

T.C. BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI

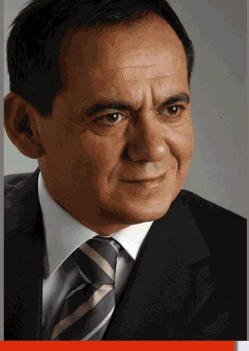
2010 YILI PERFORMANS PROGRAMI

STRATEJİ GELİŞTİRME BAŞKANLIĞI
Ocak - 2010



“Yaşamak için ve ekonomik gelişmemizi temin için bayındırlık işlerine dört elle sarılmak mecburiyetindeyiz.”

K. Atatürk



ÖNSÖZ

Dünyada ve ülkemizde yaşanan hızlı ve çok yönlü değişim süreçleri özellikle kamunun yeniden yapılanmasını, bürokratik yapı ve yönetim anlayışında köklü bir yapılanmayı zorunlu hale getirmiştir. Daha etkili ve verimli çalışan bir kamu yönetiminin oluşturulmasına, harcama yönetiminin iyileştirilmesine ve bütçe sürecinin etkinliğinin artırılmasına yönelik çalışmalar sonucunda 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu hazırlanarak yürürlüğe girmiştir.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile kamu kurumlarının bütçe hazırlama ve izleme süreçlerinde mali disiplin, hesap verilebilirlik ve mali saydamlık hedeflenerek kamu kaynaklarını etkin ve verimli kullanmak üzere performans esaslı bütçelemeye geçiş öngörülmüştür.

Söz konusu Kanunun 9'uncu maddesi hükmü ile, kamu idarelerinin; kalkınma planları, programlar ve ilgili mevzuat ile benimsedikleri temel ilkeler çerçevesinde geleceğe ilişkin misyon ve vizyonlarını oluşturmaları, stratejik amaçlar ve ölçülebilir hedefler saptamaları, performanslarını önceden belirlenmiş göstergeler doğrultusunda ölçmeleri, hizmetlerini istenilen düzeyde ve kalitede sunabilmesi için bütçeleri ile program ve proje bazında kaynak tahsislerini stratejik planlarına dayandırmaları zorunluluğu getirilmiştir.

Kamuda stratejik yönetim ve performans esaslı bütçeleme yaklaşımının benimsenmesi; kurumun planlama ve uygulama faaliyetlerini etkinlik, yerindelik, katılımcılık, şeffaflık ve hesap verilebilirlik ilkeleri doğrultusunda şekillendirmelerini sağlayacak, denetim ve izlemeyi kolaylaştıracak, sistematik veri toplama alışkanlığını kazandıracak ve kurumda katılımcı yönetimi geliştirecektir.

Bakanlığımızın 2010 Yılı Performans Programı, kamu kaynaklarını en doğru ve en yararlı şekilde kullanmak, hesap verilebilirliği esas alan bir kurum olmak amacıyla hareketle 2010–2014 Stratejik Planında yer alan misyon, vizyon, stratejik amaç ve hedefler doğrultusunda hazırlanmıştır. Plan-bütçe ilişkisi içinde, kaynakların performans esasına göre dağıtılmasını sağlayan sonuç odaklı bir bütçeleme anlayışının benimsenmesi ve uygulanması amaçlanmaktadır.

Bütçe sürecinde kalkınma planları ve diğer üst politika belgeleri ile bütçeler arasındaki bağın kurularak çok yıllık bütçeleme anlayışını yerleştirmek suretiyle kamu mali yönetim sistemimizi uluslararası standartlar ile Avrupa Birliği normlarına uygun hale getirerek, bütçe hakkının en iyi şekilde kullanılması, bütçe hazırlama ve uygulama sürecinde etkinliğin artırılması, mali yönetimde şeffaflığın sağlanması, sağlıklı bir hesap verme mekanizmasının kurulması ve harcama sürecinde yetki-sorumluluk dengesinin yeniden kurulması hedeflenmektedir.

2010 Yılı Performans Programının Bakanlığımıza hayırlı olmasını ve başarıyla uygulanmasını dilerim.

Mustafa DEMİR

Bayındırlık ve İskân Bakanı



SUNUŞ

Günümüzde yaşanan sürekli değişim ortamı ve rekabet koşulları, sorunların geçici tedbirlerle zamana yayılması yerine kamu kurumlarını uzun süreli önlemler almasını, etkili bir kamu yönetimi için stratejik düşünmeyi, stratejik kararlar almayı ve stratejik yönetim süreçlerinin geliştirilmesini gerektirmektedir.

Bu gelişme kamu yönetiminde yeni arayışları gündeme getirmiştir. Kamu yönetiminin yeniden yapılanması kapsamında kamu kurumlarının daha etkin bir yapıya kavuşturulması, hizmet kalitesinin artırılması amaçlanmakta ve bu konuda yasal düzenlemeler yapılmaktadır.

Kamu kurumlarının temel amacı hizmet üretmek ve üretilen hizmeti en iyi şekilde sunabilmek olduğundan, bunu sağlayabilmek için etkin strateji ve yöntemlerin geliştirilmesi zorunluluk arz etmektedir. Bu kapsamda yürürlüğe giren 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda stratejik planlama ve performans programları yeni kamu mali yönetiminin ve bütçe sürecinin genel unsurlarındandır.

5018 sayılı Kanun, mali saydamlık, hesap verilebilirlik, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli kullanımı gibi iyi mali yönetim ilkelerini esas almaktadır. Bu Kanunla kamu idare bütçeleri uluslararası tanımlamalara uygun olarak yeniden sınıflandırılmış, bütçenin kapsamı genişletilerek parlamentonun bütçe üzerindeki denetimi artırılmış ve kamuda muhasebe birliği sağlanmıştır.

Bakanlığımız 2010–2014 dönemini kapsayan stratejik plan çerçevesinde performans programını hazırlamıştır. Bu programla Bakanlığımız bütçesi stratejik planda yer alan misyon, vizyon, stratejik amaçlar ve hedeflerle uyumlu performans esasına dayalı olarak hazırlanmıştır.

Bakanlığımız faaliyetlerinin gerçekleştirilmesinde 2010 yılı Performans Programının katkı sağlamasını diler, Programın hazırlanmasında emeği geçen Bakanlığımız yönetici ve çalışanlarına teşekkür ederim.

Ş. Önder KIRAÇ

Müsteşar

İÇİNDEKİLER

	<u>Sayfa No</u>
ÖNSÖZ	3
SUNUŞ.....	5
İÇİNDEKİLER	7
1. GENEL BİLGİLER.....	9
A.Yetki Görev ve Sorumluluklar	11
B. Teşkilat Bilgileri.....	12
C. Fiziksel Kaynaklar.....	15
D. İnsan Kaynakları	19
2. PERFORMANS BİLGİLERİ	23
A. Temel Politika ve Öncelikler	25
B.Misyon,Vizyon, Amaç ve Hedefler	29
C. Performans Hedef ve Göstergeleri ile Faaliyetler	38
a. Performans Hedefi Tabloları	38
b. Performans Hedefi Açıklamaları	77
c. Faaliyet Maliyetleri Tabloları	135
D. İdarenin Toplam Kaynak İhtiyacı	173
3. EKLER	177

(*) Tasarı performans programında yer alan stratejik amaç, stratejik hedef, performans hedefi ve faaliyetlerden; 17 Aralık 2009 tarihli ve 27435 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Afet ve Acil Durum Yüksek Kurulu’nun 1 nolu Kararı ile kapatılan mülga Afet İşleri Genel Müdürlüğü hizmetlerine ilişkin olanlar, Bakanlığımız 2010 Yılı Performans Programından çıkartılmıştır.

GENEL BİLGİLER

1

A.YETKİ GÖREV VE SORUMLULUKLAR

Türkiye'deki devlet teşkilatının köklü bir şekilde değiştirilip çağın ihtiyaçlarına uygun düzenlemelerin yapıldığı 1848 yılında “Nafia Nezareti” adı altında çalışmalarına başlayan Bayındırlık Bakanlığı, 13.12.1983 tarih ve 180 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile İmar ve İskân Bakanlığıyla birleştirilmesi sonucu Bayındırlık ve İskân Bakanlığı adını almıştır.

Daha sonra yapılan çeşitli düzenlemeler ile Bakanlığın görevleri, teşkilatı, bugünkü yapısına kavuşturulmuştur. Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, şehirleşme ve yapılaşma alanlarında gerçekleştirdiği alt ve üst yapı hizmetleri ile ülkemizin kalkınmasında 160 yılı aşkın süredir önemli işlevler yerine getirmektedir. Bu meyandaki görev, yetki ve sorumlulukları özet olarak aşağıya çıkartılmıştır:

- Kamu yapıları ve tesislerinin inşaat ve esaslı onarım işlerini yapmak veya yaptırmak,
- Bağlı kuruluşlar ile müesseselerinin kendi kuruluş kanunlarında gösterilen inşaat, bakım, onarım ve hizmetlerin yapılması veya yaptırılmasını sağlamak üzere gerekli işleri yapmak,
- Çeşitli özellik ve ölçekteki imar planlarının, şehir altyapı tesislerinin ve sığınakların projeye esas standartlarını hazırlamak,
- Konut politikası ilkelerine göre konut yapmak, yaptırmak,
- Ülkenin şart ve imkânlarına göre, en gerekli ve faydalı yapı malzemesinin ekonomik ve standartlara uygun imalini ve kullanılmasını sağlayacak tedbirleri almak, aldirmek,
- İl Özel İdarelerine ait yapı ve tesisleri yapmak veya yaptırmak,
- Gerçek ve tüzel kişilere yapılan işler dışında yurtiçinde kamu kurum ve kuruluşlarına iş yapan ve belirlenecek gerekli nitelikleri taşıyan müteahhitlere belge vermek ve gizli sicillerini tutmak,
- Yurtdışında iş yapmak isteyen müteahhitlerle ilgili olarak mevzuatın gerektirdiği işlemleri yapmak, sicillerini tutmak,
- Bir kamu hizmetinin görülmesi amacı ile resmi bina ve tesisler için imar planlarında yer ayrılması veya bu amaçla değişiklik yapılması gerektiği takdirde Valilik kanalı ile ilgili belediyeye talimat vermek ve gerçekleştirilmesini sağlamak,
- Birden fazla belediyeyi ilgilendiren imar planlarının hazırlanması ve onaylanması safhasında ortaya çıkabilecek ihtilafları çözümlmek, gerektiğinde onaylamak,
- Gerekli görülen hallerde, kamu yapıları ile ilgili imar planı ve değişikliklerinin; umumi hayata müessir afetler dolayısıyla veya toplu konut uygulaması veya Gecekondu Kanunun uygulanması amacıyla yapılması gereken planların ve plan değişikliklerinin, birden fazla belediyeyi ilgilendiren metropoliten imar planlarının veya içerisinden veya civarından demiryolu veya karayolu geçen, hava meydanı bulunan veya havayolu veya denizyolu bağlantısı bulunan yerlerdeki imar ve yerleşme planlarının tamamını veya bir kısmını, ilgili belediyelere veya diğer idarelere bu yolda bilgi verilecek ve gerektiğinde işbirliği sağlanarak yapmak, yaptırmak, değiştirmek ve resen onaylamak,
- Bu işlerle ilgili tüzük, yönetmelik, tip sözleşme, şartname, rayiç, fiyat analizleri ve birim fiyatları hazırlamak ve yayımlamak,
- Belediyelere ve İl Özel İdarelerine genel bütçe vergi gelirlerinden pay verilmesi hakkındaki mevzuat uyarınca tesis edilen Belediyeler Ortak Fonundaki paylarının iller Bankasının yıllık programa giren yatırımları için dağıtımını onaylamak ve izlemek,
- Bakanlık ilgili kuruluşlarına ait görevlerin yapılmasını sağlamak; bu kuruluşların kanunları ile diğer kanunların Bakanlığa verdiği görevleri yapmak.

B. TEŞKİLAT BİLGİLERİ

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı teşkilatı, merkez, taşra, bağlı ve ilgili kuruluşlardan oluşmaktadır. Bu kuruluşlar aşağıda sıralanmıştır.

Bakanlık merkez teşkilatı, ana hizmet birimleri ile danışma denetim birimleri ve yardımcı birimlerden oluşmaktadır:

Ana Hizmet Birimleri:

- Yapı İşleri Genel Müdürlüğü
- Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü

Danışma ve Denetim Birimleri:

- Teftiş Kurulu Başkanlığı
- Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı
- Strateji Geliştirme Başkanlığı
- İç Denetim Birimi Başkanlığı
- Hukuk Müşavirliği
- Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği

Yardımcı Birimler:

- Personel Dairesi Başkanlığı
- İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı
- Özel Kalem Müdürlüğü

Bağlı Kuruluş:

- Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü

İlgili Kuruluş:

- İller Bankası Genel Müdürlüğü

Taşra Teşkilatı:

- Bayındırlık ve İskân İl Müdürlükleri (81 Adet)

A.FİZİKSEL KAYNAKLAR

Bakanlığımızın 31.12.2009 tarihi itibarıyla mevcut araç sayısı merkez ve taşra teşkilatı dâhil olmak üzere dağılımı aşağıda görülmektedir:

Çizelge 1 – Araç Sayısı Dağılımı

Araç Türü	Mülkiyeti Bakanlığa Ait Araç Sayısı	Mülkiyeti Diğer Kurumlara Ait Araç Sayısı	Kiralanmış Araç Sayısı
Binek Oto	178	90	15
Kamyon	-	-	-
Minibüs	12	3	-
Otobüs	-	1	-
Kamyonet	9	9	-
Arazi	2	6	-
İş Makinesi	-	1	-
Toplam	201	110	15

Bakanlığımızın 31.12.2009 tarihi itibarıyla mevcut donanım envanteri merkez ve taşra teşkilatı dâhil olmak üzere dağılımı aşağıya çıkartılmıştır:

Çizelge 2 – Donanım Araçları Dağılımı

Donanım Araçları	Sayı
Masaüstü Bilgisayar	4.846
Dizüstü Bilgisayar	524
İnce İstemci (Thin client)	107
Yazıcı	2.451
Tarayıcı	136
Faks	122
Projeksiyon	48
Fotokopi makinesi	185
Çizici (Plotter)	32
Sunucular	50
Klima	536
Kesintisiz güç kaynağı	536
Yönlendirmeler	17
Toplam	9.590

Merkez ve taşra birimlerimizin donanım ihtiyacı olan malzemelerle ilgili olarak 2010 yılı yatırım teklifleri proje bazında hazırlanmıştır.

