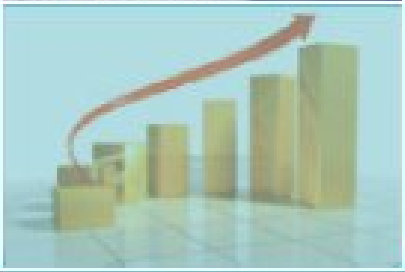
T.C.
MALİYE BAKANLIĞI



Maliye Bakanlığı Faaliyet Raporu 2009

2009

Bakanın Mesajı 2
Müsteşarın Sunuşu 3
I - GENEL BİLGİLER 4
A. Misyon ve Vizyon 4
B. Yetki ve Sorumluluklar 4
C. İdareye İlişkin Bilgiler 5
1. Örgüt Yapısı 5
2. Bilgi ve Teknolojik Kaynaklar 9
2.1. Bilişim Sistemleri 9
2.2. Kütüphane Sistemi 9
3. İnsan Kaynakları 11
4. Sunulan Hizmetler 16
4.1. Ana Hizmet Birimleri Tarafından Sunulan Hizmetler 16
4.2. Danışma ve Denetim Birimleri Tarafından Sunulan Hizmetler 20
4.3. Yardımcı Birimler Tarafından Sunulan Hizmetler 22
5. Yönetim ve İç Kontrol Sistemi 23
II - AMAÇLAR VE HEDEFLER 26
A. İdarenin Amaç ve Hedefleri 26
B. Temel Politikalar ve Öncelikler 27
III-FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER 36
A. Mali Bilgiler 36
1. Bütçe Uygulama Sonuçları 36
2. Temel Mali Tablolara İlişkin Açıklamalar 36
B. Performans Bilgileri 38
1. Faaliyet Bilgileri 38
1.1. 2009 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulamaları 38
1.2. Kamu Mali Yönetiminde Reform 46
1.3. Denetim Hizmetleri 47
1.4. Mali Suçlarla Mücadele 51
1.5. Devlet Hukuk Danışmanlığı ve Muhakemat Hizmetleri 52
1.6. Milli Emlak İşlemleri 53
1.7. Gelir Politikalarına İlişkin Çalışmalar 56
1.8. Eğitim Çalışmaları 64
1.9. Avrupa Birliği ile İlgili Çalışmalar 66
2. Proje Bilgileri 67
3. Performans Sonuçlarının Değerlendirilmesi 79
4. Performans Sonuçları Tabloları 83
5. Performans Bilgi Sisteminin Değerlendirilmesi 98
IV - KURUMSAL KABİLİYET ve KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ 100
V – 2009 YILINDA İÇ DENETİM FAALİYETLERİ 100
EKLER 103

Bakanın Mesajı

Küresel kriz sonrası devletin ekonomideki rolü, geçmiş yıllarla kıyaslanamayacak kadar artmıştır. Bu süreçte işsizlik, bütçe açıkları ve borcun çevrilebilirliği dünya ekonomilerini zorlamaktadır. Böyle bir konjonktürde mali disiplin, küresel rekabet gücünün artırılması, işsizliğin azaltılması, finansal istikrarın sağlanması ve korunması daha da önemli hale gelmiştir.

Diğer taraftan kriz, ülkemiz açısından önemli fırsatları da beraberinde getirmiştir. Türkiye, bölgesinin önemli bir ekonomik ve siyasi aktörü olarak yüksek büyüme potansiyeli ve dinamizmiyle dikkat çekmektedir. Dünya ile her alanda rekabet edebilen, bilgi toplumuna dönüşmüş, Avrupa Birliği'ne üyelik sürecinde gereken adımları atmış ve dünyanın en güçlü ülkeleri kategorisine girmiş bir Türkiye için özveriyle çalışmaya devam ediyoruz.

Bu süreçte kamu kaynaklarının etkin kullanımı ve verimli alanlara yönlendirilmesi büyük önem arz etmektedir. Bu yolda en önemli dayanağımız 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunudur. İktidarımız döneminde hayata geçirilen bu Kanunla kamu mali yönetim sistemimiz kamu kaynaklarının kullanılmasında etkinlik, saydamlık ve hesap verebilirlik ilke ve değerleri ile güçlendirilmiştir.

Bu kapsamda, kamu idarelerinin stratejik plan ve performans programları hazırlamak suretiyle kamu kaynaklarının kullanımını kurumsal amaç ve hedefleri doğrultusunda önceliklendirmeleri; bu doğrultuda yürüttükleri faaliyet ve projelerin sonuçlarını ise faaliyet raporları ile kamuoyunun bilgisine sunmaları gerekmektedir.

Bakanlığımın 2009 yılı Faaliyet Raporunda, performans programında yer alan faaliyetlere ilişkin performans sonuçlarına yer verilmiştir. Böylece, 5018 sayılı Kanunun öngördüğü hesap verme mekanizmasının kamu idarelerinde yerleştirilmesi noktasında önemli bir adım atılmıştır.

Bütün bu süreçte nitelikli bir belge hazırlanmasını sağlayan tüm çalışma arkadaşlarıma teşekkür eder, Faaliyet Raporunun amacını en iyi şekilde gerçekleştirmesini dilerim.

Mehmet ŞİMŞEK
Maliye Bakanı

Müsteşarın Sunuşu

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu çerçevesinde yürütülen reform çalışmaları, 2003 yılından bu yana her yıl yeni reform unsurlarının hayata geçirilmesi suretiyle devam etmektedir.

Bu doğrultuda Bakanlığımız 5018 sayılı Kanun ile getirilen yeni yaklaşım ve uygulamaların kamuda tam olarak yerleşmesi ve uygulanır hale gelmesi noktasında taşıdığı öncü ve örnek olma rolünün bilinciyle faaliyetlerini sürdürmektedir.

Bakanlığımız 2007 yılında Stratejik Planını, bu Planla uyumlu olarak 2008 yılından itibaren Performans Programını ve performans uygulama sonuçlarına yer verecek şekilde hazırlanan Faaliyet Raporunu yeni sistemin en temel unsurları olarak hayata geçirmiştir.

2009 yılında ise hesap verebilirlik ve şeffaflık ilkeleri temelinde; Bakanlığımızda iç kontrol sisteminin kurulması çalışmalarına başlanmıştır. Bu kapsamda Bakanlığımız, bütün birimlerimizin aktif katılımı ile İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planını hazırlamıştır.

Ayrıca Bakanlığımızda, yeni kamu mali yönetim süreç ve uygulamalarının yönetim bilgi sistemleri temelinde, daha hızlı ve kaliteli sunulması için mevcut elektronik altyapının geliştirilmesi çalışmaları sürdürülmektedir.

Bakanlığımızın titizlikle yürüttüğü faaliyetlerine ve bu faaliyetlerin sonuçlarına ilişkin performans değerlendirmesine yer verdiğimiz 2009 yılı Maliye Bakanlığı Faaliyet Raporunu mali saydamlık ilkesi gereği kamuoyu ile paylaşıyoruz.

Bu vesileyle Bakanlığımız faaliyetlerinin gerçekleştirilmesine katkı sağlayan Bakanlığımız personeline teşekkür eder, Faaliyet Raporunun kamuoyuna ve bütün ilgililere faydalı olmasını dilerim.

Naci AĞBAL
Müsteşar

I - GENEL BİLGİLER

A. Misyon ve Vizyon

Maliye Bakanlığının Misyonu

Ekonomik ve sosyal hedeflere ulaşmak amacıyla iyi yönetişim ilkeleri gözetilerek maliye politikalarının hazırlanmasına katkı sağlamak, belirlenen maliye politikalarını uygulamak, uygulamayı takip etmek ve denetlemek.

Maliye Bakanlığının Vizyonu

Hızlı ve kaliteli hizmet sunan, saydam, hesap verebilir, öncü bir Maliye Bakanlığı.

B. Yetki ve Sorumluluklar

178 sayılı Maliye Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile Maliye Bakanlığına tevdi edilmiş olan görevler şunlardır:

✓ Maliye politikasının hazırlanmasına yardımcı olmak, maliye politikasını uygulamak,

✓ Devletin hukuk danışmanlığını ve muhakemat hizmetlerini yapmak,

✓ Harcama politikalarının geliştirilmesi ve uygulanması ile Devlet bütçesinin hazırlanması, uygulanması, uygulamanın takibi ve yönlendirilmesine ilişkin hizmetleri yürütmek,

✓ Devlet hesaplarını tutmak, saymanlık hizmetlerini yapmak,

✓ Gelir politikasını geliştirmek,

✓ Devlete ait malları yönetmek, kamu malları ile kamu kurum ve kuruluşlarının taşınmaz malları konusundaki yönetim esaslarını belirlemek ve bunlara ilişkin diğer işlemleri yapmak,

✓ Her türlü gelir gider işlemlerine ait kanun tasarılarını ve diğer mevzuatı hazırlamak veya hazırlanmasına katılmak,

✓ Milletlerarası kuruluşların Bakanlık hizmetlerine ilişkin çalışmalarını takip etmek, bu konulardaki Bakanlık görüşünü hazırlamak, yurt dışı ve yurt içi faaliyetleri yürütmek,

✓ Bakanlığın ilgili kuruluşlarının işletme ve yatırım programlarını inceleyerek onaylamak ve yıllık programlara göre faaliyetlerini takip etmek ve denetlemek,

✓ Suç gelirlerinin aklanmasının önlenmesine ilişkin usul ve esasları belirlemek,

✓ Çeşitli kanunlarla Maliye Bakanlığına verilen görevleri yapmak,

✓ Yukarıdaki görevlerin uygulanmasını takip etmek, değerlendirmek, incelemek, teftiş etmek ve denetlemek.

Ayrıca, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ve bu Kanunda değişiklikler yapan 5436 sayılı Kanun hükümlerinin uygulanmasına ilişkin gerekli düzenlemeleri yapmaya Maliye Bakanlığı yetkilidir.

C. İdareye İlişkin Bilgiler

1. Örgüt Yapısı

Maliye Bakanlığı teşkilatı merkez, taşra ve yurt dışı teşkilatı ile bağlı, ilgili ve ilişkili kuruluşlardan oluşmaktadır.

Bakanlık Merkez Teşkilatı

Bakanlık merkez teşkilatı, ana hizmet birimleri, danışma ve denetim birimleri ile yardımcı birimlerden meydana gelmektedir.

Bakanlığımız ana hizmet birimleri şunlardır:

- ✓ Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğü
- ✓ Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü
- ✓ Muhasebat Genel Müdürlüğü
- ✓ Gelir Politikaları Genel Müdürlüğü
- ✓ Milli Emlak Genel Müdürlüğü
- ✓ Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı
- ✓ Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığı

Bakanlığımız danışma ve denetim birimleri şunlardır:

- ✓ Teftiş Kurulu Başkanlığı
- ✓ Hesap Uzmanları Kurulu Başkanlığı
- ✓ Strateji Geliştirme Başkanlığı

- ✓ Bakanlık Müşavirleri
- ✓ İç Denetçiler
- ✓ Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği

Bakanlığımız yardımcı birimleri şunlardır:

- ✓ Personel Genel Müdürlüğü
- ✓ Maliye Yüksek Eğitim Merkezi Başkanlığı
- ✓ İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı
- ✓ Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı
- ✓ Özel Kalem Müdürlüğü

Bakanlığımız bağlı kuruluşları şunlardır:

- ✓ Gelir İdaresi Başkanlığı
- ✓ Milli Piyango İdaresi Genel Müdürlüğü
- ✓ Kefalet Sandığı

Bakanlığımız ilgili kuruluşları şunlardır:

- ✓ Devlet Malzeme Ofisi Genel Müdürlüğü
- ✓ Türkiye Muhasebe Standartları Kurulu

Bakanlığımız ilişkili kuruluşu:

- ✓ Kamu İhale Kurumu

* Özelleştirme İdaresi Başkanlığı, 26/03/2003 tarih ve 25060 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Tezkere ile Maliye Bakanlığına bağlanmıştır.

Bakanlık Taşra Teşkilatı:

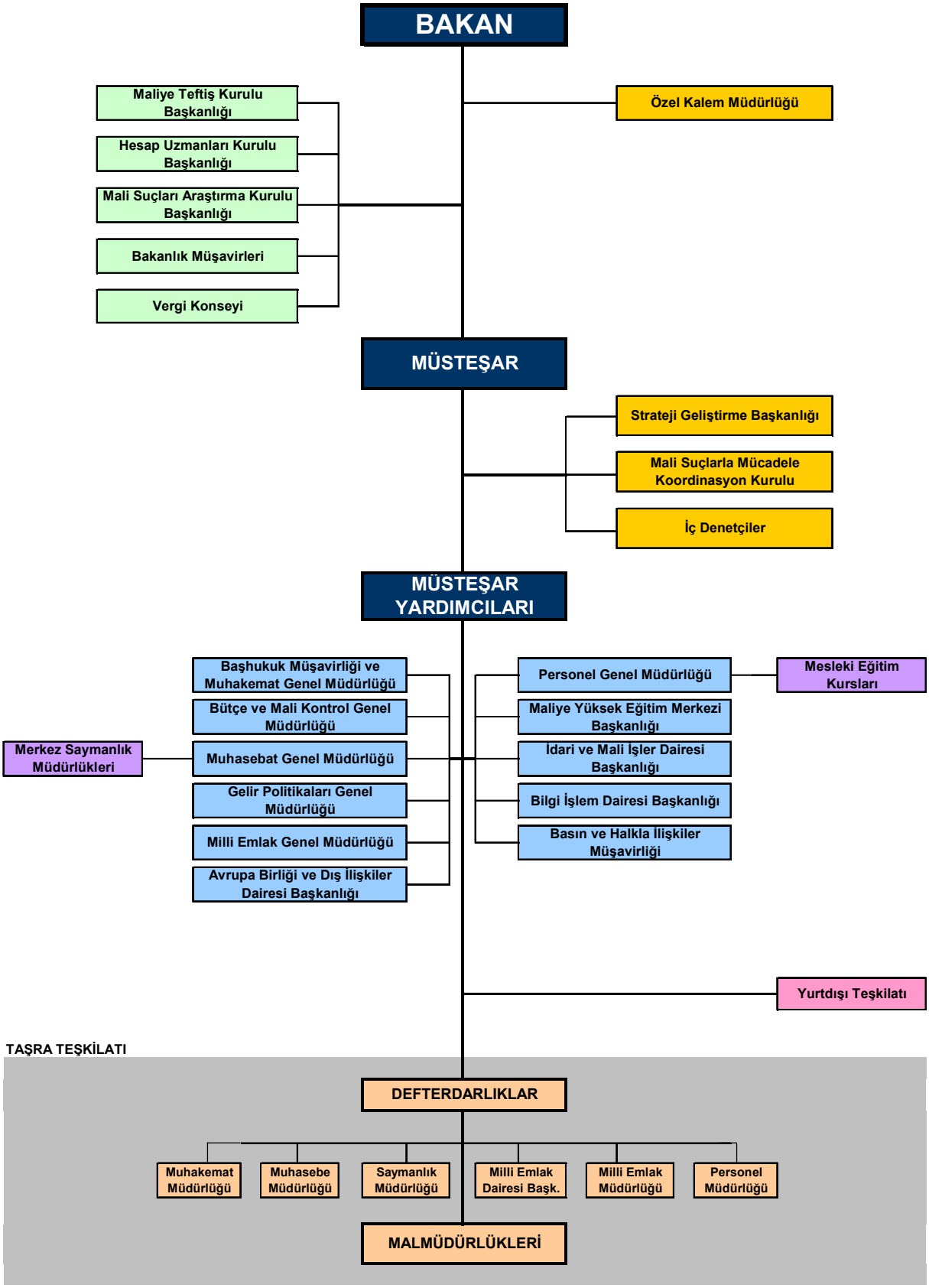
Bakanlığımız taşra teşkilatı, 81 ilde bulunan Defterdarlıkları ve ilçelerde Defterdarlıklara bağlı toplam 892 Malmüdürlüğü vasıtasıyla hizmet vermektedir. İllerde Defterdarlıklara bağlı Milli Emlak Dairesi Başkanlığı, Muhasebe Müdürlüğü, Saymanlık Müdürlüğü, Milli Emlak Müdürlüğü, Muhakemat Müdürlüğü, Personel Müdürlüğü birimleri, ilçelerde ise Malmüdürlükleri bulunmaktadır.

Bakanlık Yurt Dışı Teşkilatı:

Bakanlığımız yurt dışı teşkilatı, çeşitli ülkelerdeki Büyükelçiliklere, Başkonsolosluklara ve Daimi Temsilciliklere bağlı Maliye Müşavirlikleri ve Maliye Ataşeliklerinden oluşmaktadır.

Maliye Bakanlığının Merkez ve Taşra teşkilatı şeması aşağıdaki şekilde gösterilmiştir:

MALİYE BAKANLIĞI MERKEZ VE TAŞRA TEŞKİLATI



2. Bilgi ve Teknolojik Kaynaklar

2.1. Bilişim Sistemleri

Devlet tarafından sunulan kamu hizmetleri ve bu hizmetlerin sunumundaki etkinlik, ülkelerin ekonomik ve sosyal yaşamı üzerinde büyük etkiye sahiptir. Bilgi ve iletişim teknolojilerinin sağladığı imkanlar, kamu yönetimi anlayışında yeni açılımları da beraberinde getirmektedir. Bu açıdan bilgiye dayalı kamu yönetimi anlayışı çerçevesinde, kamu idarelerinin, bilgi ve iletişim teknolojilerinden azami ölçüde yararlanarak kamuya, iş dünyasına ve vatandaşa kaliteli, hızlı, şeffaf, etkin ve güvenilir hizmetler sağlaması esastır.

Bilgi ve iletişim teknolojilerinin kamu iş süreçlerinde sağladığı etkinlik ve birlikte çalışabilirlik yeteneği sayesinde, kamu gelirlerinin artırılması ve politika belirleme ve karar alma süreçlerinde etkinliğin artırılması ile toplumsal refah artışına katkı sağlanacak ve kamu yönetiminde şeffaflık, güvenilirlik, hesap verebilirlik ve katılımcılık artacaktır. Bilgiye dayalı kamu yönetimi anlayışını ilke edinen Bakanlığımız bilgi ve teknolojiyi etkin araçlar olarak kullanarak, karar alma süreçlerinde etkinliği artırmak, nitelikli insan kaynağı ve kurumsal kapasitenin geliştirilmesi amacıyla donanım ve yazılım kapasitesini yıllar itibarıyla geliştirmiştir.

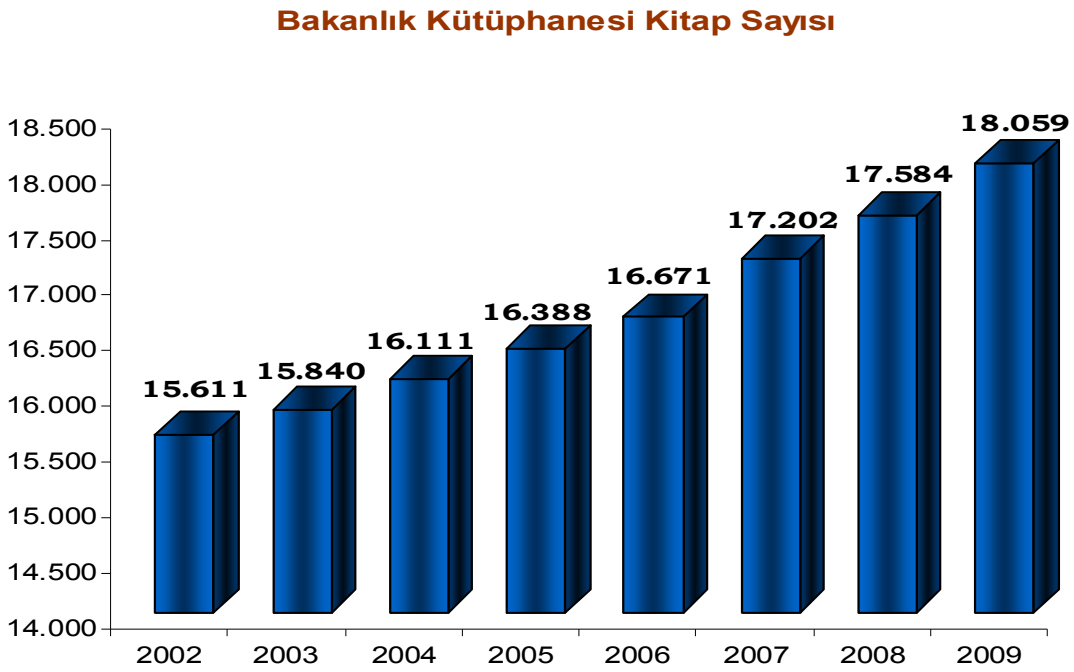
Bakanlığımızda; taşra teşkilatımızdaki davaların tüm süreçlerinin takip edilir duruma getirilmesini sağlayan Merkezi Erişimli Taşra Otomasyon Projesi (METOP), tüm bütçe işlemlerinde elektronik ortam desteğini sağlayan BYES/e-bütçe Projesi, muhasebe alanında yürütülen çalışmaların elektronik ortam yardımıyla yapılması ve tüm verilerin merkezde bir veri tabanında tutularak kayıtların günlük olarak izlenebilmesi amacıyla say2000i web tabanlı Saymanlık Otomasyon Projesi, mali işlemlerin harcama birimleri ve muhasebe birimi aşamalarını tek bir otomasyon sistemi içinde bütünleştiren, harcama birimleri ile muhasebe birimleri arasında elektronik iletişim ortamı sağlayan Kamu Hesapları Bilgi Sistemi (KBS), milli emlak bilgi sistemi oluşturma imkanı sağlayan Milli Emlak Otomasyon Projesi (MEOP), personel özlük ve sicil bilgilerinin bilgisayar ortamında saklanması ve takibi amacı ile Personel Otomasyon Projesi (PEROP), elektronik ortamda denetime imkan veren Maliye Teftiş Kurulu Denetim Bilgi Sistemi Projesi (MTK DEBİS) ve Bakanlığımızın yapmış olduğu tüm mali ve mali olmayan işlemleri elektronik ortamda yönetilebilir, ölçülebilir ve analiz edilebilir hale getiren ve diğer bilgi sistemleriyle entegre edilebilen Maliye SGB.net Sistemi Projeleri yürütülmektedir.

2.2. Kütüphane Sistemi

Maliye Bakanlığı Kütüphanesinde, Bakanlığın görevleri ile ilgili araştırma alanlarında kütüphane ve yayın hizmeti sağlamak üzere okuyucuların ve araştırmacıların kitap ve dergi ihtiyaçları karşılanmaktadır.

Maliye Bakanlığı kütüphanesinde mevcut kitap sayısı 2002–2009 yılları itibarıyla şu şekildedir:

Grafik-1-



Ayrıca, toplam 230 süreli yayın mevcut olup, 2009 yılı itibarıyla abone olunan yayın sayısı 16 olarak gerçekleşmiştir.

Bakanlık kütüphane sisteminin daha geniş ve aynı zamanda akademik kullanıcı kitlesine hizmet verebilmesi için en uygun fiyatla, en fazla elektronik kaynağa erişimi sağlamak, ölçek ekonomisi çerçevesinde elektronik ürünlere yapılan yatırımı paylaşmak, Türkiye'deki akademisyen ve öğrencilerin küresel bilgi ağına en üst düzeyde erişimlerini gerçekleştirmek, eğitim ve araştırmaya kütüphanelerin desteğini artırmak amacıyla 2009 yılında;

✓ ProQuest ABI Complete veritabanı üyeliğiyle; işletme, ekonomi, muhasebe, uluslararası ekonomi, çevre, hukuk ve vergilendirme, enformasyon bilimleri, petrol, pazarlama ve diğer birçok endüstri alanındaki yayın ihtiyacına cevap vermek üzere,

✓ Cambridge University Press veritabanı üyeliği ile de ekonomi, sosyal ve beşeri bilimler, siyaset, fen bilimleri, mühendislik, mimarlık, tıp ve eczacılık vb. konularda tam makale koleksiyonu ile muhtelif konularda okuyucularımızın farklı alanlardaki çalışmalarına yardımcı olacak içeriğiyle hizmet vermeye devam etmiştir.

Böylelikle Bakanlık Kütüphanesi yukarıda yer alan iki veri tabanı üyeliğiyle Anadolu Üniversitesi Kütüphaneleri Konsorsiyumu (ANKOS) çatısı altında yer almış olmaktadır.

Ayrıca;

✓ OECD'nin çıkarmış olduğu 5.000'den fazla kitap, 33 dergi, toplantı bildirileri, istatistikler ve referans kaynaklarının izlenmesi ve bilgi akışının sağlanması için "SourceOECD" veritabanı üyeliği,

✓ Aylık ülke risk raporları, ülke öngörüleri ve günlük cereyan eden ekonomik, politik ve sosyal gelişmelerin izlenmesi ve bilgi akışının sağlanması için The Economist Intelligence Unit veritabanı üyeliği,

✓ Dünya Bankası ve dünya borsalarındaki döviz değerleri ile faiz oranlarının, borsalarda oluşan altın, gümüş gibi değerli madenlerin günlük fiyatlarının izlenmesi ve bilgi akışının sağlanması için Reuters veritabanı üyeliği,

✓ IMF kredileri, döviz değerleri ve diğer ekonomik ve mali göstergelerin yayımlandığı Uluslararası Para Fonu (IMF) veritabanına erişim sağlanmış bulunmaktadır.

Maliye Bakanlığı Kütüphanesinde yürütülen hizmetlerin belirli ilkelere bağlanması, tanımlanan görevlerin yerinde ve zamanında yerine getirildiğinin kontrol edilebilmesi, hizmetin ve iş akışının hızlandırılması, verimlilik ve etkinliğinin artırılması amacıyla hazırlanan "Maliye Bakanlığı Strateji Geliştirme Başkanlığı Kütüphane ve Yayın Hizmetleri Usul ve Esasları" 22/12/2009 tarihinde yürürlüğe girmiş ve kullanıcılara gerekli duyuru yapılmıştır.

3. İnsan Kaynakları

Maliye Bakanlığında 2009 yılı sonu itibarıyla 23.429'u dolu, 20.949'u boş olmak üzere toplam 44.378 kadro bulunmaktadır. Dolu kadrolardaki personelin 2.988'i merkez teşkilatında, 20.429'u taşra teşkilatında ve 12'si yurtdışında hizmet vermektedir.

Dolu ve boş kadroların yıllar itibarıyla dağılımı aşağıdaki tabloda gösterilmiştir.

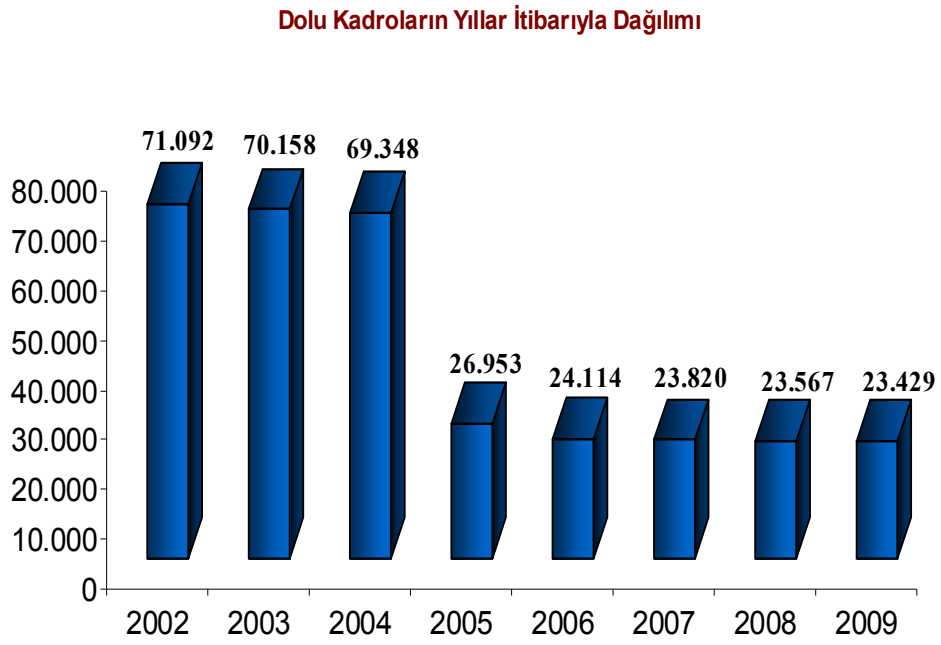
Tablo-1-

KADROLARIN YILLAR İTİBARIYLA DAĞILIMI																
Yıllar	2002		2003		2004		2005		2006		2007		2008		2009	
Dolu Kadro / Boş Kadro	Dolu Kadro	Boş Kadro	Dolu Kadro	Boş Kadro	Dolu Kadro	Boş Kadro	Dolu Kadro	Boş Kadro	Dolu Kadro	Boş Kadro	Dolu Kadro	Boş Kadro	Dolu Kadro	Boş Kadro	Dolu Kadro	Boş Kadro
Merkez	6.048	8.042	5.981	8.091	5.790	8.557	4.119	5.086	3.188	5.339	3.103	4.233	3.002	4.334	2.988	4.295
Taşra	64.529	34.779	63.692	35.634	63.071	36.530	22.341	14.306	20.433	17.243	20.705	15.972	20.552	16.512	20.429	16.635
Döner Sermaye*	498	547	466	579	463	582	471	574	475	570	0	0	0	0	0	0
Yurtdışı	17	9	19	7	24	2	22	4	18	13	12	19	13	18	12	19
TOPLAM	71.092	43.377	70.158	44.311	69.348	45.671	26.953	19.970	24.114	23.165	23.820	20.224	23.567	20.864	23.429	20.949

* Tasfiye İşleri Döner Sermaye İşletmeleri Genel Müdürlüğü 17/04/2007 tarih ve 5622 sayılı Kanunla Maliye Bakanlığından ayrılarak Gümrük Müsteşarlığına bağlanmış olup, bu Genel Müdürlük bünyesindeki döner sermaye kadrosu da Maliye Bakanlığı kadrosundan ayrılmıştır.

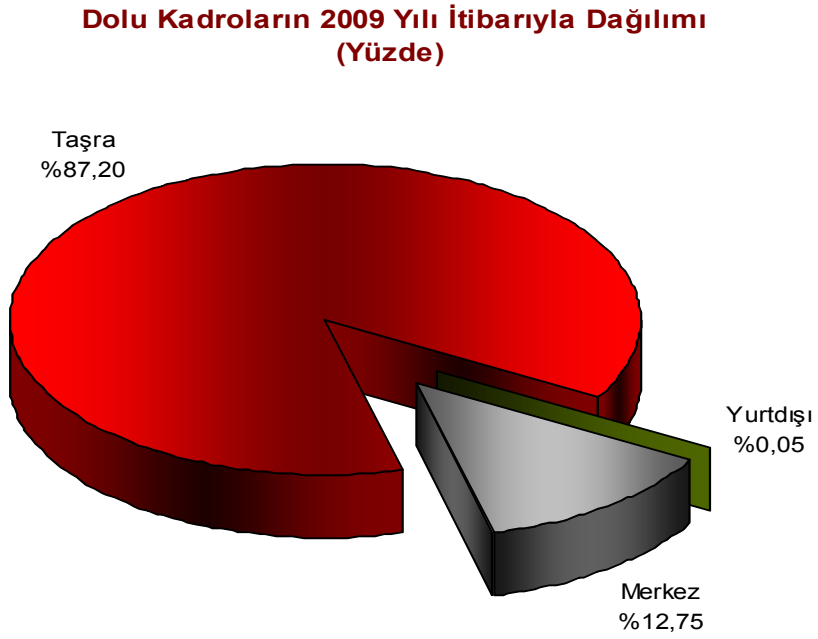
Aşağıdaki grafikte de görüleceği üzere Bakanlığımız dolu kadrolarında 2005 yılında bir düşüş meydana gelmiştir. Bu düşüşün nedeni, Gelirler Genel Müdürlüğünün 16/05/2005 tarihinde Maliye Bakanlığından ayrılarak Gelir İdaresi Başkanlığı olarak örgütlenmesidir.

Grafik-2-

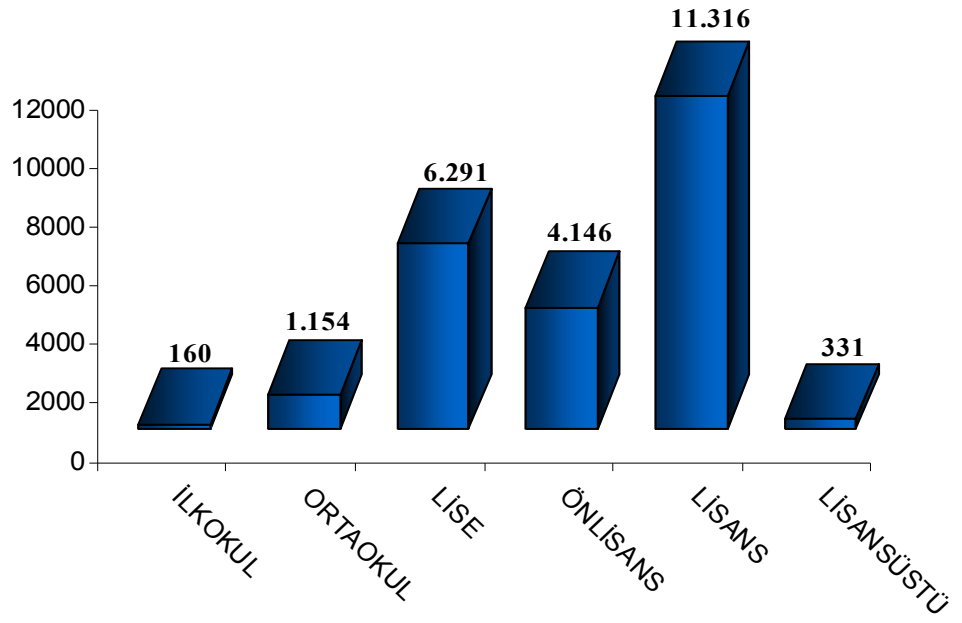


Bakanlığımız dolu kadrolarının dağılımı 2009 yılı itibarıyla yüzdelik dilimler şeklinde aşağıda gösterilmiştir.

Grafik-3



Grafik-4-



2005 yılında Bakanlıkta lisans ve lisansüstü öğrenim görmüş çalışanların oranı yüzde 39,6 iken bu oran 2009 yılına gelindiğinde yüzde 49,8'e yükselmiştir. Buna karşılık, aynı dönemde ilkokul, ortaokul ve lise mezunu çalışanların oranı yüzde 41,2'den yüzde 32,5'e gerilemiştir.

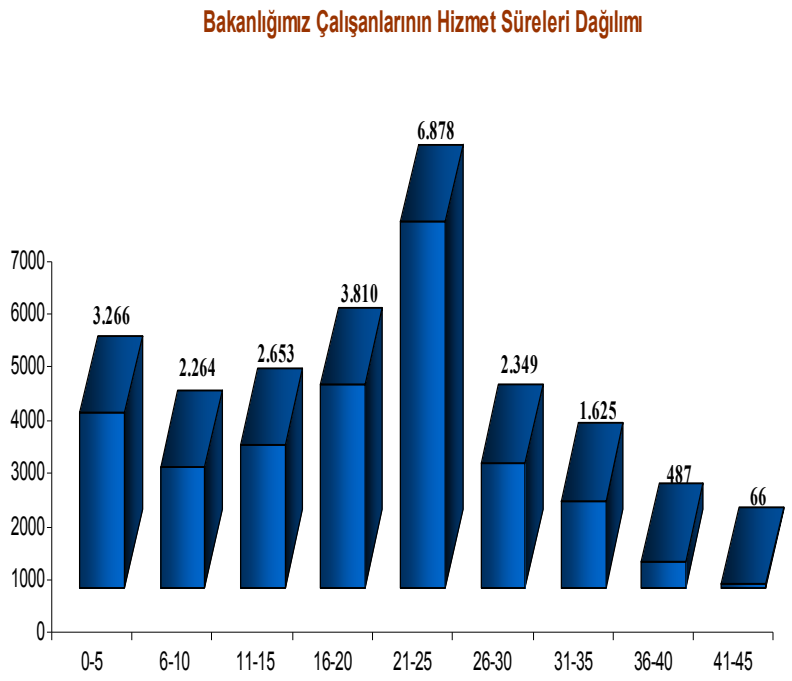
Tablo-2-

YILLAR İTİBARIYLA BAKANLIK ÇALIŞANLARININ ÖĞRENİM DURUMUNA GÖRE DAĞILIMI (YÜZDE)					
	2005	2006	2007	2008	2009
İLKOKUL	1,1	1,0	0,8	0,7	0,7
ORTAOKUL	6,6	6,6	5,7	5,3	4,9
LİSE	33,5	35,1	29,7	28,6	26,9
ÖNLİSANS	19,3	21,3	19,2	18,1	17,7
LİSANS	39,1	35,7	43,5	46,1	48,4
LİSANSÜSTÜ	0,5	0,4	1,1	1,2	1,4

Grafik-5-

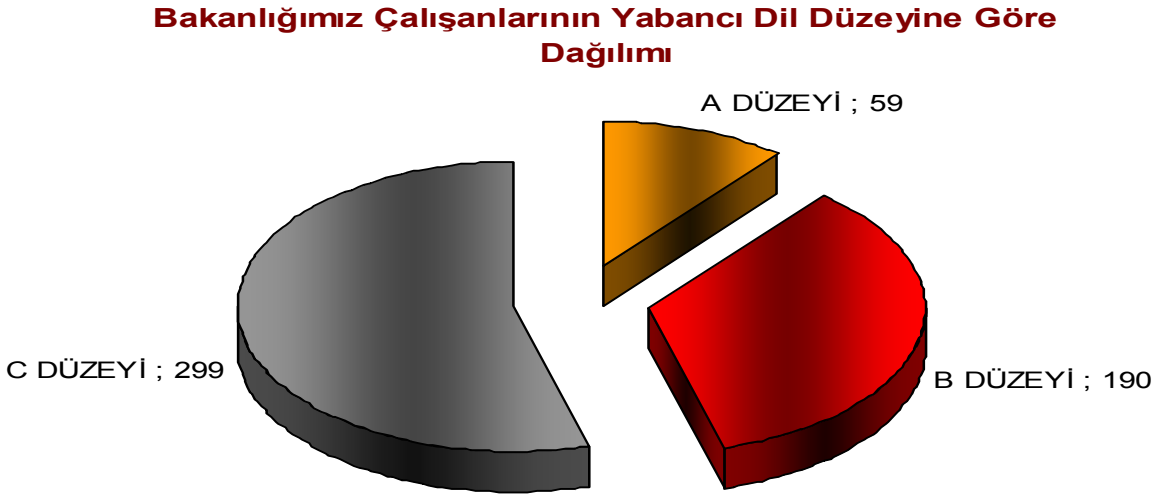
Bakanlığımız çalışanlarını yaşları itibarıyla gruplandırdığımızda yüzde 28,6'sı 42-47 yaş aralığında, yüzde 20,4'ü 48-53 yaş aralığında ve yüzde15,2'si 36-41 yaş aralığında görülmektedir.

Grafik-6-



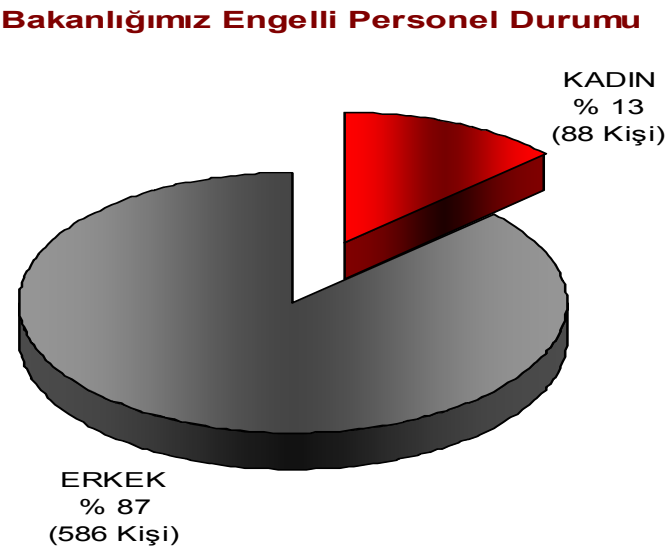
Bakanlığımız çalışanlarının hizmet sürelerine bakıldığında yüzde 16,3'ünün 16-20 yıl arası, yüzde 29,4'ünün ise 21-25 yıl arası hizmete sahip olduğu görülmektedir.

Grafik-7-



Bakanlığımız çalışanlarından 59'u (A) düzeyi, 190'ı (B) düzeyi ve 299'u (C) düzeyi olmak üzere toplam 548 personel yabancı dil tazminatından faydalanmaktadır.

Grafik-8-



Bakanlığımızda görevli engelli personelin yüzde 87'si erkek, yüzde 13'ü ise kadındır.

Dolu ve boş kadroların hizmet sınıflarına göre yıllar itibarıyla dağılımı Ek 3'te; Bakanlık denetim gücü ve uzmanlaşma durumu Ek 4'te yer almaktadır.

4. Sunulan Hizmetler

4.1. Ana Hizmet Birimleri Tarafından Sunulan Hizmetler

Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğü

Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğü; Bakanlığın "Devlet hukuk hizmetlerini süratli, etkin ve verimli bir şekilde yerine getirmek" stratejik hedefi çerçevesinde Devletin hukuk danışmanlığını ve muhakemat hizmetlerini yerine getirmektedir.

Genel Müdürlük, devlet hukuk danışmanlığı hizmeti kapsamında; genel bütçeli idarelere ve Bakanlığımıza hukuki konularda mütalaa, genel bütçeli idarelerin ve Bakanlığımızın sözleşme taslakları ile kanun, tüzük ve yönetmelikler hakkında hukuki görüş, yargıya intikal eden ve henüz etmemiş uyuşmazlıkların sulh yoluyla çözümü için mütalaa, mali hususları içeren ve Hazineyi ilgilendiren idari davalarda yapılan savunmalar hakkında hukuki mütalaa vermektedir.

Genel Müdürlük, muhakemat hizmetleri kapsamında ise; genel bütçe kapsamındaki idarelere ve Bakanlığımıza ait dava ve icra süreçlerini yürütmekte, Hazineyi ilgilendiren idari davaların duruşmalarına katılmakta, milletlerarası yargı mercilerindeki davalar ve milletlerarası tahkim yoluyla

çözülmesi öngörülen uyuşmazlıklarda Devleti ve genel bütçe kapsamındaki idareleri temsil etmektedir.

Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü

Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü, Bakanlığın "Mali disiplini gözeten harcama politikaları oluşturmak ve kamu kaynaklarını, kamunun önceliklerine göre yönlendirmek" ve "Uluslararası standartlarla uyumlu bir mali yönetim sistemi oluşturmak" stratejik hedefleri ile görev alanıyla ilgili mevzuat çerçevesinde; harcama politikasının belirlenmesine ve uygulanmasına katkı sağlama, merkezi yönetim bütçesinin hazırlık çalışmalarını koordine ederek bütçe kanun tasarılarını hazırlama ve merkezi yönetim bütçesinin uygulanmasına yön verme hizmetlerini sunmaktadır.

Genel Müdürlük, Bakanlığın gider mevzuatına ilişkin tasarılarını hazırlama, harcama politikasını etkileyecek taslak, tasarı ve teklifleri inceleyerek Bakanlık görüşünü oluşturma ve mali mevzuata ilişkin kanun tasarı ve teklifleri konusunda TBMM'ye teknik destek sağlama görevlerini yürütmektedir. Ayrıca, gider mevzuatının uygulanmasından kaynaklanan sorunların çözümü ve tereddütlerin giderilmesi alanlarında da hizmet vermektedir. Genel Müdürlüğün diğer bir önemli görevi ise, kamu istihdam politikasının oluşturulmasına katkı sağlamak ve kamu idarelerinin personel istihdamına ilişkin taleplerini değerlendirerek vize etmektir.

5018 sayılı Kanunla oluşturulan mali yönetim ve kontrol sistemine ilişkin merkezi uyumlaştırma fonksiyonu Genel Müdürlük tarafından yürütülmektedir. Bu kapsamda, sisteme ilişkin birincil ve ikincil mevzuatın oluşturulması, bu alandaki standart ve rehberlerin hazırlanarak kamu idarelerinin istifadesine sunulması ve kamu idarelerinde idari kapasitenin geliştirilmesi amacıyla eğitim ve rehberlik hizmetleri sunulması sağlanmaktadır. 5018 sayılı Kanunla mali yönetim ve kontrol sistemimize giren performans esaslı bütçelemeye ilişkin mevzuatın oluşturulması ve performansa dayalı bütçelemenin uygulamasına yön vermek üzere gerekli çalışmaların yapılması da Genel Müdürlüğün görevleri arasında yer almaktadır. Ayrıca, 5018 sayılı Kanuna göre merkezi yönetim kapsamındaki idareler ile sosyal güvenlik kurumlarının bir mali yıldaki faaliyet sonuçlarını gösteren "Genel Faaliyet Raporu" ve merkezi yönetim bütçesine ilişkin ilk altı aylık uygulama sonuçları ile ikinci altı aya ilişkin beklentilerin açıklandığı "Merkezi Yönetim Bütçe Gerçekleşmeleri ve Beklentiler Raporu" Genel Müdürlük tarafından hazırlanmaktadır.

