

T.C.
MALİYE BAKANLIĞI

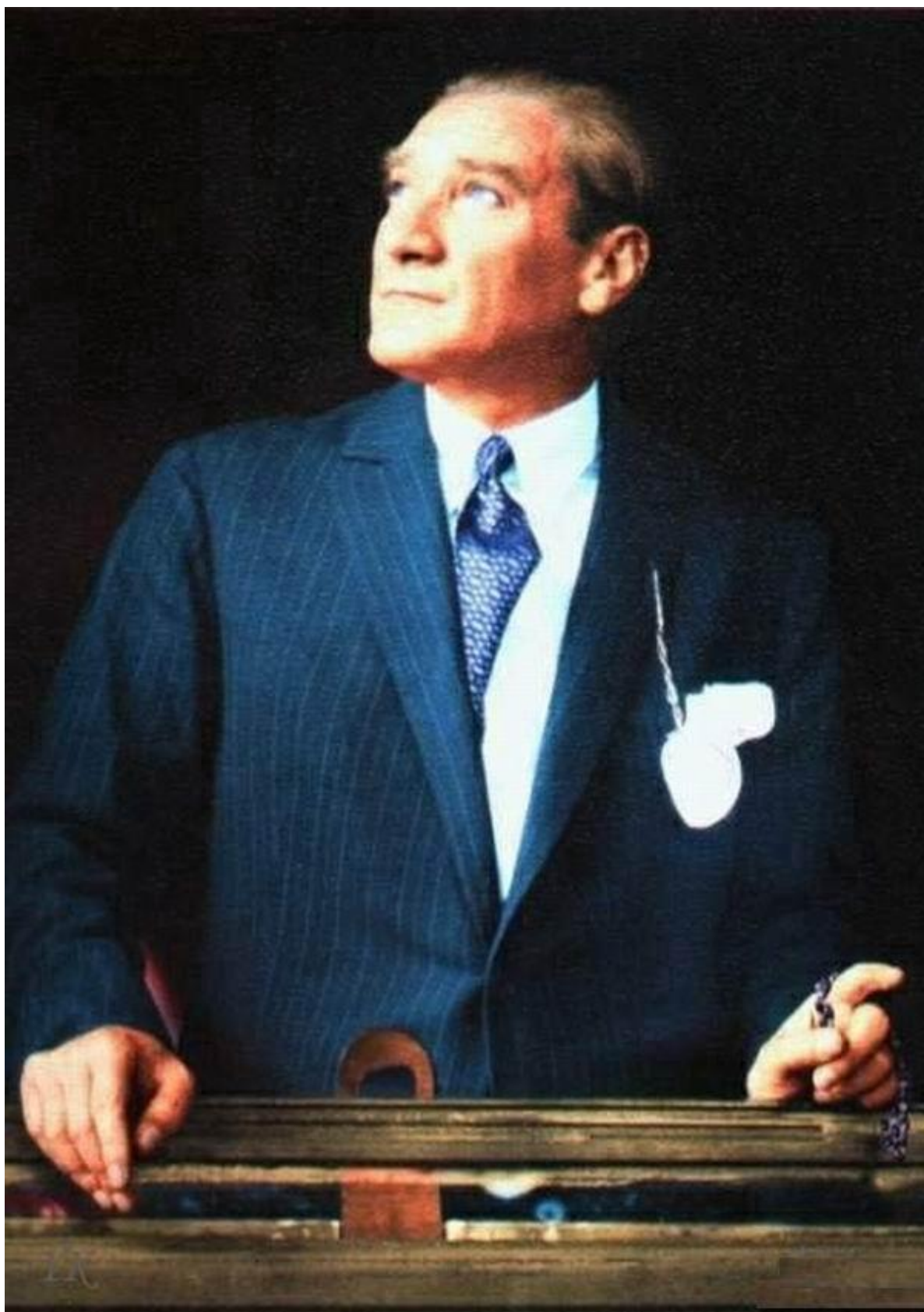
FAALİYET RAPORU 2006



Created with

 **nitro**PDF[®] professional

download the free trial online at nitropdf.com/professional



İÇİNDEKİLER

Bakanın Mesajı.....	5
Müsteşar Sunuşu.....	7
I- GENEL BİLGİLER.....	8
A- Misyon ve Vizyon.....	9
B- Yetki Görev ve Sorumluluklar	9
C- İdareye İlişkin Bilgiler	10
1. Örgüt Yapısı.....	10
2. Bilgi ve Teknolojik Kaynaklar	13
2.1. Bilişim Sistemleri.....	13
2.2. Kütüphane Sistemi	13
3. Projeler	14
4. İnsan Kaynakları.....	22
5. Sunulan Hizmetler	26
5.1. Ana Hizmet Birimleri Tarafından Sunulmakta Olan Hizmetler	26
5.2. Danışma ve Denetim Birimleri Tarafından Sunulmakta Olan Hizmetler	29
5.3. Yardımcı Birimler Tarafından Sunulmakta Olan Hizmetler.....	30
6. Yönetim ve İç Kontrol Sistemi.....	32
II- AMAÇ ve HEDEFLER.....	35
A. İdarenin Amaç ve Hedefleri	36
B. Temel Politika ve Öncelikler	38
III- FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ ve DEĞERLENDİRMELER	44
A. Mali Bilgiler.....	45
1. Bütçe Uygulama Sonuçları.....	45
2. Temel Mali Tablolara İlişkin Açıklamalar	45
3. Mali Denetim Sonuçları.....	47
3.1. Mali Teftiş.....	47
3.2. İç Denetim.....	47
3.3. Dış Denetim.....	48
B. Performans Bilgileri.....	49
1. Faaliyet Bilgileri.....	49
1.1. Makroekonomik Gelişmeler.....	49
1.2. 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulamaları.....	68
1.3. Kamu Mali Yönetiminde Reform.....	70
1.4. Müşavirlik ve Muhakemat Hizmetleri.....	77
1.5. Milli Emlak İşlemleri.....	79
1.6. Vergi Düzenlemeleri.....	83
1.7. Yatırımlara, İstihdama ve İhracata Yönelik Düzenlemeler	88
1.8. Mali Suçlarla Mücadele	91
1.9. Eğitim ve Toplam Kalite Yönetimi	95
1.10. Stratejik Planlama	96
1.11. Avrupa Birliği Üyeliği.....	96
2. Performans Sonuçları Tablosu	98
3. Performans Sonuçlarının Değerlendirilmesi.....	103

4. Performans Bilgi Sisteminin Değerlendirilmesi.....	103
IV- KURUMSAL KABİLİYET ve KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ	105
A- Güçlü Alanlar	106
B- Zayıf Alanlar	106
C- Fırsatlar	106
D- Tehditler	107
E- Değerlendirme.....	107
V- SONUÇ	109
EKLER.....	113

Bakanın Mesajı...

Halkımızın talep ve beklentilerini esas alan Hükümetimizin temel önceliği, ekonomide yaşanan sorunlara kalıcı çözümler sağlamaktır. Bu bağlamda, istikrarlı bir ekonomi yönetimi ile ülkemizde uzun yıllardır yaşanan ekonomik sorunlar teker teker çözüme kavuşturulmaktadır.

Hükümetimiz, ekonomimizi ağır faiz yükünden, yolsuzlukların yol açtığı ekonomik ve sosyal kayıplardan kurtararak; ülke kaynaklarının kamusal önceliklere uygun ve rasyonel bir şekilde değerlendirilmesi suretiyle etkin bir kamu yönetiminin oluşturulması sürecinde önemli mesafeler katetmiştir.



Enflasyon, borç stoku, faiz oranları, dış ticaret, işsizlik gibi temel göstergelerde beklentilerin oldukça üstünde ve rekor sayılabilecek başarılar elde edilmiştir. Öngörülen bütün ekonomik hedefler birer birer yakalanmıştır.

2002 yılında yüzde 29,7 olan enflasyon 2006 yılı sonunda yüzde 9,65'e düşürülmüştür. 2002 yılında yüzde 78,4 olan kamu net borç stokunun GSMH'ya oranı 2006 yılında yüzde 44,8 olarak gerçekleşmiştir. 2002 yılında 87.6 milyar dolar olan dış ticaret hacmi, 2006 yılında yüzde 150'nin üzerinde bir artışla 223.8 milyar dolar seviyelerine ulaşmıştır.

Hükümetimiz kamu harcama reformu ile vergi reformunun gerçekleştirilmesi hususuna büyük önem vermiş ve birçok önemli düzenlemeye imza atmıştır. Bu kapsamda 1927 yılından beri yürürlükte olan Muhasebe-i Umumiye Kanunu yürürlükten kaldırılarak yerine 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu getirilmiştir. Ayrıca, gelir vergisinde en üst dilime karşılık gelen vergi oranı yüzde 45'lerden yüzde 35'lere, kurumlar vergisinde ise daha önce yüzde 30 olan oran yüzde 20'ye indirilmiştir. Bütçe açığının GSMH'ye oranı 2002 yılında yüzde 14,6 iken, 2006 yılı sonu itibarıyla binde 7'ye düşmüştür. Böylece, 2006 yılında son 30 yılın en düşük bütçe açığı kaydedilmiştir.

Hızlı ve sistemli bir şekilde gerçekleştirdiğimiz reformlar sayesinde ekonomide mali disiplin sağlanmış ve yoksulluğun, adaletsiz gelir dağılımının, bölgesel ekonomik farklılıkların ve fırsat eşitsizliğinin azaltılması konularında önemli mesafeler alınmıştır.

Hükümetimiz, benimsediği yeni yönetim anlayışı ile kamu hizmetlerinin hesap verilebilirlik ve saydamlık ilkeleri doğrultusunda,

performans değerlendirmesini ön plana çıkaran bir yapıda sunulmasını hedeflemektedir.

Bu yeni anlayışın hayata geçirilmesinde her zaman olduğu gibi Bakanlığımıza önemli sorumluluklar düşmektedir. Bu kapsamda Bakanlığımızın ilk Faaliyet Raporu, kamuoyunu doğru bilgilendirmeyi ön plana alan bir anlayış ve titizlikle hazırlanmış bulunmaktadır.

Maliye Bakanlığı 2006 Yılı Faaliyet Raporunun, saydamlık ve hesap verebilirliğin önemli bir örneği olmasını diliyorum.

Kemal UNAKITAN
Maliye Bakanı

Müsteşar Sunuşu...

Kamu yönetiminde, yirminci yüzyılın son çeyreğinde yaşanan idari ve mali sorunlar, köklü yapısal reformların gerçekleştirilmesi gereğini ortaya çıkarmıştır. Bu çerçevede uluslararası standartlara uygun daha etkin bir yönetim sisteminin oluşturulması, saydamlığın ve hesap verebilirliğin sağlanması amacıyla kamu mali yönetim sistemimizi yeniden düzenleyen 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu 24/12/2003 tarih ve 25326 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.



Bu reform çerçevesinde, kamu idarelerinin yürüttükleri faaliyetlerini, belirlenmiş performans göstergelerine göre, hedef ve gerçekleşme durumu ile meydana gelen sapmaların nedenlerini açıklamaları ve idarenin faaliyet sonuçlarını gösterecek şekilde faaliyet raporu hazırlamaları gerekmektedir.

Sözü edilen ilke ve anlayışla hazırlanan Maliye Bakanlığı 2006 Yılı Faaliyet Raporu; Bakanlığımızın misyonu, vizyonu, teşkilat yapısı, insan kaynakları, bilişim sistemi, yönetim ve iç kontrol sistemi, temel politika ve öncelikleri, 2002-2006 yılları arasında sunulan faaliyetleri, önemli projeleri ile mali bilgileri kapsamaktadır.

Hesap verebilirliğin en önemli araçlarından biri olan ve Maliye Bakanlığı için ilki hazırlanan Faaliyet Raporunun kamuoyunu bilgilendirme amacını yerine getirmesini içtenlikle dilerim.

Hasan Basri AKTAN
Müsteşar

I- GENEL BİLGİLER

A- Misyon ve Vizyon

Maliye Bakanlığı'nın Misyonu

“Ekonomik ve sosyal hedeflere ulaşmak amacıyla iyi yönetim ilkeleri gözetilerek maliye politikalarının hazırlanmasına katkı sağlamak, belirlenen maliye politikalarını uygulamak, uygulamayı takip etmek ve denetlemektir.”

Maliye Bakanlığı'nın Vizyonu

“Hızlı ve kaliteli hizmet sunan, saydam, hesap verebilir, öncü bir Maliye Bakanlığı.”

B- Yetki Görev ve Sorumluluklar

13/12/1983 tarih ve 178 sayılı “Maliye Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile Maliye Bakanlığına verilmiş olan görevler şunlardır:

- Maliye politikasının hazırlanmasına yardımcı olmak, maliye politikasını uygulamak,
- Devletin hukuk danışmanlığını ve muhakemat hizmetlerini yapmak,
- Harcama politikalarının geliştirilmesi ve uygulanması ile Devlet bütçesinin hazırlanması, uygulanması, uygulamanın takibi ve yönlendirilmesine ilişkin hizmetleri yürütmek,
- Devlet hesaplarını tutmak, saymanlık hizmetlerini yapmak,
- Gelir politikasını geliştirmek,
- Devlete ait malları yönetmek, kamu malları ile kamu kurum ve kuruluşlarının taşınmaz malları konusundaki yönetim esaslarını belirlemek ve bunlara ilişkin diğer işlemleri yapmak,
- Her türlü gelir gider işlemlerine ait kanun tasarılarını ve diğer mevzuatı hazırlamak veya hazırlanmasına katılmak,
- Milletlerarası kuruluşların Bakanlık hizmetlerine ilişkin çalışmalarını takip etmek, bu konulardaki Bakanlık görüşünü hazırlamak, yurtdışı ve yurtiçi faaliyetleri yürütmek,
- Bakanlığın ilgili kuruluşlarının işletme ve yatırım programlarını inceleyerek onaylamak ve yıllık programlara göre faaliyetlerini takip etmek ve denetlemek,
- Çeşitli kanunlarla Maliye Bakanlığına verilen görevleri yapmak,
- Yukarıdaki görevlerin uygulanmasını takip etmek, değerlendirmek, incelemek, teftiş etmek ve denetlemek,
- Suç gelirlerinin aklanmasının önlenmesine ilişkin usûl ve esasları belirlemek.

Ayrıca 5018 sayılı Kanunun 80. maddesinde “Bu Kanun hükümlerinin uygulanmasına ilişkin gerekli düzenlemeleri yapmaya Maliye Bakanlığı yetkilidir” hükmü yer almaktadır. Bu hüküm ile 5018 sayılı Kanun ve bu Kanunda değişiklikler yapan 5436 sayılı Kanunun verdiği görevleri yapmaya Maliye Bakanlığı yetkili kılınmıştır.

C- İdareye İlişkin Bilgiler

1. Örgüt Yapısı

Maliye Bakanlığı teşkilatı merkez, taşra ve yurtdışı teşkilatı ile bağlı, ilgili ve ilişkili kuruluşlardan meydana gelir.

Bakanlık Merkez Teşkilatı

Bakanlık merkez teşkilatı, ana hizmet birimleri, danışma ve denetim birimleri ile yardımcı birimlerden meydana gelmektedir.

Bakanlığımız ana hizmet birimleri şunlardır:

- Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğü
- Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü
- Muhasebat Genel Müdürlüğü
- Gelir Politikaları Genel Müdürlüğü
- Milli Emlak Genel Müdürlüğü
- Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı
- Tasfiye İşleri Döner Sermaye İşletmeleri Genel Müdürlüğü¹
- Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığı

Bakanlığımız danışma ve denetim birimleri şunlardır:

- Teftiş Kurulu Başkanlığı
- Hesap Uzmanları Kurulu Başkanlığı
- Strateji Geliştirme Başkanlığı
- Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği
- Bakanlık Müşavirleri

Bakanlığımız yardımcı birimleri şunlardır:

- Personel Genel Müdürlüğü
- Maliye Yüksek Eğitim Merkezi Başkanlığı

¹ Tasfiye İşleri Döner Sermaye İşletmeleri Genel Müdürlüğü 17/04/2007 tarih ve 5622 sayılı “Tasfiye İşleri Döner Sermaye İşletmeleri Genel Müdürlüğünün Gümrük Müsteşarlığına Bağlanması Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” ile Maliye Bakanlığı’ndan ayrılarak Gümrük Müsteşarlığına bağlanmıştır.

- İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı
- Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı
- Savunma Sekreterliği
- Özel Kalem Müdürlüğü

Bakanlık Taşra Teşkilatı

Bakanlığımız taşra teşkilatı, 81 ilde bulunan Defterdarlıkları vasıtasıyla hizmet vermekte olup, ilçelerde defterdarlıklara bağlı toplam 850 Mal Müdürlüğü bulunmaktadır. Ayrıca taşra teşkilatı bulunan harcama birimlerinin Personel Müdürlüğü, Milli Emlak Dairesi Başkanlığı, Milli Emlak Müdürlüğü, Saymanlık Müdürlüğü, Muhasebe Müdürlüğü, Muhakemat Müdürlüğü ve Mal Müdürlüğü adı altında defterdarlıklara bağlı birimleri bulunmaktadır.

Bakanlık Yurtdışı Teşkilatı

Bakanlığımız yurtdışı teşkilatı çeşitli ülkelerdeki büyükelçiliklere, başkonsolosluklara ve daimi temsilciliklere atanan Maliye Müşavirleri ve Maliye Ataşelerinden oluşmaktadır.

Bakanlık Bağlı Kuruluşları

- Gelir İdaresi Başkanlığı
- Milli Piyango İdaresi Genel Müdürlüğü
- Kefalet Sandığı

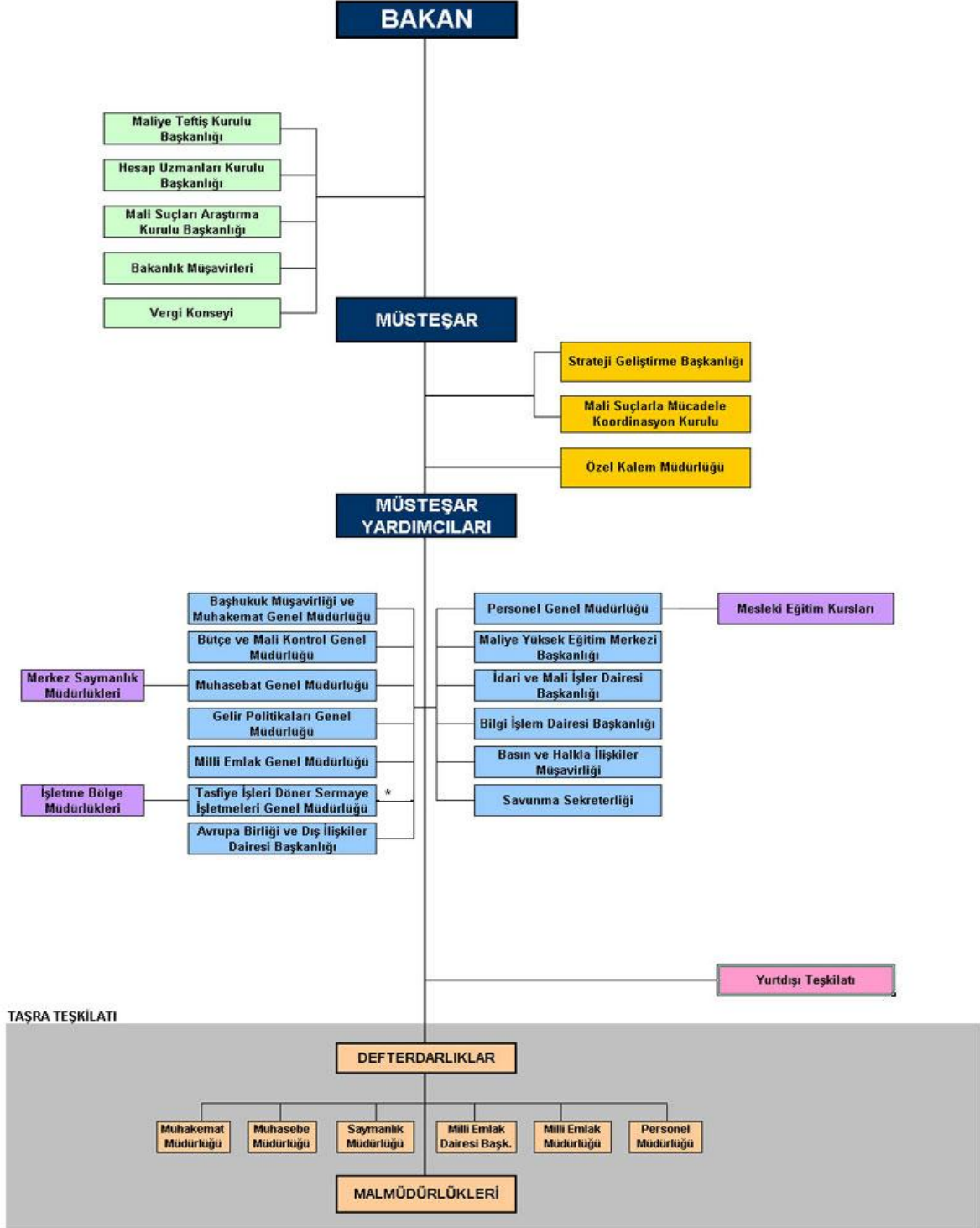
Bakanlık İlgili Kuruluşları

- Özelleştirme İdaresi Başkanlığı
- Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğü
- Türkiye Muhasebe Standartları Kurulu

Bakanlığımızın tek ilişkili kuruluşu ise Kamu İhale Kurumudur.

Maliye Bakanlığının Merkez ve Taşra Teşkilat Şeması aşağıdaki şekildedir:

MALİYE BAKANLIĞI MERKEZ VE TAŞRA TEŞKİLATI



* Tasfiye İşleri Döner Sermaye İşletmeleri Genel Müdürlüğü 17/04/2007 tarih ve 5622 sayılı "Tasfiye İşleri Döner Sermaye İşletmeleri Genel Müdürlüğünün Gümrük Müsteşarlığına Bağlanması Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun" ile Maliye Bakanlığ'ından ayrılarak Gümrük Müsteşarlığına bağlanmıştır.

2. Bilgi ve Teknolojik Kaynaklar

2.1. Bilişim Sistemleri

Günümüz dünyasında kurumların hızlı hizmet sunmaları, bilişim teknolojisinden en iyi şekilde yararlanmalarına bağlıdır. Gelişime ve değişime açık bir Bakanlık olarak hizmetlerimizi yerine getirirken günün teknolojik imkânlarından maksimum seviyede yararlanmayı ve hizmet sunduğumuz kesimin de bu imkanlardan yararlanmasını sağlamayı ilke edinmiş bulunmaktayız. Bu doğrultuda bilgi ve teknolojik kaynaklarımızı; etkin, verimli ve çağdaş gereksinimlere uygun hizmet araçlarını ve ortamlarını sağlamak amacıyla kullanmaktayız. Bu ilke doğrultusunda, Bakanlığımızın donanım ve yazılım kapasitesini yıllar itibariyle geliştirmiş bulunmaktayız.

Bakanlığımızda; taşra teşkilatımızdaki davaların tüm süreçlerinin takip edilir duruma getirilmesini sağlayan Merkezi Erişimli Taşra Otomasyon Projesi (METOP), tüm bütçe işlemlerinde elektronik ortam desteğini sağlayan BYES/e-bütçe Projesi, muhasebe alanında yürütülen çalışmaların elektronik ortam yardımıyla yapılması ve tüm verilerin merkezde bir veri tabanında tutularak kayıtların günlük olarak izlenebilmesi amacıyla say2000i web tabanlı Saymanlık Otomasyon Projesi, milli emlak işlemlerine ait bilgiler girilerek, milli emlak bilgi sistemi oluşturulma imkanı sağlayan Milli Emlak Otomasyon Projesi (MEOP), personel özlük ve sicil bilgilerinin bilgisayar ortamında saklanması ve takibi amacı ile Personel Otomasyon Projesi (PEROP) ve Bakanlığımızın yapmış olduğu tüm mali işlemleri elektronik ortama taşımak amacıyla Maliye SGB.Net Projesi gibi projeler yürütülmektedir.

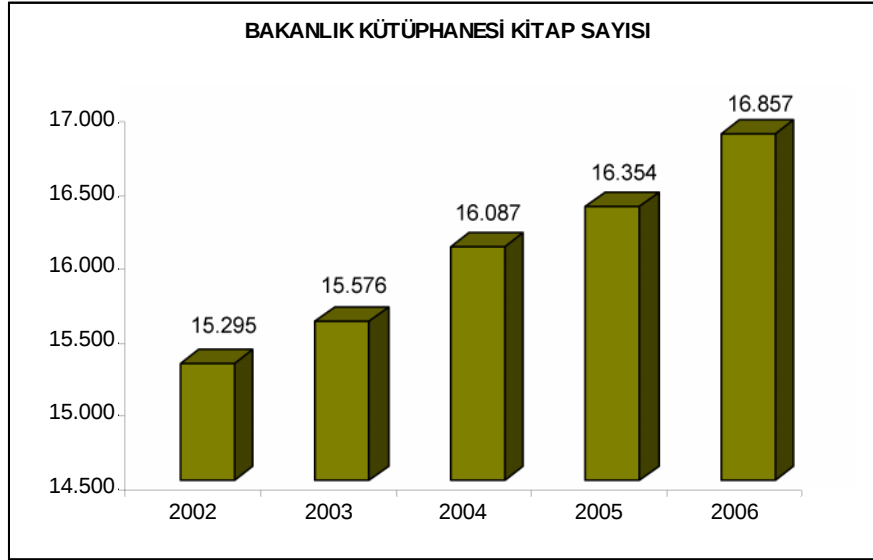
2.2. Kütüphane Sistemi

Maliye Bakanlığı Kütüphanesi, Strateji Geliştirme Başkanlığına (SGB) bağlı olarak hizmet vermekte olup, müracaat eden tüm okuyucuların kitap ve dergi talepleri karşılanmaktadır. Bakanlığımız kütüphanesinde 2006 yılı itibariyle 16.857 adet kitap, 230 adet çeşitli süreli yayın mevcut olup, abone olunan dergi sayısı 20 adettir. Maliye Bakanlığı merkez yerleşkesinde bulunan kütüphaneye ek olarak, Maliye Teftiş Kurulu Başkanlığı, Hesap Uzmanları Kurulu Başkanlığı, Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı, Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğü, Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü, Milli Emlak Genel Müdürlüğü, Gelir Politikaları Genel Müdürlüğü, Personel Genel Müdürlüğü ve Maliye Yüksek Eğitim Merkezi Başkanlığı'nın mevzuatlarına ilişkin kitap ve süreli yayınları, dergileri ve birimlerin bilimsel çalışmalarını içeren kütüphaneleri bulunmaktadır.

2006 yılı içerisinde Maliye Bakanlığı Kütüphane Sisteminin modernizasyon çalışmalarına başlanmıştır. Bu çerçevede kütüphanede mevcut tüm kitapların kapak ve içindekiler (künye bilgileri) kısmı elektronik ortama aktarılmaktadır.

Ayrıca kütüphane sistemine internet üzerinden ulaşımı sağlamak için yeni bir yazılım oluşturulmuş, elektronik ortamda kitap rezerve etme işlemine başlanmıştır. Bakanlığımız merkez teşkilatı birimlerinde Daire Başkanı ve üstü unvanlarda görev yapan personelin rezerve ettikleri kitaplar, kütüphane yetkilisince aynı gün kendilerine gönderilmektedir. Geliştirilen sistem üzerindeki çalışmalar 2007 yılında da devam edecek ve okuyucuya sunulan hizmetlerin kalitesi artırılabacaktır.

Maliye Bakanlığı Kütüphanesinde mevcut kitap sayısı yıllar itibariyle şu şekildedir:



3. Projeler

Bakanlığımız tarafından yürütülmekte olan ve gerçekleştirilen projeler şunlardır:

• BAHUM Bilişim Sistemi Projesi (BBS)

Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğünce 2006 yılında kurulan BAHUM Bilişim Sistemi Projesi (BBS), Merkez Erişimli Taşra Otomasyon Projesi (METOP) ile merkez entegrasyonunu amaçlamıştır. Böylelikle personel, evrak, bütçe, mutemetlik, dava takip işlemleri gibi ortak hizmetlerin merkezi bir yapıda ihtiyaç duyulan verileri kullanarak, tüm işlemlerin daha hızlı ve verimli yapılır hale getirilmesi sağlanmıştır.

• Hukuk Bilişim Sistemi Projesi (HBS)

Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğünün bilgi işlem faaliyetleri, 1997 yılında tüm hukuk mevzuatının arama ve tarama sistemi olan HBS'nin kurulması ile başlamıştır. Öncelikle Hazine avukatlarının mevzuat ihtiyacının karşılanması amacıyla kurulan sistem, günümüz koşullarında geliştirilerek yaklaşık 9.000 abone ve 710 bin sayfalık mevzuat bilgi hacmine ulaşmıştır. Bu sistem; abone başvurusu, abonelik işlemi, mevzuat giriş, düzeltme, tasnif vb. işlemleri kapsamaktadır.

• Bilgi Sistemleri ve Teknolojik Alt Yapı Projesi

Teftiş Kurulu Başkanlığı (MTK) tarafından Maliye Müfettişlerinin daha hızlı ve güvenilir bir şekilde teftiş görevlerini yerine getirebilmeleri amacı doğrultusunda etkin, verimli ve çağdaş gereksinimlere uygun hizmet araçlarının ve ortamlarının sağlanması için Bilgi Sistemleri ve Teknolojik Alt Yapı Projesi hazırlanmıştır.

Proje sayesinde;

- MTK bilgi sisteminin e-dönüşüm projesine dahil olması,
- Maliye Müfettişlerinin çağdaş teknolojik gereksinimlere uygun çalışma şartları ile güvenilir ve güncel bilgilere ulaşabilmeleri sağlanacaktır.

• Bilgisayar Destekli Denetim (Vergi İdaresinin Kapasitesinin Artırılması) Projesi

Mükelleflerle ilgili verilere hızlı ve güvenilir şekilde ulaşılması ve bunların veri tabanında tutularak denetimde kullanılabilir hale getirilmesi amacıyla Hesap Uzmanları Kurulu Başkanlığı (HUK) bünyesinde hazırlanan ve geliştirilmeye çalışılan “Bilgisayar Destekli Denetim” projesi ile Gelir İdaresi Başkanlığı’nca (GİB) hazırlanan “Organizasyon Yapısının Modernleştirilmesi ve Denetim” projeleri birleştirilerek “Bilgisayar Destekli Denetim (Vergi İdaresinin Kapasitesinin Artırılması) Projesi” haline getirilmiştir. Hazırlanan proje, Hesap Uzmanları Kurulu ve Gelir İdaresi Başkanlığı ile Almanya ve İngiltere Maliye Bakanlıkları tarafından ortaklaşa yürütülecektir. Proje, 28 Kasım 2005 tarihinde imzalanan sözleşme ile uygulamaya konulmuş, 16 Aralık 2005 tarihli basın toplantısıyla da kamuoyuna duyurulmuştur.

Bu proje ile öteden beri yüksek teknoloji kullanılarak yürütülen, mükellef takibi ve risk analizi, inceleme seçimi ve inceleme süreçlerinde teknoloji kullanımının daha da geliştirilmesiyle birlikte kayıt dışı ekonomi ile daha etkin mücadele sağlanacaktır.

• Bütçe Hazırlık Sürecinin Güçlendirilmesi Projesi (MATRA Projesi)

Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü ile Hollanda Maliye Bakanlığı Bütçe Genel Müdürlüğü Ulusal Maliye ve Ekonomi Akademisi tarafından birlikte yürütülmekte olan “Bütçe Hazırlık Sürecinin Güçlendirilmesi Projesi” (MATRA Projesi), 2004 yılının Mayıs ayında başlamıştır. Proje, Hollanda tarafından MATRA Katılım Öncesi Programı çerçevesinde finanse edilmektedir.

Proje ile Türkiye’nin Avrupa Birliği müktesebatının bütçe ile ilgili kriterlerine uyumunun sağlanması amaçlanmaktadır. Proje kapsamında; çok yıllık bütçeleme, performans esaslı bütçeleme, Maliye Bakanlığı ile harcamacı kuruluşlar arasındaki ilişkilerin geliştirilmesi ve kamu hizmetlerinin fiyatlandırılması konularında eğitim, teknik ve uzman desteği alınmaktadır.

MATRA Projesi kapsamında, kamu idarelerinin strateji geliştirme birimlerinde çalışan personele yönelik eğitim programları düzenlenmektedir.

• BYES/e-bütçe Projesi

Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü tarafından 2001 yılında başlatılan BYES/e-bütçe Projesi, Merkezi Yönetim Bütçesi kapsamına giren idarelerin bütçe süreçlerini elektronik ortamda gerçekleştirmek ve bu sayede ödenek teklif aşamasından harcama aşamasına kadar olan süreci kontrol altında tutarak etkili bir bütçe politikası uygulamasına imkan sağlamak amacıyla tasarlanmıştır.

Bu proje ile;

- Kamu idarelerinin bütçe teklifleri ve diğer bütçe hazırlık bilgileri ve dokümanlarının doğrudan Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğüne sistem üzerinden aktarılması sağlanmıştır.
- Bütçe hazırlığına ilişkin tüm aşamaların sistem üzerinden yürütülmesi sağlanmıştır.
- 2004 yılından itibaren Bütçe Kanununun baskıya esas dökümleri sistemden on-line olarak TBMM’ye gönderilmeye başlanmıştır.
- Kamu harcama süreçlerinde önemli yer tutan ödenek gönderme belgeleri ile ödeme emri belgelerinin hazırlanması, ilgili birimlerce sistem üzerinden yürütülmeye başlanmıştır.

• Denetim Sistemleri Projesi

Maliye Teftiş Kurulu Başkanlığı tarafından “denetim standartları” oluşturulması ve denetim işlemlerinin önceden belirlenmiş olan bu kurallara uygun şekilde yürütülmesi ve Maliye Müfettişleri tarafından yapılacak teftişlerin, işlemlerin mevzuata uygunluğunun yanısıra, performans ölçütlerine uyum düzeylerini de kavrayacak şekilde yürütülmesi ve raporlanması amacıyla Denetim Sistemleri Projesi kapsamında;

- MTK Genel Denetim Standartları yazılımı ve
- Performans Denetim Yöntemlerinin belirlenmesi çalışmaları yapılacaktır.

• Devlet Bütçesi ve Mali Denetimi Geliştirme Projesi

Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü tarafından yürütülen ve Merkezi Yönetim Bütçe Kanunundan finanse edilen Devlet Bütçesi ve Mali Denetimi Geliştirme Projesi ile başta 5018 sayılı Kanun uyarınca yürütülen çalışmalar olmak üzere, devlet bütçesinin ve mali denetimin geliştirilmesi amaçlanmaktadır.

Proje kapsamında, bilgi işlem yapısı iyileştirilmiş, çeşitli eğitim faaliyetleri gerçekleştirilmiş ve proje raporları hazırlanmıştır.

• e-Devlet Uygulaması Çerçevesinde Genel Yönetim Kapsamındaki Tüm Kamu İdarelerinin Muhasebe Verilerinin Derlenmesi İçin Kurumsal Kapasitenin Artırılması Projesi

Muhasebat Genel Müdürlüğü ile İtalyan Maliye Bakanlığı tarafından ortaklaşa yürütülmekte olan “e-Devlet Uygulaması Çerçevesinde Genel Yönetim Kapsamındaki Tüm Kamu İdarelerinin Muhasebe Verilerinin Derlenmesi İçin Kurumsal Kapasitenin Artırılması” konulu eşleştirme projesi 23 Mart 2006 tarihinde Türk ve İtalyan Maliye Bakanlıkları arasında imzalanmış olup 24 aylık bir süreyi kapsamaktadır. Bu işbirliği ile Türkiye’de genel yönetim sektöründeki kamu idarelerinin muhasebe alanındaki kurumsal verimliliklerinin güçlendirilmesi hedeflenmektedir.

• GÜMKART Projesi

Muhasebat Genel Müdürlüğünün Gümrük Müsteşarlığı ve Türkiye Vakıflar Bankası ile gerçekleştirdiği GÜMKART projesi ile bu üç idarenin bilgi işlem sistemleri arasında bağlantı kurularak ortak işleyen tek bir sistem oluşturulmuştur. Proje ile muhasebe birimleri, gümrük vergisi

beyannamelerini Gümrük Müsteşarlığı sisteminden görebilmekte ve vergi tahsilâtını Türkiye Vakıflar Bankası tarafından sağlanan GÜMKART ve pos cihazları aracılığıyla yapmaktadır. Proje ile muhasebe kayıtları elektronik ortamda tutulan tahakkuk evrakı bilgilerine dayanarak tesis edilmekte, muhasebe birimlerince artık nakit vergi tahsilâtı yapılmamaktadır.

• Karapara Aklanması ile Mücadele Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi

2002 yılı Türkiye-AB Mali İşbirliği Programı çerçevesinde Başkanlığımız tarafından yürütülmekte olan “Karapara Aklanması İle Mücadele Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi”nin amacı, karapara aklama ile mücadele için Avrupa Birliği Müktesebatı ve uygulamaları çerçevesinde etkili bir yasal, kurumsal ve teknik çerçevenin oluşturulmasıdır. Proje eşleştirme, teknik yardım ve yatırım bölümlerinden oluşmaktadır.

Projenin yatırım bölümünün temel amaçları kapsamlı, güvenli, doğru bilgiye, hızlı, ekonomik, işbirliği ve gizliliğe dayalı biçimde ulaşmak, karapara aklama ile etkin bir şekilde mücadele etmek, kamu kaynaklarını etkin bir şekilde kullanmaktır. Yatırım bileşeninden kurumlararası elektronik bilgi alış veriş, veriler arasında görsel bağlantı analizi, bilgisayar ortamında istatistiksel ve diğer analizleri yapma ve elektronik doküman yönetim sistemi aracılığıyla MASAK’ın bilgi toplama, depolama, analiz ve paylaşım kapasitesinin geliştirilmesi amaçlanmıştır.

Projenin Teknik Yardım bölümünde sistem dizaynı, sistem geliştirilmesi ve bilgi teknolojileri gelişim desteği eğitimi ile kurumsal güvenlik politikası belgelerinin hazırlanması, test ve kontrolü hedeflenmiştir.

Kamu kurumlarından elektronik ortamda bilgi alabilmek amacıyla çalışmalar yürütülmüş ve bu konuda bazı kamu kurumlarıyla gerekli protokoller imzalanmış, bilgi almaya başlanmıştır.

Yüklenici firma ile birlikte evrak modülü ve karapara aklama modülü test çalışmaları devam etmekte olup, çalışmanın sonlarına yaklaşılmış bulunmaktadır. 20 Ekim 2006 tarihinde deklarasyonla projenin geçici kabulü yapılmıştır.

• Maliye SGB.Net Projesi

Strateji Geliştirme Başkanlığı bilgi sistemleri ve donanım alt yapısını oluşturmak amacıyla Maliye SGB.Net projesi başlatılmıştır. Bu proje kapsamında üç adımdan oluşan bir strateji izlenmiştir.

Projenin ilk adımında, SGB’nin görev alanına giren tüm faaliyetlerin süreç analizleri yapılmış; ikinci adımında, bilgi işlem merkezi oluşturulmuş, network ağı kurulmuş, donanım ve enerji hesleme alt yapısı

yenilenmiştir. Halen devam eden üçüncü adımında ise SGB'nin yazılım ihtiyacını karşılamak amacıyla Maliye SGB.Net sisteminin bileşenleri geliştirilmektedir.

Ayrıca kurumsal bilgilerin, ortak uygulamaların, dokümanların, tartışma forumlarının tek kaynaktan SGB çalışanları ve diğer strateji geliştirme birimleri çalışanları ile güvenli bir şekilde paylaşılması amacıyla portal uygulamasına geçilmektedir.

• Merkez Erişimli Taşra Otomasyon Projesi (METOP)

Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğüne bağlı tüm Muhakemat Müdürlükleri ve Hazine Avukatlıklarımızda muhakemat ve otomasyon hizmetlerini yürütmek amacıyla 2001 yılında Merkez Erişimli Taşra Otomasyon Projesi başlatılmıştır. 2006 yıl sonu itibariyle 81 il ve 28 ilçede uygulanabilir hale gelen ve yaklaşık olarak 1.100 kullanıcının yararlandığı sistemde taşra teşkilatımızdaki davaların tüm süreçleri takip edilir duruma gelmiştir.

• Milli Emlak Otomasyon Projesi (MEOP)

Milli Emlak Genel Müdürlüğü tarafından, merkez ve taşra teşkilatında yürütülen milli emlak işlemlerine ait bilgilerin elektronik ortamda yapılması, on-line olarak izlenmesi ve milli emlak bilgi sisteminin oluşturulması amacıyla 1995 yılında Milli Emlak Otomasyon Projesine (MEOP) başlanmıştır.

MEOP kapsamındaki programlara, yürütülen milli emlak işlemlerine ait bilgiler girilerek, milli emlak bilgi sistemi oluşturulmaktadır. Böylece MEOP bilgiyle teknolojiyi birleştiren ve yöneten bir proje haline dönüşmektedir. Ülkemizin en büyük yazılımlarından biri olan MEOP, tamamen Bakanlığımız imkânlarıyla üretilmiştir.

Bu proje ile taşınmaz satın alma talepleri elektronik ortamda alınmakta ve alınan iletiler resmi belge gibi değerlendirilerek işlemlere başlanmakta, ayrıca ihaleye çıkarılan Hazineye ait taşınmazlar internet ortamında anlık olarak tüm ilgililerin bilgisine sunulmaktadır.

• Ödeneklerin Elektronik Ortamda Aktarılması Projesi

Muhasebat Genel Müdürlüğü ile Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü'nün birlikte yürüttükleri, "Ödeneklerin Elektronik Ortamda Aktarılması" konulu proje kapsamında kırtasiyeciliğe ve zaman kaybına neden olan yazışmalara son verilerek ihtiyaçların internet ortamından takip edilmesi ve tüm ödeneklerin elektronik ortamda gönderilmesi amaçlanmaktadır.

Projeye birlikte Muhasebat Genel Müdürlüğüne bağlı 1.410 harcama biriminin ödenek ihtiyaçları ve demirbaş talepleri hızlı bir şekilde görülebilmekte ve ihtiyaçlar bütçe imkânları dâhilinde en kısa sürede karşılanabilmektedir

Bu proje, Başbakanlık tarafından bu yıl ikincisi düzenlenen “Kaynakların Etkin Kullanımı ve Maliyetleri Düşürme Projesi” adlı yarışmaya katılmış ve yarışmaya katılan 307 proje arasından finale kalmayı başarmıştır.

• Personel Otomasyon Projesi (PEROP)

PEROP, Personel Genel Müdürlüğü tarafından personel özlük ve sicil bilgilerinin bilgisayar ortamında saklanması ve takibi amacıyla 1986 yılında başlatılmıştır.

Personel Otomasyon Projesi (PEROP), 9 ana başlıkta (personel, kadro, disiplin, idari dava, evrak, istatistik, emeklilik, kimlik, donatım) toplanmış olup, tasarımı sayesinde aynı anda ağ üzerinde yüzlerce kullanıcının işlem yapmasına imkan vermektedir.

PEROP kapsamında, kurumsal temeldeki hizmetlere yönelik olarak geliştirilen programlarla, Bakanlık merkez, taşra, döner sermaye ve yurt dışı teşkilatında görev yapan tüm çalışanların memuriyete başlamalarından ayrılımlarına kadar geçen süreçte, tüm özlük bilgileri tutulmakta ve Bakanlık Personel Bilgi Sistemi oluşturulmaktadır.

• Say2000i Web Tabanlı Saymanlık Otomasyon Projesi

Muhasebat Genel Müdürlüğü, Türkiye çapındaki muhasebe birimlerinde günlük çalışmaların bilgisayar yardımıyla yapılması ve tüm verilerin merkezde bir veri tabanında tutularak devlet hesaplarının günlük olarak izlenebilmesi amacıyla 03/03/1999 tarihinde say2000i Web Tabanlı Saymanlık Otomasyon Projesini başlatmıştır.

Coğrafi alan ve kullanıcı sayısı bakımından dünyanın en büyük bilgi işlem projelerinden biri olan say2000i projesi, 3 yıl gibi kısa bir sürede tamamlanmış ve kamu hesaplarının elektronik ortamda izlenmesine başlanmıştır. Projenin web tabanlı olması ve muhasebe birimlerinde herhangi bir verinin bulundurulmaması, esneklik ve işletim maliyetlerinin düşüklüğü sonucunu beraberinde getirmiştir. 2006 yılı içinde de projenin aynı verimlilik ile uzun yıllar hizmet vermesini sağlayacak olan insan kaynağına ve teknoloji altyapısına yatırım yapılmaya devam edilmiştir.

Say2000i projesi sayesinde, kamu idarelerine ait mali bilgilerin en sağlıklı şekilde yıl içi mali tablo ve raporlara yansması sağlanmaktadır. Diğer taraftan doğru bilgi, hem yönetim karar süreçlerine hem de Kesin Hesap Kanunu yoluyla TBMM’ye en hızlı şekilde sunulmaktadır.

• Stratejik Yönetim Sistemi Projesi

5018 sayılı Kanunun öngördüğü ve 2006 yılı başından itibaren uygulamaya geçen yeni kamu mali yönetimi anlayışı; stratejik planlama ile kurgulanmış geleceği, performans esaslı bütçelemeye uygulamayı ve böylece girdi odaklı bütçelemeden çıktı odaklı bütçelemeye geçişi öngörmektedir.

Bu süreçte Maliye Bakanlığında stratejik yönetimin temel bileşenlerinin hayata geçirilmesi amacıyla Stratejik Yönetim Sistemi (Model ve Yazılım) başlıklı bir kamu ar-ge projesi hazırlanmış ve TÜBİTAK Kamu Kurumları Araştırma Projelerini Destekleme Programı çerçevesinde kabul edilmiştir. Hazırlanan proje sayesinde ülkemizde, henüz fiilen uygulanma imkânı bulamamış olan stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme ile ilgili olarak Maliye Bakanlığında bir uygulama geliştirilmiş olacak, geliştirilen bu uygulama tüm kamu idareleri için referans bir model niteliği taşıyacaktır.

• Türk İç Mali Kontrol Sisteminin Uluslararası Standartlar ve AB Uygulamaları ile Uyumlaştırılması Projesi

Türk mali yönetim ve kontrol sisteminin Avrupa Birliği normları ve uluslararası uygulamalarla uyumunu sağlamak amacıyla Avrupa Birliği fonlarından finanse edilen “Türk Kamu İç Mali Kontrol Sisteminin Uluslararası Standartlar ve AB Uygulamaları ile Uyumlaştırılması” başlıklı Eşleştirme Projesi, Bakanlığımız ile Fransa Ekonomi Maliye ve Endüstri Bakanlığı tarafından birlikte yürütülmüştür.

Projenin eşleştirme faaliyetleri, 30 Mart 2005 tarihinde başlamış ve 31 Aralık 2006 tarihinde tamamlanmıştır.

Proje; iki bölümden oluşmaktadır. Birinci bölümde, AB ve uluslararası iç mali kontrol ve denetim standartlarına uyum amacıyla yapılan eşgüdüm çalışmaları, ikinci bölümde ise projenin amacı ile paralel, bilgi teknolojisi sistemine dayalı teknik altyapı yardımı yer almaktadır.