Bakanlığımızın 31.12.2009 tarihi itibarıyla mevcut taşınmaz varlıklarının merkez ve taşra teşkilatı dâhil olmak üzere dağılımı aşağıda görülmektedir:

Çizelge 3 –Taşınmaz Varlıkların Dağılımı

Taşınmaz Varlıklar	Merkez	Taşra	Toplam
Hazineye Ait Hizmet Binası	4	62	66
Kiralanan Hizmet Binası	-	1	1
Hazineye Ait Hizmet Binası (m ²)	50.067	2.723.516,72	2.773.583,72
Kiralanan Hizmet Binası (m ²)	-	1.092	1.092
Lojman Sayısı	132	1.715	1.847
Diğer Taşınmazlar (m ²)	-	40.266,50	40.266,50

➤ **Mevcut Bilişim Sistemi:**

Bakanlığımızın Necatibey ve Vekâletler Caddelerinde bulunan yerleşkelerde bilişim altyapısı yıldız topoloji kullanılarak kurulmuştur. Her bir yerleşke birbirine p2p 30 Mbit/s metroethernet ile bağlıdır. Bu sistem dâhilinde toplam 1608 adet port sağlayabilen omurga, kenar anahtar ve ayrıca kablosuz ağ erişim yapısı vardır. Sistem dahilinde mevcutta toplam 34 adet sunucu bulunmakta olup, ayrıca sisteme entegre güvenlik, depolama ve yedekleme üniteleri bulunmaktadır. Sistemden halen 813 adet masaüstü/dizüstü bilgisayar faydalanmaktadır. Sistemin yönetimi Necatibey yerleşkesinden yapılmaktadır. Her iki yerleşkenin de 50 Mbit/s'lik internet çıkışı da buradan gerçekleştirilmektedir.

➤ **Sistemin Faaliyetlere Katkısı:**

Bilişim sistemimiz, her iki yerleşkenin tüm noktalarına erişmek suretiyle, buralarda görev yapan tüm personelin bilgisayar kullanımına olanak sağlamaktadır. Son kullanıcılar, sistem dâhilinde onlara sunulan olanaklar ile iş süreçlerinde onlara zaman ve etkinlik kazandıran gerekli yazılımları kullanabilmekte, dosya paylaşabilmekte, internet üzerinden ilgili kurumların uygulamalarına ulaşabilmekte, uygulamalar veya e-posta yolu ile bilgi gönderebilmekte ve internet kullanarak her türlü ilgili bilgiye ulaşabilmektedir. Sürekli olarak sisteme dâhil edilen yeni bileşenler ile, daha güvenli, daha hızlı bir altyapı üzerinde yeni uygulamalar devreye sokulmakta ve böylelikle taşra dâhil tüm bakanlık faaliyet alanındaki otomasyona dâhil edilen iş süreci sayısı artırılmaktadır.

➤ **Karşılaşılan Sorunlar:**

Sayısal işlemeye tabi tutulan her bir iş süreci zincirleme olarak başka bir iş sürecinin de sayısal ortama taşınmasını, mevcutlarla entegrasyonunu zorunlu kılmakta, bu nedenle giderek etki alanı büyüyen bilişim sistemi, sürekli olarak daha fazla yatırıma ve daha nitelikli personele ihtiyaç duymaktadır. Yatırım imkânları, projeler üreterek, uygulanabilirlik sınırları zorlanarak sağlansa da nitelikli personeli kurumda tutabilmek çok zor olmakta, sürekli personel kaybı yaşanmakta, ancak yerlerine takviye yapılamamaktadır. Zaman zaman alınan genç personel ise, ya yetiştirilmeye uygun olmamakta, ya da yetişmeleri uzun zaman almaktadır. Sistemi yöneten Bilgi İşlem Daire Başkanlığının fiziksel kullanım alanının çok dar olmasının getirdiği zorlukların verilen hizmetin kalitesini



etkilememesi için de yoğun çaba sarf edilmektedir. Bir diğer sorun ise, bakanlık bilişim politikalarının ve yatırımlarının belirlenmesinde, koordinesinde ve uygulanmasında yaşanan çok başlılıktır.

➤ **Program Döneminde Sistemde Planlanan Değişiklikler:**

Program döneminde, taşra ve merkezi birimlerin kullanacağı yeni uygulamalar faaliyete geçirilecek, yazılım geliştirme süreçlerimizde iyileştirmeler sağlanacak, Bilgi İşlem Daire Başkanlığı için ISO 27001 belgesi alınması için çalışmalar devam edecek, gerek yazılım gerekse donanım kaynaklı kullanıcılardan gelen problemlerin çözümünde **%98**'lik çözüm oranına ulaşılmasına çalışılacak, en az 7 adet eğitim içeriği hazırlanarak uzaktan eğitim sistemine dâhil edilecek ve ortalama 5 milyon sayfa evrakın sayısallaştırılarak evrak arşiv sistemimize eklenmesi için çalışmalar yürütülecektir. Bunlara ilave olarak il müdürlüklerinin 5651 sayılı Kanun kapsamında gerçekleştirmek zorunda oldukları işlemler için gerekli çalışmalar başlatılmış olup, grup grup tüm iller sisteme dâhil edilecektir.

➤ **Mevcut ve Planlanan E-Devlet Uygulamaları:**

E-kurum olmadan vatandaş odaklı e-devlet uygulamalarını hayata geçirmenin zorluğu nedeni ile kurum içine ağırlık verilerek bazı uygulamalar devreye alınmıştır. Bunlar arasında;

1. Yapı Denetim Sistemi,
2. Elektronik doküman yönetim sistemi (evrak akış sistemi entegre edilmiş),
3. Kurulum ve içerik geliştirme çalışmaları devam eden uzaktan eğitim sistemi,
4. Evrak arşiv sistemi,
5. İl müdürlükleri evrak yönetim sistemi,
6. Kurulum çalışmalarına başlanan il müdürlükleri e-posta sistemi,
7. Bakanlık duran varlık yönetim sistemi,
8. İçerik yönetim sistemi,
9. İçerik uygulamalarının geliştirilmesi devam eden Bakanlık portalı,
10. Test ve veri dönüştürme çalışmaları devam eden mekânsal veri arşiv sistemi,
11. Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü için hazırlanan ancak taşra dâhil tüm Bakanlık için veri toplama çalışmaları devam eden Bakanlık telefon rehberi,
12. Bakanlık bilişim yardım masası uygulaması ve
13. Gerek illerin, gerekse birimlerin kullandığı bazı küçük uygulamalar devreye alınmıştır.

Kurum dışı için ise,

14. Birim fiyat ve analiz uygulaması ile cep telefonları için birim fiyat mobil uygulaması,
15. SEFOP için müteahhitlik veri paylaşım ve tahsis uygulaması,
16. İl müdürlüklerince veri girişi yapılan yapı malzemeleri piyasa fiyatları uygulaması,
17. Belediyeler dergisi uygulamaları sayılabilir.

Planlanan Uygulamalar arasında ise, yukarıda sayılan uygulamalardan testleri ve geliştirilmeleri devam edenlerin kullanıma alınması, halen kullanılanların ise kullanım alanlarının ve içeriklerinin genişletilmesi, bakanlık SSO ve kimlik yönetim sisteminin hayata geçirilmesi, e-imzanın bakanlık uygulamalarında kullanılır hale getirilmesi, daha önce ilgili makamlara gönderilmiş olan kanun önerisinin yasallaşması halinde müteahhitlik bilgi sisteminin kurulması sayılabilir.

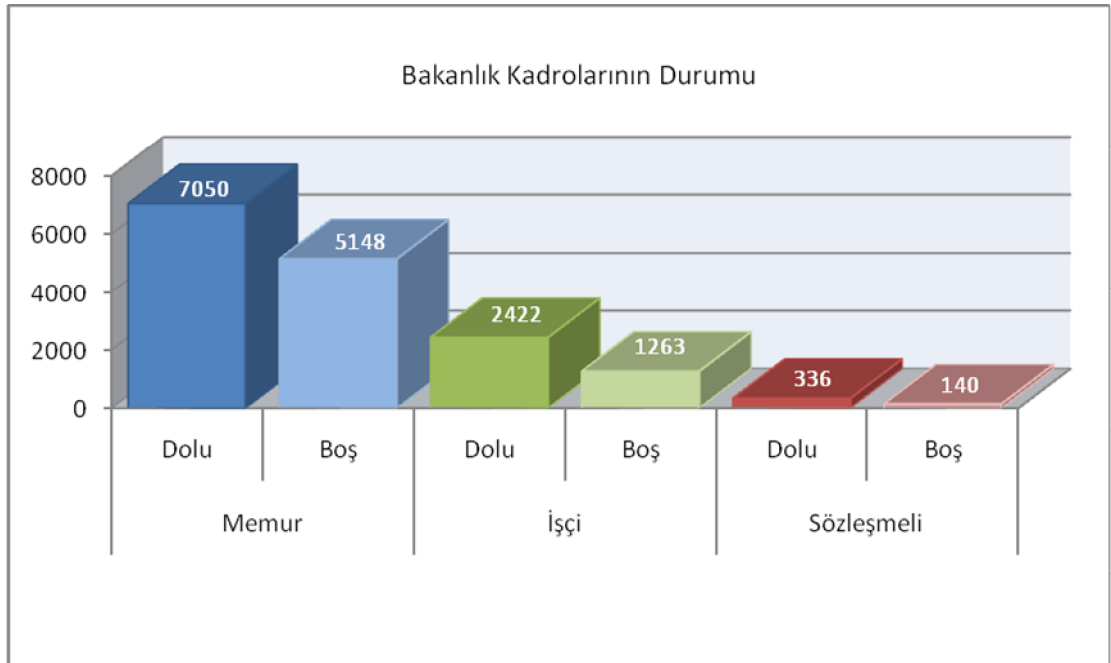
B.İNSAN KAYNAKLARI

Bakanlığımızın 31.12.2009 tarihi itibarıyla personel sayısı merkez ve taşra teşkilatı ile döner sermaye olmak üzere toplam 9808'dir. Bu personelin 7050'si memur, 2422'si işçi, 336'sı sözleşmeli personeldir. Bakanlığımız kadrolarının memur, işçi ve sözleşmeli olmak üzere dolu ve boş kadro olmak üzere dağılımı aşağıda görülmektedir:

Çizelge 4 – Kadro Dağılımı

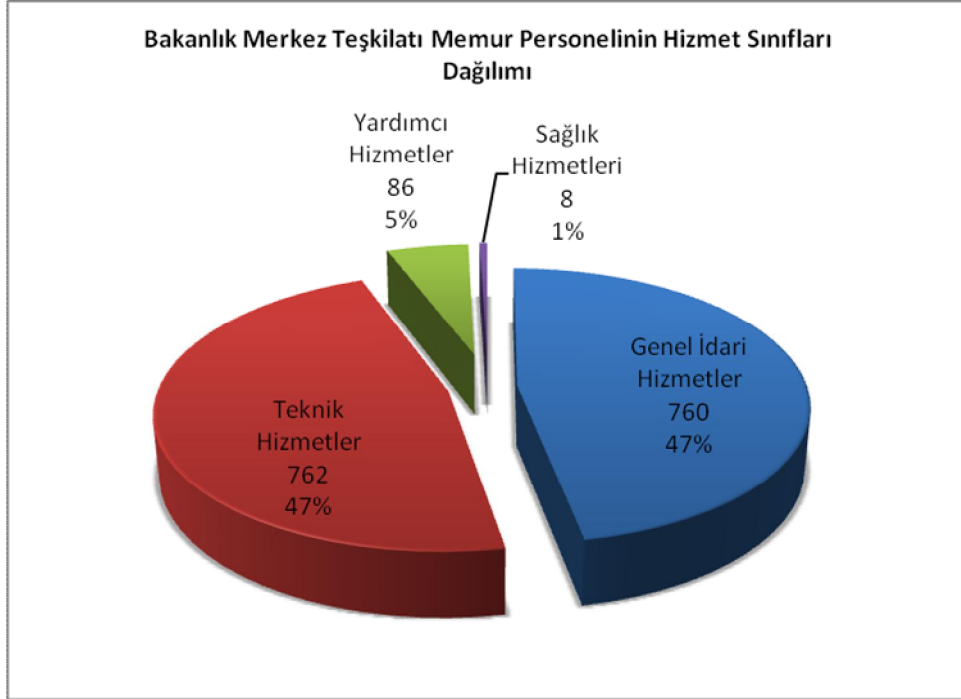
	Memur			İşçi			Sözleşmeli		
	Dolu	Boş	Toplam	Dolu	Boş	Toplam	Dolu	Boş	Toplam
Merkez	1616	2574	4190	528	552	1080	32	17	49
Taşra	5432	2554	7986	1894	711	2605	304	123	427
Döner Sermaye	2	20	22	-	-	-	-	-	-
Genel Toplam	7050	5148	12198	2422	1263	3685	336	140	476

Bakanlığımız kadrolarının dolu ve boş dağılımı aşağıda görülebilecektir:

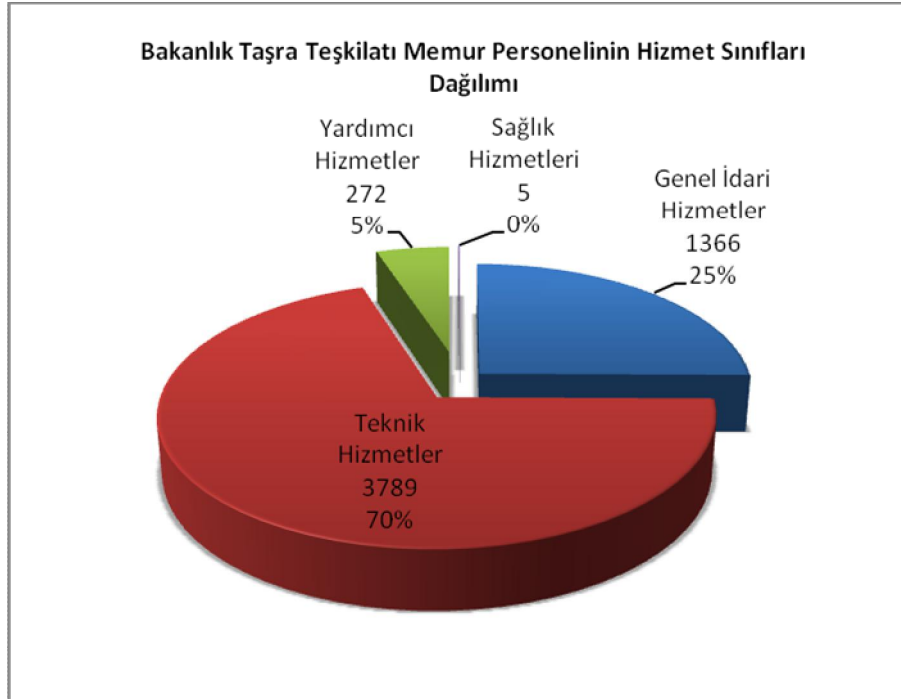


Şekil 2- Bakanlık Kadrolarının Durumu

Bakanlığımız merkez ve taşra teşkilatında görev yapan memur personellerinin hizmet sınıflarına göre dağılımı aşağıda görülebilecektir:

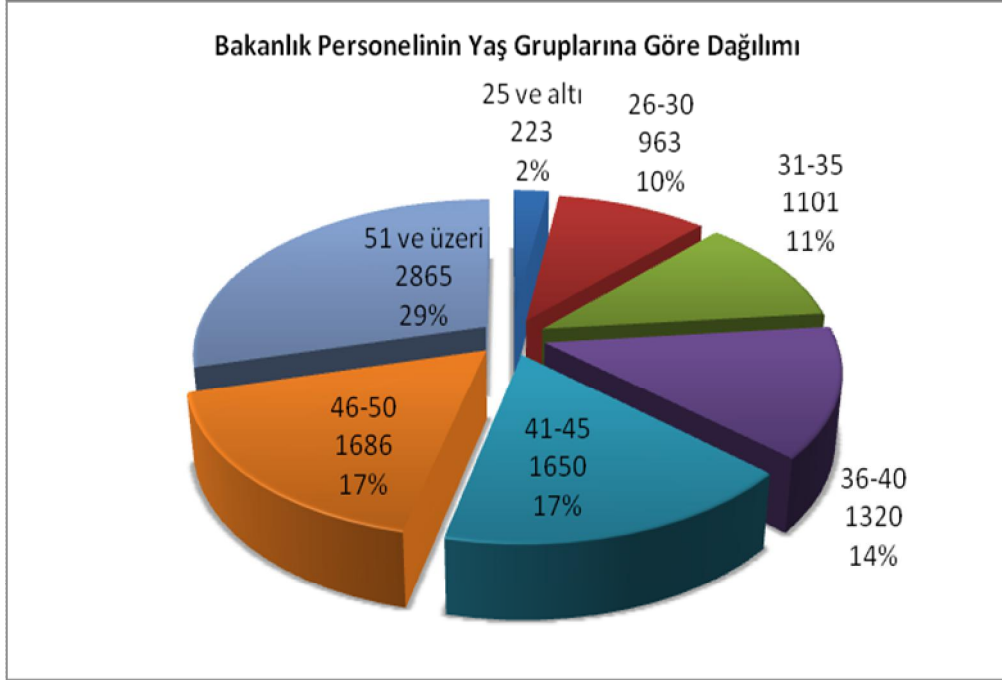


Şekil 3 - Bakanlık Merkez Teşkilatı Memur Personelin Hizmet Sınıfları Dağılımı



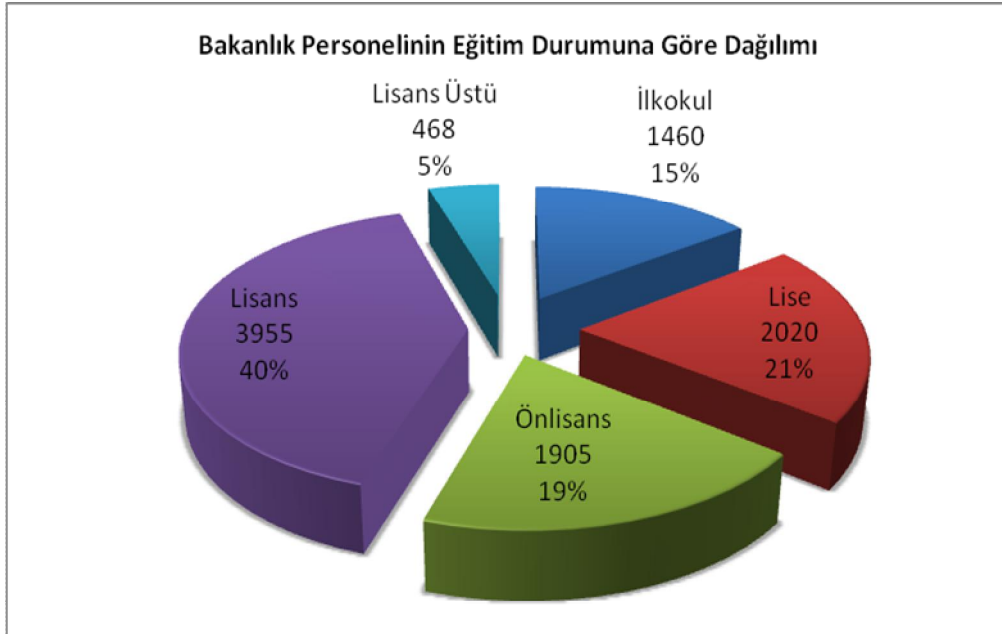
Şekil 4 – Bakanlık Taşra Teşkilatı Memur Personelin Hizmet Sınıfları Dağılımı

Bakanlığımız merkez ve taşra ile döner sermaye teşkilatında görev yapan personellerimizin yaş gruplarına göre dağılımı aşağıda görülebilecektir:



Şekil 5 – Bakanlık Personelinin Yaş Gruplarına Göre Dağılımı

Bakanlığımız merkez ve taşra ile döner sermaye teşkilatında görev yapan personellerimizin eğitim durumuna göre dağılımı aşağıda görülebilecektir:



Şekil 6 – Bakanlık Personelinin Eğitim Durumuna Göre Dağılımı

2009 yılında, Bakanlığımız birimlerinin insan kaynakları ihtiyacı bütçe imkânları dâhilinde, sözleşmeli personel istihdamı ve Kamu Personeli Seçme Sınavı sonucu Bakanlığımıza yerleştirilen personel ile Kanunen alınması zorunlu olan (Özürlü, SHÇEK) personel alımı yoluyla karşılanmaya çalışılmıştır.

2009 yılında, 250 kontenjan bir önceki yıldan kullanılmayan 92 kadro olmak üzere toplam 342 kontenjan kullanılmıştır.

2009 yılı içerisinde, Bakanlığımız emrinde 657 sayılı Kanuna tabi olarak çalışan personellerden 298'i kurumumuzdan ayrılmıştır. Bunlardan 214'ü emeklilik, vefat, istifa, kurum dışı nakil vb. sebeplerle ayrılan personeldir.

2010 yılı Merkezi Bütçe Kanunu'nun 22'nci Maddesindeki kadroların kullanımına ilişkin esaslar doğrultusunda, 2009 yılından boşalan kadroların yerine, % 50'i kadar (107 personel) 2010 yılı içerisinde personel alımı yapılabilecektir. Kadrolu teknik personel (Mühendis, Mimar, Şehir Plancısı ve Tekniker) ihtiyacımızın giderilememesi nedeniyle, ilave olarak sözleşmeli personel alımı yoluna gidilecektir.

Bakanlığımız Merkez ve Taşra Teşkilatı emrinde görev yapmakta iken bir üst öğrenimi bitiren personelden hizmetine ihtiyaç duyulan unvanlar için; Bakanlığımız Personelinin Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliği hükümleri çerçevesinde unvan değişikliği sınavı yolu ile karşılanmaya çalışılacaktır.

Ayrıca, personel açığı açıktan atama yolu ile giderilemediğinden, ihtiyaç fazlası teknik personeli olan birimlerimizden ihtiyaç duyulan birimlere kurum içi nakil yolu ile atama yapılması planlanmıştır.

2009 yılından boşalan kadroların % 50'i olan 107 personele ilave olarak Devlet Personel Başkanlığından, 2010 için 1500 ek kontenjan talebinde bulunulmuştur.

2010 yılı için Bakanlığımız Merkez ve Taşra birimlerinin personel ihtiyaçları tespit edilmekte olup, kadroların dağılımı ihtiyaç doğrultusunda yapılacaktır.

Bakanlığımız 5 ve 6'ncı hizmet bölgelerinde eleman ihtiyacının karşılanması için Bayındırlık ve İskân Müdürlüklerimize 200 adet sözleşmeli Mühendis, personel alınması planlanmış olup, bu hususta, Devlet Personel Başkanlığı ve Maliye Bakanlığı'nca uygun görülmüştür.

Ayrıca, personel ihtiyacımız Devlet Personel Başkanlığına bildirilerek, 4046 sayılı Kanun kapsamında havuza alınan personelden nakil yolu ile giderilmeye çalışılacaktır.

Birimlerimizin 2009 yılında karşılanamayan personel ihtiyacının 2010 yılı içerisinde giderilmesi hedeflenmektedir.

PERFORMANS BİLGİLERİ

2

A. TEMEL POLİTİKA VE ÖNCELİKLER

Temel politika (üst politika) belgeleri, Dokuzuncu Kalkınma Planı, 60. Hükümet Programı, 60. Hükümet Eylem Planı, Orta Vadeli Program, 2010 Programı vb. olup, bu belgelerde Bayındırlık ve İskân Bakanlığını özelde ilgilendiren hususlar tek tek çıkartılmış ve bu hususlara başlıklar halinde aşağıda yer verilmiştir:

Dokuzuncu Kalkınma Planı

- Planlama hiyerarşisinin ulusal, bölgesel ve yerel düzeylerindeki planlama araçları ve standartları belirlenecek, planların birbiriyle uyumu sağlanacaktır. Fiziksel planlar da dâhil olmak üzere, yerindenlik ilkesi esas alınarak, **planların yönetimi ve denetimi için bütüncül bir sistem** oluşturulacaktır.
- Kırsal yerleşim planlamasının esas ve kriterleri, kırsal alanın özelliklerine ve kırsal toplumun ihtiyaçlarına göre belirlenecek, plan yapımında gelişmekte olan merkezi yerleşim birimlerine, turizm bölgelerine, koruma alanlarına ve afet riski yüksek yörelere öncelik verilecektir
- **İnşaat, mühendislik-mimarlık, teknik müşavirlik ve müteahhitlik hizmetleri** sektöründe yeni teknolojilerin kullanılması, finansman gücünün artırılması ve modellerinin çeşitlendirilmesi, nitelikli mesleki ve teknik eğitim sağlanması, **mesleki yetkinliğin belgelendirilmesi**, teknik hizmetlerde sorumluluk-ücret dengesinin kurulması, kalite bilincinin geliştirilmesi, **yapı malzeme ve üretim kalitesinin ve kamu alımlarında etkinliğin artırılması** öncelikli alanlar olacaktır.
- **Kentsel altyapı yatırımlarının** gerçekleştirilmesinde belediyelere verilecek mali ve **teknik danışmanlık hizmetleri** etkinleştirilecektir.
- İşletmelerin rekabet gücünü artırmak üzere, **belgelendirme sistemi ve kalite altyapısı** iyileştirilecek ve desteklenecektir.
- Kamu yatırımlarında bağımsız **teknik müşavir** kullanılması sağlanacak, **etkin bir yapı denetimi** için gerekli sorumluluk sigortası sistemi kurulacaktır.
- **Kamu yatırımları** ekonominin rekabet gücünü artıracak nitelikteki **altyapıya yönlendirilecek**; sektörel, bölgesel ve AB'ye uyum yönündeki amaçların gerçekleştirilmesinde etkili bir araç olarak kullanılacaktır.
- Haksız rekabeti önlemek üzere **AB teknik mevzuatına uyum çalışmaları** hızlandırılacak, mevzuata uygun olmayan malların piyasaya arzının ve dolaşımının engellenmesi amacıyla uygunluk değerlendirme ile **piyasa gözetim ve denetim sistemleri** güçlendirilecektir.
- **Çevresel altyapı** hizmetlerinin planlanması, projelendirilmesi, uygulanması ve işletilmesine ilişkin belediyelerin kapasiteleri geliştirilecektir.
- Ekonomik kalkınmanın ve sosyal gelişmenin ihtiyaç duyduğu enerjinin sürekli, güvenli ve asgari maliyetle temini temel amaçtır. Enerji talebi karşılanırken çevresel zararların en alt düzeyde tutulması, **enerjinin üretimden nihai tüketime kadar her safhada en verimli ve tasarruflu şekilde kullanılması esastır.**
- Kamunun iş dünyasına sunduğu hizmetler, **süreçlerin yeniden yapılandırılması** suretiyle bütüncül bir yapıda elektronik ortama taşınacak,
- **Kamu hizmetleri**; iş süreçleri, vatandaş ve iş dünyasının ihtiyaçları doğrultusunda yeniden tasarlanarak ve bilgi ve iletişim teknolojilerinden en üst düzeyde faydalanılarak, **etkin, şeffaf, sürekli, güvenilir**, tek kapıdan ve farklı platformlardan **bütüncül şekilde** sunulacaktır.