Avrupa Birliği (AB) ile yürütülen müzakereler çerçevesinde mali kontrol ve kamu alımları fasıllarına ilişkin görüşmeler başta olmak üzere Genel Müdürlük, görev alanına giren konularda uluslararası kuruluşlarla yürütülen ilişkilere katkı sağlamaktadır.

Muhasebat Genel Müdürlüğü

Muhasebat Genel Müdürlüğü, Bakanlığın "Uluslararası standartlarla uyumlu bir mali yönetim sistemi oluşturmak" ve "Kayıt dışı ekonomiyi ve yolsuzluğu önlemek" stratejik hedefleri çerçevesinde muhasebe, raporlama, destek ve denetim hizmetleri sunmaktadır.

Maliye politikasının bileşeni olan harcama politikalarının hazırlanması ve uygulanmasına katkı sağlama, genel bütçe (Döner sermaye saymanlıkları dahil) kapsamındaki kamu idarelerinin muhasebe hizmetlerinin yürütülmesi, genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerine ilişkin mali rapor ve istatistiklerin oluşturulması, kamu hesaplarına güvence verilmesi ve denetim, genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinde görev alacak muhasebe yetkililerinin eğitim ve sertifikalandırılması, genel ve özel bütçeli idarelere bağlı döner sermaye işletmelerinin mali işlemlerine yön vermek ve muhasebe sistemlerini kurmak, uygun görülenlerin muhasebe hizmetlerini yürütmek faaliyetlerini yerine getirmektedir.

Ayrıca, ilgili mevzuatlarla belirlenen görev alanları ile ilgili olan konularda kamu idarelerince tereddüde düşülmesinin önüne geçilmesi için görüş verme ve ilgili mevzuat çerçevesinde genel bütçe hesaplarından pay aktarma faaliyetlerini yerine getirmektedir.

Bunun yanı sıra Genel Müdürlük, merkezi yönetim kapsamındaki idarelerin kesin hesaplarını inceleme, hataların tespiti ve düzeltme işlemlerini yaparak Merkezi Yönetim Kesin Hesap Kanunu Tasarısını hazırlamaktadır.

Gelir Politikaları Genel Müdürlüğü

Gelir Politikaları Genel Müdürlüğü, Bakanlığın "Ekonomik büyümeyi, sosyal adaleti, istihdamı ve uluslararası rekabet gücünü artıracak gelir politikaları oluşturmak" stratejik hedefi çerçevesinde gelir politikaları oluşturma hizmetini yürütmektedir.

Genel Müdürlük, devlet gelirlerine ilişkin mevzuatın hazırlanması ve güncel ekonomik ve sosyal ihtiyaçlara göre iyileştirilmesi, orta vadeli program ve orta vadeli mali plan çerçevesinde gelir bütçesinin hazırlanması faaliyetlerini yürütmektedir.

Ayrıca Genel Müdürlük, AB Müktesebatına uyum sürecinde vergilendirme faslı kapsamında gereken yasal düzenlemeleri gerçekleştirmektedir.

Milli Emlak Genel Müdürlüğü

Milli Emlak Genel Müdürlüğü, Bakanlığın "Kamu taşınmazlarını rasyonel bir şekilde kullanarak ülke ekonomisine sağlanan katma değeri artırmak" stratejik hedefi çerçevesinde Hazinenin özel mülkiyetinde ve

Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki taşınmazların edinim, yönetim ve elden çıkarma hizmetlerini yerine getirmektedir.

Edinim hizmeti kapsamında; trampa, Hazineye ait taşınmazlar üzerinde arsa/kat karşılığı inşaat, satın alma ve kamulaştırma ile bağış işlemlerini yürütmektedir.

Yönetim hizmeti kapsamında; Hazineye ait taşınmazların tespiti, tahliye ve el atmaların önlenmesi, kiraya verilmesi, üzerlerinde irtifak hakkı kurulması, işgalcilerden ecrimisil alınması ve tahsis gibi işlemler yürütmektedir.

Elden çıkarma hizmeti kapsamında; Hazineye ait taşınmazların satışı, bedelsiz devri ve terk işlemlerini yapmaktadır.

Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı

Mali Suçları Araştırma Kurulu Başkanlığı (MASAK), Bakanlığımız "Suç gelirlerinin aklanmasını ve terörün finansmanını önlemek" stratejik hedefine ilişkin olarak suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanı ile mücadele hizmetini yerine getirmektedir.

5549 sayılı Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun ile görev ve yetkileri yeniden tanımlanan MASAK, suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanı ile mücadele konusunda politika hazırlama ve araştırmalar yapma, suç gelirlerine ilişkin gerekli incelemeleri yaptırma, karapara aklama ve terörün finansmanı ile mücadele konusunda mevzuat hazırlama, konuyla ilgili şüpheli işlem bildirimlerini alma, analiz etme ve değerlendirme, ciddi bulguları Cumhuriyet Savcılığına iletme ve yükümlülük denetimi hizmetlerini yerine getirmektedir.

Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığı

Avrupa Birliği ve Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığı, AB Müktesebatına uyum çalışmaları ile Bakanlığın uluslararası ilişkilerinin koordinasyonu hizmetlerini yerine getirmektedir.

Başkanlık, Bakanlığımız AB Daimi Temas Noktasının gözetiminde, "Kamu Alımları", "Vergilendirme", "Mali Kontrol" ve "Mali ve Bütçesel Hükümler" fasıllarında Bakanlığımızca yürütülen koordinatörlük görevinin sekretarya hizmetlerini sunmaktadır. Ayrıca, Avrupa Komisyonu Türkiye İlerleme Raporu Türkiye Katkısı, AB Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programı, Alt Komite Çalışmaları, Müzakere Süreci ve Fiscalis Programı çerçevesinde Bakanlığımızın görev alanına giren hususları koordine etmektedir.

Öte yandan Başkanlık, Bakanlığın Birleşmiş Milletler, OECD, Avrupa Konseyi, Dünya Bankası, IMF, Dünya Ticaret Örgütü, Ekonomik İşbirliği Teşkilatı, İslam Kalkınma Örgütü ve G-20 gibi uluslararası kuruluşlarla

ilişkilerini yürütmek ve Bakanlık birimleri arasında söz konusu kuruluşlara ilişkin çalışmaları koordine etmekle sorumludur.

4.2. Danışma ve Denetim Birimleri Tarafından Sunulan Hizmetler

Maliye Teftiş Kurulu Başkanlığı

Maliye Teftiş Kurulu Başkanlığı, Bakanlığın "Kayıt dışı ekonomiyi ve yolsuzluğu önlemek" ve "Suç gelirlerinin aklanmasını ve terörün finansmanını önlemek" stratejik hedefleri çerçevesinde teftiş, inceleme, soruşturma ve danışmanlık hizmetlerini yerine getirmektedir.

Kurul, kamu harcamaları ve gelirleri ile kamu malları üzerinde, teftiş, vergi ve aklama suçu ve yükümlülük ihlal incelemeleri ile memur ve diğer kamu görevlileri hakkında Kurula gelen iddialar çerçevesinde araştırma ve soruşturma yapmaktadır.

Ayrıca Kurul, fonksiyonel anlamda mevzuat ve uygulama konularında danışmanlık hizmeti sunmaktadır.

Hesap Uzmanları Kurulu Başkanlığı

Hesap Uzmanları Kurulu Başkanlığı, Bakanlığın "Kayıt dışı ekonomiyi ve yolsuzluğu önlemek" ve "Suç gelirlerinin aklanmasını ve terörün finansmanını önlemek" stratejik hedefleri çerçevesinde denetim ve danışmanlık hizmetlerini yerine getirmektedir.

Kurul, vergi kanunları uyarınca mükelleflerin hesaplarını incelemekte ve Maliye Bakanı tarafından istenilen etüd ve araştırmaları yapmaktadır.

Ayrıca Kurul, suç gelirlerinin aklanmasının önlenmesi ve kayıt dışı ekonomiyle mücadele kapsamında incelemeler ve gelen talepler doğrultusunda inceleme ve araştırmalar yapmaktadır.

Strateji Geliştirme Başkanlığı

Strateji Geliştirme Başkanlığı, Bakanlığın "Mali disiplini gözeten harcama politikaları oluşturmak ve kamu kaynaklarını, kamunun önceliklerine göre yönlendirmek" ve "Hızlı ve kaliteli hizmet sunmak" stratejik hedefleri çerçevesinde ekonomik ve sektörel analiz hizmeti ile genel yönetim ve destek hizmetlerini sunmaktadır.

Başkanlık, ekonomik ve sektörel analiz hizmeti kapsamında; başta yıllık ekonomik rapor olmak üzere makroekonomik gelişmelere ilişkin çeşitli raporlar ile Bakan ve Müsteşarın yapacağı konuşma ve sunumları hazırlamaktadır.

Genel yönetim ve destek hizmeti kapsamında; Bakanlık stratejik planı ve performans programı ile izleme ve değerlendirme raporunun hazırlanması, koordinasyonu ve izlenmesi; Bakanlık cari ve yatırım bütçesinin hazırlanması ve uygulanması, Bakanlık kesin hesabının çıkarılması, idare faaliyet raporunun hazırlanması, taşınır mal yönetmeliği işlemlerinin yerine getirilmesi ile program tedbirlerinin izlenmesi faaliyetlerini yürütmektedir.

Bakanlığın, kaynakları etkili, ekonomik ve verimli kullanmak suretiyle hedeflerine ulaşmasını sağlamanın bir aracı olarak; iç kontrol sisteminin kurulması, geliştirilmesi ve buna ilişkin olarak üst yönetime ve harcama birimlerine danışmanlık hizmeti sunulması ve ön mali kontrol işlemlerinin yürütülmesi, yönetim bilgi sisteminin kurulması ve geliştirilmesi faaliyetleri de Başkanlık tarafından yerine getirilmektedir.

Bakanlık Müşavirleri

Bakanlık Müşavirleri, Bakanlıkta özel önem ve öncelik taşıyan konularda Bakana yardımcı olmak üzere çeşitli hizmetleri yürütmektedirler.

İç Denetçiler

İç denetim, kamu idaresinin çalışmalarına değer katmak ve geliştirmek için kaynakların ekonomiklik, etkililik ve verimlilik esaslarına göre yönetilip yönetilmediğini değerlendirmek ve rehberlik yapmak amacıyla yapılan bağımsız, nesnel güvence sağlama ve danışmanlık faaliyetleridir.

5018 sayılı Kanuna göre kamuda iç denetim alanında faaliyet gösteren iç denetçiler, idarelerin yönetim ve kontrol yapılarını değerlendirme ve süreçlerin sistem denetimini yapma, kaynak kullanımı bakımından incelemeler yaparak önerilerde bulunma, harcamaların yasal ve üst politika belgelerine uygunluğunu denetleme, iyileştirmelere yönelik önerilerde bulunma, soruşturma açılmasını gerektirecek durumlarda bildirimde bulunma görevleri bulunmaktadır.

Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği

Müşavirlik, haber, fıkra, yorum ve makaleler ile kitle iletişim organlarının her türlü faaliyetlerinin günü gününe izlenmesi, görsel medyada yapılan ve Bakanlığımızı ilgilendiren haber programlarının deşifre edilerek Makama sunulması, Bakanın basın toplantıları ve basın duyurularının düzenlenmesi hizmetlerini yerine getirmektedir.

Müşavirlik ayrıca, Başbakanlık, Bakanlıklar ve diğer kurum ve kuruluşlar tarafından Bakanlığımıza gönderilen vatandaş başvuruları ile doğrudan Bakanlığımıza yapılan her türlü dilek, şikayet, ihbar ile “Bilgi Edinme Kanunu” ve “Başbakanlık İletişim Merkezi (BİMER)” kapsamındaki başvuruların kabulü, kontrolü ve Bakanlığımızın ilgili birimlerine gönderilmesi hizmetini de yürütmektedir.

4.3. Yardımcı Birimler Tarafından Sunulan Hizmetler

Personel Genel Müdürlüğü

Personel Genel Müdürlüğü, Bakanlık personelinin ilgili mevzuatta yer alan düzenlemeler çerçevesinde atama, nakil, ilerleme, terfi, yer değiştirme, intibak, geçmiş hizmet değerlendirmeleri ve emeklilik gibi özlük işlemlerinin yanı sıra personel istatistik bilgilerini üreterek Bakanlık insan kaynaklarının yönetimi konusunda karar mercilerine doğru, güvenilir ve güncel bilgi sunmakta, merkez ve taşra teşkilatı kadrolarına ilişkin standartları belirleyerek kadro tahsis işlemlerini gerçekleştirmekte, hizmetin etkin ve verimli yürütülebilmesi amacıyla taşrada görev yapan yönetici personelin yer değiştirme işlemlerini planlamakta ve uygulamaktadır.

Ayrıca Genel Müdürlük, disiplin hukukunun gerektirdiği iş ve işlemler ile buna ilişkin kayıtların tutulmasına yönelik hizmetleri yerine getirerek Bakanlık ile personelin hak ve hukukunun gözetilmesine, dolayısıyla hizmetin etkin ve verimli bir şekilde sürdürülmesine katkı sağlamaktadır.

Maliye Yüksek Eğitim Merkezi Başkanlığı

Maliye Yüksek Eğitim Merkezi Başkanlığı, Bakanlık personelinin çağdaş yönetim teknikleri ve mali mevzuat konularında bilgilerini artırmak, modern kamu yönetiminin gereklerine uygun, yenilikçi ve gelişmeye açık birer yönetici olarak yetiştirilmelerini sağlamak amacıyla eğitim programları düzenleme ve koordine etme hizmetlerini yürütmektedir.

İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı

İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı, Bakanlığımızın genel temizlik, yemek, güvenlik, ulaştırma, sağlık hizmetlerini, Bakanlığımıza bağlı sosyal tesislerin işletilmesi ile ilgili hizmetleri, ihtiyaç duyulması halinde Bakanlığımızın bina kiralama işlemlerini (Taşra dahil), genel evrak ve kurum arşivi hizmetlerini yürütmektedir.

Ayrıca, Bakanlığımız hizmet binalarının her türlü küçük onarım işleri ile işletilmesine yönelik her türlü mütemmimlerinin bakım onarımlarını yaptırmak ve Bakanlığımız ihtiyaçlarında kullanılan doğalgaz, su, elektrik ödemelerini ve savunma, seferberlik, MGK ve afet acil durum kriz yönetimleri, askerlik ertelemesi hizmetleri ile ilgili gerekli işlemlerini yapmaktadır.

Hizmet alanı ile ilgili olarak Bakanlığımız taşra teşkilatının elektrik, su, yakacak ve akaryakıt ödeneklerini göndermek, ulaştırma hizmetleri için gerekli olan taşıtların satın alınmasını planlamak ve gerçekleştirmek, işletilmesi ekonomik olmayan taşıtların tasfiyesine karar vermek ve faaliyet alanı ile ilgili olarak stratejik hedef doğrultusunda hızlı ve kaliteli hizmet sunmak amacıyla politikalar üretmek, taşra teşkilatında çalışan personel için yemekhane açılmasına karar vermek, gerekli ödeneği göndermek ve

İçişleri Bakanlığı ile koordineli olarak Hükümet konaklarının yangından korunma malzeme alımları ile ilgili gerekli çalışmaları yapmaktadır.

Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı

Bilgi İşlem Dairesi Başkanlığı, Bakanlığımızın bilgi işlem ve haberleşme hizmetlerini yürütmektedir. Başkanlık ayrıca kendi bilgi işlem birimlerini henüz oluşturamamış merkez birimlerinin bilgisayar donanım taleplerini karşılamakta ve birimlerin kendi imkanları ile temin ettikleri donanımın kurulumunu, çalışır hale getirilmesini ve çalışır durumda tutulmasını sağlamaktadır.

Özel Kalem Müdürlüğü

Özel Kalem Müdürlüğü, Sayın Bakanın resmi ve özel yazışmalarını yürütme ve her türlü protokol ve tören işleri ile ziyaret, davet, karşılama, ağırlama, uğurlama, milli ve dini bayramlarla ilgili hizmetleri düzenleme ve diğer kuruluşlarla koordine etme hizmetlerini yerine getirmektedir.

5. Yönetim ve İç Kontrol Sistemi

5018 sayılı Kanun, yönetim sorumluluğu ilkesini vurgulamaktadır. Bu kapsamda, idarelere tahsis edilen kaynakların etkili, ekonomik ve verimli kullanılması, faaliyetlerin fayda, maliyet ve etkinlik analizine dayandırılması, hesap verebilirlik ve mali saydamlığın sağlanması ve yönetim sorumluluklarının gerçekleştirilmesi için gerekli karar destek sistemlerinin oluşturulması, kurumların üst yöneticisi ve diğer yöneticiler için temel bir zorunluluk olarak belirlenmiştir. İç kontrol yönetime, bu sorumluluklarını yerine getirirken kullanacağı sistematik bir araç sunmaktadır.

Bakanlığımızda iç kontrol sisteminin kurulması amacıyla 04/02/2009 tarihinde Bakanlığımız tarafından yayımlanan "İç Kontrol Standartları Uyum Eylem Planı Rehberi" uyarınca Maliye Bakanlığı İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planının hazırlanması çalışmalarına başlanmıştır.

Buna göre:

✓ Bakanlık harcama birimlerinin genel müdür yardımcılarından oluşan "İç Kontrol İzleme ve Yönlendirme Kurulu" ile harcama birimlerinden yönetici veya hiyerarşik olarak harcama yetkilisine en yakın düzeydeki temsilcilerinin başkanlığında oluşan "Kamu İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planı Hazırlama Grupları" oluşturulmuştur.

✓ 28/05/2009 tarihinde İç Kontrol İzleme ve Yönlendirme Kurulu ile Kamu İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planı Hazırlama Gruplarından oluşan katılımcılara, yapılacak çalışmalara ışık tutmak amacıyla "Maliye Bakanlığı Kamu İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planı Hazırlık Çalışmaları" konulu bir sunum yapılmıştır.

✓ İç Kontrol İzleme ve Yönlendirme Kurulunca, bu sunumun ardından, hazırlanacak eylem planı yol haritasının belirlenmesi amacıyla bir toplantı yapılmıştır.

✓ Belirlenen eylem planı yol haritasına göre Birim Çalışma Gruplarıyla bilgilendirme toplantısı düzenlenmiş ve ardından birimler eylem planı taslaklarını oluşturmaya başlamıştır.

✓ Bakanlığımız Strateji Geliştirme Başkanlığı ve Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü uzmanlarının katılımıyla birim temsilcileriyle ayrı ayrı görüşmeler gerçekleştirilmiş ve bu suretle birim eylem planı taslakları üzerinde gerekli çalışmalar yapılmıştır.

✓ Birimlerce hazırlanan taslaklar Strateji Geliştirme Başkanlığınca konsolide edilmiştir.

✓ İç Kontrol İzleme ve Yönlendirme Kurulunca, iç kontrol standartlarının sürekli ve etkin bir şekilde işlemesini sağlayacak mekanizmaları da içerecek şekilde geliştirilmesi amacıyla, konsolide edilen taslak üzerinde daha dar kapsamlı bir grubun müşterek çalışmasına karar verilmiştir.

✓ Bu kapsamda, Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğü, Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü, Muhasebat Genel Müdürlüğü, Milli Emlak Genel Müdürlüğü ve Personel Genel Müdürlüğünün daire başkanı düzeyinde temsilcilerinin katılımıyla bir çalışma grubu oluşturulmuş ve bu grup Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü Mali Yönetim ve Kontrol Dairesi ile Strateji Geliştirme Başkanlığı rehberliğinde çalışmalara devam etmiştir.

✓ Bu çalışmaların her aşaması Strateji Geliştirme Başkanlığı tarafından, İç Kontrol İzleme ve Yönlendirme Kuruluna sunulmuş olup bir sonraki aşamaya Kurul toplantılarında alınan kararlar sonucunda geçilmiştir.

Belirtilen bu çalışmalar, İç Kontrol İzleme ve Yönlendirme Kurulunca 04/09/2009 tarihli toplantıda değerlendirilmiş ve nihai taslak metni oluşturulmuştur.

Ayrıca iç kontrol sisteminin altyapısının oluşturulması çerçevesinde Bakanlığımızın yapmış olduğu tüm mali ve mali olmayan işlemleri elektronik ortama taşımak suretiyle iç kontrol sistemi için gerekli verileri elde etmek amacıyla hayata geçirilen Maliye SGB.net sisteminin genişletilmesi, geliştirilmesi ve Bakanlık içi ve Bakanlık dışı sistemlerle entegrasyon çalışmaları 2009 yılında da sürdürülmüştür.

Bu kapsamda, Bakanlığımızın tüm harcama süreçleri Merkezi Yönetim Harcama Belgeleri Yönetmeliği esas alınarak modellenmiş, Maliye SGB.net sistemi kapsamında otomasyona alınan bu Modül, 31/12/2008 tarihli

Harcama Yönetimi Genelgesi uyarınca 01/01/2009 tarihinden itibaren Bakanlığımız merkez ve taşra birimlerinde uygulanmaya başlanmıştır.

Diğer taraftan birimlerin "İç Kontrol ve Ön Mali Kontrole İlişkin Usul ve Esaslar" uyarınca mali işlem süreçlerini çıkarma sorumlulukları bulunmaktadır. Birimler için örnek teşkil etmesi amacıyla Strateji Geliştirme Başkanlığının gerek mali işlem süreçleri, gerekse iş süreçleri modellenmiş, süreç haritaları çıkarılmış ve süreç iyileştirme çalışmaları yapılmıştır.

Bakanlığımızın tüm harcama birimlerinde mali işlemler ön mali kontrole tabi tutulmaktadır. Ayrıca İç Kontrol ve Ön Mali Kontrole ilişkin Usul ve Esaslar Hakkındaki Yönetmelikte belirtilen mali işlemler ile üst yöneticinin belirlediği alanlarda ön mali kontrol işlemleri Strateji Geliştirme Başkanlığınca yerine getirilmektedir.

II - AMAÇLAR VE HEDEFLER

A. İdarenin Amaç ve Hedefleri

Maliye Bakanlığı "Ekonomik ve sosyal hedeflere ulaşmak amacıyla iyi yönetişim ilkeleri gözetilerek maliye politikalarının hazırlanmasına katkı sağlamak, belirlenen maliye politikalarını uygulamak, uygulamayı takip etmek ve denetlemek" misyonunu benimsemiş, makro dengeleri göz önünde bulundurarak, istikrarı ve öngörülebilirliği artıran, piyasaların daha etkin işleyişine imkan sağlayacak kurumsal ve yapısal düzenlemeleri ortaya çıkaran Stratejik Yönetim anlayışı kapsamında ilk olarak 2007 yılında hazırladığı 2008-2012 Stratejik Planını 2008 yılında revize etmiş ve kamuoyu ile paylaşmıştır.

Hazırlanan 2008-2012 Stratejik Planında, dört stratejik tema ile bu temaları destekleyen beş stratejik amaç ve bu amaçlara bağlı sekiz stratejik hedef belirlenmiştir.

TEMA 1: Politika Geliştirme

AMAÇ 1: Sağlam ve kurallı bir mali yapı oluşturmak

HEDEF 1: Mali disiplini gözeten harcama politikaları oluşturmak ve kamu kaynaklarını kamunun önceliklerine göre yönlendirmek
HEDEF 2: Ekonomik büyümeyi, sosyal adaleti, istihdamı ve uluslararası rekabet gücünü artıracak gelir politikaları oluşturmak

TEMA 2: Politika Uygulama

AMAÇ 2: Kamu kaynaklarının kullanılmasında etkinliği, verimliliği, hesap verebilirliği ve saydamlığı sağlamak
HEDEF 3: Uluslararası standartlarla uyumlu bir mali yönetim sistemi oluşturmak
HEDEF 4: Kamu taşınmazlarını rasyonel bir şekilde kullanarak ülke ekonomisine sağlanan katma değeri artırmak

TEMA 3: Denetim ve Danışmanlık

AMAÇ 3: Devletin haklarını etkili bir hukuk hizmeti sağlayarak korumak

HEDEF 5: Devlet hukuk hizmetlerini süratli, etkin ve verimli bir şekilde yerine getirmek

AMAÇ 4: Suç ekonomisini, yolsuzluğu ve kayıt dışı ekonomiyi önlemek

HEDEF 6: Suç gelirlerinin aklanmasını ve terörün finansmanını önlemek
HEDEF 7: Kayıt dışı ekonomiyi ve yolsuzluğu önlemek

TEMA 4: Kurumsal Etkinlik

AMAÇ 5: Kurumsal mükemmeliyeti sağlamak

HEDEF 8: Hızlı ve kaliteli hizmet sunmak

B. Temel Politikalar ve Öncelikler

B.1. Dokuzuncu Kalkınma Planı (2007-2013)

Dokuzuncu Kalkınma Planının Makroekonomik Politikaları, Hedefleri ve Tahminlerinde:

✓ Ekonominin rekabet gücünün artırılması ve yüksek büyümenin sürdürülebilir kılınması için makroekonomik istikrar ortamının devamının sağlanacağı,

✓ Makroekonomik istikrarı sürekli kılacak ve ekonominin etkin, esnek ve verimli bir yapıya kavuşmasını sağlayacak olan yapısal reformların sürdürüleceği,

✓ Maliye, para ve gelirler politikalarının uyumlu ve birbirlerini destekler şekilde uygulanmasına devam edileceği,

✓ Mali disiplinin sürdürülebilmesinde önemli katkı sağlayacak harcama reformuna ilişkin düzenlemelere devam edileceği; kamu harcamalarında etkinliği, şeffaflığı ve hesap verebilirliği artırmayı amaçlayan 5018 sayılı Kanunun tüm unsurlarıyla hayata geçirileceği ve bu amaçla;

- Plan dönemi sonuna gelindiğinde kamuda kaynak tahsisinin, stratejik planlara ve performans esaslı bütçeleme sistemine dayandırılmış olacağı,

- İdarelerin yönetim sorumluluğunun güçlendirilmesi için gerekli olan iç kontrol ve iç denetim sistemleri, bu sistemlere rehberlik ve gözetiminden sorumlu Merkezi Uyumlaştırma Birimleriyle birlikte uluslararası standartlar ve AB uygulamalarıyla uyumlu olarak uluslararası geçerlilikte kaliteye sahip olabilecek şekilde tüm unsurlarıyla birlikte uygulamaya konulacağı,

- Kamu harcamalarının etkinleştirilmesine yönelik çalışmalarda sosyal güvenlik, tarım, sağlık ve personel alanlarına öncelik verileceği,

- Yapısal reformlarla öngörülen amaçlara aykırı düzenlemelerden kaçınılacağı,

- Kamu yatırımlarının ekonominin rekabet gücünü artıracak nitelikteki altyapıya yönlendirileceği; sektörel, bölgesel ve AB'ye

uyum yönündeki amaçların gerçekleştirilmesinde etkili bir araç olarak kullanılacağı,

- Kamu hizmetlerinin sunulmasında ve kamu altyapı yatırımlarının yapılmasında özel sektör katılımını artırıcı modeller geliştirileceği,

✓ Gelir politikasının, ekonomik konjonktürün gereklerine uygun olarak fiyat istikrarını ve rekabet gücünü dikkate alacak şekilde uygulanacağı,

✓ Güçlü bir toplumsal ve siyasi irade ile toplumun tüm kesimlerinin katıldığı kapsamlı bir mücadele stratejisi oluşturularak kayıtdışılıkla mücadele başlatılacağı,

✓ Transfer politikalarının, gelirin yoksullar lehine yeniden dağıtımının sağlanması yoluyla etkili hale getirileceği ve bu kapsamda, sosyal güvenlik sisteminin, sosyal risklere karşı toplumun her kesimine güvence sağlayarak gelir dağılımını iyileştirici bir etkiye sahip olmasının sağlanacağı,

✓ Verimliliğin ve rekabet gücünün artırılması amacıyla Ar-Ge faaliyetlerinin yenilik üretecek şekilde ve pazara yönelik olarak tasarımlanmasının sağlanacağı belirtilmiştir.

B.2. 60'ıncı Hükümet Programı Eylem Planı

60'ıncı Hükümet Programı Eylem Planı, 7 Eylül 2007'de Resmi Gazetede yayımlanan 60'ıncı Hükümet Programı dikkate alınarak, ilgili kamu kuruluşlarından gelen teklifler doğrultusunda Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı tarafından hazırlanarak 10 Ocak 2008 tarihinde yayımlanmıştır.

60'ıncı Hükümet Programında yer alan kısa vadeli eylemlerin, kısa dönemli eylem planı halinde uygulanması kararı alınmış, uzun vadeli eylemler ise 60'ıncı Hükümet Programı Eylem Planında yer almıştır.

60'ıncı Hükümet Eylem Planı'nın uygulama aracı, Dokuzuncu Kalkınma Planı, AB Müktesebatına Uyum Programı ve diğer ulusal strateji ve politika dokümanlarında yer alan politikaların gerektirdiği tedbirlere de yer veren Yıllık Programlar olarak belirlenmiştir.

Söz konusu Eylem Planında 10 ana başlık altında 145 faaliyet bulunmaktadır. Bakanlığımız, bağlı ve ilgili kuruşları da dahil olmak üzere, 10 faaliyete ilişkin sorumlu kuruluş olarak belirlenmiştir.

B.3. Katılım Öncesi Ekonomik Program (2009)

Aralık 1999'da Helsinki zirvesinin ardından adaylık statüsünü kazanan Türkiye, 26/27 Kasım 2000 tarihli Ekonomik ve Mali İşler

Konseyinin (ECOFIN Council) talebi ile, 2001 yılından bu yana Katılım Öncesi Mali İzleme süreci çerçevesinde, AB usullerine uygun olarak üç yıllık dönemler itibarıyla Katılım Öncesi Ekonomik Programı (KEP) hazırlamakta ve Avrupa Komisyonuna sunmaktadır.

2010-2012 dönemini kapsayacak şekilde hazırlanan dokuzuncu KEP, Orta Vadeli Program (2010-2012) esas alınarak hazırlanmıştır.

KEP'te uygulanacak ekonomik politikaların temel amacı, küresel krizden çıkış sürecinde ekonomik ve sosyal yapının güçlü yönlerinden yararlanarak, ekonominin yeniden istikrarlı büyüme dönemine girmesini sağlamak, kamu kesimi gelir ve harcama politikaları yoluyla küresel ekonomik krizin büyüme üzerindeki olumsuz etkilerini en aza indirmek, istihdamı ve böylece ülkemizin refah düzeyini artırmaktır.

B.4. Avrupa Birliği Müktesebatına Uyum Programı (2007-2013)

10 Ocak 2007 tarihinde ülkemizin AB'ye katılım süreci ve izlenecek strateji ile ilgili genel bir değerlendirme toplantısı yapılmış ve 2007-2013 döneminde Avrupa Birliği müktesebatına uyumun tamamlanmasını hedefleyen bütüncül bir program hazırlanması kararı alınmıştır. Bu kararın ardından Türkiye'nin Avrupa Birliği Müktesebatına Uyum Programı (2007-2013), 17 Nisan 2007 tarihinde kamuoyuna açıklanmıştır. Söz konusu program Dokuzuncu Kalkınma Planı, Orta Vadeli Program ve Yıllık Programlar ile ulusal düzeyde benimsenmiş sektörel stratejilerle paralellik göstermektedir.

B.5. Orta Vadeli Program (2010-2012)

Bütçenin hazırlanması, yasal düzenlemelerin yapılması ve idari anlamda kararların alınması gibi süreçlerde, amaçlar ve önceliklere rehberlik eden bir politika belgesi niteliğinde olan Orta Vadeli Program, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığınca hazırlanmakta ve Bakanlar Kurulu tarafından karara bağlanarak yürürlüğe girmektedir.

2010-2012 dönemini kapsayan Orta Vadeli Programın temel amacı, küresel krizin etkisinden çıkış sürecinde ekonomik ve sosyal yapımızın güçlü yönlerini avantaj olarak kullanarak, ekonomimizin yeniden sürdürülebilir büyüme dönemine girmesini sağlamak ve ülkemizin refah düzeyini artırmaktır.

2010-2012 Orta Vadeli Program döneminde kamu harcama politikası ile ilgili olarak;

✓ Kamu idareleri tarafından harcama programlarının gözden geçirilerek; önceliğini yitirmiş, verimsiz niteliğe sahip faaliyet ve projelerin tasfiye edileceği,

✓ Kamuda yeni personel istihdam edilmesiyle ilgili olarak merkezi yönetim bütçe kanunlarında sınırlamalar konulmasına devam edileceği,

✓ Sağlık hizmetlerinin kalitesinden ödün verilmeksizin, yararlanıcıların sistemin maliyetine katılımlarını sağlayacak düzenlemeleri de içerecek şekilde, ilaç ve tedavi harcamalarını daha akılcı hale getirmeye yönelik tedbirlerin alınmaya devam edileceği,

✓ Genel sağlık sigortasının, getireceği mali yüklerin makul düzeyde tutulması amacıyla, sağlıkta dönüşüm programıyla birlikte uygulanmaya devam edileceği,

✓ Mahalli idarelerin genel bütçe vergi paylarından kamuya olan borçlarına mahsuben yapılacak kesintilerin düzenli bir şekilde uygulanması ve kesinti oranının, yeni borç doğmasını engelleyecek ve borç stokunun azalmasına yardımcı olacak bir düzeyde tespit edileceği,

✓ Mali sonuç doğuracak düzenlemeler ve uygulamalarla ilgili olarak, kısa dönemin yanı sıra, orta ve uzun dönemdeki yansımaları da içerecek etki analizlerinin yapılacağı,

✓ Sosyal yardımların etkinliğinin artırılması amacıyla sosyal yardım sisteminin bir bütün olarak ele alınarak yeniden yapılandırılacağı belirtilmiştir.

2010-2012 Orta Vadeli Program döneminde kamu gelir politikasına ilişkin olarak ise;

✓ Vergi politikalarının uygulanmasında istikrarın ve vergilendirmede öngörülebilirliğin esas olacağı,

✓ Vergi mevzuatı ve uygulamalarında sadeliği ve istikrarı sağlamak amacıyla yasal altyapının güçlendirileceği,

✓ Vergi harcamalarının mali boyutunun tespitine yönelik çalışmaların sonuçlandırılacağı,

✓ Yüksek oranda vergilendirilen ürünler başta olmak üzere vergi kayıp ve kaçağının önlenmesine yönelik denetimlerin artırılacağı,

✓ Vergi ve diğer mali yükümlülüklerin zamanında ödenmesini sağlamak amacıyla etkin bir tahsilat sisteminin oluşturulacağı,

✓ Vergiye gönüllü uyumun artırılması ve vergi tabanının genişletilmesine yönelik çalışmalara devam edileceği,

✓ Maktu vergi ve harçların genel ekonomik koşullar göz önüne alınarak güncelleneceği,

✓ Vergi idaresinin denetim ve uygulama kapasitesinin güçlendirilmesiyle ilgili çalışmalara devam edileceği,

✓ Vergi uyuşmazlıklarına dair idari yargılama alanında gerekli düzenlemeler yapılacağı,

✓ Belediye ve il özel idarelerinin mali yapılarının güçlendirilmesi ve hemşehrilerine karşı yönetim sorumluluklarının artırılması amacıyla, öz gelirlerinin artırılmasına yönelik düzenlemelerin hayata geçirileceği,

✓ KİT'lerin geçmiş yıllara ilişkin vergisel yükümlülüklerinin yerine getirilmesi doğrultusunda gerekli tedbirlerin alınacağı belirtilmiştir.

B.6. Orta Vadeli Mali Plan (2010-2012)

5018 sayılı Kanunun öngördüğü yeni bütçe sistemi çerçevesinde, çok yıllı bütçe hazırlık sürecini yönlendiren en önemli belgelerden biri, Orta Vadeli Programla uyumlu olmak üzere, gelecek üç yıla ilişkin toplam gelir ve gider tahminleriyle birlikte hedef açık ve borçlanma durumu ile kamu idarelerinin ödenek teklif tavanlarını içeren ve Maliye Bakanlığı tarafından hazırlanarak Yüksek Planlama Kurulu tarafından karara bağlanan Orta Vadeli Mali Plandır.

Mali Plan döneminde kamu gider mevzuatının rasyonelleştirilmesine yönelik çalışmaların sürdürüleceği; ayrıca 2010-2012 yıllarını kapsayan dönemde, çok yıllı bütçeleme anlayışının uygulanmasında elde edilen tecrübeler de göz önüne alınarak kaynak tahsisinde etkinliğin artırılması hususunun temel önceliklerden biri olmaya devam edeceği ifade edilmiştir. Bu çerçevede, kamu idarelerinin ödenek tavanlarını dikkate alarak, belirlenen öncelikler çerçevesinde kendi kaynak tahsislerini gözden geçirecekleri ve önceliğini yitirmiş faaliyetler ile projelerin tasfiye edileceği belirtilmiştir.

2010-2012 Orta Vadeli Mali Planın Bütçe Giderlerine İlişkin Temel Politikalar bölümünde;

✓ Kamu kesiminin kaynak kullanımındaki artan payını azaltmak suretiyle, ekonomik krizin de etkisiyle yükselen kamu açıklarının tedrici olarak makul seviyelere düşürüleceği,

✓ Çok yıllı bütçelemenin başarılı bir şekilde sürdürülmesinin, bütçe uygulamalarında kamu idareleri arasında gerekli işbirliği ve eşgüdümün sağlıklı bir şekilde yürütülmesine bağlı bulunduğu, tüm kamu idarelerinin önceki dönemlerde olduğu gibi 2010-2012 yıllarını kapsayan çok yıllı bütçe döneminde de aynı anlayışla hareket edeceği,

✓ 5018 sayılı Kanun kapsamında kamu idarelerinin, mali yönetim ve kontrol alanında görev ve sorumluluklarını etkili bir şekilde yerine

getirebilmelerini sağlamak üzere idari kapasite geliştirilmesine yönelik faaliyetlerin yoğunlaştırılacağı,

✓ Mali yönetim ve kontrol ile iç denetim faaliyetlerinin genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinde etkin bir şekilde uygulanması için gerekli çalışmaların sürdürüleceği,

✓ Kamu idarelerinde uluslararası standartlarla uyumlu bir iç kontrol ortamının oluşturulması için kamu idarelerinin iç kontrol eylem planlarının etkili bir şekilde uygulanmasının sağlanacağı,

✓ Kamu idarelerinin karar verme süreçlerini güçlendirmek, mali saydamlık ve hesap verebilirliği artırmak amacıyla devam etmekte olan stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme çalışmalarının yaygınlaştırılacağı,

✓ Sağlık, eğitim ve sosyal nitelikli harcamalar ile büyümeyi ve istihdamı destekleyen ve bölgesel gelişmişlik farklarını azaltan harcamalara daha fazla önem verilerek, toplumun yaşam kalitesinin yükseltilmesi, beşeri sermayenin niteliklerinin geliştirilmesi yönündeki politikaların uygulanmaya devam edileceği,

✓ Sosyal yardımlarda yerindelik ve harcamalarda etkinlik sağlanacağı,

✓ Tarımsal destekleme ödemelerinin, sektörde rekabet edebilirliği artırmak ve gelir istikrarını sağlamak amacıyla alan ve ürün temelinde farklılaştırılacağı ve desteklerin idare ve kontrolünün alan bazlı yapılacağı,

✓ Orta ve uzun vadede ekonominin verimliliğini ve üretken yapısını destekleyen altyapı yatırımlarına ağırlık verileceği, Güneydoğu Anadolu Projesi, Doğu Anadolu Projesi, Konya Ovası Projesi başta olmak üzere ekonomik ve sosyal altyapı projelerine yoğunlaşılacağı, AB'ye üyelik yönünde ortaya konulan politika ve önceliklerin hayata geçirilmesi için gereken yatırımların hızlandırılacağı ve GAP Eylem Planı ve diğer bölgesel programlar kapsamında yer alan projelerin, sağlanan ilave kaynaklar da dikkate alınarak, hızla tamamlanmasına yönelik tedbirlerin zamanında alınacağı belirtilmiştir.

2010-2012 Orta Vadeli Mali Planın Bütçe Gelirlerine İlişkin Temel Politikalar bölümünde ise;

✓ Bütçe gelir politikalarının temel amacının büyüme, yatırım ve istihdamın desteklenmesi ile ekonomide kayıt dışılığın azaltılmasına katkıda bulunmak olacağı,

✓ Vergi kanunlarında yer alan istisna, muafiyet ve vergi indirimi hükümlerinin, ekonomik ve sosyal politikalar çerçevesinde yeniden değerlendirilerek vergi mevzuatının sadeleştirileceği ve Avrupa Birliği mevzuatı ile uyum çalışmalarının sürdürüleceği,

✓ Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Stratejisi Eylem Planı çerçevesinde kayıt dışılıkla mücadeleye tüm toplum kesimlerinin katılımının sağlanacağı,

✓ Vergi kayıp ve kaçağını önlemeye yönelik olarak idari kapasitenin artırılacağı ve vergi denetimleri ile vergi ve diğer mali yükümlülüklerin tahsilatında etkinlik sağlanacağı,

✓ Vergi bilincinin geliştirilmesi ve artırılmasına yönelik faaliyetlere ağırlık verileceği belirtilmiştir.

B.7. 2009 Yılı Programı

2009 Yılı Programının temel amacı; "Uluslararası finansal piyasalarda ortaya çıkan ve üretim sektörlerine de yansıyan küresel krizin ekonomimiz üzerindeki olası olumsuz etkilerini en aza indirerek; ekonomide sağlanan güven ve istikrarı korumak, ekonomik büyümeyi makul bir seviyede tutmak, enflasyonla mücadeleye kararlı bir şekilde devam etmek, cari açığın finansman kaynaklarını çeşitlendirmek, kurallı bir mali yapı altında mali disiplini sürdürerek 2009-2011 Orta Vadeli Programında yer alan mali hedeflere ulaşmak" olarak belirtilmiştir.

Kamu hizmetlerinde kalite ve etkinliğin artırılması gelişme ekseni çerçevesinde politika oluşturma ve uygulama kapasitesinin artırılması amacıyla,

✓ Kamu idarelerinde stratejik yönetime geçişin değişim yönetimi yaklaşımıyla uygulanacağı,

✓ Kamu idarelerinin uygulayacakları politikaların maliyeti, etkilediği kesimler ve fırsat maliyeti göz önüne alınarak, bütçenin, uygulanacak politikaların maliyetini ve kamu idarelerinin performansını gösterecek bir yapıya kavuşturulmasının sağlanacağı,

✓ Kamu idarelerinde yönetim kararlarının stratejik planlara dayanan, orta ve uzun vadeli bakış açısıyla şekillendirilmesinin sağlanacağı ifade edilmiştir.

B.8. Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Stratejisi (2010-2014)

Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Stratejisi, ülkemizde saydamlığın artırılması ve yolsuzlukların önlenmesini amaçlayan mevzuat değişiklikleri ve diğer yeniliklerin devamı niteliğinde bir role bürünerek, daha adil ve hesap verebilir bir yönetim anlayışının geliştirilmesini amaçlamaktadır.

Stratejinin hazırlanması aşamasında 58, 59 ve 60'ıncı Hükümet Programları, Türkiye Büyük Millet Meclisi Yolsuzlukları Araştırma Komisyonu Raporu, Dokuzuncu Kalkınma Planı, Avrupa Birliği

Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programı ve çeşitli uluslararası kuruluşların ülkemizle ilgili değerlendirmelerinden yararlanılmıştır.

Söz konusu strateji, önleme, yaptırımların uygulanması ve toplumsal bilincin artırılması bileşenlerini içermektedir. Önleme bileşeniyle, yolsuzluğu besleyen faktörlerin ortadan kaldırılması; yaptırımların uygulanması bileşeniyle, soruşturma, kovuşturma ve cezalandırmada etkinliğin geliştirilmesi; toplumsal bilincin artırılması bileşeniyle ise belirtilen amaçlara yönelik olarak toplumsal bilincin artırılması öngörülmektedir.

B.9. Bilgi Toplumu Stratejisi ve Eki Eylem Planı (2006-2010)

2007-2013 dönemi için hazırlanan Dokuzuncu Kalkınma Planının temel amaçlarından biri de bilgi toplumuna dönüşen bir Türkiye'dir. Bilgi toplumuna dönüşüm vizyonunun hayata geçirilmesini amaçlayan "e-Dönüşüm Türkiye Projesi" ve "e-Dönüşüm Türkiye Projesi 2005 Eylem Planı"nda uygulamaya yönelik eylemlere ağırlıklı olarak yer verilmiştir. 2005 yılında ayrıca 2006-2010 dönemini kapsayacak olan Bilgi Toplumu Stratejisi hazırlık süreci başlatılmıştır. e-Dönüşüm Türkiye Projesi'nin başlıca hedefi; vatandaşlara daha kaliteli ve hızlı kamu hizmeti sunabilmek amacıyla; katılımcı, şeffaf, etkin ve basit iş süreçlerine sahip olmayı ilke edinmiş bir devlet yapısını oluşturacak koşulların hazırlanmasıdır.