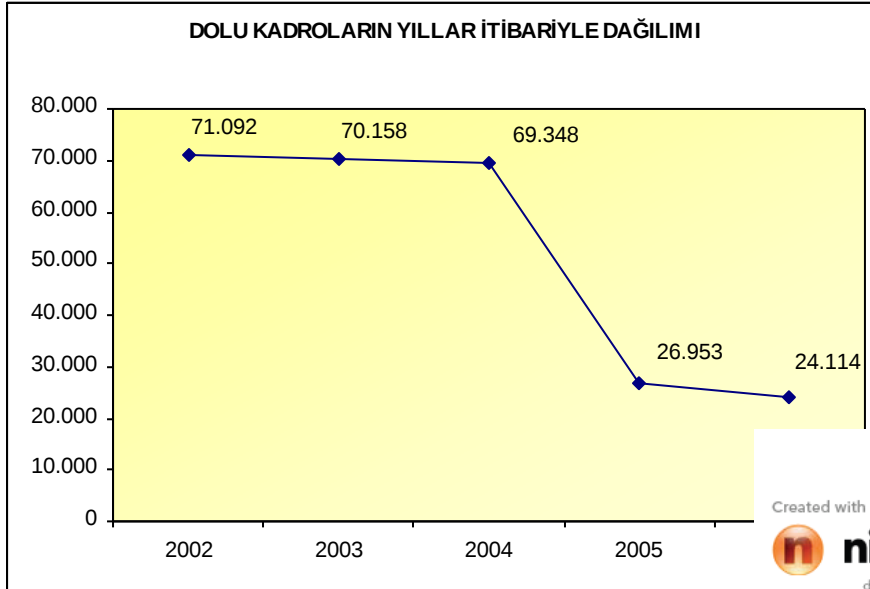
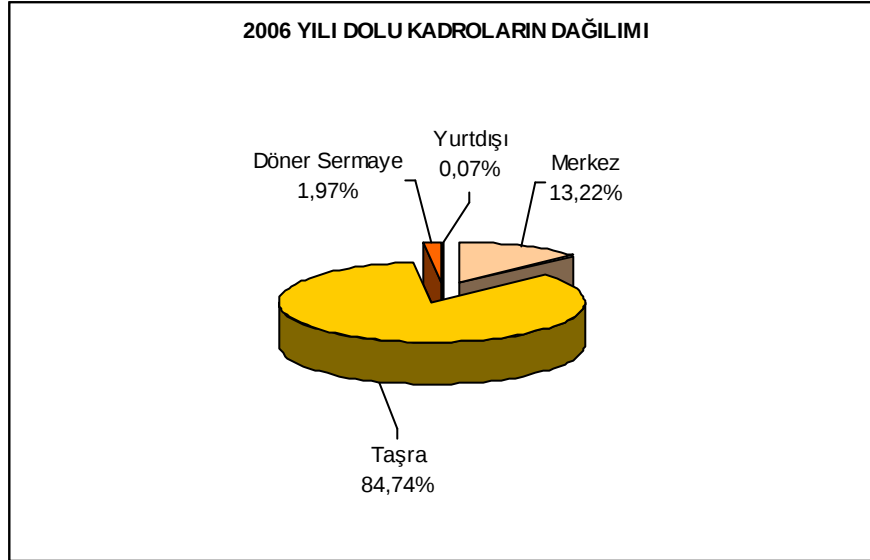
Projede, Maliye Bakanlığı dâhil 15 kamu idaresi yer almıştır. Bu idarelerden 5’i pilot idare olarak belirlenmiştir. Proje kapsamında; hazırlanan birincil ve ikincil düzey mevzuatın ve ilgili teşkilat yapılarımızın AB’ye uyumlu bir şekilde oluşturulması, üçüncül düzey mevzuat çerçevesinin birlikte hazırlanması, proje kapsamındaki idarelerin personelinden eğitimcilerin belirlenmesi ve eğitimi, örnek eğitim materyallerinin oluşturulması, pilot iç denetimlerin yapılması ve bilgisayar destekli denetim tekniklerinin iç denetçi adaylarına öğretilmesi faaliyetleri yürütülmüştür.

4. İnsan Kaynakları

Maliye Bakanlığında 2006 yıl sonu itibariyle 24.114'ü dolu kadro, 23.165'i boş kadro olmak üzere toplam 47.279 kadro bulunmaktadır. Dolu kadrolardaki personelin 3.188'i merkez teşkilatında, 20.433'ü taşra teşkilatında, 475'i döner sermaye işletmelerinde ve 18'i yurtdışında hizmet vermektedir.

Dolu ve boş kadroların yıllar itibariyle dağılımı şu şekildedir:

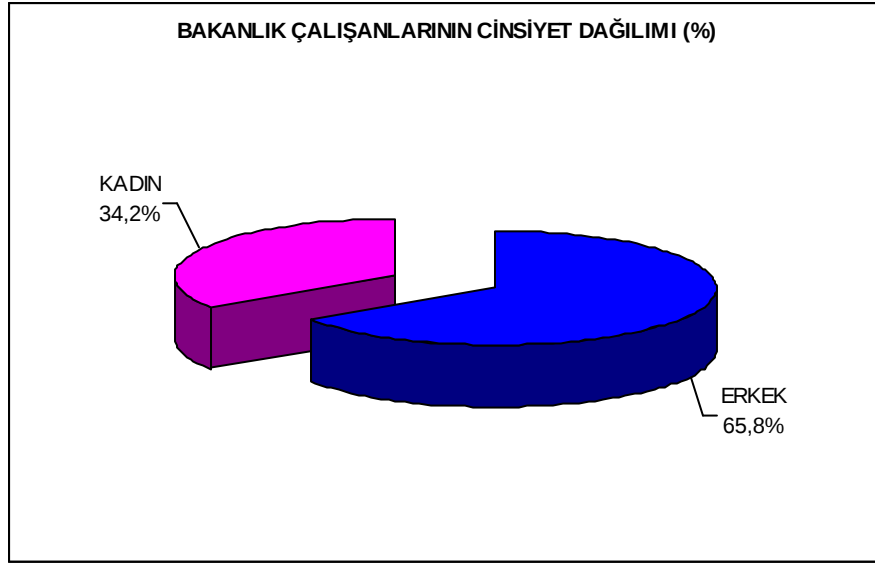
KADROLARIN YILLAR İTİBARIYLA DEĞİŞİMİ										
	2002		2003		2004		2005		2006	
	DOLU KADRO	BOŞ KADRO	DOLU KADRO	BOŞ KADRO	DOLU KADRO	BOŞ KADRO	DOLU KADRO	BOŞ KADRO	DOLU KADRO	BOŞ KADRO
Merkez	6.048	8.042	5.981	8.091	5.790	8.557	4.119	5.086	3.188	5.339
Taşra	64.529	34.779	63.692	35.634	63.071	36.530	22.341	14.306	20.433	17.243
Döner Sermaye	498	547	466	579	463	582	471	574	475	570
Yurtdışı	17	9	19	7	24	2	22	4	18	13
TOPLAM	71.092	43.377	70.158	44.311	69.348	45.671	26.953	19.970	24.114	23.165



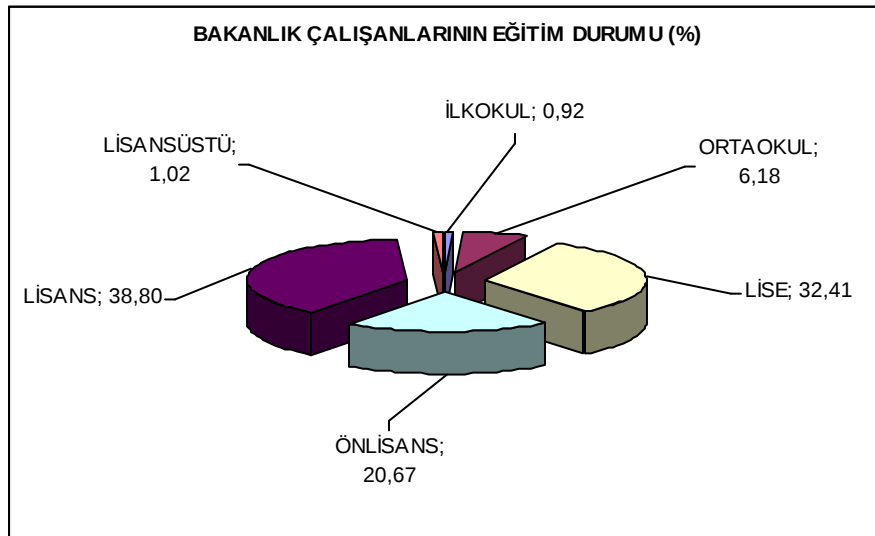
Yukarıdaki grafikte de açıkça görüldüğü üzere 2005 yılında Bakanlığımız kadrolarında ani bir düşüş olmuştur. Bu düşüşün nedeni Gelirler Genel Müdürlüğü'nün 16.05.2005 tarihinde Gelir İdaresi Başkanlığı olarak örgütlenmiş olmasıdır.

Dolu ve boş kadroların yıllar itibariyle hizmet sınıflarına göre dağılımı Ek-3'te yer almaktadır.

Bakanlığımız çalışanlarının yüzde 65,8'i erkek, yüzde 34,2'si ise kadındır.

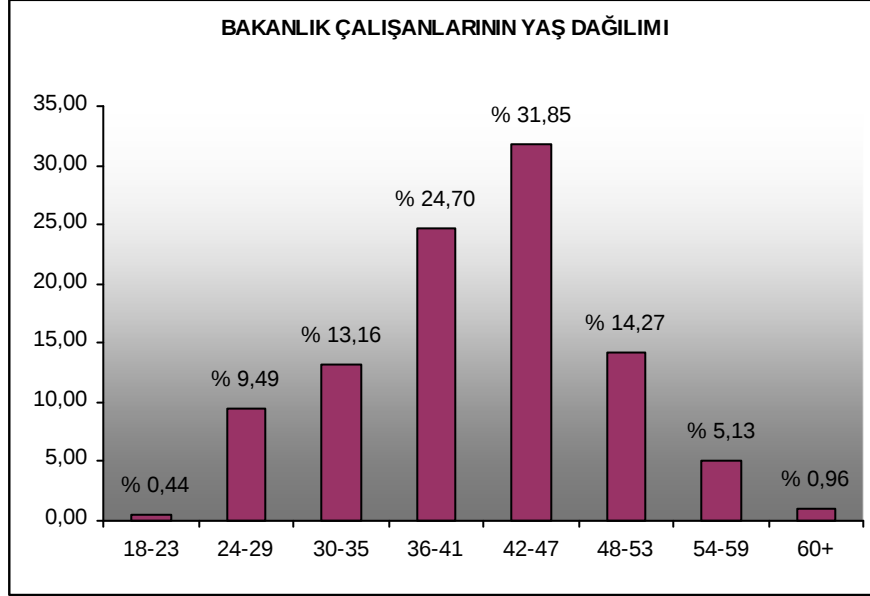


Bakanlık çalışanlarının eğitim durumu grafiğine baktığımızda yüzde 1,02'si lisansüstü, yüzde 38,8'i lisans, yüzde 20,67'si önlisans, yüzde 32,41'i lise, yüzde 6,18'i ortaokul ve yüzde 0,92'si ilkokul mezunudur.

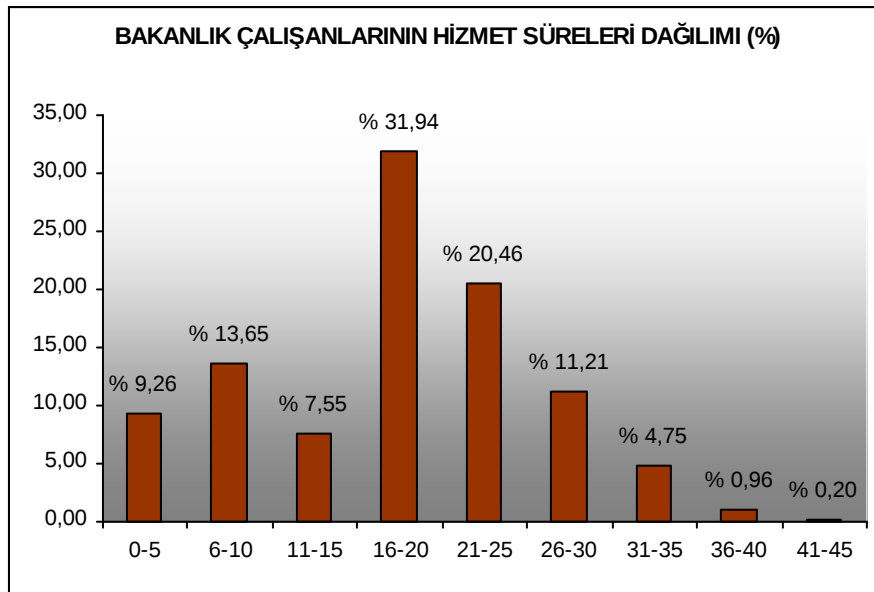


Bakanlık denetim gücü ve uzmanlaşma durumu Ek-4'te yer almaktadır.

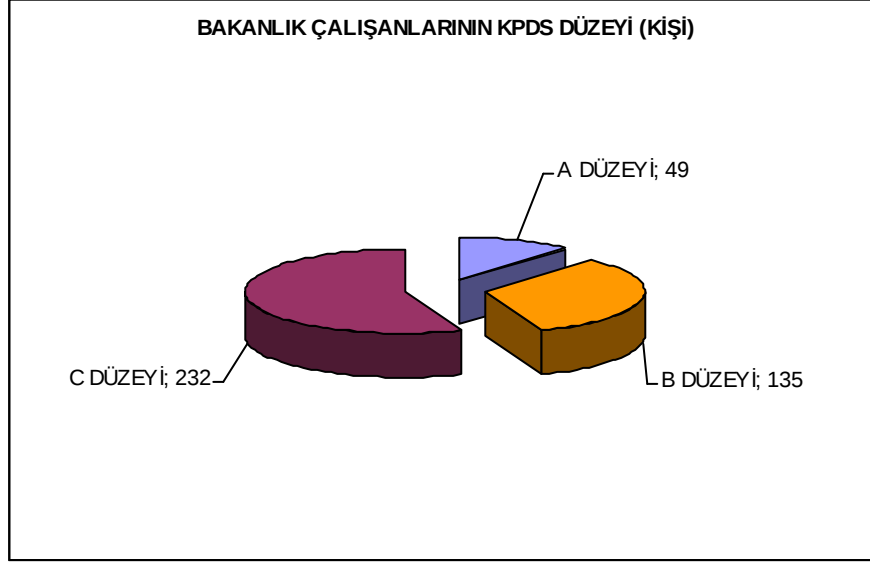
Bakanlığımız çalışanlarını yaşları itibariyle gruplandırırdığımızda yüzde 31,85'i 42-47 yaş aralığında, yüzde 24,7'si ise 36-41 yaş aralığında görülmektedir. Diğer bir deyişle Bakanlık çalışanlarının yarısından fazlasının 36-47 yaş aralığında olduğu görülmektedir.



Bakanlığımız çalışanlarının hizmet sürelerine baktığımızda yüzde 31,94'ünün 16-20 yıl arası, yüzde 20,46'sının ise 21-25 yıl arası hizmete sahip olduğu görülmektedir.



2006 yılında Bakanlığımız çalışanlarından 49'u KPDS A Düzeyi, 135'i KPDS B Düzeyi ve 232'si de KPDS C Düzeyi olmak üzere toplam 416 personel yabancı dil bilgisine sahiptir.



Bakanlığımızda görevli özürlü personelin yüzde 86'sı erkek, yüzde 14'ü ise kadındır. Özürlü personelin yüzde 75'i Yardımcı Hizmetler sınıfında, yüzde 24'ü Genel İdare Hizmetleri sınıfında ve yüzde 1'i ise Avukatlık Hizmetleri sınıfında istihdam edilmektedir.

5. Sunulan Hizmetler

Bakanlığımız harcama birimleri tarafından sunulan hizmetler birimler itibariyle aşağıda yer almaktadır:

5.1. Ana Hizmet Birimleri Tarafından Sunulmakta Olan Hizmetler

• Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğü

Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğü; muhakemat hizmetleri çerçevesinde Bakanlıklara ve genel bütçe kapsamındaki diğer idarelere ait her türlü hukuk ve ceza davaları ile icra işlerinin, ait olduğu makam ve mercilerde takip ve savunmasını yapmakta veya yaptırmakta; dava ve icra işleriyle ilgili olarak idarelerle gereken koordinasyonu sağlamaktadır. İdari davalarda ise ilgili dairelerce yapılacak savunmaları inceleyerek yapılacak değişiklikleri ilgili dairelere bildirmektedir. Ayrıca mali konuları içeren ve Hazineyi ilgilendiren idari davalarda bu daireleri yargı önünde temsil etmektedir. Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğü adli ve idari yargı mercilerinden, hakemlerden, icra daireleri ile noterler tarafından Bakanlığa veya Bakanlık dairelerine yapılacak tebliğleri Bakanlık veya bu daireler adına kabul ederek hukuki gerekleri hakkında ilgili dairelere gereken bildirimleri yapmaktadır. Mevzuatında başkaca bir takip mercii ve usulü öngörülmeleyen diğer Hazine alacaklarını dava, takip ve tahsil etmektedir. Hukuki görüşlerin uygulamada birliğini ve etkinliğini sağlayarak idarenin eylem ve işlemlerinin tesisinden önce, bu eylem ve işlemler için danışılan kurum olan Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğü Devleti yurt içinde ve dışında yargı önünde temsil etmekte ve uyuşmazlıkların sulh yoluyla çözümünü suretiyle devletin hak ve menfaatlerini korumakta, kişilerin mağduriyetini önlemekte ve yargı yükünü hafifletmektedir. Avrupa İnsan Hakları Mahkemesi'ne yapılan başvurularda Türkiye Cumhuriyeti adına hazırlanan savunmalara önemli katkılarda bulunulmakta ve başvuruların "Dostane Çözüm" yolu ile sonuçlandırılmasında 4353 sayılı Kanunun 30'uncu maddesi uyarınca verilen mütalaalarla azımsanmayacak sayıda başvurunun "kayıttan düşürülmesini" sağlamaktadır.

• Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü; mevzuat oluşturma, geliştirme ve uygulama hizmetleri, bütçe politikası oluşturma, bütçe hazırlama ve uygulama hizmetleri, kamu çalışanlarının kadroları ve pozisyonları ile ilgili görev alanına giren çeşitli hizmetleri yürütmekte olup, yine görev alanıyla ilgili eğitim programları hazırlamakta ve uygulamakta, eğitim materyalleri hazırlamakta veya hazırlatmaktadır.

Çeşitli projeleri yürütmekte olan Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü, başta AB'ye katılım süreçlerinde olmak üzere kendi görev alanıyla ilgili uluslararası düzeyde muhtelif ilişkileri yürütmektedir.

Yukarıda sayılan hizmetlerden başka merkezi uyumlaştırma hizmetleri, insan kaynakları destek hizmetleri ve görev alanıyla ilgili her türlü çalışma ve hizmetleri sunmaktadır. Ayrıca İç Denetim Koordinasyon Kurulunun sekreteryaya hizmeti Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğüne bağlı İç Denetim Merkezi Uyumlaştırma Dairesince yapılmaktadır.

• Muhasebat Genel Müdürlüğü

Muhasebat Genel Müdürlüğünce 81 il ve 850 ilçede örgütlenmiş muhasebe birimleri tarafından genel bütçeli kamu idarelerinin muhasebe hizmetleri yürütülmektedir. Düzenleme hizmetleri kapsamında ise Genel Müdürlüğe verilen düzenleme faaliyetlerini; harcama süreci, bu süreçte görev alan yetkililer ve muhasebe faaliyetleri çerçevesinde yürütmektedir. Ayrıca Devlet Muhasebesi Standartları Kurulunun sekreteryaya hizmetlerinin yanı sıra başta Kesin Hesap Kanun Tasarısı olmak üzere farklı kişi ve idarelere bütçe, faaliyet hesapları, gelir gerçekleştirmeleri, nakit akışı, maddi duran varlık hareketleri ve stoku gibi bir çok alanda raporlama, izleme ve inceleme ile pay ve fon ödemeleri hizmetleri de yürütülmektedir.

• Gelir Politikaları Genel Müdürlüğü

5452 sayılı "Maliye Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun" ile kurulmuş olan Gelir Politikaları Genel Müdürlüğü, devlet gelirleri politikasının plan, program, genel ekonomik politika ve stratejiler çerçevesinde oluşturulmasına yardımcı olmakta, Devlet gelirlerine ilişkin kanun, kararname ve taslakların hazırlanmasıyla ilgili çalışmaları, gerekli koordinasyonu sağlayarak sürdürmekte, Devlet gelirlerine etkisi olan kanun tasarı ve tekliflerini Devlet gelirleri politikası açısından inceleyerek görüş bildirmektedir. Ayrıca Genel Müdürlük, uluslararası vergi ilişkileri ile ikili ve çok taraflı anlaşmalara ilişkin çalışmaları gerekli koordinasyonu sağlamak suretiyle yürütmekte, Avrupa Birliği, uluslararası kuruluşlar ve diğer devletlerle görev alanına giren konularda işbirliği yapmakta, mahalli idare vergilerinin genel vergi sistemi ile uyumunu sağlayacak çalışmaları yapmakta ve gelir bütçesini hazırlamaktadır. Vergi yükü, gelir dağılımı ve gelir tahminlerine yönelik genel ve sektörel analizler yapmak, ekonomik ve mali gelişmeleri izlemek, değerlendirmek ve bu konularda araştırmalar yapmak ve devlet gelirleri ile ilgili istatistikleri toplamak ve değerlendirmek de Genel Müdürlüğün görevleri arasındadır.

• Milli Emlak Genel Müdürlüğü

Milli Emlak Genel Müdürlüğü; Hazinesinin özel mülkiyetinde ve Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki taşınmazlarla ilgili hizmetlerini edinim, yönetim ve elden çıkarma ana işlem başlıkları altında, gerektiğinde diğer kamu idareleri ile işbirliği yaparak yürütmektedir.

Edinim işlemleri başlığı altında Hazinesin özel mülkiyetinde ve Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki taşınmazlarla ilgili olarak trampa, Hazineye ait taşınmazlar üzerinde arsa/kat karşılığı inşaat, satın alma ve kamulaştırma ile bağış işlemlerini; yönetim işlemleri başlığı altında Hazineye ait taşınmazların kiraya verilmesi, irtifak hakkı tesisi ve kullanma izni, tahsis, yatırım, inşaat ve onarım, ecrimisil ve kamu konutları işlemlerini; elden çıkarma işlemleri başlığı altında ise Hazineye ait taşınmazların satışı, devredilmesi ve terk işlemlerini yerine getirmektedir.

- **Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı**

4208 sayılı Kanun ile kurulan Mali Suçları Araştırma Kurulu'nun (MASAK) görev ve yetkileri 5549 sayılı Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun ile yeniden tanımlanmıştır. Bu çerçevede MASAK, suç gelirlerinin aklanmasının önlenmesi amacıyla politika hazırlama ve düzenleme, kurumlararası koordinasyonu sağlama, veri toplama, analiz ve değerlendirme, yükümlölük denetimi ve aklama suçu inceleme fonksiyonlarını yerine getirmektedir.

- **Tasfiye İşleri Döner Sermaye İşletmeleri Genel Müdürlüğü**

Tasfiye İşleri Döner Sermaye İşletmeleri Genel Müdürlüğü²; genel bütçeli kamu idarelerinin ve talep eden diğer kamu idarelerinin taşınır malları ile devlete intikal eden taşınır malların tasfiyesi, 4458 Sayılı Gümrük Kanunu ve 4926 Sayılı Kaçakçılıkla Mücadele Kanunu uyarınca tasfiyelik hale gelen eşyanın tasfiyesi, tasfiye edilen eşyaların perakende, kaçak eşya ambarı, geçici depolama yeri ve antrepo işletmeciliği faaliyetleri ile ihaleli satış hizmetlerini yürütmektedir.

- **Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığı**

3 Ekim 2005 tarihinde AB'ye katılım müzakerelerinin başlamasıyla, müzakereye konu 35 fasıl için tarama toplantıları yapılmıştır. Maliye Bakanlığı Vergilendirme, Mali Kontrol ve Mali ve Bütçesel Hükümler faslında koordinatörlük görevi üstlenmiş; Kamu Alımları faslında ise tarama sürecinin tamamlanmasının ardından Maliye Bakanlığı AB ile ilgili, kamu alımları alanında yapılan çalışmalarda genel koordinatör olarak tek sorumlu kuruluş haline getirilmiştir.

² Tasfiye İşleri Döner Sermaye İşletmeleri Genel Müdürlüğü 17/04/2007 tarih ve 5622 sayılı "Tasfiye İşleri Döner Sermaye İşletmeleri Genel Müdürlüğünün Gümrük Müsteşarlığına Bağlanması Amacıyla Bazı Kanun ve Kanun Hükümünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun" ile Maliye Bakanlığı'ndan ayrılarak Gümrük Müsteşarlığına bağlanmıştır.

5.2. Danışma ve Denetim Birimleri Tarafından Sunulmakta Olan Hizmetler

• Maliye Teftiş Kurulu Başkanlığı

Maliye Teftiş Kurulu kamu harcamaları, gelirleri ve kamu malları üzerinde teftiş ve denetim yapmakta olup, 3628 ve 4483 sayılı Kanunlar ile Cumhurbaşkanlığı, TBMM, Başbakanlık ve Bakanlıklar tarafından verilen görevler çerçevesinde inceleme ve soruşturma hizmetlerini yerine getirmektedir. Maliye Teftiş Kurulu ayrıca, vergi, kambiyo, karaparanın aklanması, terörün finansmanı, yolsuzluk, uluslararası denetim gibi çeşitli konular üzerinde inceleme yapmaktadır.

Bunlarla birlikte mali idarenin sistem süreç analizlerinin sürekli sorgulanması, bölümler arası koordinasyonun artırılmasına yönelik fonksiyonel analiz, idarenin küresel yönetim stratejisine yardımcı olacak sistem analizleri, organize ve sistematik suçların tespiti ile potansiyel suç alanlarının saptanması ile ilgili olarak fonksiyonel teftiş hizmetlerini yürütmektedir.

• Hesap Uzmanları Kurulu Başkanlığı

4709 sayılı Kanunla kurulan Hesap Uzmanları Kurulu, vergi kanunları uyarınca mükelleflerin hesaplarını incelemek ve Maliye Bakanı tarafından istenilen etüd ve araştırmaları yapmakla görevli ve yetkili bulunmaktadır. Kurul, vergi inceleme görevini yerine getirirken Maliye Bakanlığı bünyesinde bulunan diğer denetim birimleri ile koordineli olarak çalışmakta olup, Bakanlık içindeki konumu gereği hem ekonomik ve mali sektörü tam olarak kavramak hem de denetimde etkinliği sağlamak için incelemelerini büyük ölçekli mükelleflerde yoğunlaştırmaktadır.

Kurul, belirtilen vergi inceleme görevinin yanında özel bilgi ve ihtisası gerektirmesi nedeniyle çeşitli Kanun, Kararname ve Bakanlık Makamı onayları ile; suç gelirlerinin aklanmasının önlenmesine ilişkin incelemeler, kayıt dışı ekonomiyle mücadele kapsamında incelemeler ve benzerleri ile Cumhurbaşkanlığı, TBMM, Başbakanlık ve Bakanlıklardan gelen inceleme ve araştırmaları yapmaktadır.

Kurul, Devlet gelir politikasının oluşturulması, vergi sistemi ve tekniğinin geliştirilmesi, kamu personelinin eğitimi ve mükelleflerin aydınlatılmasına yönelik çalışmalar yapmaktadır. Ayrıca Kurul, mesleki ihtisas gerektiren komisyonlara üye sağlamaktadır.

• Strateji Geliştirme Başkanlığı

5436 sayılı Kanun ile birlikte kurulmuş olan Strateji Geliştirme Başkanlığı tarafından 2008-2012 Maliye Bakanlığı Stratejik Planlama çalışmalarının koordinasyonu sağlanmakta, Maliye Bakanlığının orta ve uzun vadeli strateji ve politikalarının belirlenmesi ve amaçlarının

oluşturulması amacıyla gerekli çalışmalar yapılmaktadır. Bakanlığın performans programının hazırlanması, iç kontrol ortamının oluşturulması, izlenmesi, kontrol faaliyetlerinin yürütülmesi, risk değerlendirmesi, iş süreçleri ve bilgi güvenliği politikasının oluşturulması hizmetleri de Strateji Geliştirme Başkanlığı tarafından yürütülmektedir.

Bakanlık cari ve yatırım bütçesinin hazırlanması ve uygulanması, Bakanlık kesin hesabının, Bakanlık Faaliyet Raporu ve haftalık faaliyet raporlarının, Yıllık Ekonomik Raporun, Bakan konuşma ve sunumlarının hazırlanması, ön mali kontrol faaliyetleri ve çeşitli soru önergelerinin koordinasyonu ile yönetim bilgi sistemlerinin kurulması ve geliştirilmesi faaliyetleri de Strateji Geliştirme Başkanlığı tarafından yürütülmektedir.

• Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği

Müşavirlik; haber, fıkra, yorum ve makaleler ile kitle iletişim organlarının her türlü faaliyetlerinin günü gününe izlenmesi ve görsel medyada yapılan ve Bakanlığımızı ilgilendiren haber programlarının deşifre edilerek Makama sunulması, Sayın Bakanın basın toplantıları ve basın duyurularının düzenlenmesi, gerçeklere uymayan haber ve yayınlara karşı Bakanlık Makamının talimatları doğrultusunda gerekli açıklama ve tekziplerin hazırlanarak Makamın onayına sunulması gibi hizmetleri yürütmektedir.

• Bakanlık Müşavirleri

Bakanlık Müşavirleri Bakanlıkta özel önem ve öncelik taşıyan konularda Bakana yardımcı olmak üzere çeşitli hizmetleri yürütmektedirler.

5.3. Yardımcı Birimler Tarafından Sunulmakta Olan Hizmetler

• Personel Genel Müdürlüğü

Maliye Bakanlığının insan kaynakları planlaması ile ilgili çalışmaları yürütme yükümlülüğü bulunan Personel Genel Müdürlüğü, Bakanlığımızda istihdam edilen tüm personelle ilgili olarak mevzuatta yer alan düzenlemeler çerçevesinde atama, nakil, ilerleme, terfi, yer değiştirme, intibak, geçmiş hizmet değerlendirmeleri ve emeklilik gibi özlük işlemlerini yapmaktadır.

Bakanlık çalışanlarına ilişkin disiplin hukukunun gerektirdiği iş ve işlemlere yönelik hizmet vermekte, sicil notu değerlendirilmesine ilişkin hizmetler ile Bakanlıktaki insan kaynakları yönetimine destek hizmetleri sunmaktadır. Görevli personelin tüm kadro işlemleri Personel Genel Müdürlüğü tarafından yürütülmekte olup bu kadroların dağılımının

dengeli olması için standartlar belirlenmekte ve tahsis işlemleri yürütülmektedir.

- **Maliye Yüksek Eğitim Merkezi Başkanlığı**

Bakanlığımızın eğitim işlerinden sorumlu olan Maliye Yüksek Eğitim Merkezi Başkanlığı, Bakanlığımız personelinin çağdaş yönetim teknikleri ve mali mevzuat konularında bilgilerini artırmak, modern kamu yönetiminin gereklerine uygun, yenilikçi ve gelişmeye açık birer yönetici olarak yetiştirilmelerini sağlamak için eğitim faaliyetleri düzenlemekte ve koordine etmekte, 5018 sayılı Kanun uyarınca Maliye Bakanlığınca yapılacak eğitimleri, Muhasebat Genel Müdürlüğü, Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü ve İç Denetim Koordinasyon Kurulu ile gerekli işbirliği içinde gerçekleştirmekte ve ayrıca Bakanlığımız personeline yönelik çeşitli kurs, panel, konferans ve seminerler düzenlemektedir.

- **İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı**

İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı Bakanlığımıza gerekli tüm araç, gereç ve malzemenin temini ile ilgili hizmetlerden, Bakanlık için ihtiyaç duyulan bina ve arazinin kiralama, satın alma işlemlerinden, Bakanlığın mali işlerle ilgili hizmetlerinin yürütülmesinden, temizlik, aydınlatma, ısıtma, bakım, onarım ve taşıma işlerinden, sosyal tesislerin kurulması ve yönetiminden, Bakanlık personelinin ve ailelerinin sağlık hizmetlerinin yürütülmesinden, Bakanlığın genel evrak, arşiv hizmetleri ile muhtelif hizmetlerinden sorumludur.

- **Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı**

Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı, Bakanlığımızın haberleşme hizmetini sunmakta olup, kendi bilgi işlem birimlerini henüz oluşturamamış merkez birimlerinin bilgisayar donanım taleplerini karşılamakta ve birimlerin kendi imkânları ile temin ettikleri donanımın kurulumunu, çalışır hale getirilmesini ve çalışır durumda tutulmasını sağlamaktadır. Kendi bilgi işlem birimlerini henüz oluşturamamış merkez birimlerinin ihtiyaç duyduğu uygulama yazılımları imkanlar dahilinde karşılanmaktadır. Ayrıca Bakanlığımızın web hizmeti Bilgi İşlem Dairesince sunulmaktadır.

- **Savunma Sekreterliği**

Bakanlık Savunma Sekreterliği, topyekün savunma, seferberlik ve savaş hazırlıklarını milli güvenlik amaçlarına uygun bir şekilde planlayan ve yürüten, milli güvenliğimize entegre olan konularla yürürlükteki kanunlar, tüzükler, yönetmelikler ve yönergeler ile verilen direktifler doğrultusunda görev yapan bir birimdir.

• Özel Kalem Müdürlüğü

Sayın Bakanımızın resmi ve özel yazışmalarını yürütmek, her türlü protokol ve tören işleri ile ziyaret, davet, karşılama, uğurlama, ağırlama, milli ve dini bayramlarla ilgili hizmetlerini düzenlemek, yürütmek ve diğer kuruluşlarla koordine etmek Özel Kalem Müdürlüğü tarafından yürütülen görevlerdir.

6. Yönetim ve İç Kontrol Sistemi

5018 sayılı Kanun uyarınca stratejik yönetim anlayışının benimsenmesi, süreç yönetiminin hayata geçirilmesi, performans esaslı bütçeleme ile stratejik planın ilişkilendirilmesi gerekmekte ve tüm bu sistemlerin sağlıklı çalışmasını sağlayacak etkin bir iç kontrol yapısının kurulmasına ihtiyaç duyulmaktadır.

İç Kontrol; idarenin amaçlarına, belirlenmiş politikalara ve mevzuata uygun olarak;

- Faaliyetlerin etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde yürütülmesini,
- Varlık ve kaynakların korunmasını,
- Muhasebe kayıtlarının doğru ve tam olarak tutulmasını,
- Mali bilgi ve yönetim bilgisinin zamanında ve güvenilir olarak üretilmesini sağlamak üzere idare tarafından oluşturulan organizasyon, yöntem ve süreçle, iç denetimi kapsayan mali ve diğer kontroller bütünüdür.

İç kontrolün idarenin yönetim sorumluluğunda olması nedeniyle, merkezi uyumlaştırma birimleri tarafından yapılan düzenlemeler dışında idareler tarafından;

- Stratejik planın uygulanmasına yönelik faaliyetlerin tanımlanması,
- Faaliyetlere, iş ve işlemlere ait iş akış şemalarının hazırlanması,
- Süreçler, süreç sahipleri ve sorumlularının tanımlanması,
- Personelin görev, yetki ve sorumlulukları ile kontrol prosedürlerinin belirlenmesi,
- Kurumun amaç, hedef ve politikalarının yerine getirilmesinde karşılaşılabilecek risklere ilişkin risk yönetiminin planlanması,
- Etkileşimli bir bilgi yönetim sisteminin kurulması ve bir iletişim ağı ile kontrol listeleri ve kontrol öz değerlendirme formlarının oluşturulması gerekmektedir.

Süreçlerin tanımlanması ve bu süreçlere ilişkin risklerin belirlenmesi iç kontrol sisteminin temelini oluşturmaktadır. Ancak etkin, önleyici, tespit edici ve düzeltici kontrol faaliyetleri sayesinde riskler kontrol altında tutulabilecek, idarenin hedefleri doğrultusunda faaliyetlerini sürdürmesi sağlanabilecektir.

Bu doğrultuda;

- **Bakanlığımızda iç kontrol; yönetim sorumluluğu çerçevesinde sürekli ve sistematik bir şekilde yürütülerek, bir yönetim aracı olarak kullanılmakta ve riskli alanlar tespit edilerek bu alanlarda kontroller yoğunlaştırılmaktadır.**
- **Bakanlığımızca “Stratejik Yönetim Sistemi Projesi” çerçevesinde süreç analizi çalışmaları yürütülerek performans esaslı bütçelemeye temel teşkil edecek süreçlerin belirlenmesi ile etkin ve etkili bir iç kontrol sistemine imkan tanıyacak alt yapının oluşturulması konusunda çalışmalar yapılmaktadır.**
- **Bilindiği üzere 5018 sayılı Kanun, idarelere tahsis edilen kaynakların etkin, ekonomik ve verimli kullanılmasını, faaliyetlerin fayda-maliyet ve etkinlik analizine dayandırılmasını, iç kontrol sisteminin yerleştirilmesini, hesap verebilirlik ve mali saydamlığın sağlanmasını ve bu sorumlulukların gerçekleştirilmesi için gerekli karar destek sistemlerinin oluşturulmasını öngörmektedir.**
- **Bakanlığımızda, söz konusu sorumlulukların yerine getirilebilmesi için 2006 yılında Maliye SGB.net projesi başlatılmıştır. Anılan projeye kurulması öngörülen sistem, harcamacı bir idare olarak Bakanlığımızın yapmış olduğu tüm mali işlemleri elektronik ortama taşımak suretiyle, 5018 sayılı Kanun ve ikincil mevzuatın öngörmüş olduğu görevleri yerine getirmek ve iç kontrol sistemini kurmak için gerekli verileri elde etmeyi amaçlamaktadır. Bu amacı gerçekleştirmek üzere söz konusu sistem; hem harcama birimlerinin yazılı ortamlarda gerçekleştirdikleri işlemleri daha kolay yürütmelerini sağlayacak, hem de üst sistemler olan e-bütçe ve say2000i sistemlerine entegre olarak veri üretecektir.**
- **Maliye SGB.net sisteminin işleyişi, mali süreç adımları ile eş zamanlı olacak şekilde tasarlandığı için proje tam olarak hayata geçtiği andan itibaren bir harcamacı idare olarak Bakanlığımızın tüm mali işlemleri, ancak sistem üzerinden gerçekleştirilebilir hale gelecektir.**
- **Bakanlığımızın mali işlemlerine ilişkin olarak gerçekleştirme görevlileri yetkilendirilmiş ve mali işlemlerde konu ve miktar sınırlamaları yapılarak harcama yetkilileri de belirlenmiş bulunmaktadır.**
- **Bakanlığımızın tüm harcama birimlerinde ödemeye esas belgeler ön mali kontrole tabi tutulmaktadır. Ayrıca “İç Kontrol ve Ön Mali Kontrole İlişkin Usul ve Esaslar Hakkındaki Yönetmelik”te belirtilen mali işlemler ile Bakanlık merkez birimlerinde Üst Yöneticinin belirlediği alanlarda ön mali kontrol işlemleri Bakanlığımız Strateji Geliştirme Başkanlığınca yapılmaktadır.**

- **İç Kontrol ve Ön Mali Kontrole İlişkin Usul ve Esaslar uyarınca, birimlerin iç kontrol amaçlı mali işlem süreçlerini çıkarma çalışmaları devam etmektedir.**

II- AMAÇ ve HEDEFLER

A. İdarenin Amaç ve Hedefleri

Maliye Bakanlığı (2008-2012) Stratejik Planlama çalışmaları sonucu Maliye Bakanlığı için 5 stratejik tema ile bu temaların altında 9 stratejik amaç ve bu amaçlara bağlı 27 stratejik hedef belirlenmiştir. Temalar, amaçlar ve hedeflerin ayrımı şu şekildedir:

TEMA 1: Politika Belirlemeye Katkı

AMAÇ 1: Ekonomik büyümeyi, sosyal adaleti, istihdamı ve uluslararası rekabet gücünü artıracak etkin maliye politikalarının bütüncül bir yaklaşımla belirlenmesine katkı sağlamak

HEDEF 1: Tek bir orta vadeli bütçe politika belgesi temelinde çok yıllık bütçeleme anlayışını yerleştirmek

HEDEF 2: Bütçe hazırlık sürecinin etkinliğini artırarak kamunun öncelik ve ihtiyaçlarına uygun olarak rasyonel bir şekilde kaynak tahsisini sağlamak

HEDEF 3: Kamu gelir ve giderleri ile kamu istihdam politikalarının belirlenme sürecinde bilimsel yöntemlerle alternatif politikalar üretmek

HEDEF 4: Kamu gelirlerinin toplanmasında verimliliği ve etkinliği artırmaya ve vergi yükünün adil dağılımını sağlamaya yönelik gelir politikaları geliştirmek

TEMA 2: Kamu Kaynaklarının Etkin Yönetimi

AMAÇ 2: Kamu kaynaklarının toplanmasında ve amacına uygun harcanmasında etkinliği, verimliliği, hesap verebilirliği ve şeffaflığı sağlamak

HEDEF 5: Kamu idarelerine bütçe ile tahsis edilen kaynakları, bütçe hedefleri ve sınırları içinde etkin kullanırmak

HEDEF 6: Kamu kaynaklarının toplanmasında, harcanmasında ve denetlenmesinde kurumsal ve toplumsal bilinci artırmak

HEDEF 7: Genel yönetim sektörüne ilişkin mali raporlama sistematığını uluslararası standartlara uygun hale getirmek

HEDEF 8: Kamu kaynaklarının yönetiminde etkinlik analizi uygulamasını geliştirmek ve yerleştirmek

AMAÇ 3: Devletin sahip olduğu taşınmazları rasyonel bir şekilde değerlendirerek Türkiye ekonomisine sağlanan katma değeri artırmak

HEDEF 9: Taşınmaz malların ekonomiye kazandırılması sürecini iyileştirmek

HEDEF 10: Devletin sahip olduğu taşınmazları ekonomik ve sosyal amaç ve önceliklere uygun şekilde değerlendirerek elde edilen katma değeri artırmak

TEMA 3: Kurumsal Gelişim

AMAÇ 4: Hizmetten yararlananlara hızlı ve kaliteli hizmet sunacak şekilde kurumsal gelişimi sağlamak

HEDEF 11: Kaynakların Bakanlık amaçlarına ve stratejik önceliklerine göre birimler arasında etkin dağıtımı ve kullanımını % 95 oranında gerçekleştirmek

HEDEF 12: Müşteri memnuniyet oranını bir önceki yıla göre % 2 artırmak

HEDEF 13: Çalışan memnuniyet oranını bir önceki yıla göre %2 artırmak

HEDEF 14: Bakanlık kurumsal yapısını, misyon ve vizyonunu gerçekleştirecek hale getirmek

HEDEF 15: İnsan kaynakları ve yönetim kapasitesini sürekli geliştirmek

HEDEF 16: Personel yönetiminden insan kaynakları yönetimine geçmek

HEDEF 17: Çalışanlara sunulan eğitim süresini her yıl % 10 artırmak

AMAÇ 5: Bilgi sistemleri arasında entegrasyonu sağlayarak mali yönetim ve kontrol sistemlerini güçlendirmek

HEDEF 18: Oluşturulacak politika ve standartlar temelinde Bakanlık Bilgi Sistemleri entegrasyonunu sağlamak

HEDEF 19: Bakanlık süreçlerinin etkinliğini artıracak şekilde işlemleri elektronik ortamda gerçekleştirecek sistemler geliştirmek

HEDEF 20: Kamu idarelerinin bilişim sistemleri ile Bakanlığın bilişim sistemleri arasındaki entegrasyonu artırmak

TEMA 4: Denetim ve Danışmanlık

AMAÇ 6: Kişi hukukunu gözeten, etkin ve hızlı bir hukuk hizmeti sağlayacak mekanizmaları oluşturmak

HEDEF 21: İhtilafların yargı öncesi çözümlerini her yıl % 5 artırmak

HEDEF 22: Dava ve icraya intikal eden durumlarda yargı öncesi hazırlık sürecini iyileştirmek

AMAÇ 7: Suç ekonomisini, yolsuzluğu ve kayıt dışı ekonomiyi azaltmak

HEDEF 23: Suç gelirlerinin aklanmasını ve terörizmin finansmanını azaltmaya yönelik önleyici ve mücadele edici mekanizmalar kurmak

HEDEF 24: Kayıt dışı ekonominin oranını her yıl 2 puan düşürmek

AMAÇ 8: Kamu idarelerinin mali yönetim ve kontrol sistemlerini uyumlaştırmak

HEDEF 25: Kamu idarelerinin mali yönetim ve kontrol, iç denetim, performans esaslı bütçeleme ve muhasebe sistemlerine ilişkin düzenlemeler ile uygulamaların uyumunu % 100'e çıkarmak

TEMA 5: AB Uyumu

AMAÇ 9: Kamu maliyesi alanında AB'ye uyumu ve uluslararası etkinliği artırmak

HEDEF 26: Kamu maliyesi alanında AB müktesebatına tam uyumu sağlamak

HEDEF 27: Uluslararası kuruluşlar ile olan ilişkilerde etkinliği artırmak

B. Temel Politika ve Öncelikler

B.1. Maliye Bakanlığının Temel Politika ve Öncelikleri

Bu kısımda Bakanlığımızın faaliyetleri ile temel politika metinleri arasındaki ilişki ortaya konulmaya çalışılmaktadır. Öncelikle yinelemek gerekir ki; 2003 yılında 5018 sayılı Kanunun çıkarılmasıyla birlikte kamu harcama sisteminde önemli değişikliklere imza atılmıştır. Anılan Kanunun yanısıra kamu gelirleri alanında iki büyük değişiklik daha yapılmıştır. 05/05/2005 tarih ve 5345 sayılı Kanun ile Bakanlığımız ana hizmet birimlerinden Gelirler Genel Müdürlüğü, gelir politikalarının uygulanmasından sorumlu olmak üzere, Gelir İdaresi Başkanlığı olarak örgütlenmiştir. 01/02/2006 tarih ve 5452 sayılı Kanunla ise kamu gelir politikalarının belirlenmesi için Bakanlığımızda Gelir Politikaları Genel Müdürlüğü kurulmuştur.

Şimdi Bakanlığımızı ilgilendiren temel politika metinleri planlar hiyerarşisi içerisinde tanımlanacak ve ardından da Bakanlığımızın faaliyet ve projeleri ile temel politika metinleri belirlenen alanlar itibariyle ilişkilendirilmeye çalışılacaktır.