60. Hükümet Programı

- Doğal afetlere hazırlıkta **“güvenli yaşam mekânları”** oluşturmak temel önceliğimiz olacaktır.
- Şehirlerimiz başta olmak üzere tüm **yerleşim yerlerimizin, afete duyarlı** bir yaklaşımla oluşması ve genişlemesinin, afet için alınabilecek en önemli önlem olduğuna inanıyoruz.
- Ekonomik ve sosyal olarak **hızla gelişen ve kentleşen** ülkemizde, insanımızın yaşam kalitesini artırmak ve tüm ülkeye yaygınlaştırmak, hükümetimizin yeni dönemde öncelikli hedefi olacaktır.
- ... **enerji ...**, **verimliliğin artırılmasını**, kayıp-kaçağın makul düzeylere düşürülmesini, israfın önlenmesini, düzenlenmiş piyasa uygulamalarının yaygınlaştırılmasını ve bilinçli bir tüketici kültürü oluşturulmasını önemsemekteyiz.
- Hükümetimiz bu dönemde de doğal afetlere karşı risk yönetimi yaklaşımı ile köklü bir dönüşüm programı uygulayacaktır.
- Bu anlayışla, bir yandan **belediyelerimizin bu yöndeki ihtiyaçlarına öncelik** verilirken diğer yandan **afete duyarlı bir yapılaşmaya** imkân verecek düzenlemeler etkin bir şekilde hayata geçirilecektir.
- Bu amaçla, ülke genelinde **doğal afet riski taşıyan yerleşim yerlerimiz** risk düzeyine göre önceliklendirilecek, bunlardan yeniden yerleşim gerekenlere TOKİ tarafından uygun koşullarda konut ve işyeri yapılacaktır.

60. Hükümet Eylem Planı

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı’nın **sorumlu kuruluş** olarak belirlendiği faaliyetler:

- YKG-02 - Yerleşim yerlerinin afet riskinin azaltılmasına yönelik ihtiyaçlarına öncelik verilecek, **afete duyarlı bir yapılaşmaya** imkân verecek düzenlemeler etkin bir şekilde hayata geçirilecektir. (Şehir planlaması ve yapılaşmada afet güvenliği ile ilgili zarar azaltma ve risk yönetimini ilgilendiren standart ve yöntemler İmar Kanunu ve yönetmeliklerine dâhil edilecek, **imar ve yapılaşma sürecinin denetimi** sağlanacak ve sorumluluk ve cezalar açık ve kesin bir hale getirilecektir.)
- YKG-03 - Ülke genelinde doğal afet riski taşıyan **yerleşim yerlerimiz** **afet risk** düzeyine göre önceliklendirilecektir. (Afetlerin olası etkilerini azaltmak ve **güvenli mekânlar oluşturmak** amacıyla yerleşim yerlerinde; bütünlük afet tehlike haritaları, yerleşime uygunluk değerlendirmeleri ve bütünlük afet risk haritalarının hazırlanmasına ilişkin standartlar belirlenerek ilgili mevzuat hazırlanacaktır.)
- YKG-05 - Güçlendirme ve rehabilitasyon ihtiyacı olan **yerleşim yerleri** için yeni finansman modelleri geliştirilecektir. (YKG-03 ve YKG 04 numaralı Tedbirler kapsamında yapılacak çalışmalar neticesinde ortaya çıkacak maliyetler dikkate alınarak, afetlerin neden olacağı can ve mal kayıplarını en aza indirmek amacıyla afet riski yüksek yerleşim alanlarında güçlendirme ve/veya rehabilitasyon faaliyetlerinin uygulanabilmesi için alternatif finansman kaynakları geliştirilecektir.)

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı’nın **işbirliği yapılacak kuruluş** olarak belirlendiği faaliyet veya işlemler:

- YKG-01 - **Afet yönetiminin risk azaltma, hazırlık, müdahale ve yeniden inşa/iyileştirme aşamalarını kapsayan bütüncül bir sisteme kavuşturulması** amacıyla ilgili kuruluşlarla işbirliği ve koordinasyon içerisinde kurumsal ve idari yapı geliştirilecektir.
- YKG-04 - Yapılan risk önceliklendirmelerine göre yüksek **afet riskli yerleşim** yerlerinden yeniden yerleşim gerekenlere TOKİ tarafından uygun koşullarda konut ve işyeri yapılacaktır.

- YKG-06 - İstanbul'da olası bir **depreme hazırlık ve deprem riskinin azaltılmasına** yönelik çeşitli kurum ve kuruluşlarca başlatılan proje ve faaliyetlere, ilgili kurumlar arasında koordinasyon ve işbirliği içerisinde devam edilecektir.
- YKG-07 - Alt orta gelir gruplarına ve yoksullara yönelik sosyal donatılarıyla birlikte sosyal konut **kentsel yenileme ve gecekondu dönüşüm projeleri, afet konutları ve tarım köy uygulamalarına** ağırlık verilecektir.
- RGA-07 - **Kıyı Yapıları Mastır Planı** tamamlanacaktır.
- RGA-08 - Başta Ege, Akdeniz ve Marmara olmak üzere **Kıyı Yapıları Mastır Planı** sonuçları çerçevesinde büyük ölçekli limanların yapımına geçilecek,
- RGA-18 - Enerji Verimliliği Kanununun hayata geçirilmesi amacıyla **enerji verimliliği ve tasarrufuna yönelik ikincil mevzuat çalışmaları** tamamlanacaktır. Enerji Verimliliği Kanunu kapsamında endüstriyel işletmelerin ve **binaların bilgileri toplanacak**, enerji verimliliğinin artırılmasına yönelik uygulama ve teknolojiler geliştirilecektir.
- YDY-14 - Tersane alanlarının **imar planı çalışmaları** ve alt yapı çalışmaları tamamlanarak tahsise uygun hale getirilmesi sağlanacaktır.
- YDY-17 - Köy Kanunu yenilenecektir.

Orta Vadeli Program (2010-2012)

- **Kırsal alanda yerleşme ve yapılaşmanın** usul ve esasları, yöresel koşullara uygun, doğal, tarihi ve kültürel çevreyi koruyan, afetlere karşı duyarlı, kırsal alanda yaşayan vatandaşlarımızın ihtiyaçlarını karşılayacak ve yaşam kalitesini artıracak şekilde hazırlanacaktır.
- **İnşaat sektöründe teknik müşavirlik hizmetlerinin** kalitesi artırılarak, yaygın şekilde kullanımı sağlanacaktır. **İnşaat sektöründe denetim** etkinleştirilecektir.
- **Yurtdışı müteahhitlik ve müşavirlik hizmetlerinde** rekabet gücü artırılabilecektir.
- **İnşaat sektöründe istihdam edilen işgücü** kalitesi artırılabilecektir.
- **Kentlerin yaşam standartları** yükseltilecektir.
- **Kentsel gelişme stratejisi ve eylem planı** hazırlanacaktır.
- **Planlama ve yapılaşma süreçlerinde** afet riskini dikkate alan düzenlemeler yapılacaktır.
- **Enerji verimliliğini artırmaya** yönelik etkin uygulama mekanizmaları oluşturulacaktır.
- Çevre korumaya yönelik kentsel alt yapı hizmetlerinin planlanması, projelendirilmesi, gerçekleştirilmesi ve işletilmesinde **belediyelerin kapasiteleri geliştirilecektir.**
- **Zorunlu nedenlerle yaşadıkları yerlerden ayrılan vatandaşlara**, kendi istekleri doğrultusunda, eski veya yeni yerleşim yerlerinde **sürdürülebilir yaşam koşullarının oluşturulması** için gerekli tedbirler alınacaktır.

2010 Programı

- Öncelik 4. Kamu kaynaklarının etkin ve verimli kullanılmasına yönelik tedbirler alınacaktır (...Taşınmazlara ilişkin veri ve bilgi yönetiminde CBS kullanılacaktır).
- Öncelik 36. **Kentlerin yaşam standartları** yükseltilecek ve **sürdürülebilir kentsel gelişme** sağlanacaktır.
- Öncelik 39. Çevre korumaya yönelik kentsel altyapı hizmetlerinin planlanması, projelendirilmesi, gerçekleştirilmesi ve işletilmesinde **belediyelerin kapasiteleri geliştirilecektir.**
- Öncelik 47. Bilgi teknolojileri alanında doğrudan yabancı yatırımlar için uygun ortam oluşturularak teknoloji transferine imkân sağlanacaktır.

- Öncelik 63. Turizm faaliyetleri çeşitlendirilecek, gelişmiş ve yoğun kullanıma konu olan yörelerden diğer alanlara kaydırılarak, turizm faaliyetlerinin tüm yıla yayılması sağlanacaktır.
- Öncelik 68. **İnşaat sektöründe denetim etkinleştirilecektir.**
- Öncelik 69. İnşaat sektöründe istihdam edilen işgücünün kalitesi artırılacaktır.
- Öncelik 93. Merkezi politikalar ile bölgesel gelişme politikaları arasında uyum ve koordinasyonu sağlamak amacıyla Bölgesel Gelişme Komitesi kurulacaktır.
- Öncelik 94. Ülke genelinde mekânsal ve bölgesel gelişme politika çerçevesi oluşturulacak, **bölgesel gelişme stratejilerinin ve planlarının usul ve esasları** belirlenecektir.
- Öncelik 95. Yerel ve merkezi kuruluşlar arasında **mekânsal gelişim planlamasıyla** ilgili görev ve yetkiler belirgin bir şekilde tanımlanacak ve etkili bir denetim mekanizması oluşturulacaktır.
- Öncelik 99. Kırsal kalkınmaya yönelik tüm uygulamaların **Kırsal Kalkınma Planı** çerçevesinde koordinasyonu, izlenmesi ve değerlendirilmesi sağlanacaktır.
- Öncelik 101. **Zorunlu nedenlerle yaşadıkları yerlerden ayrılan vatandaşlara**, kendi istekleri doğrultusunda, eski veya yeni yerleşim yerlerinde **sürdürülebilir yaşam koşullarının** oluşturulması için gerekli tedbirler alınacaktır.

Yukarıda belirtilen üst politika belgelerinde Bakanlığımızı ilgilendiren politika ve öncelikleri aşağıdaki gibi kısaca özetlenebilir:

- Türkiye'nin sağlıklı ve düzenli kentleşmesi ve kırsal yerleşimi için teknik ve idari altyapı oluşturmak, standart sağlamak, yerleşme ve arazi planlaması konusunda politika ve ilkeler belirlemek,
- Başta bilgi teknolojileri olmak üzere yeni teknolojileri kullanmak, insan kaynaklarını geliştirmek,
- Ulusal ve bölgesel planlamaya bağlı olarak, planlama/imar/uygulama/proje/ yapıma ilişkin konularda denetim yapmak,
- Kıyı envanterini, kıyı kenar çizgilerini ve kıyı planlarını tamamlamak,
- Ülkenin kırsal alanının tamamen planlanarak, planlama arşivini sayısal ortamda tüm kurum ve kuruluşlara sunmak,
- Afete yol açabilecek tehlike ve riskleri en iyi şekilde belirleyerek, olması muhtemel zararları önlemek veya en aza indirmek için yerleşme ve yapılaşma süreçlerini yeniden düzenlemek,
- İmar ve yapı sistemini, risk yönetimini içerecek biçimde yenilemek,
- Yapı malzemelerinin uygunluğunu belgelendirmek, nitelik yönetimi, piyasa gözetimi ve denetim yapmak,
- Kentsel altyapı yatırımlarının gerçekleştirilmesinde belediyelere verilecek mali ve teknik danışmanlık hizmetlerini etkinleştirmek,
- Ekonomik büyümede inşaat sektörünün lokomotif sektör konumunu devam ettirmek,
- Hizmetlerin sunumunda bölgeler ve sektörler arasında standart oluşturmak.

B. MİSYON, VİZYON, AMAÇ VE HEDEFLER

BAKANLIĞIMIZIN MİSYONU

Ülke çapında sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşmayı temin etmek üzere; planlama, projelendirme, yapım hizmetleri ile afete ilişkin hizmetleri teknolojik ve bilimsel gelişmelerden faydalanarak düzenleyici, denetleyici ve katılımcı bir anlayışla yapmak, yaptırmak.

BAKANLIĞIMIZIN VİZYONU

Yüksek kurumsal kapasitesiyle çağdaş yerleşme, kentleşme ile güvenli yapılaşmaya yönelik politika ve stratejileri belirleyen, uygulamalara yön veren ve denetleyen bir kurum olmak!

STRATEJİK AMAÇLAR

Amaç 1. Mekânsal planlama sisteminin; daha bütüncül, etkin, hızlı, yerel şartlara duyarlı ve katılımcı bir biçimde çalışmasını sağlamak, yerel yönetimlerle işbirliğini artırarak onlara rehberlik etmek ve uygulamaları denetlemek.

Ülkemizde; mekânsal planların yapım ve onaylanması süreçlerinde birçok kamu kurumunun yetkili olması, planların üretilmesinde karmaşalara neden olmakta, planların bütüncül yapılmasına, kaynakların dengeli kullanılmasına engel olmaktadır. Planlama sistemindeki bu dağınıklık, aynı zamanda kentsel ve kırsal yerleşme problemlerine de yol açmaktadır.