Bu kapsamda, Türkiye'nin bilgi toplumuna dönüşümünde ulaşması gereken temel hedef ve politikaları ortaya koyan ve bu hedeflere ulaşmak için izlenmesi gereken yöntem ve araçlar ile gerekli olan kaynakları içerecek Bilgi Toplumu Stratejisi ve eki Eylem Planı, 11/07/2006 tarihinde Yüksek Planlama Kurulu Kararıyla onaylanmış olup 28/07/2006 tarihinde Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Bakanlığımız, söz konusu Eylem Planında 4 eyleme ilişkin sorumlu kuruluş olarak belirlenmiş olup, 1 eylem tamamlanmış ve 3 eylemin uygulamaya geçirilmesi süreci devam etmektedir.

B.10. GAP Eylem Planı (2008-2012)

GAP Eylem Planı, GAP Bölge Kalkınma İdaresi ve DPT Müsteşarlığı koordinasyonunda; ilgili kamu kurum ve kuruluşlarıyla, il ve bölgeden gelen talep ve öneriler dikkate alınarak 2008 yılında hazırlanmıştır. Hazırlanan Eylem Planı GAP Yüksek Kurulu'nda görüşülerek nihai hale getirilmiştir.

Eylem Planı kapsamında;

- ✓ Ekonomik Kalkınmanın Gerçekleştirilmesi
- ✓ Sosyal Gelişmenin Sağlanması
- ✓ Altyapının Geliştirilmesi

- ✓ Kurumsal Kapasitenin Geliştirilmesi

olmak üzere dört stratejik gelişme ekseni bulunmaktadır. Eksenler altında ana başlıklar ve iller itibarıyla eylemler yer almaktadır.

Söz konusu eylem planında, ekonomik kalkınmanın gerçekleştirilmesi ve kurumsal kapasitenin geliştirilmesi başlıkları altında Bakanlığımızın sorumlu kuruluş olduğu 2 eylem bulunmaktadır.

III-FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

A. Mali Bilgiler

1. Bütçe Uygulama Sonuçları

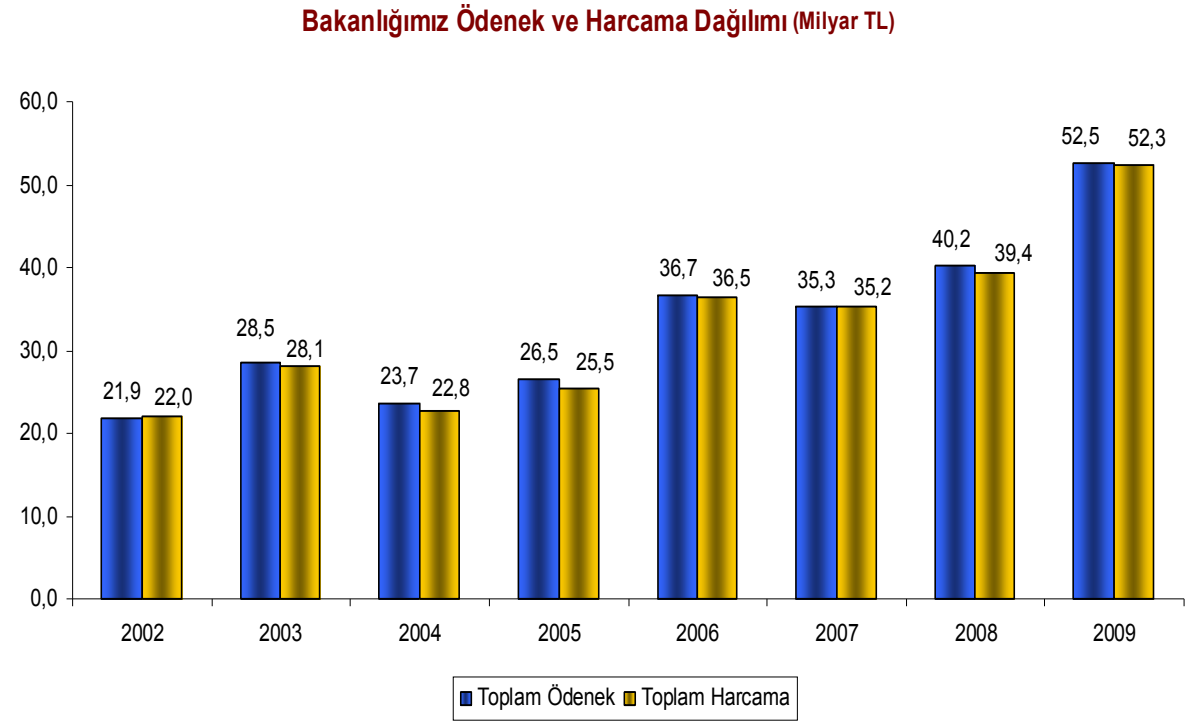
Bakanlığımız 2002-2009 yılları ödenek ve harcamalarının kurumsal sınıflandırılmasına ilişkin bilgiler Tablo Ek 5'de, fonksiyonel sınıflandırılmasına ilişkin bilgiler Tablo Ek 6'da ve ekonomik sınıflandırılmasına ilişkin bilgiler ise Tablo Ek 7'de yer almaktadır.

2. Temel Mali Tablolara İlişkin Açıklamalar

2009 yılında Bakanlığımız bütçesine toplam 52,5 milyar TL ödenek tahsis edilmiş olup bu ödeneğin 52,3 milyar TL'si harcanmıştır.

Bakanlığımız ödenek ve harcamalarındaki değişim yıllar itibarıyla aşağıda yer alan grafikteki gibidir.

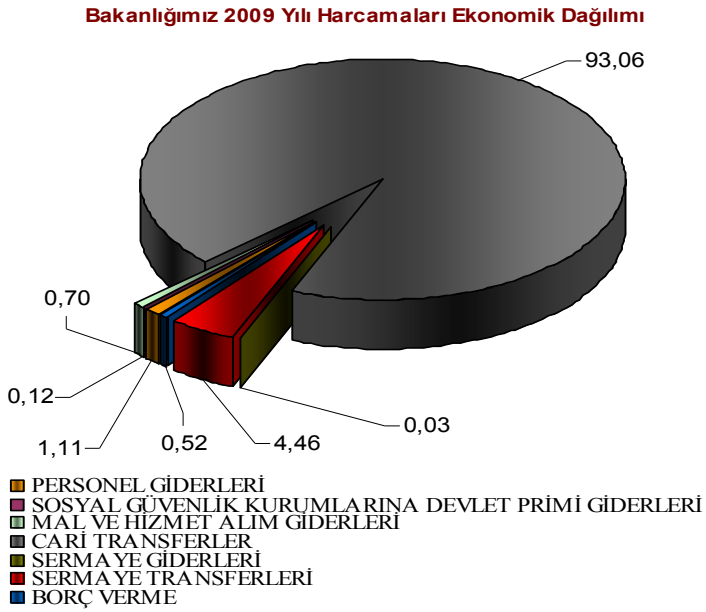
Grafik-9-



Bütçe giderlerinin ekonomik sınıflandırılmasına baktığımızda toplam ödeneğin büyük çoğunluğunun cari transferler için tahsis edildiği görülmektedir. 2009 yılında harcamaların yüzde 93,06'sını cari transferler, yüzde 4,46'sını sermaye transferleri oluşturmaktadır.

2009 yılı harcamalarının ekonomik sınıflandırma bazında dağılımı şu şekildedir:

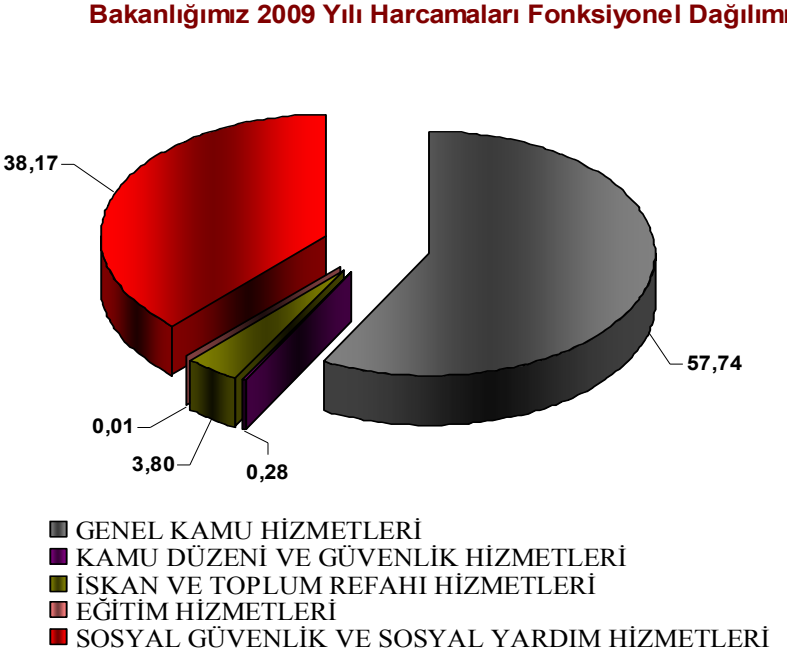
Grafik-10-



Harcamaların fonksiyonel sınıflandırılmasına bakıldığında, harcamaların yüzde 57,74'ünün Genel Kamu Hizmetleri, yüzde 38,17'sinin Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hizmetleri ve yüzde 3,8'inin de İskan ve Toplum Refahı Hizmetlerinden oluştuğu görülmektedir.

2009 yılı harcamalarının fonksiyonel sınıflandırma bazında dağılımı şu şekildedir:

Grafik-11-



B. Performans Bilgileri

1. Faaliyet Bilgileri

1.1. 2009 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulamaları

Merkezi Yönetim Bütçe Giderleri

Tablo-3-

Merkezi Yönetim Bütçe Gerçekleşmeleri			
(Milyon TL)	2008	2009	
		Hedef	Gerçekleşme
Bütçe Giderleri	**227.031**	**259.156**	**267.275**
1-Faiz Hariç Giderler	**176.369**	**201.656**	**214.074**
Personel Giderleri	48.856	57.211	55.930
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	6.408	7.243	7.206
Mal ve Hizmet Alımları	24.412	25.454	29.594
Cari Transferler	70.360	87.956	91.761
Sermaye Giderleri	18.516	14.839	19.847
Sermaye Transferleri	3.174	2.825	4.314
Borç Verme	4.644	4.661	5.422
Yedek Ödenekler	0	1.468	0
2-Faiz Giderleri	**50.661**	**57.500**	**53.201**
Bütçe Gelirleri	**209.598**	**248.758**	**215.060**
1-Genel Bütçe Gelirleri	203.027	242.957	208.656
Vergi Gelirleri	168.109	202.090	172.417
Teşebbüs ve Mülkiyet Gelirleri	7.422	7.362	9.944
Alınan Bağış ve Yardımlar ile Özel Gelirler	850	942	879
Faizler, Paylar ve Cezalar	17.126	19.424	23.070
Sermaye Gelirleri	9.114	13.139	2.044
Alacaklardan Tahsilat	407	0	302
2-Özel Bütçeli İdarelerin Öz Gelirleri	**4.825**	**3.878**	**4.603**
3-Düzen. ve Denet. Kurumların Gelirleri	**1.747**	**1.924**	**1.802**
Bütçe Dengesi	**-17.432**	**-10.398**	**-52.215**
Faiz Dışı Denge	**33.229**	**47.102**	**986**

2009 yılı merkezi yönetim bütçesinde, bütçe açığı 10,4 milyar TL olarak öngörülmüşken, yılsonunda 52,2 milyar TL düzeyinde gerçekleşmiştir. Faiz dışı fazla ise başlangıçta 47,1 milyar TL düzeyinde öngörülmüş iken yılsonunda 986 milyon TL düzeyinde kalmıştır.

2009 yılında merkezi yönetim bütçe giderleri 259,2 milyar TL olarak öngörülmüşken, yılsonunda 267,3 milyar TL olarak gerçekleşmiştir. Böylece, 2009 yılında bütçe giderleri, başlangıç ödeneğine göre 8,1 milyar TL daha fazla gerçekleşmiştir.

2009 yılı başında personel giderleri için 57,2 milyar TL ödenek öngörülmüşken yılsonunda 55,9 milyar TL gider gerçekleştirilmiştir. 2009 yılında sosyal güvenlik kurumlarına devlet primi giderleri için ayrılan ödeneğin yüzde 99,5'i kullanılarak yılsonunda 7,2 milyar TL harcama yapılmıştır.

Mal ve hizmet alım giderleri için 2009 yılı başında 25,5 milyar TL ödenek öngörülmüşken, yılsonunda giderler başlangıç ödeneğine göre yüzde 16,3 oranında artarak 29,6 milyar TL olarak gerçekleşmiştir.

2008 yılının ikinci yarısından itibaren yatırım harcamaları ekonomiyi canlandırmak amacıyla artırılmış ve bu durum 2009 yılında da devam etmiştir. 2009 yılında merkezi yönetim bütçesinden, sermaye giderleri için 19,8 milyar TL, sermaye transferleri için ise 4,3 milyar TL harcama yapılmıştır. Böylelikle, 2009 yılında yapılan toplam yatırım harcamaları bir önceki yıla göre yüzde 11 oranında artarak 24,2 milyar TL olmuştur.

Sermaye transferleri içinde yer alan KÖYDES projesi için 2009 yılında 500 milyon TL ödenek öngörülmüşken yılsonunda 588 milyon TL gider gerçekleştirilmiştir.

2009 yılında TÜBİTAK Ar-Ge harcamaları için başlangıçta 500 milyon TL ödenek öngörülmüşken yılsonunda 740 milyon TL gider gerçekleşmiştir.

Bütçe giderleri içinde yüzde 34,3 ile en fazla paya sahip olan cari transferler için, 2009 yılı başında 88 milyar TL ödenek öngörülmüşken yıl içinde yapılan ödenek eklemeleriyle birlikte yılsonunda 91,8 milyar TL harcama yapılmıştır. Böylelikle, cari transferler 2009 yılı sonunda, bir önceki yıla göre yüzde 4,3 oranında artış göstermiştir.

2009 yılında Sosyal Güvenlik Kurumunun açık finansmanı için 21,4 milyar TL ödenek öngörülmüş, ancak Kuruma yılsonunda 29,2 milyar TL aktarma yapılmıştır.

İşverenlerin üzerindeki vergi yükü azaltılarak istihdam piyasasını etkinleştirmek ve işsizlik ile kayıt dışılığı azaltmak amacıyla işveren sigorta priminin 5 puanlık kısmı Hazine tarafından karşılanmıştır. 2009 yılında bu indirimin Hazine'ye maliyeti 3,5 milyar TL olmuştur.

Cari transferler kalemi içinde yer alan tarımsal desteklemeler kalemi için başlangıçta 5 milyar TL ödenek ayrılmış olmasına karşın yılsonunda toplam 4,5 milyar TL harcama yapılmıştır.

İstihdamda çok önemli bir yere sahip olan küçük ve orta ölçekli sanayinin desteklenmesi amacıyla 2009 yılı bütçesinden 169 milyon TL kaynak aktarılmıştır.

2009 yılında faiz giderleri ise 57,5 milyar TL olarak hedeflenmişken yılsonunda başlangıç ödeneğine göre yüzde 7,5 oranında azalarak 53,2 milyar TL olarak gerçekleşmiştir. Böylelikle faiz giderleri için bütçede öngörülen ödeneğin yüzde 92,5'i kullanılmıştır.

Merkezi Yönetim Bütçe Gelirleri

2009 yılı başında 248,8 milyar TL olarak hedeflenen merkezi yönetim bütçe gelirleri yılsonunda 215,1 milyar TL olarak gerçekleşmiştir. Buna göre

merkezi yönetim bütçe gelirleri, Bütçe Kanunu'nda öngörülenden yüzde 13,6 daha az gerçekleşmiştir. Bunun sebebi, kriz nedeniyle ekonomik faaliyetlerdeki yavaşlamanın vergi gelirlerini olumsuz yönde etkilemiş olmasıdır.

2009 yılı başında 202,1 milyar TL olarak öngörülen vergi gelirleri yılsonunda 172,4 milyar TL olarak gerçekleşmiştir. Vergi gelirlerinin hedeflenenin altında gerçekleşmesinin nedenleri; küresel ekonomide meydana gelen daralmaya bağlı olarak ekonominin yavaşlama eğilimine girmesi ve krizin etkilerini azaltmak için yapılan vergi indirimleridir.

Tablo-4-

Merkezi Yönetim Bütçesi Vergi Gelirleri			
(Milyon TL)	**2008**	**2009 Gerçekleşme**	**Artış Oranı (%)**
Genel Bütçe Vergi Gelirleri	**168.109**	**172.417**	**2,6**
Gelir Vergisi	38.030	38.445	1,1
Kurumlar Vergisi	16.905	18.023	6,6
Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi	3.695	4.003	8,3
Dahilde Alınan KDV	16.805	20.852	24,1
İthalatta Alınan KDV	29.972	26.132	-12,8
Özel Tüketim Vergisi	41.832	43.620	4,3
Damga Vergisi	3.945	4.169	5,7
Harçlar	5.050	4.738	-6,2
Diğer	11.875	12.435	4,7

Buna rağmen hem bütçe gelirleri hem de vergi gelirleri, 2009 yılında bir önceki yıla göre yüzde 2,6 oranında artış göstermiştir. Bu durum vergi gelirlerinin ekonominin genel durumuna göre daha iyi bir performans ortaya koyduğunu göstermektedir.

Vergi gelirlerindeki düşük oranlı artışta ithalattaki keskin daralmaya paralel olarak ithalde alınan katma değer vergisinin yüzde 12,8 oranında gerilemesi belirleyici olmuştur. Diğer taraftan 2009 yılı Nisan ayından başlayıp Eylül ayı sonuna kadar süren vergi indirimleri sonucu özellikle yılın ikinci yarısından itibaren dahilde alınan katma değer vergisi yüzde 24,1 ve özel tüketim vergisi de yüzde 4,3 artmıştır. Özellikle 2009 yılının son çeyreğinde dahilde alınan katma değer vergisinde ve özel tüketim vergisinde görülen bu artışlar, ekonomik faaliyetlerde bir toparlanma eğilimi olduğuna işaret etmektedir.

2009 yılında diğer vergi türlerine bakıldığında, bir önceki yıla göre Gelir Vergisi yüzde 1,1, Kurumlar Vergisi yüzde 6,6, Banka ve Sigorta Muameleleri Vergisi yüzde 8,3 ve Damga Vergisi yüzde 5,7 oranında artarken, harçlar yüzde 6,2 oranında düşmüştür.

2002-2009 Dönemi Genel Değerlendirme

Tablo-5-

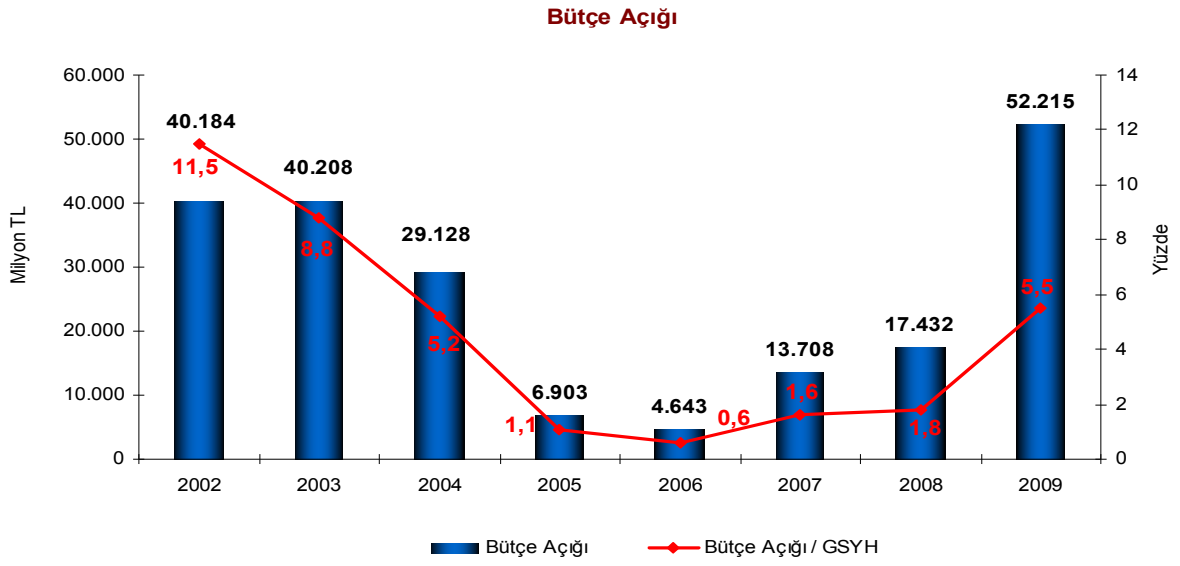
Merkezi Yönetim Bütçe Gerçekleşmeleri								
(Milyon TL)	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Bütçe Giderleri	119.604	141.248	152.093	159.687	178.126	204.068	227.031	267.275
Faiz Giderleri	51.728	58.527	56.491	45.680	45.963	48.753	50.661	53.201
Bütçe Gelirleri	79.420	101.040	122.964	152.784	173.483	190.360	209.598	215.060
Vergi Gelirleri	60.356	82.491	100.373	119.628	137.480	152.835	168.109	172.417
Bütçe Dengesi	-40.184	-40.208	-29.128	-6.903	-4.643	-13.708	-17.432	-52.215
Faiz Dışı Denge	11.544	18.319	27.363	38.777	41.320	35.045	33.229	986

2003-2008 döneminde sağlanan siyasi ve ekonomik istikrar ile gerçekleştirilen yapısal reformlar ve taviz vermeden uygulanan maliye politikaları sayesinde bütçe uygulamalarında önemli iyileşmeler elde edilmiştir.

2002 yılında 40,2 milyar TL olan bütçe açığı, 2008 yılsonunda 17,4 milyar TL'ye düşürülmüş ve bütçe açığının GSYH'ye oranı yedi yıl içerisinde yüzde 11,5'ten yüzde 1,8'e gerilemiştir. Böylelikle 2005–2008 dönemi boyunca Türkiye, bütçe açığı bakımından Maastricht kriterini karşılamıştır.

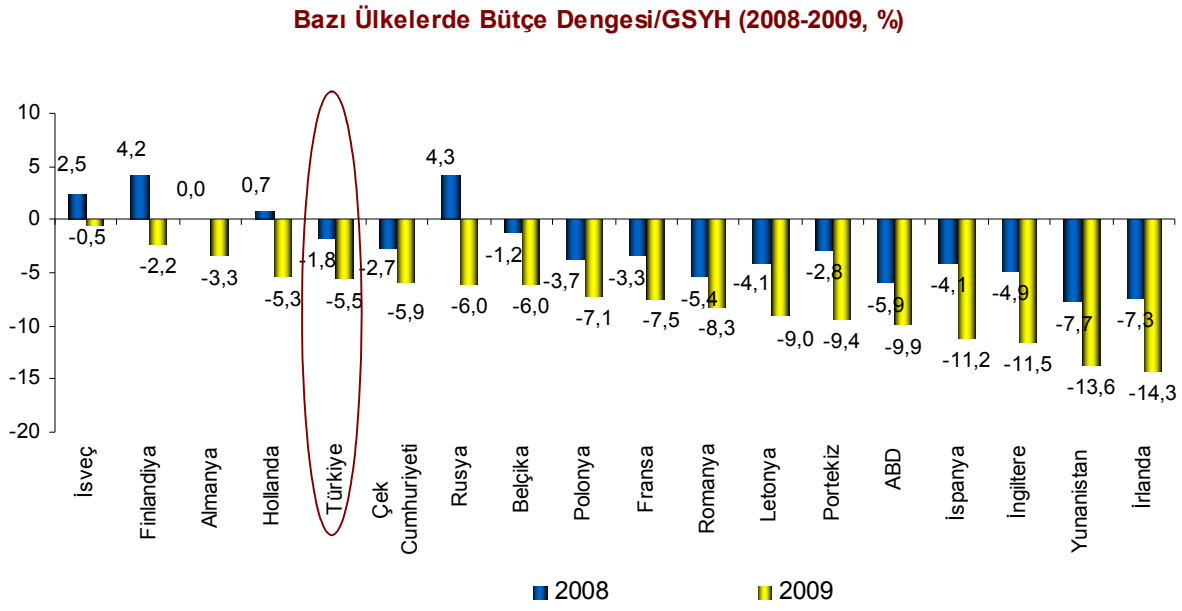
Ancak, küresel krizin etkisiyle tüm dünyada olduğu gibi Türkiye de 2009 yılında krizden etkilenmiş ve bütçe açığında belli bir artış yaşanmıştır. 2010-2012 dönemini kapsayan Orta Vadeli Programda krizin etkisi de gözönünde bulundurularak 2009 yılsonu bütçe açığının GSYH'ye oranı yüzde 6,6 olarak öngörülmüşken, yılsonunda gelir performansındaki olumlu gelişmeler sonucunda bu oran yüzde 5,5 olarak gerçekleşmiştir.

Grafik-12-



Bütçe açığında yaşanan bu artış yalnızca Türkiye'ye özgü bir durum olmayıp, gelişmiş ve gelişmekte olan birçok ülke küresel kriz nedeniyle aynı durumla karşı karşıya kalmıştır.

Grafik-13-



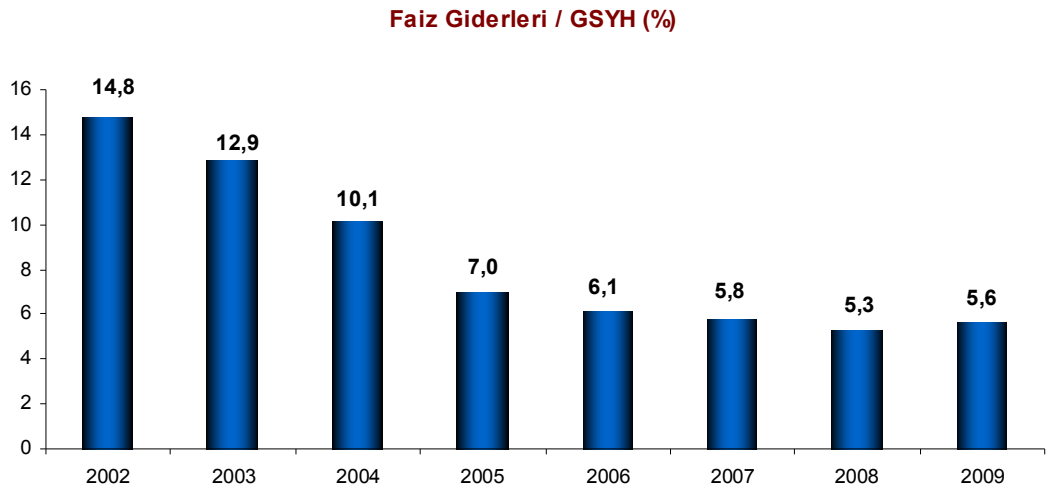
Kaynak: Eurostat, IMF, The Economist

Örneğin, Rusya 2008 yılında yüzde 4,3 bütçe fazlası verirken, 2009 yılında yüzde 6'lık bütçe açığı ile karşı karşıya kalmıştır. İrlanda'da ise 2008 yılında yüzde 7,3 olan bu oran 2009 yılında yüzde 14,3'e ve Yunanistan'da da yüzde 7,7'den yüzde 13,6'ya çıkmıştır. ABD de bütçe açığı hızla yükselen ülkeler arasında yer almıştır. Bu ülkede 2008 yılında yüzde 5,9 olan bütçe açığı 2009 yılında yüzde 9,9'a yükselmiştir.

2009 yılında Türkiye'de bütçe açığının GSYH'ye oranının İrlanda, Yunanistan, İngiltere, İspanya, Portekiz, Romanya, Fransa ve Belçika gibi ülkelerdeki oranın altında kalması, Türkiye'nin bütçe açığı bakımından birçok AB üyesi ülkeye göre çok daha iyi durumda olduğunu göstermektedir.

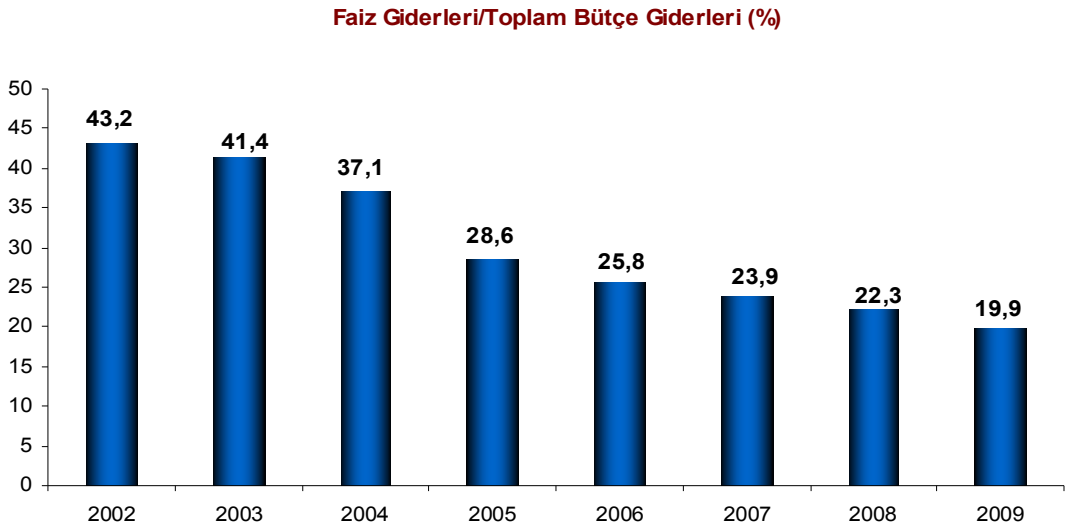
2002-2008 döneminde kararlı bir şekilde uygulanan mali disiplin sayesinde faiz giderlerinin GSYH'ye oranı da hızlı bir şekilde düşürülmüştür. 2002 yılında yüzde 14,8 olan bu oran, 2008 yılında yüzde 5,3 olmuştur. Ancak 2009 yılında küresel krizin etkisiyle bu oran bir miktar artmış ve yılsonunda yüzde 5,6 düzeyinde gerçekleşmiştir.

Grafik-14-



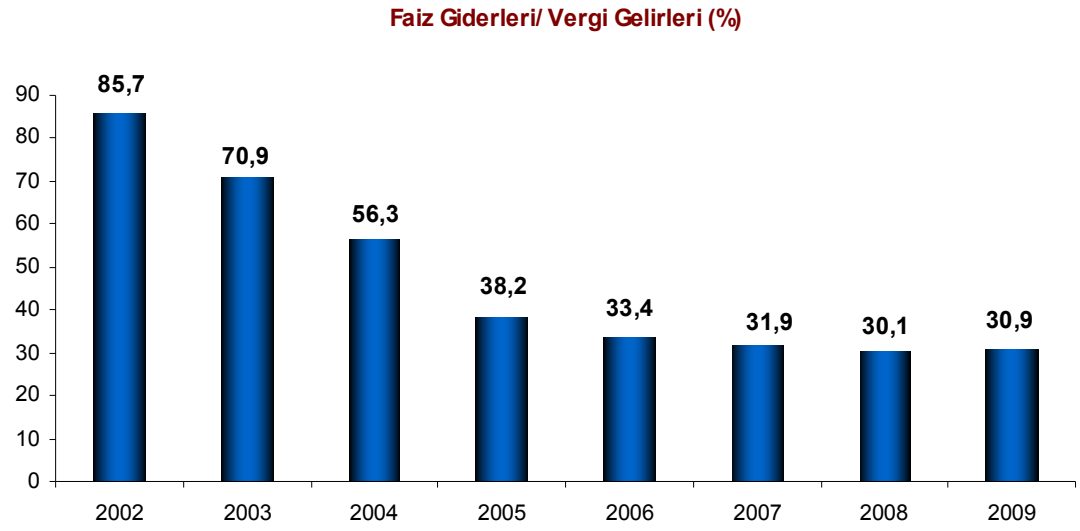
Öte yandan 2002 yılında faiz giderlerinin bütçe içindeki payı yüzde 43,2 iken 2009 yılında yüzde 19,9 seviyesine kadar düşmüştür.

Grafik-15-



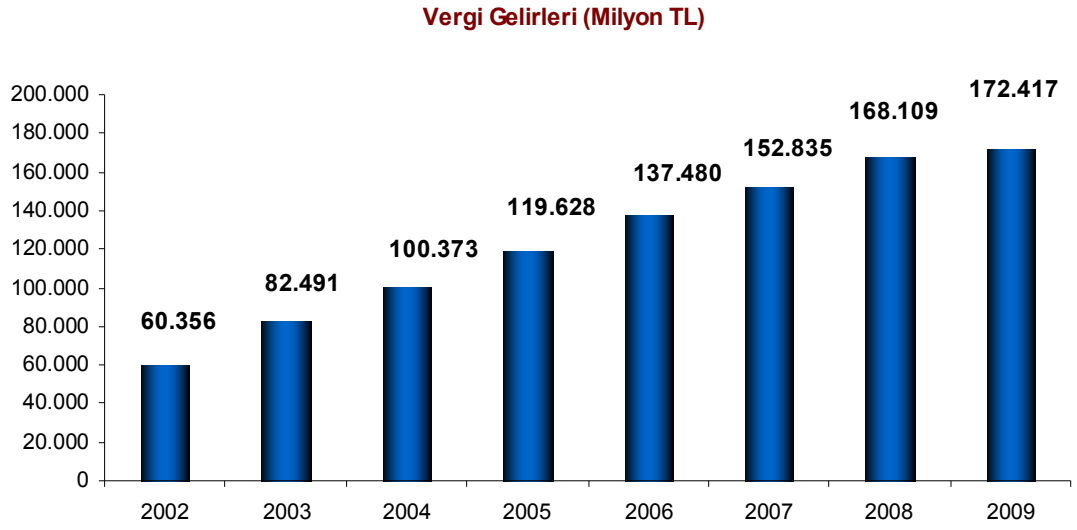
2002 yılında vergi gelirlerinin yüzde 85,7'si faiz giderleri için ayrılırken izleyen yıllarda vergi performansındaki artış ve faiz oranlarındaki düşüşe bağlı olarak bu oran istikrarlı bir şekilde azalmış ve 2009 yılında yüzde 30,9 seviyesine gerilemiştir.

Grafik-16-



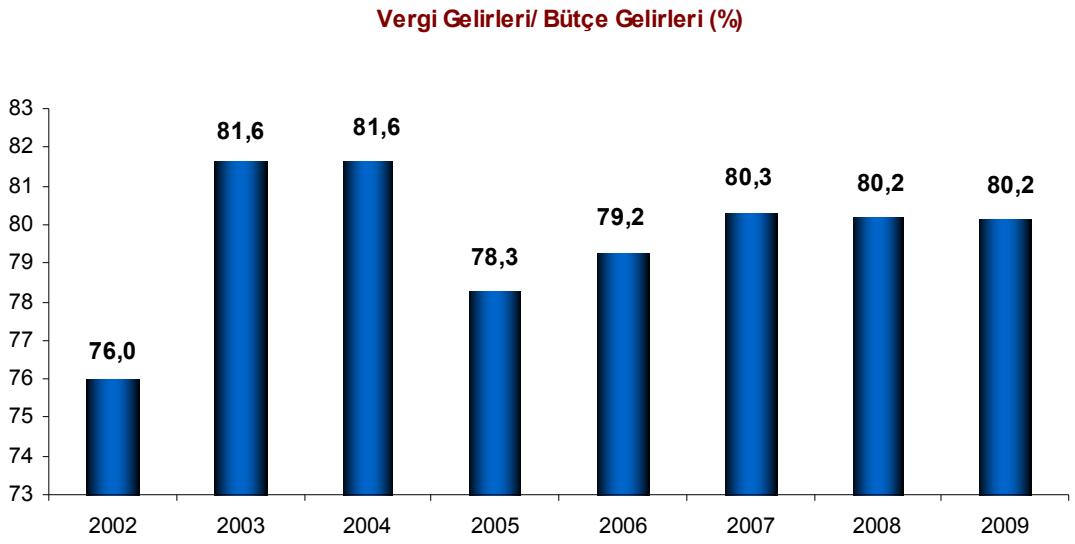
2002 yılında 60,4 milyar TL olan vergi gelirleri 2009 yılında 172,4 milyar TL olarak gerçekleşmiştir.

Grafik-17-

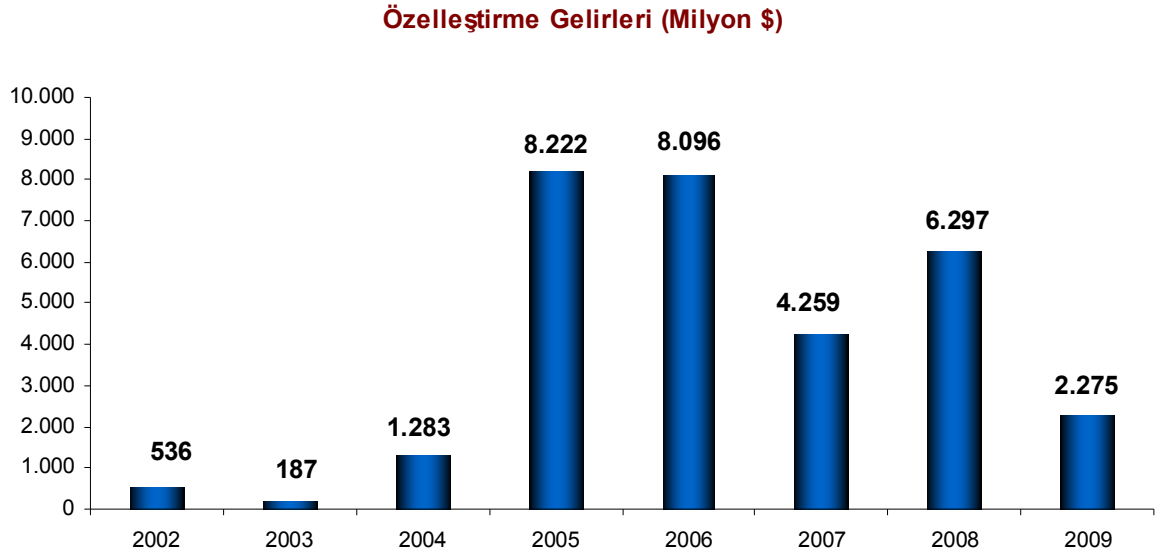


2002 yılında vergi gelirlerinin bütçe gelirlerine oranı yüzde 76 iken, 2009 yılında bu oran yüzde 80,2'ye yükselmiştir. Böylelikle, kamu harcamaları daha sağlıklı kaynaklar ile finanse edilir duruma gelmiştir.

Grafik-18-



Grafik-19-



Kaynak: Özelleştirme İdaresi Başkanlığı

Özelleştirme İdaresi Başkanlığı tarafından 2009 yılında 2,3 milyar dolar tutarında özelleştirme geliri elde edilmiştir. Böylece 2003 yılından bugüne kadar Özelleştirme İdaresi Başkanlığı tarafından gerçekleştirilen toplam özelleştirme işlemi tutarı 30,8 milyar dolar olmuştur. Bunun yanı sıra, ihalesi tamamlanmış onay ve sözleşmesi imza aşamasında olan özelleştirme uygulamalarından da 5,4 milyar dolar gelir elde edilmesi beklenmektedir.

Böylelikle, Özelleştirme İdaresi Başkanlığı, TMSF ve Ulaştırma Bakanlığı tarafından gerçekleştirilen özelleştirmelerin toplam tutarı 50 milyar doları aşmıştır.

2009 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Gerçekleşmeleri Ek 8'de yer almaktadır.

1.2. Kamu Mali Yönetiminde Reform

Dünyadaki kamu mali yönetimi ve kontrol sistemi konusunda ortaya çıkan gelişmelerle uyumlu yeni düzenlemeler getiren ve ülkemizde 1927 yılından bu yana uygulanmakta olan 1050 sayılı Muhasebe-i Umumiye Kanunu ile kurulmuş mali yapı ve süreçleri önemli ölçüde değiştiren 5018 sayılı Kanun, 10/12/2003 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisi tarafından kabul edilmiş ve 24/12/2003 tarihli Resmi Gazetede yayımlanmıştır. 2005 yılı sonunda yeni sistemin etkili bir şekilde uygulanmasını sağlamak, teşkilat yapılarında gerekli değişiklikleri yapmak ve gerekli kadroları oluşturmak üzere 5436 sayılı Kanun çıkarılmıştır.

Bununla birlikte 5018 sayılı Kanuna ilişkin yeni sistemin uygulanmasını sağlamak ve yönlendirmek için gerekli ikincil ve üçüncül mevzuat yayımlanmıştır. 2006 yılı başından itibaren genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinde yeni kamu mali yönetimi ve kontrol sistemi uygulanmaya başlanmıştır.

✓ 2009 yılında performans programları ile ilgili olarak yapılan düzenlemelere ve yürütülen çalışmalara aşağıda yer verilmiştir.

- Performans programlarının hazırlanması, ilgili idarelere gönderilmesi, kamuoyuna açıklanması ve bunlara ilişkin süreler ile diğer usul ve esasları belirlemek amacıyla 05/07/2008 tarihli ve 26927 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren Kamu İdarelerince Hazırlanacak Performans Programları Hakkında Yönetmelikte, edinilen tecrübeler ışığında değişiklik yapılmış ve Kamu İdarelerince Hazırlanacak Performans Programları Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik 15/07/2009 tarihli ve 27289 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

- Performans esaslı bütçelemeye ilişkin kavram ve yöntemleri açıklamak ve kamu idarelerinin performans programları hazırlarken uymaları gereken hususları belirlemek amacıyla Bakanlığımız tarafından 2008 yılında yayımlanan "Performans Programı Hazırlama Rehberi" gözden geçirilmiş ve bu kapsamda 174 kamu idaresine performans programlarının hazırlanmasına yönelik eğitim verilmiştir.

- 2009 yılı sonu itibarıyla, merkezi yönetim kapsamında yer alan ve "Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik" ekindeki aşamalı geçiş takviminde bulunan

kamu idarelerinden 120'si 2010 Yılı Performans Programlarını hazırlayarak incelenmek üzere Bakanlığımıza göndermiştir.

➢ e-bütçe sistemine performans bütçe modülü dahil edilmiştir. Böylece, performans programı hazırlayacak idarelerin bu işlemlerini ve Yönetmelikle istenilen tabloları e-bütçe sistemi aracılığı ile üretebilmeleri sağlanmıştır. Bu uygulama sayesinde, bu işlemlerin tek bir yazılım aracılığı ile ilave bir kaynak ayrılmadan yapılması ve aynı veri tabanında toplanması ve ortak standart raporlar üretilmesi sağlanmıştır.

✓ 2009 yılı sonu itibarıyla çalışmaları tamamlanan "Yükseköğretim Kurumları Bütçelerinin Yeniden Yapılandırılması Projesi" ile 2010 yılından itibaren bütçe yapılarında değişikliğe gidilerek yükseköğretim kurumları bütçeleri yeniden yapılandırılmıştır. Yapılan düzenleme ile ödeneklerin harcama birimleri itibarıyla tahsis edildiği detaylı bütçeleme yapısından kurumsal düzeyde tek bir birim altında tahsis edildiği bir yönteme geçilmekte, bu sayede yükseköğretim kurumları bütçelerinin daha esnek ve sade bir yapıya kavuşturularak bütçe ödeneklerinin daha etkin ve verimli kullanımının sağlanması hedeflenmektedir.

✓ Kanunun 57'nci maddesi çerçevesinde kamu idarelerinde yeterli ve etkin iç kontrol sistemlerinin kurulabilmesi amacıyla Bakanlığımız tarafından hazırlanan Kamu İç Kontrol Standartları Tebliği 26/12/2007 tarihinde yayımlanmıştır. Ayrıca, idarelerin iç kontrol sistemlerinin Kamu İç Kontrol Standartları ile uyumlu hale getirilmesi için yapılması gereken çalışmaların belirlenmesi, bu çalışmalar için eylem planı oluşturulması, gerekli prosedürler ve ilgili düzenlemelerin hazırlanması çalışmalarında kamu idarelerine rehberlik etmek amacıyla 04/02/2009 tarihinde Bakanlığımız tarafından Kamu İç Kontrol Standartlarına Uyum Eylem Planı Rehberi yayımlanmıştır. Rehbere eklenen bir tablo ile idarelerin hazırlayacakları eylem planı için bir format oluşturulmuştur.

1.3. Denetim Hizmetleri

1.3.1. Teftiş Kurulu Başkanlığı Denetim Faaliyetleri

1.3.1.1. Teftiş ve İnceleme Faaliyetleri

2009 yılında Teftiş Kurulu Başkanlığı tarafından teftiş, soruşturma, vergi incelemesi, danışmanlık ve 5549 sayılı Kanun kapsamındaki aklama suçu incelemeleri çerçevesinde toplam 828 adet rapor yazılmıştır. Rapor sayısında bir önceki yıla göre yüzde 56, 2007 yılına göre yüzde 72, 2006 yılına göre ise yüzde 165 oranında artış olmuştur.