B.2. Temel Politika Metinleri

B.2.1. Dokuzuncu Kalkınma Planı (2007-2013)

Kalkınma Planları, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı'nın kuruluşundan itibaren 5'er yıllık dönemleri içerecek şekilde ayrıntılı biçimde hazırlanmıştır. Başlangıçtan itibaren kamu kesimi için emredici, özel kesim için yönlendirici olan kalkınma planlarının hazırlanmasında 2007-2013 dönemi için farklı bir yol izlenmiştir. 9. Kalkınma Planında, devletin ekonomideki rolünün yeniden tanımlanmasının da bir sonucu olarak, makro çerçeve oluşturacak şekilde, öngürülebilirliği ve yapısal düzenlemeleri öne çıkaran alt detaylara inilmeyen bir yaklaşım

benimsenmiş ve 7 yıllık bir süre için hazırlanmıştır. 9. Kalkınma Planı, Türkiye Büyük Millet Meclisi Genel Kurulu'nun 28/06/2006 tarihli 121'inci birleşiminde onaylanmıştır.

9. Kalkınma Planında belirlenen temel amaçlara ulaşmak için aşağıda sıralanan gelişme eksenleri belirlenmiştir:

- Rekabet Gücünün Artırılması
- İstihdamın Artırılması
- Beşeri Gelişme ve Sosyal Dayanışmanın Güçlendirilmesi
- Bölgesel Gelişmenin Sağlanması
- Kamu Hizmetlerinde Kalitenin ve Etkinliğin Artırılması

B.2.2. Katılım Öncesi Ekonomik Program (2007-2009)

Aralık 1999'da Helsinki zirvesinin ardından adaylık statüsünü kazanan Türkiye, 2001 yılından bu yana Katılım Öncesi Mali İzleme süreci çerçevesinde, Avrupa Birliği (AB) usullerine uygun olarak Katılım Öncesi Ekonomik Programı (KEP) hazırlamakta ve Avrupa Komisyonuna sunmaktadır.

Altıncısı 2007-2009 dönemini kapsayacak şekilde hazırlanan KEP, Türkiye'nin AB üyelik sürecini başarıyla tamamlayabilmesi için gerekli ekonomi politikalarını ve temel yapısal reform çalışmalarını ortaya koymaktadır.

Söz konusu Katılım Öncesi Ekonomik Program, Yüksek Planlama Kurulu'nun 30/11/2006 tarih ve 2006/91 sayılı kararıyla kabul edilmiştir.

B.2.3. AB Müktesebatına Uyum Programı (2007-2013)

10 Ocak 2007 tarihinde ülkemizin Avrupa Birliğine katılım süreci ve izlenecek strateji ile ilgili genel bir değerlendirme toplantısı yapılmış ve 2007-2013 döneminde Avrupa Birliği müktesebatına uyumun tamamlanmasını hedefleyen bütüncül bir program hazırlanması kararı alınmıştır. Bu kararın ardından, Türkiye'nin AB Müktesebatına Uyum Programı (2007-2013), 17 Nisan 2007 tarihinde açıklanmıştır. Söz konusu program, Dokuzuncu Kalkınma Planı, Orta Vadeli Program ve Yıllık Programlar ile ulusal düzeyde benimsenmiş sektörel stratejilerle paralellik göstermektedir.

B.2.4. Orta Vadeli Program (2007-2009)

Orta Vadeli Program, 5018 sayılı Kanunun 16'ncı maddesi gereğince Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı tarafından hazırlanmakta ve Bakanlar Kurulu tarafından karara bağlanmaktadır. Bütçe müzakereleri sırasında kamu idareleri kendi stratejik planları ile Orta Vadeli Program'da yer alan amaç ve öncelikleri bir arada gözetirler.

B.2.5. Orta Vadeli Mali Plan (2007–2009)

Orta Vadeli Mali Plan, Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanıp Yüksek Planlama Kurulu tarafından karara bağlanmaktadır. Kamu idareleri Orta Vadeli Mali Planda verilecek ödenek tavanlarını esas alarak bütçe tekliflerini hazırlar.

Orta Vadeli Mali Planda, 2007-2009 döneminde strateji geliştirme birimlerinin, 5018 sayılı Kanunun tüm unsurlarıyla birlikte etkin bir şekilde uygulanması noktasında taşıdığı kritik öneme dikkat çekilerek gerekli personel ve donanımına sahip olmalarının sağlanacağı ve bunlara yönelik eğitim çalışmalarına devam edileceğinden bahsedilmektedir.

B.2.6. 2007 Yılı Programı

Kalkınma Planları, DPT tarafından hazırlanan ve Yüksek Planlama Kurulunda görüşülerek Bakanlar Kurulu'na karara bağlanan Yıllık Programlarla uygulamaya geçirilir. Yıllık Programlar, Kalkınma Planlarında benimsenen hedef ve politikalarla tutarlı olarak Devlet Planlama Teşkilatı tarafından ilgili kuruluşların görüşlerinin de alınmasıyla hazırlanır.

B.2.7. Bilgi Toplumu Stratejisi ve Eki Eylem Planı

2007-2013 dönemi için hazırlanan Dokuzuncu Kalkınma Planının temel amaçlarından biri de bilgi toplumuna dönüşen bir Türkiye'dir. Bilgi toplumuna dönüşüm vizyonunun hayata geçirilmesini amaçlayan “e-Dönüşüm Türkiye Projesi” ve e-Dönüşüm Türkiye Projesi 2005 Eylem Planında uygulamaya yönelik eylemlere ağırlıklı olarak yer verilmiştir.

Türkiye'nin bilgi toplumuna dönüşümünde ulaşması gereken temel hedef ve politikaları ortaya koyan ve bu hedeflere ulaşmak için izlenmesi gereken yöntem ve araçlar ile gerekli olan kaynakları içerecek olan Bilgi Toplumu Stratejisi ve eki Eylem Planı, 11/07/2006 tarihinde Yüksek Planlama Kurulu Kararıyla onaylanmış olup, 28/07/2006 tarihinde Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

B.3. Maliye Politikasının Belirlenmesi Kapsamında Temel Politika ve Öncelikler

Orta ve uzun vadeli politika metinlerinde makroekonomik istikrarın kalıcı hale getirilmesi için yapısal reformların sürdürüleceği, maliye, para ve gelir politikalarının uyumlu ve birbirlerini destekler şekilde uygulanmasına devam edileceği özellikle vurgulanmıştır. Bu kapsamda Bakanlığımızı ilgilendiren öncelikler, kamu harcama politikası, kamu gelir politikası, kurumsal gelişim bağlamında temel politika ve öncelikler ile Avrupa Birliğine uyum bağlamında temel politika ve öncelikler başlıkları altında yer almaktadır.

B.3.1. Kamu Harcama Politikası

Mali disiplinin devamına önemli katkı sağlayacak harcama reformuna ilişkin düzenlemeler sürdürülecektir. Kamu harcama sisteminde etkinlik, saydamlık ve hesap verebilirliğin sağlanması amacıyla başlatılan ve mali disiplini, kaynak tahsisinde etkinliği ve tahsis edilen kaynakların iyi yönetimini hedefleyen düzenlemelerin titizlikle uygulanmasına devam edilecektir. Program döneminde harcamalara ilişkin aşağıdaki politikalar uygulanacaktır:

- 5018 sayılı Kanun uyarınca çıkarılması gereken ikincil düzenlemeler tamamlanarak, kamu idarelerinde mali yönetim, iç kontrol ve iç denetim faaliyetlerinin etkin bir şekilde uygulanmasına yönelik gerekli tedbirler alınacaktır.
- Kurumlar, bütçe kısıtını dikkate alarak, belirlenen öncelikler çerçevesinde kaynak tahsisini gözden geçireceklerdir. Bu kapsamda önceliğini yitirmiş faaliyet ve projeler tasfiye edilecektir.
- Kamu kesiminde ücret ve aylıklar ekonomik konjonktür ve fiyat istikrarı göz önünde bulundurularak belirlenecektir.
- Ücret sisteminin sadeleştirilmesi, kamu personelinin mali ve özlük haklarına ilişkin dengesizlik ve adaletsizliklerin giderilmesi, performansa dayalı ücret sistemine geçilmesi ve mevcut statü sayısının azaltılması ilkelerini esas alacak kapsamlı bir personel reformunun 2009 yılı başından itibaren hayata geçirilmesi hedeflenmektedir.
- Genel sağlık sigortası, getireceği mali yüklerin makul düzeyde tutulması amacıyla, sağlıkta dönüşüm programıyla birlikte uygulanacaktır.
- Sağlık hizmetlerinin kalitesinden ödün verilmeksizin, ilaç ve tedavi harcamalarını kontrol altında tutmaya yönelik tedbirler alınmaya devam edilecektir.
- İşsizlik sigortasından yararlanma koşulları iyileştirilecektir.
- Sosyal harcamaların toplam kamu harcamaları içindeki payı artırılabilecektir.
- Yerel yönetimlerin harcamalarını finanse etmek amacıyla çeşitli kaynaklardan yapılan tahsislerin objektif esaslara dayalı ve amaca yönelik kullanımı sağlanacaktır.
- Yerel yönetimler personel politikalarını açıklanan norm kadro düzenlemelerine uygun bir şekilde yürüteceklerdir.

B.3.2. Kamu Gelir Politikası

Vergi politikasının temel amacı; büyüme ve istihdam politikalarını destekleyici, kayıt dışı ekonomiyi azaltıcı ve aynı zamanda makroekonomik politikalarla uyumlu, etkin, basit ve geniş tabanlı bir vergilendirme sisteminin oluşturulmasıdır. Bu çerçevede;

- Özel girişimcilerin uzun vadeli planlama yapmalarını sağlamak ve öngörülebilirliği artırmak amacıyla vergi politikalarında istikrar esas olacaktır.
- Vergi kanunlarında yer alan istisna, muafiyet ve vergi indirim hükümleri, ekonomik ve sosyal politikalar çerçevesinde yeniden değerlendirilerek vergi mevzuatı sadeleştirilecektir.
- Mali aracılık faaliyetleri üzerindeki vergi yükünün düşürülmesi politikası çerçevesinde, kamu finansman dengeleri de göz önünde bulundurularak banka ve sigorta muameleleri vergisinde indirim yapılacaktır.
- Güçlü bir toplumsal ve siyasi irade ile toplumun tüm kesimlerinin katıldığı kapsamlı bir kayıt dışılıkla mücadele stratejisi oluşturulacaktır. Kayıt dışılıkla mücadele amacıyla öncelikle iş ve çalışma hayatına ilişkin mevzuatın basitleştirilmesi, kamu kurumları arasında bilgi paylaşımı ve koordinasyon sağlanarak kurumların teknolojik alt yapısının güçlendirilmesine yönelik faaliyetlere başlanacaktır.
- Kayıt dışı ekonomiyi ödüllendiren, kamuya olan güveni sarsan, kayıt dışılığı özendiren ve kamu gelirlerinde kayba neden olan her türlü af ve borç yapılandırılması beklentisinin önüne geçilecektir.
- Ekonomi içinde haksız rekabete yol açan kayıt dışılıkla etkin mücadele sonucunda oluşacak kaynaklar, işlem vergileri başta olmak üzere vergi ve sosyal güvenlik prim oranlarının indiriminde kullanılacaktır.
- Yerel yönetimlerin öz gelirlerinin artırılmasına ilişkin düzenlemeler hayata geçirilecektir.

B.4. Kurumsal Gelişim Bağlamında Temel Politika ve Öncelikler

- Kamu hizmetlerinin daha etkin ve etkili bir şekilde sunulmasını sağlamak amacıyla, kamu idareleri arasında mevcut olan yetki ve görev karmaşası ile belirsizlikler giderilecek, tüm idarelerin asli görevlerini yerine getirecekleri bir kurumsal yapıya kavuşturulması sağlanacaktır.
- Kamu yönetiminde saydamlık artırılabilecek, yolsuzlukla etkili mücadele sağlanacaktır.
- Kamu mali yönetimi reformu çerçevesinde yürütülen idare düzeyinde stratejik planlama ve performansa dayalı bütçeleme çalışmaları programlı bir şekilde yaygınlaştırılacaktır.
- Kamu personelinin idareler arasında nitelik ve nicelik açısından dengeli dağılımını sağlamak ve personelin yetkinliğini artırmak amaçlarıyla gerekli önlemler alınacaktır.
- Terör ve terörizmin finansmanı, yasa dışı göç ve iltica hareketleri, insan ticareti ve kaçakçılığı, uyuşturucu ticareti ile kullanımı ve örgütlü suçlarla etkili bir şekilde mücadele edilecektir.
- Türkiye'nin geleceğine yön verecek olan bilgi toplumuna dönüşümün beşeri ve teknik alt yapısına ilişkin çalışmalar hızlandırılacaktır.

- Bilgi ve iletişim teknolojileri kamu hizmetleri sunumunda etkin bir araç olarak kullanılacak, kaliteli, hızlı ve bütünleşik hizmet sunabilen, iyi yönetim ilkelerinin benimsendiği kamu yönetimi yapısının oluşmasına destek olunacaktır.

B.5. Avrupa Birliğine Uyum Bağlamında Temel Politika ve Öncelikler

3 Ekim 2005 tarihinde tam üyelik müzakerelerinin başlamasıyla birlikte ülkemiz ile AB arasındaki ilişkilerde yeni bir döneme girilmiştir. Nitekim sürecin önemine atfen, 2007-2013 dönemini kapsayan Dokuzuncu Kalkınma Planı'nda Avrupa Birliği'ne katılım süreci ayrı bir bölümde ele alınmıştır. Söz konusu planda AB'ye üyelik hedefi doğrultusunda, Kopenhag siyasi kriterlerine uyum düzeyinin yükseltilmesi, ekonomik kriterlere uyum sağlanması ve 35 fasıl altında toplanan AB müktesebatına ilişkin müzakerelerin sonuçlandırılarak katılım sürecinin tamamlanması amaçlanmaktadır. Bu çerçevede Maliye Bakanlığı, söz konusu 35 fasıl içerisinde yer alan Kamu Alımları, Sermayenin Serbest Dolaşımı, Vergilendirme, Ekonomik ve Parasal Birlik, İstatistik, Adalet, Özgürlük ve Güvenlik, Yargı ve Temel Haklar, Mali Kontrol ile Mali ve Bütçesel Hükümler fasıllarıyla doğrudan ilgili faaliyetler gerçekleştirmektedir.

Buna ilaveten, Avrupa Komisyonu'nun aday ülkelere yönelik geliştirdiği Katılım Öncesi İzleme Sürecinde önemli bir belge niteliğinde olan "Katılım Öncesi Ekonomik Program", Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığının koordinasyonunda Maliye Bakanlığı ve diğer ilgili idarelerin katkılarıyla hazırlanarak 30 Kasım 2006 tarihinde yayımlanmıştır. Söz konusu program, 2007-2009 dönemine ilişkin 3 yıllık bir perspektifle hazırlanmış olup; her yıl güncellenmektedir. Programda, yapısal reformlar çerçevesinde gerçekleştirilmesi planlanan faaliyetler ve bu faaliyetler içerisinde, 5018 sayılı Kanun, bütçe ve muhasebe sistemi ve mali saydamlık ile strateji geliştirme birimleri konuları ön sıralarda yer almaktadır.

Avrupa Birliğine uyum çerçevesinde hazırlanan son politika metni, AB Müktesebatına Uyum Programıdır. Yedi yıllık dönem için hazırlanan AB Müktesebatına Uyum Programı, ülkemizin ihtiyaçları ve önceliklerini esas alarak, reformlara ilişkin bir takvim ortaya koymaktadır. Buna göre, gerçekleştirilecek reformlar için ilk dönem, 1/10/2007-30/09/2008 olarak belirlenmiştir. Ayrıca, 2009-2013 döneminde yapılması gereken düzenlemelerin önemli bir bölümünün 2011 yılı sonuna kadar tamamlanması hedeflenmektedir.

Periyodik izleme raporlarıyla belirlenecek uygulama sonuçlarına bağlı olarak, AB Müktesebatına Uyum Programı kapsamında gerçekleştirilen düzenlemeler, programdan çıkarılarak; 3 Ekim 2005 tarihinden bugüne kadar fasıl bazında gerçekleştirilmiş hukuki düzenlemeler envanterine eklenecektir.

III- FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ ve DEĞERLENDİRMELER

A. Mali Bilgiler

1. Bütçe Uygulama Sonuçları

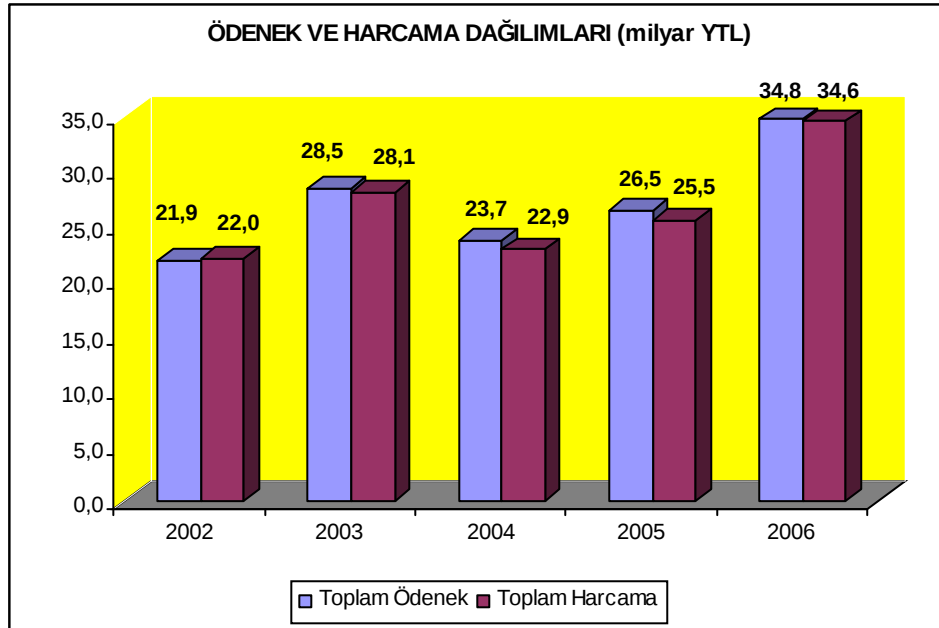
Bakanlığımız 2002-2006 yılları ödenek ve harcamalarının kurumsal sınıflandırılmasına ilişkin Tablo Ek 5'de, ödenek ve harcamaların fonksiyonel sınıflandırılmasına ilişkin Tablo Ek 6'da ve ödenek ve harcamaların ekonomik sınıflandırılmasına ilişkin Tablo ise Ek 7'de yer almaktadır.

2. Temel Mali Tablolara İlişkin Açıklamalar

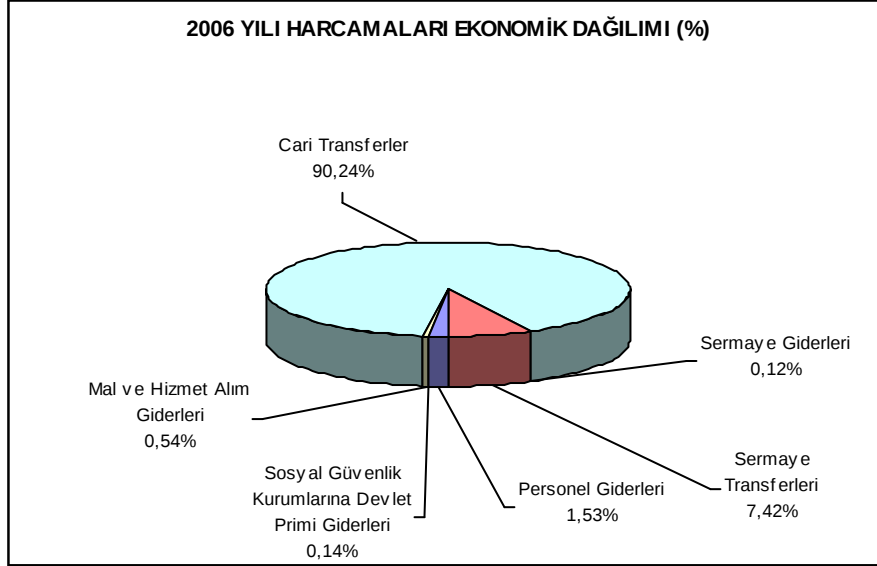
2006 yılında Bakanlığımız bütçesi için 2005 yılına göre yüzde 31,2 artışla toplam 34.769.176 bin YTL ödenek tahsis edilmiş olup bu ödeneğin 34.579.016 bin YTL'si harcanmıştır.

Bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırılmasına baktığımızda toplam ödeneğin büyük çoğunluğunun cari transferler için tahsis edildiği görülmektedir. 2006 yılında harcamaların yüzde 90,24'ünü cari transferler, yüzde 7,42'sini ise sermaye transferleri oluşturmaktadır.

Ekonomik sınıflandırma bazında ödenek ve harcamalardaki değişim yıllar itibariyle şu şekildedir:

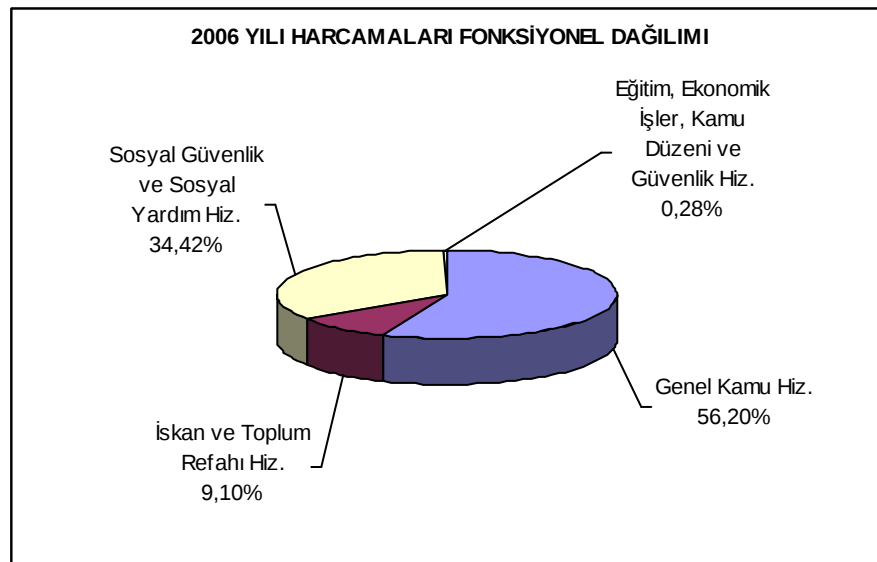


2006 yılı harcamalarının ekonomik sınıflandırma bazında dağılımı şu şekildedir:



Bütçe giderlerinin fonksiyonel sınıflandırılması bakımından ödeneklerin 19.635.119 bin YTL'si Genel Kamu Hizmetlerine, 11.903.071 bin YTL'si Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hizmetlerine tahsis edilmiştir. Harcamaların yüzde 56,2'sini Genel Kamu Hizmetleri, yüzde 34,42'sini Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hizmetleri ve yüzde 9,1'ini de İskan ve Toplum Refahı Hizmetleri oluşturmaktadır.

2006 yılı harcamalarının fonksiyonel sınıflandırma bazında dağılımı şu şekildedir:



3. Mali Denetim Sonuçları

3.1. Mali Teftiş

Kamu idarelerinin tüm mali yönetim ve kontrol sistemlerinin, mali karar ve işlemlerinin; hem mevzuata uygunluk hem de kamu zararları ile yolsuzluğu önleyecek biçimde kamu kaynaklarının ekonomik, etkili ve verimli kullanılıp kullanılmadığı yönünden; harcama sonrasında teftiş edilmesidir.

Mali Teftiş; kamu kaynaklarının şeffaf ve meşru bir şekilde harcanmasının sağlanması açısından bir teminat niteliğindedir.

Yapılan bu teftiş sonucunda; kamu idarelerinin kendilerine bütçe ile tahsis edilen kaynakları bütçe hedefleri ve sınırları içinde etkin kullanıp kullanmadıkları, bu kaynakların kullanım sürecinde idari usulsüzlüklerin olup olmadığı, mevzuata aykırı karar, işlem, eylem veya ihmal sonucunda kamu kaynağında artışa engel veya eksilmeye neden olup olmadığı, ilgili mevzuatın ihlali sonucunda herhangi bir yolsuzluğun yapılıp yapılmadığı, mevzuata aykırı fiil işleyenlerin mali ve cezai sorumluluklarının bulunup bulunmadığı tespit edilmektedir.

Ayrıca yapılan mali teftiş sonucunda;

- Mevzuata aykırı uygulamaların ve kamu zararına yol açan faaliyetlerin durdurulması,**
- Yetkili makamların söz konusu harcama sürecindeki yolsuz işlemlerle ilgili sorumlulukları bulunanlar hakkında maddi tazmin ve disiplin sorumluluklarına ilişkin mekanizmaları işletmeleri,**
- Bakanlık içinde ve ikinci seviyede harcama birimlerinde yolsuzluğu önlemeye ve yolsuzlukla mücadeleyle yönelik tedbirlerin alınması önerilmektedir.**

3.2. İç Denetim

İç denetim, kamu idaresinin çalışmalarına değer katmak ve geliştirmek için kaynakların ekonomiklik, etkililik ve verimlilik esaslarına göre yönetilip yönetilmediğini değerlendirmek ve rehberlik yapmak amacıyla yapılan bağımsız, nesnel güvence sağlama ve danışmanlık faaliyetidir. Bu faaliyetler, idarelerin yönetim ve kontrol yapıları ile malî işlemlerinin risk yönetimi, yönetim ve kontrol süreçlerinin etkinliğini değerlendirmek ve geliştirmek yönünde sistematik, sürekli ve disiplinli bir yaklaşımla ve genel kabul görmüş standartlara uygun olarak gerçekleştirilir.

Bu çerçevede kamu idarelerinin iç denetim sistemlerini izlemek, bağımsız ve tarafsız bir organ olarak hizmet vermek üzere Maliye Bakanlığı

bünyesinde İç Denetim Koordinasyon Kurulu kurulmuştur. İç denetim Koordinasyon Kurulu tarafından çeşitli ikincil ve üçüncül düzey mevzuat çalışmaları yapılmış, kurulun görev alanıyla ilgili çeşitli uluslararası kuruluşlarla görüşmeler yapılmış, iç denetçi adaylarına ve geçiş döneminde atanan iç denetçilere eğitimler verilmiş, çeşitli seminer, konferans ve eğitimlere katılım sağlanmış, iç denetim merkezi uyumlaştırma fonksiyonu kurul tarafından kendisine verilen yetkiler kapsamında yürütülmüştür.

3.3. Dış Denetim

Dış denetim, genel kabul görmüş uluslararası denetim standartları dikkate alınarak; kamu idarelerinin hesapları ve bunlara ilişkin belgeler esas alınarak, malî tabloların güvenilirliği ve doğruluğuna ilişkin malî denetim ile kamu idarelerinin gelir, gider ve mallarına ilişkin malî işlemlerinin kanunlara ve diğer hukuki düzenlemelere uygun olup olmadığının tespiti, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli olarak kullanılıp kullanılmadığının belirlenmesi, faaliyet sonuçlarının ölçülmesi ve performans bakımından değerlendirilmesi suretiyle gerçekleştirilir.

Dış denetim Sayıştay tarafından gerçekleştirilmekte olup, Sayıştay tarafından yapılacak harcama sonrası dış denetimin amacı, genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, yönetimin malî faaliyet, karar ve işlemlerinin; kanunlara, kurumsal amaç, hedef ve planlara uygunluk yönünden incelenmesi ve sonuçlarının Türkiye Büyük Millet Meclisine raporlanmasıdır.

Söz konusu dış denetim faaliyetleri çerçevesinde 2006 yılı hesaplarının incelenmesi amacıyla Sayıştay tarafından ülke genelindeki 416 saymanlık merkezde inceleme programına ve 147 saymanlık ise yerinde inceleme programına alınmıştır. Merkezde inceleme programı Mayıs ayında, yerinde inceleme programı ise 04/06/2007 tarihinde başlayacaktır. Bununla birlikte eğitim amaçlı olarak 30 saymanlık merkezde incelemeye tabi tutulacak olup bu incelemeler başlatılmıştır. Bunların dışında kalan diğer tüm saymanlıklar ise Sayıştay tarafından 2008 yılı içerisinde incelenecektir.

B. Performans Bilgileri

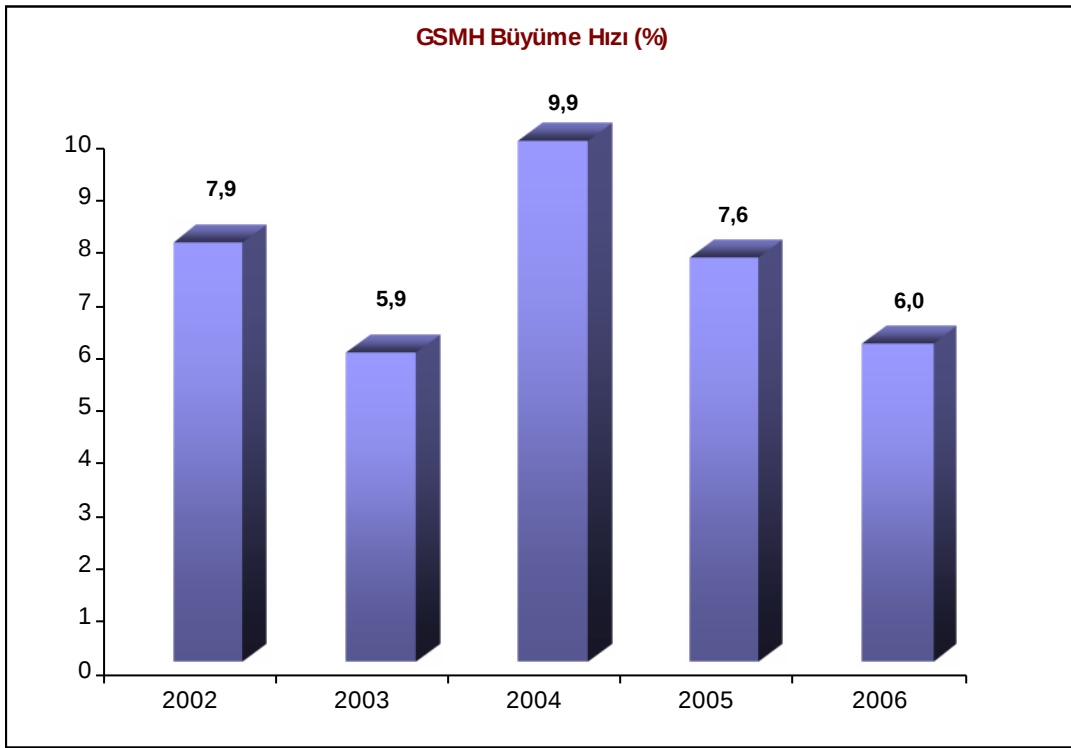
1. Faaliyet Bilgileri

1.1. Makroekonomik Gelişmeler

Maliye Bakanlığı olarak temel hedefimiz, ülkemizin en kısa zamanda dünyanın güçlü ekonomileri arasına dahil edilmesi sürecine katkı sağlamaktır.

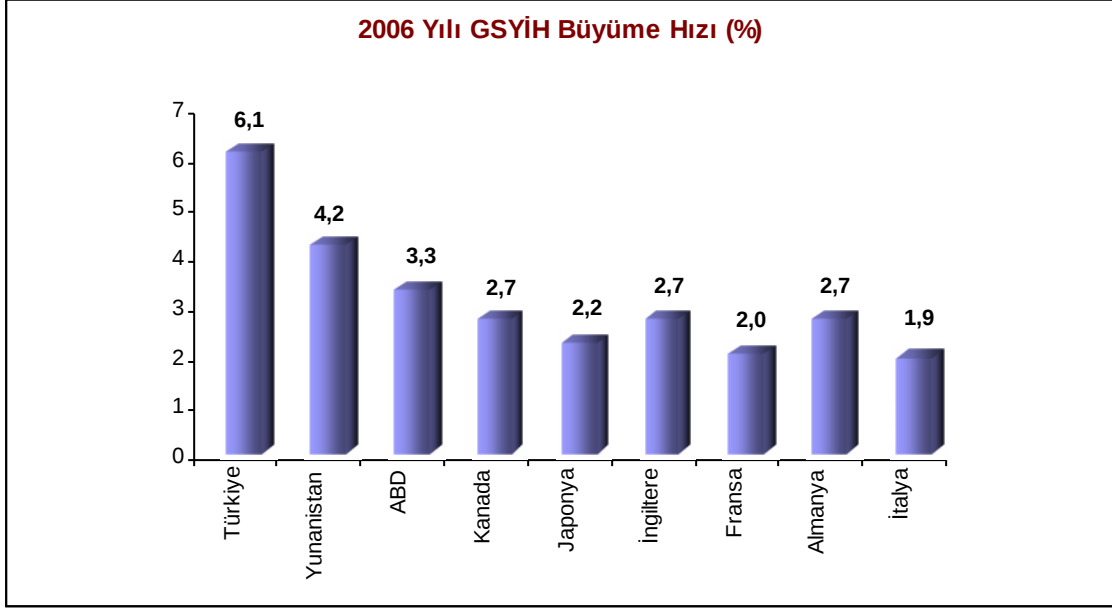
Bu doğrultuda Türkiye ekonomisini sağlam ve sarsılmaz bir zemine oturtabilmek için geçmişteki yap-boz politikalar, istikrarsızlık, güvensizlik ve belirsizliğin yerine, öngörülebilirliğin arttığı bir makroekonomik ortamın sağlanması konusunda önemli mesafeler alınmıştır.

SÜREKLİ BÜYÜME ORTAMI SAĞLANMIŞTIR...

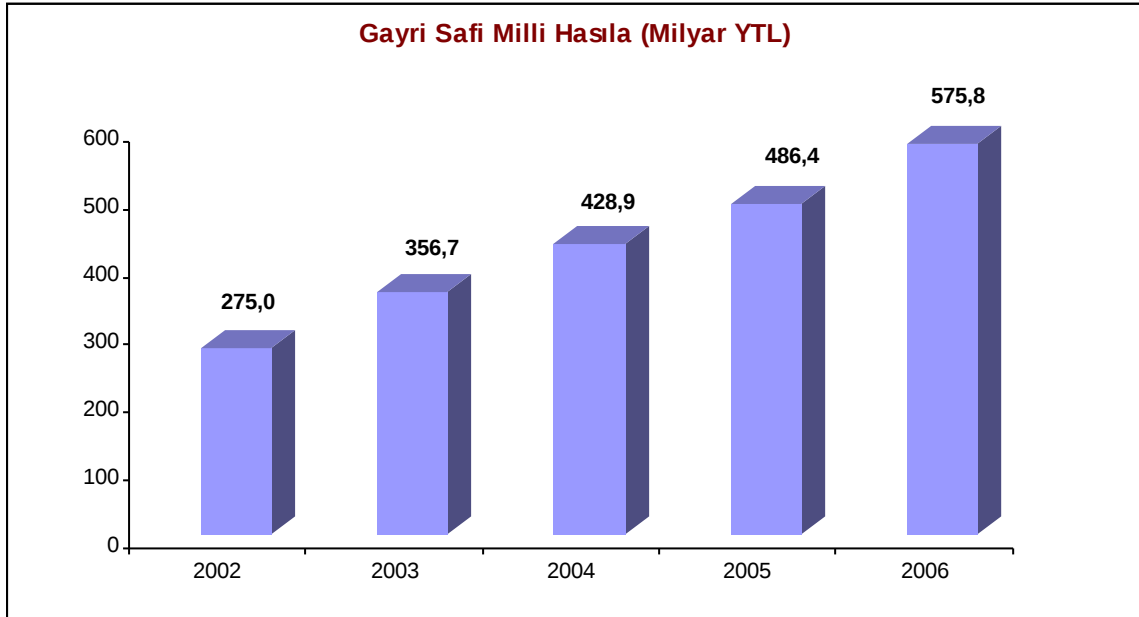


2001 yılında yüzde 9,5 küçülen Türkiye ekonomisi 2002 yılında yüzde 7,9, 2003 yılında yüzde 5,9, 2004 yılında yüzde 9,9, 2005 yılında yüzde 7,6 ve 2006 yılında yüzde 6,0 oranında büyümüştür. Böylece Türkiye ekonomisi, 2002 yılında girmiş olduğu sürekli büyüme trendini güçlü bir şekilde devam ettirerek 20 çeyrek dönem kesintisiz büyüme kaydetmiştir.

Büyük ölçüde özel sektör öncülüğünde gerçekleşen ve süreklilik arz eden büyüme oranları ile Türkiye, gerek OECD gerekse Avrupa Birliği ülkeleri arasında ilk sıralarda yer almaktadır.

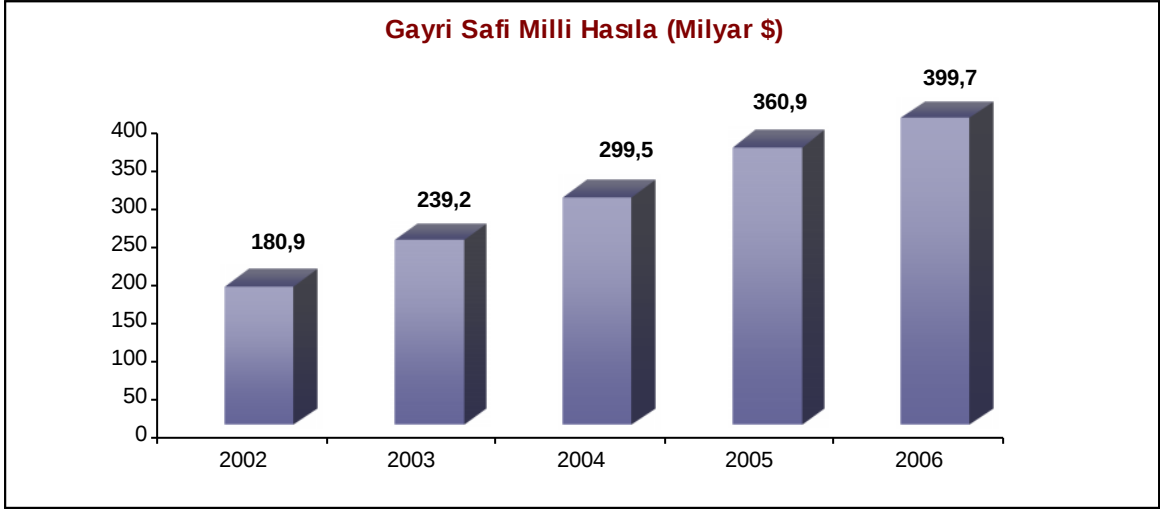


MİLLİ GELİR 600 MİLYAR YTL'YE YAKLAŞTI...



2002 yılında 275 milyar YTL olan GSMH 2006 yıl sonu itibariyle 576 milyar YTL'ye ulaşmıştır.

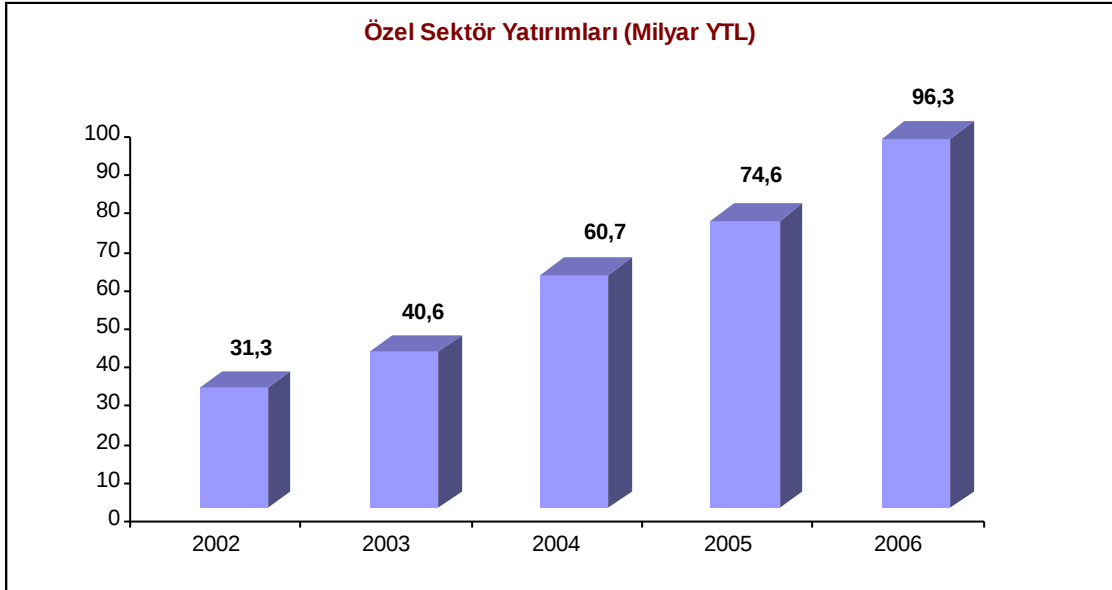
MİLLİ GELİR DOLAR BAZINDA 400 MİLYAR DOLARA ULAŞTI...



2002 yılında 181 milyar dolar olan milli gelir, 2006 yılında 400 milyar dolara yükselmiştir.

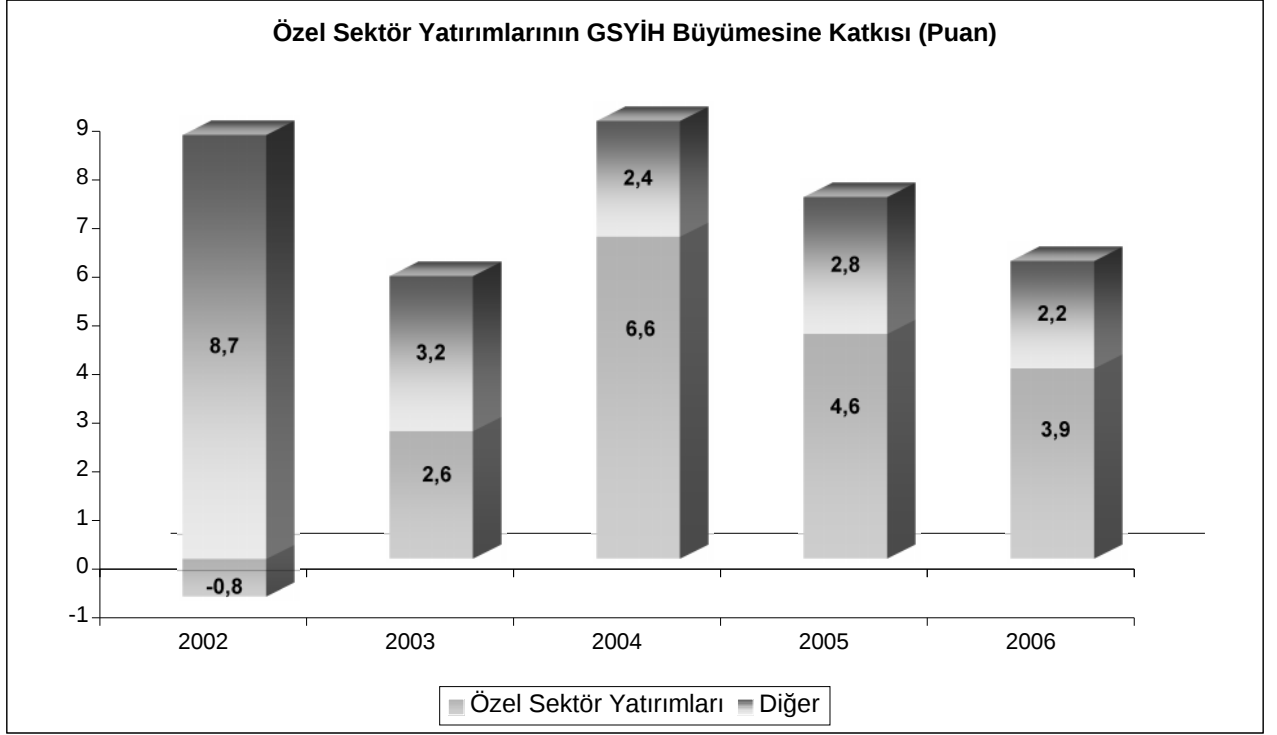
BÜYÜMEDE ÖZEL SEKTÖR BAŞI ÇEKTİ...

Sağlıklı bir ekonomik büyümenin özel sektör aracılığı ile gerçekleştirilmesi esastır. 2002 yılında özel kesim tarafından 31,3 milyar YTL tutarında sabit sermaye yatırımı gerçekleştirilmişken, bu tutar 2006 yılında 96,3 milyar YTL'ye ulaşmıştır.



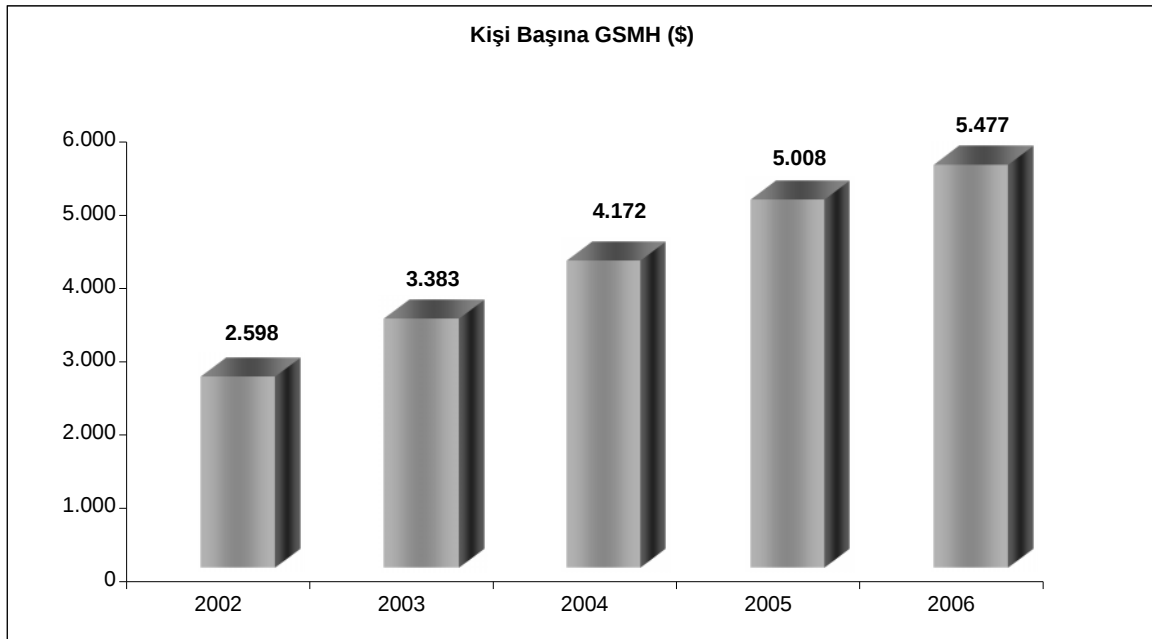
2003-2006 döneminde elde edilen büyüme sonuçlarını değerlendirdiğimizde özel sektör yatırımlarına dayalı bir görünüm ortaya çıkmaktadır. 2002 yılında özel sektör yatırımlarının GSYİH büyümesine katkısı -0,8 puan iken, 2006 yılında 3,9 puana yükselmiştir.

Bu gelişme, ekonomik büyüme potansiyelinin yükseltilmesi, sürdürülebilir hale getirilmesi ve ekonomik büyümenin özel sektör öncülüğünde gerçekleştirilmesi bakımından son derece önemlidir.