Ulusal, bölgesel ve yerel düzeyde yerleşmelere yönelik mekânsal politikalar üretilerek kamu kurum ve kuruluşları arasında eşgüdüm geliştirilmeli, sektörler yönlendirilmeli, planların hızlı ve etkin bir şekilde hazırlanıp uygulanmasını sağlamak amacıyla mekânsal politikalara yönelik araçlarla birlikte bir eylem programı hazırlanmalıdır. Yerleşmelere özgü politikaların üretilmesi, potansiyel ve sınırlılıklarının belirlenmesi, sorunların ortaya konulması, yaşanabilirliklerinin sağlanması için, yerleşmelerin mevcut durumlarını gösteren envanterin hazırlanması, izlenmesi ve periyodik olarak raporlanmasına ihtiyaç duyulmaktadır.

Kentsel ve sosyal altyapıya özgü belli standartlar ile yaşam kalitesi yüksek çevreler oluşturulması ve yaşanabilir yapılar yapılması için yeni planlama ve yapılaşma standartlarına ihtiyaç duyulmaktadır. Her düzeydeki plan içeriğinin bölgesel ve yerel koşullar da dikkate alınarak yeniden tanımlanması ve planlama konusunda dil birliğinin sağlanması gerekmektedir. Planlama, yerleşme ve yapılaşmaların fen, sağlık ve çevre şartlarına uygun olarak gerçekleşmesine ve denetimine ilişkin usul ve esasların belirlenmesi ve planlamada katılım ilkesine dayalı yeni yöntemlerin geliştirilmesine ihtiyaç bulunmaktadır.

Kırsal kalkınmanın hızlandırılması ve AB ile uyumun sağlanması yönünde kırsal kalkınma politika çerçevesi oluşturulması amacıyla hazırlanan Ulusal Kırsal Kalkınma Stratejisi kapsamında kırsal yerleşimlerin sağlıklı ve güvenli gelişmelerinin sağlanması, fiziksel çevrelerinin düzenlenmesi, kırsal çevrenin ve yöresel özelliklerinin korunarak kırsal turizmin geliştirilmesi amacıyla köy yerleşik alan tespiti, kırsal alanda imar düzenlemeleri, iskân ve yapılaşma konularına yönelik projeler geliştirilecektir.

Kırsal yerleşme alanlarında kırsal toplumun ihtiyaçlarına cevap verecek ve aynı zamanda kırsal yerleşmelerin deprem, toprak kayması, sel gibi doğal afetlere karşı korunarak güvenli yerleşim koşullarının temin edilmesini ve kırsal yerleşimlerin geliştirilmesini sağlayacak planlama usul, esas ve standartların belirlenerek hayata geçirilmesi gerekmektedir. Özellikle göç alan, ikinci konut talebinin ve/veya nüfus artış hızının yüksek olduğu kırsal yerleşmeler ile afete maruz ve taşınması gerekli yerleşmelerde bu ihtiyaç daha da belirgin olarak ortaya çıkmaktadır.

Bu amaçla, imar uygulamaları hakkında yerel yönetimlerin teknik bilgi birikimlerinin artırılması ve yapılacak çalışmaların yürürlükteki mevzuat doğrultusunda amacına uygun gerçekleşmesinin sağlanması için; eğitim faaliyetleri düzenlenmesi, süreli yayınlar çıkarılması, kılavuz dokümanlar hazırlanması, yerinde inceleme desteği verilmesi şeklinde gerçekleştirilecek faaliyet ve projelerle, imar hizmetleri konusunda yerel yönetimlere rehberlik edilecek, işbirliği artırılacak ve yerel yönetimlerin teknik kapasiteleri geliştirilecektir.

Amaç 2. Kentsel ve kırsal alanlarda düzensiz, riskli ve sağlıksız yapılaşma bölgelerinin planlı, nitelikli ve sağlıklı yerleşmelere dönüşümünü desteklemek.

Sağlıksız, güvenlik donanımından yoksun, çevre kalitesi düşük yerleşmelerin güvenli hale getirilmesi ve yaşam kalitesinin artırılması için bu alanlar dönüşüme tabi tutulmalıdır. Dönüşüm fiziksel, sosyal, kültürel unsurları düşünülerek, yerleşme bütününde uygulanmalıdır. Yapılan çalışmaların bilimsel ve teknik olarak plan, yapılaşma, yönetim ve uygulama kararları sonucunda gerçekleştirilmesi gerekmektedir. Kentsel bütünlüğü dikkate alan bir dönüşüm ile kentlerin bugünü ve geleceğine ilişkin sorunlarına çözüm getirilmesi amaçlanmaktadır.

Yerleşmelerde afet açısından tehlikeli, can ve mal güvenliğini tehdit eden alanların ve yapılaşmaların güvenli hale getirilmesi gerekmektedir. Ayrıca yeşil alanların, rekreasyon alanlarının, eğitim, sağlık ve sosyo-kültürel alanların da bu dönüşüm sonucu oluşturulması amaçlanmaktadır. Doğal, kültürel, tarihsel alanların korunmasında dönüşüm bir fırsattır. Bu alanlarda iş alanları da oluşturulacaktır. Dönüşümün fiziksel planlamadan başlaması, yaşanabilir çevre ve yapılaşmaların elde edilmesi ile plan, proje, program ve bütçe süreçlerini içerecek şekilde bir bütün olarak ele alınması gerekmektedir.

Kentsel dönüşümün daha etkin yürütülmesine yönelik çalışmalara devam edilmesi amaçlanmaktadır. Kentsel dönüşüm uygulamaları, ülkemizde önümüzdeki 20 yılın en önemli gündem maddelerinden olacaktır. Bakanlığımızca, Kentsel dönüşüm; çarpık yapılaşmış yerleşmelerden planlı, sağlıklı ve güvenli yerleşmelere geçişin bir aracı olarak görülmektedir. Ancak, bundan daha önemlisi, sosyal politikaların kentlerde hayata geçirilmesini temin edecek en önemli araçlardan biridir.

Kentsel dönüşüm geniş çaplı ekonomik etkileri olan, iyi yönlendirildiğinde ülke kalkınmasına ciddi katkılar sağlayabilecek önemli bir yatırım alanıdır. Finansal boyutu ve etkileri itibarıyla, merkezi ve mahalli yönetimin ve özel sektörün birlikte hareket etmesini gerektirmektedir. AB uygulamaları göstermektedir ki, bu süreç sadece mahalli idarelere veya özel sektöre bırakılabilecek bir süreç değildir.

Bu sebeple, Bakanlığımız; Kentsel dönüşüm konusunda bugüne kadar yürürlüğe konan kanuni tanzimlerin tamamlayıcısı olmak üzere “Dönüşüm Alanları Hakkında Kanun Tasarısı”nı hazırlık çalışmalarına hız vermiş ve sonuçlandırma aşamasına gelmiştir.

Dönüşümün sağlıklı ve amacına uygun hizmet etmesi için dönüşüm uygulamalarının planlama, yapılaşma, yönetim, uygulama, finansman boyutlarına ilişkin ilke ve esasları, ülke dışındaki uygulamalar ve süreçler araştırılarak, Ülkemize özgü olarak belirlenmelidir.

Sürdürülebilir planlama ve yapılaşmayı sağlayacak olan yerleşme planı, kentsel tasarım projeleri, vaziyet planı, mimari ve diğer projeler gibi araçların nasıl hazırlanıp kullanılacağını belirlenmesi ve bu konudaki örnek plan-projelerin dönüşüm uygulamaları kapsamında, hazırlanması amaçlanmaktadır. Bu hazırlık sürecinde iklim değişikliği, yerleşmelerin ekolojik ve coğrafi yapıya uyumu, enerji etkinliğine yönelik faktörlerin tanımlanması gibi kriterlerin dikkate alınması gerekmektedir.

Amaç 3. Kamu, özel sektör, gerçek ve tüzel kişilere ait tüm yapıların; güvenli, sağlıklı ve kaliteli yapımını sağlamak, bina envanter çalışmalarını yürütmek.

180 sayılı Kanun Hükmündeki Kararname'nin 2. maddesinde belirtilen kuruluşlara ait özel ihtisas işleri hariç diğer bütün kamuya ait bina ve tesislerin plan, proje, inşaat ve esaslı onarımları ile güçlendirme işlerini yapmak veya yaptırmak, 4708 sayılı Yapı Denetim Kanunu gereğince gerçek ve tüzel kişilere ait yapılarda can ve mal güvenliğini sağlamak amacıyla, gerekli mevzuat düzenlemelerini yapmak, proje ve yapı denetim hizmetlerini yürütmek, yapı malzemelerinin standartlara uygun olarak üretimini sağlayarak piyasa gözetimi ve denetimini yapmak, yapı stoku envanterini çıkartarak gerekli tedbirlerin alınmasını sağlamak Bakanlığımızın temel görevlerindendir. %96'sı deprem kuşağında bulunan Ülkemizde, doğal afetlerin kaçınılmaz olduğu aşikârdır. Bu nedenle doğal afetlerle beraber yaşamayı ve depreme karşı dayanıklı yapı tasarlamayı öğrenmemiz gerekmektedir. Çünkü yaşamı tehdit eden ana unsur doğal afetler olmayıp, yapıların, fen ve sanat kurallarına uygun olarak yapılmamasıdır.

Ülkemizdeki mevcut yapı stokunun büyük bir bölümünün deprem dayanımının istenilen düzeyde olmadığı, kaçak, ruhsatsız ve mühendislik hizmeti bulunmayan yapıların çoğunlukta olduğu, yaşadığımız doğal afetler ve kısmen yapılan yapı envanter çalışmalarından anlaşılmaktadır. Sadece İstanbul'da bir milyon civarında yapı bulunduğu, bunun dört yüz bininde hiç mühendislik hizmetinin bulunmadığı, diğer yapılarda da mühendislik hizmetinin yeterli olmadığı, yapılan çalışmalarla belirlenmiştir. Afet risklerinin azaltılması öncelikle problemli yapı stokunun belirlenmesi ve uygun planlama ile rehabilitasyonunun gerçekleştirilmesini gerektirmektedir. Bu amaçla, ülkemiz genelinde kamuya ait yapıların envanteri büyük ölçüde çıkarılmış olup, özel yapılara ait yapı stoku envanterinin de çıkarılması gerekmektedir.

Mevcut yapıların envanteri, incelenmesi ve iyileştirilmesi ihtiyacı; Ülkemizin, son yıllarda yaşadığı kötü yapılaşma sürecinin, insanın can güvenliğini, sosyal ve ekonomik hayatını ciddi ölçülerde tehdit eder hale gelmiş olmasından kaynaklanmaktadır. Yapılaşmada doğal afetler göz ardı edilerek yapılan uygulamalar, her yıl önemli ölçüde insanımızın can ve mal kaybına neden olmaktadır.

Bunun için; her şeyden önce, mevcut yapı stokumuza her gün eklenmekte olan yeni yapıların, artık tabiatın ve çağın gereklerine uygun oluşturulmalarını sağlamak, böylece kötü yapılaşmanın en önemli kaynağını kurutmak; sonra, mevcut yapı stokumuzu muhtemel tehlikeleri dikkate alarak incelemek, yetersiz özellikteki yapıları belirlemek, bunları bir tehlike sıralamasına koymak ve bu konulara ayrılabilir kaynakları olabildiğince planlı kullanmak gerekmektedir.

Can güvenliğini doğrudan tehdit eden yapı stokunun tümünü bina türü yapılar oluşturmaktadır. Bu nedenle, önceden iyi planlanmış, güvenilir, yeterince hızlı sonuç alınacak, ülke ekonomisinin kaldırabileceği katkılarla, gerçekleştirilebilecek yöntemler geliştirilmesi bina türü yapı stoku için gerekmektedir. Bina dışı yapılar için, yapının önemine göre, özel değerlendirme yöntemleri tasarlanabilir; bunların çoğu, ayrıntılı değerlendirme niteliğinde olacağından, genelde alışılmış tasarım yöntemlerinden de yararlanabilecektir.

Amaç 4. Tüm yapılarda standartlara uygun malzemelerin kullanımını sağlamak, yapı denetim sistemini geliştirerek etkin, izlenebilir ve sürekli hale getirmek.

Devletin en öncelikli görevlerinden biri, bireylerin sağlam, kaliteli ve doğal afetlere dayanıklı yapılara sahip olmalarını sağlamak için gerekli tedbirleri almaktır. Can ve mal güvenliği ile milli servetlerin korunabilmesi için de, yerleşme ve yapılaşmaların norm ve standartlara uygun olarak yapılmasını sağlamak amacıyla bu uygulamaların denetimi büyük önem arz etmektedir. Tamamına yakın bir alanı deprem kuşağında yer alan Ülkemizde, bu alandaki can ve mal güvenliğinin sağlanması yapıların yapılması aşamasında denetimleri ile mümkündür.

Halen 19 pilot ilde uygulanmakta olan yapı denetim sisteminde elde edinilen tecrübe ve birikimler ile ihtiyaç duyulan mevzuat düzenlemelerinin yapılarak, diğer 62 ilimizde devam etmekte olan yapı üretiminin de Yapı Denetim Kanunu kapsamına alınarak, etkin ve çağdaş bir yapı denetim sisteminin tüm ülke sathına yayılması hedeflenmektedir. Ülkemiz yüzölçümünün %96'sının deprem kuşağında yer alması, daha kaliteli ve yaşanabilir yapı üretiminin sağlanması ile etkin, sürekli ve sürecin her aşamasında izlenebilir bir yapı denetim sisteminin 2014 yılı sonuna kadar ülke geneline yaygınlaştırılarak geliştirilmesi hedeflenmektedir.