2009 yılında 143 birim teftiş edilmiştir. Bu rakam, bir önceki yıla göre yüzde 175, 2007 yılına göre yüzde 433 ve 2006 yılına göre ise yüzde 580 oranında bir artışa tekabül etmektedir. Bu teftiş faaliyetlerinin 54 adedi vergi dairelerinde gerçekleştirilen e-teftiş uygulamalarıdır.

2009 yılında vergi daireleri bazında yürütülen e-teftiş sonucunda 98.386.570 TL, Türkiye genelinde merkezden yapılan e-teftiş sonucunda 81.746.111 TL, vergi inceleme faaliyetleri sonucunda 48.739.335 TL, milli emlak teftişi sonucunda 5.319.977 TL ve saymanlık teftişi sonucunda da 3.408.438 TL olmak üzere toplam 237.600.431 TL net Hazine katkısı sağlanmıştır. Bu rakam Teftiş Kurulunun 2009 yılı bütçesinin yaklaşık 24 katıdır.

Ayrıca vergi dairelerinde e-teftiş kapsamında yapılan çapraz kontroller sonucu mükelleflerin devreden KDV tutarları 687.112.328 TL azaltılarak sonraki yıllarda KDV tahsilatı için Hazine'ye dolaylı katkı sağlanmıştır.

Tablo-6-

Teftiş Kurulu 2009 Yılı Net Hazine Katkısı	
Konusu	**Tutar (TL)**
Vergi İnceleme Sonuçları	48.739.335
Türkiye Geneli e-teftiş Sonuçları	81.746.111
Vergi Daireleri Bazında Yürütülen e-teftiş Sonuçları	98.386.570
Milli Emlak Teftişi Sonuçları	5.319.977
Saymanlık Teftiş Sonuçları	3.408.438
TOPLAM	**237.600.431**

*Yukarıdaki rakamlara 687.112.329 TL'lik Devreden KDV azaltımı dahil edilmemiştir.

2009 yılında aklama suçu kapsamında 9 adet, soruşturma kapsamında 33 ve danışmanlık faaliyetleri kapsamında 102 adet rapor hazırlanmıştır.

Ayrıca Cumhurbaşkanlığı, TBMM, Başbakanlık, diğer Bakanlık ve kamu kurumları ve Cumhuriyet Savcılıklarının farklı konularda araştırma, inceleme, bilirkişilik ile görüş ve öneri talepleri neticesinde toplam 44 adet görevlendirme yapılmıştır.

1.3.1.2. Yolsuzlukla Mücadele Faaliyetleri

2009 yılında yürütülen ve bir boyutuyla da yolsuzluğu önlemeyi ve yolsuzlukla mücadeleyi amaçlayan teftiş, inceleme ve soruşturma faaliyetlerine ilave olarak AB Mali İşbirliği kapsamında Başbakanlık Kamu Görevlileri Etik Kurulu ve Avrupa Komisyonu tarafından ortaklaşa yürütülen "Yolsuzluğun Önlenmesi için Etik Projesi" çalışmaları kapsamında 20 Mayıs 2009 tarihinde Türkiye'de yolsuzlukla mücadele alanında Maliye Teftiş Kurulunun rolü ve fonksiyonlarının ele alındığı çalışma toplantısı düzenlenmiştir.

9-10 Haziran 2009 tarihleri arasında Ankara'da Avrupa Komisyonu ve Technical Assistance and Information Exchange (TAIEX) tarafından organize edilen "Yolsuzluğun Önlenmesi ve Mücadele Yöntemleri" başlıklı seminer çalışmasına katılım sağlanmıştır.

Yolsuzlukla mücadelede müfettişlerin mesleki bilgi, beceri ve donanımlarını artırarak daha verimli ve etkin olmalarını sağlamak üzere 15 Aralık 2009 tarihinde Ankara'da "Yolsuzluk Suçları; Korunma, Caydırma, Tespit ve İnceleme Yöntemleri Çalışma Toplantısı" düzenlenmiş, katılımcılara sertifika verilmiştir.

Ayrıca, Başbakanlıkta yürütülen "Saydamlığın Artırılması ve Yolsuzlukla Mücadelenin Güçlendirilmesi Stratejisi (2010-2014)" hazırlık çalışmalarına iştirak edilmiştir.

1.3.2. Hesap Uzmanları Kurulu Başkanlığı Denetim Faaliyetleri

Hesap Uzmanları Kurulu Başkanlığı tarafından 2009 yılında, toplam 2.547 adet vergi inceleme raporu düzenlenmiş, mükellefler tarafından beyan edilen 72.379.326.875 TL matrah incelemeye tabi tutulmuş ve incelenen matrahın yüzde 20'si oranında 14.009.129.239 TL tutarında matrah farkı tespit edilmiştir. Yapılan incelemeler neticesinde, tarh edilen vergi ve bulunan vergi farkı toplamı olarak 1.867.340.252 TL tutarında verginin mükelleflerden talep edilmesi öngörülmüştür.

2009 yılında devamlı inceleme yerleri ile turne yerlerinde yapılan tarhiyat öncesi uzlaşmalarda 1.214 adet rapordan 1.005 adedinde uzlaşma gerçekleşmiştir. Tarhiyat öncesi uzlaşmalarda 170.293.961 TL, merkezi uzlaşmalarda 95.312.909 TL, diğer komisyonlarda ise 62.061.203 TL olmak üzere toplam 327.668.073 TL vergi, ceza ve faiz tutarı uzlaşma sonucu kesin kamu alacağına dönüştürülmüştür.

Hesap Uzmanları Kurulu, esas olarak üst düzeyde vergi denetimi yapmakla birlikte, bunun dışında Kuruluş Mevzuatı uyarınca başka önemli görevleri de yerine getirmektedir. Kurul 2009 yılında da vergi denetimi yanında; yatırım indirimi, vergi suçu, vergi iadeleri, sınırlı incelemeler, karşıt incelemeler, özel hesap dönemi, muhasebe sistemleri ve kayıt nizamı gibi vergi tekniği ile ilgili incelemeler yapmış, ekonomik ve mali konularda önemli inceleme ve araştırmalar gerçekleştirmiştir.

2009 yılında hesap uzmanları tarafından yapılan incelemeler kapsamında; 6.000 adet beyanname seçilmiş, 2 adet bilim raporu, 1 adet bilgi ve istatistik raporu, 58 adet vergi suçu raporu, 97 adet vergi tekniği inceleme raporu, 6 adet görüş önerme raporu, 2 adet ekonomik ve mali inceleme raporu ve 26 müteferrik inceleme raporu düzenlenmiştir.

5549 sayılı Suç Gelirlerinin Aklanmasının Önlenmesi Hakkında Kanun kapsamında yürütülen incelemelerle ilgili olarak, 2009 yılında aktif hesap uzmanı sayısının yüzde 19'u MASAK incelemelerine tahsis edilmiştir.

2009 yılında danışmanlık faaliyetleri kapsamında danışma bürolarında 6 adet hesap uzmanı görev yapmıştır. Ayrıca, Türkiye Muhasebe Standartları Kurulunda 1 hesap uzmanı, Vergi Konseyi Başkanlığında 6 hesap uzmanı, uluslararası kuruluşlarda 3 hesap uzmanı ve çeşitli üniversitelerde öğretim görevlisi olarak 5 hesap uzmanı, mesleki eğitim kursunda 4 hesap uzmanı ile çeşitli kurumlardan gelen eğitmen talepleri kapsamında hesap uzmanları görev almışlarladır. Diğer taraftan, İslam Konferansı Örgütü, Hoca Ahmet Yesevi Uluslararası Türk-Kazak Üniversitesi gibi uluslararası kuruluşların mali denetim komisyonlarında da hesap uzmanları görevlendirilmiştir.

1.3.3. Muhasebat Genel Müdürlüğü Denetim Faaliyetleri

Muhasebat Genel Müdürlüğü tarafından, 2009 yılında programlı denetim kapsamında 5 adet Muhasebe Müdürlüğü, 12 adet Malmüdürlüğü, 32 adet Döner Sermaye Saymanlığı ile diğer birimler dahil olmak üzere 71 adet birim denetlenmiştir. Söz konusu denetimler sonucunda 53 adet cevaplı rapor, 62 adet denetim raporu ile 104 adet personel denetleme raporu olmak üzere toplam 219 adet rapor düzenlenmiştir. 2009 yılında programlı denetimler sonucunda tespit edilen kamu zararı 13.906.173 TL'dir.

İnceleme ve soruşturmalar kapsamında 402 adet inceleme raporu, 2 adet soruşturma raporu ve 5 adet ön inceleme raporu olmak üzere toplam 409 adet rapor düzenlenmiştir. Bu incelemeler sonucunda 89 adet adli yönden, 98 adet disiplin yönünden, 44 adet idari olmak üzere toplam 231 adet öneri verilmiştir. 2009 yılında inceleme ve soruşturma kapsamında tespit edilen kamu zararı 514.474.149 TL'dir.

2009 yılında muhasebe denetmenlerince 195 adet genel durum raporu, 630 adet inceleme, 91 adet ön inceleme ve 352 adet diğer olmak üzere toplam 1.268 adet rapor düzenlenmiştir. Bu denetimler sonucunda tespit edilen kamu zararı 10.986.671 TL'dir.

1.3.4. Milli Emlak Genel Müdürlüğü Denetim Faaliyetleri

Milli Emlak Kontrolörleri Kurulu Başkanlığı tarafından 2009 yılında yapılan incelemeler sonucunda 144 adet basit rapor, rapor yerine geçen 2 yazı ve 5 adet ön inceleme raporu düzenlenmiştir. Bununla birlikte 2009 yılında ve önceki yıllarda yapılan toplam 29 adet görevlendirmeye ilişkin inceleme de halen devam etmektedir.

2009 yılında 9 il genelinde (merkez ve bağlı ilçeler dahil) 23 Kontrolör tarafından "tematik denetim" çalışması gerçekleştirilmiş olup, denetimler sonucunda 62 adet basit rapor, 24 adet genel kuruluş raporu olmak üzere toplam 86 adet rapor düzenlenmiştir.

Ayrıca, 3 Defterdarlık (Milli Emlak Müdürlüğü) ile 4 Malmüdürlüğü, (Milli Emlak Servisi) yaz döneminde servis teftişine konu edilmiş, teftişler

sonucunda 12 adet cevaplı rapor ve 7 adet genel kuruluş raporu olmak üzere toplam 19 adet rapor düzenlenmiştir.

1.4. Mali Suçlarla Mücadele

Suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanı suçları ile daha etkin mücadele edilebilmesini sağlamak için gerekli kurumsal ve yasal altyapı oluşturulmasına yönelik çalışmalar 2009 yılında da sürdürülmüştür.

Suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanı ile mücadele mevzuatını uluslararası standartlarla paralel düzeye getirmek amacıyla 2009 yılında;

✓ Suç Gelirlerinin Aklanmasının ve Terörün Finansmanının Önlenmesine Dair Tedbirler Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik,

✓ Suç Gelirlerinin Aklanmasının ve Terörün Finansmanının Önlenmesine İlişkin Yükümlülüklere Uyum Programı Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik,

✓ (8) ve (9) Sıra No'lu Mali Suçları Araştırma Kurulu Genel Tebliğleri çıkarılmıştır.

Suç gelirlerinin aklanması ve terörün finansmanı ile mücadelede "önleyici tedbirler" olarak bilinen yükümlülükler konusunda gerek finansal kuruluşlar, gerekse finansal kuruluşlar dışındaki yükümlülerin farkındalıklarının artırılması amacıyla 2009 yılında da eğitim faaliyetlerine yoğun bir şekilde devam edilmiştir. Diğer taraftan, aklama ve terörün finansmanı suçları ile mücadelede etkinliğin artırılması ve kurumlar arası işbirliğinin geliştirilmesi amacıyla, 5549 sayılı Kanunun aklama ve terörün finansmanının önlenmesine ilişkin hükümleri ile 5237 sayılı TCK'nın 282'nci maddesinin uygulanması konusunda, denetim elemanları, hakim ve savcılar ile Emniyet Genel Müdürlüğü ve Jandarma Genel Komutanlığı yetkilileri ile atölye çalışmaları gerçekleştirilmiştir.

Tablo-7-

Eğitim Faaliyetlerinin Sayısı ve Katılımcılar				
Eğitim Faaliyetine Katılan Birimler	**Eğitim Faaliyeti Sayısı**	**Verilen Eğitim Saati**	**Eğitici Sayısı**	**Katılımcı Sayısı**
Yükümlü Gruplar	25	189,5	40	1.378
Yasa Uygulama Birimleri	8	27	14	348
Denetim Birimleri	1	12	2	33
Diğer Birimler	6	30,5	8	125
Toplam	**40**	**259**	**64**	**1.884**

Ayrıca yükümlüler nezdinde yürütülen yükümlülük denetimi faaliyetleri kapsamında, 2009 yılı içinde 32 adet idari para cezası kararı

alınmıştır. Yükümlü gruplarına yönelik gerçekleştirilen eğitim ve denetim faaliyetleri sonucunda, MASAK'a intikal eden şüpheli işlem bildirimi (ŞİB) sayısındaki artış trendi 2009 yılında da devam etmiş ve yıl içinde alınan ŞİB sayısı son beş yılda (2004-2008) alınan ŞİB sayısını (9.652) aşarak 9.823 olarak gerçekleşmiştir.

MASAK, suç gelirlerinin aklanması suçunun tespitine yönelik olarak Başkanlığa intikal eden ihbar ve şüpheli işlem bildirimleri ile ilgili değerlendirme ve inceleme faaliyetlerini yürütmektedir.

Tablo-8-

Tamamlanan Değerlendirme ve İnceleme Dosya Sayıları					
	2005	**2006**	**2007**	**2008**	**2009**
Değerlendirme Dosya Sayısı	283	275	353	324	152
İnceleme Dosya Sayısı	84	68	112	201	76

Denetim elemanlarınca aklama suçu ile ilgili olarak yürütülen incelemeler sonucunda 2009 yılında MASAK tarafından Cumhuriyet savcılıklarına 23 adet suç duyurusunda bulunulmuştur.

Ayrıca, MASAK terörün finansmanı konusunda alınan şüpheli işlem bildirimleri ve ihbarlar ile ilgili analiz ve değerlendirme çalışmalarını yürütmekte olup, bu kapsamda 2009 yılında 20 adet değerlendirme dosyası tamamlanmıştır.

Diğer taraftan, aklama ve terörün finansmanı ile mücadele konusunda yabancı ülkelerdeki muadil kurumlarla işbirliğini geliştirmeye yönelik çalışmalar kapsamında MASAK, 2009 yılında Hırvatistan, Makedonya, Güney Kore ve Bosna Hersek mali istihbarat birimleri ile mutabakat muhtırası imzalamıştır.

1.5. Devlet Hukuk Danışmanlığı ve Muhakemat Hizmetleri

5020 sayılı Kanunla hazine avukatlarına yurt dışındaki davalarda temsil yetkisi tanınması, AB sürecinde mevzuatta yapılan köklü değişiklikler nedeniyle hukuki mütalaalara eskisinden daha fazla ihtiyaç bulunması ve Devlet davalarının ulusal ve uluslararası alanda yoğunluk ve çeşitlilik kazanması nedenleriyle Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğü tarafından yerine getirilen Devlet hukuk danışmanlığı ve muhakemat hizmetlerinin önemi giderek artmaktadır.

2009 yılında Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğü tarafından Devlet hukuk danışmanlığı görevi çerçevesinde, 4353 sayılı Kanunun 30 ve 31'inci maddeleri uyarınca uyuşmazlığın sulh yolu ile çözümlenmesi ve Avrupa İnsan Hakları Mahkemesine yapılan başvuruların dostane çözümü için verilen mütalaalar ile Hazineyi ilgilendiren idari

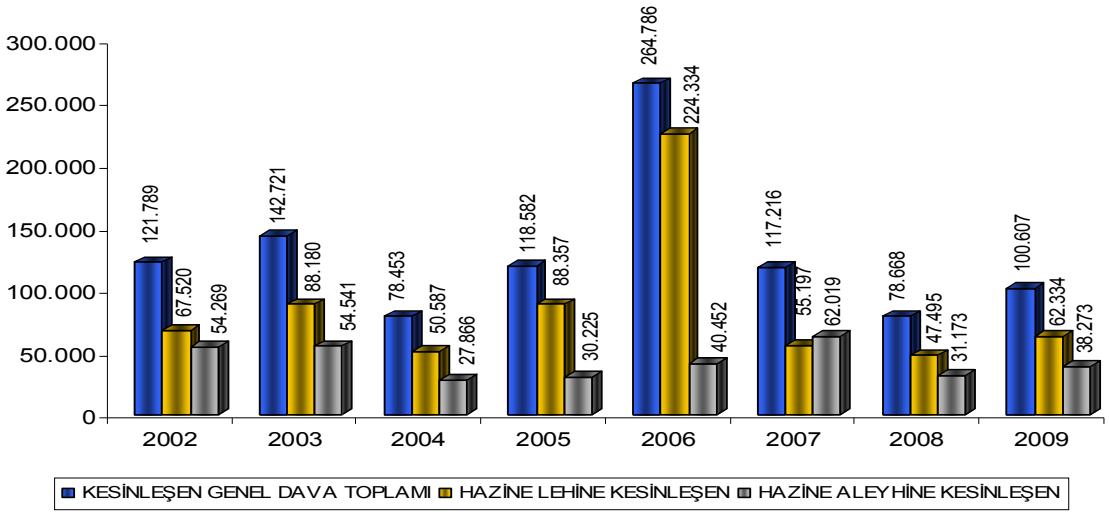
davalarda verilen hukuki görüşler ve Bakanlığımız ile diğer genel bütçeli idarelerden gelen hukuki görüş isteklerinin incelenmesi sonucunda 4.091 adet mütalaa verilmiştir.

Genel Müdürlük tarafından Muhakemat hizmetlerini yürütmek görevi kapsamında; 2009 yılında genel bütçe kapsamındaki tüm idareler adına 454.431 adet dava, 91.417 adet icra takibi olmak üzere toplam 545.848 adet uyuşmazlık takip ve müdafaa edilmiştir.

Genel Müdürlük, bu güne kadar Uluslararası Tahkimde 26 davanın gerek savunmalarının oluşturulmasına katkı sağlamış, gerekse bu davaların bir kısmını bizzat takip etmiştir. Türkiye Cumhuriyeti veya ilgili bakanlık ve idareler aleyhine açılan davalardan 22'si sonuçlanmış, 4 davanın yargılamasına devam edilmektedir. 2009 yılı içinde sonuçlanan 5 davadan 4'ü, Türkiye Cumhuriyeti lehine sonuçlanmış, 1 davada ise hükmedilen tazminat tutarında düzeltme ve indirim yapılması sağlanmış bulunmaktadır.

Grafik-20-

Türkiye Genelinde 2002-2009 Yıllarında Kesinleşen Toplam Dava ve İcra Takip Adedi



Genel Müdürlük merkez ve taşra birimlerinde görevli Hazine Avukatlarınca 2009 yılı içinde 100.607 dava ve icra takibi sonuçlandırılarak kesinleştirilmiş bulunmaktadır. Bu davalardan 62.334 adedi hazine lehine, 38.273 adedi hazine aleyhine sonuçlanmıştır. Hazine aleyhine sonuçlanan davaların önemli bir kısmı hazinenin kanundan doğan yasal hasımlığı nedeniyle davalı konumunda olunan tapuda isim tashihi davaları veya şahsi hak talebi olmadığı halde kanun gereği katılım sağlanan ceza davaları gibi davalardır.

1.6. Milli Emlak İşlemleri

Hazine taşınmazlarının kamu hizmetlerinin sürdürülebilirliği, yerel yönetimlerin desteklenmesi ve konut sorununun çözümü gibi sosyo-ekonomik amaçlarla kullanılması ile bu taşınmazlardan kamu hizmetine

tahsisli olmayan, tahsisli olup da tahsis amacında kullanılmayanların ekonomiye kazandırılması büyük önem arz etmektedir.

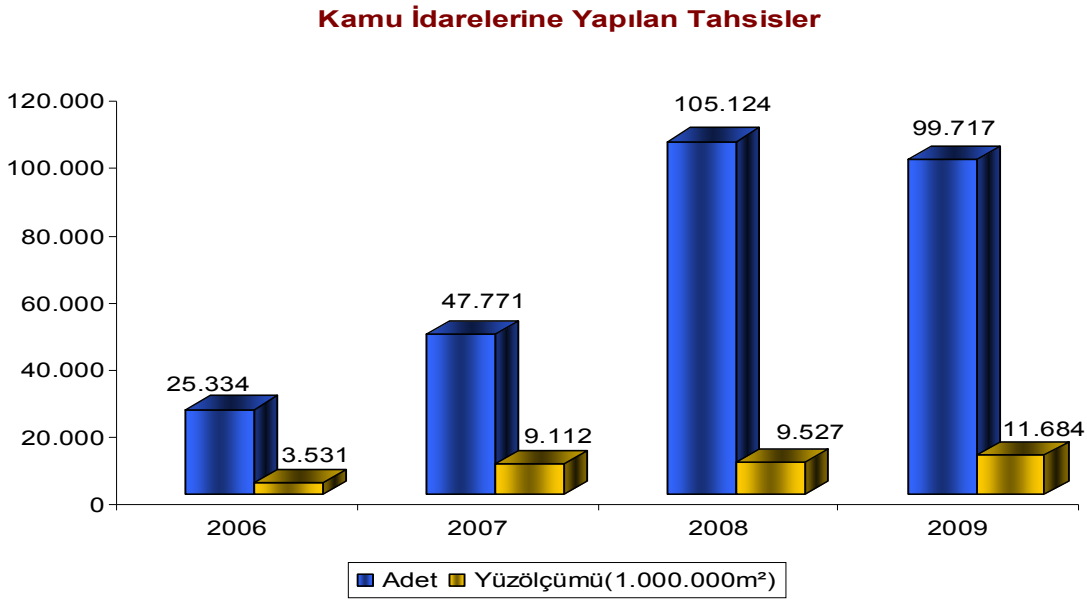
Bu anlayışla, Hazine taşınmazlarının tahsisi, satışı, devri, trampası, arsa ve kat karşılığı inşaat yaptırılması, kiraya verilmesi, ön izin verilmesi ve üzerlerinde irtifak hakkı kurulması, Devletin hüküm ve tasarrufu altındaki yerlerin tahsisi, kiraya verilmesi, ön izin ve kullanma izni verilmesi ile ecrimisil ve tahliye işlemlerine ilişkin esasları belirleyen, Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Tahsis ve Devri Hakkında Yönetmelik ile Hazine Taşınmazlarının İdaresi Hakkında Yönetmelik düzenlenmiş ve sırasıyla 10/10/2006 tarihli, 26315 sayılı ve 19/06/2007 tarihli, 26557 sayılı Resmi Gazetelerde yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

2009 yılında satış, kira, ecrimisil ve irtifak hakkı işlemlerinden toplam 1 milyar 24 milyon TL gelir elde edilmiştir. Ayrıca, taşınmazların satışı neticesinde elde edilen gelirlerden 111 milyon TL'si belediyelere ve il özel idarelerine aktarılmış, sit alanında kalan taşınmazlar için verilen sertifikalardan 21 milyon TL mahsup yapılmış ve iskele, liman vs. yerlere tesis edilen ayni hakların kullanımı nedeniyle 47 milyon TL hazine payı tahsil edilmiştir. Böylece toplam 1,2 milyar TL gelir elde edilmiştir.

Hazine taşınmazlarının farklı ekonomik ve sosyal amaçlarla gerçek veya tüzel kişilere devrine yönelik mevzuat çerçevesinde 2009 yılında 582 milyon TL bedel takdir edilen 25 milyon m^2 yüzölçümlü 2.053 adet taşınmaz devredilmiştir.

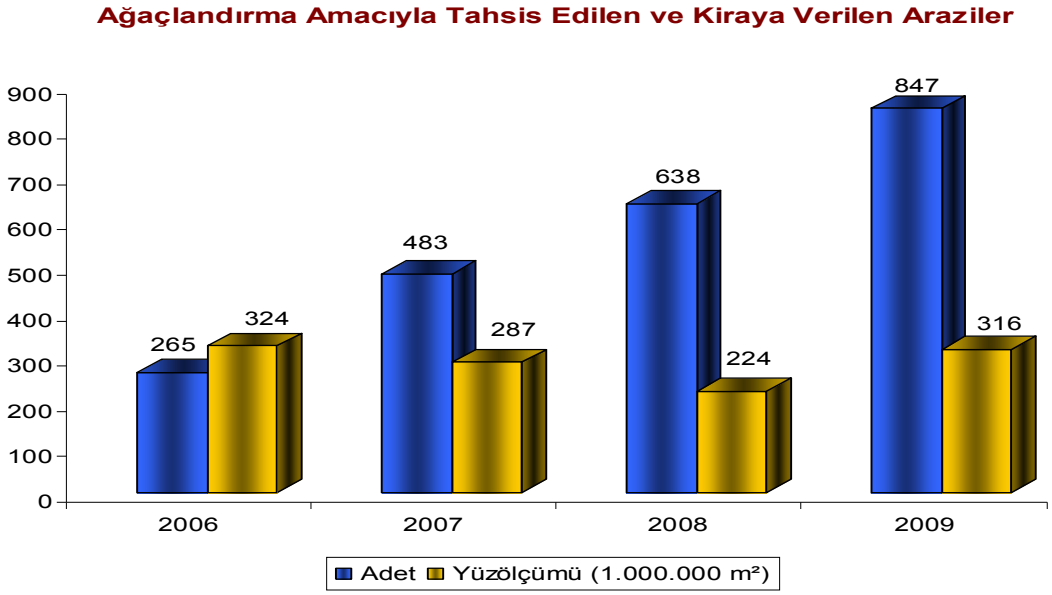
Kamu hizmetlerinin sürekliliği ilkesi çerçevesinde, 2009 yılında, kamu hizmetlerinde kullanılmak üzere toplam 99.717 adet ve 11.684 milyon m^2 yüzölçümlü taşınmaz, kamu idarelerine bedelsiz olarak tahsis edilerek kamu yararına sunulmuştur.

Grafik-21-



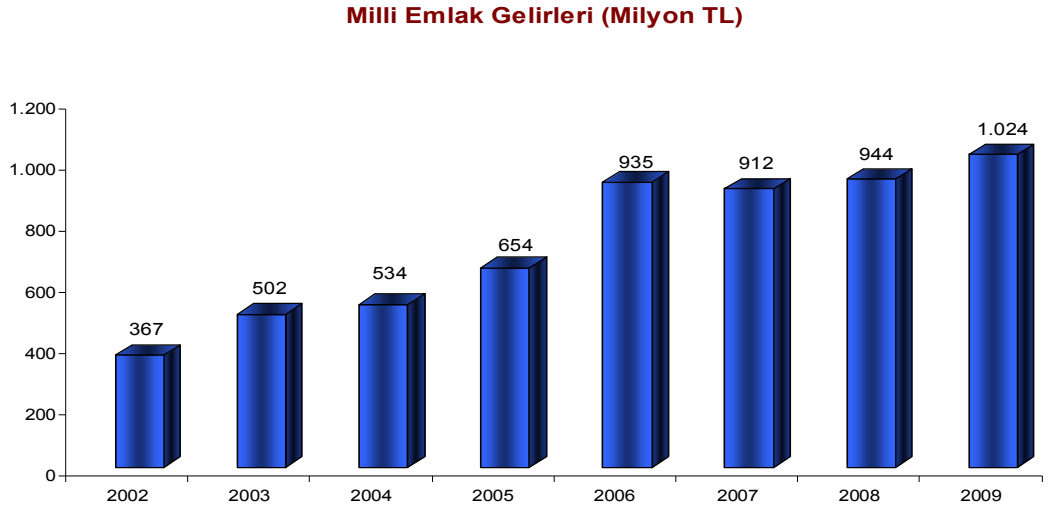
60'ıncı Hükümet Programı ile Çevre ve Orman Bakanlığınca hazırlanan "2008-2012 yıllarını kapsayan Ağaçlandırma ve Erozyon Kontrolü Seferberliği Eylem Planı" kapsamında 2009 yılında kamu idarelerine 742 değişik yerde toplam 303,3 milyon m^2 taşınmaz ağaçlandırma yapılmak üzere tahsis edilmiş ve Özel Ağaçlandırma Projesi çerçevesinde 105 yerde 12,7 milyon m^2 alan ağaçlandırılmak üzere özel kişi veya kuruluşlara kiraya verilmiştir.

Grafik-22-



Bakanlığımız tarafından 2002-2009 yılları arasında satış, kira, ecrimisil, irtifak hakkı vb. işlemler neticesinde 6 milyar TL'ye yakın gelir elde edilmiştir.

Grafik-23-



1.7. Gelir Politikalarına İlişkin Çalışmalar

1.7.1. Vergi İndirimleri

✓ 28/02/2009 tarihli ve 27155 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 5838 sayılı Kanun ile;

- Kablolu, kablosuz ve mobil internet servis sağlayıcılığı hizmetine ilişkin Özel İletişim Vergisi oranı yüzde 15'ten yüzde 5'e indirilerek Kanun metninde yer alan (a), (b) ve (c) bentleri kapsamına girmeyen diğer telekomünikasyon hizmetleri yüzde 15 olarak belirlenmiştir.

- Menkul kıymet yatırım fonlarının ve menkul kıymet yatırım ortaklıklarının sermaye piyasalarında yaptıkları işlemler nedeniyle elde ettikleri gelirlere, banka ve sigorta muameleleri vergisi (BSMV) istisnası getirilmiştir.

- Ar-Ge ve destek personelinin, çalışmaları karşılığında elde ettikleri ücretleri üzerinden asgari geçim indirimi uygulandıktan sonra hesaplanan gelir vergisinin, 31/12/2013 tarihine kadar; doktoralı olanlar için yüzde 90'ının, diğerleri için yüzde 80'inin verilecek muhtasar beyanname üzerinden tahakkuk eden vergiden indirilmek suretiyle terkin edilmesini sağlayan düzenleme hayata geçirilmiştir.

- 1979 ve eski model motorlu taşıtların 30/06/2010'a kadar kayıt ve tescillerinin silinmesi ve hurdaya çıkarılan taşıta ilişkin olarak 31/12/2009 tarihine kadar tahakkuk etmiş ve ödenmemiş olan motorlu taşıtlar vergisi ile bu vergiye ilişkin gecikme zammı, gecikme faizi, vergi cezaları ve 31/12/2008 tarihine kadar tescil plakasına kesilen idari para cezaları terkin edilmiştir.

- Tekstil, konfeksiyon ve hazır giyim ile deri ve deri mamulleri sektöründe faaliyette bulunanlardan, üretim tesislerini 31/12/2010 tarihine kadar Bakanlar Kurulu'nca belirlenen illere nakleden ve asgari 50 kişilik istihdam sağlayan mükelleflerin, bu illerde sağladıkları kazançlar için nakil tarihini izleyen hesap döneminden itibaren beş yıl süreyle kurumlar vergisi oranı yüzde 75'i geçmemek üzere indirimli uygulatmaya Bakanlar Kurulu yetkilendirilmiştir.

- Dahilde işleme ve geçici kabul rejimi kapsamında KDV tecil-terkin uygulama süresi 2 yıl uzatılmıştır.

- Yağlama yağlarındaki ithal-yerli tedarik arasındaki Özel Tüketim Vergisi uygulamasından kaynaklanan haksız rekabetin giderilmesi yönünde yasal düzenleme yapılmıştır.

✓ 16/03/2009 tarihli ve 27171 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 2009/14802 sayılı "Bazı Mallara Uygulanacak Katma Değer

Vergisi ile Özel Tüketim Vergisi Oranlarının Belirlenmesine İlişkin Bakanlar Kurulu Kararı" ile 3 ay süreyle uygulanmak üzere;

- Net alanı 150 m^2 ve üzeri konut teslimlerinde KDV oranı yüzde 18'den yüzde 8'e indirilmiştir.

- Özel Tüketim Vergisi (ÖTV) oranı,

  - Ticari araçlarda yüzde 10'dan yüzde 1'e,

  - Motor silindir hacmi 1600 cm^3'ü geçmeyen otomobillerde yüzde 37'den 18'e,

  - 250 cm^3'ü geçmeyen motosikletlerde yüzde 22'den 11'e,

  - Otobüslerde yüzde 1'den sıfıra,

  - Midibüslerde yüzde 4'den yüzde 1'e,

  - Minibüslerde yüzde 9'dan yüzde 2'ye,

  - Eşya taşımaya mahsus motorlu taşıtlardan motor silindir hacmi 3000 cm^3'ü geçmeyenlerde ise yüzde 10'dan yüzde 1'e düşürülmüştür.

  - Beyaz eşyadan ve bazı elektronik eşyalardan alınan yüzde 6,7'lik özel tüketim vergisi sıfırlanmıştır. ÖTV oranları sıfırlanan ürünler arasında evlerde kullanılan bulaşık ve çamaşır makineleri ile buzdolapları, elektrik süpürgeleri, radyolar, traş makineleri ile video kayıt ve gösterme cihazları yer almıştır.

✓ 16/03/2009 tarihli Resmi Gazetede yayımlanan 2009/14803 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile; gerçek kişilere kullandırılan kredilerdeki Kaynak Kullanımı Destekleme Fonu kesintisi oranı yüzde 15'ten yüzde 10'a indirilmiştir.

✓ 29/03/2009 tarihli ve 27184 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 2009/14812 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile KDV oranı 3 ay süreyle;

- Bina ve/veya bağımsız bölüm şeklindeki iş yerlerinin tesliminden alınan KDV oranı yüzde 18'den yüzde 8'e indirilmiştir.

- Mobilya sektöründe her türlü ev ve ofis mobilyalarından alınan yüzde 18 KDV oranı yüzde 8'e indirilmiştir.

- Bilgisayar, bilişim ve büro makinelerinden alınan yüzde 18 KDV oranı, yüzde 8'e indirilmiştir.

- Yatırım ve üretimi canlandırmak için özellikle KOBİ'lerin kullandığı bazı sanayi ve iş makinelerinden alınan yüzde 18'lik KDV yüzde 8'e indirilmiştir.

- Konut, iş yeri ve diğer gayrimenkullerin satışında alıcı ve satıcının her birinden ayrı binde 15 olarak alınan tapu harcı, binde 5'e indirilmiştir.

✓ 14/04/2009 tarih ve 27200 sayılı Resmi Gazetede yürürlüğe giren 2009/14881 sayılı "Bazı Mallara Uygulanacak Katma Değer Vergisi Oranlarının Tespitine İlişkin Kararda Değişiklik Yapılması Hakkındaki Ekli Karar" ile 29/03/2009 tarihinde yürürlüğe giren KDV indirimlerinin kapsamı genişletilmiştir. Karar ile;

- Forkliftler ve diğer yük arabaları, kesintisiz ve stabilize güç kaynakları,

- Bazı telekomünikasyon cihazları,

- Otomatik bilgi işlem makinaları,

- Bazı elektronik entegre devreleri ve bazı elektrik iletkenleri,

- Diş hekimi ve berber koltukları ve diğer maddelerden yapılmış mobilyalar KDV indirimi kapsamına alınmıştır.

✓ 16/06/2009 tarihli 1'inci Mükerrer Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren "Bazı Mallara Uygulanacak Katma Değer Vergisi ile Özel Tüketim Vergisi Oranlarının Belirlenmesine Dair Bakanlar Kurulu Kararı" ile 15/06/2009 tarihine kadar uygulanan geçici ÖTV indirim oranları yeniden belirlenerek süresi 30/09/2009 tarihine kadar uzatılmıştır. Buna göre;

- Motor silindir hacmi 1600 cm^3'ü geçmeyen otomobillerde yüzde 10'dan yüzde 1'e indirilen ÖTV oranı yüzde 27 olarak,

- Kapalı kasalı olup istiap haddi 620 kilogramın altında olanlar için yüzde 10'dan yüzde 1'e indirilen ÖTV oranı yüzde 3 olarak,

- Açık kasalı ticari araçlarda yüzde 4'ten yüzde 1'e indirilen ÖTV oranı yüzde 2 olarak,

- Çekiciler, midibüsler, özel amaçlı taşıtlar ve kamyonlarda yüzde 4'ten yüzde 1'e indirilen ÖTV oranı yüzde 1 olarak,

- Otobüslerde yüzde 1'den yüzde 0'a indirilen ÖTV oranı yüzde 0 olarak,

- Minibüslerde yüzde 9'dan yüzde 2'ye indirilen ÖTV oranı yüzde 4 olarak,

- 250 cm³'ü geçmeyen motosikletlerde yüzde 22'den yüzde 11'e indirilen ÖTV oranı yüzde 16 olarak,

- Beyaz eşyada ise yüzde 6,7'den yüzde 0'a indirilen ÖTV oranı yüzde 2 olarak uygulanmıştır.

- Ayrıca mobilya ve bilgisayarda yüzde 8 olarak uygulanan KDV oranının süresi de aynı şekilde 30/09/2009 tarihine kadar uzatılmıştır.

✓ 03/07/2009 tarihli ve 27277 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 5904 sayılı Kanun ile;

- Tarım Ürünleri Lisanslı Depoculuk Kanunu kapsamında düzenlenen ürün senetlerinin elden çıkarılmasından doğan kazançlar 31/12/2014 tarihine kadar gelir ve kurumlar vergisinden istisna edilmiştir. Ayrıca bu Kanunla KDV ve damga vergisi istisnaları da getirilmiştir.

- KOBİ birleşmelerini teşvik etmek amacıyla 5520 sayılı Kurumlar Vergisi Kanunu'na eklenen geçici 5'inci madde kapsamında KOBİ'lerin 31/12/2009 tarihine kadar birleşmeleri halinde bu birleşmeden doğan kazançları kurumlar vergisinden istisna edilmiş olup, 13/08/2009 tarihli ve 2009/15386 sayılı BKK'da, birleşme nedeniyle infisah eden kurumun birleşme tarihinde sona eren hesap döneminde elde ettiği kazançlar ile birleşilen kurumun birleşme işleminin gerçekleştiği hesap dönemi dahil olmak üzere, üç hesap dönemi elde ettiği kazançlardan yüzde 5 oranında kurumlar vergisi alınacağı kararlaştırılmıştır.

1.7.2. Vergi Sistemini İyileştirmeye ve Mükelleflere Kolaylık Sağlamaya Yönelik Düzenlemeler

Mükelleflerin vergi ödemelerini kolaylaştırmak amacıyla e-Tahsilat yöntemine geçilmiştir. Bu kapsamda 25 banka ve PTT'ye vergi tahsilat yetkisi verilmiştir. Bu sayede vergi tahsilatının daha hızlı ve hatasız bir şekilde yapılması sağlanmaktadır.

Kamu alacaklarının süratle tahsili, takip masraflarının ve idare ile ilgili kurumların iş yükünün azaltılması, zaman tasarrufu sağlanması ve haciz işleminin elektronik ortamda yapılması amacıyla elektronik haciz (e-Haciz) projesi geliştirilmiştir. Çalışmaları tamamlanan 36 banka ve tüm vergi dairelerinde pilot projenin uygulanmasına başlanılmıştır.

Motorlu taşıtlar vergisi ve trafik para cezalarının kredi kartı ile internet üzerinden ödenebilmesi imkanı vermek amacıyla başlatılan Kredi Kartı ile Vergi Tahsilatı Projesi kapsamında, protokol yapılan bankalar aracılığıyla kredi kartı ile tahsilat başlamıştır. Projenin kapsamının genişletilmesi konusunda çalışmalar devam etmektedir.

İlköğretim çağındaki çocukların gelişim düzeylerine uygun olarak vergi konusunda bilgilendirilmesi ve konu ile ilgili duyarlılık kazanmalarının hedeflendiği VerGİBİLİR projesinin pilot eğitimleri tamamlanmıştır.

1.7.3. Yeni Teşvik Sistemi Uygulamaları

Yatırımlarda Devlet Yardımları Hakkındaki 2009/15199 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı 16/07/2009 tarihli ve 27290 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmiştir.

Söz konusu teşvik sisteminin amacı; tasarrufları katma değeri yüksek yatırımlara yönlendirmek, üretimi ve istihdamı artırmak, yatırım eğiliminin devamlılığını ve sürdürülebilir kalkınmayı sağlamak, uluslararası rekabet gücünü artıracak teknoloji ve Ar-Ge içeriği yüksek, büyük ölçekli yatırımları özendirmek, doğrudan yabancı yatırımları artırmak, bölgesel gelişmişlik farklılıklarını gidermek, çevre korumaya yönelik yatırımlar ile Ar-Ge faaliyetlerini desteklemektir.

2009/15199 sayılı Bakanlar Kurulu Kararında tekstil, konfeksiyon, hazır giyim, deri ve deri mamulleri sektörüne taşınma desteği altında ayrı bir destek unsuru da yer almış olup, asgari 50 kişilik istihdam sağlayan ve 31/12/2010 tarihine kadar 1'inci ve 2'nci bölgelerden 4'üncü Bölgeye taşınacak tesisler için, Kurumlar vergisi oranını yüzde 75'i geçmemek üzere indirimli uygulatmaya Bakanlar Kurulu'na yetki verilmiş, 2009 yılına kadar tamamlanan taşınma giderlerinin Hazine tarafından karşılanacağı belirtilmiştir. Aynı zamanda çalışanların asgari ücrete tekabül eden SSK işveren primi taşınma tarihinden itibaren beş yıl süre ile Hazine tarafından karşılanacaktır.

Bu teşvik sistemi, ''Büyük Proje Yatırımları'', ''Bölgesel ve Sektörel Teşvik Sistemi'' ve ''Genel Teşvik Sistemi'' olmak üzere 3 gruba ayrılmıştır.

Yeni teşvik sistemi ile kullanılacak teşvik araçları, bölgelere ve büyük proje yatırımlarına farklı uygulanmak üzere;

- ✓ Gelir/kurumlar vergisi indirimi,
- ✓ Katma değer vergisi istisnası,
- ✓ Gümrük vergisi muafiyeti,
- ✓ Sosyal güvenlik primi işveren hissesi desteği,
- ✓ Faiz desteği,
- ✓ Yatırım yeri tahsisi olarak belirlenmiştir.

Tablo-9-

İndirimli Kurumlar Vergisi (31/12/2010 tarihine kadar)				
	Bölgesel ve Sektörel		Büyük Proje	
Bölgeler	Yatırıma Katkı Oranı (Yüzde)	Uygulanacak Kurumlar Vergisi Oranı (Yüzde)	Yatırıma Katkı Oranı (Yüzde)	Uygulanacak Kurumlar Vergisi Oranı (Yüzde)
1	20	10	30	10
2	30	8	40	8
3	40	4	50	4
4	60	2	70	2

Tablo-10-

İndirimli Kurumlar Vergisi (31/12/2010 tarihinden sonra)				
	Bölgesel ve Sektörel		Büyük Proje	
Bölgeler	Yatırıma Katkı Oranı (Yüzde)	Uygulanacak Kurumlar Vergisi Oranı (Yüzde)	Yatırıma Katkı Oranı (Yüzde)	Uygulanacak Kurumlar Vergisi Oranı (Yüzde)
1	10	15	25	15
2	15	12	30	12
3	20	8	40	8
4	25	4	45	4

Tablo-11-

SSK Primi İşveren Hissesi Desteği (31/12/2010 tarihine kadar)		
Bölgeler	Bölgesel ve Sektörel	Büyük Ölçekli
SSK primi işveren hissesinin tamamının Hazine tarafından karşılanma süresi		
1	2 yıl	2 yıl
2	3 yıl	3 yıl
3	5 yıl	5 yıl
4	7 yıl	7 yıl

Tablo-12-

SSK Primi İşveren Hissesi Desteği (31/12/2010 tarihinden sonra)		
Bölgeler	Bölgesel ve Sektörel	Büyük Ölçekli
SSK primi işveren hissesinin tamamının Hazine tarafından karşılanma süresi		
1	-	-
2	-	-
3	3 yıl	3 yıl
4	5 yıl	5 yıl

Tablo-13-

Faiz Desteği		
Bölgeler	Bölgesel ve Sektörel Teşvik (Puan)	
	TL Kredisi	Döviz Kredisi
1	-	-
2	-	-
3	3	1
4	5	2
Ar-Ge ve Çevre Yatırımları	5	2

1.7.4. Varlık Barışı Uygulaması

Varlık Barışı olarak bilinen 5811 sayılı "Bazı Varlıkların Milli Ekonomiye Kazandırılması Hakkında Kanun" 22/11/2008 tarihinden itibaren yürürlüğe konulmuştur.