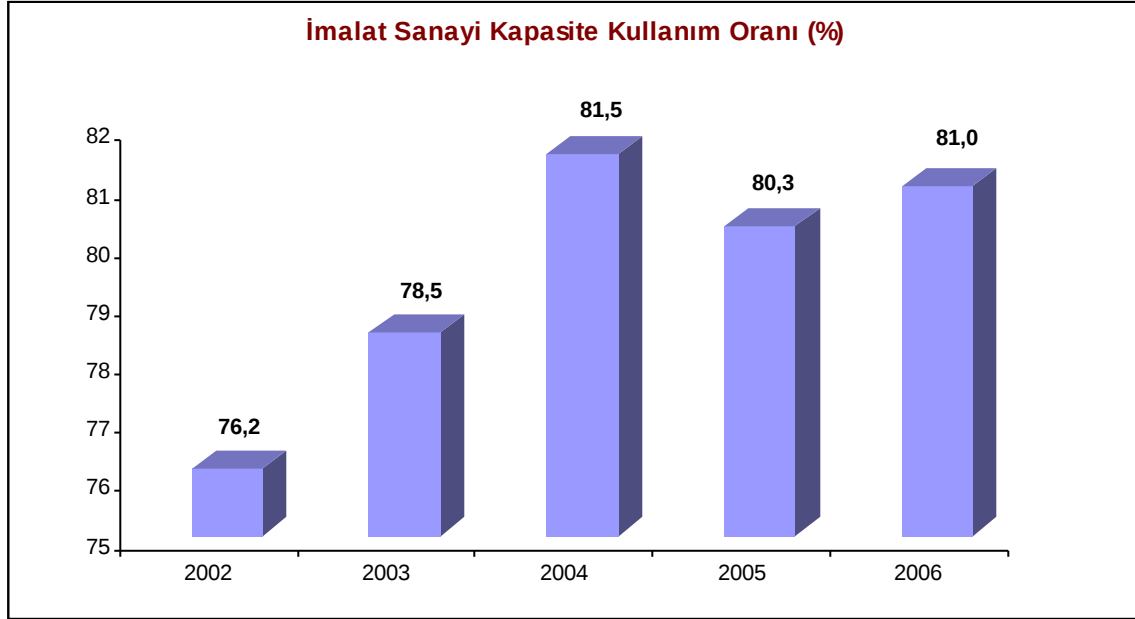
KİŞİ BAŞINA MİLLİ GELİR 5.000 DOLARI AŞTI...

Mili gelir artışında yakalanan ivmeye bağlı olarak, kişi başına milli gelir hızla artmıştır. 2002 yılında 2.598 dolar olarak gerçekleşen kişi başına milli gelir, 2006 yıl sonu itibariyle 5.477 dolara ulaşmıştır.

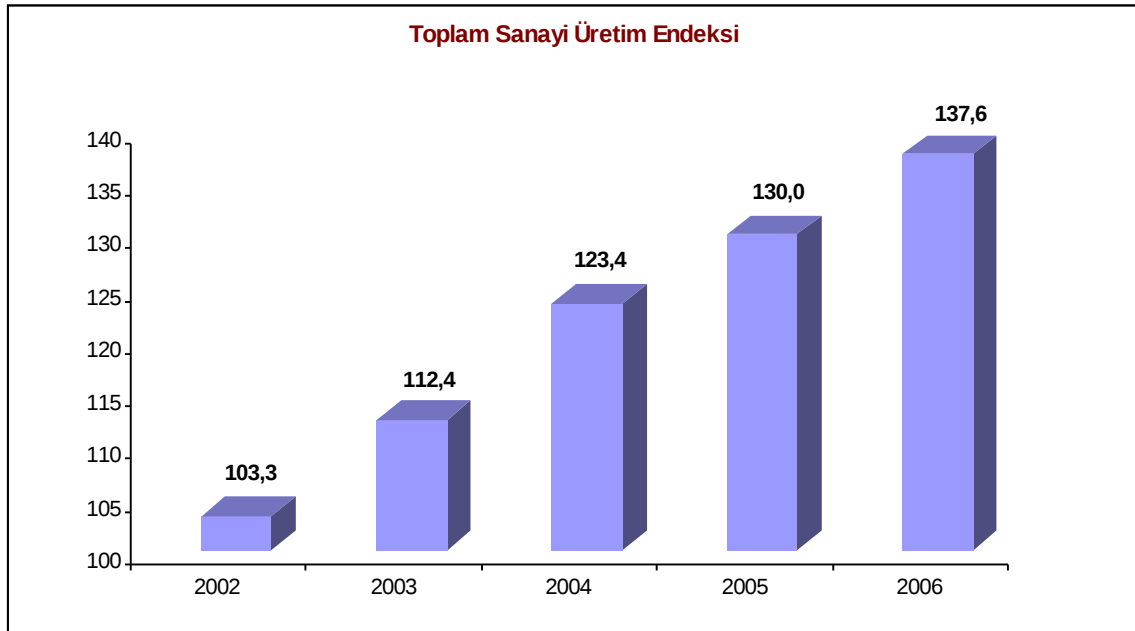


SANAYİ SEKTÖRÜ HIZLA BÜYÜDÜ...

Ekonomimizin birbirini izleyen yirmi çeyrek dönemdir sürekli olarak büyümesi, imalat sanayii kapasite kullanım oranlarının önceki yıllara göre daha yüksek seyretmesi ve ekonomik gelişmenin temel unsuru olan sanayi sektöründeki büyüme oranının yüksek düzeylerde gerçekleşmesi ile bağlantılıdır.



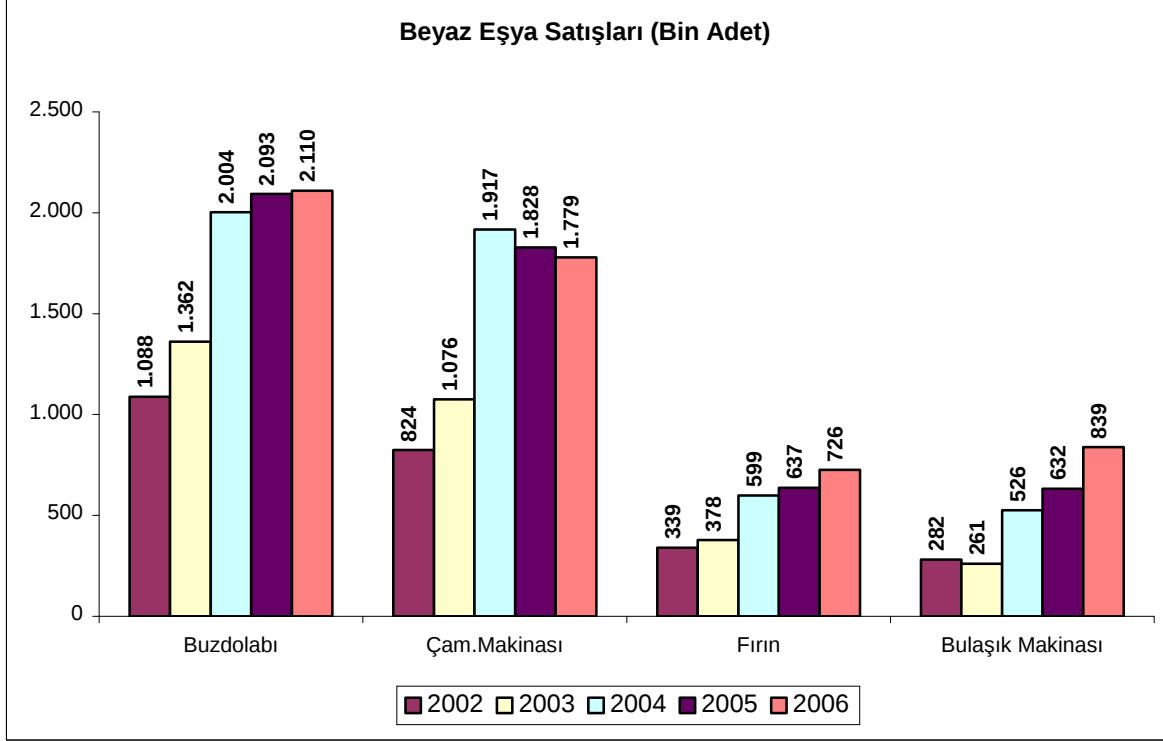
2002 yılında yüzde 76,2 olan imalat sanayinde kapasite kullanım oranı 2006 yılında yüzde 81'e yükselmiştir. 2002 yılında 103,3 olan sanayi üretim endeksi ise 2006 yılında 137,6 olmuştur.



BÜYÜMENİN VATANDAŞA YANSIMASI:

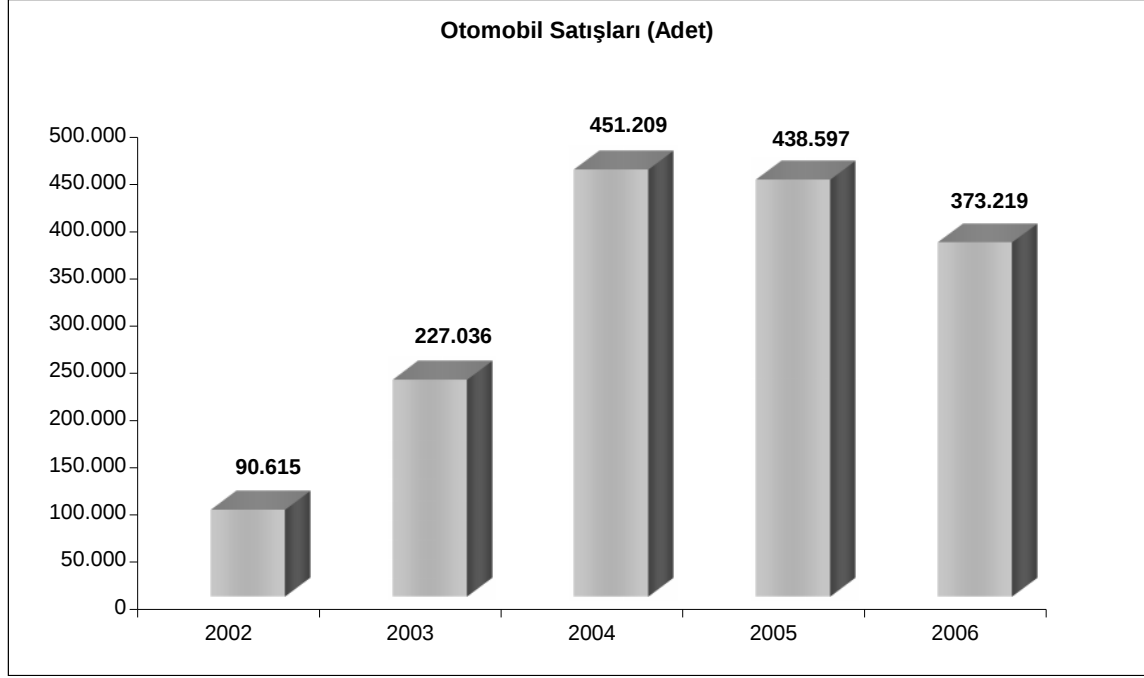
BEYAZ EŞYA VE OTOMOBİL SATIŞLARINDA ARTIŞ...

Ekonomideki yüksek büyüme ortamı vatandaşlarımızın günlük hayatına da yansımıştır; dayanıklı tüketim malları ve otomobil satışlarında 2002 yılından itibaren önemli artışlar görülmüştür. Bu, satın alma gücünün ve ekonomiye olan güvenin arttığına ilişkin önemli bir göstergedir.



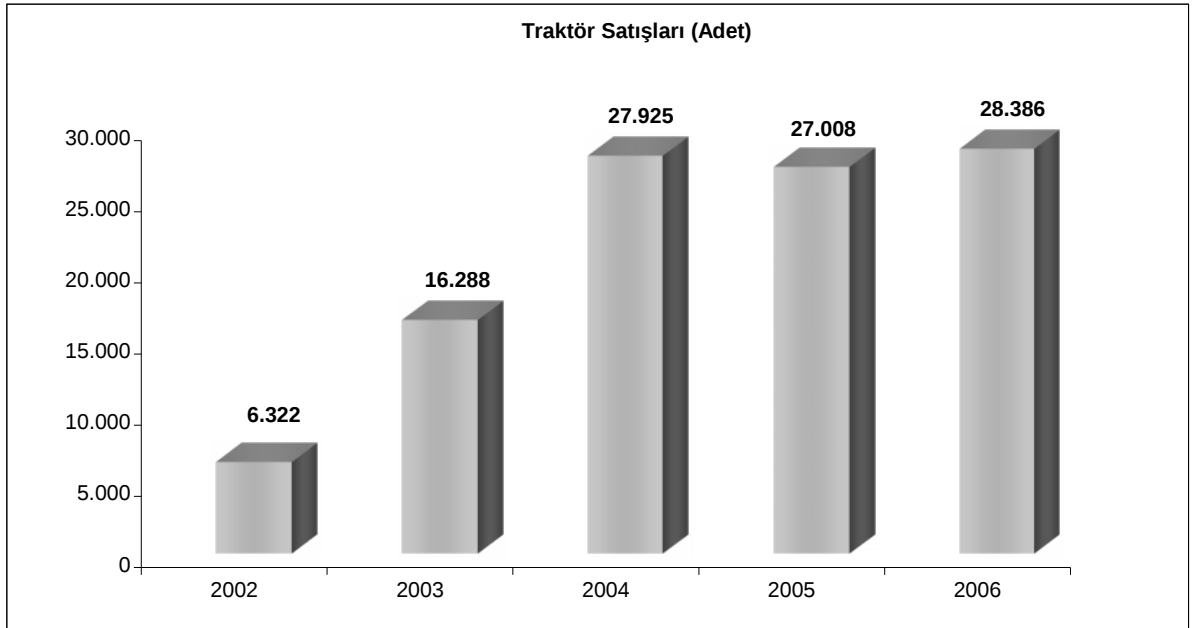
Buzdolabı satışları 2002 yılında 1.088.000 adet iken 2006 yılında 2.110.000 adete, çamaşır makinesi satışları 2002 yılında 824.000 adet iken 2006 yılında 1.779.000 adete, fırın satışları 2002 yılında 339.000 adet iken 2006 yılında 726.000 adete, bulaşık makinesi satışları ise 2002 yılında 282.000 adet iken 2006 yılında 839.000 adete yükselmiştir.

2002 yılında 90.615 adet otomobil satılırken, 2006 yılında bu rakam 373.219 adete ulaşmıştır.

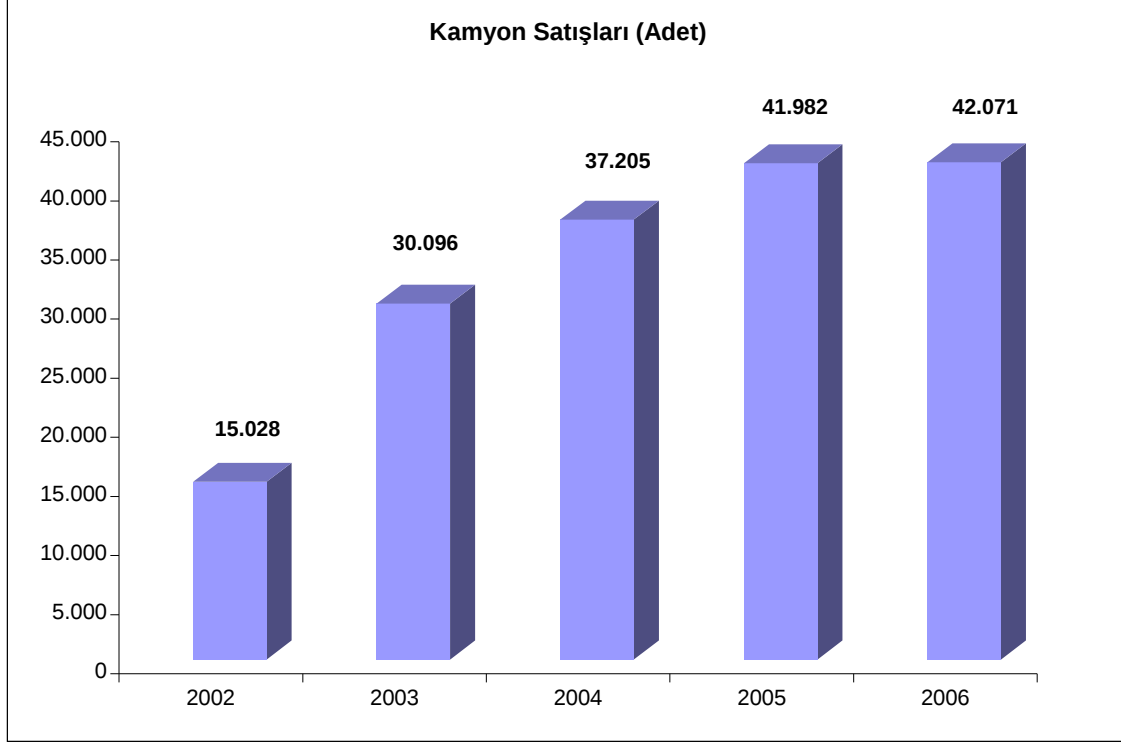


BÜYÜMENİN REEL SEKTÖRE YANSIMASI:
TRAKTÖR, KAMYON VE İŞ MAKİNASI SATIŞLARINDA ARTIŞ...

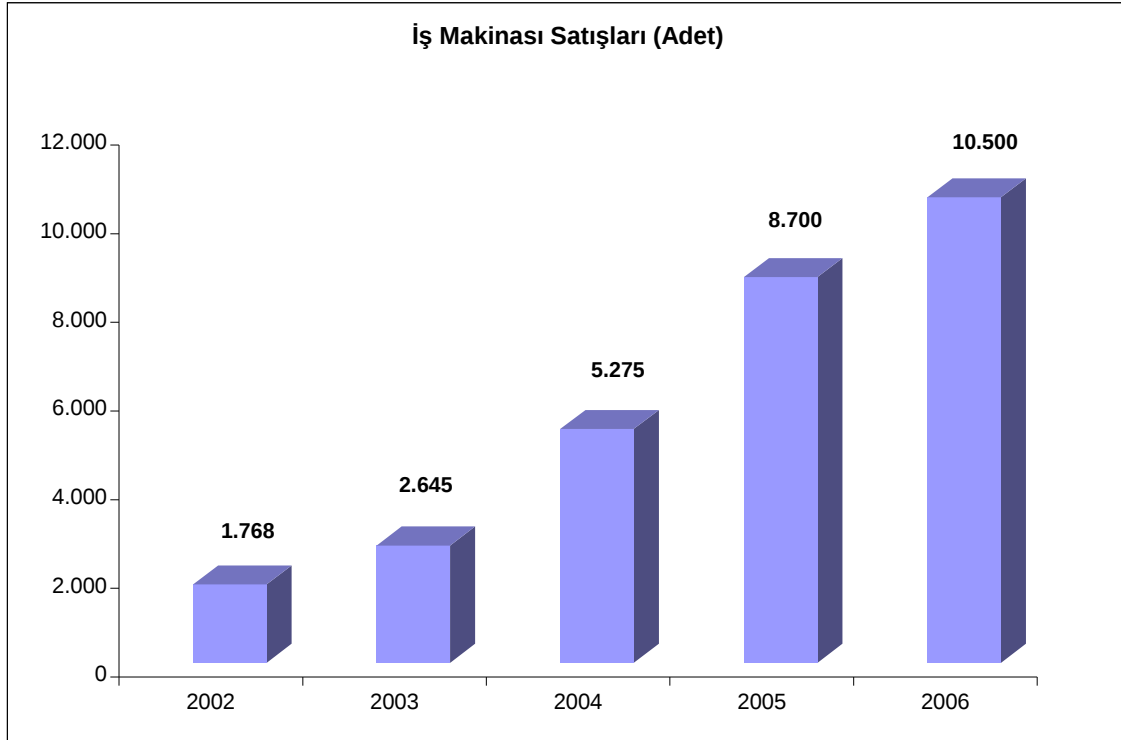
Reel sektördeki hareketliliğe işaret eden traktör, kamyon ve iş makineleri satışları hızla artmıştır. 2002 yılında 6.322 adet traktör satılırken, bu rakam 2006 yılında 28.386 adete yükselmiştir.



2002 yılında 15.028 adet kamyon satılırken, bu rakam 2006 yılında 42.071 adete yükselmiştir.

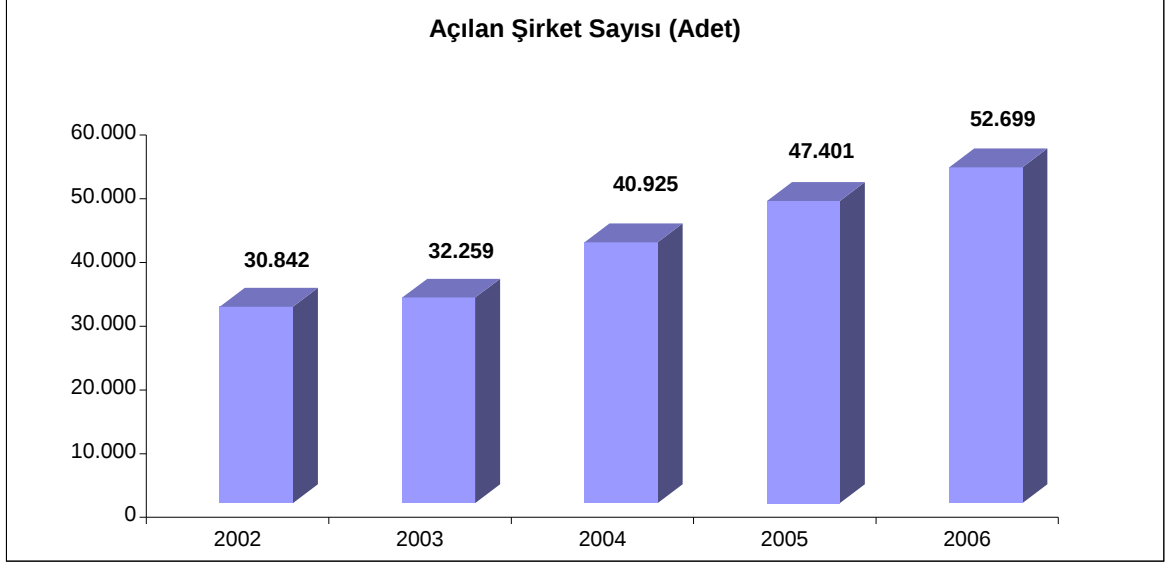


2002 yılında 1.768 adet iş makinesi satışı gerçekleştirilmiş iken, bu rakam 2006 yılında 10.500'e çıkmıştır.



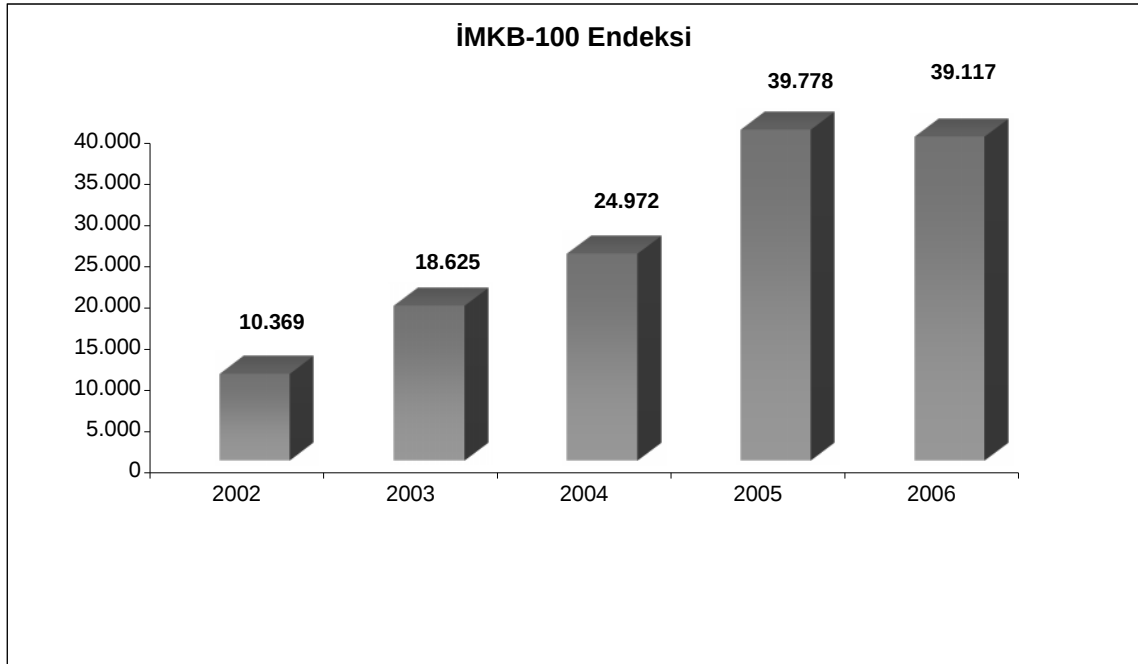
2006 YILINDA 52 BİNDEN FAZLA YENİ ŞİRKET AÇILMIŞTIR...

Reel sektördeki canlılığın ve ekonomiye olan güvenin en önemli göstergelerinden birisi olan kurulan şirket sayısı 2002 yılında 30.842 iken 2006 yılında 52.699'a yükselmiştir.

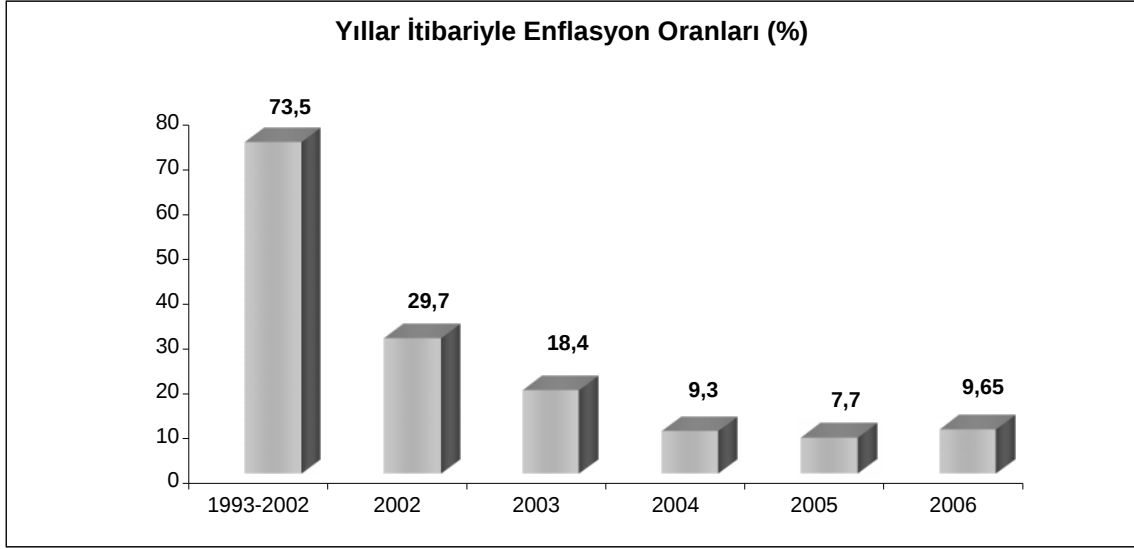


BORSA ENDEKSİNDE REKOR...

Bir diğer önemli gösterge olan İMKB-100 endeksi ise, 2002 yılı sonunda 10.300 seviyelerinde iken 2006 yılı sonunda 39.000 seviyelerinde kapanmıştır.

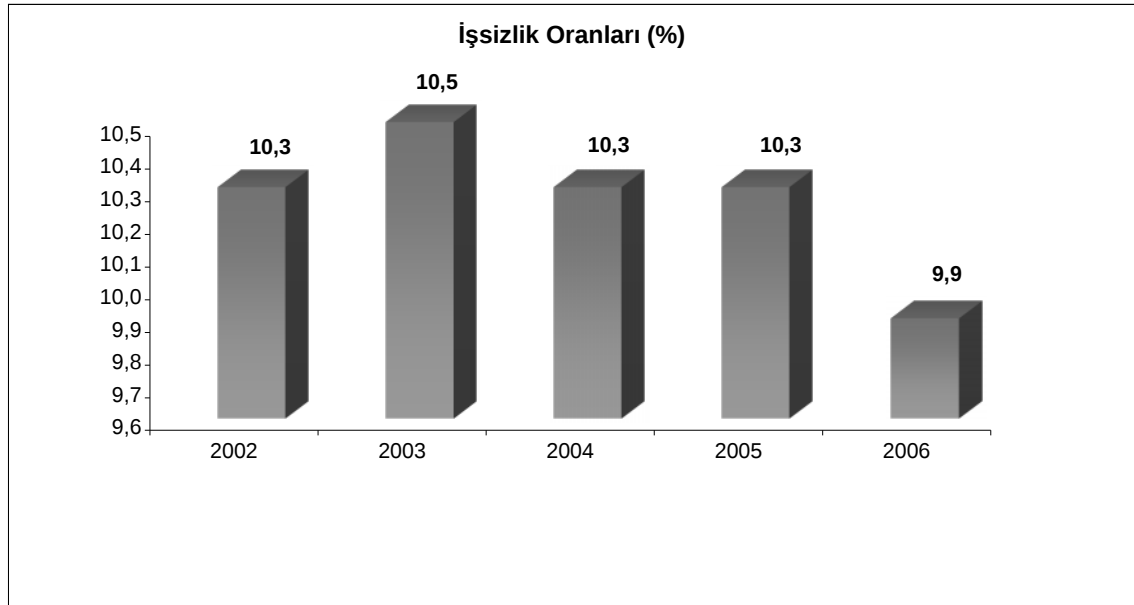


ENFLASYONDA KABUS BİTTİ...



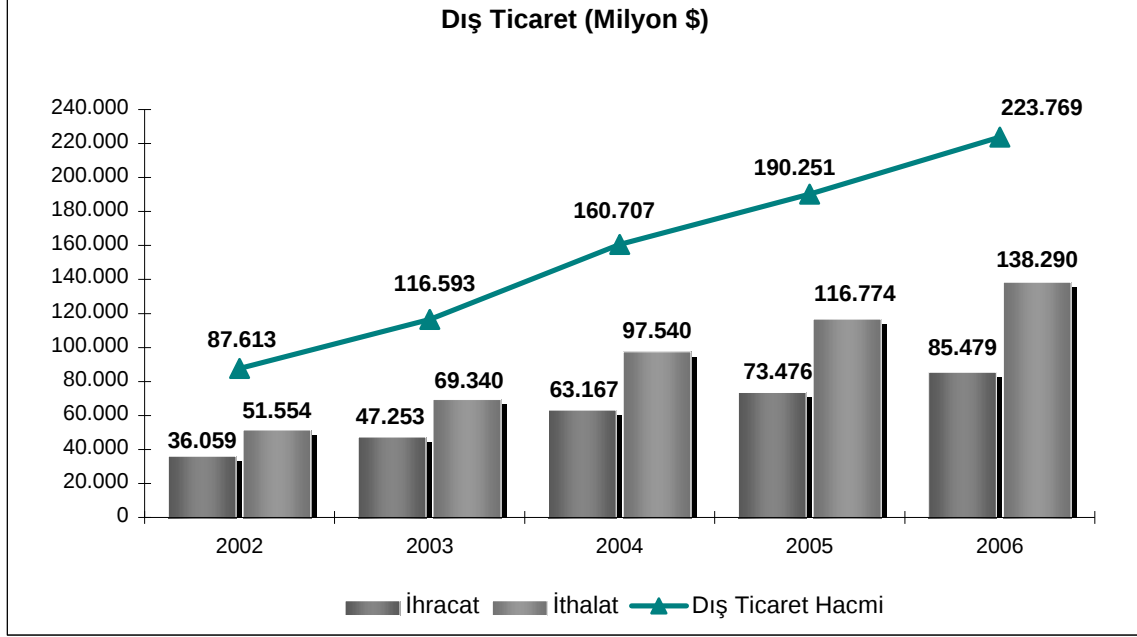
Sürekli büyüme ortamı ile birlikte enflasyonda tarihi düşüşlerin yaşanması ve hayal olarak görülen tek haneli enflasyon rakamlarına ulaşılması, ekonomimizde elde edilen başarılı sonuçların en çarpıcı olanıdır. 1993-2002 döneminde Tüketici Fiyatları Endeksi'ndeki ortalama yıllık artış yaklaşık % 73,5 iken 2006 yılı sonunda yüzde 9,65 olarak gerçekleşmiştir. Uzun yıllardır süregelen ve ekonomik yapıda telafisi güç sorunlara yol açan enflasyonun, büyüme sürecini engellemeden tek haneli seviyelere indirilmesi ülkemiz için büyük bir kazanımdır.

İSTİHDAM ARTIYOR...



Sürekli büyüme sonucu gerçekleşen istikrar, işsizlik oranlarına da yansımış, 2002 yılında yüzde 10,3 olan işsizlik oranı 2006 yılında yüzde 9,9 olarak gerçekleşmiştir.

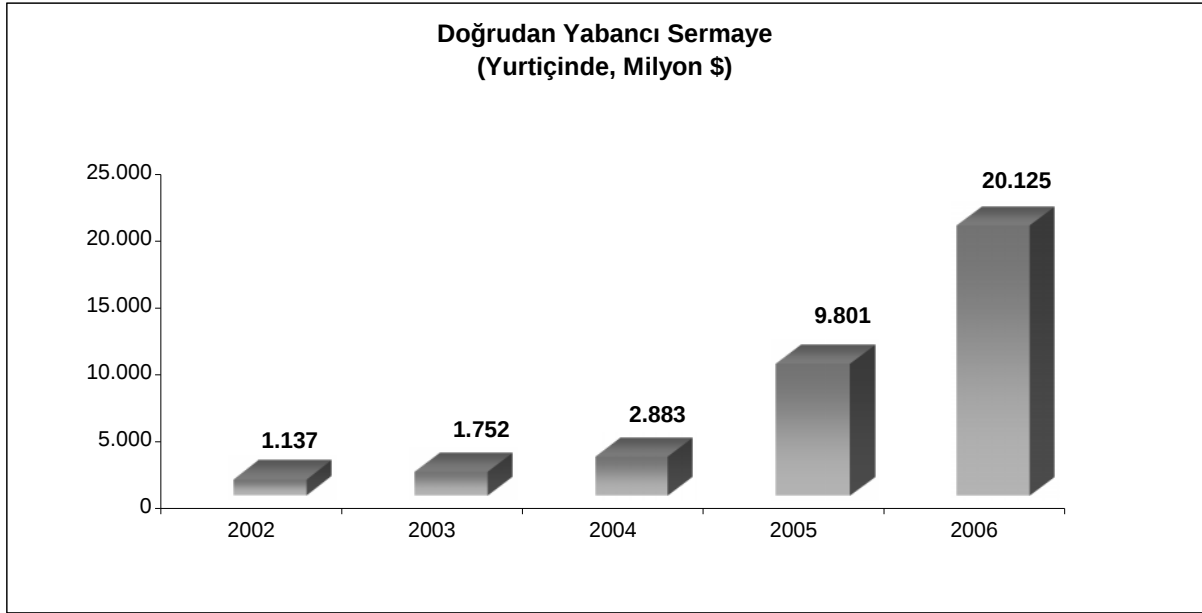
DIŞ TİCARET HACMİNDE ÖNEMLİ ARTIŞ...



Ekonomideki normalleşme süreci ile beraber dış ticaret hacminde olağanüstü artış kaydedilmiştir. 2002 yılında 87,6 milyar dolar olan dış ticaret hacmi 2006 yılında yüzde 150'nin üzerinde bir artışla 223,8 milyar dolar seviyelerine ulaşmıştır.

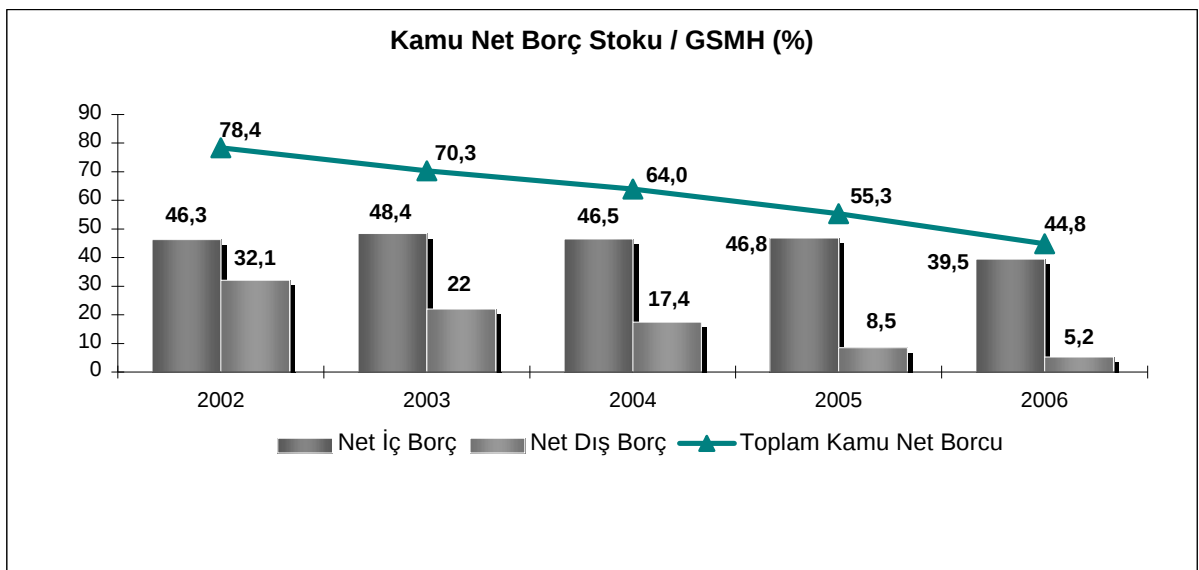
2002 yılında 36,1 milyar dolar olan ihracatımız, 2006 yılında 85,5 milyar dolar olmuştur. Ekonomik büyüme ile paralel olarak artan hammadde, enerji ve sermaye malı talebi, ithalatın artmasına neden olmuştur. 2002 yılında 51,6 milyar dolar olan ithalatımız 2006 yılında 138,3 milyar dolara ulaşmıştır.

DOĞRUDAN YABANCI SERMAYEDE REKOR...

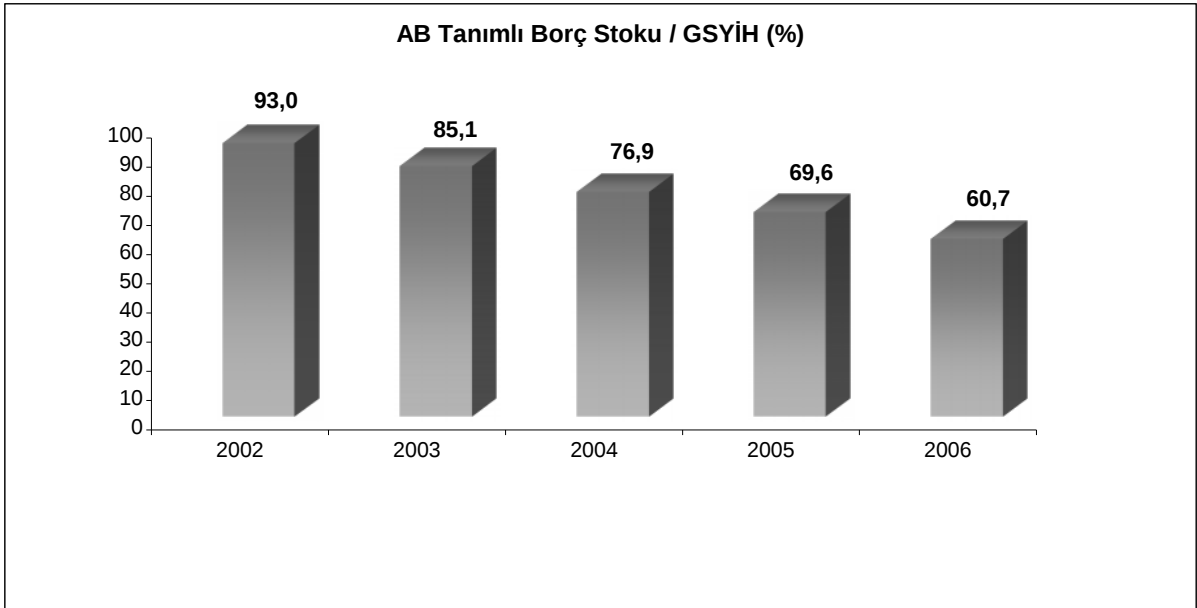
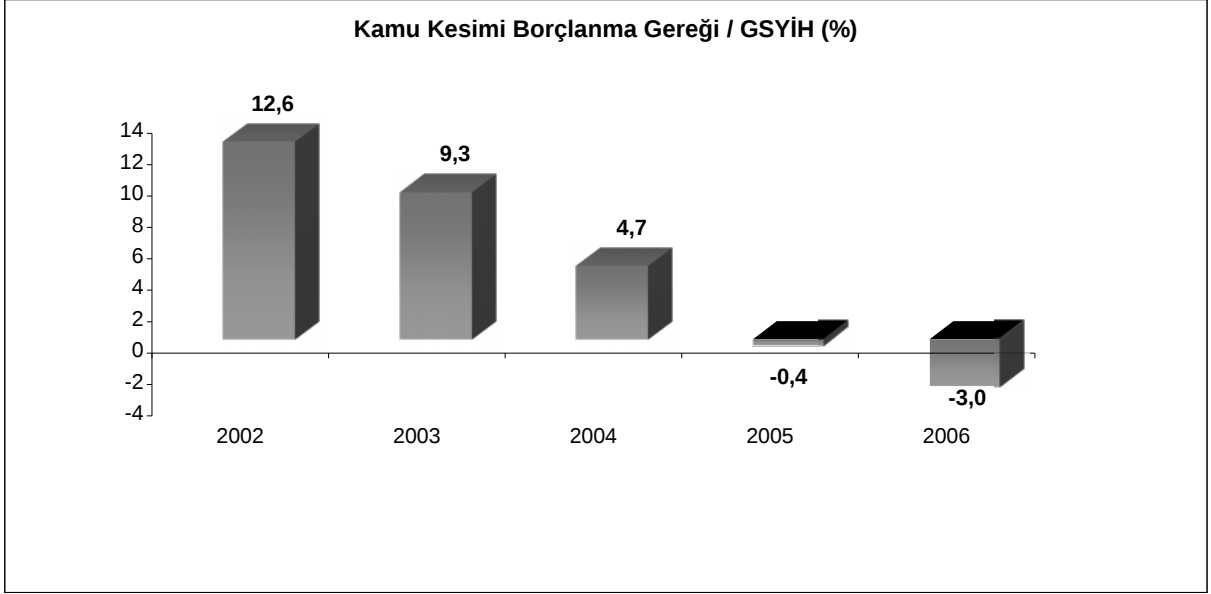


Gerçekleştirilen yapısal reformlar yatırım ortamını küresel sermaye açısından son derece çekici hale getirmiştir. 2006 yılı Türkiye için uluslararası doğrudan yatırımlar açısından tarihi zirvenin görüldüğü yıl olma özelliğini taşımaktadır. 2002 ve öncesi 20 yılda ülkemize giren doğrudan yabancı yatırımların yıllık ortalaması 1 milyar dolar iken, sadece 2006 yılında ülkemize gelen doğrudan yabancı sermaye yatırımı tutarı 20,1 milyar dolar olmuştur.

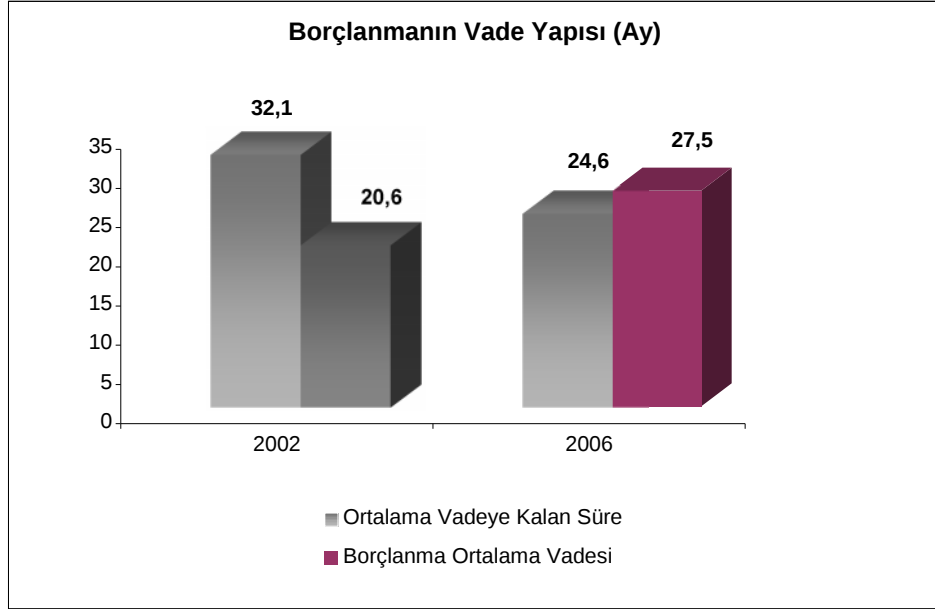
BORÇLAR AZALIYOR...



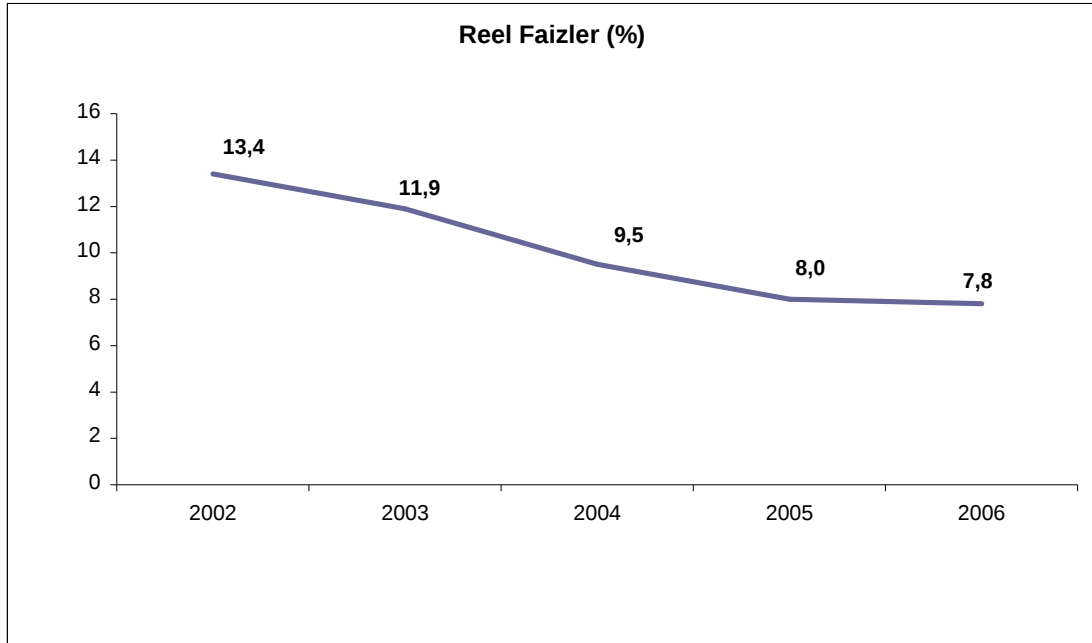
Toplam kamu net borç stoku 2002 yılından bu yana azalma gösterirken kamunun borçlanma gereksiniminde de önemli azalışlar kaydedilmiştir. 2002 yılında kamu net borç stoku GSMH'nin yüzde 78,4'ü iken 2006 yılında GSMH'nin yüzde 44,8'ine gerilemiştir. Kamu kesimi borçlanma gereği 2002 yılında GSYİH'nin yüzde 12,6'sı iken 2006 yılında önemli bir düşüşle eksi yüzde 3 olarak gerçekleşmiştir. AB tanımlı borç stokunun GSYİH'ye oranı da benzer bir şekilde 2002 yılında yüzde 93 iken 2006 yılında yüzde 60,7'ye düşmüştür.