Bakanlığımızı AB mevzuatı uyumlaştırma çerçevesinde çıkarttığı Yapı Malzemeleri Yönetmeliğini hazırlayıp yürürlüğe koymuştur. Yönetmeliğin amacı, tüm yapı malzemesi imalatçıların üretimini gerçekleştirdikleri malzemelerinin temel gereklerini (mekanik dayanım ve stabilite, yangın durumunda emniyet, çevre sağlık ve hijyen koşulları, kullanım emniyeti, gürültüye karşı korunma ve enerjinin korunması) sağlayan ve düzenlenmiş alan kapsamındaki yapı malzemelerinin CE işaretlemesi çerçevesinde, düzenlenmemiş alan kapsamındaki yapı malzemelerinin ulusal standartlara uygun, güvenli ürün olarak üretilmelerini sağlamak, etkin bir piyasa gözetimi ve denetimi ile piyasada bulunan tüm yapı malzemelerinin güvenlik koşullarını tam anlamıyla yerine getirmelerini temin etmektir.

Ülkemizde güvenli ürün kullanımını sağlamak üzere; güvenli malzeme üretimini artırmak ve bu malzemelerin piyasada kontrol ve denetimini yapmak için, teknik şartnamelerin sayısının artırılması ve piyasa gözetimi ve denetimi faaliyetlerinin yapılması kaçınılmaz bir gereksinimdir. Bütün ürünlerin boşluk olmadan teknik şartnameler tarafından kapsanmasının temini hedeflenmektedir.

Yapı malzemesi ile ilgili olarak Bakanlığımızın üstlenmiş olduğu görevler çerçevesinde, yapılar için üretilen yapı malzemesi ürünlerinin standartlara uygunluğunun takibi ve denetimi yapılacak, yeni standartlara onay verilecektir. 81 ilde mevcut olan ve genellikle beton, demir gibi ürünleri test eden laboratuvarlar kurulacak ve bunlara ilave olarak merkezde ihtisas ve hakem laboratuvarı olarak görev yapacak laboratuvarlar kurulacaktır. Güvenli yapı, güvenli malzeme noktasından hareketle, yapıda kullanılacak olan malzemenin üretim aşamasından başlayarak yapıda nihai kullanımına kadar geçen süreçte denetimin yapılmasının sağlanması amaçlanmaktadır.

Amaç 5. Yapım uygulamalarıyla ilgili olarak teknik şartları oluşturmak, verilen kararlar ile sözleşme uygulamalarından doğan anlaşmazlıkların çözümüne katkıda bulunmak.

Dünyada ve Ülkemizde inşaat faaliyetleri kurumlaşmayı zorunlu kılan boyutlara ulaşmıştır. Verilen hizmetlerde kalite ve verimlilik, inşaat sektörünün en belirleyici unsurları haline gelmiştir. Bayındırlık hizmetleriyle ilgili kamu yönetimi de değişimlere uygun olarak yeniden yapılanmaktadır.

Kamu kurumlarının gerçekleştireceği yapım hizmetleriyle ilgili proje ve inşaat konularındaki ilke ve kuralların ülke düzeyinde bir bütünlük içinde yürütülmesi, yapı güvenliliğinin tesis edilmesinde öncelikli bir gereklilik olarak ortaya çıkmıştır. Bu doğrultuda, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, inşaat konularıyla ilgili olarak üstlendiği görevleri yeniden yapılandırma çalışmaları içerisinde. Ayrıca; rayiç ve birim fiyatları belirleme, yapım uygulamalarında ortaya çıkan sorunları giderme ile anlaşmazlıkların çözümüne katkı sağlamak yönünde stratejik olarak çok önemli bir rol üstlenmiştir.

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki 180 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin 15'inci maddesinde belirtilen; her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, tesisat işler ile ilgili anlaşmazlıkları inceleme ve karara bağlama, bu konularda şartname, tip sözleşme, analiz, yıllık rayiç ve bunların sonucu birim fiyatları hazırlama ve yayınlama görevleri Bakanlık bünyesinde bulunan teknik bir kurul olan Yüksek Fen Kurulu marifetiyle yürütülmektedir. Bu görevler kapsamında, kamu ve özel sektörün inşaat işleri konusundaki teknik şartların ve verilerin hazırlanması, bu konularda ortaya çıkan anlaşmazlıkların çözümüne katkı sağlanması ile ilgili iş ve işlemler ağırlıklı olarak yer almaktadır.

Kamu ve özel sektörde yapılan ihalelerde yaklaşık maliyet belirlenirken, piyasa verileriyle birlikte, önemli oranda, Bakanlığımız rayiç ve birim fiyatları ile bunlara ait tarifler ve analizler kullanılmaktadır.

Bakanlığımız, yapım işlerindeki imalat türlerine göre, bu imalatlarda kullanılacak malzemelerin özellikleri, standartları, yapım şartları, tarifleri, bu malzemelere imalat analizleri ile malzeme ve işçilik rayiçlerini her yıl tespit ederek, inşaat, makine ve elektrik tesisatı birim fiyatlarını belirlemektedir. Böylece uygulamada seçenekler ortaya koyarak ülke genelinde hizmet sunmaktadır.

Bakanlığımızın yukarıda belirtilen görevleri kapsamında çözüm üretmek üzere özetle; yapım işleri ile ilgili rayiç ve birim fiyat ile birim fiyat tarif ve analizlerinin, gelişen teknoloji ile piyasa şartları göz önünde bulundurularak belirlenmesi, yenilenmesi ve yayınlanması, ülkemizdeki mühendislik, mimarlık ve müteahhitlik alanında gerçekleştirilen yapım uygulamaları ile ilgili tebliğlerin yayımlanması, Genel Teknik Şartnamelerin değişen koşullara bağlı olarak yenilenmesi ve/veya revizyonunun yapılması ve yayınlanması, her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, makine ve elektrik tesisatı işleri ile ilgili uygulamalardan kaynaklanan anlaşmazlıkların çözümü ile bu nitelikteki anlaşmazlıkların oluşmamasına katkı sağlaması hususlarının gerçekleştirilmesi amaçlanmaktadır.

Amaç 7. İskân Kanununda belirlenen uygulamalarla bozulan sosyal hayatın ve fiziki çevrenin en kısa zamanda yeniden tesis edilmesini sağlamak.

Türk soyunun doğudan başlattığı göç binlerce yıl sürmüş, Asya ve Avrupa kıtaları üzerinde çok geniş alanlarda muhtelif zamanlarda kurulan imparatorluklarla yayılmıştır. Gerek Osmanlı İmparatorluğunun gerileyişi nedeniyle ve gerekse diğer alanlarda kalan soydaşların zor durumlarda kaldıkları zaman Anadolu'ya büyük göçler olmuş ve halen de zaman zaman olmaktadır. Göç edenlerin iskânlarının gerçekleştirilmesi ve içte mevcut milli iskân sorunlarının halli amacıyla pek çok mevzuat çıkarılıp uygulanmıştır. İskân sorunlarının derli toplu bir şekilde ele alınması 21.6.1934 tarihinde yürürlüğe giren 2510 sayılı İskân Kanunu ile olmuştur. Bu Kanun kapsamına göçmenler, mülteciler, göçebeler, gezginciler ve sorunlu hallerde yerli halktan naklen iskâna tâbi tutulanlar girmektedir.

Kanun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren Bulgaristan, Yugoslavya, Romanya, Yunanistan, Çin Türkistan ve diğer ülkelerden iskânlı göçmen olarak Ülkemize gelmiş olanların ihtiyaçları karşılanarak iskânları sağlanmıştır. İskân yardımı almadan serbest göçmen olarak gelenler de kabul edilerek serbest göçmen muameleleri tamamlanmıştır. Bu Kanuna dayanılarak memleket içinde göçebe hayatı yaşayan göçebe aileler ile yerinde kalkındırma imkânı olmayan ve başka bir yerde iskânı gereken orman içi köylerden birçok ailenin iskânları sağlanmıştır. Ayrıca milli güvenliğimizin tehlikeye düştüğü dönemlerde bazı illerde çok sayıda aile ve nüfus memleketin uygun bölgelerinde mecburi iskâna tâbi tutulmuştur.

Devletçe büyük çapta yapılan ve yapılacak olan pek çok tesisin inşa alanlarında kalan ve taşınmazları kamulaştırılan çok sayıda ailenin iskânına çözüm yolunun bulunması gerekmektedir. Ayrıca, köysel alanda mevcut yerleşim birimlerinin bazılarının uygun bir yerleşme yapısına sahip olmadıkları, bazılarının çok dağınık bir yapıya sahip oldukları, bazılarının gelişme alanlarının bulunmadığı, pek çoğunun ise modern bir yerleşim planına sahip olmaması nedeniyle gelişi güzel yayıldığı görülmektedir.

İskân Kanununun yürürlüğe girdiği tarihte takriben 17 milyon civarında olan nüfusumuz bugün 70 milyonu aşmış bulunmaktadır. Planlı kalkınma döneminde yapılan barajlar ve diğer ekonomik tesisler nedeniyle yerlerini terk etmek zorunda kalan nüfusun iskân problemi gün geçtikçe ağırlık kazanmaktadır. Köysel alanda mevcut yerleşim birimlerinden altyapı hizmetleri bakımından uygun bir yerde bulunmayanlar vardır.

Çok fazla dağınık yerleşim ünitelerine altyapı hizmetlerini götürme güçlüğü bulunmaktadır. Mevcut yerleşimler planlı bir yerleşime sahip olmadıkları gibi hergün yapılan ilavelerle daha da bozuk bir yerleşim ortaya çıkmaktadır. Köysel alandaki yapıların çoğu iptidai tarzda yapıldığından tabii afetlerin en büyüğü olan depreme dayanamamakta, büyük ölçüde can ve mal kaybına neden olmaktadır. Önceden tedbir alınarak depreme dayanıklı yapıların yapılmasıyla can ve mal kaybı önenebilecektir.

Diğer taraftan köylerimizin ekonomik, sosyal ve kültürel yönden hızla kalkındırılmasını, kırsal nüfus oranının ulusal kalkınma düzeyi ile dinamik bir denge içinde olmasını desteklemek üzere köylerde iç iskânın ve fiziksel yerleşimin düzenlenmesi, gelişme merkezi köylerin oluşturulmasına ilişkin hizmetlerin köye yönelik diğer hizmetlerle koordineli ve hızla gelişen bir şekilde köy ve köylüye götürülmesi gereklidir.

Bu amaç kapsamında yürütülecek faaliyetler, birçok kurum ve kuruluşla, çok çeşitli disiplinlerin belirli bir hedef doğrultusunda çalışmasını gerektiren orta ve uzun vadeli çalışmalardır. Bu nedenle de, toplumun her kesimini ilgilendirmekte ve bu kesimlerin katkı ve gayretleri gerekmektedir.

Amaç 8. Kurumsal gelişimi sağlayarak paydaşlarımıza hızlı ve kaliteli hizmet sunmak.

Kaliteli hizmet sunmak ve kaynakları etkin kullanarak katma değer oluşumunu sağlamak suretiyle ülkemiz ekonomisine ve sosyal huzurumuza katkıda bulunabilmek için yapılması gerekenlerin en başında kurumsal kapasitemizin iyileştirilmesi ya da geliştirilmesi gelmektedir. Bunun dışında bir diğer önemli hususta insan kaynağıdır. İnsan kaynağını iyi yöneten, işini de iyi yönetir. İnsanı iyi yönetebilmek için ise öncelikle stratejiyle uyumlu bir organizasyon yapısı kurulmalıdır. İyi yönetimin önemli bir diğer özelliği de strateji ve şartlar değiştikçe, yeni şartlara uyumlu yapılanmaların gerçekleştirilebilmesidir. Kurumsal kapasitenin geliştirilmesi bu bağlamda oldukça önem kazanmaktadır.

Geleceği öngörme ihtiyacı insanların doğasında bulunduğu gibi, kurumsal yapılar için de zorunludur. Bugün bulunulan noktanın sağlıklı olarak değerlendirilmesi, hangi hedeflere ulaşılacak istendiğinin net olarak tanımlanması ve nihai amaca nasıl ulaşılabilceğinin planlanması insan mantığına da kurumsal zorunluluklara da uygun düşmektedir.

Kurumsal kapasitenin geliştirilmesi, bir kurumun yönetim yapısının analizi, yapılandırması, insan kaynaklarının planlanması, politika, program ve karar verme mekanizmasının geliştirilmesi, finansal analizler, mevzuat geliştirme, meslek içi eğitim programlarının planlanması ve yürütmesi, bilgisayar tabanlı bilgi sistemleri kurma süreçlerine bütünüyle yaklaşma biçimi olarak tanımlanabilir. Kurumsal kapasitenin geliştirilmesi anlamında Bakanlığımızda yapılabilecek olan çalışmalarla, hem politikaların hem de bunlara ayrılan kaynakların tahmin edilebilirliğinin artırılması ve bunun sonucunda da birim hedeflerine ulaşılabilmesi için uygulanan planların devamlılığı sağlanacaktır.

Kaynakların birimler arasında stratejik önceliklere göre dağılımının yapılması suretiyle Bakanlığın öncelikleri ve hedefleri ile birimlerin öncelikleri ve hedefleri arasındaki uyum bütçe aracılığıyla gerçekleşmiş olacaktır.

Ayrıca; doğru bilgiye kaynağından ve hızlı erişim, özet bilgiden detay bilgiye erişim ile analitik değerlendirme imkânı sağlanmış olacak, karar verme süreçleri kılalacak, yöneticilerin risk yönetim kapasitesi artacak, kurumun daha tutarlı ve profesyonel bir bakış açısı ile yönetimi desteklenmiş olacaktır. Sürekli geliştirme, Bakanlığımızın sürekli hedefi olacaktır. Kaliteyi hizmet sunduğumuz kurum ve kuruluşlarla vatandaşlarımızın beklentilerini karşılamak suretiyle yakalamamız mümkün olup, bunu gerçekleştirmek için de iyi bir takım çalışması sergilenmesi gerekmektedir.