Bu Kanunla, gerçek ve tüzel kişilerce sahip olunan para, döviz, altın, hisse senedi, tahvil ve diğer menkul kıymetlerin ülkemize getirilmesi, taşınmazların ise kayda alınması suretiyle milli ekonomiye kazandırılması; sahip olunan söz konusu kıymetlerin banka ve aracı kurumlara ya da vergi dairelerine bildirilmek ve cüz'i bir oranda vergi ödenmek suretiyle kayda alınması ve yapılan bu beyanlardan hareketle 01/01/2008 tarihinden önceki dönemler için hiçbir suretle vergi incelemesi ve vergi tarhiyatı yapılmayacağı öngörülmüştür.

Yine bu Kanunla, gelir veya kurumlar vergisi mükelleflerinin yurtiçinde sahip oldukları varlıkları işletmelerine sermaye olarak koymaları da teşvik edilmiştir. Bunun yanı sıra, yurt dışındaki iştiraklerden elde edilen gelirlerin vergisiz olarak yurda getirilmesine de imkan sağlanmıştır.

5811 sayılı Kanunda belirtilen bildirim ve beyan süreleri, öncelikle 5917 sayılı Kanunla 30/09/2009 tarihine kadar, daha sonra da 2009/15456 sayılı Bakanlar Kurulu kararı ile 31/12/2009 tarihine kadar uzatılmıştır.

Varlık Barışı uygulaması, önceki dönemlerde kazançlarını çeşitli şekillerde kayıt ve beyan dışı bırakmış olanlar açısından önemli bir fırsat olmuştur.

Bu uygulamayla, 05/04/2010 tarihi itibarıyla beyan edilen varlık tutarı 48,1 milyar TL, tahakkuk eden vergi 1,6 milyar TL ve tahsil edilen vergi 1,1 milyar TL'dir. Beyan edilen toplam varlıkların 14,8 milyar TL'si ilk dönem uygulamasından gelmiştir.

Diğer taraftan, bu uygulama sonucunda 2009 yılında 534 milyon TL vergi geliri elde edilmiştir.

1.7.5. Vergi Konseyi Toplantıları

Vergisel politikaların oluşturulmasında ve uygulanmasında ilgili tüm kesimlerin katkılarından ve görüşlerinden faydalanmak amacıyla oluşturulan Vergi Konseyinde kamu idarelerinden, üniversitelerden ve sivil toplum kuruluşlarından toplam 52 üye yer almaktadır. Konsey, yaygın bir vergi reformu ile daha basit, öngörülebilir ve istikrarlı bir vergi sistemi oluşturulmasına katkı sağlamaktadır.

2009 yılında Vergi Konseyi bünyesinde;

- ✓ 11 Olağan Genel Kurul Toplantısı,
- ✓ 10 İcra Kurulu Toplantısı,
- ✓ Başta Vergi Usul Kanunu ve Gelir Vergisi Kanunu olmak üzere farklı konularda 70 adet çalışma grubu toplantısı gerçekleştirilmiştir.

1.7.6. Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele

Günümüz ekonomilerinin önemli sorunlarından birisi olan kayıt dışı ekonomi, nedenleri, sonuçları ve işleyişi bakımından karmaşık bir kavramdır. Bu nedenle, kayıt dışı ekonominin kayıt altına alınması gerek gelişmekte olan ülkeler için gerekse gelişmiş ülkeler için çözümlenmesi gereken ciddi bir sorun haline gelmiştir.

Gelişmekte olan ülkelerin ekonomik sorunları içerisinde kayıt dışı ekonominin diğerlerine nazaran ayrı bir yeri ve önemi vardır. Kayıt dışı ekonominin nedenlerine ve sonuçlarına bakıldığında; bir taraftan diğer ekonomik sorunlardan etkilendiği ve bu sorunları etkilediği görülmekte, diğer taraftan bağımlı ve bağımsız bir değişken olduğu gözlenmektedir. Daha da önemlisi iktisadi faktörler dışında sosyal, siyasi, psikolojik ve ahlaki nedenlerin tamamıyla yakın ilişki içinde olduğu bilinen kayıt dışı ekonomi, teorik olarak birçok çözüm önerileri sıralanan; ancak bir türlü ortadan kaldırılamayan bir sorun olarak ortaya çıkmaktadır.

Bu kapsamda, güçlü bir toplumsal iradeyle tüm kesimlerin katıldığı kapsamlı bir mücadele stratejisi oluşturulması, kayıt dışı ekonominin zararlarına yönelik olarak toplumun bilinçlendirilmesi, kayıt altına girmenin teşvik edilmesi, mevzuat ve işlemlerin basitleştirilmesi, etkin bir denetim ve ceza sisteminin geliştirilmesi, idareler arasında veri paylaşımının güçlendirilmesi ve etkin bir koordinasyon sağlanması amacıyla Gelir İdaresi Başkanlığı'nın koordinatörlüğünde "Kayıt Dışı Ekonomiyle Mücadele Stratejisi Eylem Planı 2008–2010" hazırlanmış ve planlanan faaliyetler 1 Temmuz 2008 tarihi itibarıyla uygulanmaya başlanmıştır.

Söz konusu Eylem Planı, 2009/3 sayılı Başbakanlık Genelgesi olarak 05/02/2009 tarih ve 27132 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.

Gelir İdaresi Başkanlığı koordinatörlüğünde Maliye Bakanlığı, Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, Sanayi ve Ticaret Bakanlığı, Gümrük Müsteşarlığı, Sosyal Güvenlik Kurumu, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu, Tütün, Tütün Mamulleri ve Alkollü İçkiler Piyasası Düzenleme Kurumu ve Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumunun işbirliğiyle hazırlanan söz konusu eylem planı gerek idareler arası gerekse toplumsal mutabakatın sağlanmasına yönelik olarak atılan önemli ve kapsamlı bir adımdır.

Eylem Planının amaç ve hedefleri şu şekilde belirlenmiştir:

Tablo-14-

Amaç	Hedef
KAYIT İÇİ FAALİYETLERİ ÖZENDİRMEK	Kayıt İçi İstihdam Yaratma Potansiyelini Güçlendirmek
	Gönüllü Uyumu Artırmak
DENETİM KAPASİTESİNİ GÜÇLENDİRMEK VE YAPTIRIMLARIN CAYDIRICILIĞINI SAĞLAMAK	Denetim Kapasitesini Geliştirmek
	Veri Tabanı Paylaşımı
	Cezaların Caydırıcılığını Sağlamak
KURUMSAL VE TOPLUMSAL MUTABAKATI SAĞLAMAK VE GÜÇLENDİRMEK	Kurumsal İşbirliğini Sağlamak, Güçlendirmek ve Devam Ettirmek
	Eğitim ve Tanıtım Yoluyla Toplumsal Mutabakat Sağlamak ve Güçlendirmek

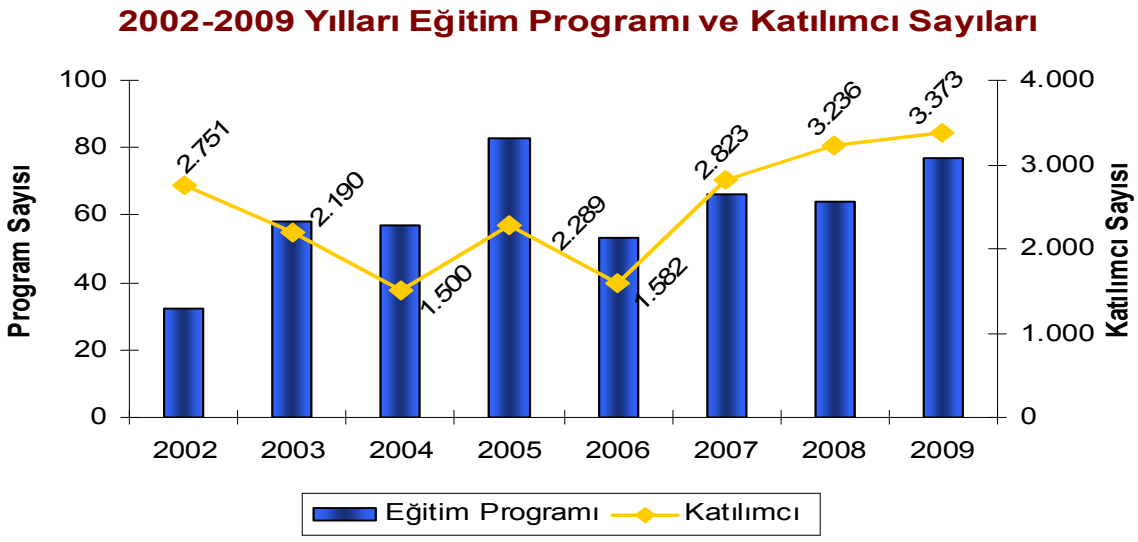
1.8. Eğitim Çalışmaları

Bakanlığımızın yıllık eğitim faaliyetleri 2003 yılından itibaren tüm Bakanlık birimlerinin görüş ve ihtiyaçları alınarak Maliye Yüksek Eğitim Merkezi Başkanlığınca (MAYEM) hazırlanan Yıllık Hizmet İçi Eğitim Planına göre yürütülmektedir.

Düzenlenen programlarda Bakanlığımız personeline yönelik temel ve mesleki eğitimlerin yanında uzman ve denetmenler ile orta ve üst düzey yöneticilere yöneticiliğe hazırlık, yönetici geliştirme, eğiticilerin eğitimi, temel, orta ve ileri düzey bilgi teknolojilerinin kullanımı ile sertifika eğitimlerine ağırlık verilmektedir.

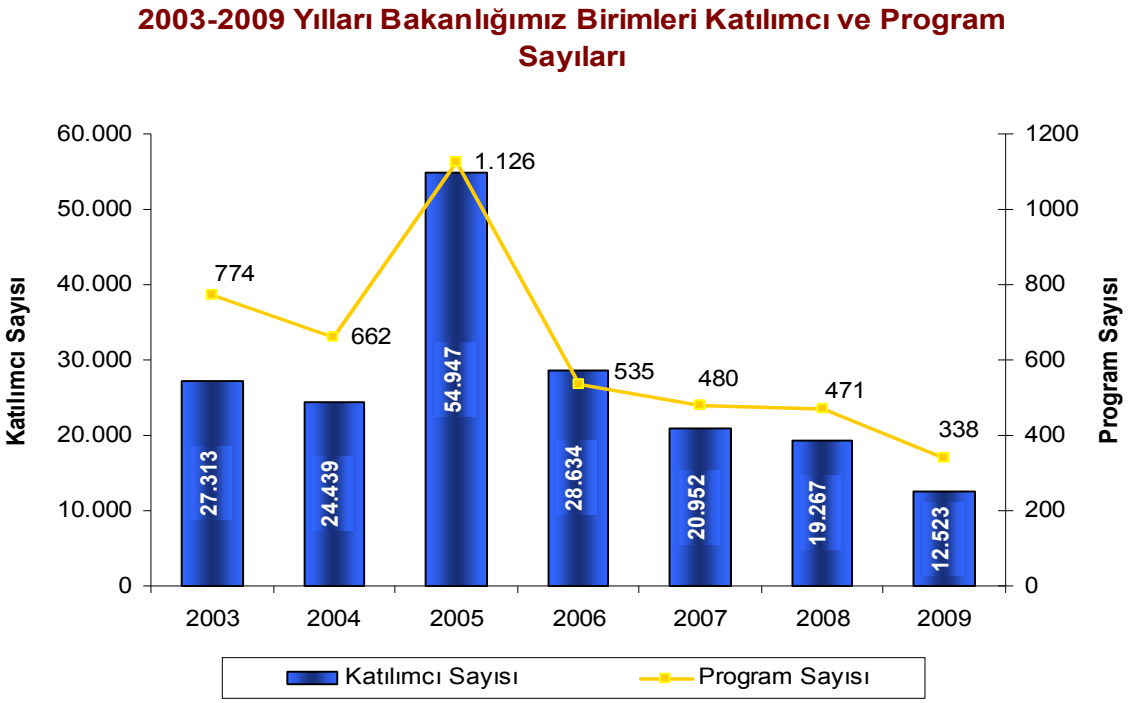
MAYEM tarafından gerçekleştirilen 2002-2009 yıllarına ait eğitim programlarına ilişkin grafik aşağıdadır. Buna göre 2002 yılından itibaren yıllar itibarıyla sırasıyla 32, 58, 57, 83, 53, 66, 64 ve 77 eğitim programı gerçekleştirilmiştir. Bu dönemde gerçekleştirilen toplam 490 programa 19.744 kişi katılmış olup, yıllar itibarıyla dağılımı 2.751, 2.190, 1.500, 2.289, 1.582, 2.823, 3.236 ve 3.373'tür.

Grafik-24-



Diğer taraftan, Bakanlığımız birimleri tarafından gerçekleştirilen 2003-2009 yıllarına ait eğitim programlarına ilişkin grafik aşağıdadır. Buna göre 2003 yılından itibaren yıllar itibarıyla sırasıyla 774, 662, 1.126, 535, 480, 471 ve 338 eğitim programı gerçekleştirilmiştir. Bu dönemde gerçekleştirilen toplam 4.386 programa 188.075 kişi katılmış olup, yıllar itibarıyla dağılımı 27.313, 24.439, 54.947, 28.634, 20.952, 19.267 ve 12.523'tür.

Grafik-25-



1.9. Avrupa Birliği ile İlgili Çalışmalar

Avrupa Birliğine üye devletlerin hükümet ve devlet başkanlarının 10-11/12/1999 tarihlerinde Helsinki'de gerçekleştirdiği Zirvede Türkiye resmi olarak aday ülke statüsü kazanmış ve AB'nin Yeni Genişleme Politikası çerçevesinde oluşturulan sisteme diğer aday ülkelerle eşit statüde dahil edilmiştir.

3 Ekim 2005 tarihinde AB Konseyi, Katılım Müzakere Çerçeve Belgesini onaylayarak, Türkiye ile katılım müzakerelerini başlatmıştır. Bu bağlamda, Müzakere Çerçeve Belgesinin ekinde yer alan 35 ayrı fasıl için tanıtıcı ve ayrıntılı tarama toplantıları yapılmıştır.

Bakanlığımız "Vergilendirme", "Mali Kontrol" ve "Mali ve Bütçesel Hükümler" faslında koordinatörlük görevi yürütmek üzere 26 fasıla katılım sağlamıştır. "Kamu Alımları" faslında ise tarama sürecinin tamamlanmasının ardından Bakanlığımız AB ile ilgili kamu alımları alanında yapılan çalışmalarda genel koordinatör olarak tek sorumlu kuruluş haline getirilmiştir. Bu yetki ve sorumluluk, 10 Temmuz 2009 tarih ve 27284 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 5917 sayılı Kanun uyarınca 178 sayılı Maliye Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'de yapılan değişiklik ile yasal hüküm altına alınmıştır. Buna ilave olarak Koordinatörlük görevi çerçevesinde Bakanlığımız, "Kamu Alımları" faslında Ulusal Strateji Belgesi hazırlıklarına 2009 yılı içerisinde başlamıştır.

2009 yılı içerisinde Avrupa Birliği ile ilişkiler alanında Bakanlığımız açısından yaşanan en önemli gelişme 16 No'lu "Vergilendirme" faslında müzakerelerin açılması olmuştur. 30 Haziran 2009 tarihinde resmi açılışı yapılan "Vergilendirme" faslına ilişkin olarak dört adet kapanış kriteri tarafımıza iletilmiştir. Faslın kapanış kriterlerinin karşılanması amacıyla Bakanlığımız koordinatörlüğünde yürütülen çalışmalar devam etmektedir.

Koordinatörlük görevini yürüttüğü fasılların yanı sıra Bakanlığımız "Ekonomik ve Parasal Birlik", "Sermayenin Serbest Dolaşımı", "Adalet, Özgürlük ve Güvenlik", "Bölgesel Politika ve Yapısal Araçların Koordinasyonu" ve "İstatistik" fasıllarıyla da doğrudan ilgili bulunmakta olup; tarama toplantılarına aktif katılım sağlamıştır.

2008 yılı içerisinde Bakanlığımızın görev alanına giren fasıllara "Yargı ve Temel Haklar", "Şirketler Hukuku" ve "Rekabet Politikası" fasılları da eklenmiştir. Bu çerçevede, 2009 yılında Bakanlığımızın koordinatörlüğünü yürüttüğü ve doğrudan ilgili olduğu fasıllar şunlardır:

Fasıl 4: Sermayenin Serbest Dolaşımı

Fasıl 5: Kamu Alımları

Fasıl 6: Şirketler Hukuku

Fasıl 8: Rekabet Politikası

Fasıl 16: Vergilendirme

Fasıl 17: Ekonomik ve Parasal Politika

Fasıl 18: İstatistik

Fasıl 22: Bölgesel Politika ve Yapısal Araçların Koordinasyonu

Fasıl 23: Yargı ve Temel Haklar
Fasıl 24: Adalet, Özgürlük ve Güvenlik

Fasıl 32: Mali Kontrol

Fasıl 33: Mali ve Bütçesel Hükümler

Ayrıca Bakanlığımız, Türkiye-AB Ortaklık Komitesine bağlı alt komitelerin belli aralıklarla ve ihtiyaçlar doğrultusunda yaptıkları toplantılara düzenli olarak katılım sağlamaktadır. Bu çerçevede;

✓ 19 Ocak 2009 tarihinde Brüksel'de gerçekleştirilen İç Pazar ve Rekabet Alt Komitesi'nin yedinci tur toplantısına,

✓ 12 Şubat 2009 tarihinde Brüksel'de düzenlenen Türkiye-AB Ekonomik ve Parasal Konular, Sermaye Hareketleri ve İstatistik Alt Komitesi'nin dokuzuncu tur toplantısına,

✓ 3 Mart 2009 tarihinde Avrupa Birliği Genel Sekreterliği'nde (ABGS) düzenlenen 7 No'lu Bölgesel Politika, İstihdam ve Sosyal Politika Alt Komitesi'nin sekizinci tur toplantısına,

✓ 4-5 Mart 2009 tarihlerinde ABGS'de gerçekleştirilen 1 No'lu Tarım ve Balıkçılık Alt Komite Toplantısına,

✓ 2-3 Aralık 2009 tarihlerinde Brüksel'de düzenlenen Gümrükler, Vergilendirme, Uyuşturucu Kaçakçılığı ve Karaparanın Aklanması başlıklı 8 No'lu Alt Komite Toplantısına katılım sağlanmıştır.

2. Proje Bilgileri

Hukuk Bilişim Sistemi (HBS)

Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğünün merkez ve taşra teşkilatının hukuki mevzuata erişimi için geliştirilen Hukuk Bilişim Sistemi (HBS), 2009 Ocak ayında kurulan BAHUM PORTAL üzerinden hem vatandaşların hem de portal kullanıcılarının hizmetine açılmıştır. Yenilenen Hukuk Bilişim Sistemi sonucunda oluşturulan BAHUM PORTAL'da kurum tanıtımına yer verilmiş, Genel Müdürlüğün tarihçesi ve görevleri ayrıntılı

olarak gösterilmiş, sisteme vatandaşların ve diğer kamu idarelerinin abone olmaksızın doğrudan erişimi sağlanmıştır. Hazine Avukatlarına yönelik hazırlanan kurumsal mevzuat, resmi gazete ve yargı kararları portal üzerinden şifre veya elektronik kayıt aranmaksızın erişime açılmıştır.

Merkez Erişimli Taşra Otomasyon Projesi (METOP)

Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğüne bağlı tüm muhakemat müdürlükleri ve hazine avukatlıklarında muhakemat ve otomasyon hizmetlerini yürütmek amacıyla 2001 yılında başlatılan proje, 2009 yılı sonu itibarıyla 81 il ve 28 ilçede uygulanmaktadır. Yaklaşık olarak 1.700 kullanıcının yararlandığı sistemde taşra teşkilatındaki davaların tüm süreçleri takip edilir duruma getirilmiştir.

Ayrıca METOP üzerinden Devlet hukuk danışmanlığı ve muhakemat hizmetlerinin istatistiksel verilerinin alınabilmesi amacıyla bir modül oluşturulması çalışmaları yapılmış, 2010 yılı başında bu çalışmanın bitirilmesi planlanmıştır. Bu modülden elde edilen istatistiksel bilgiler dava sayılarının azaltılması yönünden yapılabilecek çalışmalara büyük oranda ışık tutacaktır.

Genel Müdürlük tarafından takip edilen tüm dava dosyaları üzerindeki tahsilat, ödeme ve vekalet ücreti tevzi gibi mali işlemlerin METOP üzerinden yapılması ve elektronik ortamda takip edilmesi için METOP Mali Takip Sistemi kurulması çalışmaları tamamlanmış olup, söz konusu sisteme ait yazılım çalışmalarının 2010 yılı içinde bitirilmesi planlanmaktadır.

Ayrıca, İçişleri Bakanlığına ait Kimlik Paylaşım Sisteminin (KPS) kullanılmasına ilişkin olarak yapılan protokol gereği sistemin METOP'a entegre edilmesi çalışmalarına başlanmış olup, dava ve icra takiplerine hız kazandıracak olan bu çalışmanın 2010 yılı içinde bitirilmesi planlanmaktadır.

BAHUM Bilişim Sistemi (BBS)

Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğü merkez şube ve avukatlık hizmetlerinin otomasyonu ve taşra muhakemat hizmetlerinin otomasyonu olan METOP ile merkez entegrasyonunu amaçlayan bu bilişim sisteminin veri tabanlarının kurulması ve uygulamasına 2006 yılında başlanmıştır. Böylelikle personel, evrak, bütçe, mutemetlik, dava takip işlemleri gibi ortak hizmetlerin merkezi bir yapıda ihtiyaç duyulan verileri kullanarak tüm işlemlerin daha hızlı ve verimli yapılır hale getirilmesi sağlanmıştır.

BAHUM İçerik Destek Sistemi (BİDS)

Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğü tarafından METOP ve BBS sistemlerinde saklanan verilere ek olarak, verilerin sahip olduğu içeriğin sisteme girilmesi, ilgili dokümanların ve bilgisayar ortamında

saklanan her türlü dosyanın görüntülenmesi ve saklanması amacıyla kurulmuştur.

Sistem, METOP ve BBS sisteminde kayıtlı gelen evrak, giden evrak ve dava dosyaları ile ilgili tüm süreçlerin orijinal içeriklerinin saklanması ve görüntülenmesini sağlamaktadır.

Devlet Bütçesi ve Mali Denetimi Geliştirme Projesi

Devlet Bütçesi ve Mali Denetimi Geliştirme Projesi ile başta 5018 sayılı Kanun uyarınca yürütülen çalışmalar olmak üzere, devlet bütçesinin ve mali denetimin geliştirilmesi amaçlanmaktadır.

Proje kapsamında, Genel Müdürlüğün görev ve işlevleri ile amaç ve hedefleri itibarıyla ihtiyaç duyulan;

✓ Bilgisayar donanım ve yazılımlarının temini, iyileştirilmesi ve geliştirilmesi,

✓ Eğitim, kurs, seminer, sempozyum, toplantı, kongre, konferans gibi faaliyetlerin düzenlenmesi, bunlara iştirak edilmesi ve bu faaliyetler için gerekli görülen yazılı belge ve dokümanlar ile manyetik ortamda hazırlanan malzemelerin baskı ve kayıt işlemlerinin yapılması, çoğaltılması, kurum ve kuruluşlara dağıtımlarının sağlanması,

✓ Devlet bütçesinin hazırlanması, geliştirilmesi, uygulanması, denetim ve kontrolüne yönelik araştırma yapılması, etüd ve proje geliştirilmesi gibi faaliyet, hizmet ve etkinlikler yürütülmüştür.

BYES/E-Bütçe Projesi

Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünce, Genel Müdürlüğün tüm uygulama alanlarında elektronik ortam desteğinin sağlanması yanında merkezi yönetim bütçesi kapsamına giren idarelerin bütçe süreçlerinin elektronik ortamda gerçekleştirilmesini sağlamak ve bu sayede ödenek teklif aşamasından harcama aşamasına kadar olan süreci kontrol altında tutarak etkili bir bütçe politikası uygulamasına imkan sağlamak amacıyla, 2001 yılında geliştirilen ve 2009 yılı sonu itibarıyla kullanıcı sayısı 11.500'e ulaşan BYES/e-bütçe projesine ilişkin çalışmalar 2009 yılında da sürdürülmüştür.

Merkezi yönetim bütçesine dahil tüm idarelerin bütçe hazırlık ve uygulama süreçleri, önceki yıllarda olduğu gibi 2009 yılında da e-bütçe sistemi üzerinden yürütülmüş, izlenmiş ve konsolide edilmiştir. Bunun yanında sistem, üniversitelere ait bütçe sistematiğinde yapılan değişiklikler çerçevesinde revize edilmiş; bütçe hazırlık sürecine yetiştirilmiş ve üniversitelerin bütçelerini yeni sisteme göre hazırlamaları imkanı sağlanmıştır.

2009 yılında Maliye SGB.net sistemini kullanmaya başlayan idareler aynı zamanda web servis yöntemini kullanarak e-bütçe sistemiyle veri

alışverişi yapmaya başlamışlardır. Maliye SGB.net sistemini kullanan idarelerin sayısı arttıkça e-bütçe ile web servis yöntemiyle veri alışverişi yapan idare sayısı da artmaktadır.

Öte yandan, 2009 yılında birçok idareden kendi yazılımları ile e-bütçe sisteminin veri alışverişini sağlamak üzere talepler gelmiş olup bu idarelerle yapılan teknik görüşmeler devam etmektedir.

Ayrıca e-bütçe sisteminin kullanımına ilişkin olarak diğer idarelerden gelen sorulara cevap vermek üzere oluşturulan yardım masası hizmetlerine 2009 yılında da devam edilmiştir.

Türkiye'de Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Sisteminin Güçlendirilmesi Eşleştirme Projesi (Twinning Projesi)

Türkiye'de mali yönetim ve kontrol uygulamalarının etkinliğinin ve etkililiğinin artırılarak kamu iç mali kontrol sisteminin güçlendirilmesi amacıyla, Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü tarafından 2008 yılında hazırlanan ve AB tarafından kabul edilen "Türkiye'de Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Sisteminin Güçlendirilmesi" adlı eşleştirme projesi ile ilgili faaliyetlere 2009 yılında başlanmıştır.

Eşleştirme Projesi ile;

✓ Türkiye'de iç kontrol iyi uygulamalarını geliştirmek amacıyla mali yönetim ve kontrol sisteminin uygulanmasını güçlendirmek,

✓ Mali Yönetim ve Kontrol Merkezi Uyumlaştırma Biriminin kapasitesini geliştirmek,

✓ İyi uygulama örneklerini yaymak ve Strateji Geliştirme Birimlerinde mali yönetim ve kontrol işlemlerinin tam olarak uygulanmasını sağlamak amaçlanmaktadır.

Üç bileşenden oluşan projenin birinci bileşeni 2009 yılının Ekim ayı itibarıyla tamamlanmış ve bu kapsamda Avrupa Birliği gereksinimleri ve uluslararası iç kontrol standartları ile kıyaslama yapılmak suretiyle, ülkemizde geçerli olan sistem, yapı ve uygulama boşluklarının tespiti ve analizine dayanan Fark Analizi Raporu ile Eylem Planı Taslağı hazırlanmıştır.

Faaliyetleri devam eden ikinci bileşen kapsamında;

✓ Temel ve ileri düzey eğitim programının ve dokümanlarının hazırlanması,

✓ Temel ve ileri düzey eğitimlerin verilmesi,

✓ Eğitici havuzu oluşturulması,

✓ Üye ülkelerde staj ve çalışma ziyaretleri planlanmaktadır.

Üçüncü bileşen kapsamında ise;
✓ İdareler için Mali Yönetim ve Kontrol Rehberi hazırlanması,

✓ Mali Yönetim ve Kontrol Merkezi Uyumlaştırma Birimi için el kitabı hazırlanması,

✓ Pilot uygulamalar yapılması ve iç kontrol değerlendirme raporlarının hazırlanması öngörülmektedir.

Türk ve Avrupa Birliği Bütçe Süreçlerinin Karşılaştırmalı Değerlendirilmesi Projesi

Türk ve AB bütçelendirme süreçlerinin karşılaştırmalı olarak değerlendirilmesi ve Avrupa'da kurulu üniversitelerle sivil toplum diyaloğunun geliştirilmesi amacıyla 2007 yılında Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü ile Fatih Üniversitesi tarafından ortaklaşa yürütülmeye başlanan ve AB tarafından finanse edilen Proje 2009 yılının Ekim ayında tamamlanmıştır.

Proje kapsamında "Türk ve Avrupa Birliği Bütçe Süreçlerinin Karşılaştırmalı Değerlendirilmesi" adlı kitap ile Proje Sonuç Raporu yayımlanmıştır.

Kamu Harcama ve Muhasebe Bilişim Sistemi Projesi (KBS)

Muhasebat Genel Müdürlüğü, Türkiye çapındaki muhasebe birimlerinde tüm muhasebe işlemlerinin bilgisayar yardımıyla yapılması ve tüm verilerin merkezde bir veri tabanında tutularak devlet hesaplarının günlük olarak izlenebilmesi amacıyla 03/03/1999 tarihinde Kamu Harcama ve Muhasebe Bilişim Sisteminde (KBS-say2000i) web tabanlı saymanlık otomasyon projesini başlatmıştır.

Harcama ve muhasebe birimlerinin mali işlemlerini tek bir otomasyon sistemi içinde toplamak suretiyle harcamayı tahakkuk ettiren harcama birimleri ile ödemeyi gerçekleştiren muhasebe birimleri arasında güvenli, hızlı ve elektronik ortamda bilgi akışının sağlanmasını hedefleyen ve say2000i sisteminin fonksiyonları ile birlikte kamu mali yönetimine katkı sağlayacak birçok farklı uygulamayı da içinde barındıran KBS'de 2009 yılında önemli çalışmalar yapılmıştır.

Kamu Personeli Maaş Otomasyon Sisteminde genel bütçeli kamu idarelerinde çalışan 1.444.541 personelin maaş ve 642.119 personelin ek ders ödemesine ilişkin hesaplama, bordro ve ödeme emri belgesinin otomatik oluşturulması ve oluşan bordro ile ödeme emri belgesinin elektronik ortamda muhasebe birimlerine aktarılması işlemleri gerçekleştirilmektedir.

Fazla Çalışma Ödemeleri uygulamasıyla 63.000 personelin fazla çalışma ödemelerinin yapılmasına, Sosyal Hak ve Yardım Ödemeleri uygulamasıyla memurların doğum, ölüm, ödül ve ikramiye ödemelerinin yapılmasına başlanmıştır. Ayrıca, Sendika uygulamasıyla memurların üyesi olduğu sendikalara gerekli kullanıcı tanımlaması yapılarak, sendikaların üyelerinden yapılan kesintileri her ay KBS üzerinden görebilmeleri imkanı getirilmiştir.

KBS Kullanıcı Raporları uygulaması ile tüm Strateji Geliştirme Birimleri ile merkez harcama birimlerinin ödenek, harcama, taşınır, okul pansiyonları ve bütçeleştirilmiş borçlara ilişkin bilgileri anlık olarak alabilmeleri sağlanmıştır.

Mal ve hizmet alımları, yolluk ödemeleri, transferler vb. ödemelerin, harcama birimi ve muhasebe birimi arasında elektronik ortamda gerçekleştirilmesine, ödeme emri belgesi ekine bağlanması gereken Telefon ve TT-net faturalarının elektronik ortamda ilgili kuruluşlardan alınmasına yönelik Ödeme Emri Uygulamasına başlanılmış, Antalya ve Karaman illerinde pilot uygulama gerçekleştirilmiştir.

Gümrük Tahsilat Sistemi (GÜMKART) uygulaması tüm gümrük saymanlık müdürlükleri ile gümrük mutemetliklerinde yaygınlaştırılmıştır.

KBS ile harcama ve muhasebe birimlerinin mali işlemleri bir otomasyon sistemi içinde toplanmak suretiyle birimler arası güvenli bilgi akışının sağlanması hedeflenmektedir. Bu sistemle, harcama birimleri ile muhasebe birimleri arasındaki veri transferinde kâğıt kullanımı en aza indirilecek, harcama sürecinde kullanılan ve elektronik ortama taşınması, takip edilmesi ve denetime elverişli şekilde muhafazası mümkün olan belgelere ilişkin uygulama birliği sağlanacak, harcama sürecinin bütçe aşamasından başlayarak ödenek, tahakkuk, harcama, muhasebe, raporlama ve kesin hesaba kadar olan tüm aşamaları izlenerek, yönetilebilir, iç kontrol ile elektronik denetime elverişli, hızlı ve güvenlikli bir ortamda işleyen bir yapı kurulabilecektir.

Gönderme Emirlerinin Elektronik Ortamda Merkez Bankasına Gönderilmesi (Kamu Elektronik Ödeme Sistemi-KEÖS)

Muhasebat Genel Müdürlüğü ile Merkez Bankası tarafından ortak geliştirilen sistemle (KEÖS), merkez muhasebe birimlerinin gönderme emri kayıtları elektronik ortamda Merkez Bankasına aktarılmakta ve gönderme emri akıbet bilgileri ile hesap özet cetveli elektronik ortamda merkez muhasebe birimlerine aktarılarak muhasebeleştirilmektedir. Merkez muhasebe birimleri, 2008 yılından itibaren kademeli olarak uygulama kapsamına alınmış olup, 2009 yılsonu itibarıyla 16 merkez muhasebe birimi sistem içerisindedir.

Gelir İdaresi Başkanlığı ile Muhasebat Genel Müdürlüğü Arasında Muhasebe Birimleri Arası İşlemlerin Elektronik Ortamda Yürütülmesi

Gelir İdaresi Başkanlığı ile birlikte yürütülen projeyle, e-VDO'yu kullanan vergi dairelerinin ve say2000i sistemini kullanan muhasebe birimlerinin birbirleri adına yaptıkları muhasebe birimleri arası işlemlerin elektronik ortamda her iki sisteme aktarılması ve ilgili muhasebe birimlerince elektronik ortamda muhasebeleştirme yapmaları sağlanacaktır. Ayrıca, gelir servisi bulunan malmüdürlüklerinde gelir servisince mahsuben tahsil yapılması gerektiğinde, Gelir İdaresi Başkanlığı sistemi tarafından say2000i sisteminde emanet sorgulaması yapılması ve ilgili emanete say2000i sisteminde bloke konulmasına ilişkin çalışmalar devam etmektedir.

KEÖS kapsamında, Gelir İdaresi Başkanlığına bağlı olan vergi dairelerinin ret ve iade ödemelerine ilişkin işlemlerinin, Muhasebe Birimleri Arası İşlemleri Hesabı aracılığıyla ödeme yönünden ilişkilendirilen muhasebe birimine elektronik ortamda aktarılması, ilgili muhasebe birimince nakit talebinin yapılması, KEÖS üzerinden ödemelerinin gerçekleştirilmesi ve ödeme bilgilerinin Gelir İdaresi Başkanlığına geri dönüşümünün yapılmasına ilişkin çalışmalar devam etmektedir.

Milli Emlak Otomasyon Projesi (MEOP)

Milli Emlak Genel Müdürlüğü tarafından merkez ve taşra teşkilatında yürütülen milli emlak işlemlerinin elektronik ortamda yapılması, online olarak izlenmesi ve milli emlak bilgi sisteminin oluşturulması amacıyla 1995 yılında başlatılan Milli Emlak Otomasyon Projesi (MEOP) kapsamında 2009 yılında Genel Müdürlük iş ve işlemleri ile ilgili uygulama yazılımlarının kurum elemanları tarafından yazılmasına, yasal düzenlemelere uygun değişikliklerin ve yeni yazılımların üretilmesine devam edilmiştir.

Ayrıca, 81 il ve tüm ilçe teşkilatının donanım ve yazılım gereksinimleri tamamlanarak tam otomasyona geçirilmeleri ve sürekli çalışırlıkları sağlanmış; taşınmaz satış ve kira ihale ilanlarının tamamının online olarak yayınlanmasına devam edilmiştir.

Karapara Aklanması ile Mücadele Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi

2002 yılı Türkiye-AB Mali İşbirliği Programı çerçevesinde MASAK tarafından yürütülmekte olan Karapara Aklanması ile Mücadele Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesinin amacı, karapara aklama ile mücadele konusunda AB Müktesebatı ve uygulamaları çerçevesinde etkili bir yasal, kurumsal ve teknik çerçevenin oluşturulmasıdır. Proje eşleştirme, teknik yardım ve yatırım bölümlerinden oluşmakta olup, eşleştirme ve teknik yardım bölümleri tamamlanmıştır.

Projenin yatırım bölümünün temel amacı suç gelirlerinin aklanması ile mücadele için teknik ve profesyonel yapıların geliştirilmesi ve

güçlendirilmesi, çok yönlü bilgi paylaşım sisteminin etkili ve sistematik bir yapıya kavuşturulması, bilgi depolama, analiz ve güvenlik kapasitesinin artırılmasıdır.

Yatırım bölümü; hizmet sağlayıcılar, altyapı ve uygulama yazılımları aşaması, büro ekipmanları oluşturulması aşaması ve görsel ve istatistiki analiz yazılımları ile güvenlik denetimi aşamalarından oluşmaktadır. Hizmet sağlayıcılar, altyapı ve uygulama yazılımları aşamasında geliştirilen yazılımlar ile MASAK'ın tüm işlemleri sistem üzerinden yürütülmeye başlanmıştır. Diğer iki aşamanın kesin kabulleri ise 2009 yılının Eylül ve Kasım aylarında yapılmıştır.

Tüm mevduat bankalarının şüpheli işlem bildirimleri ve hesap ekstrelerini elektronik imza kullanarak sistem üzerinden gönderebilmeleri amacıyla yapılan çalışmalar tamamlanmış olup, 2009 yılı Ekim ayı itibarıyla gerçek ortamda şüpheli işlem bildirimi ve hesap ekstresi alınmaya başlanmıştır.

Maliye Teftiş Kurulu Denetim Bilgi Sistemi Projesi (MTK DEBİS)

Bakanlığımızda iş ve işlemlerin bilişim teknolojileri kullanılarak otomasyona dayalı bir şekilde gerçekleştirilmeye başlanmasıyla birlikte iş ve işlemlerin elektronik olarak teftişi zorunluluğu ortaya çıkmıştır. Türkiye'de teftiş hizmetinin öncü kurumu olan Maliye Teftiş Kurulu, bu durumu göz önüne alarak "e-teftiş" çalışmalarına başlamıştır.

İlk etapta VEDOP esas alınarak vergi daireleri teftişlerinde Temmuz 2007'den itibaren MTK VEDEBİS Projesi uygulanmaya başlanmıştır. MTK VEDEBİS kapsamında başlatılan çalışmalar, "gelir", "kamu harcamaları" ve "milli emlak" unsurlarının tümünü birlikte kavrayacak şekilde bütüncül ve daha verimli sonuçlar almaya yönelik kapsamlı bir Projeye dönüştürülmüştür. Bu proje Maliye Teftiş Kurulu Denetim Bilgi Sistemi (MTK DEBİS) olarak isimlendirilmiştir. MTK DEBİS üç temel alt bileşene sahip olup bunlar aşağıdaki gibidir:

- ✓ MTK VEDEBİS (Maliye Teftiş Kurulu Vergi Daireleri Denetim Bilgi Sistemi)

- ✓ MTK SADEBİS (Maliye Teftiş Kurulu Saymanlıklar Denetim Bilgi Sistemi)

- ✓ MTK MİDEBİS (Maliye Teftiş Kurulu Milli Emlak Denetim Bilgi Sistemi)

MTK VEDEBİS ile vergi daireleri, MTK SADEBİS ile saymanlık ve MTK MİDEBİS ile milli emlak işlemlerinin e-teftişine yönelik teftiş rehberleri, program ve sorgular oluşturulmuştur. 2009 yılında bir taraftan daire esaslı olarak e-teftişlere devam edilirken diğer yandan tüm Türkiye geneline yönelik sorgularla merkezden e-denetim uygulamaları başlatılmıştır.

Teftiş Kurullarının Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Sistemi Çerçevesinde Kurumsal Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi (IPA Projesi)

Teftiş kurullarının 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu çerçevesinde kurumsal kapasitesinin güçlendirilmesini amaçlayan "Strengthening Institutional Capacity of Inspection Boards Within the Scope of PMC System" başlıklı bir IPA projesi hazırlanmış olup, Proje AB Komisyonu tarafından kabul edilmiştir.

Maliye Teftiş Kurulu'nun Yolsuzlukla Mücadele Kapasitesinin Güçlendirilmesi Projesi (MATRA Projesi)

2009 yılında Maliye Teftiş Kurulu'nun yolsuzlukla mücadele kapasitesinin güçlendirilmesi amacıyla, "Strenghtening the Capacity of the Finance Inspection Board Against Corruption" başlıklı bir MATRA projesi hazırlanmıştır.

Bilgisayar Destekli Denetim (Vergi İdaresinin Kapasitesinin Artırılması) Projesi

Hesap Uzmanları Kurulu Başkanlığının, etkin risk analiz sistemi ve mükellef seçimi yapılmasına olanak sağlamak üzere modern bilişim teknolojileri destekli bilişim sistemleri kurmak ve bilgisayar destekli denetim teknikleri uygulamak amacıyla Gelir İdaresi Başkanlığı, Almanya ve İngiltere Maliye Bakanlıkları ile ortaklaşa yürüttüğü proje tamamlanmıştır.

Bununla birlikte, kayıtdışı ekonomi ile daha etkin mücadele sağlanması amacıyla; mükellefler hakkında detaylı veri tabanı oluşturulması, denetimde bilgisayarlı uygulamaların yaygın kullanımı, vergi kurallarını ihlal eden mükelleflerin sistematik ve etkin bir biçimde tanımlanması, Gelir İdaresi Başkanlığının kullanımı için uygun risk değerleme modellerinin geliştirilmesi ve kurulması, vergi uyumunun kontrolünü kolaylaştırmak için bilgisayarlı denetim sistemlerinin geliştirilmesi ve uygulanması, Hesap Uzmanları Kurulunun özel risk analiz modellerine temel olacak bilişim sisteminde kullanılacak bilgilere, Gelir İdaresi Başkanlığının veri ambarından erişimin sağlanması gibi Proje hedeflerinin gerçekleştirilmesi çalışmaları ise devam etmektedir.

Hesap Uzmanları Kurulu Doküman Yönetim ve İş Akış Sistemi Projesi

Hesap Uzmanları Kurulu Başkanlığı ve devamlı inceleme yerleri olan Ankara, İstanbul ve İzmir illerinde bulunan grup başkanlıklarının evrak kayıt ve iş akış işlemleri ile Hesap Uzmanları Kurulunda yapılan tüm çalışmaların, çalışma sonuçlarının ve istatistiki verilerin, hazırlanan proje ile otomasyon ağı içerisinde takibi yapılacaktır. Kurulun bilişim sistemi HUK.net'te mevcut olan elektronik rapor arşivleme işlevine, bu proje ile elektronik evrak arşivleme imkanı da dahil edilecek olup, bu sistem aynı

zamanda denetim hizmetlerine de destek sağlayacaktır. Söz konusu proje deneme aşamasında olup, 2010 yılı içerisinde tamamen kullanılmaya hazır hale gelecektir.

Stratejik Yönetim Sistemi Projesi

Maliye Bakanlığında yeni kamu mali yönetimi anlayışının bileşenlerinden biri olan stratejik yönetimin hayata geçirilmesi amacıyla Stratejik Yönetim Sistemi (Model ve Yazılım) başlıklı bir kamu Ar-Ge projesi hazırlanmış ve TÜBİTAK 1007 Kamu Kurumları Araştırma Projelerini Destekleme Programı çerçevesinde kabul edilmiştir.

Stratejik Yönetim Sistemi (Model ve Yazılım) başlıklı bu projenin amacı; diğer kamu idarelerine referans model olacak Stratejik Yönetim Modelinin uluslararası uygulamalar çerçevesinde araştırılarak tasarımı, tasarlanan stratejik yönetim modeli temelinde süreç yönetim modeli ve örgüt yapısının geliştirilmesi, performans esaslı bütçeleme modelinin oluşturulması, hazırlanan alt sistemlerin elektronik ortamda kullanımını sağlayacak yazılımların geliştirilmesi, bu alt sistemler ve yazılımlara ilişkin eğitim ve danışmanlık faaliyetleri ile kullanıcıların ve yöneticilerin ihtiyaç duyacağı bilgilerin aktarılmasıdır.

Otuz dört aylık süreci kapsayan Projenin Nisan 2009 itibarıyla tamamlanmasıyla birlikte ülkemizde fiilen uygulanma imkanı bulamamış olan stratejik planlama ve performans esaslı bütçeleme ile ilgili olarak Maliye Bakanlığında bir uygulama geliştirilmiş, geliştirilen bu uygulama ile tüm kamu idareleri için referans bir model oluşturulmuştur.

Proje kapsamında elde edilen model, yazılım ve bilgi birikiminin bütün kamu idarelerine yaygınlaştırılması çalışmaları 2007 yılından itibaren devam etmekte olup, 2009 yılında hız kazanan bu çalışma sonucu birçok kamu idaresine eğitim ve danışmanlık verilmiştir. Model ve yazılımın yaygınlaştırılmasına 2010 yılında da devam edilecek olup, stratejik yönetim anlayışının bütün idarelerde benimsenmesi amaçlanmaktadır.