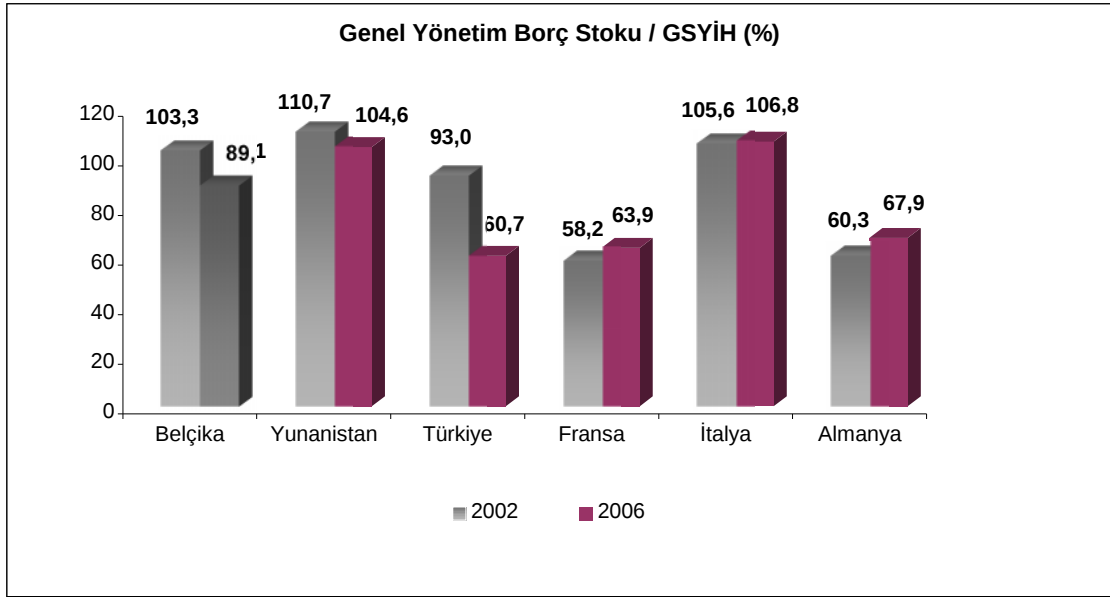


BORÇLANMA VADELERİ UZUYOR...



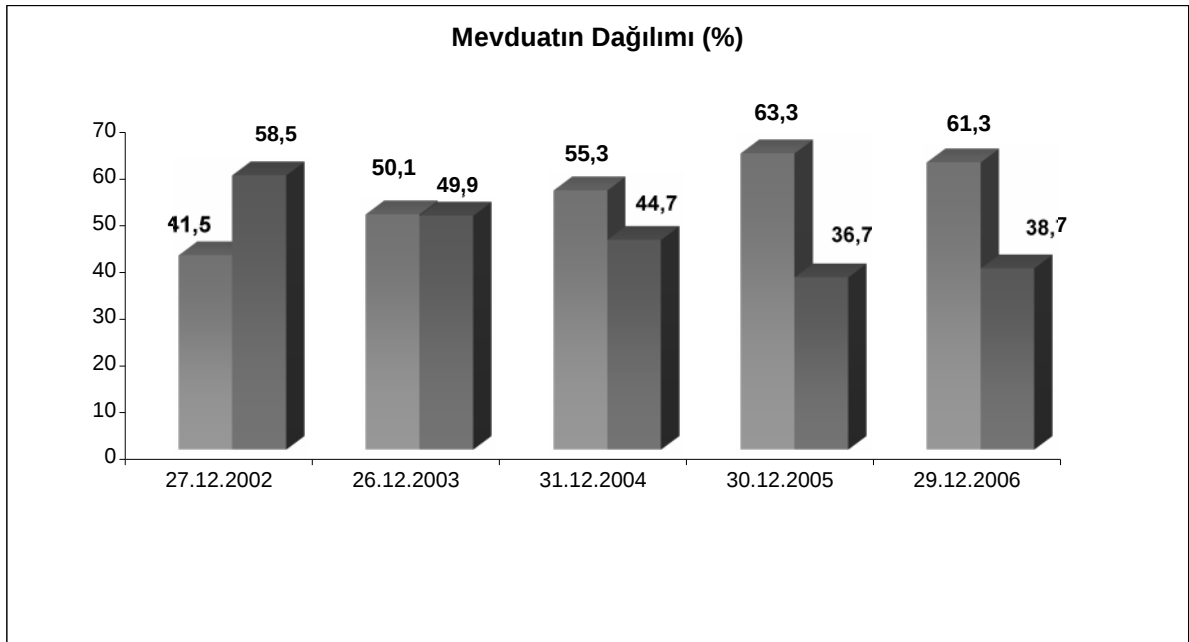
İç borçlanmada faiz oranları düşerken, vadeler uzamaktadır. İç borçlanmanın ortalama vadesi, 2002 yılında ortalama 20,6 ay iken, 2006 yıl sonu itibariyle 27,5 aya uzamıştır.



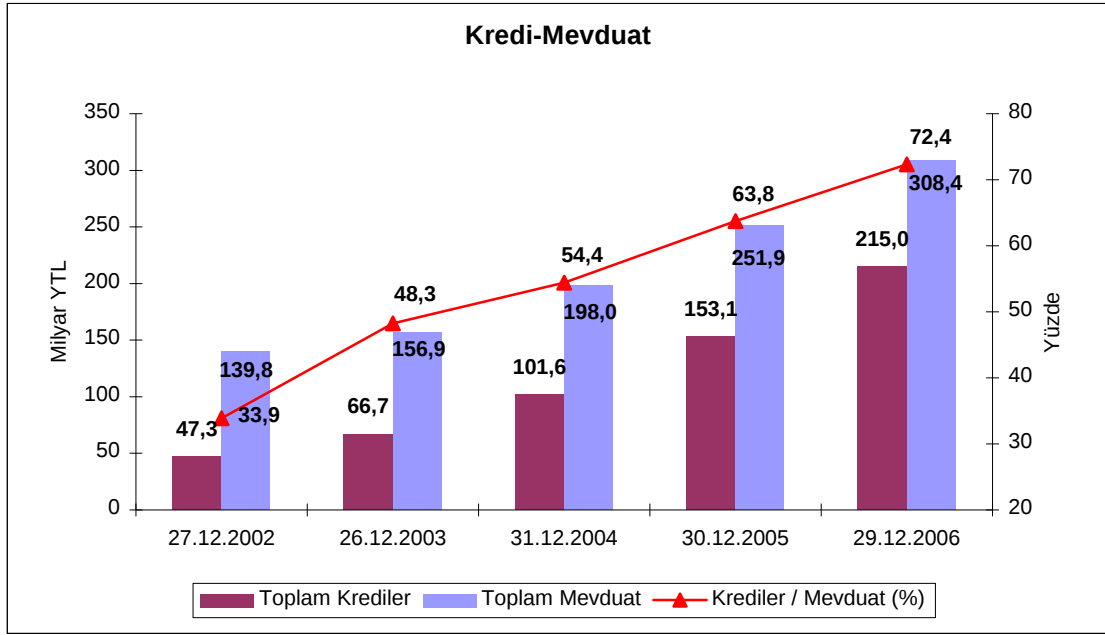


Borç dinamiklerimizdeki bu iyileşmelere paralel olarak, ülkemiz uluslararası alanda iyi bir konuma gelmiş, genel yönetim borç stokunun GSYİH'ye oranı açısından, bazı Avrupa Birliği üyesi ülkelere daha iyi duruma ulaşmıştır.

TÜRK PARASINA GÜVEN ARTTI...



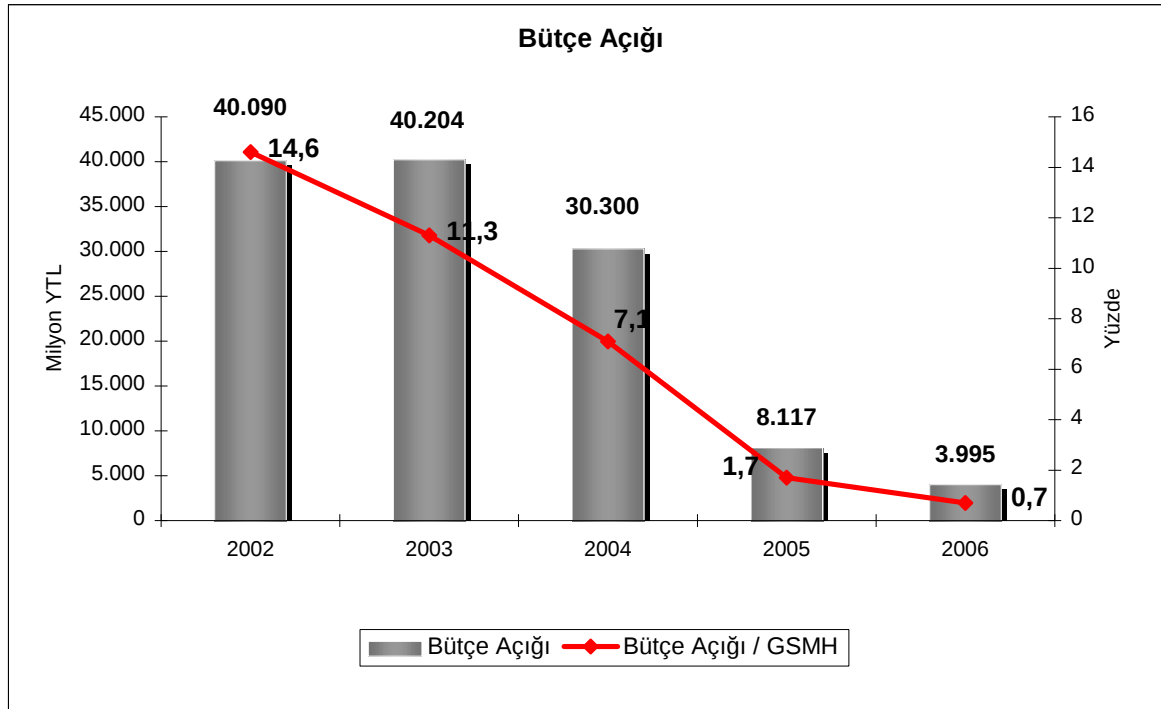
Sağladığımız istikrar ortamı neticesinde, Türk Lirasına olan güven artmıştır. Türk Lirası cinsinden mevduatın toplam mevduat içindeki payı 2002 yıl sonunda yüzde 41,5 iken 2006 yıl sonu itibariyle yüzde 61,3'e yükselmiş, döviz cinsinden mevduatın toplam mevduat içerisindeki payı ise 2002'de yüzde 58,5 iken, 2006 itibariyle yüzde 38,7'ye gerilemiştir.



Mevduatın krediye dönüşüm oranı belirgin bir şekilde artmış, bu oran 2002 yıl sonunda yüzde 33,9 iken 2006 yıl sonunda yüzde 72,4'e yükselmiştir.

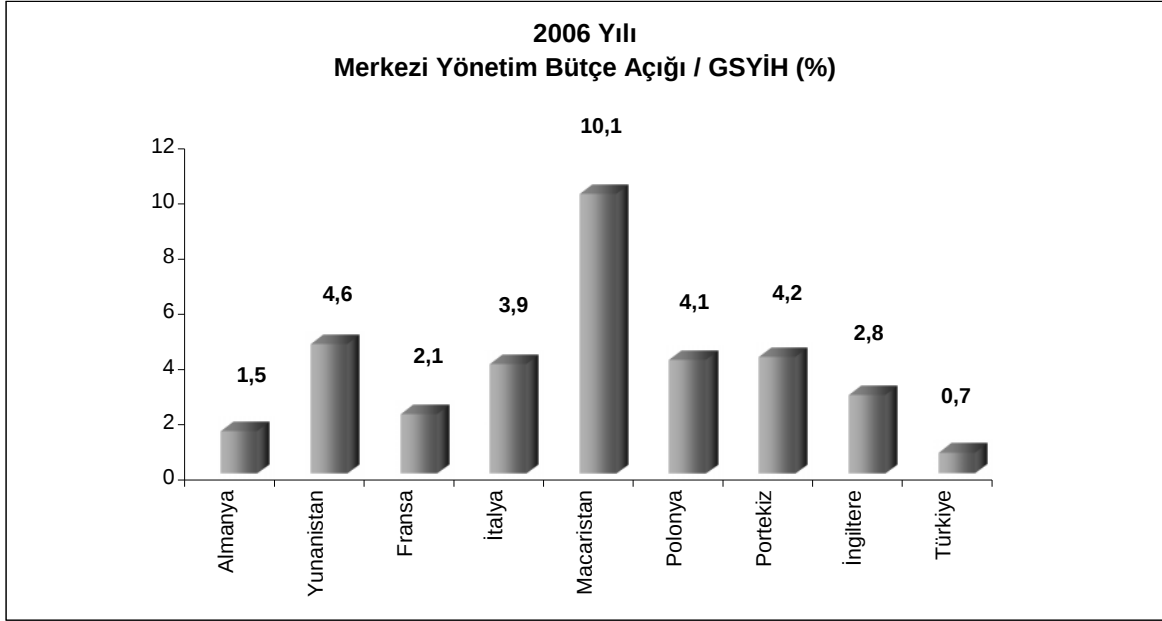
Reel sektörün fonlanması ve bankaların aracılık fonksiyonu açısından olumlu bir gösterge olan kredilerdeki artış trendi devam etmektedir. 2002 yıl sonunda 47,3 milyar YTL olan toplam krediler 2006 yıl sonu itibariyle 215 milyar YTL'ye ulaşmıştır.

MALİ DİSİPLİN KALICI HALE GETİRİLDİ...

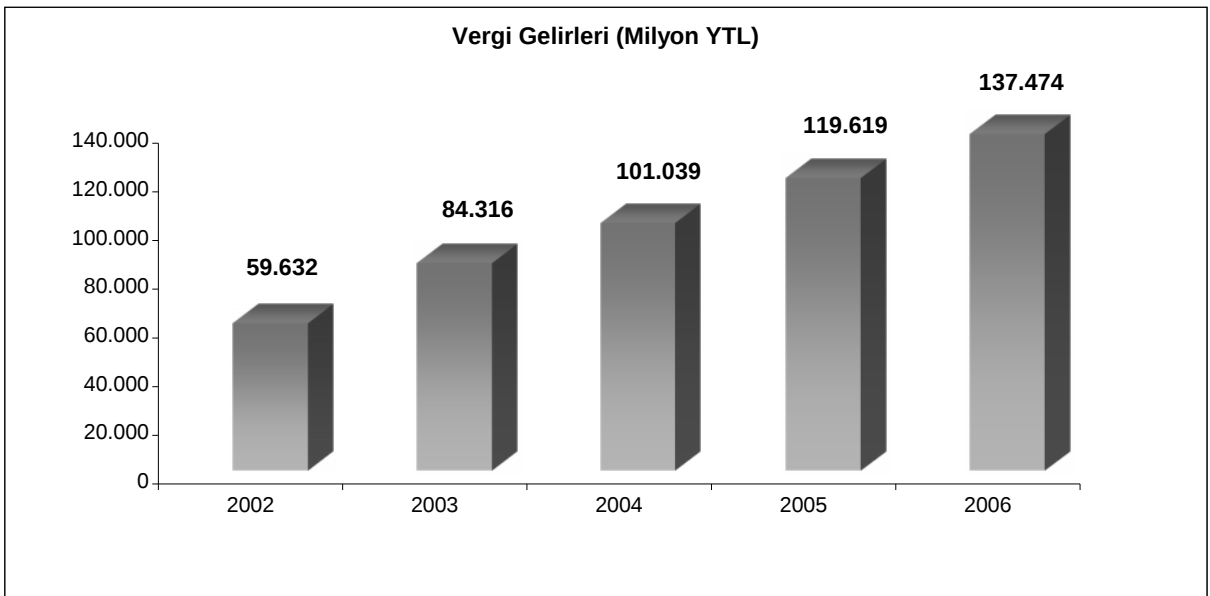


2002 yılında 40.090 milyon YTL olan bütçe açığı, 2006 yıl sonunda 3.995 milyon YTL'ye düşürülmüş, bütçe açığının GSMH'ya oranı beş yıl içerisinde yüzde 14,6'dan yüzde 0,7'ye gerilemiştir. Böylece, 2006 yılında son 30 yılın en düşük bütçe açığı kaydedilmiştir. Böylelikle Avrupa Birliği'nin mali ölçütü olan Maastricht Kriteri sağlanmıştır.

Bütçe açığının GSYİH'ye oranı birçok Avrupa Birliği üyesi ülkeye göre çok daha iyi durumdadır.



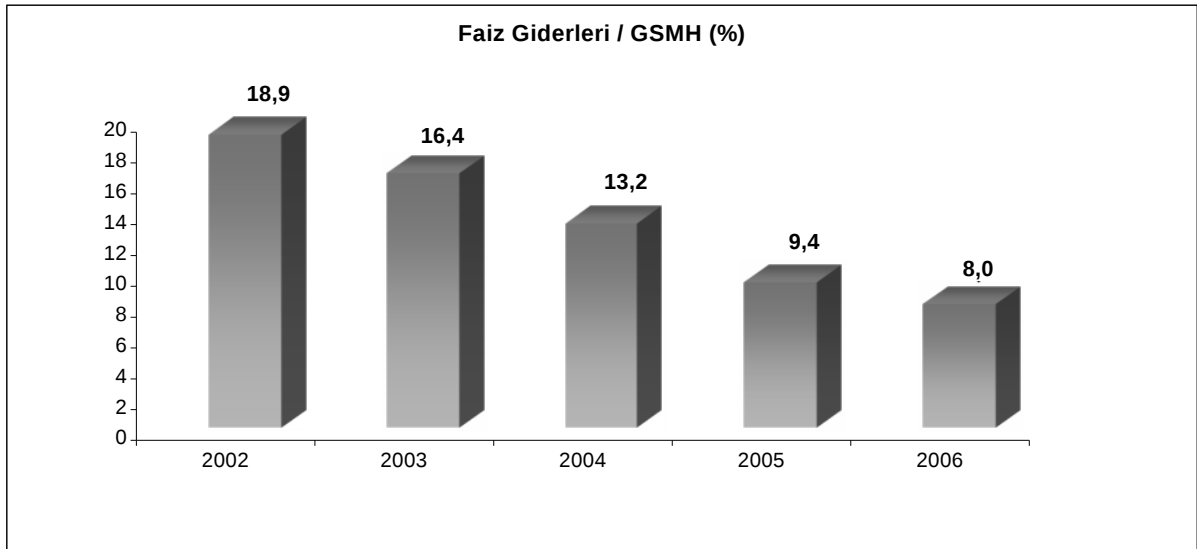
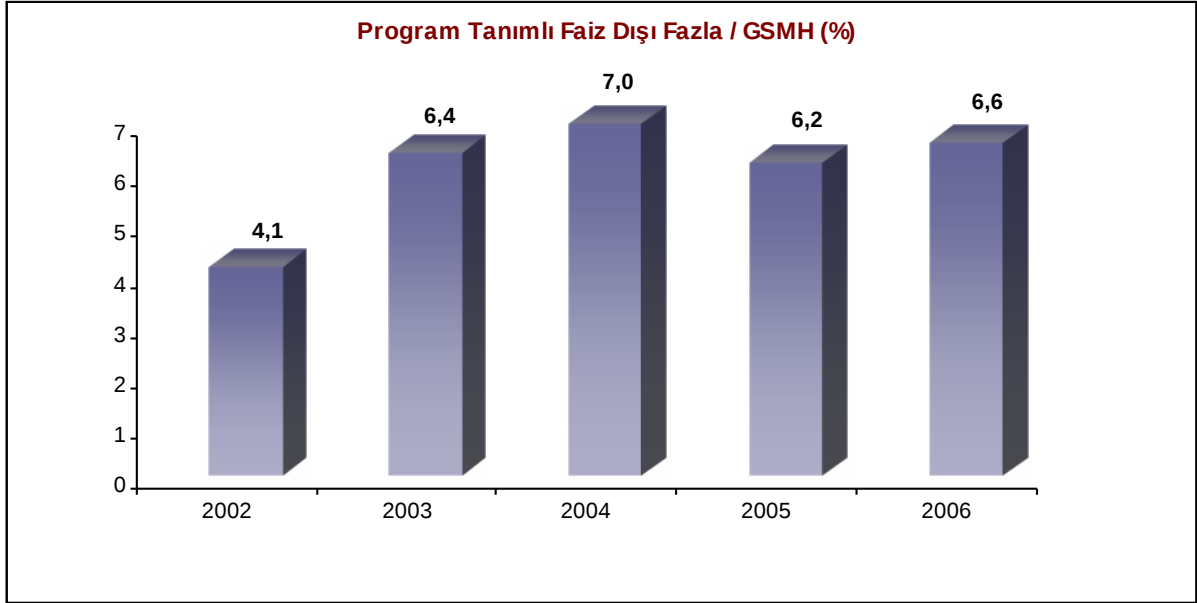
VERGİ GELİRLERİ YÜKSELİYOR...



2006 yıl sonu itibariyle vergi gelirleri 2002 yılının vergi gelirlerinin iki katını aşmıştır. 2002 yılında 59.632 milyon YTL olan vergi gelirleri, 2006 yıl sonu itibariyle 137.474 milyon YTL'ye ulaşmıştır.

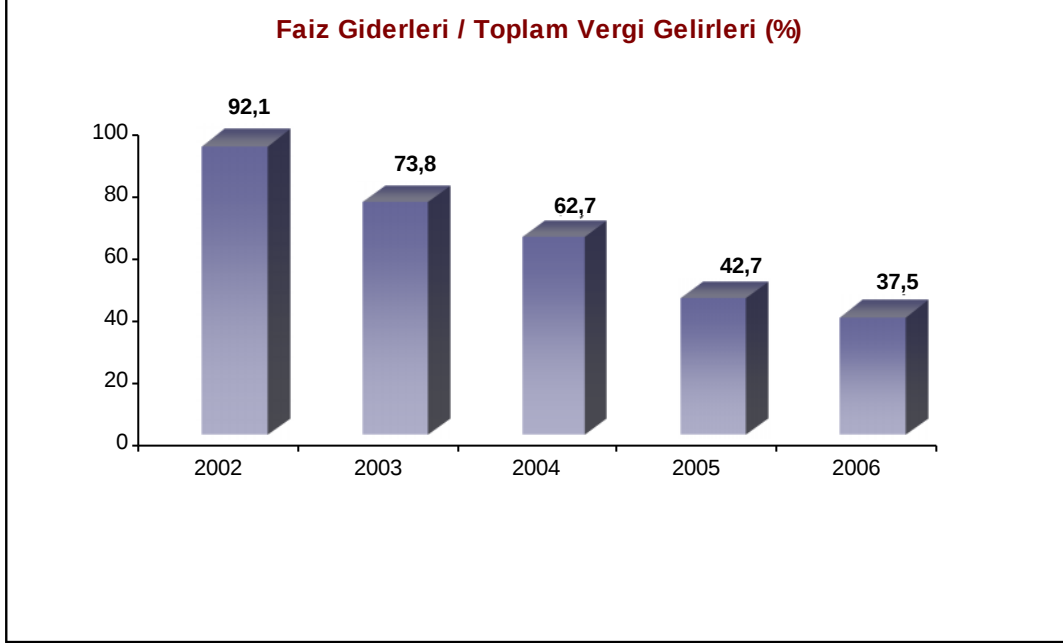
FAİZ DIŞI FAZLADA HEDEFLERİ AŞTIK ...

2003 yılından itibaren faiz dışı fazla performansında hedeflere ulaşılmıştır. Kaydettiğimiz faiz dışı fazla performansı, kamu net borç stoku ile kamu kesimi borçlanma gereğinin GSMH'ye oranının hızlı bir şekilde düşmesini de sağlamıştır. Konsolide kamu sektörü program tanımlı faiz dışı fazla/GSMH oranı 2002 yılında yüzde 4,1 iken 2006 yılında yüzde 6,6 olarak gerçekleşmiştir. 2006 yılında uluslararası piyasalarda ortaya çıkan ve ülkemizi de etkileyen dalgalanmalara rağmen faiz giderleri bütçe ödenekleri içinde kalmıştır. Bu durum bile ekonomimizin ve dolayısıyla bütçemizin dışardan gelen şoklara karşı nasıl dayanıklı olduğunu ortaya koymaktadır.

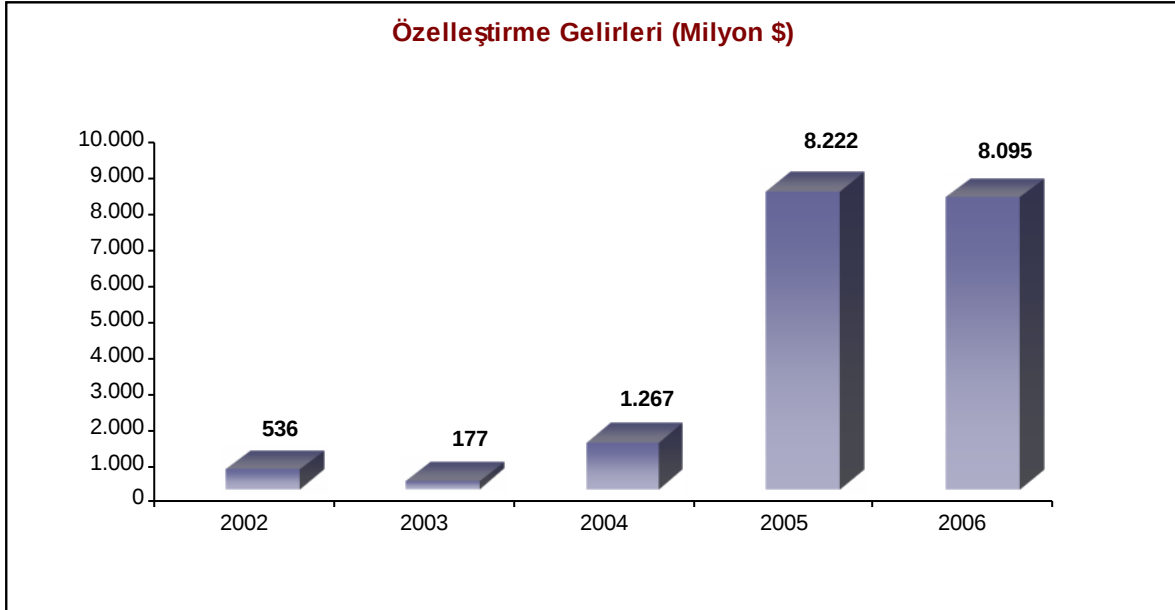


Sağlanan mali disiplin ve uygulanan kararlı politikalar sayesinde, bütçeden yapılan faiz ödemelerinin GSMH'ye oranı 2002 yılında yüzde 18,8 iken, 2006 yılında yüzde 8'e gerilemiştir.

FAİZLER DÜŞÜYOR, TÜRKİYE KAZANIYOR...



2001 yılında toplanan vergilerin tamamı faiz ödemelerine yetmezken; 2006 sonu itibariyle faiz ödemeleri toplanan vergilerin yüzde 37,5'ine tekabül etmektedir. Böylece bütçe, borç sarmalından kurtulmuş, artık borcun borçla ödenme dönemi bitmiştir.



Özelleştirme konusunda gösterilen güçlü irade sonucunda 2003-2006 dönemi, özelleştirme sonuçlarında olumlu gelişmelerin yaşandığı bir dönem olmuştur. 1985 yılından 2002 yılına kadar 18 yıl süresince toplam 8 milyar dolar tutarında özelleştirme uygulaması yapılmışken 2003 yılından 2006 yılı sonuna kadar olan 4 yıllık dönemde toplam 18 milyar dolar düzeyinde uygulama gerçekleştirilmiştir.

1.2. 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulamaları

2005-2006 YILLARI MERKEZİ YÖNETİM BÜTÇE UYGULAMA SONUÇLARI		
(MİLYON YTL)	2005	2006
BÜTÇE GİDERLERİ	159.165	175.304
Faiz Hariç Giderler	113.485	129.359
Personel Giderleri ve Sos. Güv. Kur. Dev. Prim.	37.367	42.800
Mal ve Hizmet Alımları	15.214	18.646
Cari Transferler	45.617	49.603
Sermaye Giderleri	10.267	11.934
Sermaye Transferleri	1.182	2.637
Borç Verme	3.838	3.738
Yedek Ödenekler	0	0
Faiz Giderleri	45.680	45.945
BÜTÇE GELİRLERİ	152.712	171.309
Genel Bütçe Gelirleri	149.128	166.620
Vergi Gelirleri	119.619	137.474
Vergi Dışı Gelirler	25.924	26.435
Sermaye Gelirleri	2.025	1.841
Özel Gelirler ve Alınan Bağış ve Yardımlar	1.560	870
Özel Bütçeli İdarelerin Öz Gelirleri	2.423	3.292
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Gel.	1.161	1.398
BÜTÇE DENGESİ	-6.453	-3.995
FAİZ DIŞI FAZLA (MALİYE TANIMLI)	39.227	41.951

Kamu gelir ve gider politikaları arasındaki kopukluğun, diğer bir deyişle mali disiplinsizliğin ülkemizi getirdiği olumsuz noktaların saptanmasıyla birlikte, bütçe harcamalarında israfı önlemek, etkinliği sağlamak ve bütçe gelir performansını artırmak amacıyla 2002-2006 yılları arasında çeşitli tedbirler alınmış ve yapısal reform projeleri hayata geçirilmiştir.

Sağlanan siyasi ve ekonomik istikrar, kararlılıkla uygulanan ekonomik ve mali politikalar ile piyasalarda sağlanan güven sayesinde, hem makroekonomik göstergelerde, hem de bütçe uygulamalarında hızla iyileşmeler görülmüştür.

Maliye politikalarının ekonomik program hedefleri çerçevesinde kararlılıkla ve disiplinle uygulanması neticesinde 2002-2006 döneminde ülkemiz ekonomisindeki olumsuzlukların temel nedeni olan bütçe açığının düşürülmesi konusunda önemli başarılar elde edilmiştir. Bütçe açığının

GSMH'ye oranı 2002 yılında yüzde 14,6 iken bu oran 2006 yılında yüzde 0,7'ye düşürülmüştür. Bu döneme ait bütçe gerçekleştirmeleri incelendiğinde, bütçe açıklarının sadece nispi ve reel olarak değil nominal olarak da düştüğü görülmektedir. Bu azalış eğiliminin 2007 yılı bütçesinde de sürmesi beklenmektedir.

2006 yılında merkezi yönetim bütçe giderleri başlangıç ödeneklerinin 1.6 milyar YTL altında gerçekleşmiştir. Bu azalışın nedeni; faiz giderleri, borç verme ve cari transferlerin önceki döneme göre daha düşük gerçekleşmesidir. Ayrıca, bütçe giderlerinin alınan tedbirler sayesinde yıl içinde dengeli dağılımı da bu düşüşte etkili olmuştur.

Yatırım harcamaları 2006 yılında 2005 yılına göre yüzde 27,3 oranında bir artışla 14.6 milyar YTL olarak gerçekleşmiştir.

Personel giderleri ve sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderlerinin başlangıç ödeneklerine göre toplam 1.8 milyar YTL fazla gerçekleşmesi, ek ödeme almayan kamu personeline yapılan ilave zam ve hakim ve savcılar ile mülki idare amirlerine yapılan zamlar ile yıl içinde ödenen enflasyon farkı ödemelerinden kaynaklanmıştır.

Mal ve hizmet giderlerindeki artış ise büyük ölçüde yeşil kart uygulamasından faydalananların tedavi ve ilaç giderlerindeki artıştan kaynaklanmıştır. Bunun temel nedeni, sosyal güvencesi olmayan vatandaşlarımızın sağlık hizmetlerine erişimlerinin kolaylaştırılması ve sunulan hizmetlerin kapsamının genişletilmesidir.

Cari transferlerdeki artışın nedeni ise tarımsal destekleme kapsamındaki doğrudan gelir desteği ödemeleridir. Sağlık hizmetlerine erişimin kolaylaştırılmasının Sosyal Sigortalar Kurumu açısından yarattığı ek maliyete rağmen gecikmiş prim alacaklarının yeniden yapılandırılması uygulaması çerçevesinde prim tahsilat oranlarındaki artış sayesinde sosyal güvenlik kurumlarına yapılan toplam transferler bütçe ödeneklerinin altında kalmıştır.

Sermaye giderleri 2005 yılına göre yüzde 16,2 oranında bir artışla 11.9 milyar YTL olarak gerçekleşmiştir. Faiz hariç giderlerdeki artışın yüzde 14 olduğu dikkate alındığında yatırım harcamalarındaki artış oranının daha yüksek düzeyde olduğu görülmektedir. Diğer taraftan sermaye transferlerinde 2005 yılına göre yüzde 123 oranında artış meydana gelmiştir. Bu artıştaki en önemli etken köylerimizin yol, su ve diğer alt yapı ihtiyaçları için daha fazla kaynak aktarılmasıdır.

2006 yılında başlangıç hedefine göre yüzde 5,2 oranında artışla 8.5 milyar YTL daha fazla gelir tahsil edilmiştir. Vergi gelirleri ise başlangıç hedeflerinin 4.8 milyar YTL üzerinde yüzde 14,9 oranında artarak 137.5 milyar YTL olarak gerçekleşmiştir. Bu tutar aynı zamanda bütçe hedeflerinin yüzde 2,1 oranında aşıldığını göstermektedir.

2006 yılında, geçen yıla göre bütçe açığının azaltılması konusunda dikkate değer bir başarı kaydedilmiştir. 2005 yılında 6.5 milyar YTL olan bütçe açığı, yüzde 38,1 oranında azalarak 3.9 milyar YTL olarak gerçekleşmiştir. 2005 yılında, bütçe açığının GSMH'ye oranı yüzde 1,3'ten 2006 yılında yüzde 0,7'ye düşmüştür.

Öte yandan, 32.3 milyar YTL olarak hedeflenen faiz dışı fazla 2006 yılında geçen yıla göre yüzde 6,9 oranında artış göstererek 9.7 milyar YTL daha fazla gerçekleşmiş ve 41.9 milyar YTL olmuştur. Faiz dışı fazla tutarının GSMH'ye oranı yüzde 7,5 düzeyinde gerçekleşmiştir.

2002-2006 yılları Merkezi Yönetim bütçe uygulama sonuçları Ek 8'de yer almaktadır.

1.3. Kamu Mali Yönetiminde Reform

1.3.1. Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu

Dünyadaki kamu mali yönetimi ve kontrol sistemi konusunda ortaya çıkan gelişmelerle uyumlu yeni düzenlemeler getiren ve ülkemizde 1927 yılından bu yana uygulanmakta olan 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu ile kurulmuş mali yapı ve süreçleri önemli ölçüde değiştiren 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu, 10/12/2003 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi tarafından kabul edilmiş ve 24.12.2003 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanmıştır. 2005 yılı sonunda yeni sistemin etkili bir şekilde uygulanmasını sağlamak, teşkilat yapılarında gerekli değişiklikleri yapmak ve gerekli kadroları oluşturmak üzere 5436 sayılı Kanun çıkarılmıştır.

Bununla birlikte yeni sistemin uygulanması için gerekli ikincil ve üçüncül mevzuat hazırlanmış ve yayımlanmıştır. 2006 yılı başından itibaren genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinde yeni kamu mali yönetimi ve kontrol sistemi uygulanmaya başlanmıştır. Mali yönetim ve kontrol sistemlerini uyumlaştırmak üzere Bakanlığımızda gerekli birimler ile İç Denetim Koordinasyon Kurulu ve Devlet Muhasebesi Standartları Kurulu kurulmuş ve faaliyete geçmiştir.

5018 sayılı Kanunla birlikte bütçe bütünlüğünün sağlanması ve kapsamının genişletilmesi, politikalar ile bütçeler arasında sıkı bir bağ kurulması, sağlıklı bir hesap verme mekanizmasının oluşturulması, harcama sürecinde yetki-sorumluluk dengesinin yeniden kurulması, etkin bir iç mali kontrol sisteminin oluşturulması, kamu mali yönetimine verimlilik, etkililik, tutumluluk, hesap verilebilirlik ve saydamlık kavramlarının getirilmesi, çok yıllık bütçeleme ile, stratejik planlama ve performans esaslı bütçelemeye geçilmesi, bütçe sürecinin güçlendirilmesi ve bu süreçte idarelerin inisiyatifinin artırılması, kamuda muhasebe birliğinin sağlanması ile mali istatistiklerin düzenli olarak yayımlanması ve Sayıştay denetiminin kapsamının genişletilmesi amaçlanmıştır.

Yeni kamu mali yönetim sistemiyle birlikte;

- Bütçe kanunu metni ve ekli cetveller 5018 sayılı Kanuna uyumlu hale getirilmiştir.

- Çok yıllık bütçeleme anlayışı hayata geçirilmiştir.
- Konsolide bütçe uygulamasından daha fazla kamu idaresini içine alan, uluslararası standartlarla uyumlu merkezi yönetim bütçesi uygulamasına geçilerek mali disiplin güçlendirilmiştir.
- Kamu idarelerinde strateji geliştirme birimleri faaliyete geçmiştir.
- Kamu idarelerinin stratejik planlama ve performans esaslı bütçelemeye geçiş takvimi belirlenmiştir.
- Yedi pilot kamu idaresinde stratejik plan ve performans programı hazırlıkları tamamlanmıştır.
- Analitik bütçe sınıflandırması ve tahakkuk esaslı muhasebe sistemi genel yönetim kapsamındaki idarelerde uygulanmaya başlamıştır.
- Kamu mali yönetimi ve kontrol sistemine ilişkin uygulamayı yönlendirecek ve geliştirecek ikincil ve üçüncül mevzuat çalışmalarına devam edilmiştir.
- 5018 sayılı Kanunun 30'uncu maddesi gereğince Bakanlığımız tarafından "2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Gerçekleşmeleri ve Beklentiler Raporu" hazırlanarak Temmuz ayında yayımlanmıştır. Böylece, kamuoyuna bütçe performansı ve kamu mali yönetimi alanında yürütülen çalışmalar konusunda sağlıklı veri ve bilgiler sunulurken aynı zamanda, kamuoyunun merkezi yönetim bütçe performansı konusunda genel gözetim ve denetim fonksiyonunun etkin bir şekilde gerçekleştirilmesi sağlanmıştır.
- 2006 yılında konsolide bütçe uygulamasından merkezi yönetim bütçe uygulamasına geçilmesi nedeniyle 2006 yılı aylık bütçe uygulama sonuçlarının bir önceki yıl verileri ile aynı bazda karşılaştırılabilmesi amacıyla bütçe sistemine ilk defa giren bütün kamu idarelerinden, geçmiş yıllar bütçe uygulama sonuçları istenmiş ve merkezi yönetim bütçesi bazında veriler oluşturularak 2006 yılı Mart ayından itibaren yayımlanmaya başlanmıştır.

1.3.2. Performans Esaslı Bütçeleme

Yüksek Planlama Kurulu'nun 2003/14 ve 2004/37 sayılı kararlarında orta vadede bütün idarelere yaygınlaştırmak üzere sekiz kurumda pilot düzeyde stratejik planlama çalışmalarına başlanması öngörülmüş ve Bakanlığımızın da, bu kurumlarda stratejik planlama çalışmaları ile uyumlu olarak performans esaslı bütçeleme çalışmalarına devam edeceği belirtilmiştir. 2006 yılında pilot kurumlarda Bakanlığımız Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü'nün teknik desteği, rehberliği ve gözetiminde çalışmalar yürütülerek;

- 2004 yılında; Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğünde 2005 Mali Yılı Performans Programı,
- 2005 yılında, Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğünde 2006 Mali Yılı Performans Programı,
- 2006 yılında, Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğünde 2005 Mali Yılı Faaliyet Raporu,

- Türkiye İstatistik Kurumu, Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğü, Karayolları Genel Müdürlüğü, Hacettepe Üniversitesi, Denizli Valiliği (İl Özel İdaresi) ve Kayseri Büyükşehir Belediyesinde 2007 Mali Yılı Performans Programları,
- Performans esaslı bütçelemenin ayrılmaz ve önemli bir parçası olan sonuçların raporlanması açısından ve “Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmelik” hükümlerinin de hayata geçirilmesi kapsamında Başbakanlık ile Hudut ve Sahiller Sağlık Genel Müdürlüğünde Bakanlığımız Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünün desteği ile 2005 Mali Yılı Faaliyet Raporları hazırlanmıştır.

1.3.3.Çok Yıllı Bütçeleme

Ekonomik ve mali politikaların tutarlı bir şekilde oluşturulmaması, ekonomik programların kararlı bir şekilde uygulanmaması, mali disiplinin tesis edilmemesi geçmiş yıllarda yüksek düzeyde bütçe açıklarının oluşmasına neden olmuştur. Söz konusu olumsuzluklar neticesinde bütçeleme sisteminde de yeniden yapılanma ihtiyacı hissedilmiş ve 5018 sayılı Kanunla birlikte bütçe hazırlık sürecinde de değişiklikler yapılmıştır.

5018 sayılı Kanunun 16’ncı maddesi uyarınca orta vadeli program ve orta vadeli mali plan hazırlanmaktadır. Konsolide bütçenin yerini alan merkezî yönetim bütçesinin hazırlanma süreci, Bakanlar Kurulunun her yıl Mayıs ayının sonuna kadar toplanarak kalkınma planları, stratejik planlar ve genel ekonomik koşulların gerekleri doğrultusunda makro politikaları, ilkeleri, hedef ve gösterge niteliğindeki temel ekonomik büyüklükleri de kapsayacak şekilde Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığınca hazırlanan orta vadeli programı kabul etmesiyle başlamaktadır.

Maliye Bakanlığı tarafından orta vadeli program ile uyumlu olmak üzere, gelecek üç yıla ilişkin toplam gelir ve gider tahminleri ile birlikte hedef açık ve borçlanma durumu ile kamu idarelerinin ödenek teklif tavanlarını da içeren orta vadeli mali plan hazırlanmaktadır. Hazırlanan orta vadeli malî plan, her yıl Haziran ayının onbeşine kadar Yüksek Planlama Kurulu tarafından karara bağlanmakta ve harcamacı kuruluşlar bu esasları göz önünde bulundurarak bütçe tekliflerini hazırlamaktadırlar.

Genel yönetim kapsamındaki tüm kamu idarelerinde uygulamaya konulan bu yeni anlayış çerçevesinde, Türkiye tarihinde ilk defa kamu idareleri bütçelerini 2006-2008 yıllarını kapsayan üç yıllık dönem için hazırlamışlardır. Bütçe uygulamaları da bu anlayışa uygun olarak başarılı bir şekilde sürdürülmektedir.

Bilindiği üzere, bütçenin hazırlanması ve uygulanmasında etkinliğin artırılarak mali disiplinin güçlendirilmesi, kamu maliyesi politikası hedeflerinin başında gelmektedir. Kamu mali yönetiminde öngörülebilirliği artıran ve saydamlık ilkesini güçlendiren temel araçlardan olan çok yıllı

bütçeleme anlayışı, bu amaca ulaşma çabalarına önemli bir katkı sağlayacaktır.

1.3.4. Analitik Bütçe Sınıflandırması

2002 yılında 6 pilot kuruluştaki başlatılan analitik bütçe sınıflandırması uygulamasının daha sonra tüm kamu idarelerinde yaygınlaştırılması amaçlanmış, konsolide bütçe kapsamındaki kamu idarelerinin 2004 yılı bütçeleri, analitik bütçe sınıflandırmasına göre hazırlanmıştır. 2006 yılından itibaren merkezi yönetim, sosyal güvenlik kurumları ve mahalli idarelerin analitik bütçe sınıflandırmasına geçişi ile genel yönetim kapsamındaki tüm kamu idareleri açısından süreç tamamlanmıştır.

Analitik bütçe sınıflandırması ile birlikte artık bütçe uygulama sonuçları sağlıklı bir şekilde izlenebilmekte ve sistemden elde edilen sonuçlar zamanında karar süreçlerine yansıtılabilmektedir. Böylelikle sistemin sağladığı saydamlık sayesinde toplanan vergilerin nerelere harcandığı daha açık bir şekilde herkes tarafından izlenebilmektedir.

1.3.5. Devlet Muhasebesindeki Gelişmeler

Ülkemizin kısıtlı kaynaklarının en verimli şekilde halkımıza sunulmasına, kamuda israfın önlenmesine ve hükümet faaliyetlerinin saydam bir şekilde izlenebilmesi ile sonuçlarının görülebilmesine imkan sağlayacak olan Tahakkuk Esaslı Devlet Muhasebesine geçiş için 2003 yılından itibaren eğitimler verilmiş, pilot uygulamalar yapılmış ve ikinci mevzuat uygulamaya konulmuştur. Genel ve katma bütçeli idareler 2004, merkezi yönetim kapsamındaki idareler 2005, mahalli idareler, sosyal güvenlik kurumları ve döner sermayeler 2006 yılı başından itibaren tahakkuk esaslı muhasebe sistemini uygulamaya başlamıştır.

Aynı dönem içerisinde coğrafi alan ve kullanıcı sayısı bakımından dünyanın en büyük bilgi işlem projelerinden birisi olan “say2000i Web Tabanlı Saymanlık Otomasyon Sistemi”ne ilişkin iyileştirme ve geliştirme çalışmaları sürdürülmüştür.

Sistemin verimli bir şekilde uzun yıllar hizmet vermesini sağlamak üzere insan kaynağına ve teknolojik altyapıya gerekli yatırımlar yapılmıştır. Sistem, 2004 yılında tahakkuk esaslı muhasebeye ve analitik bütçe sınıflandırmasına uyumlu hale getirilmiştir.

Bu sistem sayesinde kamu hesapları elektronik ortamda tutulmakta, devletin gelir ve giderleri ile nakit durumu güncel, doğru ve hızlı bir biçimde izlenmekte ve kamuoyuna düzenli olarak açıklanmaktadır.

Devlet muhasebesi alanında yapılan reform niteliğindeki bu değişiklik ile;

- Uluslararası devlet muhasebesi standartları ülkemizde uygulanmaya başlanmış,
- Kamu hesaplarının ve mali istatistiklerin güvenilir şekilde elde edilmesi için gerekli zemin oluşturulmuş,
- Kamunun varlıklarının, alacak, borç ve yükümlülüklerinin doğru bir şekilde izlenmesi sağlanmış,
- Denetim için elverişli bir ortam oluşturulmuştur.

Böylece Devletin alacak, borç ve yükümlülüklerine ilişkin sağlıklı ve ayrıntılı bilgiye ulaşılması kolaylaşmıştır. Yapılan değişiklikler ile birlikte artık Devlet gelir ve giderlerindeki eğilimler zamanında izlenebilmekte ve alınan kararlarda göz önünde bulundurulmaktadır.