Bilgi ve iletişim teknolojileri yoğun olarak kullanılmaya başlanacaktır. Bu sayede Bakanlığımızın sunduğu hizmetler, kamu kurumları ile vatandaşlara rahat erişilebilir bir ortamda, daha şeffaf, daha etkin, kaliteli, sağlıklı, verimli ve ucuz bir şekilde sunulacaktır. Ayrıca, iş süreçlerinin iyileştirilmesi ve kurumsal kaliteyi artırarak uluslararası normlarda hizmet vermek için ISO 9001:2000 belgesinin alınması yönünde gerekli çalışmalar yapılacaktır.

HEDEFLER

- Hedef 1.** Ulusal düzeyde yerleşmelere yönelik politikalar ve stratejiler belirlenecek, eylem planı hazırlanacaktır.
- Hedef 2.** Kırsal alanda fiziksel yerleşmenin düzenlenmesi, sağlıklı ve güvenli yapılaşmanın kontrolü ve kırsal çevrenin korunmasına yönelik stratejilerin belirlenerek, imar mevzuatının geliştirilmesi sağlanacaktır.
- Hedef 3.** Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve denetlenmesi sağlanacaktır.
- Hedef 4.** Yerleşmelerin dönemsel raporlarına ilişkin kentsel göstergeler sistemi farklı nitelikteki yerleşmelerde uygulanacaktır.
- Hedef 5.** İmar hizmetleri ile ilgili olarak yerel yönetimler ile işbirliği gerçekleştirilecek, eğitim programları düzenlenecek, bu konularda yerel yönetimlere rehberlik yapılacak ve kapasite artırılacaktır.
- Hedef 6.** Dönüşüm Alanları Hakkında Kanunu ile ilgili uygulamalarda bütünlük gözetilecek, konuya ilişkin olarak ilke, usul ve esaslar belirlenecektir.
- Hedef 7.** Enerji etkin-iklim duyarlı yerleşme/planlama stratejileri belirlenecektir.
- Hedef 8.** Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesindeki iş süreçlerinin iyileştirilmesi için gerekli mevzuat ve altyapı düzenlemeleri yapılacaktır.
- Hedef 9.** İnşaat ve esaslı onarım ile güçlendirme işlerine ilişkin kamu kurumlarına ait yatırımların sayısı 2014 yılı sonuna kadar 2500'e çıkarılacaktır.
- Hedef 10.** Etüt-proje yapımı ve proje kontrollük hizmetleri geliştirilecek ve hizmet kapasitesi artırılacaktır.
- Hedef 11.** 2014 yılı sonuna kadar 10 il belediyesindeki binaların adet, sınıf, emniyet ve diğer nitelikleri ile bina envanteri çıkarılacak, envanterlere ilişkin bilgiler veri tabanında toplanacak ve sonuçlar değerlendirilecektir.
- Hedef 12.** Kamu ve özel sektöre ait binalarda enerji verimliliğini artırıcı tedbirlerin alınması sağlanacaktır.
- Hedef 13.** 2014 yılı sonuna kadar yapı denetim sistemi geliştirilecek bütün illere yaygınlaştırılacak, daha etkin ve işlevsel hale getirilecektir.
- Hedef 14.** 2014 yılı sonuna kadar piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olmaları temin edilecektir.
- Hedef 15.** 2014 yılı sonuna kadar yapısal tasarım alanında AB ile teknik mevzuatımız uyumlaştırılacaktır.
- Hedef 16.** Genel Teknik Şartnameler gelişen teknolojiye uygun olarak revize edilecek, gerektiğinde yenileri düzenlenecek ve yapım uygulamalarıyla ilgili rayiç ve birim fiyatlar, bunlara ait tarif ve analizler ile tebliğler yayınlanacaktır.
- Hedef 17.** Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, makine ve elektrik tesisatı işleri ile ilgili Bakanlığımıza intikal eden anlaşmazlıkların çözümüne katkıda bulunmak üzere kararlar oluşturulacaktır.
- Hedef 26.** 5543 Sayılı İskân Kanunu kapsamında hedef kitlelerin sosyal, ekonomik ve kültürel durumları da göz önünde bulundurularak iskân talepleri karşılanacaktır.
- Hedef 27.** Bakanlığın kurumsal yapısını iyileştirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecektir.

C. PERFORMANS HEDEF VE GÖSTERGELERİ İLE AÇIKLAMALARI

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU		
İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	1	Mekânsal planlama sisteminin; daha bütüncül, etkin, hızlı, yerel şartlara duyarlı ve katılımcı bir biçimde çalışmasını sağlamak, yerel yönetimlerle işbirliğini artırarak onlara rehberlik etmek ve uygulamaları denetlemek.
HEDEF	1	Ulusal düzeyde yerleşmelere yönelik politikalar ve stratejiler belirlenecek, eylem planı hazırlanacaktır.
PERFORMANS HEDEFİ	1	Kentsel gelişme, kıyı ve etkileşim alanlarına yönelik stratejiler belirlenecek ve kentsel gelişim için eylem planı hazırlanacaktır.
Mekânsal Planlama sisteminin bütüncül bakışla ele alınması ve ulusal düzeyde mekânsal stratejilerin netleştirilmesi önem taşımaktadır. Planlama sisteminin en üst düzeyde ilke ve esaslarının ortaya konulması gerek kentsel gelişme ve gerekse kıyı alan ve bölgeleri bazında hedef ve stratejilerin hazırlanması Bakanlığın önemli hedefleri arasındadır. Önemli doğal kaynaklarımız arasında yer alan kıyılarımız; sanayi ve turizm yatırımı, su ürünleri üretimi, konut, liman, iskele yapımı gibi değişik amaçlarla kullanılmakta, bu durumun sonucunda yoğun yapılaşma nedeniyle doğal yapının bozulması tehlikesi ile karşı karşıya kalmaktadır. Özellikle son yıllarda, kıyı alanlarımızdaki uygulamalar, kıyı özellikleri gözetenmeden gerçekleştirilmiş, bu durumun sonucunda da kıyılarımız ciddi bir şekilde tahrip edilmiştir. Kıyı bölgelerinde kentleşme, sanayileşme, turizm, ikinci konut vb. gibi gelişmelerden kaynaklanan bir dizi sorun birikmiştir. Bu sorunların çözümünde mevcut planlama ve uygulama sistemi ile kurumsal ve yasal yapının yetersizliklerinden yola çıkarak, yeni bir planlama ve yönetim anlayışı ve yaklaşımının geliştirilmesine ihtiyaç duyulmaktadır. Bu nedenle ülkemiz kıyılarına yönelik kıyı alanlarının dengeli ve düzenli bir şekilde korunarak kullanılmasını sağlamak amacıyla, uluslararası örnekler de gözden geçirilmek suretiyle kıyı alanları yönetimi anlayışının irdelenmesi ve buna yönelik olarak kıyı mevzuatının yeniden düzenlenmesi projesi çalışmaları yapılacaktır. Toplumsal kalkınma sürecinde, doğru politikaların üretilmesine olan gereksinim yanında, vatandaşların çağdaş ve kaliteli hizmet beklentileri ile yönetime katkı verme isteklerinin artması, kurum ve kuruluşları mekânsal altyapılara yönelik yeni ve köklü yapısal değişimler yapmaya zorlamaktadır. Ülkenin farklı kurumları için geliştirilecek bilgi sistemlerinin Mekânsal Bilgi Sistemi altyapılı olması, ülkenin geneline ya da bir kısmına uygulanacak birden fazla kurumu içeren mekânsal sorgu ve analizlerde, Coğrafi Bilgi Sistemlerinden faydalanan, mekânsal verilerin kolaylıkla ortaklaştırılabilmesi, karar verme süreçlerinin iyileştirilmesi ve katılımcılığın artması mekânsal yönetim yaklaşımı ile gerçekleştirilebilmektedir.		

Performans Göstergeleri		2008	2009	2010
1	İnceleme ve değerlendirme rapor sayısı	0	10	1
Açıklama: Kentsel gelişme stratejisi eylem planı ve ulusal kıyı alanları strateji çalışmaları kapsamında proje çalışmalarında ilerlemeler proje raporları kapsamında yapılmaktadır. Projenin 2'nci aşamasında bu değerlendirme raporları ışığında strateji belgesi eylem planı çalışılmıştır. Kıyı alanları stratejisinde de proje kapsamında yapılacak ülke incelemeleri ve değerlendirme raporları projenin ilerleme göstergeleri arasında yer almaktadır. Bu amaçla inceleme ve değerlendirme raporları izleme ölçütleri arasında sayılmaktadır. Projenin izlenebilirliği açısından inceleme ve değerlendirme raporu sayısı performans göstergesi olarak belirlenmiştir.				
2	Strateji belgesi sayısı	0	0	1
Açıklama: Bu konudaki başarı ölçütünün anılan proje raporu ve strateji belgesinin elde edilmesi olarak belirlenmesi uygun görülmüştür. Projenin sonuçlarını görmek ve izlemek adına belirlenebilecek en sağlıklı gösterge strateji eylem belgesinin tamamlanmasıdır. Bu gösterge strateji eylem belgesinin tamamlanıp tamamlanmadığının izlenmesi amacıyla belirlenmiştir.				
3	Hazırlanan rapor sayısı	0	0	1
Açıklama: Bu konudaki başarı ölçütünün kurumsal ihtiyaçları ortaya koyan bir raporun elde edilmesi olarak belirlenmesi uygun görülmüştür.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı (2010) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Yerleşmeler ve Kıyılara Yönelik Üst Politika ve Stratejilerin Belirlenmesi Faaliyeti	237.000,00	1.763.000,00	2.000.000,00
2	Türkiye Coğrafi Bilgi Sistemi Çalışmalarının Yaygınlaştırılması Faaliyeti	344.722,00	400.000,00	744.722,00
GENEL TOPLAM		581.722,00	2.763.000,00	2.744.722,00

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	1	Mekânsal planlama sisteminin; daha bütüncül, etkin, hızlı, yerel şartlara duyarlı ve katılımcı bir biçimde çalışmasını sağlamak, yerel yönetimlerle işbirliğini artırarak onlara rehberlik etmek ve uygulamaları denetlemek.
HEDEF	2	Kırsal alanda fiziksel yerleşmenin düzenlenmesi, sağlıklı ve güvenli yapılaşmanın kontrolü ve kırsal çevrenin korunmasına yönelik stratejilerin belirlenerek imar mevzuatının geliştirilmesi sağlanacaktır.
PERFORMANS HEDEFİ	2	Kırsal yerleşimlerin korunmasına ve geliştirilmesine yönelik politika ve stratejiler belirlenerek güvenli, sağlıklı ve düzenli yapılaşma sağlanacaktır.

2008 yılı ADNKS sonuçlarına göre, toplam nüfusumuzun yüzde 30,77'si kırsal alanlarda yaşamaktadır. 2008 yılı itibarıyla, içinde nüfus bulunan belde ve köylerin sayısı 36 127'dir (TÜİK). Kırsal yerleşmeler; sahip oldukları doğal-kültürel nitelikler, ülke içindeki coğrafi konumları, ülke ekonomisi içindeki yerleri, kentsel odaklara yakınlıkları gibi nedenlerle farklı türde ve düzeyde baskılara ve gelişme dinamiklerine sahiptir. Ayrıca özel nitelikli alanların yoğunluğu kırsal alan statüsündedir. Bu alanların/yerleşmelerin gelişme eğilimleri, denetlenmesi, korunması ve planlanması çalışmaları kapsamında mevcut mevzuat hükümleri yetersiz kalmakta olup bu yönde yapılmış yeterli, yönlendirici çalışmalar bulunmamaktadır. Kırsal alanların/yerleşimlerin özellikleri ve sorunları çok çeşitlilik gösterdiğinden bu alanlara ait, ülke bazında, yönlendirici prensiplerin belirlenmesi ve gerekli sınıflandırmaların yapılarak yerel ölçekte planlama/yönlendirme kriterlerinin ortaya konulması ve izlenmesi de gerekmektedir.

Ülkemizde son dönemlerde kırsal yerleşmeler, kentten uzaklaşmak, dinlenmek, gezmek, görmek için ve hatta kırsal yerleşmelerde üçüncü konut edinme isteğinin yaygınlaşması ile bu bölgelere yönelen yapılaşma baskısının altındadırlar. Kentlerde yaşanan katı, kimliksiz, tekdüze, sıkıcı ve uyumsuz yapılaşmanın köy yerleşimlerinde yaşanmaması, doğal ve kültürel değerlerin, verimli tarım arazilerinin korunması, afet risklerinin belirlenerek gerekli tedbirlerin alınması, kırsal yerleşimlerin sürdürülebilir ve rekabetçi yerleşimler olarak geliştirilmesi için kırsal yerleşme planlamasının yaygınlaştırılması ve kırsal mimarinin yöresel yaşam alışkanlıklarına cevap verecek, yöresel malzeme kullanımını teşvik edecek şekilde geliştirilmesi gerekmektedir.

Proje kapsamında; kırsal yerleşme alanlarında kırsal toplumun ihtiyaçlarına cevap verecek ve aynı zamanda kırsal yerleşmelerin deprem, toprak kayması, sel gibi doğal afetlere karşı korunarak güvenli yerleşim koşullarının temin edilmesini ve kırsal yerleşimlerin geliştirilmesini sağlayacak planlama usul, esas ve standartların belirlenerek hayata geçirilmesi hedeflenmektedir. Böylelikle özellikle göç alan, ikinci konut talebinin ve/veya nüfus artış hızının yüksek olduğu kırsal yerleşmelerde yapılacak planlamanın niteliğinin ve uygulanabilirliğinin artırılması sağlanacaktır.

Projede ayrıca; ülke bütünündeki kırsal alanların farklılık ve çeşitliliklerini dikkate alan, fiziki ve sosyal boyutlarıyla bütünsel, ilkeleri kaynak koruma, koruma-kullanmada etkililik, sürdürülebilirlik ve sosyal içermeye olan; kırsal, kendi koşullarında ele alan bir planlama modelinin geliştirilmesi, bileşenlerinin, yöntem ve tekniklerinin ortaya konulması amaçlanmaktadır.