Maliye SGB.net Sistemi Projesi

Maliye Bakanlığının tüm mali ve mali olmayan işlemlerini elektronik ortama taşımak suretiyle ölçülebilir, analiz edilebilir, kontrol edilebilir, daha iyi yönetilebilir bir yapıyı oluşturmak amacıyla Maliye SGB.net Sistemi 16/04/2007 tarihli (1) sıra no.lu ve 25/05/2007 tarihli (2) sıra no.lu Genelgeler ile 01 Haziran 2007 tarihinde Bakanlık merkez ve taşra teşkilatında uygulamaya geçmiştir.

Yeni kamu mali yönetim anlayışıyla birlikte 5018 sayılı Kanunun özünü oluşturan stratejik yönetim, performans esaslı bütçeleme ve iç kontrol sistemlerini kapsayan ve bu faaliyetleri uygulamaya imkan sağlayan Maliye SGB.net Sistemi sayesinde, kamu hizmet ve iş süreçlerine ilişkin veriler sayısal ortamda bilgiye dönüştürülmekte ve bu bilgi de politika oluşturmak

üzere karar alma süreçlerine dahil edilmektedir. Sistem, tüm mali süreçleri kapsayacak şekilde tasarlanmış olup, tüm kamu idarelerinde uygulanabilir ve diğer sistemlerle entegre bir şekilde çalışabilir yapıdadır.

Sistem, Bakanlığımızda e-devletin hayata geçirilmesi açısından önemli bir role sahiptir. Sistemin en büyük özelliği, ilk defa bir kamu idaresinin sadece kendi kullanımı için değil diğer kamu idarelerinin de kullanımına yönelik bir şekilde geliştirilmiş olmasıdır. Bu sayede kamu idareleri herhangi bir alt sistemi veya sistemin bütününü kendi iş süreçlerine uyarlayarak Sistemi bedelsiz olarak kullanabilmektedir. Bu sayede, mükerrer yatırımların önüne geçilmiş, hem mali anlamda hem de zaman bakımından tasarruf sağlanmıştır.

Maliye SGB.net Sistemi, 50'nin üzerinde kamu idaresine devredilmiş olup, gerektiğinde her türlü yazılım, kurulum, teknik ve eğitim işletme desteği Bakanlığımız tarafından verilmektedir.

Maliye SGB.net sistemi yeni kamu mali yönetim anlayışının tüm unsurlarını kapsayan bir anlayış çerçevesinde dizayn edilmiştir. Yeni kamu mali yönetim anlayışının içerdiği planlama, uygulama, izleme ve kontrol bileşenleri sistemin temelini oluşturmakta böylelikle plan ile uygulama, uygulama ile izleme, izleme ile kontrol arasında bağ kurulmaktadır.

Maliye SGB.net Sistemi içerisinde, kamu harcamalarında disiplini sağlamak amacıyla geliştirilen Harcama Yönetimi modülü, 2009 yılı içerisinde Bakanlık kapsamında uygulanmaya başlanmış tüm kamu idarelerinde uygulanabilir ve diğer sistemlerle entegre bir şekilde çalışabilir hale getirilmiştir.

Harcama yönetimi modülü ile;

- ✓ Gider süreçleri kısaltılmış ve kolaylaştırılmış,
- ✓ Uygulama birliği gerçekleştirilmiş,
- ✓ Belge düzeni elektronik ortamda oluşturulmuş,
- ✓ Bilgiye erişilebilirlik artırılmış,
- ✓ Birimler arası harcama karşılaştırmaları yapılabilir hale gelmiş,
- ✓ Fiyat ve ürün mukayesesine olanak sağlanmış,
- ✓ e-Denetime imkan sağlanmıştır.

Böylelikle kamunun en düşük harcamasından en yüksek harcamasına kadar tüm veriler elektronik ortamda izlenebilir ve hesap sorulabilir hale gelmiştir.

Kamu Maliyesinde Karar Alma ve Performans Yönetimi Projesi (IPA Projesi)

AB Katılım Öncesi Mali Yardım Programı (IPA) kapsamında 2008 yılı içerisinde hazırlanarak AB Komisyonuna sunulan "Kamu Maliyesinde Karar Alma ve Performans Yönetimi (Decision Making and Performance Management in Public Finance)" isimli projenin mali anlaşması 31 Mart 2009 tarihinde imzalanmıştır. 3 yıl sürecek projenin ana yararlanıcısı Maliye Bakanlığı Strateji Geliştirme Başkanlığı olup, Başbakanlık Strateji Geliştirme Başkanlığı, Hazine Müsteşarlığı Strateji Geliştirme Daire Başkanlığı, Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı Strateji Geliştirme Daire Başkanlığı ve Stratejik Planlama Daire Başkanlığı projenin yan yararlanıcılarıdır. Proje; eşleştirme (twinning), teknik yardım ve tedarik olmak üzere üç bileşenden oluşmaktadır.

Proje kapsamında 2009 yılı içerisinde gerçekleştirilen faaliyetler şunlardır;

✓ 2009 yılı içerisinde projenin ilk aşaması olan Eşleştirme (Twinning) bileşeni kapsamında çalışmalar yürütülmüştür.

✓ Proje, 27 üye ülke nezdinde 13 Şubat 2009 tarihinde dolaşıma çıkarılmış ve dolaşım sonunda AB üyesi ülkelerden İtalya ve Finlandiya projeye teklif sunmuşlardır.

✓ 5 Mayıs'ta Avrupa Birliği Genel Sekreterliğinde (ABGS) yapılan Seçim Komitesi Toplantısından sonra Finlandiya Maliye Bakanlığı'na bağlı bir kamu şirketi olan "HAUS Finnish Institute of Public Management Ltd" eşleştirme ortağı olarak seçilmiştir.

✓ 17 Haziran 2009 tarihi itibarıyla eşleştirme kontrat süreci başlamıştır.

✓ 16 Ekim 2009 tarihinde eşleştirme kontratının ilk resmi taslağı, 14 Aralık 2009'da ikinci resmi taslağı hazırlanarak Merkezi Finans ve İhale Birimi, ABGS ve AB Türkiye Delegasyonuna gönderilmiştir. 2010 yılı başında da üçüncü ve dördüncü taslakları hazırlanıp sunulan projenin eşleştirme kontratı AB Komisyonu tarafından kabul edilmiş ve 2010 yılı içerisinde eşleştirme bileşenine başlanması planlanmaktadır.

İç Kontrol Sisteminde Hesap Verebilirliğin Güçlendirilmesi Projesi (MATRA Projesi)

Bakanlığımız iç kontrol sistemi kapsamında hesap verebilirlik mekanizmasının kapasitesini geliştirmek amacıyla hazırlanan "Strengthening Accountability within the Internal Control System" (İç Kontrol Sisteminde Hesap Verebilirliğin Güçlendirilmesi) başlıklı bir MATRA Projesi Strateji Geliştirme Başkanlığı tarafından hazırlanmıştır.

Projede Türkiye Büyük Millet Meclisi Plan ve Bütçe Komisyonu, Sayıştay, Başbakanlık Strateji Geliştirme Başkanlığı, Bakanlığımız Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğü, Milli Emlak Genel Müdürlüğü ve iç denetçileri yararlanıcılar olarak yer almaktadır.

Proje, Hollanda Maliye Bakanlığı tarafından kabul edilmiş olup çalışmalarına Ocak 2010'da başlanmıştır.

Personel Otomasyon Projesi (PEROP)

Personel Genel Müdürlüğü tarafından personel özlük ve sicil bilgilerinin bilgisayar ortamında saklanması ve takibi amacıyla 1986 yılında başlatılmıştır.

PEROP kapsamında, temel kurumsal hizmetlere yönelik olarak geliştirilen programlarla, Bakanlık merkez, taşra ve yurt dışı teşkilatında görev yapan tüm çalışanların memuriyete başlamalarından ayrılmalarına kadar geçen süreçte, tüm özlük bilgileri tutulmakta ve Bakanlık Personel Bilgi Sistemi oluşturulmaktadır.

PEROP programlarının web tabanlı olarak internet ortamında hizmet vermesi çalışmalarına başlanılmış olup yazılımların dönüştürülme ve oluşturulmasına devam edilmektedir.

2009 yılında Personel Müdürlüğü İşlem Yönergesinin güncellenmesi kapsamında personel otomasyon sistemi ile bağlantı ve revizyon çalışmaları devam etmekte olup, merkez ve taşra veri tabanlarının entegre edilerek daha sağlıklı veri üretme ve sorgulama imkanı ile personelin kendi özlük bilgilerine erişiminin sağlanması amaçlanmaktadır.

Eğitim Otomasyon Projesi (EOP)

Maliye Yüksek Eğitim Merkezi Başkanlığı tarafından 2009 yılında Bakanlığımız Hizmet İçi Eğitim Planlarının, eğitim programlarının, katılımcılara ait bilgilerin ve faaliyet raporlarına ait tüm verilerin veri tabanında tutularak bilgisayar ortamında saklanması, takibi ve bu verilerin Bakanlık birimleri ile internet ve intranet ortamında paylaşılması amacıyla Eğitim Otomasyon Projesi (EOP) başlatılmıştır.

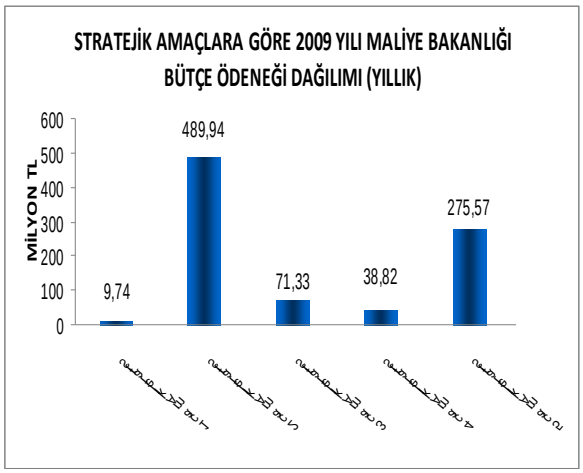
Proje sonunda Başkanlıkça düzenlenen eğitim programlarına katılan personele ait istatistiki verilere ulaşılmış, katılımcıların mükerrer eğitimlere iştiraki önlenmiş ve Bakanlık birimlerinin katılımcılara ilişkin eğitim bilgi talepleri hızlı ve güvenilir bir şekilde yerine getirilmiştir.

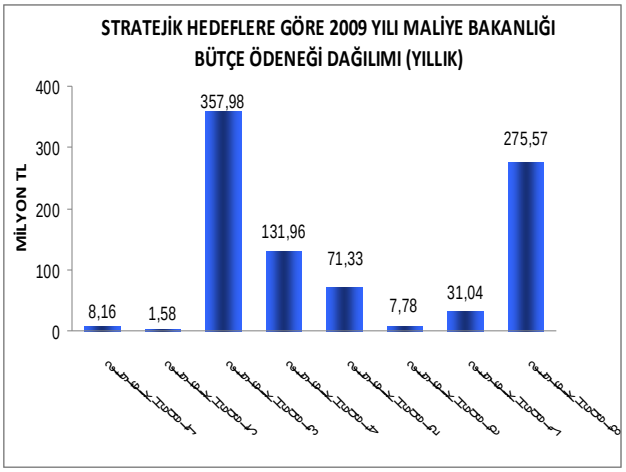
3. Performans Sonuçlarının Değerlendirilmesi

2009 yılı Bakanlığımız bütçesi 52,5 milyar TL'dir. Toplam bütçe ödeneğinin yüzde 1,9'unu oluşturan 976,4 milyon TL Bakanlık giderleri için

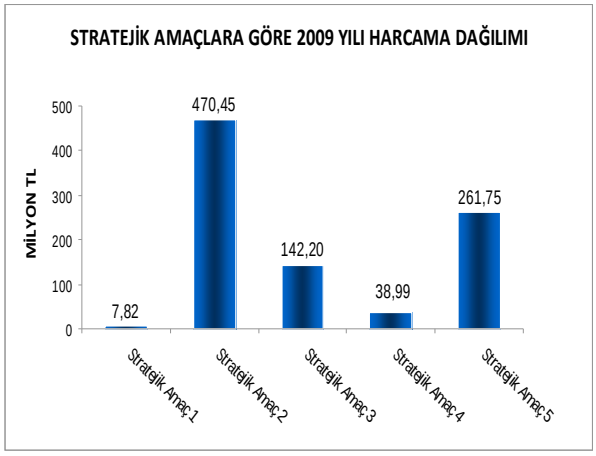
tahsis edilmiştir. Söz konusu ödeneğin 885,4 milyon TL'si performans programıyla ilişkilendirilmiştir. Performans programı kapsamında yapılan harcama tutarı 921,2 milyon TL olarak gerçekleşmiştir.

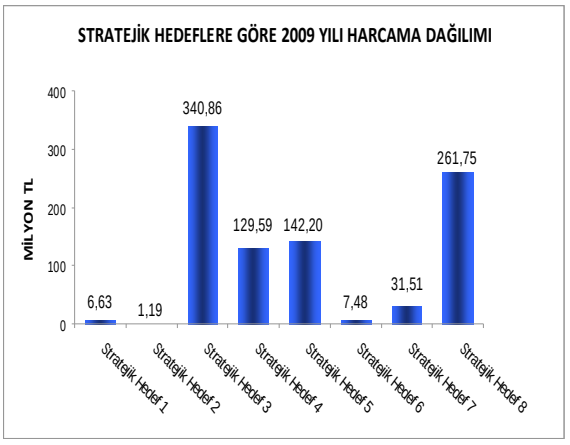
Grafik-26-





Grafik-27-





Performans esaslı bütçeleme sisteminin sağlıklı bir şekilde işleyebilmesi için gerekli unsurlardan birisi performans izleme ve değerlendirme sisteminin kurulmasıdır. Bu sistem aracılığı ile kamu idarelerinin, stratejik plan ve performans programlarında belirlenen hedeflere ne derece ulaştığını ölçmek, izlemek ve değerlendirmek mümkün olabilmektedir. Bu kapsamda 2008 yılında Bakanlığımızda performans izleme ve değerlendirme süreci başlatılmış ve Maliye SGB.net sisteminde izleme ve değerlendirme alt modülü oluşturulmuştur.

Harcama birimlerince, 2009 yılı performans verilerinin söz konusu modül aracılığıyla sisteme girişi yapılmış ve gerçekleşmeler üçer aylık dönemler halinde üst yöneticiye raporlanmıştır. Yıl sonunda elde edilen

veriler Strateji Geliştirme Başkanlığı tarafından konsolide edilmiş ve değerlendirmesi yapılarak 2009 yılı İzleme ve Değerlendirme Raporu adıyla üst yöneticiye sunulmuştur.

2009 yılı Maliye Bakanlığı Performans Esaslı Bütçesinde 61 adet performans göstergesi yer almıştır. Bu göstergelerin gerçekleşme değerlerini gösteren tablo aşağıda yer almaktadır.

Tablo-15-

PERFORMANS GÖSTERGELERİNİN GERÇEKLEŞME DEĞERLERİNİN HEDEFE ULAŞMA DERECESİNE GÖRE DAĞILIMI

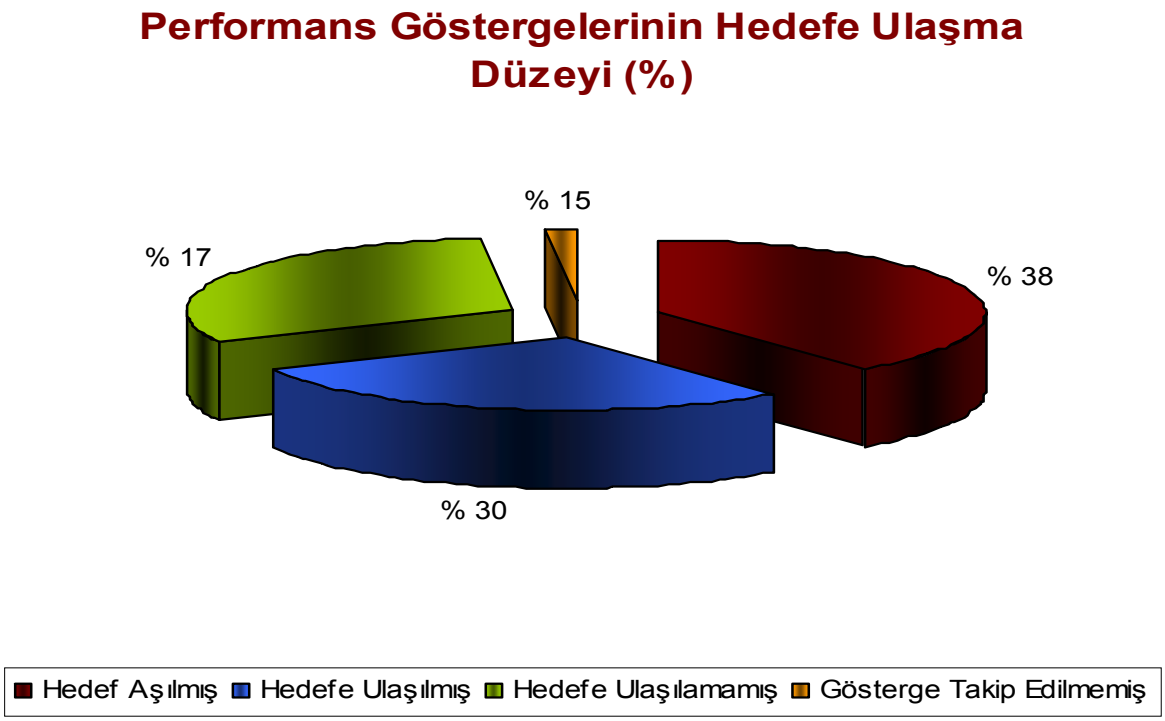
No	Performans Göstergesi	2009 Hedef	2009 Gerçekleşme	Hedefe Ulaşıldı mı?
Stratejik Hedef 1: Mali disiplini gözeten harcama politikaları oluşturmak ve kamu kaynaklarını kamunun önceliklerine göre yönlendirmek				
1	Bütçe hazırlık ve uygulama sürecinde hazırlanan doküman ve raporların öngörülen zamanda yayınlanması (Yüzde)	100	100	√
2	Mali kontrole ilişkin olarak yapılan düzenleme sayısı (Adet)	34	62	√
3	Ekonomik analiz kapsamında yayımlanan rapor sayısı (Adet)	767	767	√
4	Politika analizi kapasitesi ile ilgili hazırlanan rapor sayısı (Adet)	10	10	√
Stratejik Hedef 2: Ekonomik büyümeyi, sosyal adaleti, istihdamı ve uluslararası rekabet gücünü artıracak gelir politikaları oluşturmak				
5	Gelir bütçesi gerçekleşmelerinin öngörülene oranı (Yüzde)	100	105,41	√
6	Sektörel vergi analizi raporu sayısı (Adet)	12	10	
7	Farklı gelir tiplerine göre yapılan ayrıntılı öngörü sayısı (Adet)	113	113	√
8	Vergi geliri tahminleri rapor sayısı (Adet)	12	12	√
Stratejik Hedef 3: Uluslararası standartlarla uyumlu bir mali yönetim sistemi oluşturmak				
9	Performans esaslı bütçeleme modelini uygulamaya geçiren kurum sayısı (Adet)	108	120	√
10	Değerlendirilen faaliyet raporu sayısı (Adet)	30	30	√
11	Değerlendirilen performans programı sayısı (Adet)	30	30	√
12	Mali yönetim ve kontrol sistemimize ilişkin olarak çıkarılan düzenlemelerden uluslararası standartlara uyum kapsamında gözden geçirilenlerin oranı (Yüzde)	38	38	√
13	Uyarlanan toplam IPSAS standartı oranı (Yüzde)	50	40	
14	Say2000i sistemine dahil merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin toplam yevmiye sayısı (Adet)	27.000.000	26.085.804	
15	Say2000i sistemine dahil merkezi yönetim kapsamındaki harcama birimi sayısı (Adet)	64.500	72.266	√
16	Genel Yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin istatistiklerinin derlenme oranı (Yüzde)	80	80	√
17	Genel Yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin COFOG tablolarının yayımlanma oranı (Yüzde)	60	60	√
18	GFSM 2001 formatında hazırlanan tablo sayısı/Toplam tablo sayısı (Yüzde)	80	80	√
19	Muhasebe yetkilisi sertifika eğitimi verilen kişi sayısı (Adet)	600	1.036	√
20	Gümrük gelirleri tahsilatının KBS üzerinden elektronik para kartları ile gerçekleştirilme oranı (Yüzde)	20	16	
21	Say2000i sistemini kullanan genel bütçe kapsamı dışındaki muhasebe birimi sayısı (Adet)	248	248	√

No	Performans Göstergesi	2009 Hedef	2009 Gerçekleşme	Hedefe Ulaşıldı mı?
Stratejik Hedef 5: Devlet hukuk hizmetlerini süratli, etkin ve verimli bir şekilde yerine getirmek				
22	Bakanlığa ve genel bütçeli diğer idarelere verilen hukuki mütalaa sayısı (Adet)	3.100	3.726	√
23	Uyuşmazlıkların sulh yoluyla halli için verilen mütalaa sayısı (Adet)	100	305	√
24	Takip edilen dava sayısı (Adet)	480.000	548.175	√
25	Dava ve icra takibinden ve kanun yollarına müracaattan vazgeçme sayısı (Yüzde)	80,00	88,57	√
26	İlama bağlı borç ödeme süresi (Gün)	12	12	√
27	Dava kazanma oranı (Yüzde)	57	62	√
Stratejik Hedef 6: Suç gelirlerinin aklanmasını ve terörün finansmanını önlemek				
28	Alınan şüpheli işlem bildirimi (ŞİB) sayısı (Adet)	3.000	9.823	√
29	Açılan dava sayısı/Suç duyurusu sayısı (Yüzde)	90	57	
30	Denetim sürecinden geçirilen yükümlü sayısı (Adet)	450	132	
31	Aklama suçuna ilişkin değerlendirmelerin tamamlanma süresi (Ay)	6,00	3,50	√
32	Terörün finansmanı suçlarına ilişkin değerlendirmelerin tamamlanma süresi (Ay)	10	10	√
33	İmzalanan mutabakat muhtırası sayısı (Adet)	5	4	
34	Hazırlanan rehber sayısı (Adet)	20	25	√
Stratejik Hedef 7: Kayıtdışı ekonomiyi ve yolsuzluğu önlemek				
35	Cari yılda yazılan rapor sayısı (MASAK hariç) (Adet) (MTK)	500	819	√
36	İncelenen matrah miktarı (TL) (HUK)	15.000.000.000	72.379.330.000	√
37	Vergi İncelemesi Sonucu Bulunan Matrah Farkı (TL) (MTK)	150.000.000	153.231.207	√
38	Vergi İncelemesi Sonucu Bulunan Matrah Farkı (TL) (HUK)	7.700.000.000	14.009.130.000	√
39	Tarhiyatı istenen vergi tutarı (TL) (MTK)	30.000.000	23.517.635*	
40	Tarhiyatı istenen vergi tutarı (TL) (HUK)	1.200.000.000	1.867.340.252	√
41	Vergi İncelemesi Sonucu Önerilen Ceza Tutarı (TL) (MTK)	30.000.000	25.071.288**	
42	Vergi İncelemesi Sonucu Önerilen Ceza Tutarı (TL) (HUK)	1.270.000.000	2.008.390.507	√
43	Yazılan rapor sayısı (Adet) (HUK)	2.400	2.547	√
44	e-teftiş sonucunda bulunan matrah farkı (TL)	875.860.280	163.814.757***	
45	e-teftiş sonucunda tarhiyatı istenen vergi tutarı (TL)	12.712.399	57.652.978	√
46	e-teftiş sonucunda önerilen ceza tutarı (TL)	30.000.000	46.050.152	√
47	e-teftiş programına alınan birim sayısı (Adet)	35	42	√
48	Mali raporları incelenen genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerine ait muhasebe birimi sayısı / Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerine ait toplam muhasebe birimi sayısı (Yüzde)	8	8	√
49	Denetim elemanlarının incelediği ortalama muhasebe birimi sayısı (Adet)	4,96	4,96	√
Stratejik Hedef 8: Hızlı ve kaliteli hizmet sunmak				
50	Bakanlık harcamalarının harcama yönetim modülüne giriş oranı (Yüzde)	90	90	√
51	Operasyonel plan yapabilen birim sayısı (Adet)	1	1	√
52	Performans hedef ve göstergelerini izleyebilen birim sayısı (Adet)	13	10	

* Gerçekleşmeyen tutar e-teftiş çalışmalarında mükelleflerce gönüllü olarak beyan edilip ödendiğinden sapmanın yönü e-teftiş göstergelerine olumlu yönde yansımıştır.
** Gerçekleşmeyen tutar e-teftiş çalışmalarında mükelleflerce gönüllü olarak beyan edilip ödendiğinden sapmanın yönü e-teftiş göstergelerine olumlu yönde yansımıştır.
*** e-teftiş çalışmalarında Hazineye hızlı ve ihtilafsız nakit sağlanması ve yapılan çalışmalarda gönüllü beyan esas alındığından matrah tutarlarına ilişkin takip yapılamamıştır.
Not 1: 2009 yılında 4. Stratejik Hedef altında performans göstergesi izlenmemiştir.
Not 2: 2009 yılında 9 adet performans göstergesi takip edilmemiştir.

Yıl içerisinde izlemeye tabi tutulan performans göstergeleri, 2010 yılının ilk ayı itibarıyla hedefe ulaşma derecesine göre değerlendirilmiş ve aşağıdaki grafik elde edilmiştir:

Grafik-28-



Bu grafiğe göre 2009 yılı Bakanlığımız performans esaslı bütçesinde yer alan göstergelerden yüzde 38'i hedef değerlerini aşmış, yüzde 30'u hedef değerlerine tam olarak ulaşmış, yüzde 17'si hedef değerlerinin altında kalmış ve yüzde 15'i takip edilmemiştir.

Performans esaslı bütçeleme sisteminin tüm unsurlarıyla hayata geçmesi için kurumsal kültürün oluşturulması ve yerleştirilmesi gereklidir. Bu amaçla 2009 yılı içerisinde harcama birimlerinin katılımıyla Strateji Geliştirme Başkanlığı tarafından çeşitli bilgilendirme toplantıları yapılmıştır. Ayrıca Bakanlığımızda 2009 yılında 10 adet harcama birimi tarafından performans hedef ve göstergelerinin takibi yapılmıştır. Bu durum Bakanlığımızda performansa dayalı kurumsal kültürün yerleşmeye başladığının bir göstergesi olarak değerlendirilmektedir.

4. Performans Sonuçları Tabloları

Maliye Bakanlığı 2009 Yılı Performans Esaslı Bütçesinde yer alan performans hedef ve göstergelerine ilişkin gerçekleşme raporları ilgili oldukları amaç ve hedefler bazında gruplandırılarak aşağıda sunulmuştur.

AMAÇ 1: Sağlam ve kurallı bir mali yapı oluşturmak

HEDEF 1: Mali disiplini gözeten harcama politikaları oluşturmak ve kamu kaynaklarını kamunun önceliklerine göre yönlendirmek.

Yıl 2009
Birim 12.01.31.00 / BÜTÇE VE MALİ KONTROL GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Performans Hedefi BÜTÇE YÖNETİMİ HİZMETİ

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Bütçe hazırlık ve uygulama sürecinde hazırlanan doküman ve raporların öngörülen zamanda yayınlanması (Yüzde)	100,00	0,00	0,00	0,00	100,00	100,00	100,00	0,00	Hedefe Ulaşılmış
Tanım	Bütçe hazırlık sürecinde oluşturulan dokümanların (Orta Vadeli Mali Plan, Genel Faaliyet Raporu ile Merkezi Yönetim Bütçe Gerçekleşmeleri ve Beklentiler Raporu) 5018 sayılı Kanundaki öngörülen süreler çerçevesinde yayımlanmasını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Bütçe Politikası ve Uluslararası İlişkiler Dairesi								
Performans Sonuçlarının Analizi	Global kriz nedeniyle, söz konusu doküman ve raporların yayımlanma zamanı revize edilmiştir. Bu kapsamda, revize edilen takvime uygun olarak Orta Vadeli Mali Plan ile 2009 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Gerçekleşmeleri ve Beklentiler Raporu Eylül ayının ortalarında, Genel Faaliyet Raporu ise Temmuz ayının başında yayımlanmıştır.								
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.01.31.00 / BÜTÇE VE MALİ KONTROL GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Performans Hedefi MALİ KONTROL HİZMETİ

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Mali kontrole ilişkin olarak yapılan düzenleme sayısı (Adet)	34,00	29,00	45,00	53,00	62,00	62,00	182,35	82,35	Hedef Aşılmış
Tanım	Kamu istihdam politikası ve giderleri ile ilgili oluşturulan düzenlemeleri ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Personel Mevzuatı (I)(II)-Kadrolar Dairesi-Maaş ve Yük hesabı Dairesi-Harcırah, Taşıt ve İhale Mevzuatı Dairesi-Sağlık ve Sosyal Güvenlik, İş Hukuku, Mahalli İdareler ve KİT Dairesi								
Performans Sonuçlarının Analizi	2009 yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu gereğince 21000 adet kadronun kurumlar itibarıyla dağıtılması için gerekli düzenleme yapılmıştır. Devlet Tiyatroları Genel Müdürlüğüne ait norm kadro düzenlemeleri tamamlanmıştır.Sözleşmeli Personel Çalıştırılmasına İlişkin Esaslarda Değişiklik Yapılmasına Dair Esaslar, 02/03/2009 tarihli ve 2009/14799 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe girmiştir. 2010 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanununun, Kadrolar Dairesi görev alanına giren maddeleri yasalaşma süreci ile paralel olarak tamamlanmıştır. 190 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ve ilgili mevzuatı uyarınca yapılacak kadro değişikliğine ilişkin işlemler tamamlanmıştır. Kamu görevlilerinin aylık ve ücret artışlarına ilişkin olarak; 5/1/2009 tarihli ve 2009/14539 sayılı ve 29/6/2009 tarihli ve 2009/15152 sayılı Bakanlar Kurulu Kararlarıyla bu konulara ilişkin uygulamaya yönelik 10/1/2009 tarihli ve 236 sayılı ve 3/7/2009 tarihli ve 8367 sayılı Genelgeleriyle, Bakanlıklararası Ortak Kültür Komisyonu tarafından yurtdışına gönderilen görevlilerin aylıkları ile diğer hususlara ilişkin olarak 5/6/2003 tarihli ve 2003/5753 sayılı Kararda; 25/2/2009 tarihli ve 2009/14737 sayılı, 25/5/2009 tarihli ve 2009/15026 sayılı Bakanlar Kurulu Kararlarıyla, yurtdışı aylıklarına ilişkin olarak 2/4/2004 tarihli ve 2004/7356 sayılı Kararda; 2/2/2009 tarihli ve 2009/14660 sayılı, 10/4/2009 tarihli ve 2009/14930 sayılı, 30/10/2009 tarihli ve 2009/15551 sayılı Bakanlar Kurulu Kararlarıyla, sürekli görevle yurt dışında bulunan memurlara ödenecek aylıklar ile ödemeye ilişkin diğer esas ve usullerde, 29/6/2009 tarihli ve 15191 sayılı Bakanlar Kurulu Kararıyla, bazı idarelerin ek ders esas ve usullerine ilişkin olarak; 30/3/2009 tarihli ve 2009/14814 sayılı, 19/10/2009 tarihli ve 2009/15577 sayılı, 1/6/2009 tarihli ve 2009/15196 sayılı, 30/3/2009 tarihli ve 2009/14814 sayılı, 14/7/2009 tarihli ve 2009/15215 sayılı Bakanlar Kurulu Kararlarıyla, düzenlemeler yapılmıştır.								
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.01.00.23 / STRATEJİ GELİŞTİRME BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi Ekonomik Analiz Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Ekonomik analiz kapsamında yayımlanan rapor sayısı (Adet)	767	203	387	573	767	767	100	0,00	Hedefe Ulaşılmış
Tanım	Ekonomik analiz kapsamında, ekonomideki günlük, haftalık ve aylık gelişmelere göre üretilen nitelikli ve bilgilendirici kitap, belge ve sunum sayısını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.01.00.23 / STRATEJİ GELİŞTİRME BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi Ekonomik Analiz Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Politika analizi kapasitesi ile ilgili hazırlanan rapor sayısı (Adet)	10	0	6	10	10	10	100	0	Hedefe Ulaşılmış
Tanım	Çalışmalar sonucunda elde edilen bulgular ile hazırlanacak rapor sayısını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi	2009 yılında oluşturulan politika analizi kapsamında, bütçe büyüklükleri yüksek olan kamu idareleri belirlenmiştir. Bu kapsamda harcama analizlerini de içeren 10 adet rapor hazırlanmıştır.								
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

HEDEF 2: Ekonomik büyümeyi, sosyal adaleti, istihdamı ve uluslararası rekabet gücünü artıracak gelir politikaları oluşturmak

Yıl 2009
Birim 12.01.38.00 / GELİR POLİTİKALARI GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Performans Hedefi Gelir Politikaları Oluşturma Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Gelir bütçesi gerçekleşmelerinin öngörülene oranı (Yüzde)	100,00	23,32	48,35	76,63	105,41	105,41	105,41	5,41	Hedef aşılmış
Tanım	Merkezi yönetim bütçe vergi gelirlerinin öngörülen vergi gelirlerine oranını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni	2009 yılında meydana gelen ekonomik gelişmeler neticesinde gelir hedefleri Orta Vadeli Mali Plan ile revize edilmiş olup, buna göre gerçekleşme oranı yüzde 105,41 olmuştur. Yılın son çeyreğinde görülen vergi gelirleri tahsilatındaki iyileşmeler sonucunda hedefe aşılmıştır.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.01.38.00 / GELİR POLİTİKALARI GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Performans Hedefi Gelir Politikaları Oluşturma Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Sektörel vergi analizi raporu sayısı (Adet)	12,00	3,00	6,00	6,00	10,00	10,00	83,33	-16,67	Hedefe Ulaşılamamış
Tanım	Ekonomik gelişmeleri takip edebilmek amacıyla sektör bazında inceleme ve değerlendirmelerin yer aldığı rapor sayısını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni	Son iki aya ait raporlar verilerin geç gelmesi dolayısıyla hazırlık aşamasındadır.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.01.38.00 / GELİR POLİTİKALARI GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Performans Hedefi Gelir Politikaları Oluşturma Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Farklı gelir tiplerine göre yapılan ayrıntılı öngörü sayısı (Adet)	113,00	113,00	113,00	113,00	113,00	113,00	100,00	0,00	Hedefe Ulaşılmış
Tanım	Merkezi yönetim bütçesindeki her bir gelir kalemi için yapılan ayrıntılı öngörü raporu sayısını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.01.38.00 / GELİR POLİTİKALARI GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Performans Hedefi Gelir Politikaları Oluşturma Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Vergi geliri tahminleri rapor sayısı (Adet)	12,00	2,00	3,00	10,00	12,00	12,00	100,00	0,00	Hedefe Ulaşılmış
Tanım	Merkezi yönetim bütçe gelirlerinin aylık bazda tahsilatlarının değerlendirildiği rapor sayısını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi	Vergi gelirleri tahmini raporu yapılmamakta ve yayımlanmamakta olup, vergi gelirleri tahminimiz o yılın bütçe kanun tasarısı olmaktadır. Bunun yerine "Bütçe Gelir Gerçekleşmeleri Raporu" yapılmakta ve aylık olarak (ek olarak 3 ayda bir kümülatif) müsteşarlık makamına sunulmaktadır.								
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

AMAÇ 2: Kamu kaynaklarının kullanılmasında etkinliği, verimliliği, hesap verebilirliği ve saydamlığı sağlamak

HEDEF 3: Uluslararası standartlarla uyumlu bir mali yönetim sistemi oluşturmak

Yıl 2009
Birim 12.01.31.00 / BÜTÇE VE MALİ KONTROL GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Performans Hedefi MERKEZİ UYUMLAŞTIRMA HİZMETİ

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Performans esaslı bütçeleme modelini uygulamaya geçiren kurum sayısı (Adet)	108,00	0,00	108,00	108,00	120,00	120,00	111,11	11,11	Hedef Aşılmış
Tanım	Performans programı hazırlamakla yükümlü olan merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerini ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Ekonomik Hizmetler Dairesi								
Performans Sonuçlarının Analizi	Kamu İdarelerince Hazırlanacak Performans Programları Hakkında Yönetmelikte değişiklikler yapılmış ve 15.07.2009 tarihli ve 27289 sayılı Resmi Gazetede "Kamu İdarelerince Hazırlanacak Performans Programları Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik" yayımlanmıştır. Sözkonusu yönetmelikte yapılan değişiklikler doğrultusunda "Performans Programı Hazırlama Rehberi" güncellenmiş ve http://www.bumko.gov.tr/peb internet adresinde yayımlanmıştır.								
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.01.31.00 / BÜTÇE VE MALİ KONTROL GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Performans Hedefi MERKEZİ UYUMLAŞTIRMA HİZMETİ

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Değerlendirilen performans programı sayısı (Adet)	30,00	0,00	30,00	30,00	30,00	30,00	100,00	0,00	Hedefe Ulaşılmış
Tanım	Performans programı hazırlamakla sorumlu olan kamu idarelerinden performans programı değerlendirilenlerin sayısını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Ekonomik Hizmetler Dairesi								
Performans Sonuçlarının Analizi	Performans programı hazırlayan 120 idareden 30 tanesinin performans programı değerlendirilmiştir.								
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.01.31.00 / BÜTÇE VE MALİ KONTROL GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Performans Hedefi MERKEZİ UYUMLAŞTIRMA HİZMETİ

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Değerlendirilen faaliyet raporu sayısı (Adet)	30,00	0,00	30,00	30,00	30,00	30,00	100,00	0,00	Hedefe Ulaşılmış
Tanım	Merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinden faaliyet raporları değerlendirilenlerin sayısını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Ekonomik Hizmetler Dairesi								
Performans Sonuçlarının Analizi	30 kamu idaresinin faaliyet raporları değerlendirilmiştir.								
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.01.31.00 / BÜTÇE VE MALİ KONTROL GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Performans Hedefi MERKEZİ UYUMLAŞTIRMA HİZMETİ

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Mali yönetim ve kontrol sistemimize ilişkin olarak çıkarılan düzenlemelerden uluslararası standartlara uyum kapsamında gözden geçirilenlerin oranı (Yüzde)	38,00	0,00	0,00	0,00	38,00	38,00	100,00	0,00	Hedefe Ulaşılmış
Tanım	Mali yönetim ve kontrol sistemi kapsamında yapılan düzenlemelerin uluslararası standartlara uygunluğunu ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Mali Yönetim ve Kontrol Dairesi								
Performans Sonuçlarının Analizi	5018 sayılı Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Kanununda uluslararası uyum kapsamında gerekli değişiklik çalışmaları sürdürülmekte olup İngiltere Sayıştayı ile Genel Müdürlük arasında yürütülen "Türkiye'de Kamu Mali Yönetim Ve Kontrol Sisteminin Güçlendirilmesi Eşleştirme Projesi" kapsamında pilot kuruluşların ve diğer kamu kuruluşlarının katkılarıyla AB müktesebatıyla uyumu esas alan bir boşluk analizi raporu taslağı hazırlanmış ve bu raporda mevzuatta yapılması gereken değişikliklere ilişkin çeşitli öneriler geliştirilmiştir. Eylem Planı Taslağının onaylanması halinde söz konusu değişikliklere ilişkin taslak çalışmaların yapılması öngörülmektedir. Söz konusu değişikliklerin yapılması halinde İç Kontrol ve Ön Mali Kontrole İlişkin Usul ve Esaslar, Strateji Geliştirme Birimlerinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik ve 1 ve 2 seri nolu Harcama Yetkilileri Hakkında Genel Tebliğlerde de gerekli değişiklikler yapılacaktır. Bununla beraber Mali Hizmetler Uzmanlığı Yönetmeliği Değişiklik Taslağı ile idarelerde görev yapan mali hizmetler uzman yardımcılarının yetiştirilmelerine esas olmak üzere Mali Hizmetler Uzman Yardımcılarının Yetiştirilmelerine İlişkin Usul ve Esaslar Taslağı hazırlanmış ve imza aşamasına gelmiş bulunmaktadır.								
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.01.32.00 / MUHASEBAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (MERKEZ)
Performans Hedefi Muhasebe Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Uyarlanan toplam IPSAS standartı oranı (Yüzde)	50,00	35,00	40,00	40,00	40,00	40,00	80,00	-20,00	Hedefe Ulaşılamamış
Tanım	20 adet IPSAS standardının değerlendirilerek ülkemize uyarlanmasını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi	5 numaralı Devlet Muhasebesi Standardı (Borçlanma Maliyetleri), 8 Şubat 2009 tarih ve 27135 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.6 numaralı Devlet Muhasebesi Standardı (Konsolide ve Bireysel Mali Tablolar), 10 Temmuz 2009 tarih ve 27284 sayılı Resmi Gazetede yayımlanmıştır.								
Sapmanın Nedeni	7 numaralı DMS (İştiraklerdeki Yatırımlar) Taslak Metni ile 8 numaralı DMS (Ortak Girişimlerdeki yatırımlar) Taslak Metni Devlet Muhasebesi Standartları Kuruluna sunulmuştur.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Devlet Muhasebesi Standartları 2006 yılında kurulmuş olmasına rağmen fiili olarak çalışmalarına 2008 yılında başlayabilmiştir. Bu süreç zarfında çalışma usul ve esaslarının belirlenmesi, IPSAS'ların tercüme edilmesi, taslak metinleri hazırlayacak olan çalışma komisyonunun oluşturulması gibi hazırlık çalışmaları yapılmış ve bu nedenle de 2007 yılında çıkartılması planlanan standartlar ancak 2008 yılında çıkartılabilmiştir. Ayrıca kurulca alınan karar gereği hazırlanan taslak metinler hemen nihai metin olarak Resmi Gazeteye gönderilmeyip diğer nihai metinler ile yılsonlarında toplu olarak ya da münferiden gönderilmektedir. Bu nedenle yapılan çalışmalar için her bir standartla birebir bağlantılı olarak kesin tarih verilememektedir.								