Bununla birlikte 2006 yılında Özel Bütçeli Kuruluşlara say2000i sistemini kullanma imkanı getirilmiştir. say2000i sistemini kullanma talebinde bulunan Düzenleyici ve Denetleyici Kurumlar da say2000i sistemi kapsamına alınmıştır. 2006/4 sayılı Başbakanlık Genelgesine istinaden Muhasebat Genel Müdürlüğüne bağlı muhasebe birimleri tarafından maaşları ödenen memurların maaş hesaplama ve ödeme işlemleri say2000i sisteminden yapılmaya başlanmıştır. Genel bütçe kapsamındaki idarelerin ödenek üstü harcama yapmalarını engellemek ve ödenek kullanımlarını kontrol etmek üzere say2000i sistemi uygulama yazılımında gerekli değişiklik yapılmıştır. İdarelerin harcamalarında ödenek kontrolünün otomatik yapılmasına yönelik bu program değişikliği 01/08/2006 tarihi itibarıyla uygulamaya konulmuştur. Böylelikle, kamu kurumlarının ödenek planlamasını etkin, etkili ve verimli bir şekilde yapmalarına ve ödeneklerin ihtiyacın bulunduğu yer ve zamanda harcamaya dönüşmesine imkân tanınmıştır. Genel yönetim kapsamındaki kamu kurumlarının mali tablolarının internet ortamında Bakanlığımıza aktarılması uygulamasına başlanmıştır. Böylece elektronik ortamda verilerin kontrolü yapılmakta ve konsolide edilerek internet aracılığı ile yayımlanması kolaylaşmaktadır.

1.3.6.Dış Borç Stokunun İzlenmesi

Devlet iç ve dış borçlarının sağlıklı olarak muhasebe kayıtlarında izlenebilmesi, dış finansman kaynaklarından sağlanan dış proje kredilerinin kuruluşlarca bütçeleştirildikten sonra kullanılabilmesi ve "Bütçeden Mahsup Edilecek Ödemeler Hesabı"nın ödenekle ve mali yılla sınırlı olarak kullanılabilmesi amacıyla, Genel Yönetim Muhasebe Yönetmeliği ve Merkezi Yönetim Muhasebe Yönetmeliğinde yeni hesaplar ihdas edilmiş, ek ve değişiklikler yapılmıştır.

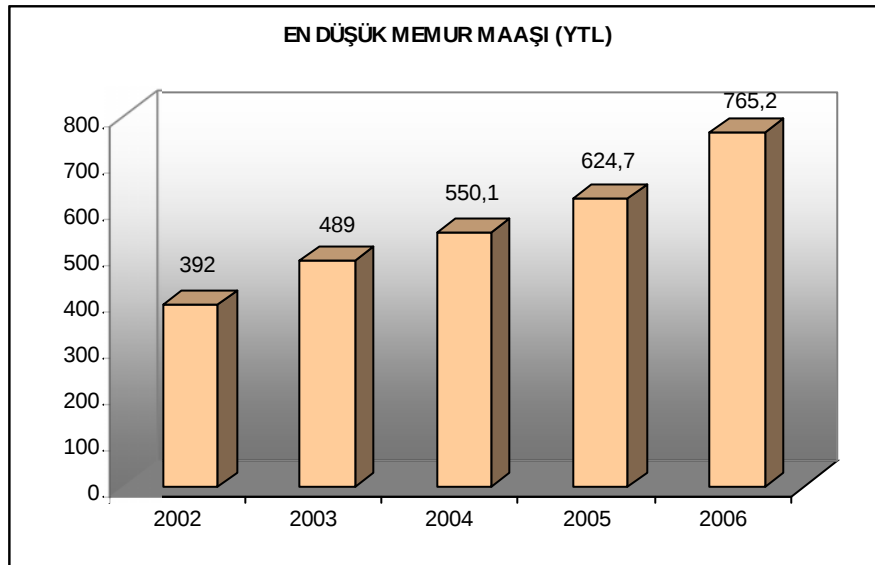
Böylece dış borç stok kayıtlarının sağlıklı bir şekilde verilmesi yönünde gerekli düzenlemeler yapılmıştır.

1.3.7.Memur ve Emekli Aylıkları İle İlgili Düzenlemeler

2002 yılından itibaren enflasyon oranı üzerinde maaş artışları sağlanarak çalışanların alım gücü imkanlar ölçüsünde yükseltilmiştir.

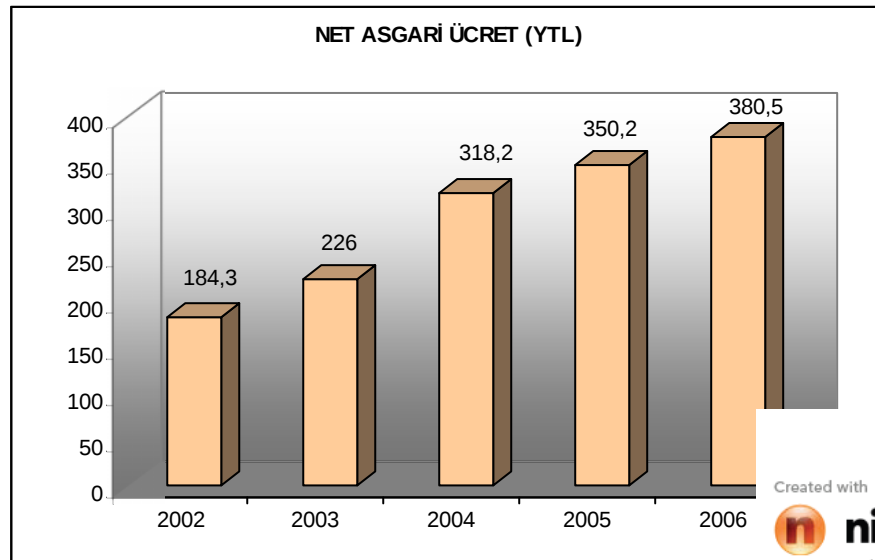
Aile yardımı ödeneği dahil olmak üzere, 2002 yılında 392 YTL olan en düşük memur maaşı;

2003 yılında 489 YTL,
2004 yılında 550.1 YTL,
2005 yılında 624.7 YTL,
2006 yılında 765.2 YTL olmuştur.

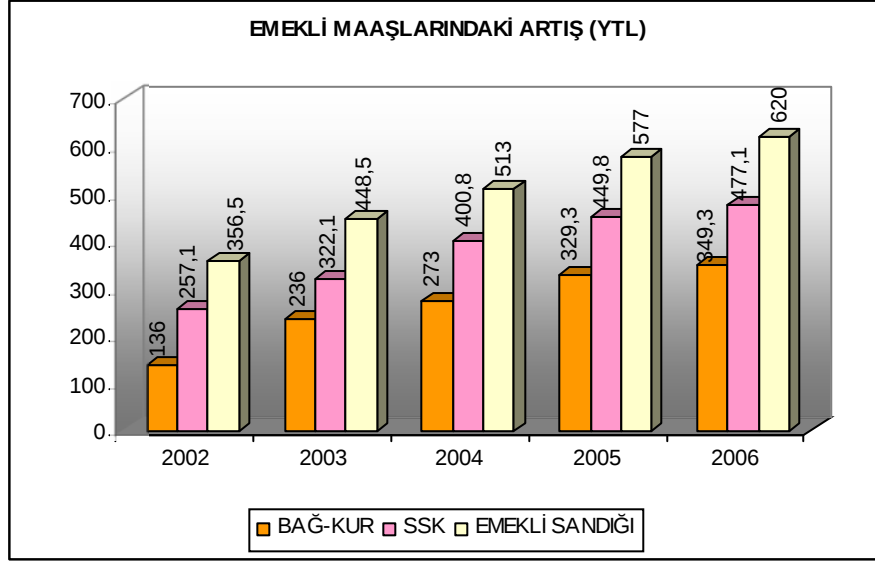


Net asgari ücret 2002 yılında 184.3 YTL iken;

2003 yılında 226 YTL,
2004 yılında 318.2 YTL,
2005 yılında 350.2 YTL,
2006 yılında 380.5 YTL olmuştur.

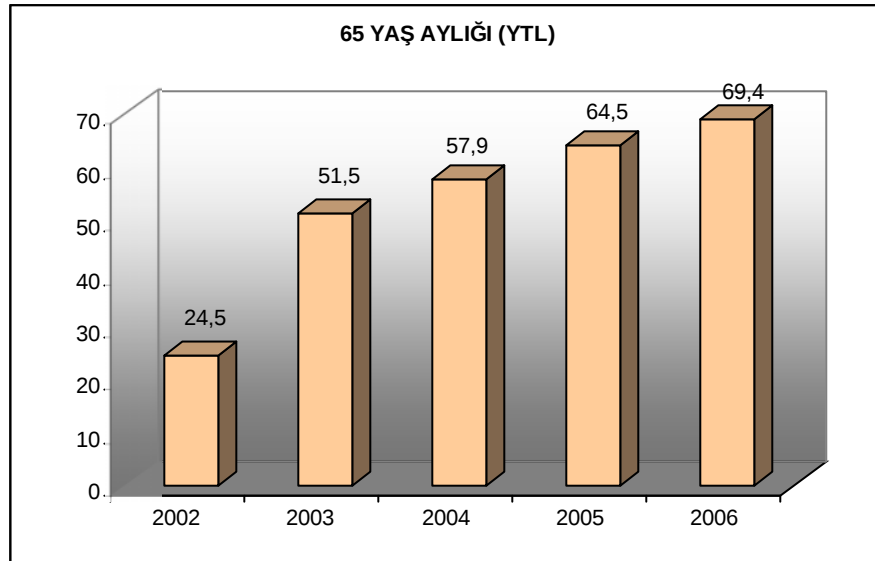


Bütçe imkanları çerçevesinde emekli maaşlarında da enflasyonun üzerinde artış yapılmıştır. En düşük BAĞ-KUR esnaf emekli aylığı 2002 Aralık ayında 136 YTL iken 2006 Aralık ayında 349 YTL'ye çıkmış, artış yüzde 156,9 olmuştur. En düşük SSK emekli aylığı 2002 Aralık ayında 257 YTL iken 2006 Aralık ayında 477 YTL'ye çıkmış, artış yüzde 85,6 olmuştur. En düşük memur emekli aylığı 2002 Aralık ayında 357 YTL iken 2006 Aralık ayında 620 YTL'ye çıkmış, artış yüzde 74 olmuştur.



Yaklaşık olarak 1 milyon 250 bin kişinin istifade ettiği 65 yaş aylığı olarak bilinen muhtaç, güçsüz ve kimsesizlere yapılan aylık ödemesi 2002 yılında 24.5 YTL iken;

2003 yılında 51.5 YTL,
2004 yılında 57.9 YTL,
2005 yılında 64.5 YTL,
2006 yılında 69.4 YTL olmuştur.



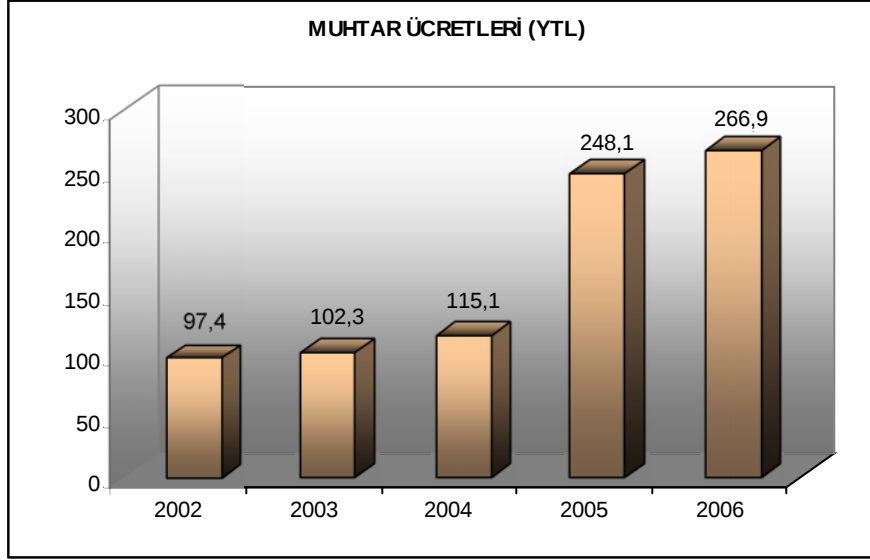
2002 yılında 97.4 YTL olan muhtar ücretleri;

2003 yılında 102.3 YTL,

2004 yılında 115.1 YTL,

2005 yılında 248.1 YTL,

2006 yılında 266.9 YTL olmuştur.



1.4. Müşavirlik ve Muhakemat Hizmetleri

1999 yılında başlatılan bilgisayar destekli mevzuat tarama sistemi olan Hukuk Bilişim Sistemi (HBS), Türkiye Cumhuriyeti'nin bütün mevzuat külliyyatını ve günlük mevzuatın değişikliklerini anlık sisteme işleyerek, 630 bin sayfaya ulaşmış, ülkemizin en büyük ve kullanışlı mevzuat sistemi haline gelmiştir. Sistemin aktif abone sayısı 8.500 kişiyi, internet üzerinden başvuru sayısı ise 13.000 kişiyi bulmuştur.

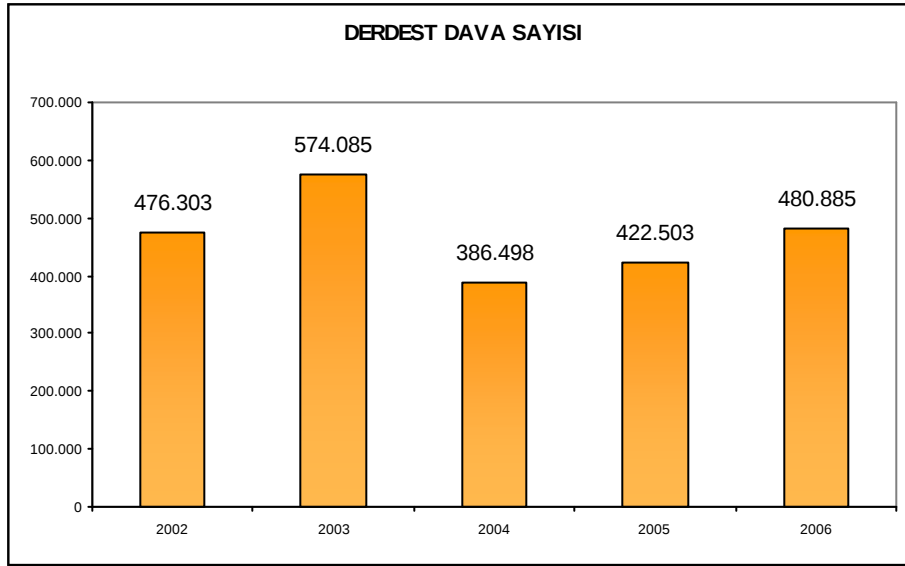
Bazı Kanunlar ile Bankalar Kanununda Değişiklik Yapılmasına Dair 5020 sayılı Kanunda, Bakanlığımızın görev alanına giren bazı konularda ve 4353 sayılı Kanunun 2, 20, 22 ve 36'ncı maddelerinde değişiklik yapılarak:

- Mal Bildiriminde Bulunulması, Rüşvet ve Yolsuzlukla Mücadele Kanununun 17'nci maddesinde sayılan suçlardan genel bütçe kapsamındaki idareleri ilgilendirenlerin ceza davalarını ve özel kanun hükümlerine göre Hazine alacağı sayılan alacakları takip ve tahsil görevi Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğüne verilmiştir.
- Hazine avukatlarına, yurt dışındaki davalarda temsil yetkisi tanınmıştır.
- İdari yargıda görülen davalarda, ihtisas gerektiren ve ihtiyaç duyulan hallerde avukatlık hizmeti satın alınması imkanı getirilmiştir.

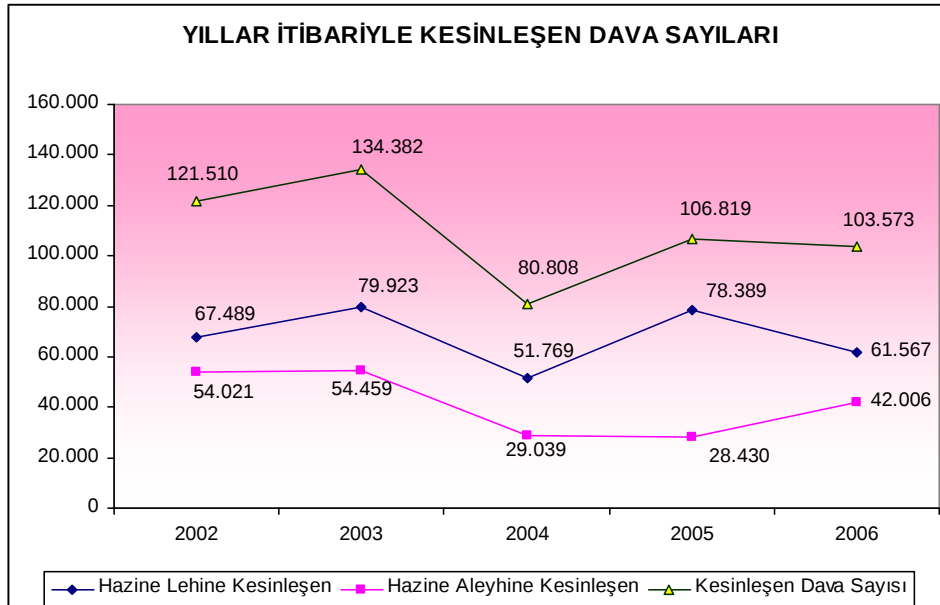
- İhtisas gerektiren ve ihtiyaç duyulan hallerde adli yargıda ve milletlerarası yargı organlarında ve milletlerarası tahkimde görülen davalarda da avukatlık hizmeti satın alınması imkanı getirilmiştir.

Bankalar Kanununun 15/a maddesi ile Fon Kurulu alacaklarından hazine alacağı sayılanların, talep halinde hazine avukatları tarafından takip edilebileceğine dair hüküm getirilmiştir.

Tanınan imkanlar ve verilen yetkiler doğrultusunda yıllar itibariyle derdest ve kesinleşen dava sayılarında düşüşler olmuştur. Yıllar itibariyle derdest ve kesinleşen dava sayıları aşağıdaki grafiklerde görülmektedir.



Derdest dava sayısı 2002 yılı itibariyle 476.303, 2003 yılı itibariyle 574.085, 2004 yılı itibariyle 386.498, 2005 yılı itibariyle 422.503 ve 2006 yılı itibariyle ise 480.885'dir.



Kesinleşen dava sayısı 2002 yılı itibariyle 121.510, 2003 yılı itibariyle 134.382, 2004 yılı itibariyle 80.808, 2005 yılı itibariyle 106.819 ve 2006 yılı itibariyle 103.573'tür. Bu davalardan Hazine lehine kesinleşen dava sayısı 2002 yılı itibariyle 67.489, 2003 yılı itibariyle 79.923, 2004 yılı itibariyle 51.769, 2005 yılı itibariyle 78.389 ve 2006 yılı itibariyle 61.567'dir. Hazine aleyhine kesinleşen dava sayısı ise 2002 yılı itibariyle 54.021, 2003 yılı itibariyle 54.459, 2004 yılı itibariyle 29.039, 2005 yılı itibariyle 28.430 ve 2006 yılı itibariyle ise 42.006'dır.

1.5. Milli Emlak İşlemleri

1.5.1.Hazineye Ait Malların Yönetimine Yeni Anlayış Getirildi

19/07/2003 tarihinde yürürlüğe giren 4916 sayılı Çeşitli Kanunlarda ve Maliye Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun ile;

- Hazineye ait tarım arazilerinin kullanıcılarına, kiracılarına ve hissedarlarına doğrudan veya öncelikli satışı ile ilgili düzenlemelerdeki eksiklikler giderilmiştir.
- Taşınmazların ekonomiye daha hızlı kazandırılması için getirilen taksitli satış imkanının sorunsuz işlemesi için gerekli düzenlemeler yapılmıştır.
- Belediyelere toplu konut amaçlı arsa ve arazi satışlarında, ortaya çıkan engeller ortadan kaldırılarak, vatandaşlarımızın ucuz konut arsası edinmeleri sağlanmış, belediyeler de planlı arsa üretme imkanına kavuşturulmuştur.
- Üzerinde yapılaşma bulunan Hazineye ait taşınmazların belediyelere devrinde, uygulamada ortaya çıkan aksaklık ve tereddütler giderilmiştir.
- Yatırımları teşvik etmek ve istihdamı artırmak amacıyla on milyon ABD doları ve 50 kişi istihdam sağlayacak yatırım yapacaklara vergi değeri üzerinden Hazine arsa veya arazisi verilmesi öngörülmüştür.
- 5084 sayılı Kanun kapsamında, kalkınmada öncelikli yörelerde olup milli gelirden aldığı pay 1.500 doların altında kalan illerde yatırım yapacaklara bedelsiz Hazine arazisi verilmesinde, üzerinde henüz faaliyete geçmemiş yatırım bulunan arazi veya arsaların da yatırımcılara bedelsiz devredilmesi imkanı getirilerek uygulama kapsamı genişletilmiş, kamuya ait bina ve müştemilatının bedelinin ikinci yıldan itibaren iki yıl içinde ve altışar aylık taksitlerle ödenmesi imkanı getirilmiştir.
- Konut yapı kooperatiflerine, kooperatif birliklerine ve üst birliklere ihale ile yapılan satışlardaki tereddütler giderilmiştir.

- 5084 sayılı Kanun kapsamında kalan illerdeki organize sanayi bölgelerine, Hazine arsa ve arazileri üzerinde bedelsiz irtifak hakkı tesis edilmektedir.

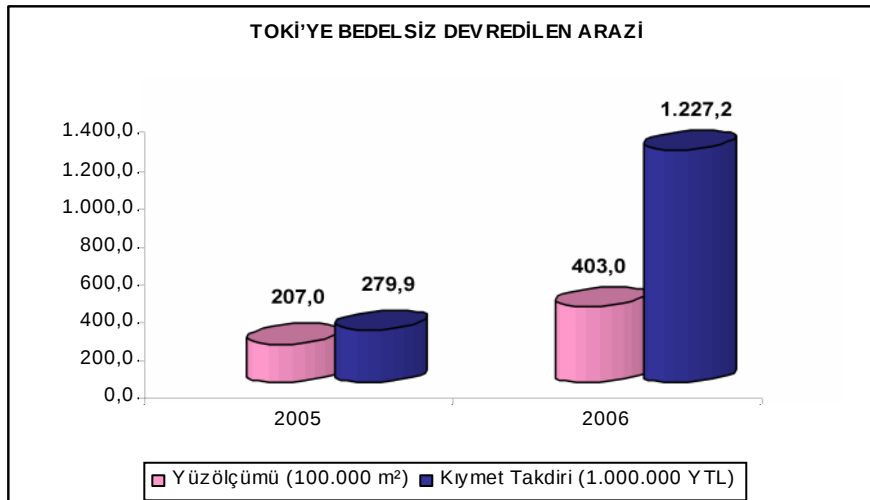
1.5.2.Kamu Taşınmazlarının Ekonomiye Kazandırıldı

2006 yılında satış, kira, ecrimisil ve irtifak hakkı işlemlerinden toplam 954 milyon YTL gelir elde edilmiştir. Ayrıca, taşınmazların satışı neticesinde elde edilen gelirlerden, 93 milyon YTL'si belediyelere ve il özel idarelerine aktarılmış ve sit alanında kalan taşınmazlar için verilen sertifikalardan da 15 milyon YTL mahsup yapılmıştır. Böylece toplam 1 milyar YTL'yi aşkın gelire ulaşılmıştır.

2006 yılında, 5084 sayılı Yatırımların ve İstihdamın Teşviki Kanunu uyarınca; 84 adet, 6.3 milyon m² yüzölçümlü taşınmaz bedelsiz olarak devredilmiştir. Böylelikle, 8.671 kişiye iş imkanı sağlayacak 1.5 milyar YTL tutarında yatırım yapılması öngörülmüştür. 2006 yılında, 5084 sayılı Kanun kapsamında kalan illerde yer alan organize sanayi bölgelerine 404 adet ve 7.7 milyon m² yüzölçümlü taşınmazın devri gerçekleştirilmiştir. Bedelsiz taşınmaz devri suretiyle;

- Yerli ve yabancı sermaye için, ülkemizin cazibe merkezi olmasının yolu açılmıştır.
- Yapılan yatırımlarla bölgelerarası ekonomik dengesizliklerin ve gelir dağılımındaki adaletsizliklerin giderilmesine katkıda bulunulmuştur.
- Yapılan yatırımlarla istihdam sorununun çözümünde aktif rol oynamıştır.
- Az gelişmiş bölgelere yapılan yatırımlarla büyük şehirlere göçün önlenmesi ve göçün getirdiği olumsuz etkilerin azalması sağlanmaya çalışılmıştır.

2005 yılında, 20.7 milyon m² yüzölçümlü ve 280 milyon YTL değerindeki taşınmaz Toplu Konut İdaresi Başkanlığına bedelsiz devredilmiş iken, 2006 yılında TOKİ'ye 1.227 milyon YTL değerinde, 40.3 milyon m² yüzölçümlü taşınmaz bedelsiz devredilmiştir.

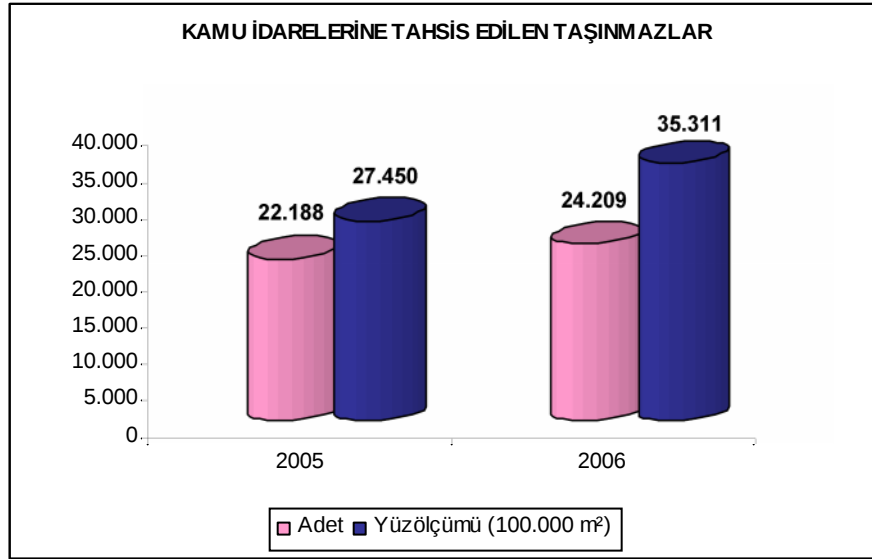


Bunun yanında, toplu konut yapımı amaçlı olarak kullanılmak üzere, belediyelere doğrudan taşınmaz devrine imkân sağlanmıştır.

Yapılan bütün bu işlemler neticesinde;

- Konut sorununun çözümüne, maliyetlerinin düşürülmesine,
- İnşaat sektörünün canlanmasına, istihdamın artırılmasına,
- Planlı arsa üretilmesine,
- Çarpık kentleşmenin önlenmesine katkıda bulunulmuştur.

Kamu hizmetlerinin sürekliliği ilkesi çerçevesinde, 2006 yılında, kamu hizmetlerinde kullanılmak üzere toplam 24.209 adet ve 3.531 milyon m² yüzölçümlü taşınmaz, kamu idarelerine bedelsiz olarak tahsis edilerek kamu yararına sunulmuştur.



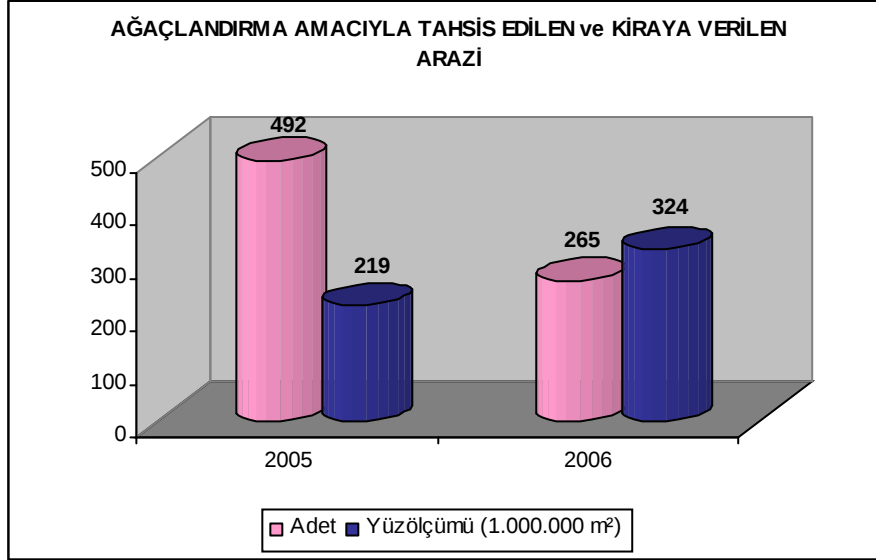
Park, yeşil alan, otopark, terminal gibi kamusal alanlar için 43.2 milyon YTL değerinde 1.1 milyon m² yüzölçümlü taşınmaz bedelsiz olarak terk edilmiştir. Yine kamu hizmetlerinde kullanılmak üzere toplam 764 adet, 49.4 milyon m² taşınmaz yerel yönetimlere tahsis edilmek suretiyle bedelsiz olarak kamu yararına sunulmuştur.

Yapılan bu işlemlerle;

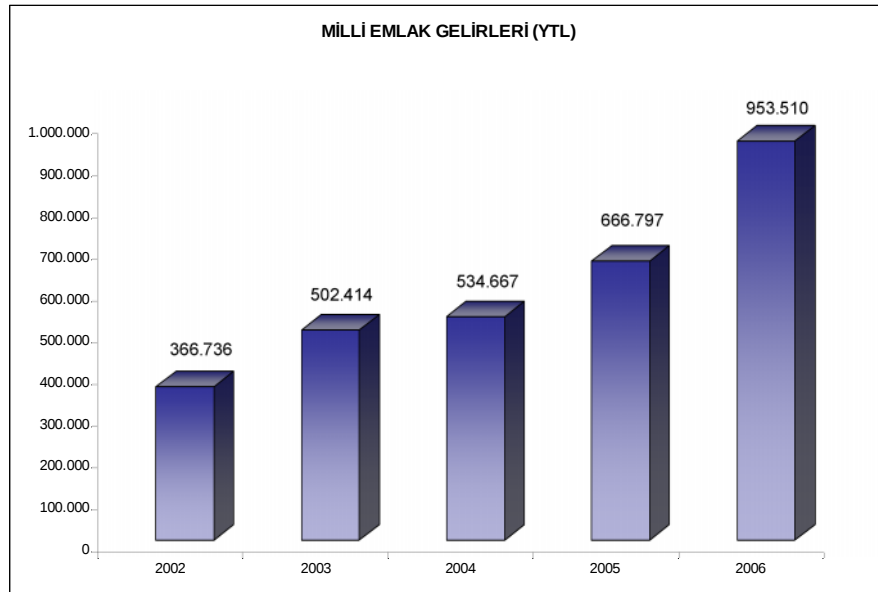
- Yerel yönetim hizmetlerinin sürekliliğinin sağlanmasına,
- Yerel yönetimlerin finansman kaynaklarının artırılmasına,
- Yerel yönetimler üzerindeki kamulaştırma yükünün azaltılmasına, katkıda bulunulmuştur.

Ülke genelinde orman alanlarını çoğaltmak, toprak, su ve bitki arasında bozulan dengeyi kurarak erozyonu önlemek ve çevre değerlerini korumak amacıyla yürütülen ağaçlandırmaya yönelik tahsis ve kiralama işlemlerine devam edilmiştir.

Kamu idarelerine 215 değişik yerde toplam 324,4 milyon m² taşınmaz ağaçlandırma yapılmak üzere tahsis edilmiş ve Özel Ağaçlandırma Projesi çerçevesinde 50 yerde 6 milyon m² alan ağaçlandırılmak üzere özel kişi veya kuruluşlara kiraya verilmiştir.



Bakanlığımız tarafından 2002-2006 yılları arasında satış, kira, irtifak, ecrimisil hakkı vb. işlemler neticesinde 3 milyar YTL'yi aşkın gelir elde edilmiştir.



1.5.3.Hazine Arazilerinin Envanter Çalışmaları

Milli Emlak Otomasyon Projesi tamamlanarak 81 il ve 923 ilçe tam otomasyona geçirilmiş ve Türkiye çapında girilen tüm verilerin eş zamanlı olarak merkezden izlenebildiği kamu taşınmaz bilgi bankası oluşturulmuştur.

1.6. Vergi Düzenlemeleri

1.6.1.Mali Milat Uygulaması Kaldırıldı

Vergilendirme alanındaki kapsamlı yeniden yapılanma süreci çerçevesinde, öncelikle, kısa vadede ekonomik politikalarla çelişen vergi düzenlemelerinin ortadan kaldırılması hedeflenmiş ve bu kapsamda mali milat uygulaması kaldırılmıştır. Gelir Vergisi Kanununda gelir tanımı bu düzenlemeye paralel olarak değiştirilmiştir.

1.6.2.Vergi Barışı Projesi Hayata Geçirildi

Ülkemizde 1999 yılında yaşanan iki büyük deprem ile 2000 ve 2001 yıllarında yaşanan ekonomik krizler ekonomik ve sosyal hayatı derinden etkilemiştir. Bu krizlerin ekonomiye doğrudan yansımaları; üretimin daralması, işletmelerin kapanması veya mali bünyelerinin zayıflaması ve işsizliğin artması şeklinde olmuştur.

Yaşanan bu olumsuz gelişmelerin en önemli sonuçlarından biri de mükelleflerin vergiler başta olmak üzere borçlarını ödeyememeleri veya ödemede zorluk içine girmeleri olmuştur.

Gelinen bu noktada, olumsuz gelişmelerin işletmeler üzerinde yarattığı tahribatın giderilmesi, işsizliğin azaltılması ve kalıcı bir büyüme için gereken önlemlerin alınması zorunlu hale gelmiştir.

Bu önlemlerin ilk aşaması olarak ödenmemiş vergi borçları için ödeme kolaylığı getiren ve mükellef ile vergi idaresi arasındaki davaların sulh yoluyla çözümüne imkan sağlayan 4811 sayılı Vergi Barışı Kanunu çıkarılmıştır. Böylece Vergi Barışı Kanunu sağlıklı bir başlangıç için temel aşamalardan birini oluşturmuştur.

Anılan Kanun ile; ödeme kolaylığı, davaların sulh yoluyla çözümü, matrah artırımında bulunan mükelleflere önemli avantajlar, işletmelerindeki mallar ile kayıtlarını uygun hale getirmek isteyen mükelleflere kolaylıklar, pişmanlıkla beyan uygulamasının teşviki sağlanmıştır.

2003 yılında çıkarılan 4811 sayılı Vergi Barışı Kanunu ile vergi, resim, harç ve fon borcu olanlar için ödeme kolaylığı sağlanarak;

- **2000 ve 2001 krizlerinin mükellefler üzerinde yarattığı olumsuz etkiler vergisel yönden giderilerek mükellefler haciz kısı kacından kurtarılmış,**
- **Donmuş alacaklar tahsil edilmiş ve devlet kasasına 4.7 milyar YTL gelir sağlanmış,**
- **Vergi idaresi ile mükellefler arasındaki ihtilaflar büyük ölçüde giderilmiş,**
- **Vergi mahkemelerinin ve icra servislerinin yükü azaltılmıştır.**

1.6.3.Vergi Oranları İndirildi

2004 yılında çıkarılan 5228 sayılı Kanunla sakatlık indiriminden faydalanan mükelleflerin kapsamı genişletilerek basit usulde vergilendirilen mükellefler kapsama alınmıştır.

Eğitim ve sağlık hizmetleri ile ilaç ve kan ürünleri, tekstil ürünleri ve deri mamullerine uygulanan KDV oranı yüzde 8'e, kan ve kan bileşenlerinde ise yüzde 1'e indirilmiştir.

2004 yılında çıkarılan 5281 sayılı Kanunla Gelir Vergisi Kanununun 89'uncu maddesi uyarınca gelir vergisi beyannamesi üzerinde yapılacak indirimler genişletilerek; mükellefin, kendisi, eşi ve küçük çocuklarına ilişkin olarak yapılan eğitim ve sağlık harcamalarından gider olarak indirilebilecek üst sınır yüzde 5'ten yüzde 10'a yükseltilmiştir.

Ayrıca fakirlere yardım amacıyla gıda bankacılığı faaliyetinde bulunan dernek ve vakıflara bağışlanan gıda, temizlik, giyecek ve yakacak maddelerinin maliyet bedelinin tamamının gider olarak indirilmesi sağlanmıştır.

Gelir vergisi tarifesinde yüzde 40 olan en yüksek oran 2006 yılından itibaren yüzde 35'e, en düşük oran ise yüzde 20'den yüzde 15'e düşürülmüştür. Ücret gelirleriyle diğer gelirler için ayrı tarifeler uygulanırken, bu tarifeler 1 Ocak 2006 tarihinden itibaren elde edilen gelirlere uygulanmak üzere birleştirilerek tekli tarife uygulamasına geçilmiş, beş olan vergi dilimi sayısı da dörde indirilmiştir.

Menkul kıymet gelirlerinin vergilendirilmesinde basitlik ve kolaylık sağlayan stopaj usulü 01/01/2006 tarihinden itibaren uygulanmaya başlanmıştır. Dar mükellefiyet esasına göre vergilendirilen yurt dışında mukim gerçek ve tüzel kişilerin, Türkiye'de elde ettikleri portföy yatırımı kazançlarına uygulanacak stopaj oranı 2006/10731 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile "yüzde 0" a indirilmiştir.

Gelir ve kurumlar vergisi oranlarında yapılan indirimlere paralel olarak birden fazla takvim yılına sirayet eden inşaat ve onarım işlerinde stopaj oranı yüzde 3'e, kurumlar vergisi oranından yüksek olan stopaj oranları da kurumlar vergisi oranı seviyesine indirilmiştir.

21/06/2006 tarihli ve 5520 sayılı Kurumlar Vergisi Kanunuyla kurumlar vergisi oranı yüzde 30'dan yüzde 20'ye düşürülmüş olup, bu düzenleme ile birlikte; kar payı üzerindeki vergi dahil yatırımcıların kazançları üzerindeki toplam vergi yükü yüzde 44 oranından yüzde 34 oranına indirilmiştir.

Yabancı doğrudan yatırımcıların kazançları üzerindeki toplam vergi yükü ise kar payı üzerindeki vergi dahil yüzde 37 oranından yüzde 32 oranına indirilmiştir.

Bu Kanunla birlikte;

- Örtülü sermaye konusu OECD ülkelerindeki uygulamalara paralel hale getirilmiş, kabul edilebilir borç/öz sermaye oranı 3/1 olarak tespit edilmiştir.
- Transfer fiyatlandırması mekanizması, OECD rehberinde önerildiği şekilde sisteme dahil edilmiştir.
- Dünya uygulamalarına paralel olarak kontrol edilen yabancı şirket kazançlarına ilişkin düzenleme Kanun kapsamına alınmıştır.
- Yurt dışından gelen yatırım gelirlerinin kontrol edilen yabancı şirket uygulaması dışında kalması halinde, vergiden istisna edileceğine ilişkin düzenlemeye yer verilmiştir.
- Serbest piyasa ekonomisinin işleyişinde haksız rekabete yol açan bazı istisna ve muafiyetler kaldırılmıştır.

2006 yılında yapılan oran indirimleri sonrasında kar payları dahil kurum kazançları üzerindeki toplam vergi yükü hesaplamasında OECD ortalaması yüzde 44,2 iken, Türkiye'de bu oran % 34 seviyesine indirilmiştir. Böylece Türkiye, kurum kazançları vergi yükü açısından OECD ülkeleri arasında en düşük vergi yüküne sahip beşinci ülke konumuna gelmiştir.

1.6.4.Vergi Sistemini İyileştiren ve Mükelleflere Kolaylık Sağlamaya Yönelik Düzenlemeler Yapıldı

2004 yılında çıkarılan 4842 sayılı Kanunla;

- Basit usulde vergilendirilen küçük esnaf tarafından yapılan teslim ve hizmetler KDV'den istisna edilmiştir.
- Ayrıca, mükellefler bakımından önemli bir külfet oluşturan damga pulu yapıştırma yöntemi ile verginin ödenmesi usulü ortadan kaldırılmıştır.

Uygulamada istenilen sonuçları vermeyen, birçok firmanın yalnızca vergi planlaması yapmakta kullandıkları yatırım indirimi uygulaması yürürlükten kaldırılmıştır. Menkul kıymet gelirlerinin vergilendirilmesinde stopaj usulü getirilerek, bu alanda vergilendirmede yaşanan karmaşaya son verilmiştir. Ayrıca indirimli orana tabi işlemlerden doğan KDV alacaklarının elektrik ve doğalgaz borçlarına da mahsubu imkanı sağlanmıştır.

Aynı Kanunla, Vergi Usul Kanununda yapılan düzenleme ile vergi ziyaı suçu işleyenlere, ziyaa uğrattıkları verginin bir katı tutarında vergi ziyaı cezası kesileceği hükmü getirilerek, cezalandırmada zamandan kaynaklanan belirsizlik ortadan kaldırılmıştır.

Akaryakıt ürünleri ile ilgili olarak akaryakıt pompalarına yazar kasa bağlanması uygulaması başlatılmıştır. Bunun yanı sıra ulusal marker uygulamasına geçilmekle akaryakıt kaçakçılığı ile mücadelede önemli bir adım atılmış bulunmaktadır.

Kayıt dışı ekonomi ile mücadele amacıyla Kasım 2006'dan itibaren "TC Kimlik Numarası" aynı zamanda vergi numarası olarak kullanılmaya başlanmıştır.

Mükelleflerimize daha iyi hizmet vermek, vergi denetimi ve tahsilatında etkinliği artırmak üzere, İstanbul'da büyük çaplı mükelleflerimizi kapsayan "Büyük Mükellefler Vergi Dairesi" kurulmuştur.

Gelir İdaresi Başkanlığı www.gib.gov.tr internet sayfası mükellefle idare arasında bir iletişim aracı ve bilgi kaynağı haline dönüştürülmüştür. Anılan web sayfasında gecikme faizi ve vergi hesaplaması, taşıt, yurt dışı çıkış, borç sorgulaması gibi pek çok işlem on-line olarak yapılabilmektedir.

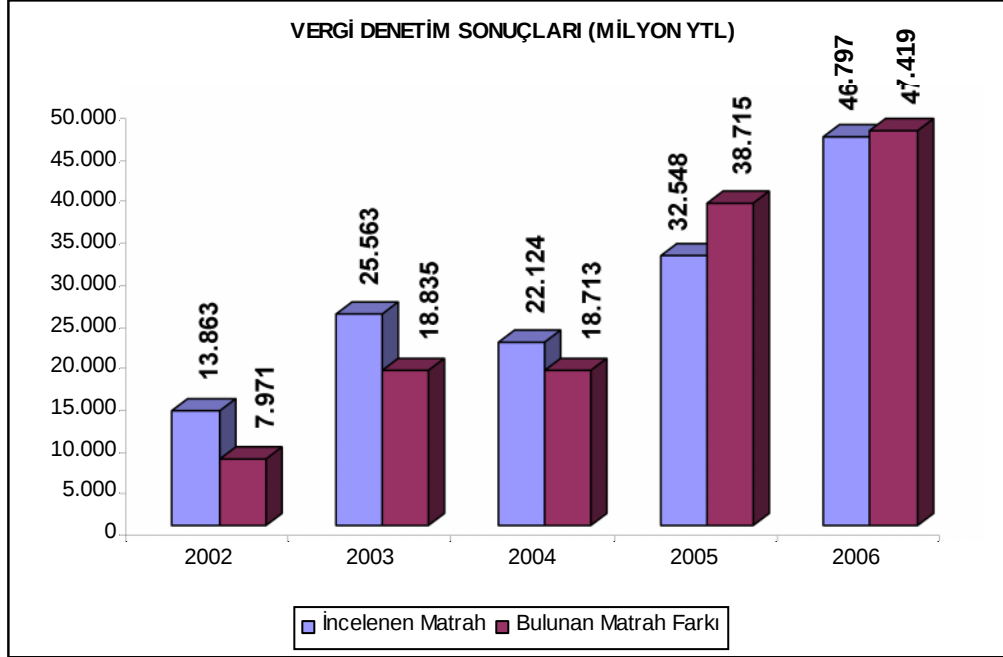
e-posta bilgilendirme sistemi ile vergisel değişiklikler, sisteme abone olan mükelleflerin e-posta adreslerine ücretsiz gönderilmeye başlanılmış, böylelikle mükelleflerin vergiye uyum maliyetinde bir azalma sağlanmıştır.

Türkiye'nin her yerine tek merkezden hizmet verebilecek çağdaş, modern ve etkin bir vergi iletişim merkezi kurulmak üzere Avrupa Birliği destekli bir projenin tamamlanmasında son aşamaya gelinmiştir.

Psikolojik ve sosyolojik sebepler başta olmak üzere mükelleflerin vergiye karşı direncinin nedenlerini bilimsel ve teknik bir zeminde incelemek ve mükelleflerin vergi kaçırmalarına neden olabilecek faktörleri belirlemek üzere Türkiye genelinde "Vergi Verme Davranışı ve Mükellef Tutumları Anket Çalışması" yapılmıştır.

1.6.5.Vergi Denetimleri

2006 yılında Maliye Müfettişleri, Hesap Uzmanları, Gelirler Kontrolörleri, Vergi Denetmenleri ve Vergi Dairesi Müdürleri tarafından 110.442 adet vergi incelemesi yapılmış; incelenen 46.797 milyon YTL matrah sonucunda 47.419 milyon YTL matrah farkı tespit edilmiştir.



1.6.6.Daha Etkili Bir Vergi İdaresi

2005 yılında Gelirler Genel Müdürlüğü'nün yerine Gelir İdaresi Başkanlığı kurulmuş; 07/02/2006 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanan 5452 sayılı Kanunla da Gelir Politikaları Genel Müdürlüğü kurulmuş, bu şekilde Gelirler Genel Müdürlüğü'nün görevleri iki ayrı birime devredilmiştir. Gelir İdaresi Başkanlığı Maliye Bakanlığının bağlı kuruluşu olarak vergi ile ilgili uygulamaya yönelik hizmetleri ifa ederken Gelir Politikaları Genel Müdürlüğü 5452 sayılı Kanunda da sayıldığı gibi uluslararası ilişkileri de içeren politika ağırlıklı (vergi kanunlarının hazırlanması, teknik hesaplamaların yapılması, gelir bütçesinin hazırlanması gibi) hizmetleri, gerekli koordinasyonu sağlamak suretiyle Maliye Bakanlığı'nın ana hizmet birimi olarak yürütmektedir.

Yeniden yapılanmada Gelir İdaresi Başkanlığına doğrudan bağlı olarak 29 ilde Vergi Dairesi Başkanlığı kurularak 16/9/2005 tarihinde faaliyete geçmiştir.