Yıl 2009
Birim 12.01.32.00 / MUHASEBAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (MERKEZ)
Performans Hedefi Muhasebe Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Say2000i sistemine dahil merkezi yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin toplam yevmiye sayısı (Adet)	27.000.000,00	5.058.253,00	13.595.650,00	19.458.681,00	26.085.804,00	26.085.804,00	96,61	-3,39	Hedefe Ulaşılamamış
Tanım	Say2000i sistemine dahil merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri olan genel bütçeli ve özel bütçeli kamu idareleri ile düzenleyici ve denetleyici kurumların toplam yevmiye sayısını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi	Sistem tarafından otomatik olarak oluşturulan muhasebe işlem fişlerinin artmasıyla ve hatalı yevmiye sayısının azalmasıyla doğru orantılı olarak yevmiye sayısında bir azalma meydana gelmiş olup, yıllık ortama yevmiye sayısındaki bu sapmanın normal olduğu değerlendirilmektedir.								
Sapmanın Nedeni	Yılsonunda oluşan sapma, olumlu bir sapma olarak değerlendirilmektedir.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.01.32.00 / MUHASEBAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (MERKEZ)
Performans Hedefi Muhasebe Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Say2000i sistemine dahil merkezi yönetim kapsamındaki harcama birimi sayısı (Adet)	64.500,00	70.159,00	70.370,00	71.661,00	72.266,00	72.266,00	112,04	12,04	Hedef Aşılmış
Tanım	Say2000i sistemine dahil merkezi yönetim kapsamındaki kamu idareleri olan genel bütçeli ve özel bütçeli kamu idareleri ile düzenleyici ve denetleyici kurumların toplam harcama birimi sayısını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi	Yeni açılan üniversiteler ve yeni kurulan ilçeler nedeniyle tahakkuk birim sayısında artış olmuştur.								
Sapmanın Nedeni	Ulusal ve bölgesel kalkınma politikaları neticesinde kamu hizmetlerinin yaygınlaştırılması ve bir ildeki ilçe sayısının artması harcama birimi sayısını artırmaktadır. İlçe kurulması ve kaldırılması kanunla gerçekleşmekte olup, harcama birimi sayısının öngörülenden fazla olmasında Genel Müdürlüğün bir etkisi bulunmamaktadır.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.01.32.00 / MUHASEBAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (MERKEZ)
Performans Hedefi Raporlama Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Genel Yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin istatistiklerinin derlenme oranı (Yüzde)	80,00	80,00	80,00	80,00	80,00	80,00	100,00	0,00	Hedefe Ulaşılmış
Tanım	Genel bütçeli kamu idarelerinin, özel bütçeli kamu idarelerinin ve düzenleyici ve denetleyici kurumlar ile mahalli idarelerin tamamının istatistikleri derlenmiş bulunmaktadır. 2010 yılı sonuna kadar Sosyal Güvenlik Kurumlarının da istatistiki verilerinin derlenerek kamu hesapları bülteninde yayımlanmasının hedeflendiğini ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi	Sosyal Güvenlik Kurumundan gerekli veriler alındığında genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin istatistiklerinin tümü derlenmiş olacaktır.								
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.01.32.00 / MUHASEBAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (MERKEZ)
Performans Hedefi Raporlama Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Genel Yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin COFOG tablolarının yayımlanma oranı (Yüzde)	60,00	60,00	60,00	60,00	60,00	60,00	100,00	0,00	Hedefe Ulaşılmış
Tanım	Genel yönetim kapsamındaki bütün idarelerin COFOG (Kamu Giderlerinin Fonksiyonel Sınıflandırılması) tablolarının yayımlanmasının hedeflendiğini ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi	COFOG, genel yönetim kapsamındaki idarelerin harcamalar yoluyla yerine getirildiği fonksiyonların ayrıntılı bir sınıflandırmasıdır. Merkezi yönetim (%60) kapsamındaki idarelerin COFOG tabloları yayımlanmıştır.								
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.01.32.00 / MUHASEBAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (MERKEZ)
Performans Hedefi Raporlama Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
GFSM 2001 formatında hazırlanan tablo sayısı/Toplam tablo sayısı (Yüzde)	80,00	80,00	80,00	80,00	80,00	80,00	100,00	0,00	Hedefe Ulaşılmış
Tanım	GFSM 2001 kamu hesaplarının tahakkuk esasına göre tutulmasını; bilanço, faaliyet raporu gibi devlet mali raporlarının hazırlanmasını; stokların, yükümlülüklerin, gelirlerin ve giderlerin her ülkede aynı sınıflandırmaya tabi tutulmasını ve raporlanmasını amaçlayan bir düzenlemedir. Bu gösterge tabloların GFSM 2001 formatında hazırlanmasının hedeflendiğini ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi	2010 yılında, 2006 yılından itibaren ESA 95 tanımlı kapsama göre hazırlanan tablolarda güncelleme yapılacak ve 2007, 2008 ve 2009 yılı güncel tabloları IMF'ye gönderilecektir.								
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.01.32.00 / MUHASEBAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (MERKEZ)
Performans Hedefi Muhasebe Destek Hizmetleri

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Muhasebe yetkilisi sertifika eğitimi verilen kişi sayısı (Adet)	600,00	0,00	1.036,00	1.036,00	1.036,00	1.036,00	172,67	72,67	Hedef Aşılmış
Tanım	Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerinin personeline muhasebe yetkilisi sertifika eğitimi verilmesini ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi	2009 yılında 600 kişiye Muhasebe yetkilisi sertifika eğitimi verilmesi planlanmış ve %72,67 fazlasıyla 1036 kişiye sertifika eğitimi verilmiştir.								
Sapmanın Nedeni	Bakanlığımız Muhasebat Genel Müdürlüğü 2009 yılı performans hedefleri arasında Genel Müdürlük ve MAYEM Başkanlığı eğitim yeri imkanları da göz önünde tutularak 600 kişiye muhasebe yetkilisi sertifika eğitimi verilmesi hedeflenmiş ise de genel bütçeli idarelerin muhasebe yetkilisi kadrolarına atanmak üzere uzun süredir müdürlük sınavı yapılmamasından dolayı kadroların boş olması (muhasebe yetkilisi ihtiyacının fazlalığı) genel bütçeli idarelerin muhasebe hizmetlerini yürütmek üzere görevlendirilecek muhasebe yetkililerinin atanmasına yönelik sınavlara katılacak personel sayısının artırılarak idareye daha fazla personel içerisinden atama yapma imkanının sağlanması düşünülerek verilecek eğitim sayısının arttırılması kararı verilmiş olup diğer kamu kurum ve kuruluşlarının eğitim yerlerinin de tahsisi sağlanarak 2 dönemde 5 ayrı ilde 12 ayrı derslikte eğitim verilmiş ve eğitime 1036 kişi katılarak 600 kişiye muhasebe yetkilisi sertifika eğitimi verilmesi yönündeki performans göstergesi aşılmıştır.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Performans hedeflerinin oluşturulmasında idarelerin muhasebe yetkilisi ihtiyaçları ve kamu kurum ve kuruluşları da dahil olmak üzere kullanılabilecek tüm eğitim imkanları dikkate alınması ve daha gerçekçi hedefler belirlenmesi sağlanacaktır.								

Yıl 2009
Birim 12.01.32.00 / MUHASEBAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (MERKEZ)
Performans Hedefi Muhasebe Destek Hizmetleri

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Gümrük gelirleri tahsilatının KBS üzerinden elektronik para kartları ile gerçekleştirilme oranı (Yüzde)	20,00	10,00	10,00	13,00	16,00	16,00	80,00	-20,00	Hedefe Ulaşılamamış
Tanım	Gümrük gelirleri tahsilatının Kamu Hesapları Bilgi Sistemi üzerinden elektronik para kartları ile gerçekleştirilmesini ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi	Gümrük geliri tahsil eden muhasebe birimlerinin büyük bir kısmı Gümkart Sistemini kullanmaya başlamış olup, bu sistem üzerinden yapılan tahsilat miktarı toplam gümrük geliri tahsilatının yüzde 16'sına ulaşmış durumdadır.								
Sapmanın Nedeni	Gümrük tahsilatı yapan muhasebe birimlerinin tamamında GÜMKART altyapı sorunlarından dolayı sistem tam olarak kurulamamıştır.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Altyapı eksikliklerinin giderilmesiyle birlikte 2010 yılında tahsilat miktarının artması beklenmektedir. 2010 yılı hedefi yüzde 25 olarak belirlenmiştir.								

Yıl 2009
Birim 12.01.32.00 / MUHASEBAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (MERKEZ)
Performans Hedefi Muhasebe Destek Hizmetleri

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Say2000i sistemini kullanan genel bütçe kapsamı dışındaki muhasebe birimi sayısı (Adet)	248,00	248,00	248,00	248,00	248,00	248,00	100,00	0,00	Hedefe Ulaşılmış
Tanım	Genel bütçe kapsamı dışındaki kamu idarelerine destek vermek amacıyla Say2000i sisteminin kullanıma açıldığı muhasebe birimi sayısını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi	Yeni açılan özel bütçeli kurumlar say2000i sistemi kapsamına alınmıştır.								
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

HEDEF 4: Kamu taşınmazlarını rasyonel bir şekilde kullanarak ülke ekonomisine sağlanan katma değeri artırmak

AMAÇ 3: Devletin haklarını etkili bir hukuk hizmeti sağlayarak korumak

HEDEF 5: Devlet hukuk hizmetlerini süratli, etkin ve verimli bir şekilde yerine getirmek

Yıl 2009
Birim 12.01.30.00 / BAŞ HUKUK MÜŞAVİRLİĞİ VE MUHAKEMAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (MERKEZ)
Performans Hedefi Devlet Hukuk Danışmanlığı Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Bakanlığa ve genel bütçeli diğer idarelere verilen hukuki mütalaa sayısı (Adet)	3.100,00	857,00	1.672,00	2.695,00	3.726,00	3.726,00	120,19	20,19	Hedef Aşılmış
Tanım	Mevzuata ve uygulamaya yön vermek, idareler arasında görüş birliği sağlamak ve idarelerin işlemlerinin hukuka uygun olmasına katkıda bulunmak amacıyla verilen mütalaa sayısını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Veriler Evrak ve İstatistik Şubelerinden derlenmiştir.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni	Bakanlığımız ve Genel Bütçeli diğer idarelerin mütalaa isteklerindeki artış nedeniyle hedefte sapma oluşmuştur.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Hedefteki sapma kamu yararına olmakla birlikte hedefin daha sağlıklı belirlenmesi için öngörüler yeniden gözden geçirilecektir.								

Yıl 2009
Birim 12.01.30.00 / BAŞ HUKUK MÜŞAVİRLİĞİ VE MUHAKEMAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ(MERKEZ)
Performans Hedefi Devlet Hukuk Danışmanlığı Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Uyuşmazlıkların sulh yoluyla halli için verilen mütalaa sayısı (Adet)	100,00	46,00	185,00	258,00	305,00	305,00	305,00	205,00	Hedef Aşılmış
Tanım	Anlaşmazlıkların sürüncemede kalmasını engellemek ve yargının iş yükünü hafifletmek amacıyla verilen mütalaa sayısını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Veriler Evrak ve İstatistik Şubelerinden derlenmiştir.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni	Bakanlığımız ve Genel Bütçeli diğer idarelerin mütalaa isteklerindeki artış nedeniyle hedefte sapma oluşmuştur.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Hedefteki sapma kamu yararına olmakla birlikte hedefin daha sağlıklı belirlenmesi için öngörüler yeniden gözden geçirilecektir.								

Yıl 2009
Birim 12.01.30.00 / BAŞ HUKUK MÜŞAVİRLİĞİ VE MUHAKEMAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ(MERKEZ)
Performans Hedefi Muhakemat Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Takip edilen dava sayısı (Adet)	480.000,00	542.136,00	543.205,00	546.235,00	548.175,00	548.175,00	114,20	14,20	Hedef Aşılmış
Tanım	BAHUM tarafından tüm Genel bütçeli idareler adına takip edilen adli yargıdaki hukuk, ceza, icra davaları ile Hazineyi ilgilendiren idari davaların toplam sayısını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Veriler Evrak ve İstatistik şubesinden derlenmiştir.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni	Hedef, doğrudan ve yalnızca birimimiz işlemleri değil, idarelerin eylem ve işlemleri ile kişilerin taleplerinden etkilendiğinden hedefte sapma olmuştur.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Hedefin daha sağlıklı belirlenmesi için öngörüler yeniden gözden geçirilecektir.								

Yıl 2009
Birim 12.01.30.00 / BAŞ HUKUK MÜŞAVİRLİĞİ VE MUHAKEMAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ(MERKEZ)
Performans Hedefi Muhakemat Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Dava ve icra takibinden ve kanun yollarına müracaattan vazgeçme sayısı (Yüzde)	80,00	83,00	85,00	86,00	88,57	88,57	110,71	10,71	Hedef Aşılmış
Tanım	Hazine lehine sonuç alınamayacağı anlaşılan uyuşmazlıklar için dava ve icra takibinden ve kanun yollarına müracaattan vazgeçme talebine BAHUM tarafından olumlu görüş verilme oranını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Veriler Evrak ve İstatistik şubesinden derlenmiştir.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni	Dava ve icra takibinden veya kanun yollarına müracaattan vazgeçme taleplerindeki artış ve taleplerin maddi ve hukuki nedenlerle uygun olması nedenleriyle hedefte sapma oluşmuştur.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Hedefteki sapma kamu yararına olmakla birlikte hedefin daha sağlıklı belirlenmesi için öngörüler yeniden gözden geçirilecektir.								

Yıl 2009
Birim 12.01.30.00 / BAŞ HUKUK MÜŞAVİRLİĞİ VE MUHAKEMAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ(MERKEZ)
Performans Hedefi Muhakemat Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
İlama bağlı borç ödeme süresi (Gün)	12,00	12,00	12,00	12,00	12,00	12,00	100,00	0,00	Hedefe Ulaşılmış
Tanım	Kesinleşmek ve belgeleri tamamlanmak suretiyle ödenecek hale gelen ilama bağlı borçlar ile kanun gereği kesinleşmeden ödenebilecek ilama bağlı borçların belgelerinin tamamlanmasından itibaren başlayacak ödeme süresini ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Veriler İlama Bağlı Borçlar şubesinden derlenmiştir.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.01.30.00 / BAŞ HUKUK MÜŞAVİRLİĞİ VE MUHAKEMAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ(MERKEZ)
Performans Hedefi Muhakemat Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Dava kazanma oranı (Yüzde)	57,00	61,00	61,00	61,00	62,00	62,00	108,77	8,77	Hedef Aşılmış
Tanım	Hazine lehine sonuçlanan davaların toplam dava sayısına oranını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	Veriler Evrak ve İstatistik şubesinden derlenmiştir.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni	Dava kazanma oranı öngörülenden yüksek olmakla birlikte bu durum kamu yararınadır.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Hedefteki sapma kamu yararına olmakla birlikte hedefin daha sağlıklı belirlenmesi için öngörüler yeniden gözden geçirilecektir.								

AMAÇ 4: Suç ekonomisini, yolsuzluğu ve kayıt dışı ekonomiyi önlemek

HEDEF 6: Suç gelirlerinin aklanmasını ve terörün finansmanını önlemek

Yıl 2009
Birim 12.00.35.00 / MALİ SUÇLARI ARAŞTIRMA KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi SUÇ GELİRLERİNİN AKLANMASI VE TERÖRÜN FİNANSMANI İLE MÜCADELE HİZMETİ

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Alınan şüpheli işlem bildirimi (ŞİB) sayısı (Adet)	3.000	1.964	2.927	7.164	9.823	9.823	327	227	Hedef Aşılmış
Tanım	Aklama ve terörün finansmanı suçlarına ilişkin yürütülen analiz, değerlendirme ve inceleme faaliyetlerinin başlatılmasına dayanak teşkil eden bilgi kaynakları sayısını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.00.35.00 / MALİ SUÇLARI ARAŞTIRMA KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi SUÇ GELİRLERİNİN AKLANMASI VE TERÖRÜN FİNANSMANI İLE MÜCADELE HİZMETİ

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Açılan dava sayısı/ suç duyurusu sayısı (Yüzde)	90	42	60	69	57	57	63	-37	Hedefe Ulaşılamamış
Tanım	Savcılıklara gönderilen suç duyurusu raporlarından ve rapora konu olan değerlendirme ve incelemelerden dava açılanların oranını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni	2009 yılı içerisinde MASAK tarafından yapılan suç duyurularının tamamına ilişkin mahkemelerce veya savcılıklarca aynı yıl içerisinde dava açılmadığından veya iddianame düzenlenmediğinden ya da açılan davalara ilişkin bilgiler aynı yıl içerisinde MASAK'a ulaşmadığından hedeflenen rakama ulaşılamadığı sonucuna varılmıştır. Oysa yapılan suç duyurularının tamamı ilgili savcılıklar tarafından değerlendirildiğinde ve savcılıkça yapılacak delil toplama çalışmaları sonuçlandığında yapılan suç duyurularının belirlenen hadeflere uygun olarak açılan dava sayısına ulaştığı görülecektir.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	UYAP'tan suç duyurusunda bulunulan kişiler hakkında dava açılıp açılmadığı takip edilerek ve konu hakkında BAHUM ile daha sık yazışma yapılarak konunun takibi sağlanacaktır.								

Yıl 2009
Birim 12.00.35.00 / MALİ SUÇLARI ARAŞTIRMA KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi SUÇ GELİRLERİNİN AKLANMASI VE TERÖRÜN FİNANSMANI İLE MÜCADELE HİZMETİ

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Denetim sürecinden geçirilen yükümlü sayısı (Adet)	450	17	18	18	132	132	29	-71	Hedefe Ulaşılamamış
Tanım	Kanunla getirilen yükümlülüklerin (kimlik tespiti, şüpheli işlem bildirimi vb.) yükümlüler tarafından yerine getirilmesi amacıyla denetim sürecinden geçirilen yükümlü sayısını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni	16 Eylül 2008 tarihli ve 26999 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Suç Gelirlerinin Aklanmasının ve Terörün Finansmanının Önlenmesine İlişkin Yükümlülüklere Uyum Programı Hakkında Yönetmeliğe göre, bankalar, sermaye piyasası aracı kurumları, sigorta ve emeklilik şirketleri ve Posta ve Telgraf Teşkilatı Genel Müdürlüğü uyum programı oluşturmak zorunda olup yükümlülerce oluşturulacak söz konusu programın aklama suçu ve terörün finansmanı ile mücadeledeki öneminden dolayı Başkanlıkça 2009 yılı içinde gerçekleştirilecek denetimin uyum programı yönünden yapılmasının uygun olacağı değerlendirilmiştir. Bu kapsamda denetime tabi tutulacak toplam yükümlü sayısı yaklaşık 178 civarında olduğundan performans göstergesini yakalamak mümkün olamamıştır.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	İzleyen dönemde denetim programının diğer yükümlülükler (kimlik tespiti, şüpheli işlem bildirimi, muhafaza ve ibraz gibi) yönünden hazırlanması öngörülmektedir. Denetim programının diğer yükümlülükler yönünden hazırlanacak olmasıyla hedeflenen yükümlü sayısına ulaşılması tahmin edilmektedir.								

Yıl 2009
Birim 12.00.35.00 / MALİ SUÇLARI ARAŞTIRMA KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi SUÇ GELİRLERİNİN AKLANMASI VE TERÖRÜN FİNANSMANI İLE MÜCADELE HİZMETİ

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Aklama suçuna ilişkin değerlendirmelerin tamamlanma süresi (Ay)	6	0	0	0	3,5	3,5	142	42	Hedef Aşılmış
Tanım	MASAK uzman ve uzman yardımcıları tarafından aklama suçlarına ilişkin yapılan değerlendirmelerin tamamlanma süresini ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni	2009 yılı içerisinde aklama suçuna ilişkin analiz ve değerlendirme grubu oluşturulması, grup içi uzmanlaşmanın sağlanması, bilgiye erişim hızının artması, analiz kabiliyetinin gelişmesi gibi etkenler aklama suçuna ilişkin değerlendirmelerin hedeflenenden daha kısa sürede tamamlanmasını sağlamıştır.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.00.35.00 / MALİ SUÇLARI ARAŞTIRMA KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi SUÇ GELİRLERİNİN AKLANMASI VE TERÖRÜN FİNANSMANI İLE MÜCADELE HİZMETİ

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Terörün finansmanı suçlarına ilişkin değerlendirmelerin tamamlanma süresi (Ay)	10	0	0	0	10	10	100	0	Hedefe Ulaşılmış
Tanım	MASAK uzman ve uzman yardımcıları tarafından terörün finansmanı suçlarına ilişkin yapılan değerlendirmelerin tamamlanma süresini ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.00.35.00 / MALİ SUÇLARI ARAŞTIRMA KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi SUÇ GELİRLERİNİN AKLANMASI VE TERÖRÜN FİNANSMANI İLE MÜCADELE HİZMETİ

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
İmzalanan mutabakat muhtırası sayısı (Adet)	5	0	2	3	4	4	80	-20	Hedefe Ulaşılamamış
Tanım	Sınır ötesi nitelik taşıyan aklama ve terörün finansmanı suçlarına ilişkin ülkelerarası işbirliği amacıyla yabancı devletlerle imzalanan muhtıra sayısını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni	Mutabakat muhtıraları, aklama ve terörün finansmanının önlenmesinde finansal nitelikli istihbari bilgi değişimi yapmak amacıyla Egmont Grubu tarafından belirlenen prensiplere ve ülkelerin iç mevzuatlarına uygun olarak hazırlanan ortak bir metin üzerinde anlaşılmasıyla imzalanmaktadır. Ortak metin üzerinde tarafların anlaşması bazen kısa zamanda mümkün olmamakta, uzun zaman alan karşılıklı yazışmaları gerektirmektedir. Mali istihbarat birimlerinin ortak metin hakkında kendi ülkelerinin çeşitli kuruluşlarının (Adalet, Dışişleri Bakanlıkları gibi) da görüşlerini alması ve bu durumun her yeni öneride tekrarlanması bu süreyi öngörülenden daha da uzatabilmektedir. 2009 yılı içinde 16 ülkenin mali istihbarat birimi ile mutabakat muhtırası imzalanması çalışmaları sürdürülmüş ve bunlardan 4'ü ile imzalanmıştır. 12 ülkenin mali istihbarat birimi ile görüşmeler halen sürdürülmektedir.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Mutabakat muhtırası için ortak metin üzerinde gerekli çalışmalar yapılırken görüş ve önerilerin değerlendirme süreci tarafımızca biraz daha hızlandırılabilir. Bununla birlikte karşı tarafın iç süreçlerine müdahale edilemeyeceğinden, imzalanan mutabakat muhtırası sayısı büyük ölçüde muhatap mali istihbarat birimlerinin iç işleyiş hızlarına bağlı olacaktır.								

Yıl 2009
Birim 12.00.35.00 / MALİ SUÇLARI ARAŞTIRMA KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi SUÇ GELİRLERİNİN AKLANMASI VE TERÖRÜN FİNANSMANI İLE MÜCADELE HİZMETİ

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Hazırlanan rehber sayısı (Adet)	20	0	0	0	25	25	125	25	Hedef Aşılmış
Tanım	Yükümlülere (bankalar, sermaye piyasasındaki aracı kurumlar vb.) ve yükümlüler nezdinde işlem yapan müşterilere yönelik olarak yayımlanan rehber sayısını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni	Yıl içerisinde doğan ihtiyaca yönelik olarak hazırlanan rehber sayısı artış göstermiş ve bu nedenle hedef aşılmıştır.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

HEDEF 7: Kayıt dışı ekonomiyi ve yolsuzluğu önlemek

Yıl 2009
Birim 12.00.00.20 / TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi DENETİM-DANIŞMANLIK HİZMETİ

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Cari yılda yazılan rapor sayısı (MASAK hariç) (Adet)	500	195	306	457	819	819	164	64	Hedef Aşılmış
Tanım	Maliye müfettişlerinin teftiş, vergi incelemesi, soruşturma ve diğer görevleri sonucunda ortaya çıkan rapor sayısını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi	Başkanlıkça alınan tedbirler sonucu idarenin ve müfettişlerin etkinlikleri arttırılmış, hedeflenenden fazla rapor üretilmiştir.								
Sapmanın Nedeni	Performans göstergesi için belirlenen hedeften olumlu yönde sapma gerçekleşmiştir.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.00.00.20 / TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi DENETİM-DANIŞMANLIK HİZMETİ

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Bulunan matrah farkı (TL)	150.000.000	54.511.988	77.379.201	77.477.889	153.231.207	153.231.207	102	2	Hedef Aşılmış
Tanım	İncelemeye tabi tutulan mükelleflerin ekonomik faaliyetleri sonucu beyan ettikleri matrah tutarı ile vergi incelemesi sonucunda tespit edilen matrah tutarı arasındaki farkı ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi	Performans göstergesi için belirlenen hedefe % 2'lik bir sapma ile ulaşılmıştır.								
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Performans göstergesi için belirlenen hedeften olumlu yönde sapma gerçekleşmiştir.								

Yıl 2009
Birim 12.00.00.20 / TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi DENETİM-DANIŞMANLIK HİZMETİ

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Tarhiyatı istenen vergi tutarı (TL)	30.000.000	3.732.409	8.190.562	8.619.026	23.517.635	23.517.635	78	-22	Hedefe Ulaşılamamış
Tanım	Vergi incelemesi sonucunda bulunan matrah farkına istinaden yapılan tarhiyat tutarını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi	E-teftiş çalışmalarına ağırlık verilmesi ve mükelleflerin gönüllü vergi uyumuna teşvik edilmesi nedeniyle hedeflenen rakama tam olarak ulaşılamamıştır.								
Sapmanın Nedeni	Gerçekleşmeyen tutar e-teftiş çalışmalarında mükelleflerce gönüllü olarak beyan edilip ödendiğinden sapmanın yönü e-teftiş göstergelerine olumlu yönde yansımıştır.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	E-teftiş uygulamaları ile bu bağlamda gönüllü vergi uyumu çalışmalarına ağırlık verilmesine devam edilecektir.								

Yıl 2009
Birim 12.00.00.20 / TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi DENETİM-DANIŞMANLIK HİZMETİ

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Önerilen ceza tutarı (TL)	30.000.000	5.802.138	7.141.321	7.619.785	25.071.288	25.071.288	84	-16	Hedefe Ulaşılamamış
Tanım	Vergi incelemeleri sonucunda yükümlülüklerini yerine getirmeyen mükelleflere uygulanacak parasal ceza tutarını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi	E-teftiş çalışmalarına ağırlık verilmesi ve mükelleflerin gönüllü vergi uyumuna teşvik edilmesi nedeniyle hedeflenen rakama tam olarak ulaşılamamıştır.								
Sapmanın Nedeni	Gerçekleşmeyen tutar e-teftiş çalışmalarında mükelleflerce gönüllü olarak beyan edilip ödendiğinden sapmanın yönü e-teftiş göstergelerine olumlu yönde yansımıştır.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	E-teftiş uygulamaları ile bu bağlamda gönüllü vergi uyumu çalışmalarına ağırlık verilmesine devam edilecektir.								

Yıl 2009
Birim 12.00.00.20 / TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi DENETİM-DANIŞMANLIK HİZMETİ

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
E-teftiş sonucunda bulunan matrah farkı (TL)	875.860.280	0	0	0	163.814.757	163.814.757	19	-81	Hedefe Ulaşılamamış
Tanım	E-teftiş yöntemi sonucunda bulunan matrah farkını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi	E-teftiş çalışmalarında Hazineye hızlı ve ihtilafsız nakit sağlanması ve yapılan çalışmalarda gönüllü beyan esas alındığından matrah tutarlarına ilişkin takip yapılamamıştır.								
Sapmanın Nedeni	Her ne kadar hedeflenen tutarın oldukça altında gerçekleşmiş görünse de tarh edilen vergi tutarında hedeflenen sonuç alındığı için sapma olumsuz olarak değerlendirilmemektedir.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Bulunan matrah farkı vergi incelemelerinin doğal bir sonucu olmasına rağmen, e-teftiş uygulamalarında mükelleflerin gönüllü vergi uyumu kapsamında beyan ettikleri vergilere ait matrah tutarlarının tespitine dönük çalışmalar imkanlar dahilinde yapılacaktır.								

Yıl 2009
Birim 12.00.00.20 / TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi DENETİM-DANIŞMANLIK HİZMETİ

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
E-teftiş sonucunda tarhiyatı istenen vergi tutarı (TL)	12.712.399	0	0	0	57.652.978	57.652.978	454	354	Hedef Aşılmış
Tanım	E-teftiş yöntemiyle yapılan incelemeler sonucu tarhiyatı istenen vergi tutarını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi	E-teftiş uygulamalarına ağırlık verilmesi nedeniyle ulaşılan tutar hedeflenenden yüksek çıkmıştır.								
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Performans göstergesi için belirlenen hedeften olumlu yönde sapma gerçekleşmiştir.								

Yıl 2009
Birim 12.00.00.20 / TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi DENETİM-DANIŞMANLIK HİZMETİ

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
E-teftiş sonucunda önerilen ceza tutarı (TL)	30.000.000	0	0	0	46.050.152	46.050.152	154	54	Hedef Aşılmış
Tanım	E-teftiş yöntemiyle yapılan incelemeler sonucunda önerilen ceza tutarını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi	E-teftiş sonucunda tarhiyatı istenen vergi tutarı ile bağlantılı olarak sonuç öngörülen hedefin üzerinde gerçekleşmiştir.								
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Performans göstergesi için belirlenen hedeften olumlu yönde sapma gerçekleşmiştir.								

Yıl 2009
Birim 12.00.00.20 / TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi DENETİM-DANIŞMANLIK HİZMETİ

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
E-teftiş programına alınan birim sayısı (Adet)	35	0	0	0	42	42	120	20	Hedef Aşılmış
Tanım	E-teftiş yöntemiyle teftiş edilen vergi dairesi ve Bakanlık birimi sayısını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi	Hedeflenen performans göstergesinin üzerinde birim e-teftiş uygulamasına alınmıştır.								
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Performans göstergesi için belirlenen hedeften olumlu yönde sapma gerçekleşmiştir.								

Yıl 2009
Birim 12.00.00.21 / HESAP UZMANLARI KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi Denetim Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
İncelenen matrah miktarı (TL)	15.000.000.000	11.744.220.000	48.892.510.000	58.515.110.000	72.379.330.000	72.379.330.000	483	383	Hedef Aşılmış
Tanım	İncelemeye tabi tutulan mükelleflerin ekonomik faaliyetleri sonucu beyan ettikleri matrah tutarını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Performans göstergesi için belirlenen hedeften olumlu yönde sapma gerçekleşmiştir.								

Yıl 2009
Birim 12.00.00.21 / HESAP UZMANLARI KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi Denetim Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Bulunan matrah farkı (TL)	7.700.000.000	1.994.499.581	3.327.991.920	7.449.929.357	14.009.130.000	14.009.130.000	182	82	Hedef Aşılmış
Tanım	İncelemeye tabi tutulan mükelleflerin ekonomik faaliyetleri sonucu beyan ettikleri matrah tutarı ile vergi incelemesi sonucunda tespit edilen matrah tutarı arasındaki farkı ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Performans göstergesi için belirlenen hedeften olumlu yönde sapma gerçekleşmiştir.								

Yıl 2009
Birim 12.00.00.21 / HESAP UZMANLARI KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi Denetim Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Tarhiyatı istenen vergi tutarı (TL)	1.200.000.000	150.809.208	295.842.119	931.851.101	1.867.340.252	1.867.340.252	156	56	Hedef Aşılmış
Tanım	Vergi incelemesi sonucunda bulunan matrah farkına istinaden yapılan tarhiyat tutarını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Performans göstergesi için belirlenen hedeften olumlu yönde sapma gerçekleşmiştir.								

Yıl 2009
Birim 12.00.00.21 / HESAP UZMANLARI KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi Denetim Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Önerilen ceza tutarı (TL)	1.270.000.000	169.517.907	363.374.394	909.096.144	2.008.390.507	2.008.390.507	158	58	Hedef Aşılmış
Tanım	Vergi incelemeleri sonucunda yükümlülüklerini yerine getirmeyen mükelleflere uygulanacak parasal ceza tutarını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Performans göstergesi için belirlenen hedeften olumlu yönde sapma gerçekleşmiştir.								

Yıl 2009
Birim 12.00.00.21 / HESAP UZMANLARI KURULU BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi Denetim Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Yazılan rapor sayısı (Adet)	2.400	169	509	1.656	2.547	2.547	106	6	Hedef Aşılmış
Tanım	Hesap uzmanları tarafından vergi incelemeleri sonucunda hazırlanan rapor sayısını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	Performans göstergesi için belirlenen hedeften olumlu yönde sapma gerçekleşmiştir.								

Yıl 2009
Birim 12.01.32.00 / MUHASEBAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (MERKEZ)
Performans Hedefi Muhasebat Denetim Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Mali raporları incelenen genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerine ait muhasebe birimi sayısı / Genel yönetim kapsamındaki kamu idarelerine ait toplam muhasebe birimi sayısı (Yüzde)	8,00	0,00	0,00	0,00	8,00	8,00	100,00	0,00	Hedefe Ulaşılmış
Tanım	Muhasebe birimlerinin mali raporlarının, muhasebe düzenlemeleri ve standartlara uygunluk bakımından yılda en az bir kez incelenmesi ve bu incelemelerin her yıl standart olarak yapılmasını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.01.32.00 / MUHASEBAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (MERKEZ)
Performans Hedefi Muhasebat Denetim Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Denetim elemanlarının incelediği ortalama muhasebe birimi sayısı (Adet)	4,96	0,00	0,00	0,00	4,96	4,96	100,00	0,00	Hedefe Ulaşılmış
Tanım	İnceleme sürecinin standart hale getirilerek denetim elemanı başına düşen mali raporları incelenen muhasebe birimi sayısını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi									
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

AMAÇ 5: Kurumsal mükemmeliyeti sağlamak

HEDEF 8: Hızlı ve kaliteli hizmet sunmak

Yıl 2009
Birim 12.01.00.23 / STRATEJİ GELİŞTİRME BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi Genel Yönetim ve Destek Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Bakanlık harcamalarının harcama yönetim modülüne giriş oranı (Yüzde)	90	80	80	80	90	90	100	0,00	Hedefe Ulaşılmış
Tanım	Bakanlık birimlerince yapılan harcamaların elektronik ortama giriş oranını ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi	Harcama yönetim modülü 2009 yılında uygulamaya konulmuştur. Söz konusu modül ile taahhüt, tahakkuk, tarifeye bağlı işler ve ödemeler elektronik ortama taşınmıştır.								
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.01.00.23 / STRATEJİ GELİŞTİRME BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi Genel Yönetim ve Destek Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Operasyonel plan yapabilen birim sayısı (Adet)	1	1	1	1	1	1	100	0	Hedefe Ulaşılmış
Tanım	Harcama birimlerinin takip eden yılda gerçekleştirecekleri faaliyetleri; bu faaliyetlerin çıktı ve göstergelerini içeren operasyonel planlar hazırlayabilmelerini ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi	Strateji Geliştirme Başkanlığı için 2009 yılı operasyonel planı hazırlanmıştır. Böylece, idare performans programında yer alan performans hedefine ulaşmak için ilgili yılda yapılcak işler ve sorumlular belirlenmiş, üçer aylık dönemler itibarıyla iş takibi yapılmıştır.								
Sapmanın Nedeni									
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler									

Yıl 2009
Birim 12.01.00.23 / STRATEJİ GELİŞTİRME BAŞKANLIĞI
Performans Hedefi Genel Yönetim ve Destek Hizmeti

Performans Göstergesi	Hedef	Gerçekleşen				Yıl Sonu Gerçekleşmesi	Hedefin Gerçekleşme Oranı (%)	Hedefin Sapma Oranı (%)	Hedefe Ulaşma Derecesi
		1. Çeyrek	2. Çeyrek	3. Çeyrek	4. Çeyrek				
Performans hedef ve göstergelerini izleyebilen birim sayısı (Adet)	13	10	10	10	10	10	77	-23	Hedefe Ulaşılamamış
Tanım	Bakanlık birimlerinin performans hedef ve göstergelerini ne ölçüde izleyebildiğini ifade eder.								
Göstergenin Kaynağı	İlgili dairelerden alınmıştır.								
Performans Sonuçlarının Analizi	Bakanlık genelinde 10 adet harcama biriminin performans göstergelerinin takibi yapılmıştır.								
Sapmanın Nedeni	Performans hedef ve göstergelerini izleyebilen birim sayısının hedef değerin altında kalması, Bakanlıkta yer alan üç destek biriminin sürece dahil edilememesinden kaynaklanmıştır. İzleme ve değerlendirme sürecinde takibatı yapılan verilerin kalitesi söz konusu üç birim için sağlanamamış ve yıl başında bu üç birim süreç dışında bırakılmıştır.								
Sapmaya Karşı Alınacak Önlemler	2010 yılı bütçe görüşmelerinde, söz konusu birimler izleme ve değerlendirme sürecine dahil edilmiştir.								

5. Performans Bilgi Sisteminin Değerlendirilmesi

Bakanlığımızda stratejik plan ve performans programı süreçleri Maliye SGB.net sistemi üzerinden yürütülmektedir. Sistemde yer alan ve performans bilgi sisteminin alt yapısını oluşturan "performans bütçe modülü", Bakanlık misyon ve vizyonundan başlayarak performans programında yer alan faaliyetlere kadar inen basamaklı bir yapıya sahiptir.

Bakanlığımız stratejik planında yer alan tema, stratejik amaç ve stratejik hedefler arasındaki hiyerarşik yapı performans bütçe modülünde de

aynı şekilde korunmuştur. Bir sonraki aşamada performans programı kapsamında belirlenen hedef ve sorumlu harcama birimlerinin verileri ile stratejik plan arasındaki bağlantı net bir şekilde ortaya konmuştur.

Performans programında yer alan performans hedefleri ve bu hedefler için yine birimler tarafından belirlenen performans göstergesi hedeflenen değerleri, izleme ve değerlendirmenin temel girdisini oluşturmaktadır. İzleme ve değerlendirme, yıl içerisinde üçer aylık dönemler itibarıyla birimler tarafından sisteme girilen performans göstergesi gerçekleşmelerini ve yılsonunda yapılan performans göstergeleri gerçekleşme sonuçlarının analizini de içeren bir yapıdadır. İzleme ve değerlendirme kapsamında üretilen raporlar yılsonu izleme ve değerlendirme raporu olarak üst yöneticiye sunulmakta ve ilgili yıl Bakanlık faaliyet raporuyla kamuoyuna açıklanmaktadır.

Performans programının raporlama aşamasında hem analitik bütçe sınıflandırmasına hem de performans esaslı bütçelemeye uygun raporlar alınabilmektedir. Bu raporlar faaliyet detayından başlayarak stratejik planda yer alan tema düzeyine kadar olan kısmı kapsamaktadır.

Ayrıca e-bütçe sistemi ile elektronik ortamda sağlanan entegrasyon ile performans programına ilişkin veri alış verişi mümkün hale gelmiştir. Böylelikle, iki sistemde yer alan veriler arasında tutarlılık sağlanmış ve performans programı teklifi, e-bütçe sisteminden alınan raporlar doğrultusunda hazırlanmıştır.

Bu çerçevede, performans bilgi sistemi stratejik yönetim siteminin vazgeçilmez bir parçası olmakla beraber uygulama sonuçlarının daha gerçekçi bir yapıya kavuşturulması için sistemde yer alan her sürecin ve bu süreçlere ilişkin uygulamaların performans bilgi sistemi ile entegrasyonu gerekmektedir.

IV - KURUMSAL KABİLİYET ve KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ

Maliye Bakanlığı Stratejik Planlama çalışmaları sürecinde teşkilat yapısı, organizasyon yeteneği ve teknolojik kapasite gibi unsurlar çerçevesinde yapılan GZFT (Güçlü Alanlar, Zayıf Alanlar, Fırsatlar, Tehditler) analizi sonuçlarına Maliye Bakanlığı 2008-2012 Stratejik Planında yer verilmiştir.

V – 2009 YILINDA İÇ DENETİM FAALİYETLERİ

İç denetim, kamu idaresinin çalışmalarına değer katmak ve bu çalışmaları geliştirmek, kaynakların ekonomiklik, etkililik ve verimlilik esaslarına göre yönetilip yönetilmediğini değerlendirmek ve rehberlik yapmak, kamu idaresi ile ilişki içerisinde olan taraflara bağımsız nesnel güvence sağlamak ve üst yönetime danışmanlık yapmak amaçlarını taşımaktadır.

Sistemli ve disiplinli bir yaklaşımla kurumun risk yönetimi, kontrol ve yönetişim süreçlerinin etkinliğini değerlendirmek ve geliştirmek yönünde ve amaçlarına ulaşmasına yardımcı olmak üzere yürütülmesi öngörülen iç denetimin daha etkin bir şekilde yürütülmesi risk esaslı denetim plan ve programlarının hazırlanmasıyla mümkündür. Risk esaslı denetimle amaçlanan, denetimde riskli alanlara yoğunlaşarak, iç kontrol süreçlerinin etkinlik ve verimlilik düzeylerinin artırılmasında yönetime yapılan katkının üst seviyeye çıkartılmasıdır. Ayrıca risk esaslı denetim yaklaşımıyla, denetim kaynaklarının idarenin risk profiline göre en yüksek risk içeren alanlarda kullanılmasının sağlanması, risk profilindeki değişimlerin sistematik olarak izlenmesi amaçlanmaktadır.

İç denetçilerin, Bakanlığımız iş süreçleri üzerinde yapılan risk analiz çalışmaları neticesinde 2008-2010 Dönemi İç Denetim Planı, bu plana dayalı olarak 2009 Yılı İç Denetim Programı hazırlanmıştır. Plan ve programların hazırlanmasında İç Denetim Koordinasyon Kurulunun "Kamu İç Denetimi Strateji Belgesi (2008-2010)'nde yer alan stratejik amaç ve ilkeler de gözetilmiştir.

2009 yılında Bakanlığımızda 14 sertifikalı iç denetçi görev yapmıştır. Bunlardan biri Başkan olarak, 2'si Devlet Denetleme Kurulunda geçici uzmanlık görevinde, 1'i de yurt dışında lisansüstü eğitim çalışmalarında bulunduğundan 2009 Yılı İç Denetim Programında öngörülen denetim ve incelemeler için fiilen 10 iç denetçi görev yapmıştır.

2009 yılında aşağıda belirtilen alanlarda denetim ve incelemeler yapılmıştır:

Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Reformu Faaliyetleri

Kamu Mali Yönetim ve Kontrol Reformu Faaliyetlerine yönelik denetimler üç ayrı denetim ekibi tarafından üç genel müdürlükte yürütülmüştür. Bu kapsamda;

✓ Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünde, kamu mali yönetimi ve kontrol merkezi uyumlaştırma faaliyetleri, iç denetim sekreterya hizmetleri ve kamu iç mali kontrolü eğitim faaliyetleri,

✓ Muhasebat Genel Müdürlüğünde, kamu muhasebe sistemi, döner sermayelerin yeniden yapılandırılmasına ilişkin çalışmalar ve mali istatistiklerin hazırlanmasına yönelik faaliyetler,

✓ Strateji Geliştirme Başkanlığında, stratejik plan, performans programı ve idare faaliyet raporu hazırlama süreci ile risk yönetimi ve iç kontrol sistemine ilişkin faaliyetler sistem denetimine tabi tutulmuştur.

İdari ve Mali Hizmetler

İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı'nın bütçe, ihale, satın alma ve ulaştırma işlerine yönelik olarak sistem ve uygunluk denetimi yapılmıştır.

Genel Bütçeli İdarelerin Muhasebe Hizmetleri

Genel bütçeli idarelerin muhasebe hizmetleri kapsamında İstanbul Defterdarlığının (Muhasebe Müdürlüğü) muhasebe ve mali tablolarına yönelik mali denetim gerçekleştirilmiştir.

Milli Emlak Hizmetleri

Milli emlak hizmetleri kapsamında Milli Emlak Genel Müdürlüğü'nün merkezi ile İzmir, Muğla, Antalya, Mersin ve Samsun illeri milli emlak birimlerinde ecrimisil işlemlerine yönelik sistem denetimi yapılmıştır.

Hazineye Ait Taşınmazların Gelir Getirici Amaçlarla Değerlendirilmesine Yönelik İnceleme

Üst yöneticinin talebi üzerine, Program kapsamında Hazineye ait taşınmazların gelir getirici amaçlarla değerlendirilmesine yönelik inceleme çalışması yürütülmüştür.

2009 yılında yapılan denetimlerde birimlerin görev ve faaliyet alanlarına ilişkin iş süreçleri ve bu süreçlerdeki riskler araştırılarak, bu risklerin yönetimi için uygulanan kontrollerin yeterlik ve etkinlikleri değerlendirilmiştir. Ayrıca üst yöneticinin görüş ve talepleri de dikkate alınarak bazı alanlarda yasal uygunluk yönünde denetimler yapılmıştır.

2009 yılında yürütülen denetim ve inceleme faaliyetleri sonucunda 6 adet iç denetim raporu ve 5 adet inceleme raporu olmak üzere toplam 11 adet rapor düzenlenmiştir. Ecrimisil işlemlerine ilişkin olarak düzenlenen denetim raporu (taslak), 5 ilde defterdarlık milli emlak birimlerinde 5 ayrı denetim ekibince düzenlenen raporlar ve bulgu formları esas alınarak iç denetçilerce konsolide edilerek düzenlenmiş olup, taslak rapor, cevap ve eylem planı için Milli Emlak Genel Müdürlüğüne intikal ettirilmiştir.

Bütçe ve Mali Kontrol Genel Müdürlüğünün kamu mali yönetimi ve kontrol merkezi uyumlaştırma faaliyetleri ile iç denetim sekreterya hizmetleri ve kamu iç mali kontrolü eğitim faaliyetlerine yönelik olarak düzenlenen denetim raporu (taslak) Genel Müdürlüğün cevap ve eylem planı çerçevesinde tamamlanma aşamasındadır.

Tamamlanan denetim raporları, üst yöneticiye sunulmuş olup, denetlenen birimlerin cevap ve eylem planları çerçevesinde işlem yapılmak üzere birimlere intikal ettirilmiş ve izleme safhasına geçilmiştir.

Düzenlenen raporlarda denetlenen süreç ve faaliyetlere ilişkin iyileştirilmesi gerekli hususlar bulunduğundan bu faaliyetlere “kısmi güvence” verilmiştir.

Birimlerin mevzuatta tanımlanan görev, yetki ve sorumlukları çerçevesinde çok sayıda iş süreci ve buna paralel çok sayıda kontrol önlemi bulunmakla birlikte, mevcut durumlarının kamu iç kontrol standartlarına uygun hale getirilmesine yönelik çalışmaların sürmekte olduğu, uygulamada, iç kontrol sisteminin bileşenleri olan kontrol ortamı, risk değerlendirme, kontrol faaliyetleri, bilgi-iletişim ve izlemeye yönelik standartların henüz hayata geçmediği göz önüne alınarak, iç denetim faaliyetlerinde, idarenin mevcut süreçleri ve risklerine yönelik öneriler geliştirilmiş ve iç kontrol standartlarına uyum kapsamında yapılacak çalışmalara hız verilmesi ve mevcut kontrollerin iyileştirilmesi tavsiye edilmiştir.

EKLER

EK-1 İç Kontrol Güvence Beyanı

Üst yönetici olarak yetkim dahilinde;

Bu raporda yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu beyan ederim.

Bu raporda açıklanan faaliyetler için bütçe ile tahsis edilmiş kaynakların, planlanmış amaçlar doğrultusunda ve iyi mali yönetim ilkelerine uygun olarak kullanıldığını ve iç kontrol sisteminin işlemlerin yasallık ve düzenliliğine ilişkin yeterli güvenceyi sağladığını bildiririm.