Mükelleflere internet ortamında elektronik beyanname, bildirim ve eklerini gönderme imkanı getirilmiştir.

Mükelleflerin adlarına tahakkuk eden vergileri bankacılık kanalıyla öğrenebilmeleri ve ödeyebilmeleri olanağı sağlanmıştır.

Elektronik ortamda alınan beyannameler, otomasyon kapsamındaki vergi dairelerinden alınan beyannamelerin % 85'ini kapsamaktadır. Bu durum bir çok gelişmiş ülkenin bu alanda gelmiş olduğu noktanın ilerisindedir.

1.7. Yatırımlara, İstihdama ve İhracata Yönelik Düzenlemeler

1.7.1.Enflasyon Düzeltmesi Uygulamasına Geçildi

Ülkemizde uzun yıllar boyunca yüksek düzeyde seyreden enflasyon, bir yandan mali tabloların gerçek durumu yansıtmaktan uzaklaşmasına sebep olurken, diğer yandan kazançların fiktif vergilendirilmesine ve işletme sermayesinin aşınmasına yol açmıştır. Vergi kanunlarımızda enflasyonun etkilerinin giderilmesiyle ilgili daha önce de düzenlemeler yapılmış olmakla birlikte, bu düzenlemelerin birbirleriyle uyumlu olmamaları, uluslararası kabul görmüş standartlardan uzak olmaları çeşitli sorunlara neden olmuştur.

Bu tür olumsuzlukların önlenmesi, vergi matrahının doğru ve adil olarak tespiti, kayıt dışı ekonomi ile mücadelenin daha etkin bir şekilde yürütülmesi ve yabancı sermaye girişinin artırılması amacıyla enflasyon düzeltmesi uygulamasına geçilmiştir.

1.7.2.Yatırım Ortamının İyileştirilmesi Çalışmalarına Devam Edildi

Yatırımcılar bakımından önemli bir maliyet unsuru olan damga vergisi ve harçların uygulama alanı önemli ölçüde daraltılmış, özellikle bankacılık alanındaki işlemlerin büyük bir kısmı damga vergisi kapsamı dışına çıkarılmıştır.

Eğitim ve sağlık alanlarında önemli vergisel teşvikler sağlanmış olup özel eğitim kurumlarının eğitim sistemi içindeki payının artırılabilmesi amacıyla yeni kurulacak olan özel okullar için vergi istisnası getirilmiştir. Aynı zamanda, okul ve hastane, öğrenci yurdu, çocuk yuvası, yetiştirme yurdu, huzur evi, bakım ve rehabilitasyon merkezi yapıp bağışlayanların bu amaçla yapmış oldukları harcamaların tamamının gider olarak indirilebilmesi imkanı getirilmiş, bilgisayar destekli eğitim için yapılacak bilgisayar bağışları KDV'den tamamen istisna tutulmuştur. 5228 sayılı Kanunla okul öncesi eğitim, ilköğretim, özel eğitim ve orta öğretim özel okullarının işletilmesinden elde edilen kazançların tamamı beş vergilendirme dönemi gelir ve kurumlar vergisinden istisna edilmiştir.

2004 yılında çıkarılan 5084 sayılı Kanunla Türkiye İstatistik Kurumunca fert başına GSYİH tutarı 1.500 ABD doları veya daha az olan 49 ilde; gelir vergisi stopajı teşviki, sigorta primleri işveren payı teşviki, bedelsiz yatırım yeri tahsis ve enerji desteği teşviki getirilmiştir.

Tam ve dar mükelleflerin serbest bölgelerdeki gelir ve kurumlar vergisi muafiyetine son verilmiştir. Ancak, bu bölgelerde sadece üretim yapanları desteklemek amacıyla 06/02/2004 tarihinden sonra serbest bölgede faaliyet göstermek için ruhsat almış olan mükelleflerden imalat işi ile uğraşanların elde etmiş oldukları kazançlar, Türkiye'nin Avrupa Birliğine tam üyeliğinin gerçekleştiği tarihi içeren yıllık vergilendirme döneminin sonuna kadar gelir ve kurumlar vergisinden istisna edilmiştir. 06/02/2004 tarihi itibarıyla ruhsat almış olan mükellefler ruhsat süresince gelir ve kurumlar vergisinden muaf olacaktır. Bu bölgelerde istihdam edilen personele ödenen ücretler 31/12/2008 tarihine kadar gelir vergisinden istisna edilmiştir. Ancak, işletmenin faaliyet ruhsatında belirtilen süre daha önceki bir tarihte bitiyor ise ücret istisnası da 31/12/2008 tarihine kadar değil bu sürenin bitiminde sona erecektir.

Teknoloji geliştirme bölgelerinde faaliyette bulunan gelir ve kurumlar vergisi mükelleflerinin, münhasıran bu bölgelerdeki yazılım ve Ar-Ge faaliyetlerinden elde ettikleri kazançları 31/12/2013 tarihine kadar gelir ve kurumlar vergisinden, mükelleflerin münhasıran bu bölgelerde ürettikleri sistem yönetimi, veri yönetimi iş uygulamaları, sektörel, internet, mobil ve askeri komuta kontrol uygulama yazılımı şeklindeki teslim ve hizmetleri de yine 31/12/2013 tarihine kadar katma değer vergisinden istisna edilmiştir.

2005 yılında toplam yüzölçümü 3,1 milyon m² olan 146 adet taşınmaz bedelsiz devredilmiş ve böylece 6.078 kişiye iş imkanı sağlayan 477.5 milyon YTL değerindeki yatırıma Hazine mülkü tahsis edilmiştir.

1.7.3.Kayıt dışı Ekonominin Kayda Alınmasına Yönelik Düzenlemeler

1.7.3.1. Belli Tutarı Aşan Ticari İşlemlerde Tevsik Zorunluluğu Getirildi

Nakit ekonomisinin daraltılması ve ödemelerin kaydılaştırılması amacıyla 8 bin YTL'nin üzerindeki ödemelerin bankacılık sistemi aracılığı ile gerçekleştirilmesi zorunlu hale getirilmiştir.

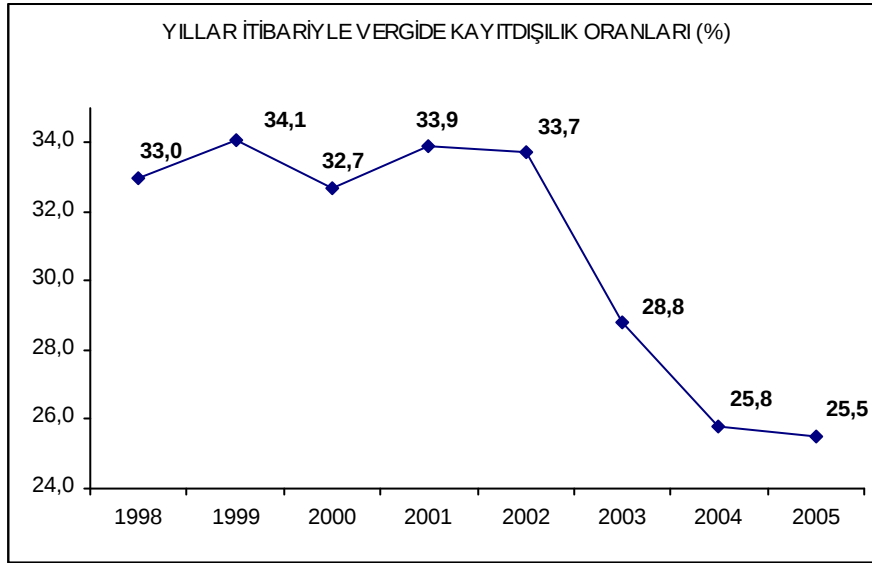
Yapılan düzenleme ile ticari işlemler ve finansal hareketlerin taraflarının izlenmesi ve vergiyi doğuran olayların mali kurumların kayıt ve belgeleri yardımıyla tespit edilmesi amaçlanmaktadır. Bu zorunluluğa uymayan mükelleflere de işleme konu tutarın yüzde 5'i oranında özel usulsüzlük cezası kesilmesine yönelik düzenleme yapılmıştır.

1.7.3.2. Kayıt dışı Ekonomiyle Mücadele

Kayıt dışı ekonomi ile etkin bir şekilde mücadele etmenin ilk şartı etkin bir vergi idaresine sahip olmaktır. Bu doğrultuda Bakanlığımızın; veri toplama ve değerlendirme kapasitesi geliştirilmiş, parasal işlemlere taraf olan kurumlardan elektronik ortamda düzenli veri aktarımı sağlanmış olup, bu verilerden hareketle daha etkin bir vergi denetimi yapma imkanı doğmuştur.

Vergi yükünün, kayıt içinde faaliyet gösteren mükellefler açısından caydırıcı olmaktan çıkarılması için kayıt dışı ekonomiyle mücadele kapsamında belge düzeninin yerleştirilmesi, vergi oranlarının düşürülmesi, vergi muafiyet ve istisnalarının mümkün olduğunca sınırlandırılarak vergi tabanının genişletilmesi, nakit ekonomisinin sınırlandırılması, vergi yönetimi ve denetiminin etkinliğinin artırılması, bürokratik işlemlerin azaltılması, risk esaslı denetim anlayışına geçilmesi, veri analizi kapasitesinin artırılması ile vergi ahlakı ve bilincinin yerleştirilmesine ilişkin çalışmalar yürütülmüştür.

Kayıt dışı ekonomi ile mücadele çalışmaları sonucunda vergi oranlarındaki indirimle rağmen vergi gelirlerinde düzenli artış sağlanmıştır. Bu çerçevede 1998 yılında % 33 olan kayıt dışılık oranı 2005 yılı sonunda % 25,5'e düşürülmüştür.



Önümüzdeki yıllarda da kayıt dışı ekonomi ile mücadeleye etkin bir şekilde devam edilecektir. Bu doğrultuda Bakanlığımız tarafından kayıt dışıyla mücadele için güçlü bir toplumsal ve siyasi irade ile toplumun tüm kesimlerinin katıldığı kapsamlı bir kayıt dışılıkla mücadele stratejisi oluşturulacaktır. Kayıt dışılıkla mücadele amacıyla öncelikle iş ve çalışma hayatına ilişkin mevzuatın basitleştirilmesi, kamu kurumları arasında bilgi paylaşımı ve koordinasyon sağlanarak kurumların teknolojik alt yapısının güçlendirilmesine yönelik faaliyetlerde bulunulacaktır.

Kayıt dışı ekonomiyi ödüllendiren, kamuya olan güveni sarsan, kayıt dışılığı özendirilen ve kamu gelirlerinde kayba neden olan her türlü af ve borç yapılandırılması beklentisinin önüne geçilmesi amacıyla çalışmalar yapılacaktır. Ekonomi içinde haksız rekabete yol açan kayıt dışılıkla etkin mücadele sonucunda oluşacak kaynaklar, işlem vergileri başta olmak üzere vergi ve sosyal güvenlik prim oranlarının indiriminde kullanılacaktır.

1.8. Mali Suçlarla Mücadele

Uluslararası standartların gelişmesi ve uluslararası ekonomik ve finansal ilişkilerin yeni boyutu dikkate alınarak 4208 sayılı Kanunda düzenlenen karapara aklamaya ilişkin hususlar 5549 sayılı Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun ile yeniden tanımlanarak hukuki çerçeve güçlendirilmiştir.



Türkiye, karapara aklama ile mücadele amacıyla 1989 yılında OECD bünyesinde kurulan Mali Eylem Görev Gücüne (FATF) 1991 yılında üye olmuştur. Ülkemiz, karapara aklama ile mücadele sisteminin değerlendirilmesi bakımından 1994 ve 1998 yıllarında olmak üzere iki defa denetimine tabi olduğu FATF'ın III. Tur Değerlendirme sürecinden geçmektedir.

Bu kapsamda FATF'ın hazırladığı “Kırk Tavsiye” ve “Karaparanın Aklanması ve Terörün Finansmanın Önlenmesi Metodolojisi” adı verilen belgeye göre oluşturulan ve yaklaşık 257 sorudan oluşan bir Sualname MASAK başta olmak üzere MASAK Koordinatörlüğündeki çeşitli kamu idarelerinin katkılarıyla cevaplandırılarak 10 Temmuz 2006 tarihinde FATF'a gönderilmiştir.

FATF değerlendirmecilerinin yerinde ziyaretinden sonra, değerlendirmeciler tarafından bir Taslak Rapor hazırlanmış ve FATF Sekreteryası tarafından 17 Kasım 2006 tarihinde ülkemize gönderilmiştir.

Gelen Taslak Rapor MASAK tarafından ayrıntılı bir şekilde incelenmiş ve diğer kurumların görüşleri de alınarak Taslak Raporla ilgili görüş, yorum ve değerlendirmeler 15 Aralık 2006 tarihinde değerlendirmecilere ileilmek üzere FATF Sekreteryasına gönderilmiştir.

FATF'ın Türkiye'nin karapara aklama ve terörün finansmanı kapsamında edindiği bilgiler doğrultusunda hazırladığı Taslak Rapor 21 – 23 Şubat 2007 tarihleri arasında FATF Genel Kurul Toplantısında görüşülmüştür.

5549 sayılı Kanunun uygulanmasına ilişkin ikincil mevzuat hazırlık çalışmaları Mali Eylem Görev Gücü (FATF) standartları dikkate alınarak yürütülmektedir.

MASAK'ın verilere ulaşım, analiz ve değerlendirme kapasitesi ile organizasyon yapısı güçlendirilmiştir.

Finans kesiminin karaparanın aklanmasıyla mücadele bilincini artırmak için eğitim çalışmalarına büyük önem verilmiştir.

MASAK, denetim elemanları vasıtasıyla 2005 Aralık-2006 Aralık arasında 30 adedi banka, 257 adedi yetkili müessese, 104 adedi aracı kurum ve 11 adedi sigorta şirketi olmak üzere toplam 402 adet finansal kurum nezdinde genel yükümlülük denetimi gerçekleştirmiş olup, söz konusu finansal kurumlardan 61 adedi tenkit konusu edilmiştir. Yükümlü gruplarından bankaların yüzde 60'ı, yetkili müesseselerin yüzde 34'ü aracı kurumların yüzde 72'si ve sigorta şirketlerinin yüzde 24'ü yükümlülüklerle uyum denetimine tabi tutulmuştur.

2005 Aralık-2006 Aralık tarihleri arasındaki yükümlülüklerle uyum denetimi sonuçları tabloda görülmektedir:

Yükümlü Grubu	Toplam Yükümlü Sayısı (1)	Denetlenen Yükümlü Sayısı(2)	Denetlenen Yükümlülerin Yükümlü Sayısına Oranı (%) (2/1)	Yükümlük İhlali Yapan Yükümlü Sayısı (3)	Yükümlülük İhlali Yapan Yükümlülerin Denetlenen Yükümlü Sayısına Oranı (%) (3/2)
Banka	50	30	60	13	43
Yetkili Müessese	761	257	34	43	17
Aracı Kurum	144	104	72	2	2
Sigorta Şirketi	45	11	24	-	-
Toplam	1000	402		58	

MASAK'ta, 31/12/2006 tarihi itibarıyla yükümlülüğe aykırılıktan 93 adet dosya açılmış olup, bunlardan 59 adedinin incelemesi tamamlanmış ve 36 adet dosya kapsamında 38 yükümlü ile gerçek ve tüzel kişi hakkında suç duyurusunda bulunulmuştur.

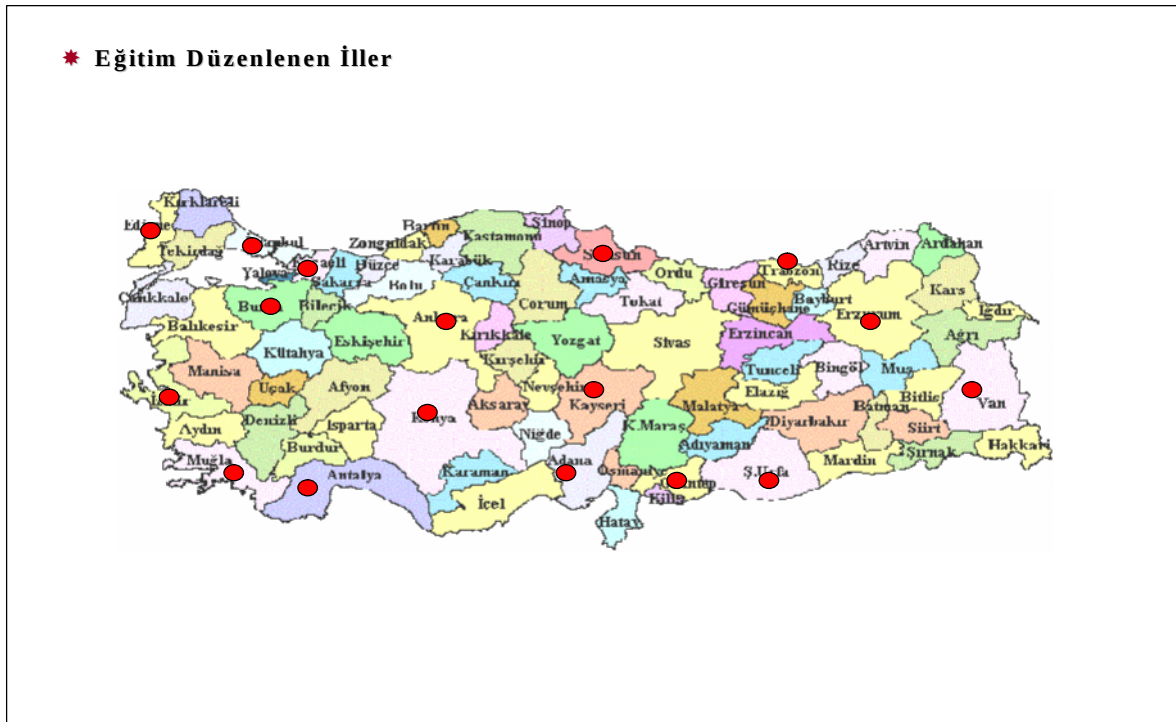
Aklama suçunun tespitine ilişkin olarak 2003 yılında 192 adet, 2004 yılında 270 adet, 2005 yılında 383 adet ve 2006 yılında 406 adet olmak üzere, 2003-2006 yılları arasında açılan değerlendirme dosya sayısında yıllar itibarıyla sürekli artış kaydedilmiştir.

Son dört yıllık dönemde (2003-2006) önceki dört yıllık döneme (1999-2002) göre, Cumhuriyet savcılıklarına yapılan aklama suçu duyurularında % 80,6 nispetinde bir artış olduğu aşağıda görülmektedir.

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	1999-2002	2003-2006	Artış(%)
Suç Gelirlerinin Aklanması	19	23	26	25	33	48	48	39	93	168	80,6
Toplam	19	23	26	25	33	48	48	39	93	168	80,6

Aklama suçu ile mücadelede en önemli unsur, suç gelirlerinin yasal görüntü kazandırılmak amacıyla ekonomik sisteme sokulmasının önüne geçmektir. Bu noktada yükümlülerin aklayıcılar tarafından kullanılmasının engellenmesi büyük önem taşımaktadır. Bunun için kurum çalışanlarının önleyici tedbirler olarak bilinen yükümlülükler konusunda bilinçli olmaları gerekmektedir. MASAK tarafından bu bilincin artırılmasına katkı amacıyla yoğun bir şekilde eğitim faaliyetleri düzenlenmektedir.

Bu eğitimlerin düzenlendiği iller aşağıda görülmektedir.



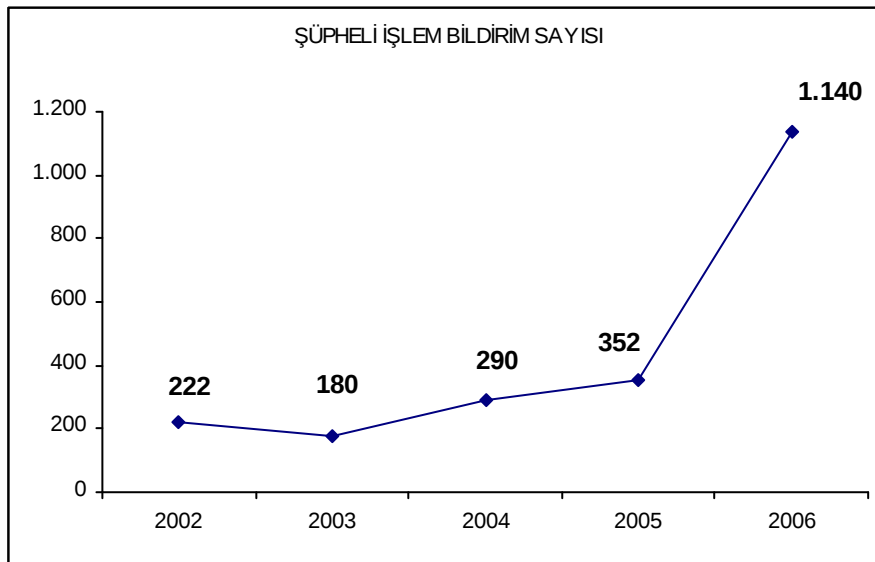
Söz konusu eğitimlerin katılımcı sayıları aşağıda görülmektedir:

Eğitim Faaliyetine Katılan Birimler	Eğitim Faaliyeti Sayısı	Eğitici Sayısı	Katılımcı Sayısı
-Yükümlü Gruplar	50	53	2142
- Yasa Uygulama Birimleri	8	11	1445
- TOBB	1	1	24
Toplam	59	65	3611

Cumhuriyet Savcılıkları 4208 sayılı Kanun kapsamında karapara aklama suçu ile ilgili ve 5237 sayılı TCK'nın yürürlüğe girmesinden sonra da aynı Kanun'un 282'nci maddesi kapsamındaki suçtan kaynaklanan mal varlığı değerlerini aklama suçu açısından yürüttükleri soruşturmalarda ilgili konuları gerekli incelemelerin yapılması açısından MASAK'a intikal ettirerek inceleme talebinde bulunmaktadırlar.

Kamu idareleri, gerekli gördükleri hususları denetim elemanlarınca yapılan incelemeler sonucunda düzenlenen raporla veya yazı ile aklama suçu açısından değerlendirilmek üzere MASAK'a gönderebilmektedir.

5549 sayılı Kanun'un yürürlüğe girmesiyle birlikte getirilen ve bildirimde bulunan yükümlülerin koruma altına alınmalarını sağlayan, Kanun'un "Yükümlülerin korunması" başlıklı 10'uncu maddesinde yer alan düzenlemenin ve eğitim çalışmalarının bir sonucu olarak MASAK'a intikal eden şüpheli işlem bildirim sayısı 2006 yılında rekor bir artış göstermiştir. ŞİB'ler yükümlü grubu ve sayılarına göre değerlendirildiğinde en fazla ŞİB'in bankalar tarafından iletildiği görülmektedir. 2002-2006 yılları arasındaki Şüpheli İşlem Bildirim sayısı şu şekildedir:



1.9. Eğitim ve Toplam Kalite Yönetimi

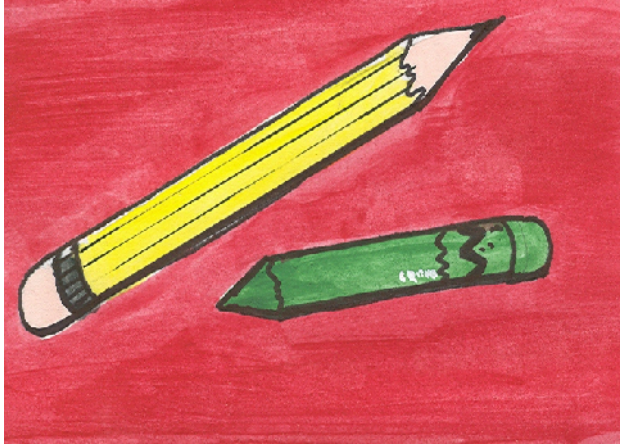
1.9.1.Eğitim Çalışmaları

Bakanlığımızın yıllık eğitim faaliyetleri 2003 yılından itibaren tüm Bakanlık birimlerinin görüş ve ihtiyaçları alınarak Maliye Yüksek Eğitim Merkezi Başkanlığınca hazırlanan “Yıllık Hizmet İçi Eğitim Planı”na göre yürütülmektedir.

Bakanlığımız eğitim işlerinden sorumlu Maliye Yüksek Eğitim Merkezi tarafından 2002-2006 döneminde düzenlenen 283 eğitim programında toplam 10.132 kişiye çeşitli konularda eğitim verilmiştir. Ayrıca Bakanlığımız harcama birimlerince muhtelif konularda eğitimler düzenlenmiş ve üniversitelerde dersler verilmiştir. Sürekli gelişim anlayışı kapsamında personelimizin hizmet içi eğitimlerine devam edilecektir.

1.9.2.Toplam Kalite Yönetimi Çalışmaları

21. yüzyılın gerektirdiği modern kamu yönetimini Bakanlığımıza kazandırmak amacıyla; katılımcı, saydam, hesap verebilir, nitelikli ve



kaliteli yönetim anlayışı ve uygulamalarını içeren bir sistem olan Toplam Kalite Yönetimi uygulamasını başlatmak üzere “Maliye Bakanlığı Toplam Kalite Uygulama ve Ödül Yönergesi” Bakanlık Makamının 21/04/2003 tarihli Onayı ile uygulamaya konmuştur. Yönerge Bakanlık Makamının 09/01/2007 tarihli Onayı ile yeniden düzenlenmiştir.

Bakanlığımız Kalite Konseyince uygun görülen Maliye Bakanlığı Toplam Kalite Yönetimi Uygulama Projesi ise Bakanlığımız Kalite Politikası ile birlikte 13/01/2004 tarihinde onaylanarak yürürlüğe girmiştir.

Bu yönerge ve proje çerçevesinde Toplam Kalite Yönetimi (TKY) eğitimleri 2003 Haziran ayında başlatılmıştır. Temmuz 2004 itibariyle TKY Eğiticilerin Eğitimi programı tamamlanmıştır. 2005 yılında Bakanlığımızın tüm personelinin üçer günlük TKY eğitimlerine alınmasına başlanmıştır. Projede öngörülen örgütlenme Bakanlığın tüm birimlerinde gerçekleştirilmiş olup, diğer eğitimler proje çerçevesinde sürdürülecektir. Şu ana kadar toplam 528 kişi bu eğitimlerden yararlandırılmıştır.

1.10. Stratejik Planlama



5018 sayılı Kanunun öngörmüş olduğu Stratejik Yönetim Sisteminin hayata geçirilmesi amacıyla stratejik planlama çalışmaları başlatılmış olup Maliye Bakanlığı 2008-2012 Stratejik Planı 2007 yılı Mayıs ayı içerisinde kamuoyuna duyurulacaktır. Bununla birlikte Bakanlığımız Performans Programı hazırlık çalışmaları başlatılmış olup ilk uygulama 2008 yılı için yapılacaktır.

1.11. Avrupa Birliği Üyeliği

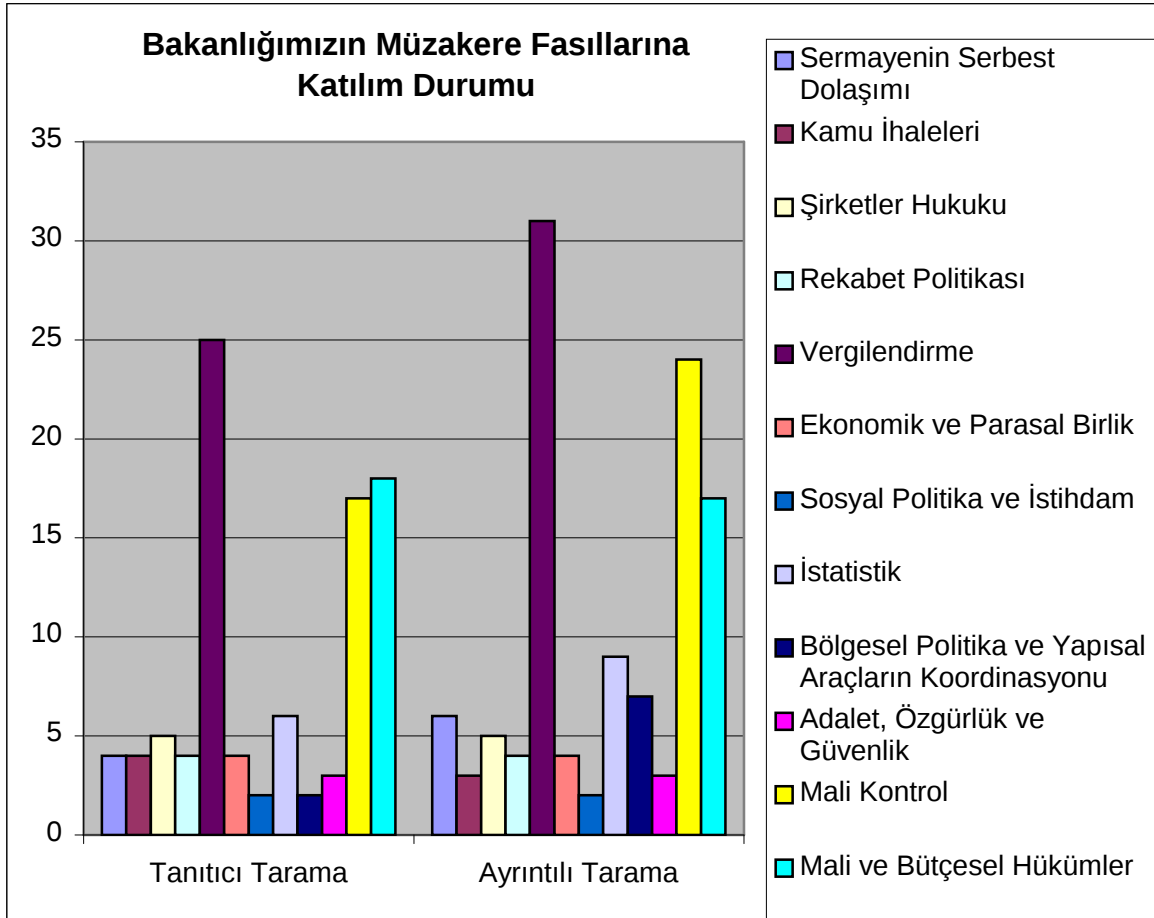


Avrupa Birliği'ne Üye Devletlerin Hükümet ve Devlet Başkanları'nın 10-11 Aralık 1999 tarihlerinde Helsinki'de gerçekleştirdiği Zirvede Türkiye resmi olarak aday ülke statüsü kazanmış ve AB'nin Yeni Genişleme Politikası çerçevesinde oluşturulan sisteme, diğer aday ülkelerle eşit statüde dahil edilmiştir.

10-11 Aralık 1999 Helsinki Zirvesinde Türkiye'nin aday statüsü kazanması ile başlayan süreçte Bakanlığımızın görev alanına giren konularda uyum çalışmaları başarıyla yürütülmektedir. Bakanlığımız; Vergilendirme, Mali Kontrol ve Mali ve Bütçesel Hükümler fasıllarında koordinatörlük görevi yürütmek üzere 26 fasıla katılım sağlamıştır.

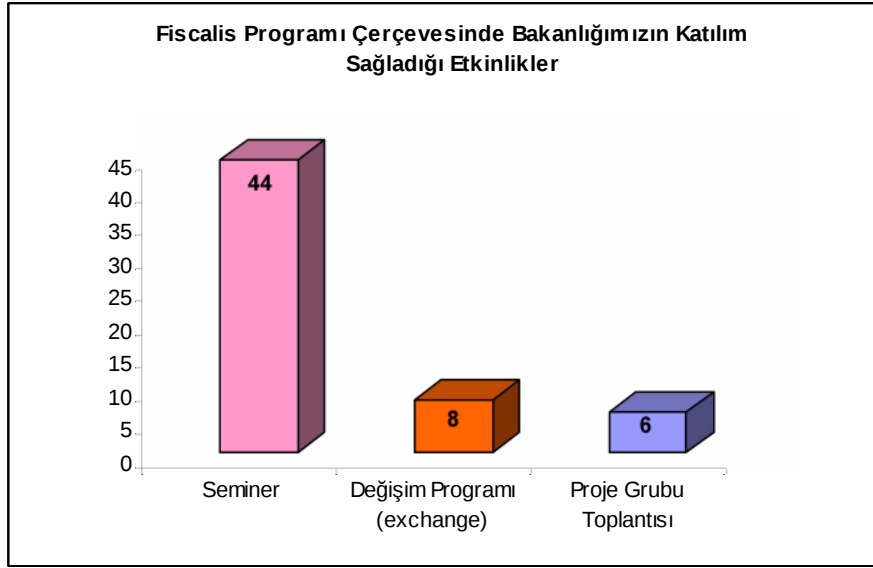
Ayrıca Bakanlığımızca;

- Sermayenin serbest dolaşımı,
- Kamu alımları,
- Ekonomik ve parasal politika,
- İstatistik,
- Bölgesel politika ve yapısal araçların koordinasyonu,
- Yargı ve temel haklar,
- Adalet, özgürlük ve güvenlik fasıllarına aktif katılım sağlanmıştır.



Avrupa Birliği'nin vergilendirme alanındaki Programı olan Fiscalis Programına ülkemiz 2003 yılından bu yana katılım sağlamaktadır. Ülkemizin Fiscalis 2007 Programı'na katılımına dair Mutabakat Zabtı 2003/5797 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile onaylanmış ve 04/07/2003 tarih ve 25158 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanmıştır.

2003 yılından bu yana Fiscalis bünyesinde düzenlenen etkinliklerden 44 seminer, 8 değişim programı (exchange) ve 6 proje grubu toplantısına Bakanlığımızdan katılım sağlanmıştır.



Avrupa Birliği'ne uyum amacıyla, hazırlıkları Bakanlığımızca yürütülen aşağıdaki Kanunlar yürürlüğe girmiştir:

- 5436 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun,
- 5538 sayılı Bütçe Kanunlarında Yer Alan Bazı Hükümlerin İlgili Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelere Eklenmesi ve Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun,
- 5549 sayılı Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun,
- 5520 sayılı Kurumlar Vergisi Kanunu,
- 5479 sayılı Gelir Vergisi Kanunu, Amme Alacaklarının Tahsil Usulü Hakkında Kanun, Özel Tüketim Vergisi Kanunu ve Vergi Usul Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun,
- 5527 sayılı Gelir Vergisi Kanununda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun.

Tarama toplantıları sonucunda, Bakanlığımızın doğrudan sorumlu olduğu “Mali Kontrol”, “Vergilendirme” ve “Mali ve Bütçesel Hükümler” alanlarındaki AB müktesebatı ile Türk mevzuatının büyük ölçüde uyumlu olduğu tespit edilmiştir.

2. Performans Sonuçları Tablosu

Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmeliğin geçici 2'nci maddesinde “kamu idareleri ilk performans programlarını hazırladıkları yıla kadar, faaliyet raporlarının performans bilgileri bölümünde sadece faaliyet ve projelere ilişkin bilgilere yer verirler” ifadesi yer almaktadır.

Bakanlığımız 2008 yılı performans programı çalışmaları başlamış olup çalışmalar halen devam etmektedir. Maliye Bakanlığı Stratejik Planlama çalışmaları süresince belirlenmiş olan ve 2008-2012 Stratejik Planında yer alacak hedefler ve bu hedeflere ilişkin performans göstergeleri şu şekildedir:

HEDEF 1: Tek bir orta vadeli bütçe politika belgesi temelinde çok yıllık bütçeleme anlayışını yerleştirmek

- PG:** Bütçelerin öngörülen tavanlardan sapma oranı
- PG:** Gerçekleşen bütçelerin öngörülen tavanlardan sapma oranı
- PG:** Politika belgesinde ifade edilen öncelikler ile bütçelerin örtüşme oranı

HEDEF 2: Bütçe hazırlık sürecinin etkinliğini artırarak kamunun öncelik ve ihtiyaçlarına uygun olarak rasyonel bir şekilde kaynak tahsisi sağlamak

- PG:** Mahallinde yapılan inceleme sayısı
- PG:** Teklif - tahsis sapma oranı
- PG:** Tahsis – gerçekleşme sapma oranı

HEDEF 3: Kamu gelir ve giderleri ile kamu istihdam politikalarının belirlenme sürecinde bilimsel yöntemlerle alternatif politikalar üretmek

- PG:** Bilimsel yöntemlerle hazırlanarak üst yönetime sunulan alternatif politika belgesi sayısı
- PG:** Düzenleyici etki analizi raporu sayısının aynı dönem içindeki düzenleme sayısına oranı

HEDEF 4: Kamu gelirlerinin toplanmasında verimliliği ve etkinliği artırmaya ve vergi yükünün adil dağılımını sağlamaya yönelik gelir politikaları geliştirmek

- PG:** Sektörel vergi analiz raporu sayısı
- PG:** Gelir dağılımı raporlarının geliştirilen gelir politikalarına katkısı
- PG:** Etüd veya araştırmalar sonucu yayınlanan kitap ve rapor sayısı

HEDEF 5: Kamu idarelerine bütçe ile tahsis edilen kaynakları, bütçe hedefleri ve sınırları içinde etkin kullandırmak

- PG:** Yapılan aktarma sayısı
- PG:** Aktarılan ödenğin bütçe ödenğine oranı

HEDEF 6: Kamu kaynaklarının toplanmasında, harcanmasında ve denetlenmesinde kurumsal ve toplumsal bilinci artırmak

- PG:** Bakanlık personelinin üniversitelerde verdiği ders sayısı
- PG:** Gerçekleştirilen ulusal/uluslararası bilgilendirme toplantı (basın toplantısı, konferans, seminer, panel vb.) sayısı
- PG:** Gerçekleştirilen ulusal/uluslararası bilgilendirme toplantılarına katılımcı sayısı
- PG:** Bakanlık ve birimlerinin web sayfaları ziyaret (hit) sayısı
- PG:** Bakanlık tarafından sağlanan basılı veya elektronik belge (bülten, kitapçık, kitap, rehber, form vb.) adedi ve savfa sayısı

PG: Bakanlığın konu ile ilgili bilgi kaynaklarından yararlanma sayısı

HEDEF 7: Genel yönetim sektörüne ilişkin mali raporlama sistematüğını uluslararası standartlara uygun hale getirmek

PG: Uyarlanan IPSAS standardı sayısının toplam IPSAS standardı sayısına oranı

PG: Uluslararası standartlara uygun hazırlanan mali rapor sayısı

PG: Raporlardaki hata oranı

HEDEF 8: Kamu kaynaklarının yönetiminde etkinlik analizi uygulamasını geliştirmek ve yerleştirmek

PG: Risk analizi sonucunda denetlenen alan sayısı

PG: Risk analizi konusunda uzmanlaşmış personel sayısı

PG: Performans denetimi sayısı

PG: Performans değerlendirme raporu sayısı

PG: Bakanlık bilişim sistemlerinde yapılan etkinlik ve verimlilik analizi sonucunda tespit edilen hata sayısı

HEDEF 9: Taşınmaz malların ekonomiye kazandırılması sürecini iyileştirmek

PG: Gerçek ve tüzel kişilere temin edilen taşınmaz mal miktarı

PG: Taleplerin ortalama karşılanma süresi

PG: Karşılanan talep miktarının toplam talep miktarına oranı

HEDEF 10: Devletin sahip olduğı taşınmazları ekonomik ve sosyal amaç ve önceliklere uygun şekilde değerlendirerek elde edilen katma değeri artırmak

PG: Değerlendirilen taşınmazın sektörel alan bazında Türkiye ekonomisine katma değeri

PG: Sektörel alan bazında değerlendirilen taşınmaz miktarı

PG: Milli emlak gelirlerinin gelir bütçesi içindeki payı

HEDEF 11: Kaynakların Bakanlık amaçlarına ve stratejik önceliklerine göre birimler arasında etkin dağıtım ve kullanımını % 95 oranında gerçekleştirmek

PG: Bakanlık birimleri bazında teklif - tahsis sapma oranı

PG: Bakanlık birimleri bazında tahsis – gerçekleştirme sapma oranı

HEDEF 12: Müşteri memnuniyet oranını bir önceki yıla göre % 2 artırmak

PG: Müşteri memnuniyet oranı

PG: Değerlendirilen öneri ve şikayet sayısı

PG: Sonuçlandırılan öneri ve şikayet sayısı

PG: Öneri ve şikayetlerin ortalama sonuçlandırma süresi

HEDEF 13: Çalışan memnuniyet oranını bir önceki yıla göre %2 artırmak

PG: Çalışan memnuniyet oranı

PG: İşten ayrılma oranı

HEDEF 14: Bakanlık kurumsal yapısını, misyon ve vizyonunu gerçekleştirecek hale getirmek

PG: Stratejik Plana uygun geliştirilen mevzuat sayısı

PG: Stratejik Plana uygun iyileştirilen süreç sayısı

PG: Modellenen süreçlere uygun olarak yapılan kurumsal yapı değişikliği sayısı

HEDEF 15: İnsan kaynakları ve yönetim kapasitesini sürekli geliştirmek

PG: Yurt dışına bilgi/görgü artırma ve eğitim amaçlı giden personel sayısı

PG: En az KPDS (C) veya dengi düzeyinde dil bilen personel sayısı

PG: Lisansüstü eğitim görmüş personel sayısı

PG: Personel sayısının norm kadroya oranı

PG: Kütüphanedeki kitap ve süreli yayın sayısı

PG: Web sayfalarında yayımlanan konu odaklı elektronik belge sayısı

PG: Birim bazında yapılan kurumsal özdeğerlendirme sonuç değeri

PG: Uzman sayısının toplam personel sayısına oranı

PG: Eğitim bütçesinin toplam Bakanlık bütçesine oranı

PG: Bakanlık personelinin yayın sayısı

HEDEF 16: Personel yönetiminden insan kaynakları yönetimine geçmek

PG: Performans değerlendirmesi yapılan personel sayısı

PG: Kurulan veya iyileştirilen sistem, mekanizma ve süreç sayısı

HEDEF 17: Çalışanlara sunulan eğitim süresini her yıl % 10 artırmak

PG: Personel bazında ortalama eğitim süresi

PG: Uzaktan eğitimlere katılan personel sayısı

HEDEF 18: Oluşturulacak politika ve standartlar temelinde Bakanlık Bilgi Sistemleri entegrasyonunu sağlamak

PG: Bakanlık içi entegrasyon sağlanan sistem sayısı

PG: Bilgi güvenlik standartlarına uyum oranı

PG: Maliye Bakanlığı Bilgi Sistemleri Modeline uyum oranı

PG: Bilgi sistemlerinin ihtiyaçlara karşılık verebilme oranı

HEDEF 19: Bakanlık süreçlerinin etkinliğini artıracak şekilde işlemleri elektronik ortamda gerçekleştirecek sistemler geliştirmek

PG: Elektronik ortamda desteklenen hizmet sayısı

PG: Elektronik ortamda saklanan veri hacmi

PG: Çevrimiçi elektronik ortamda gerçekleştirilen işlem oranı

HEDEF 20: Kamu idarelerinin bilişim sistemleri ile Bakanlığın bilişim sistemleri arasındaki entegrasyonu artırmak

PG: Entegrasyon sağlanan harici sistem sayısı

PG: Elektronik ortamda veri akış miktarı

PG: Elektronik ortamda gerçekleştirilen işlem oranı

HEDEF 21: İhtilafların yargı öncesi çözümlerini her yıl % 5 artırmak

PG: Yargı öncesi çözüme kavuşan dosya sayısının toplam dosya sayısına oranı

HEDEF 22: Dava ve icraya intikal eden durumlarda yargı öncesi hazırlık sürecini iyileştirmek

PG: Dosyanın yargıya intikal ettirilme süresi

PG: Davalarla ilgili olarak taşranın merkezi bilgilendirme süresi

PG: Zamanı içerisinde bilgi, belge ve delilleri teslim edilmeyen dava sayısının toplam dava sayısına oranı

HEDEF 23: Suç gelirlerinin aklanmasını ve terörizmin finansmanını azaltmaya yönelik önleyici ve mücadele edici mekanizmalar kurmak

PG: Hazırlanan rehberlerin hitap ettiği yükümlü grubu sayısı

PG: Eğitim/uzaktan eğitim imkanlarından yararlandırılan yükümlü grubu ve kişi sayısı

PG: Denetim/uzaktan denetim sürecinden geçirilen yükümlü grubu sayısı

PG: Yükümlülere ve denetim birimlerine geri bildirim oranı

PG: İmzalanan mutabakat muhtırası sayısı

PG: Ön değerlendirme, değerlendirme ve incelemelerin tamamlanma süresi

HEDEF 24: Kayıt dışı ekonominin oranını her yıl 2 puan düşürmek

PG: Kayıt dışı ekonomi oranı

PG: Hedef mükellef incelenmesine harcanan işgününün toplam işgününe oranı

HEDEF 25: Kamu idarelerinin mali yönetim ve kontrol, iç denetim, performans esaslı bütçeleme ve muhasebe sistemlerine ilişkin düzenlemeler ile uygulamaların uyumunu % 100'e çıkarmak

PG: Belirlenen standartlara uygun hazırlanan performans programlarının sayısı

PG: Değerlendirilen performans programı ortalama puanı

PG: Belirlenen standartlara uygun hazırlanan faaliyet raporlarının sayısı

PG: Değerlendirilen faaliyet raporu ortalama puanı

PG: Say2000i'ye geçen kamu idaresi sayısının hedeflenen kamu idaresi sayısına oranı

HEDEF 26: Kamu maliyesi alanında AB müktesebatına tam uyum sağlamak

PG: Mevzuat uyum çizelgelerindeki düzenlemelerin gerçekleşme oranı

PG: Uyum çalışmalarına yönelik olarak yürütülen proje sayısı

PG: AB değişim programlarına katılım sayısı

HEDEF 27: Uluslararası kuruluşlar ile olan ilişkilerde etkinliği artırmak

- PG:** Uluslararası kuruluşlarca düzenlenen eğitim programlarına katılım sayısı
PG: Daimi çalışma gruplarına üyelik sayısı
PG: Gerçekleştirilen uluslararası proje sayısı
PG: Bakanlık tarafından düzenlenen eğitim programlarına uluslararası katılım sayısı

3. Performans Sonuçlarının Değerlendirilmesi

Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmeliğin geçici 2'nci maddesinde "Kamu idareleri ilk performans programlarını hazırladıkları yıla kadar, faaliyet raporlarının performans bilgileri bölümünde sadece faaliyet ve projelere ilişkin bilgilere yer verirler" ifadesi yer almaktadır.

Maliye Bakanlığı Performans Programı hazırlık çalışmaları devam etmekte olup, yukarıda bahsedilmiş olan performans göstergelerinin izlenmesi ve takibi hazırlanacak olan performans bilgi sistemi kullanılarak Performans Programı ve Stratejik Planla uyumlu olarak çıkarılacak Faaliyet Raporlarıyla yapılacaktır.

4. Performans Bilgi Sisteminin Değerlendirilmesi

Performans bilgi sistemi, idarelerin performansını ölçmek üzere bilginin düzenli olarak toplanması, analiz edilmesi, değerlendirilmesi ve raporlanmasına yönelik kurulan sistemdir.

Performans bilgi sistemi, idarenin yönetim sisteminin bir parçası olarak yöneticilerin karar almasına katkı sağlar. Ayrıca idarenin performansının ölçülmesini sağlarken çalışanların ise idare performansına kendi katkılarını görmelerine imkân tanır. Bu sistem dinamik bir yapı gösterdiğinden, değişen koşullara ve ihtiyaçlara bağlı olarak sürekli gözden geçirilmeli ve değiştirilmelidir.

Performans bilgi sistemi, bir idari yapı olmayıp, idarenin tüm birimlerince üretilen bilgilerin sistematik bir şekilde bir araya getirilmesi ve ilgili taraflara sunulmasıdır.

Performans bilgi sistemi;

- Sistematik bir süreçtir: Belirli aralıklarla, önceden belirlenen yöntem ve standartlara dayanılarak düzenli bir şekilde yerine getirilir.
- Veri yönetiminin tüm yönlerini içerir: Veri ihtiyaçlarının tanımlanması ve veri toplama araçlarının tasarlanmasından veri yönetimi, analiz edilmesi ve belirli aralıklarla raporlanmasına kadar tüm süreci içerir.

- Kurum faaliyetlerinin tüm yönlerini içerir: Kullanan kaynaklardan, üretilen ürün ve hizmetlere ve kullanıcıların ürün ve hizmetlerden sağladığı kısa ve uzun dönemli faydalara kadar idare faaliyetlerinin tüm yönlerini izleyecek şekilde oluşturulur.

Maliye Bakanlığı Performans Bilgi Sisteminin kurulması amacıyla çalışmalar devam etmekte olup, Performans Bilgi Sistemi kurulduğu zaman Bakanlık performans göstergelerinin değerlendirilmesi yapılabilecek ve sonuçlar üst yönetime periyodik olarak sunulabilecektir.

IV- KURUMSAL KABİLİYET ve KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ

Maliye Bakanlığı Stratejik Planlama çalışmaları çevresinde yapılmış olan Maliye Bakanlığı GZFT (Güçlü Alanlar, Zayıf Alanlar, Fırsatlar, Tehditler) Analizi sonuçları şu şekildedir:

A- Güçlü Alanlar

- Faaliyet alanlarının çeşitliliği nedeniyle kazanılan makro bakış açısı
- Faaliyetleriyle diğer kamu idarelerine model oluşturması
- Güçlü bir teknolojik altyapının varlığı
- Güvenilir ve danışılan güçlü bir taşra teşkilatı ağının olması
- Köklü bir kurum kültürünün var olması
- Mevzuatın oluşturulması, uygulanması ve yönlendirilmesinde belirleyici role sahip olması
- Örgütsel yapının hızlı karar almaya uygun olması
- Tecrübeli, güvenilir ve saygın bir kurum olması
- Uluslararası işbirliği kanallarının etkin olarak kullanılarak iyi uygulamaların takip edilmesi
- Uzman, etik değerleri benimsemiş, dinamik ve özverili çalışanlara sahip olması

B- Zayıf Alanlar

- Birimler arası bilgi akışının sistemli ve kesintisiz olarak sağlanamaması
- Değişime karşı direnç
- Ekip çalışması alışkanlığının/kültürünün gelişmemiş olması
- Fiziksel çalışma alanlarının yetersiz olması
- Gereksiz bürokratik işlemlerin ve kırtasiyeciliğin fazla olması
- Hizmet içi, yurtdışı ve yabancı dil eğitimlerinin yetersizliği
- Performans değerlendirme ve ödül sisteminin yetersizliği
- Sosyal imkânların yetersiz olması
- Uzun vadeli planlama ve politika üretme sıkıntısı

C- Fırsatlar

- AB sürecinde atılan adımlar
- Denetim teknik ve standartlarındaki gelişmeler
- Eğitim seviyesinin yükselmesi ve istihdamdaki kalitenin artması
- Ekonomik ve siyasi istikrar
- Gelişen bilgi teknolojisi ve bilgi kaynaklarına hızlı erişim
- İnsan kaynaklarının yükselen bir değer haline gelmesi
- Kayıt dışı ekonomi ve suç ekonomisiyle ilgili uluslararası işbirliği imkânlarının artması
- Nüfusun genç olması
- Stratejik yönetim kavramına ilginin artması

D- Tehditler

- AB sürecine olan inancın azalması
- Denetim olgusuna olumsuz bakış
- Kamu mali yönetiminde parçalanmışlığın veri olarak kabul edilmiş ve kanıksanmış olması
- Tasarruf eğiliminin düşüklüğü
- Vergiye gönüllü uyum eksikliği

E- Değerlendirme

Maliye Bakanlığı, değişimin baş döndürücü bir hızla yaşandığı günümüz dünyasında ülkemizin küresel ölçekte rekabet edebilmesini sağlamak amacıyla öncü ve köklü rolünü kamu mali yönetiminde sürdürmeye devam edecektir.

Bilindiği üzere kamu mali yönetiminde merkezi bir role sahip olan Bakanlığımız, uluslararası düzeyde değişim ve gelişmeleri takip etme anlamında mevzuat düzenlemeleriyle ve uygulama yöntemleriyle diğer kamu idarelerine örnek olma vasfını sürdürmektedir.

Bakanlığımız faaliyet alanlarının çeşitliliği nedeniyle kazanılan makro bakış açısı önümüzdeki dönemde de kuşkusuz etkisini gösterecektir. Ülkemizde modern yönetim anlayışının yerleşmesi noktasında Bakanlığımızın güçlü taşra teşkilatının güven veren ve danışılan yönü büyük önem kazanmaktadır.

5018 sayılı Kanunun mali yönetim sistemimize getirdiği en önemli yeniliklerden biri de stratejik yönetim anlayışıdır. Bakanlığımız bu anlayış doğrultusunda uzun vadeli bakışını insan kaynakları ve bilgi teknolojilerine yoğunlaştırmıştır. Bilgi teknolojilerine yönelik yenileme ve geliştirme yatırımlarımız devam etmekte olup insan kaynaklarına yönelik olarak çalışanların bilgi ve donanımının artırılması amacıyla hizmet içi ve yurt dışı eğitimlere daha fazla zaman ayrılması ve bu eğitimlerin çeşitlendirilmesi hedeflenmektedir.

Bakanlığımızın sunduğu hizmetlere ilişkin olarak anılan Kanun sayesinde uygulamasına henüz geçilmiş olan stratejik yönetim anlayışı ile süreçlerin tanımlanması sayesinde sunulan hizmetlerin hızı ve kalitesi artacaktır. Diğer yandan stratejik yönetim anlayışı ile birlikte yaşama geçirilmeye çalışılan katılımcılık olgusu çalışanların farkındalığını artıracak ve değişime karşı direnç azalacaktır.

Ülkemizde ekonomik istikrarın kalıcılığı, halkımızın refah seviyesinin artırılması büyük ölçüde politika üretme kapasitesinin arttırılabilmesine ve uzun vadeli planlama anlayışının yerleşmesine bağlıdır. Avrupa Birliği sürecinde ortaya çıkan olumlu gelişmeler gelecek adına iyimserliğimizi muhafaza etmemizi ve geleceğe ümitle bakmamızı zorunlu kılmaktadır.

Bakanlığımız faaliyetleri çerçevesinde temel prensibimiz, güçlü alanların daha iyi değerlendirilmesi, zayıf alanların üzerine gidilerek ortadan kaldırılması, fırsatların gereken çalışmalar yapılmak suretiyle değerlendirilmesi ve tehditlerin stratejik yaklaşımlarla bertaraf edilmesidir.

V- SONUÇ

Sonuç

5018 sayılı Kanunun getirdiği mali saydamlık ve hesap verme sorumluluğuna dayanan yeni kamu mali yönetim anlayışının vazgeçilmez bir ayağını oluşturan Maliye Bakanlığı Faaliyet Raporunun ilkinin hazırlanmış bulunmaktayız.

Bu rapor ile gerçekleştirdiğimiz ve gerçekleştirmeyi hedeflediğimiz faaliyet ve projelerin kamuyu aydınlatması ve diğer kamu idareleri için örnek olması amaçlanmaktadır. Bu nedenle anılan rapor hazırlanırken saydamlık ön planda tutulmuş ve kurumumuz hakkında tüm bilgilere ayrıntılarıyla yer verilmiştir.

Raporda öncelikle Maliye Bakanlığı'nın yetki, görev ve sorumlulukları belirtilmiş, teknolojik altyapısı anlatılmış, yapılan faaliyetlerin son beş yıllık verilerine detaylı olarak yer verilerek karşılaştırma yapmak mümkün kılınmıştır. Bu çerçevede; birçok ekonomik sorunun temel nedeni haline gelen bütçe açıkları önemli miktarda azaltılarak, mali disiplin kalıcı hale getirilmiştir. Bütçe açığının GSMH'ye oranı 2002 yılında yüzde 14,6 iken 2006 yılı sonu itibarıyla binde 7'ye düşürülmüştür. Böylece, 2006 yılında son 30 yılın en düşük bütçe açığı kaydedilmiştir. Konsolide kamu sektörü program tanımlı faiz dışı fazla/GSMH oranı 2002 yılında yüzde 4,1 iken 2006 yılında yüzde 6,6 olarak gerçekleşmiştir.

Vergi reformunun gerçekleştirilmesi kapsamında gelir vergisinde en üst dilime karşılık gelen vergi oranı yüzde 45'lerden yüzde 35'lere, kurumlar vergisinde ise daha önce yüzde 30 olan oran yüzde 20'ye; eğitim ve sağlık hizmetleri ile ilaç ve kan ürünleri, tekstil ürünleri ve deri mamullerine uygulanan KDV oranı yüzde 8'e, kan ve kan bileşenlerinde ise yüzde 1'e indirilmiştir.

Daha doğru ve sağlıklı bir devlet muhasebesi oluşturma çabaları sürdürülmektedir. Türkiye çapındaki muhasebe birimlerinde günlük çalışmaların bilgisayar yardımıyla yapılması ve tüm verilerin merkezde bir veri tabanında tutularak devlet hesaplarının günlük olarak izlenebilmesi amacıyla başlatılan say2000i projesi sayesinde, kamu idarelerine ait mali bilgilerin en sağlıklı şekilde yıl içi mali tablo ve raporlara yansımaları sağlanmaktadır.

Ayrıca kısıtlı ülke kaynaklarının en verimli şekilde kullanılmasına, kamuda israfın önlenmesine ve hükümet faaliyetlerinin saydam bir şekilde izlenebilmesi ile sonuçlarının görülebilmesine imkan sağlayacak olan tahakkuk esaslı devlet muhasebesine geçiş için 2003 yılından itibaren eğitimler verilmiş, pilot uygulamalar yapılmış ve ikincil mevzuat uygulamaya konulmuştur. Genel ve katma bütçeli idareler 2004, merkezi yönetim kapsamındaki idareler 2005, mahalli idareler, sosyal güvenlik kurumları ve döner sermayeler 2006 yılı başından itibaren tahakkuk esaslı muhasebe sistemini uygulamaya başlamıştır.

Hazineye ait taşınmaz mallar ekonomik ve sosyal faydayı gözetken yeni bir anlayışla yönetilmektedir. 2006 yılında satış, kira, ecrimisil ve irtifak hakkı işlemlerinden toplam 954 milyon YTL gelir elde edilmiştir. Ayrıca, taşınmazların satışı neticesinde elde edilen gelirlerden, 93 milyon YTL'si belediyelere ve il özel idarelerine aktarılmış ve sit alanında kalan taşınmazlar için verilen sertifikalardan da 15 milyon YTL mahsup yapılmıştır. Böylece toplam 1 milyar YTL'yi aşkın gelire ulaşılmıştır.

Ayrıca 2006 yılında, 5084 sayılı Yatırımların ve İstihdamın Teşviki Kanunu uyarınca; 84 adet, 6.3 milyon m² yüzölçümlü taşınmaz bedelsiz olarak devredilmiştir. Böylelikle, 8.671 kişiye iş imkanı sağlayacak 1.5 milyar YTL tutarında yatırım yapılması öngörülmüştür.

Bakanlığımız Avrupa Birliğine uyum çalışmalarında müzakereye konu 35 fasıldan "Vergilendirme", "Mali Kontrol" ve "Mali ve Bütçesel Hükümler" fasıllarında koordinatörlük görevini üstlenmiştir. Ayrıca, "Sermaye'nin Serbest Dolaşımı", "Adalet ve İçişleri", "Ekonomik ve Parasal Birlik" ve "İstatistik" fasıllarıyla da doğrudan ilgili bulunmakta olup; tarama toplantılarında aktif katılım sağlanmıştır.

Daha etkili bir denetim sisteminin hayata geçirilmesi amacıyla çalışmalar yürütülmüş; 2006 yılında Maliye Müfettişleri, Hesap Uzmanları, Gelirler Kontrolörleri, Vergi Denetmenleri ve Vergi Dairesi Müdürleri tarafından 110.442 adet inceleme yapılmış ve yapılan vergi incelemeleri sonucunda; 46.797 milyon YTL matrah incelenmiş ve yaklaşık 47.419 milyon YTL matrah farkı tespit edilmiştir.

Mali suçlarla mücadele kapsamında denetim elemanları vasıtasıyla 2005 Aralık-2006 Aralık arasında 30 adedi banka, 257 adedi yetkili müessese, 104 adedi aracı kurum ve 11 adedi sigorta şirketi olmak üzere toplam 402 adet finansal kurum nezdinde genel yükümlülük denetimi gerçekleştirilmiş olup, söz konusu finansal kurumlardan 61 adedi tenkit konusu edilmiştir. Yükümlü gruplarından bankaların yüzde 60'ı, yetkili müesseselerin yüzde 34'ü aracı kurumların yüzde 72'si ve sigorta şirketlerinin yüzde 24'ü yükümlülüklerle uyum denetimine tabi tutulmuştur.

Aklama suçunun tespitine ilişkin olarak 2003 yılında 192 adet, 2004 yılında 270 adet, 2005 yılında 383 adet ve 2006 yılında 406 adet değerlendirme dosyası açılmıştır.

Muhakemat hizmetleri kapsamında Avrupa İnsan Hakları Mahkemesine yapılan başvurularda Türkiye Cumhuriyeti adına hazırlanan savunmalara önemli katkılarda bulunulmuş, başvuruların "Dostane Çözüm" yolu ile sonuçlandırılması için verilen mütalaalar ile azımsanmayacak sayıda başvurunun "kayıttan düşürülmesi" sağlanmıştır.

5018 sayılı Kanunun öngörmüş olduğu Stratejik Yönetim Sisteminin hayata geçirilmesi amacıyla stratejik planlama çalışmaları başlatılmış olup

Maliye Bakanlığı 2008-2012 Stratejik Planı 2007 yılı Mayıs ayı içerisinde kamuoyuna duyurulacaktır.

Hazırlanan bu faaliyet raporu ile Maliye Bakanlığı tarafından gerçekleştirilen ve gerçekleştirilmesi planlanan faaliyet ve projeler ortaya konulmuş böylece kamuda planlı hareket etme ve sağlıklı bir hesap verme mekanizmasını yerleştirme konusunda önemli adımlar atılmıştır.

EKLER

EK-1 İç Kontrol Güvence Beyanı

Üst yönetici olarak yetkim dahilinde;

Bu raporda yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu beyan ederim.

Bu raporda açıklanan faaliyetler için bütçe ile tahsis edilmiş kaynakların, planlanmış amaçlar doğrultusunda ve iyi mali yönetim ilkelerine uygun olarak kullanıldığını ve iç kontrol sisteminin işlemlerin yasallık ve düzenliliğine ilişkin yeterli güvenceyi sağladığını bildiririm.

Bu güvence, üst yönetici olarak sahip olduğum bilgi ve değerlendirmeler ile iç kontroller ve Sayıştay raporları gibi bilğim dahilindeki hususlara dayanmaktadır.

Burada raporlanmayan, idarenin menfaatlerine zarar veren herhangi bir husus hakkında bilğim olmadığını beyan ederim.

**Ankara
24/04/2007**

**Hasan Basri AKTAN
Müsteşar**

¹2006 yılında iç denetim yapılmadığından, Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmeliğin ek-2'sinde bir örneği yer alan matbu "Üst Yöneticinin İç Kontrol Güvence Beyanı"nın üçüncü paragrafındaki "iç denetçi raporları" ibaresine yine aynı Beyan'ın 5 numaralı dipnotu gereğince yer verilmemiştir. Bu beyan bu hususla birlikte dikkate alınmalıdır.

EK-2 Mali Hizmetler Birim Yöneticisinin Beyanı

Mali hizmetler birim yöneticisi olarak yetkim dahilinde;

Bu idarede, faaliyetlerin mali yönetim ve kontrol mevzuatı ile diğer mevzuata uygun olarak yürütüldüğünü, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılmasını temin etmek üzere iç kontrol süreçlerinin işletildiğini, izlendiğini ve gerekli tedbirlerin alınması için düşünce ve önerilerimin zamanında üst yöneticiye raporlandığını beyan ederim.

İdaremizin 2006 yılı Faaliyet Raporunun “III/A- Mali Bilgiler” bölümünde yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu teyit ederim.

**Ankara
24/04/2007**

**Doç. Dr. Ahmet KESİK
Strateji Geliştirme Başkanı**

EK-3 Bakanlık Dolu ve Boş Kadrolarının Hizmet Sınıflarına Göre Dağılımı

BOŞ KADROLARIN HİZMET SINIFLARINA GÖRE DAĞILIMI

	2002				2003				2004				2005				2006			
	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı
Genel İdari Hizmetler	7.639	32.628	501	9	7.705	33.210	526	7	8.129	33.898	536	2	4.737	10.787	526	4	4.931	12744	522	13
Teknik Hizmetler	168	238	24	0	158	241	24	0	188	289	26	0	119	320	25	0	120	388	24	0
Sağlık Hizmetleri	22	101	0	0	21	98	0	0	22	101	0	0	20	111	0	0	19	132	0	0
Avukatlık Hizmetleri	36	221	0	0	35	233	0	0	34	264	0	0	33	138	0	0	29	199	0	0
Yardımcı Hizmetler	177	1.567	22	0	172	1.810	29	0	184	1.978	20	0	177	2.950	23	0	240	3780	24	0
Eğitim Öğretim Hiz.	0	24	0	0	0	42	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOPLAM	8.042	34.779	547	9	8.091	35.634	579	7	8.557	36.530	582	2	5.086	14.306	574	4	5.339	17.243	570	13

BOŞ KADROLARIN HİZMET SINIFLARINA GÖRE DAĞILIMI

	2002				2003				2004				2005				2006			
	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı
Genel İdari Hizmetler	7.639	32.628	501	9	7.705	33.210	526	7	8.129	33.898	536	2	4.737	10.787	526	4	4.931	12744	522	13
Teknik Hizmetler	168	238	24	0	158	241	24	0	188	289	26	0	119	320	25	0	120	388	24	0
Sağlık Hizmetleri	22	101	0	0	21	98	0	0	22	101	0	0	20	111	0	0	19	132	0	0
Avukatlık Hizmetleri	36	221	0	0	35	233	0	0	34	264	0	0	33	138	0	0	29	199	0	0
Yardımcı Hizmetler	177	1.567	22	0	172	1.810	29	0	184	1.978	20	0	177	2.950	23	0	240	3780	24	0
Eğitim Öğretim Hiz.	0	24	0	0	0	42	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOPLAM	8.042	34.779	547	9	8.091	35.634	579	7	8.557	36.530	582	2	5.086	14.306	574	4	5.339	17.243	570	13

EK-4 Bakanlığımız Denetim Gücü ve Uzmanlaşma Durumu

Denetim Elemanı	Denetim Elemanı Sayısı (Yardımcılar Dahil)
Maliye Müfettişi	108
Hesap Uzmanı	288
Bütçe Kontrolörü	19
Muhasebat Kontrolörü	104
Gelirler Kontrolörü	326
Milli Emlak Kontrolörü	68
TASİŞ Kontrolörü	10
Vergi Denetmeni	2.675
Milli Emlak Denetmeni	237
Muhasebe Denetmeni	230
TOPLAM	4.065

Uzman	Uzman Sayısı (Yardımcılar Dahil)
Devlet Bütçe Uzmanı	89
Devlet Gelir Uzmanı	162
Devlet Muhasebe Uzmanı	168
Devlet Malları Uzmanı	47
Maliye Uzmanı	23
Mali Suçları Araştırma Uzmanı	59
Vergi İstihbarat Uzmanı	6
Gelir Uzmanı	944
Muhasebe Uzmanı	31
Milli Emlak Uzmanı	149
AB Uzmanı	17
Mali Hizmetler Uzmanı	5
Toplam	1.700

EK-5 Maliye Bakanlığı Bütçe Giderlerinin Kurumsal Sınıflandırılması Tablosu

(1.000 YTL)

KURUMSAL SINIFLANDIRMA	AÇIKLAMA	2002				2003				2004				2005				2006			
		TOPLAM ÖDENEK	%	TOPLAM HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	%	TOPLAM HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	%	TOPLAM HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	%	TOPLAM HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	%	TOPLAM HARCAMA	%
12.00.00.02	ÖZEL KALEM MÜDÜRLÜĞÜ	877	0,0040	769	0,0035	1.178	0,0041	1.154	0,0041	3.807	0,0160	1.914	0,0084	3.133	0,0118	2.072	0,0081	3.414	0,0098	2.561	0,0074
12.00.00.20	TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI	4.068	0,0186	2.948	0,0134	4.217	0,0148	4.191	0,0149	5.037	0,0212	4.049	0,0177	5.274	0,0199	4.654	0,0183	5.746	0,0165	4.916	0,0142
12.00.00.21	HESAP UZMANLARI KURULU BAŞKANLIĞI	8.727	0,0399	8.005	0,0363	10.715	0,0376	10.551	0,0375	13.073	0,0551	12.142	0,0531	14.425	0,0545	13.317	0,0522	15.624	0,0449	14.019	0,0405
12.00.35.00	MALİ SUÇLARI ARAŞTIRMA KURULU BAŞKANLIĞI	2.165	0,0099	1.851	0,0084	4.143	0,0145	2.516	0,0090	4.798	0,0202	4.496	0,0197	3.471	0,0131	2.875	0,0113	3.510	0,0101	3.047	0,0088
12.01.00.03	SAVUNMA SEKRETERLİĞİ	718	0,0033	543	0,0025	705	0,0025	746	0,0027	1.064	0,0045	1.005	0,0044	433	0,0016	1.094	0,0043	1.260	0,0036	870	0,0025
12.01.00.04	İDARI VE MALİ İŞLER DAİRESİ BAŞKANLIĞI	125.967	0,5755	121.308	0,5503	165.631	0,5814	149.622	0,5323	78.894	0,3325	71.589	0,3132	77.030	0,2908	77.677	0,3047	73.502	0,2114	67.113	0,1941
12.01.00.05	PERSONEL GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	3.485	0,0159	3.171	0,0144	5.294	0,0186	5.475	0,0195	6.424	0,0271	5.999	0,0262	7.537	0,0285	6.620	0,0260	8.174	0,0235	7.488	0,0217
12.01.00.06	MALİYE YÜKSEK EĞİTİM MERKEZİ BAŞKANLIĞI	404	0,0018	356	0,0016	536	0,0019	454	0,0016	1.041	0,0044	772	0,0034	1.893	0,0071	784	0,0031	1.648	0,0047	860	0,0025
12.01.00.10	BİLGİ İŞLEM DAİRESİ BAŞKANLIĞI	947	0,0043	841	0,0038	1.095	0,0038	1.066	0,0038	1.464	0,0062	1.330	0,0058	1.618	0,0061	1.393	0,0055	1.480	0,0043	1.414	0,0041
12.01.00.23	STRATEJİ GELİŞTİRME BAŞKANLIĞI	970	0,0044	727	0,0033	1.795	0,0063	905	0,0032	1.271	0,0054	1.183	0,0052	1.418	0,0054	1.323	0,0052	2.085	0,0060	2.044	0,0059
12.01.00.25	BASIN VE HALKLA İLİŞKİLER MÜŞAVİRLİĞİ	173	0,0008	154	0,0007	194	0,0007	215	0,0008	314	0,0013	289	0,0013	342	0,0013	351	0,0014	444	0,0013	415	0,0012
12.01.00.62	DEFTERDARLIKLAR (PERSONEL GENEL MÜDÜRLÜĞÜ)	68.496	0,3129	67.332	0,3054	85.274	0,2993	92.171	0,3279	122.116	0,5147	104.709	0,4581	131.318	0,4957	129.001	0,5061	108.070	0,3108	102.170	0,2955
12.01.00.63	YURT DIŞI TEŞKİLATI	4.596	0,0210	4.118	0,0187	5.901	0,0207	4.558	0,0162	3.382	0,0143	3.170	0,0139	3.599	0,0136	3.507	0,0138	4.199	0,0121	3.434	0,0099
12.01.30	BAŞHUKUK MÜŞAVİRLİĞİ VE MUHAHEMAT GEN.MÜD.	20.450	0,0934	39.444	0,1789	36.755	0,1290	45.482	0,1618	139.585	0,5883	137.951	0,6035	85.916	0,3243	97.922	0,3842	76.811	0,2209	91.571	0,2648
12.01.30.00	BAŞHUKUK MÜŞ.VE MUH.GEN.MÜD.(MERKEZ)	2.525	0,0115	22.233	0,1009	15.322	0,0538	22.860	0,0813	108.976	0,4593	107.814	0,4717	49.682	0,1876	62.689	0,2459	33.000	0,0949	48.748	0,1410
12.01.30.62	BAŞHUKUK MÜŞ.VE MUH.GEN.MÜD.(TAŞRA)	17.925	0,0819	17.212	0,0781	21.433	0,0752	22.622	0,0805	30.608	0,1290	30.137	0,1318	36.233	0,1368	35.233	0,1382	43.812	0,1260	42.823	0,1238
12.01.31	BÜTÇE VE MALİ KONTROL GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	20.756.660	94,8322	21.052.463	95,5031	27.040.355	94,9226	26.650.285	94,8101	21.545.829	90,8128	20.664.695	90,4012	23.508.400	88,7459	22.514.181	88,3237	20.076.645	57,7427	19.901.819	57,5546
12.01.32	MUHASEBAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	238.976	1,0918	200.703	0,9105	388.669	1,3644	406.842	1,4474	827.745	3,4888	825.439	3,6110	1.494.135	5,6405	1.491.062	5,8495	14.263.440	41,0232	14.256.638	41,2292
12.01.32.00	MUHASEBAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (MERKEZ)	135.529	0,6192	97.622	0,4429	262.244	0,9206	262.488	0,9338	624.061	2,6303	621.860	2,7204	1.271.134	4,7986	1.269.240	4,9793	13.928.070	40,0587	13.925.474	40,2715
12.01.32.62	MUHASEBAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ DEFTERDARLIK	103.447	0,4726	103.081	0,4676	126.425	0,4438	144.354	0,5135	203.684	0,8585	203.579	0,8906	223.001	0,8418	221.822	0,8702	335.370	0,9646	331.163	0,9577
12.01.33	GELİRLER GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	568.726	2,5984	484.975	2,2001	665.373	2,3357	671.063	2,3873	877.945	3,7004	922.285	4,0347	1.042.884	3,9370	1.042.775	4,0908				
12.01.33.00	GELİRLER GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (MERKEZ)	171.309	0,7827	95.496	0,4332	168.003	0,5898	100.941	0,3591	112.087	0,4724	100.060	0,4377	152.596	0,5761	135.229	0,5305				
12.01.33.62	GELİRLER BÖLGE MÜDÜRLÜĞÜ(TAŞRA)	397.418	1,8157	389.480	1,7669	497.370	1,7460	570.122	2,0282	32.163	0,1356	35.067	0,1534	30.265	0,1143	30.856	0,1210				
12.01.33.61	GELİRLER GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (BÖLGE)									733.694	3,0924	787.158	3,4436	860.023	3,2466	876.690	3,4393				
12.01.34	MİLLİ EMLAK GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	80.044	0,3657	52.836	0,2397	66.612	0,2338	59.528	0,2118	89.372	0,3767	93.480	0,4089	104.039	0,3928	97.326	0,3818	118.974	0,3422	114.827	0,3321
12.01.34.00	MİLLİ EMLAK GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (MERKEZ)	48.083	0,2197	22.292	0,1011	29.391	0,1032	17.795	0,0633	29.078	0,1226	26.645	0,1166	28.563	0,1078	24.088	0,0945	35.716	0,1027	34.608	0,1001
12.01.34.62	MİLLİ EMLAK GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (TAŞRA)	31.961	0,1460	30.544	0,1386	37.221	0,1307	41.733	0,1485	60.294	0,2541	66.836	0,2924	75.476	0,2849	73.238	0,2873	83.258	0,2395	80.219	0,2320
12.01.36.00	TASFİYE İŞLERİ DÖNER SERMAYE İŞLETMELERİ GEN.MÜD.	1.020	0,0047	985	0,0045	1.899	0,0067	1.945	0,0069	1.844	0,0078	1.927	0,0084	2.141	0,0081	2.148	0,0084	2.539	0,0073	2.343	0,0068
12.01.37.00	AVRUPA BİRLİĞİ VE DIŞ İLİŞKİLER DAİRESİ BAŞKANLIĞI	304	0,0014	220	0,0010	409	0,0014	362	0,0013	535	0,0023	450	0,0020	554	0,0021	458	0,0018	755	0,0022	688	0,0020
12.01.38.00	GELİR POLİTİKALARI GENEL MÜDÜRLÜĞÜ																	856	0,0025	779	0,0023
GENEL TOPLAM		21.887.775		22.043.750		28.486.751		28.109.131		23.725.540		22.858.874		26.							

Not: Birimlerin % oranları, toplam ödenek ve toplam harcamalara % oranıdır.

Not: Gelirler Genel Müdürlüğü'nün 2005 yılı içerisinde Gelir İdaresi Başkanlığı olarak yeniden örgütlenmesi nedeniyle 2005 yılına kadar olan rakamlara Gelirler Genel Müdürlüğü'nün ödenek ve harcamaları dahildir.

Created with

EK-6 Maliye Bakanlığı 2002-2006 Yılları Bütçe Giderlerinin Fonksiyonel Sınıflandırılması (1. Düzey) Tablosu

(1.000 YTL)

FONK. KOD		2002			2003			2004			2005			2006		
		TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%
01	GENEL KAMU HİZMETLERİ	17.042.765	17.180.176	77,94	22.301.658	21.915.647	77,97	15.781.368	14.916.766	65,26	17.510.040	16.498.892	64,73	19.635.119	19.434.633	56,20
02	KAMU DÜZENİ VE GÜVENLİK HİZMETLERİ	718	543	0,00	705	746	0,00	1.064	1.005	0,00	433	1.094	0,00	1.260	870	0,00
03	EKONOMİK İŞLER VE HİZMETLER	20.138	39.133	0,18	36.755	45.482	0,16	139.584	137.951	0,60	85.915	97.922	0,38	76.812	91.571	0,26
05	ÇEVRE KORUMA HİZMETLERİ			0,00			0,00			0,00			0,00			0,00
06	İSKAN VE TOPLUM REFAHI HİZMETLERİ			0,00			0,00			0,00			0,00	3.149.181	3.145.821	9,10
07	SAĞLIK HİZMETLERİ			0,00			0,00			0,00			0,00			0,00
08	DİNLENME,KÜLTÜR VE DİN HİZMETLERİ			0,00			0,00			0,00			0,00			0,00
09	EĞİTİM HİZMETLERİ	2.134	1.898	0,01	2.583	2.227	0,01	3.524	3.152	0,01	3.852	3.312	0,01	3.733	3.239	0,01
10	SOSYAL GÜVENLİK VE SOSYAL YARDIM HİZMETLERİ	4.822.020	4.822.000	21,87	6.145.050	6.145.029	21,86	7.800.000	7.800.000	34,12	8.889.320	8.889.320	34,87	11.903.071	11.902.882	34,42
	TOPLAM	21.887.775	22.043.750		28.486.751	28.109.131		23.725.540	22.858.874		26.489.560	25.490.540		34.769.176	34.579.016	

Not:*Ekonomik kodun % oranı toplam harcamaya % oranıdır.

Not: 01-Genel Kamu Hizmetleri giderleri Bakanlığımızın Muhakemat hizmetleri (Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğü), Savunma Hizmetleri (Savunma Sekreterliği)

ile Eğitim Hizmetleri (Mesleki Eğitim Kursları) giderleri dışındaki hizmetleri kapsamaktadır

02-Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri, Bakanlığımız Savunma Sekreterliğinin giderlerini kapsamaktadır.

03-Ekonomik İşler ve Hizmetler, Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğünün giderlerini kapsamaktadır.

09-Eğitim Hizmetleri, Mesleki Eğitim Kurslarının giderlerini kapsamaktadır.

10-Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hizmetleri, Sosyal Güvenlik Kurumlarına yapılan ödenekleri kapsamaktadır.

Not: Gelirler Genel Müdürlüğü'nün 2005 yılı içerisinde Gelir İdaresi Başkanlığı olarak yeniden örgütlenmesi nedeniyle 2005 yılına kadar olan rakamlara Gelirler Genel Müdürlüğü'nün ödenek ve harcamaları dahildir.

Created with

EK-7 Maliye Bakanlığı 2002-2006 Yılları Bütçe Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırılması (2. Düzey) Tablosu

(1.000 YTL)

EKO. KOD	AÇIKLAMA	2002			2003			2004			2005			2006		
		TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%
01	PERSONEL GİDERLERİ	508.613	503.180	2,28	625.384	721.787	2,57	945.374	1.000.461	4,38	1.094.414	1.110.223	4,36	536.416	528.671	1,53
02	SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ GİDERLERİ	127.125	125.264	0,57	156.317	179.890	0,64	113.440	109.689	0,48	124.520	125.876	0,49	52.208	50.069	0,14
03	MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	198.177	226.971	1,03	305.430	278.585	0,99	446.002	418.713	1,83	410.896	402.509	1,58	193.184	187.547	0,54
05	CARİ TRANSFERLER	18.463.299	18.877.952	85,64	24.134.451	23.738.656	84,45	15.893.197	15.549.212	68,02	16.490.290	16.297.706	63,94	31.282.999	31.204.606	90,24
06	SERMAYE GİDERLERİ	87.849	36.809	0,17	72.582	35.287	0,13	99.970	89.078	0,39	146.547	132.291	0,52	42.503	40.816	0,12
07	SERMAYE TRANSFERLERİ	2.157.742	2.086.236	9,46	2.618.808	2.651.502	9,43	5.555.426	5.061.014	22,14	6.966.954	6.197.299	24,31	2.660.950	2.567.307	7,42
08	BORÇ VERME	75.216	75.216	0,34	240.185	240.185	0,85	593.483	593.483	2,60	1.224.635	1.224.636	4,80	0	0	0,00
09	YEDEK ÖDENEKLER	61.172	4.343	0,02	46.742	7.968	0,03	78.648	37.224	0,16	31.304	0	0,00	916	0	0,00
	ÖZEL ÖDENEKLER VE DIŞ PROJE KREDİLERİ	208.582	107.779	21,65	286.852	255.271	35,70									
TOPLAM		21.887.775	22.043.750		28.486.751	28.109.131		23.725.540	22.858.874		26.489.560	25.490.540		34.769.176	34.579.016	
1	PERSONEL GİDERLERİ	508.613	503.180	2,28	625.384	721.787	2,57	945.374	1.000.461	4,38	1.094.414	1.110.223	4,36	536.416	528.671	1,53
1 1	MEMURLAR	505.554	497.728	2,26	621.621	715.123	2,54	937.010	994.411	4,35	1.086.050	1.103.191	4,33	528.337	521.048	1,51
1 2	SÖZLEŞMELİ PERSONEL		593	0,00		846	0,00	1.533	1.362	0,01	1.910	1.353	0,01	1.809	1.749	0,01
1 3	İŞÇİLER	3.059	2.845	0,01	3.763	3.736	0,01	4.548	4.268	0,02	4.944	5.060	0,02	5.170	5.106	0,01
1 4	GEÇİCİ PERSONEL			0,00			0,00	83	64	0,00	60	68	0,00	100	84	0,00
1 5	DİĞER PERSONEL		2.014	0,01		2.082	0,01	2.200	356	0,00	1.450	551	0,00	1.000	684	0,00
2	SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ GİDERLERİ	127.125	125.264	0,57	156.317	179.890	0,64	113.440	109.689	0,48	124.520	125.876	0,49	52.208	50.069	0,14
2 1	MEMURLAR	126.384	124.432	0,56	155.405	178.780	0,64	112.535	108.662	0,48	123.324	124.726	0,49	50.933	48.909	0,14
2 2	SÖZLEŞMELİ PERSONEL		143	0,00		205	0,00	219	237	0,00	304	235	0,00	315	285	0,00
2 3	İŞÇİLER	741	689	0,00	912	905	0,00	686	790	0,00	882	915	0,00	960	875	0,00
2 4	GEÇİCİ PERSONEL			0,00			0,00	686	790	0,00	10		0,00			0,00
3	MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	198.177	226.971	1,03	305.430	278.585	0,99	446.002	418.713	1,83	410.896	402.509	1,58	193.184	187.547	0,54
3 1	ÜRETİME YÖNELİK MAL VE MALZEME ALIMLARI			0,00			0,00	1		0,00	1		0,00	2		0,00
3 2	TÜKETİME YÖNELİK MAL VE MALZEME ALIMLARI	58.358	55.845	0,25	71.928	71.230	0,25	102.614	92.487	0,40	120.489	116.724	0,46	58.675	53.308	0,15
3 3	YOLLUKLAR	12.682	11.911	0,05	13.550	12.196	0,04	26.392	22.881	0,10	33.855	25.422	0,10	20.821	16.697	0,05
3 4	GÖREV GİDERLERİ	230	34.562	0,16	34.730	41.386	0,15	127.560	131.516	0,58	57.238	86.042	0,34	28.994	45.258	0,13
3 5	HİZMET ALIMLARI	49.387	46.513	0,21	75.042	57.804	0,21	78.556	63.621	0,28	85.618	73.985	0,29	30.671	26.056	0,08
3 6	TEMSİL VE TANITMA GİDERLERİ	30	29	0,00	155	147	0,00	314	226	0,00	295	202	0,00	328	229	0,00
3 7	MENKUL MAL, GAYRİMADDİ HAK ALIM, BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ		2.752	0,01		3.115	0,01	11.117	8.091	0,04	10.549	7.648	0,03	6.062	4.591	0,01
3 8	GAYRİMENKUL MAL BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ		2.727	0,01		2.609	0,01	6.966	5.815	0,03	5.919	5.620	0,02	5.766	4.991	0,01
3 9	TEDAVİ VE CENAZE GİDERLERİ	77.490	72.632	0,33	110.025	90.098	0,32	92.482	94.076	0,41	96.932	86.866	0,34	41.865	36.417	0,11
5	CARİ TRANSFERLER	18.463.299	18.877.952	85,64	24.134.451	23.738.656	84,45	15.893.197	15.549.212	68,02	16.490.290	16.297.706	63,94	31.282.999	31.204.606	90,24
5 1	GÖREV ZARARLARI	10.596.410	11.033.271	50,05	15.245.374	14.944.149	53,16	2.815.052	2.815.000	12,31	3.346.180	3.345.980	13,13	6.216.271	6.215.882	17,98
5 2	HAZİNE YARDIMLARI	7.582.233	7.568.370	34,33	8.637.540	8.584.194	30,54	11.952.435	11.895.093	52,04	11.760.120	11.567.822	45,38	11.080.933	11.004.142	31,82
5 3	KAR AMACI GÜTMİYEN KURULUŞLARA YAPILAN TRANSFERLER	204.046	199.125	0,90	164.547	164.365	0,58	125.553	129.457	0,57	90.261	90.209	0,35	107.839	107.781	0,31
5 6	YURTDIŞINA YAPILAN TRANSFERLER	30.000	26.601	0,12	28.000	25.683	0,09	1.000.000	709.510	3,10	1.293.446	1.293.446	5,07	298	295	0,00
5 8	GELİRDEN AYRILAN PAYLAR	50.610	50.585	0,23	58.990	20.265	0,07	157	152	0,00	283	249	0,00	13.877.658	13.876.506	40,13
6	SERMAYE GİDERLERİ	87.849	36.809	0,17	72.582	35.287	0,13	99.970	89.078	0,39	146.547	132.291	0,52	42.503	40.816	0,12
6 1	MAMUL MAL ALIMLARI	350	342	0,00	220	201	0,00	54.475	49.418	0,22	88.157	86.205	0,34	17.015	16.911	0,05
6 2	MENKUL SERMAYE ÜRETİM GİDERLERİ			0,00			0,00			0,00			0,00			0,00
6 3	GAYRİMADDİ HAK ALIMLARI			0,00			0,00	16.537	13.624	0,06	16.283	14.711	0,06	3.610	3.045	0,01
6 4	GAYRİMENKUL ALIMLARI VE KAMULAŞTIRMASI		3.139	0,01		1.249	0,00	2.856	1.734	0,01	4.817	3.469	0,01	6.321	6.320	0,02
6 5	GAYRİMENKUL SERMAYE ÜRETİM GİDERLERİ			0,00			0,00	6.791	6.366	0,03	6.580	3.483	0,01			0,00
6 6	MENKUL MALLARIN BÜYÜK ONARIM GİDERLERİ	60.741	18.325	0,08	39.691	12.284	0,04	7.592	7.428	0,03	12.505	11.366	0,04	965	816	0,00
6 7	GAYRİMENKUL BÜYÜK ONARIM GİDERLERİ	26.758	15.003	0,07	32.671	21.553	0,08	11.719	10.508	0,05	17.242	13.057	0,05	14.592	13.724	0,04
7	SERMAYE TRANSFERLERİ	2.157.742	2.086.236	9,46	2.618.808	2.651.502	9,43	5.555.426	5.061.014	22,14	6.966.954	6.197.299	24,31	2.660.950	2.567.307	7,42
7 1	YURTDIŞI SERMAYE TRANSFERLERİ	2.157.742	2.086.236	9,95	2.618.808	2.651.502	9,43	5.555.426	5.061.014	22,14	6.966.954	6.197.299	24,31	2.660.950	2.567.307	7,42
8	BORÇ VERME	75.216	75.216	0,34	240.185	240.185	0,85	593.483	593.483	2,60	1.224.635	1.224.636	4,80	0	0	0,00
8 1	YURTDIŞI BORÇ VERME	75.216	75.216	0,34	240.185	240.185	0,85	593.483	593.483	2,60	1.224.635	1.224.636	4,80			0,00
9	YEDEK ÖDENEKLER	61.172	4.343	0,02	46.742	7.968	0,03	78.648	37.224	0,16	31.304	0	0,00	916	0	0,00
9 1	PERSONEL GİDERLERİNİ KARŞILAMA ÖDENEĞİ	3.753		0,00	370		0,00	87		0,00			0,00	565		0,00
9 3	YATIRIMLARI HIZLANDIRMA ÖDENEĞİ	542		0,00	50		0,00	738		0,00	3.316		0,00	48		0,00
9 5	DOĞAL AFET GİDERLERİNİ KARŞILAMA ÖDENEĞİ	29.833		0,00			0,00	229		0,00	500		0,00			0,00
9 6	YEDEK ÖDENEK	22.698		0,00	38.023		0,00	37.491		0,00	27.216		0,00	15		0,00
9 7	YENİ KURULACAK DAİRE VE İDARELERİN İHTİYAÇLARINI KARŞILAMA ÖDENEĞİ			0,00			0,00			0,00			0,00			0,00
9 9	DİĞER YEDEK ÖDENEKLER	4.346	4.343	0,02	8.299	7.968	0,03	40.103	37.224	0,16	272		0,00	288		0,00
	ÖZEL ÖDENEKLERE İLİŞKİN HİZMETLER VE DPK *	208.582	107.779	0,49	286.852	255.271	0,91			0,00			0,00			0,00
TOPLAM		21.887.775	22.043.750		28.486.751	28.109.131		23.725.540	22.858.874							

Not: Ekonomik kodun % oranı, harcama toplamına % oranıdır.

* Program bütçe sınıflandırmasında yer almakta olup, Ekonomik Sınıflandırmaya göre dağıtım yapılamamıştır.

Not: Gelirler Genel Müdürlüğü'nün 2005 yılı içerisinde Gelir İdaresi Başkanlığı olarak yeniden örgütlenmesi nedeniyle 2005 yılına kadar olan rakamlara Gelirler Genel Müd

Not: 2002-2003 yılları rakamları program bütçe uygulaması nedeniyle ödenekler toplam bazda gönderildiği için bazı harcamaların ödenekleri görülmektedir.

Not: Özel Ödenekler toplam rakamlara dahil değildir.

Created with

EK-8 Maliye Bakanlığı 2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Sonuçları

(MİLYON YTL)	2005	2006	
	GERÇEKLEŞME (1)	BÜTÇE* (2)	GERÇEKLEŞME (3)
BÜTÇE GİDERLERİ	159.165	176.822	175.304
Faiz Hariç Giderler	113.485	130.562	129.359
Personel Giderleri ve Sos. Güv. Kur. Dev. Prim.	37.367	40.995	42.800
Mal ve Hizmet Alımları	15.214	17.721	18.646
Cari Transferler	45.617	49.208	49.603
Sermaye Giderleri	10.267	12.752	11.934
Sermaye Transferleri	1.182	3.234	2.637
Borç Verme	3.838	4.256	3.738
Yedek Ödenekler	0	2.395	0
Faiz Giderleri	45.680	46.260	45.945
BÜTÇE GELİRLERİ	152.712	162.826	171.309
Genel Bütçe Gelirleri	149.128	158.714	166.620
Vergi Gelirleri	119.619	132.649	137.474
Vergi Dışı Gelirler	25.924	23.422	26.435
Sermaye Gelirleri	2.025	2.269	1.841
Özel Gelirler ve Alınan Bağış ve Yardımlar	1.560	374	870
Özel Bütçeli İdarelerin Öz Gelirleri	2.423	2.963	3.292
Düzenleyici ve Denetleyici Kurumların Gel.	1.161	1.149	1.398
BÜTÇE DENGESİ	-6.453	-13.996	-3.995
FAİZ DIŞI FAZLA (MALİYE TANIMLI)	39.227	32.264	41.951

ARTIŞ ORANI %	
(2/1)	(3/1)
11,1	10,1
15,0	14,0
9,7	14,5
16,5	22,6
7,9	8,7
24,2	16,2
173,7	123,1
10,9	-2,6
1,3	0,6
6,6	12,2
6,4	11,7
10,9	14,9
-9,7	2,0
12,0	-9,1
-76,0	-44,3
22,3	35,8
-1,1	20,3
116,9	-38,1
-17,8	6,9

GSMH ORANI %		
2005 GERÇ.	2006 BÜTÇE	2006 GERÇ.
32,7	32,8	31,2
23,3	24,2	23,0
7,7	7,6	7,6
3,1	3,3	3,3
9,4	9,1	8,8
2,1	2,4	2,1
0,2	0,6	0,5
0,8	0,8	0,7
0,0	0,4	0,0
9,4	8,6	8,2
31,4	30,2	30,5
30,7	29,4	29,6
24,6	24,6	24,5
5,3	4,3	4,7
0,4	0,4	0,3
0,3	0,1	0,2
0,5	0,5	0,6
0,2	0,2	0,2
-1,3	-2,6	-0,7
8,1	6,0	7,5

*2006 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun 11'inci maddesinde düzenlenen gelir ve ödenekler de dahildir.

Created with

 **nitro**^{PDF} professional

download the free trial online at nitropdf.com/professional