Bu güvence, üst yönetici olarak sahip olduğum bilgi ve değerlendirmeler, benden önceki yönetici/yöneticilerden almış olduğum bilgiler, iç kontroller, iç denetçi raporları ile Sayıştay raporları gibi bilgim dahilindeki hususlara dayanmaktadır.

Burada raporlanmayan, idarenin menfaatlerine zarar veren herhangi bir husus hakkında bilgim olmadığını beyan ederim.

Ankara
28/04/2010

Naci AĞBAL
Müsteşar

EK-2 Mali Hizmetler Birim Yöneticisinin Beyanı

Mali hizmetler birim yöneticisi olarak yetkim dahilinde;

Bu idarede, faaliyetlerin mali yönetim ve kontrol mevzuatı ile diğer mevzuata uygun olarak yürütüldüğünü, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılmasını temin etmek üzere iç kontrol süreçlerinin işletildiğini, izlendiğini ve gerekli tedbirlerin alınması için düşünce ve önerilerimin zamanında üst yöneticiye raporlandığını beyan ederim.

İdaremizin 2009 yılı Faaliyet Raporunun "III/A- Mali Bilgiler" bölümünde yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu teyit ederim.

Ankara
28/04/2010

Doç. Dr. Ahmet KESİK
Strateji Geliştirme Başkanı

EK-3 Maliye Bakanlığı Dolu ve Boş Kadroların Hizmet Sınıflarına Göre Yıllar İtibarıyla Dağılımı

DOLU KADROLARIN HİZMET SINIFLARINA GÖRE DAĞILIMI

	2002				2003				2004				2005				2006				2007				2008				2009			
	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı
Genel İdari Hizmetler	5.530	57.472	406	17	5.446	56.908	381	19	5.262	56.494	381	24	3.636	16.652	393	22	2.762	16.055	397	18	2.701	16.489	0	12	2.610	16.464	0	13	2.601	16.402	0	12
Teknik Hizmetler	153	388	9	0	163	385	9	0	161	384	7	0	128	353	8	0	129	263	9	0	124	300	0	0	122	299	0	0	122	371	0	0
Sağlık Hizmetleri	21	54	0	0	22	57	0	0	23	55	0	0	21	49	0	0	22	28	0	0	22	25	0	0	20	24	0	0	20	22	0	0
Avukatlık Hizmetleri	42	754	0	0	43	742	0	0	44	711	0	0	45	833	0	0	49	1.013	0	0	49	1.096	0	0	50	1.117	0	0	54	1.095	0	0
Yardımcı Hizmetler	302	5.843	83	0	307	5.600	76	0	300	5.427	75	0	289	4.454	70	0	226	3.074	69	0	207	2.795	0	0	200	2.648	0	0	191	2.539	0	0
Eğitim Öğretim Hiz.	0	18	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOPLAM	6.048	64.529	498	17	5.981	63.692	466	19	5.790	63.071	463	24	4.119	22.341	471	22	3.168	20.433	475	18	3.103	20.705	0	12	3.002	20.552	0	13	2.988	20.429	0	12

BOŞ KADROLARIN HİZMET SINIFLARINA GÖRE DAĞILIMI

	2002				2003				2004				2005				2006				2007				2008				2009			
	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı	Merkez	Taşra	Döner Sermaye	Yurtdışı
Genel İdari Hizmetler	7.639	32.628	501	9	7.705	33.210	526	7	8.129	33.898	536	2	4.737	10.787	526	4	4.931	12.744	522	13	3.935	12.117	0	19	4.019	12.834	0	19	3.965	12.972	0	19
Teknik Hizmetler	168	238	24	0	158	241	24	0	188	289	26	0	119	320	25	0	120	388	24	0	108	385	0	0	117	493	0	0	118	421	0	0
Sağlık Hizmetleri	22	101	0	0	21	98	0	0	22	101	0	0	20	111	0	0	19	132	0	0	8	135	0	0	10	136	0	0	10	138	0	0
Avukatlık Hizmetleri	36	221	0	0	35	233	0	0	34	264	0	0	33	138	0	0	29	199	0	0	29	116	0	0	28	95	0	0	34	237	0	0
Yardımcı Hizmetler	177	1.567	22	0	172	1.810	29	0	184	1.978	20	0	177	2.950	23	0	240	3.780	24	0	153	3.219	0	0	160	2.954	0	0	168	2.867	0	0
Eğitim Öğretim Hiz.	0	24	0	0	0	42	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
TOPLAM	8.042	34.779	547	9	8.091	35.634	579	7	8.557	36.530	582	2	5.086	14.306	574	4	5.339	17.243	570	13	4.233	15.972	0	19	4.334	16.512	0	19	4.295	16.635	0	19

EK-4 Maliye Bakanlığı Denetim Gücü ve Uzmanlaşma Durumu

Denetim Elemanı	Denetim Elemanı Sayısı (Yardımcılar Dahil)
Maliye Müfettişi	163
Hesap Uzmanı	306
İç Denetçi	14
Muhasebat Kontrolörü	120
Milli Emlak Kontrolörü	65
Milli Emlak Denetmeni	234
Muhasebe Denetmeni	267
TOPLAM	**1.169**

Uzman	Uzman Sayısı (Yardımcılar Dahil)
Devlet Bütçe Uzmanı	137
Devlet Muhasebe Uzmanı	131
Devlet Malları Uzmanı	106
Maliye Uzmanı	39
Mali Hizmetler Uzmanı	17
Mali Suçları Araştırma Uzmanı	67
Muhasebe Uzmanı	577
Milli Emlak Uzmanı	609
AB Uzmanı	21
Toplam	**1.704**

EK-5 Maliye Bakanlığı 2002-2009 Yılları Bütçe Giderlerinin Kurumsal Sınıflandırma Tablosu

Bin TL

KURUMSAL SINIFLANDIRMA	AÇIKLAMA	2002				2003				2004				2005				2006				2007				2008				2009			
		TOPLAM ÖDENEK	%	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	%	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	%	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	%	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	%	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	%	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	%	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	%	TOPLAM HARCAMA	%
12.00.00.02	ÖZEL KALEM MÜDÜRLÜĞÜ	877	0,004	769	0,003	1.178	0,004	1.154	0,004	3.807	0,016	1.914	0,008	3.133	0,012	2.072	0,008	3.414	0,009	2.561	0,007	4.380	0,012	3.269	0,009	4.488	0,011	4.130	0,010	5.131	0,010	4.627	0,009
12.00.00.20	TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI	4.068	0,019	2.948	0,013	4.217	0,015	4.191	0,015	5.037	0,021	4.049	0,018	5.274	0,020	4.654	0,018	5.746	0,016	4.916	0,013	8.321	0,024	6.647	0,019	7.091	0,018	6.887	0,017	8.989	0,017	8.560	0,016
12.00.00.21	HESAP UZMANLARI KURULU BAŞKANLIĞI	8.727	0,040	8.005	0,036	10.715	0,038	10.551	0,038	13.073	0,055	12.142	0,053	14.425	0,054	13.317	0,052	15.624	0,043	14.019	0,038	16.370	0,046	15.530	0,044	17.990	0,045	17.374	0,044	19.658	0,037	19.170	0,037
12.00.35.00	MALİ SUÇLARI ARAŞTIRMA KURULU BAŞKANLIĞI	2.165	0,010	1.851	0,008	4.143	0,015	2.516	0,009	4.798	0,020	4.496	0,020	3.471	0,013	2.875	0,011	3.510	0,010	3.047	0,008	4.122	0,012	3.507	0,010	4.355	0,011	4.202	0,011	5.077	0,010	4.746	0,009
12.01.00.03	SAVUNMA SEKRETERLİĞİ	718	0,003	543	0,002	705	0,002	746	0,003	1.064	0,004	1.005	0,004	433	0,002	1.094	0,004	1.260	0,003	870	0,002	804	0,002	737	0,002	875	0,002	677	0,002	390	0,001	390	0,001
12.01.00.04	İDARİ VE MALİ İŞLER DAİRESİ BAŞKANLIĞI	125.967	0,576	121.308	0,550	165.631	0,581	149.622	0,532	78.894	0,333	71.589	0,313	77.030	0,291	77.677	0,305	73.502	0,200	67.114	0,184	80.348	0,227	76.317	0,217	90.405	0,225	86.444	0,219	99.263	0,189	94.608	0,181
12.01.00.05	PERSONEL GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	3.485	0,016	3.171	0,014	5.294	0,019	5.475	0,019	6.424	0,027	5.999	0,026	7.537	0,028	6.620	0,026	8.174	0,022	7.488	0,021	8.377	0,024	7.882	0,022	10.236	0,025	9.369	0,024	10.678	0,020	9.529	0,018
12.01.00.06	MALİYE YÜKSEK EĞİTİM MERKEZİ BAŞKANLIĞI	404	0,002	356	0,002	536	0,002	454	0,002	1.041	0,004	772	0,003	1.893	0,007	784	0,003	1.648	0,004	860	0,002	2.356	0,007	929	0,003	1.289	0,003	1.129	0,003	1.794	0,003	1.307	0,002
12.01.00.10	BİLGİ İŞLEM DAİRESİ BAŞKANLIĞI	947	0,004	841	0,004	1.095	0,004	1.066	0,004	1.464	0,006	1.330	0,006	1.618	0,006	1.393	0,005	1.480	0,004	1.414	0,004	1.775	0,005	1.524	0,004	1.805	0,004	1.575	0,004	1.899	0,004	1.503	0,003
12.01.00.23	STRATEJİ GELİŞTİRME BAŞKANLIĞI	970	0,004	727	0,003	1.795	0,006	905	0,003	1.271	0,005	1.183	0,005	1.418	0,005	1.323	0,005	2.085	0,006	2.044	0,006	4.179	0,012	3.764	0,011	5.476	0,014	5.124	0,013	5.635	0,011	5.448	0,010
12.01.00.25	BASIN VE HALKLA İLİŞKİLER MÜŞAVİRLİĞİ	173	0,001	154	0,001	194	0,001	215	0,001	314	0,001	289	0,001	342	0,001	351	0,001	444	0,001	415	0,001	576	0,002	517	0,001	564	0,001	516	0,001	617	0,001	543	0,001
12.01.00.62	DEFTERDARLIKLAR (PERSONEL GENEL MÜDÜRLÜĞÜ)	68.496	0,313	67.332	0,305	85.274	0,299	92.171	0,328	122.116	0,515	104.709	0,458	131.318	0,496	129.001	0,506	108.070	0,294	102.170	0,280	117.482	0,333	109.523	0,311	116.344	0,289	110.851	0,281	106.875	0,203	118.757	0,227
12.01.00.63	YURT DIŞI TEŞKİLATI	4.596	0,021	4.118	0,019	5.901	0,021	4.558	0,016	3.382	0,014	3.170	0,014	3.599	0,014	3.507	0,014	4.199	0,011	3.434	0,009	4.332	0,012	2.645	0,008	2.625	0,007	2.288	0,006	3.333	0,006	3.049	0,006
12.01.30	BAŞHUKUK MÜŞAVİRLİĞİ VE MUHAKEMAT GEN.MÜD.	20.450	0,093	39.444	0,179	36.755	0,129	45.482	0,162	139.585	0,588	137.951	0,603	85.916	0,324	97.922	0,384	76.811	0,209	91.571	0,251	88.433	0,250	97.474	0,277	89.650	0,223	109.128	0,277	118.856	0,226	143.333	0,274
12.01.30.00	BAŞHUKUK MÜŞ.VE MUH.GEN.MÜD.(MERKEZ)	*2.525*	*0,012*	*22.233*	*0,101*	*15.322*	*0,054*	*22.860*	*0,081*	*108.976*	*0,459*	*107.814*	*0,472*	*49.682*	*0,188*	*62.689*	*0,246*	*33.000*	*0,090*	*48.748*	*0,133*	*33.995*	*0,096*	*47.297*	*0,134*	*31.000*	*0,077*	*52.673*	*0,133*	*62.664*	*0,119*	*82.880*	*0,159*
12.01.30.62	BAŞHUKUK MÜŞ.VE MUH.GEN.MÜD.(TAŞRA)	*17.925*	*0,082*	*17.212*	*0,078*	*21.433*	*0,075*	*22.622*	*0,080*	*30.608*	*0,129*	*30.137*	*0,132*	*36.233*	*0,137*	*35.233*	*0,138*	*43.812*	*0,119*	*42.823*	*0,117*	*54.438*	*0,154*	*50.177*	*0,143*	*58.650*	*0,146*	*56.455*	*0,143*	*56.192*	*0,107*	*60.453*	*0,116*
12.01.31	BÜTÇE VE MALİ KONTROL GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	20.756.660	94,832	21.052.463	95,503	27.040.355	94,923	26.650.285	94,810	21.545.829	90,813	20.664.695	90,401	23.508.400	88,746	22.514.181	88,324	20.076.644	54,684	19.901.818	54,490	17.195.557	48,684	17.105.661	48,615	18.885.511	46,986	18.164.251	46,037	30.421.484	57,898	30.080.138	57,545
12.01.32	MUHASEBAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	238.976	1,092	200.703	0,910	388.669	1,364	406.842	1,447	827.745	3,489	825.439	3,611	1.494.135	5,640	1.491.062	5,849	16.208.026	44,147	16.201.227	44,358	17.644.407	49,955	17.619.809	50,076	20.793.582	51,734	20.781.357	52,670	21.596.437	41,102	21.630.906	41,381
12.01.32.00	MUHASEBAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (MERKEZ)	*135.529*	*0,619*	*97.622*	*0,443*	*262.244*	*0,921*	*262.488*	*0,934*	*624.061*	*2,630*	*621.860*	*2,720*	*1.271.134*	*4,799*	*1.269.240*	*4,979*	*15.872.656*	*43,234*	*15.870.061*	*43,452*	*17.361.379*	*49,154*	*17.349.615*	*49,308*	*20.491.723*	*50,983*	*20.485.168*	*51,919*	*21.306.753*	*40,551*	*21.302.130*	*40,752*
12.01.32.62	MUHASEBAT GENEL MÜDÜRLÜĞÜ DEFTERDARLIK	*103.447*	*0,473*	*103.081*	*0,468*	*126.425*	*0,444*	*144.354*	*0,514*	*203.684*	*0,859*	*203.579*	*0,891*	*223.001*	*0,842*	*221.822*	*0,870*	*335.370*	*0,913*	*331.164*	*0,907*	*283.028*	*0,801*	*270.194*	*0,768*	*301.859*	*0,751*	*296.189*	*0,751*	*289.684*	*0,551*	*328.776*	*0,629*
12.01.33	GELİRLER GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	568.726	2,598	484.975	2,200	665.373	2,336	671.063	2,387	877.945	3,700	922.285	4,035	1.042.884	3,937	1.042.775	4,091																
12.01.33.00	GELİRLER GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (MERKEZ)	*171.309*	*0,783*	*95.496*	*0,433*	*168.003*	*0,590*	*100.941*	*0,359*	*112.087*	*0,472*	*100.060*	*0,438*	*152.596*	*0,576*	*135.229*	*0,531*																
12.01.33.62	GELİRLER BÖLGE MÜDÜRLÜĞÜ(TAŞRA)	*397.418*	*1,816*	*389.480*	*1,767*	*497.370*	*1,746*	*570.122*	*2,028*	*32.163*	*0,136*	*35.067*	*0,153*	*30.265*	*0,114*	*30.856*	*0,121*																
12.01.33.61	GELİRLER GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (BÖLGE)									*733.694*	*3,092*	*787.158*	*3,444*	*860.023*	*3,247*	*876.690*	*3,439*																
12.01.34	MİLLİ EMLAK GENEL MÜDÜRLÜĞÜ	80.044	0,366	52.836	0,240	66.612	0,234	59.528	0,212	89.372	0,377	93.480	0,409	104.039	0,393	97.326	0,382	118.974	0,324	114.827	0,314	135.257	0,383	127.855	0,363	158.468	0,394	148.496	0,376	133.701	0,254	143.726	0,275
12.01.34.00	MİLLİ EMLAK GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (MERKEZ)	*48.083*	*0,220*	*22.292*	*0,101*	*29.391*	*0,103*	*17.795*	*0,063*	*29.078*	*0,123*	*26.645*	*0,117*	*28.563*	*0,108*	*24.088*	*0,094*	*35.716*	*0,097*	*34.608*	*0,095*	*38.817*	*0,110*	*35.244*	*0,100*	*40.312*	*0,100*	*33.972*	*0,086*	*25.907*	*0,049*	*20.664*	*0,040*
12.01.34.62	MİLLİ EMLAK GENEL MÜDÜRLÜĞÜ (TAŞRA)	*31.961*	*0,146*	*30.544*	*0,139*	*37.221*	*0,131*	*41.733*	*0,148*	*60.294*	*0,254*	*66.836*	*0,292*	*75.476*	*0,285*	*73.238*	*0,287*	*83.258*	*0,227*	*80.219*	*0,220*	*96.440*	*0,273*	*92.611*	*0,263*	*118.156*	*0,294*	*114.524*	*0,290*	*107.794*	*0,205*	*123.062*	*0,235*
12.01.36.00	TASFİYE İŞLERİ DÖNER SERMAYE İŞLETMELERİ GEN.MÜD.	1.020	0,005	985	0,004	1.899	0,007	1.945	0,007	1.844	0,008	1.927	0,008	2.141	0,008	2.148	0,008	2.539	0,007	2.343	0,006	873	0,002	873	0,002								
12.01.37.00	AVRUPA BİRLİĞİ VE DIŞ İLİŞKİLER DAİRESİ BAŞKANLIĞI	304	0,001	220	0,001	409	0,001	362	0,001	535	0,002	450	0,002	554	0,002	458	0,002	755	0,002	688	0,002	1.022	0,003	787	0,002	1.341	0,003	1.150	0,003	1.609	0,003	1.175	0,002
12.01.38.00	GELİR POLİTİKALARI GENEL MÜDÜRLÜĞÜ																	856	0,002	779	0,002	1.555	0,004	1.051	0,003	1.410	0,004	1.025	0,003	1.598	0,003	1.201	0,002
GENEL TOPLAM		**21.887.775**		**22.043.750**		**28.486.751**		**28.109.131**		**23.725.540**		**22.858.874**		**26.489.560**		**25.490.540**		**36.713.762**		**36.523.605**		**35.320.526**		**35.186.301**		**40.193.505**		**39.455.973**		**52.543.023**		**52.272.716**	

NOT:

1- Birimlerin % oranları, toplam ödenek ve toplam harcamalara % oranıdır.

2- Gelirler Genel Müdürlüğü'nün 2005 yılı içerisinde Gelir İdaresi Başkanlığı olarak yeniden örgütlenmesi nedeniyle 2005 yılına kadar olan rakamlara Gelirler Genel Müdürlüğünün ödenek ve harcamaları dahildir.

EK-6 Maliye Bakanlığı 2002-2009 Yılları Bütçe Giderlerinin Fonksiyonel Sınıflandırma (1. Düzey) Tablosu

Bin TL

FONK. KOD	FONKSİYONEL SINIFLANDIRMA	2002			2003			2004			2005			2006			2007			2008			2009		
		TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%
01	GENEL KAMU HİZMETLERİ	17.042.765	17.180.176	77,94	22.301.658	21.915.647	77,97	15.781.368	14.916.766	65,26	17.510.040	16.498.892	64,73	21.579.705	21.379.220	58,54	24.170.157	24.029.471	68,29	28.162.733	27.413.976	69,48	30.466.621	30.183.665	57,74
02	SAVUNMA HİZMETLERİ	718	543	0,00	705	746	0,00	1.064	1.005	0,00	433	1.094	0,00	1.260	870	0,00	804	737	0,00	875	677	0,00	832	674	0,00
03	KAMU DÜZENİ VE GÜVENLİK HİZMETLERİ	20.138	39.133	0,18	36.755	45.482	0,16	139.584	137.951	0,60	85.915	97.922	0,38	76.812	91.571	0,25	89.068	98.082	0,28	90.417	109.860	0,28	119.990	144.286	0,28
04	EKONOMİK İŞLER VE HİZMETLER																								
05	ÇEVRE KORUMA HİZMETLERİ																								
06	İSKAN VE TOPLUM REFAHI HİZMETLERİ													3.149.181	3.145.821	8,61	3.789.000	3.787.442	10,76	2.620.370	2.613.722	6,62	1.992.055	1.991.276	3,81
07	SAĞLIK HİZMETLERİ																								
08	DİNLENME, KÜLTÜR VE DİN HİZMETLERİ																								
09	EĞİTİM HİZMETLERİ	2.134	1.898	0,01	2.583	2.227	0,01	3.524	3.152	0,01	3.852	3.312	0,01	3.733	3.239	0,01	3.596	2.668	0,01	2.951	2.481	0,01	3.076	2.370	0,00
10	SOSYAL GÜVENLİK VE SOSYAL YARDIM HİZMETLERİ	4.822.020	4.822.000	21,87	6.145.050	6.145.029	21,86	7.800.000	7.800.000	34,12	8.889.320	8.889.320	34,87	11.903.071	11.902.884	32,59	7.267.901	7.267.901	20,66	9.316.159	9.315.257	23,61	19.960.449	19.950.446	38,17
TOPLAM		**21.887.775**	**22.043.750**		**28.486.751**	**28.109.131**		**23.725.540**	**22.858.874**		**26.489.560**	**25.490.540**		**36.713.762**	**36.523.605**		**35.320.526**	**35.186.301**		**40.193.505**	**39.455.973**		**52.543.023**	**52.272.716**	

Not: Fonksiyonel harcamaların yüzde oranları toplam harcamaya göre bulunmuştur.

Not: 01-Genel Kamu Hizmetleri giderleri, Bakanlığımızın Muhakemat Hizmetleri (Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğü), Savunma Hizmetleri (İMİD-Savunma Sekreterliği)

ile Eğitim Hizmetleri (Mesleki Eğitim Kursları) giderleri dışındaki hizmetleri kapsamaktadır

02-Savunma Hizmetleri, Bakanlığımız Savunma Sekreterliğinin giderlerini kapsamaktadır.

03-Kamu Düzeni ve Güvenlik Hizmetleri, Başhukuk Müşavirliği ve Muhakemat Genel Müdürlüğünün giderlerini kapsamaktadır.

09-Eğitim Hizmetleri, Mesleki Eğitim Kurslarının giderlerini kapsamaktadır.

10-Sosyal Güvenlik ve Sosyal Yardım Hizmetleri, Sosyal Güvenlik Kurumlarına yapılan ödenekleri kapsamaktadır.

Not: Gelirler Genel Müdürlüğü'nün 2005 yılı içerisinde Gelir İdaresi Başkanlığı olarak yeniden örgütlenmesi nedeniyle 2005 yılına kadar olan rakamlara Gelirler Genel Müdürlüğünün ödenek ve harcamaları dahildir.

EK-7 Maliye Bakanlığı 2002-2009 Yılları Bütçe Giderlerinin Ekonomik Sınıflandırma (2. Düzey) Tablosu

Bin TL.

EKO. KOD	AÇIKLAMA	2002			2003			2004			2005			2006			2007			2008			2009		
		TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%	TOPLAM ÖDENEK	HARCAMA	%
01	PERSONEL GİDERLERİ	508.613	503.180	2,28	625.384	721.787	2,57	945.374	1.000.461	4,38	1.094.414	1.110.223	4,36	536.416	528.671	1,45	504.749	482.378	1,37	534.989	530.564	1,34	508.108	579.776	1,11
02	SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ GİDERLERİ	127.125	125.264	0,57	156.317	179.890	0,64	113.440	109.689	0,48	124.520	125.876	0,49	52.208	50.069	0,14	56.922	54.724	0,16	62.509	59.535	0,15	65.205	64.546	0,12
03	MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	198.177	226.971	1,03	305.430	278.585	0,99	446.002	418.713	1,83	410.896	402.509	1,58	193.184	187.548	0,51	249.661	245.733	0,70	575.974	575.155	1,46	380.183	363.843	0,70
05	CARİ TRANSFERLER	18.463.299	18.877.952	85,64	24.134.451	23.738.656	84,45	15.893.197	15.549.212	68,02	16.490.290	16.297.706	63,94	31.282.999	31.204.606	85,44	30.776.702	30.766.263	87,44	36.136.176	35.548.038	90,10	48.939.577	48.645.973	93,06
06	SERMAYE GİDERLERİ	87.849	36.809	0,17	72.582	35.287	0,13	99.970	89.078	0,39	146.547	132.291	0,52	42.503	40.818	0,11	52.221	35.339	0,10	51.469	37.822	0,10	23.621	15.686	0,03
07	SERMAYE TRANSFERLERİ	2.157.742	2.086.236	9,46	2.618.808	2.651.502	9,43	5.555.426	5.061.014	22,14	6.966.954	6.197.299	24,31	2.660.950	2.567.307	7,03	3.380.070	3.308.015	9,40	2.579.432	2.473.110	6,27	2.356.403	2.332.965	4,46
08	BORÇ VERME	75.216	75.216	0,34	240.185	240.185	0,85	593.483	593.483	2,60	1.224.635	1.224.636	4,80	1.944.586	1.944.586	5,32	293.849	293.849	0,84	231.749	231.749	0,59	269.926	269.926	0,52
09	YEDEK ÖDENEKLER	61.172	4.343	0,02	46.742	7.968	0,03	78.648	37.224	0,16	31.304			916			6.352			21.207		0,00	0	0	0,00
	ÖZEL ÖDENEKLER VE DIŞ PROJE KREDİLERİ	208.582	107.779	21,65	286.852	255.271	35,70																		
	TOPLAM	21.887.775	22.043.750		28.486.751	28.109.131		23.725.540	22.858.874		26.489.560	25.490.540		36.713.762	36.523.605		35.320.526	35.186.301		40.193.505	39.455.973		52.543.023	52.272.716	
01	PERSONEL GİDERLERİ	508.613	503.180	2,28	625.384	721.787	2,57	945.374	1.000.461	4,38	1.094.414	1.110.223	4,36	536.416	528.671	1,45	504.749	482.378	1,37	534.989	530.564	1,34	508.108	579.776	1,11
01 1	MEMURLAR	505.554	497.728	2,26	621.621	715.123	2,54	937.010	994.411	4,35	1.086.050	1.103.191	4,33	528.337	521.048	1,43	494.640	473.657	1,35	525.685	522.122	1,32	496.623	570.620	1,09
01 2	SÖZLEŞMELİ PERSONEL		593	0,00		846	0,00	1.533	1.362	0,01	1.910	1.353	0,01	1.809	1.749	0,00	2.529	2.291	0,01	3.998	3.586	0,01	5.575	3.907	0,01
01 3	İŞÇİLER	3.059	2.845	0,01	3.763	3.736	0,01	4.548	4.268	0,02	4.944	5.060	0,02	5.170	5.106	0,01	6.220	5.997	0,02	4.346	3.993	0,01	4.540	3.899	0,01
01 4	GEÇİCİ PERSONEL			0,00			0,00	83	64	0,00	60	68	0,00	100	84	0,00	110	63	0,00	110	43	0,00	80	76	0,00
01 5	DİĞER PERSONEL		2.014	0,01		2.082	0,01	2.200	356	0,00	1.450	551	0,00	1.000	684	0,00	1.250	370	0,00	850	820	0,00	1.290	1.275	0,00
02	SOSYAL GÜVENLİK KURUMLARINA DEVLET PRİMİ GİDERLERİ	127.125	125.264	0,57	156.317	179.890	0,64	113.440	109.689	0,48	124.520	125.876	0,49	52.208	50.069	0,14	56.922	54.724	0,16	62.509	59.535	0,15	65.205	64.546	0,12
02 1	MEMURLAR	126.384	124.432	0,56	155.405	178.780	0,64	112.535	108.662	0,48	123.324	124.726	0,49	50.933	48.909	0,13	55.400	53.435	0,15	60.740	58.299	0,15	63.649	63.254	0,12
02 2	SÖZLEŞMELİ PERSONEL		143	0,00		205	0,00	219	237	0,00	304	235	0,00	315	285	0,00	448	368	0,00	737	595	0,00	800	632	0,00
02 3	İŞÇİLER	741	689	0,00	912	905	0,00	686	790	0,00	882	915	0,00	960	875	0,00	1.053	921	0,00	1.032	641	0,00	756	660	0,00
02 4	GEÇİCİ PERSONEL			0,00			0,00	686	790	0,00	10		0,00			0,00	21	0	0,00	21	0	0,00	0	0	0,00
03	MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	198.177	226.971	1,03	305.430	278.585	0,99	446.002	418.713	1,83	410.896	402.509	1,58	193.184	187.548	0,51	249.661	245.733	0,70	575.974	575.155	1,46	380.183	363.843	0,70
03 1	ÜRETİME YÖNELİK MAL VE MALZEME ALIMLARI			0,00			0,00	1		0,00	1		0,00	2		0,00	23	0	0,00	5.962	0	0,00	23.302	0	0,00
03 2	TÜKETİME YÖNELİK MAL VE MALZEME ALIMLARI	58.358	55.845	0,25	71.928	71.230	0,25	102.614	92.487	0,40	120.489	116.724	0,46	58.675	53.308	0,15	88.194	83.762	0,24	107.463	104.245	0,26	123.862	121.898	0,23
03 3	YOLLUKLAR	12.682	11.911	0,05	13.550	12.196	0,04	26.392	22.881	0,10	33.855	25.422	0,10	20.821	16.698	0,05	20.449	17.969	0,05	21.490	18.335	0,05	24.184	20.879	0,04
03 4	GÖREV GİDERLERİ	230	34.562	0,16	34.730	41.386	0,15	127.560	131.516	0,58	57.238	86.042	0,34	28.994	45.258	0,12	29.926	43.507	0,12	30.680	52.023	0,13	58.091	78.596	0,15
03 5	HİZMET ALIMLARI	49.387	46.513	0,21	75.042	57.804	0,21	78.556	63.621	0,28	85.618	73.985	0,29	30.671	26.058	0,07	31.563	26.938	0,08	31.122	28.570	0,07	33.152	29.774	0,06
03 6	TEMSİL VE TANITMA GİDERLERİ	30	29	0,00	155	147	0,00	314	226	0,00	295	202	0,00	328	229	0,00	401	334	0,00	416	311	0,00	558	402	0,00
03 7	MENKUL MAL, GAYRİMADDİ HAK ALIM, BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ		2.752	0,01		3.115	0,01	11.117	8.091	0,04	10.549	7.648	0,03	6.062	4.591	0,01	7.233	5.097	0,01	7.122	6.154	0,02	7.389	6.203	0,01
03 8	GAYRİMENKUL MAL BAKIM VE ONARIM GİDERLERİ		2.727	0,01		2.609	0,01	6.966	5.815	0,03	5.919	5.620	0,02	5.786	4.991	0,01	6.027	5.470	0,02	6.569	6.135	0,02	4.860	4.448	0,01
03 9	TEDAVİ VE CENAZE GİDERLERİ	77.490	72.632	0,33	110.025	90.098	0,32	92.482	94.078	0,41	96.932	86.866	0,34	41.865	36.417	0,10	65.845	62.656	0,18	365.150	359.382	0,91	104.783	101.643	0,19
05	CARİ TRANSFERLER	18.463.299	18.877.952	85,64	24.134.451	23.738.656	84,45	15.893.197	15.549.212	68,02	16.490.290	16.297.706	63,94	31.282.999	31.204.606	85,44	30.776.702	30.766.263	87,44	36.136.176	35.548.038	90,10	48.939.577	48.645.973	93,06
05 1	GÖREV ZARARLARI	10.596.410	11.033.271	50,05	15.245.374	14.944.149	53,16	2.815.052	2.815.000	12,31	3.346.180	3.345.980	13,13	6.216.271	6.215.882	17,02	7.281.209	7.280.200	20,69	7.612.450	7.609.605	19,29	8.896.537	8.886.533	17,00
05 2	HAZİNE YARDIMLARI	7.582.233	7.568.370	34,33	8.637.540	8.584.194	30,54	11.952.435	11.895.093	52,04	11.760.120	11.567.822	45,38	11.080.932	11.004.142	30,13	6.177.312	6.172.658	17,54	8.402.289	7.819.963	19,82	18.696.839	18.416.718	35,23
05 3	KAR AMACI GÜTMEYEN KURULUŞLARA YAPILAN TRANSFERLER	204.046	199.125	0,90	164.547	164.365	0,58	125.553	129.457	0,57	90.261	90.209	0,35	107.840	107.781	0,30	334.118	329.390	0,94	212.775	210.217	0,53	404.037	401.276	0,77
05 6	YURTDIŞINA YAPILAN TRANSFERLER	30.000	26.601	0,12	28.000	25.683	0,09	1.000.000	709.510	3,10	1.293.446	1.293.446	5,07	298	295	0,00	243	196	0,00	334	177	0,00	232	194	0,00
05 8	GELİRDEN AYRILAN PAYLAR	50.610	50.585	0,23	58.990	20.265	0,07	157	152	0,00	283	249	0,00	13.877.658	13.876.506	37,99	16.983.819	16.983.819	48,27	19.908.328	19.908.076	50,46	20.941.934	20.941.251	40,06
06	SERMAYE GİDERLERİ	87.849	36.809	0,17	72.582	35.287	0,13	99.970	89.078	0,39	146.547	132.291	0,52	42.503	40.818	0,11	52.221	35.339	0,10	51.469	37.822	0,10	23.621	15.686	0,03
06 1	MAMUL MAL ALIMLARI	350	342	0,00	220	201	0,00	54.475	49.418	0,22	88.157	86.205	0,34	17.015	16.911	0,05	18.620	10.686	0,03	13.634	9.360	0,02	8.929	6.581	0,01
06 2	MENKUL SERMAYE ÜRETİM GİDERLERİ			0,00			0,00			0,00	963		0,00			0,00			0,00	35	35	0,00	0	0	0,00
06 3	GAYRİ MADDİ HAK ALIMLARI			0,00			0,00	16.537	13.624	0,06	16.283	14.711	0,06	3.610	3.045	0,01	6.000	0	0,00	7.439	4.503	0,01	2.750	1.972	0,00
06 4	GAYRİMENKUL ALIMLARI VE KAMULAŞTIRMASI		3.139	0,01		1.249	0,00	2.856	1.734	0,01	4.817	3.469	0,01	6.321	6.320	0,02	4.357	4.254	0,01	7.174	5.132	0,01	2.000	1.186	0,00
06 5	GAYRİMENKUL SERMAYE ÜRETİM GİDERLERİ			0,00			0,00	6.791	6.366	0,03	6.580	3.483	0,01			0,00			0,00	1	0	0,00	1.345	0	0,00
06 6	MENKUL MALLARIN BÜYÜK ONARIM GİDERLERİ	60.741	18.325	0,08	39.691	12.284	0,04	7.592	7.428	0,03	12.505	11.366	0,04	965	816	0,00	4.764	4.130	0,01	3.820	3.676	0,01	3.901	3.073	0,01
06 7	GAYRİMENKUL BÜYÜK ONARIM GİDERLERİ	26.758	15.003	0,07	32.671	21.553	0,08	11.719	10.508	0,05	17.242	13.057	0,05	14.592	13.726	0,04	18.480	16.269	0,05	19.251	15.001	0,04	4.476	2.657	0,01
06 9	DİĞER SERMAYE GİDERLERİ																			115	115		220	217	0,00
07	SERMAYE TRANSFERLERİ	2.157.742	2.086.236	9,46	2.618.808	2.651.502	9,43	5.555.426	5.061.014	22,14	6.966.954	6.197.299	24,31	2.660.950	2.567.307	7,03	3.380.070	3.308.015	9,40	2.579.432	2.473.110	6,27	2.356.403	2.332.965	4,46
07 1	YURTİÇİ SERMAYE TRANSFERLERİ	2.157.742	2.086.236	9,95	2.618.808	2.651.502	9,43	5.555.426	5.061.014	22,14	6.966.954	6.197.299	24,31	2.660.950	2.567.307	7,03	3.380.070	3.308.015	9,40	2.579.432	2.473.110	6,27	2.231.682	2.332.965	4,46
08	BORÇ VERME	75.216	75.216	0,34	240.185	240.185	0,85	593.483	593.483	2,60	1.224.635	1.224.636	4,80	1.944.586	1.944.586	5,32	293.849	293.849	0,84	231.749	231.749	0,59	269.926	269.926	0,52
08 1	YURTİÇİ BORÇ VERME	75.216	75.216	0,34	240.185	240.185	0,85	593.483	593.483	2,60	1.224.635	1.224.636	4,80	1.944.586	1.944.586	5,32	293.849	293.849	0,84	231.749	231.749	0,59	269.926	269.926	0,52
09	YEDEK ÖDENEKLER	61.172	4.343	0,02	46.742	7.968	0,03	78.648	37.224	0,16	31.304	0	0,00	916		0,00	6.352	0	0,00	21.207	0	0,00	0	0	0,00
09 1	PERSONEL GİDERLERİNİ KARŞILAMA ÖDENEĞİ	3.753			370			87						565			401			368			0	0	0,00
09 3	YATIRIMLARI HIZLANDIRMA ÖDENEĞİ	542			50			738			3.316			48			0			0			0	0	0,00
09 5	DOĞAL AFET GİDERLERİNİ KARŞILAMA ÖDENEĞİ	29.833						229			500						0			0			0	0	0,00
09 6	YEDEK ÖDENEK	22.698			38.023			37.491			27.216			15			236			20.839			0	0	0,00
09 7	YENİ KURULACAK DAİRE VE İDARELERİN İHTİYAÇLARINI KARŞILAMA ÖDENEĞİ																						0	0	0,00
09 9	DİĞER YEDEK ÖDENEKLER	4.346	4.343	0,02	8.299	7.968	0,03	40.103	37.224	0,16	272			288			5.713						0	0	0,00
	ÖZEL ÖDENEKLERE İLİŞKİN HİZMETLER VE DPK *	208.582	107.779	0,49	286.852	255.271	0,91																		
	TOPLAM	**21.887.775**	**22.043.750**		**28.486.751**	**28.109.131**		**23.725.540**	**22.858.874**		**26.489.560**	**25.490.540**		**36.713.762**	**36.523.605**		**35.320.526**	**35.186.301**		**40.193.505**	**39.455.973**		**52.543.023**	**52.272.716**	

* Program bütçe sınıflandırmasında yer almakta olup, Ekonomik Sınıflandırmaya göre dağıtımı yapılamamıştır.

NOT:

1- Gelirler Genel Müdürlüğü'nün 2005 yılı içerisinde Gelir İdaresi Başkanlığı olarak yeniden örgütlenmesi nedeniyle 2005 yılına kadar olan rakamlara Gelirler Genel Müdürlüğünün ödenek ve harcamaları dahildir.

2-2002-2003 yılları rakamları program bütçe uygulaması nedeniyle ödenekler toplam bazda gönderildiği için bazı harcamaların ödenekleri görülmemektedir.

3- Özel Ödenekler toplam rakamlara dahil değildir.

4-Ekonomik kodun % oranı, harcama toplamına % oranıdır.

EK-8 2009 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Gerçekleşmeleri Tablosu

Bin TL

	2009															
	Hedef	Ocak	Şubat	Mart	Nisan	Mayıs	Haziran	Temmuz	Ağustos	Eylül	Ekim	Kasım	Aralık	Aralık Ayı Gerç. Oranı (%)	Ocak-Aralık Dönemi Toplamı	Ocak-Aralık Gerç. Oranı (%)
Bütçe Giderleri	**259.155.933**	**18.796.137**	**25.808.272**	**21.820.289**	**21.009.963**	**19.463.744**	**17.932.371**	**23.392.214**	**23.518.304**	**25.427.734**	**21.430.590**	**20.942.143**	**27.733.324**	**10,7**	**267.275.085**	**103,13**
Faiz Hariç Giderler	**201.655.903**	**15.013.225**	**15.949.584**	**17.371.673**	**17.971.922**	**14.473.114**	**16.809.105**	**18.166.105**	**15.460.658**	**20.441.164**	**16.699.175**	**19.026.883**	**26.691.582**	**13,2**	**214.074.190**	**106,2**
Personel Giderleri	57.211.200	5.645.861	4.429.917	4.420.834	4.702.039	4.584.468	4.685.801	4.871.174	4.406.468	4.850.310	4.815.395	4.884.946	3.633.038	6,4	55.930.251	97,8
Sosyal Güv.Kur. Devlet Primi	7.242.800	690.614	542.152	536.656	556.771	555.951	564.296	563.028	544.947	584.995	577.424	598.088	890.921	12,3	7.205.843	99,5
Mal ve Hizmet Alımları	25.453.677	1.096.313	1.480.829	2.224.389	2.326.353	1.670.505	1.900.419	2.432.708	2.277.658	1.916.170	2.510.464	2.476.601	7.281.887	28,6	29.594.296	116,3
Cari Transferler	87.955.756	7.166.408	8.777.144	8.235.812	7.829.130	6.329.959	7.758.742	7.637.483	6.447.761	10.022.619	6.866.057	7.806.467	6.883.434	7,8	91.761.016	104,3
Sermaye Giderleri	14.839.000	8.684	314.186	786.844	1.820.189	776.100	1.280.834	1.711.844	1.297.178	2.296.168	1.363.514	2.212.324	5.979.418	40,3	19.847.283	133,8
Sermaye Transferleri	2.824.819	80.300	71.821	235.209	379.822	137.363	272.096	377.276	220.059	419.562	248.864	559.879	1.311.439	46,4	4.313.690	152,7
Borç Verme	4.660.842	325.045	333.535	931.929	357.618	418.768	346.917	572.592	266.587	351.340	317.457	488.578	711.445	15,3	5.421.811	116,3
Yedek Ödenekler	1.467.809															
Faiz Harcamaları	**57.500.030**	**3.782.912**	**9.858.688**	**4.448.616**	**3.038.041**	**4.990.630**	**1.123.266**	**5.226.109**	**8.057.646**	**4.986.570**	**4.731.415**	**1.915.260**	**1.041.742**	**1,8**	**53.200.895**	**92,5**
Bütçe Gelirleri	**248.758.275**	**15.829.508**	**18.415.431**	**13.052.988**	**20.063.365**	**18.853.945**	**15.411.031**	**16.784.958**	**21.993.651**	**15.953.209**	**19.009.537**	**17.818.232**	**21.874.602**	**8,8**	**215.060.457**	**86,5**
Genel Bütçe Gelirleri	**242.957.046**	**15.572.729**	**17.363.465**	**12.499.341**	**19.430.162**	**18.436.145**	**14.984.950**	**16.323.391**	**21.712.882**	**15.556.464**	**18.100.891**	**17.362.791**	**21.313.224**	**8,8**	**208.656.435**	**85,9**
Vergi Gelirleri	202.089.590	13.825.041	13.804.651	10.514.428	12.813.506	15.275.419	12.850.277	14.435.135	19.296.297	12.517.349	13.831.397	15.083.957	18.169.118	9,0	172.416.575	85,3
Teşebbüs ve Mülkiyet Geliri	7.362.410	490.533	335.769	399.106	4.571.156	1.056.230	460.057	369.177	360.982	476.812	422.712	375.792	625.878	8,5	9.944.204	135,1
Özel Gelirler ile Alınan Bağışlar ve Yardımlar	941.822	37.660	210.092	111.656	40.389	32.397	89.755	29.072	26.446	135.795	79.348	37.884	48.900	5,2	879.394	93,4
Faizler, Paylar ve Cezalar	19.424.424	1.199.479	1.689.477	1.433.226	1.963.750	1.955.212	1.558.065	1.451.189	1.995.113	2.397.348	3.717.564	1.833.795	1.875.831	9,7	23.070.049	118,8
Sermaye Gelirleri	13.138.800	13.257	1.306.689	22.666	22.641	12.951	19.141	15.639	24.680	12.070	14.795	15.438	564.309	4,3	2.044.276	15,6
Alacaklardan Tahsilat		6.759	16.787	18.259	18.720	103.936	7.655	23.179	9.364	17.090	35.075	15.925	29.188		301.937	
Özel Bütçeli İdarelerin Öz Gelirleri	**3.877.618**	**164.390**	**339.900**	**503.578**	**356.407**	**343.113**	**308.791**	**381.282**	**213.542**	**327.178**	**805.548**	**370.344**	**488.437**	**12,6**	**4.602.510**	**118,7**
Düzen. ve Denet. Kurumların Gelirleri	**1.923.611**	**92.389**	**712.066**	**50.069**	**276.796**	**74.687**	**117.290**	**80.285**	**67.227**	**69.567**	**103.098**	**85.097**	**72.941**	**3,8**	**1.801.512**	**93,7**
Bütçe Dengesi	**-10.397.658**	**-2.966.629**	**-7.392.841**	**-8.767.301**	**-946.598**	**-609.799**	**-2.521.340**	**-6.607.256**	**-1.524.653**	**-9.474.525**	**-2.421.053**	**-3.123.911**	**-5.858.722**	**56,3**	**-52.214.628**	**502,2**
Faiz Dışı Denge	**47.102.372**	**816.283**	**2.465.847**	**-4.318.685**	**2.091.443**	**4.380.831**	**-1.398.074**	**-1.381.147**	**6.532.993**	**-4.487.955**	**2.310.362**	**-1.208.651**	**-4.816.980**	**-10,2**	**986.267**	**2,1**