Performans Göstergeleri		2008	2009	2010
1	Uygulama yapılan pilot yerleşme sayısı	1	0	3
Açıklama: Kırsal yerleşme planlaması politika ve strateji belirleme projesi kapsamında kırsal alanların sahip oldukları doğal ve kültürel kaynaklar, kaliteler ve bu kaynakların/kalitelerin maruz kaldıkları kullanım baskıları, servislere ve gelire erişebilme düzeyi temelinde sınıflandırılmasını, kırsal tipolojilerin belirlenmesini sağlayacak 2 pilot yerleşmede uygulama yapılacaktır. Kırsal yerleşmelerin coğrafi şartlar ve sosyo-kültürel etkilerle biçimlenen çevreler olması ve yöresel farklılıkların ortaya çıkardığı yerleşme karakteri nedeniyle bölgeden bölgeye, hatta aynı bölge içinde bulunan köylerde farklılık göstermesi nedeniyle 2008 yılında bir pilot bölgede (Kayseri ilinde) tamamlanan “Kırsal Yerleşmelerde Güvenli ve Yöresel Mimari Özelliklere Uygun Yapılaşmanın Yaygınlaştırılması Projesi”nin çıktılarının devamının sağlanması amacıyla 2010 yılında bir pilot bölgede yöresel mimari özellikler araştırılacaktır.				
2	Yapılan analiz çalışmaları sayısı	0	0	1
Açıklama: Pilot kırsal yerleşim alanının ekolojik, kültürel ve tarihsel değerlerin ve doğal kalite analizi, önem derecelerinin ve antropojenik baskıya duyarlılık düzeylerinin belirlenmesi amacıyla yapılacak olan ve tek bir analiz çalışmasını içeren Kaynak Değeri ve Duyarlılık Analizi çalışmasının önceden planlanması öngörülmüştür.				
3	Hazırlanan rapor sayısı	0	1	4
Açıklama: Kırsal Yerleşme Planlaması Politika ve Strateji Belirleme Projesi kapsamında kaynak değeri ve duyarlılık analizine ilişkin 1 rapor hazırlanacaktır. Kırsal yerleşmelerde imar mevzuatı uygulamalarının yurtdışı örneklerinin incelenerek geliştirilmesine ilişkin; 2 pilot ülkede yapılan kırsal alanlara ilişkin mekânsal karar alma süreçleri ve politikaları analiz çalışmaları mevzuata aktarım aşaması öncesinde analiz edilerek, uygulamalara ilişkin çalışmalar 2010 yılında ayrı ayrı 2 rapor şeklinde hazırlanacaktır. Köy yerleşik alanı tespitinde karşılaşılan sorunların tespiti ve yıllık artış oranlarının izlenmesine ilişkin 2009 ve 2010 yıllarında 1'er adet rapor hazırlanarak DPT Müsteşarlığına sunulacaktır. Kırsal yerleşme planlaması, yerleşmelerde imar mevzuat uygulamaları, kırsal alan mekânsal karar alma süreçleri ve politikaları konularında hazırlanması önceden öngörülen raporların zamanında üretilip üretilmediğinin tespiti için bu performans göstergesi belirlenmiştir.				
4	Değerlendirme toplantısı sayısı	0	0	1
Açıklama: 2010 yılında köy yerleşik alanı tespitinde karşılaşılan sorunların tespiti, köy ve mezraların yerleşik alanı ve civarı sınırları içinde yapılacak olan uygulamaların daha sağlıklı biçimde yürütülebilmesi amacıyla ilgili paydaşlarla değerlendirme toplantısının yapılıp yapılmadığının izlenmesi amacıyla bu performans göstergesi belirlenmiştir.				
5	Verilen görüş sayısı	72	155	200
Açıklama: Yerel yönetimlerin kapasite güçlendirme ve sağlıklı gelişme hedeflerine önemli katkılar sağlamak amacıyla kırsal alanlarda imar uygulamaları hakkında teknik bilgi birikimlerini artırmak üzere yerel yönetimlere rehberlik edilecektir. Bu kapsamda yerel yönetimlerin kırsal alanlarda mevzuatın uygulanmasında karşılaştıkları sorunların çözümüne yönelik ne kadar görüş verildiğinin izlenmesi amacıyla bu performans göstergesi belirlenmiştir.				

6	Sonuçlandırılan plan teklifi yüzdesi (%)	0	66	100
Açıklama: İlgili Mevzuatı uyarınca onaylanmak üzere Bakanlığa iletilen köy yerleşme planı tekliflerinin değerlendirilmesi faaliyeti kapsamında, 442/3367 sayılı Köy Kanunu uyarınca 2010 yılı içerisinde Bakanlığa gelen köy yerleşme plan tekliflerinin tamamı yerinde yapılan incelemeler sonucunda ve mevzuat kapsamında değerlendirilecektir. Bu kapsamda gelen plan tekliflerinin yüzde kaçının sonuçlandırıldığı bu performans göstergesi ile ölçülecektir.				
7	Hazırlanan mevzuat sayısı	1	1	1
Açıklama: Yerel yönetimlerde görev alan teknik personelin kırsal alanlara ilişkin olarak 3194 sayılı İmar Kanunu ve ilgili Yönetmelikleri kapsamında uygulamada karşılaştığı sorunlar değerlendirilerek her yıl 1 adet ikincil mevzuat hazırlanacaktır. 2010 yılında bir adet Genelge yayımlanması hedeflenmekte olup, bu performans göstergesi ile hedeflenene ulaşıp ulaşılmadığı izlenecektir.				
8	Yerinde yapılan inceleme sayısı	17	22	31
Açıklama: İlgili mevzuatı uyarınca onaylanmak üzere Bakanlığa iletilen köy yerleşme planı tekliflerinin değerlendirilmesi faaliyeti kapsamında plan onaması yapılacak köylerin yerinde incelenmesi yapılacaktır. Köy yerleşik alanı tespitinde karşılaşılan sorunların tespiti ve yıllık artış oranlarının izlenmesi ve kırsal alanlarda imar uygulamaları hakkında teknik bilgi birikimlerini artırmak üzere yerel yönetimlere rehberlik edilmesi faaliyeti kapsamında sorunların tespit edilmesi ve uygulayıcı idarelerle görüşülmesi amacıyla yerinde incelemeler yapılacaktır. Bu performans göstergesi ile yerinde yapılacak inceleme sayıları izlenecektir.				
9	İnceleme yapılan ülke sayısı	0	0	2
Açıklama: Bu performans göstergesi ile kırsal yerleşmelere ilişkin sağlıklı kararların alınması, yerleşmelerin potansiyelleri ile risklerinin belirlenmesi, önceliklerinin ve gelişme eğilimlerinin saptanması, mekânsal performanslarının ölçülmesi, vatandaşların kırsal hizmetlerden yararlanma olanaklarının belirlenmesi, yerleşmelerin yaşam kalitesinin oluşturulması ve birbirleri ile karşılaştırılması, yatırım ortamlarının tespit edilmesi ve yönlendirilmesi amacının gerçekleştirilebilmesi için kırsal yerleşmelerde planlama, yapılaşma ve kullanıma ilişkin uygulama örnekleri ve mevzuatı incelenen ülke sayısı izlenecektir.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı (2010) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Kırsal Alanda Yerleşme, Planlama ve Yapılaşma Stratejilerinin Geliştirilmesi Faaliyeti	11.059.422,00	500.000,00	11.559.422,00
GENEL TOPLAM		11.059.422,00	500.000,00	11.559.422,00

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	1	Mekânsal planlama sisteminin; daha bütüncül, etkin, hızlı, yerel şartlara duyarlı ve katılımcı bir biçimde çalışmasını sağlamak, yerel yönetimlerle işbirliğini artırarak onlara rehberlik etmek ve uygulamaları denetlemek.
HEDEF	3	Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve denetlenmesi sağlanacaktır.
PERFORMANS HEDEFİ	3	Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve katılımcı planlamaya ilişkin usul ve esasların belirlenmesi sağlanacaktır.

Mekânsal Planlama sisteminin bütüncül bakışla ele alınması ve ulusal düzeyde mekânsal stratejilerin netleştirilmesi önem taşımaktadır. Planlama sisteminin en üst düzeyde ilke ve esaslarının ortaya konulması ve gerek kentsel gelişme ve kırsal planlama, gerekse kıyı alan ve bölgeleri bazında hedef ve stratejilerin hazırlanması Bakanlığın önemli hedefleri arasındadır. Önemli doğal kaynaklarımız arasında yer alan kıyılarımız; sanayi ve turizm yatırımı, su ürünleri üretimi, konut, liman, iskele yapımı gibi değişik amaçlarla kullanılmakta, bu durumun sonucunda yoğun yapılaşma nedeniyle doğal yapının bozulması tehlikesi ile karşı karşıya kalmaktadır. Özellikle son yıllarda, kıyı alanlarımızdaki uygulamalar, kıyı özellikleri gözetilmeden gerçekleştirilmiş, bu durumun sonucunda da kıyılarımız ciddi bir şekilde tahrip edilmiştir. Kıyı bölgelerinde kentleşme, sanayileşme, turizm, ikinci konut vb. gibi gelişmelerden kaynaklanan bir dizi sorun birikmiştir. Bu sorunların çözümünde mevcut planlama ve uygulama sistemi ile kurumsal ve yasal yapının yetersizliklerinden yola çıkarak, yeni bir planlama ve yönetim anlayışı ve yaklaşımının geliştirilmesine ihtiyaç duyulmaktadır.

Bu nedenle ülkemiz kıyılarına yönelik kıyı alanlarının dengeli ve düzenli bir şekilde korunarak kullanılmasını sağlamak amacıyla, uluslararası örnekler de gözden geçirilmek suretiyle kıyı alanları yönetimi anlayışının irdelenmesi ve buna yönelik olarak kıyı mevzuatının yeniden düzenlenmesi projesi çalışmaları yapılacaktır.

Mevcut imar ve kıyı mevzuatı çerçevesinde Bakanlık görev alanına giren planlama konularında projeler ve planlama çalışmaları yapılacaktır; Bu amaçla; kıyı alanlarının “Bütünleşik Kıyı Alanları Projelerinin” (Kıyı Master Projeleri) tamamlanması planlanmıştır. Ayrıca; kıyıda ve sahil şeritlerinde imar uygulamalarına esas olan kıyı kenar çizgisi tespit edilecek hâlihazır haritaların elde edilerek tamamlanması planlanmıştır.

Bu nedenle; Kıyı Kenar Çizgisi tespiti için gerekli olan hâlihazır haritaların elde edilmesi ve kıyı kenar çizgilerinin onay işlemlerinin kısa sürede bitirilmesi hedeflenmiştir.

Yine; 3194 sayılı İmar Kanunu, 3621 sayılı Kıyı Kanunu ve diğer kanunlarla Bakanlığımıza verilen planlama yetkileri kapsamında Bakanlığımıza iletilen imar planı tekliflerinin, incelenmesi, değerlendirilmesi ve süratle onaylanması hedeflenmiştir.

Performans Göstergeleri		2008	2009	2010
1	Başlanılan master plan proje sayısı	1	1	2
Açıklama: İmar ve kıyı mevzuatı çerçevesinde planlama konularında projeler ve planlama çalışmaları yapılması amacıyla bu performans göstergesi belirlenmiştir. Yıl içinde başlanılan master plan proje sayısının izlenmesi amaçlanmıştır.				
2	Bitirilen master plan proje sayısı	1	1	2
Açıklama: 2007 yılında ihalesi yapıp yılsonunda teslim alınan İzmit (Kocaeli-Yalova) Körfezi Bütünleşik Kıyı Alanı Projesi, Uygulama planına dönüştürülerek 2008 yılında onaylanmış ve uygulanmasına başlanmıştır. Ayrıca İskenderun (Mersin-Adana-Hatay) Körfezine ilişkin Bütünleşik Kıyı Alanları Projesi uygulama planına dönüştürülüp onaylanmış ve uygulanmasına başlanmıştır. 2010 yılında yapılması planlanan master plan çalışmalarının yılsonu itibarıyla sonuçlandırılması hedeflenmiş olup, yıl içinde kaç adet master plan projesinin bitirildiği, önceden hedeflendiği üzere projenin bitip bitmediğinin tespiti için bu gösterge belirlenmiştir.				
3	İncelenen kıyı kenar çizgisi paftası	380	240	110
Açıklama: İncelenmesi hedeflenen pafta sayısına ulaşıp ulaşılmadığının izlenmesi ve ne kadar paftanın incelendiğinin takibi amaçlanmıştır.				
4	Onaylanacak kıyı kenar çizgisi paftası sayısı	380	240	350
Açıklama: Onaylanması hedeflenen pafta sayısına ulaşıp ulaşılmadığının izlenmesi ve ne kadar paftanın onaylandığının takibi amaçlanmıştır.				
5	Sonuçlandırılan plan teklifi yüzdesi	70	70	70
Açıklama: 3194 sayılı İmar Kanunu ve 3621 sayılı Kıyı Kanunu kapsamında Bakanlığımıza 2008 ve 2009 yıllarında iletilen plan teklifleri gerek yerinde, gerekse büroda yapılan inceleme ve değerlendirme sonucunda gelen tekliflerin hepsi incelenmiş ancak görüş alma aşamasında yaşanan sıkıntılar nedeniyle tamamının onay işlemleri bitirilememiş olup, gelen plan tekliflerinin yaklaşık %70'i onaylanmıştır. 3194 sayılı İmar Kanunu ve 3621 sayılı Kıyı Kanunu kapsamında Bakanlığımıza gelen plan tekliflerinin ne kadarının yıl içinde sonuçlandırıldığının izlenmesi amacıyla bu gösterge belirlenmiştir.				
6	Sonuçlandırılan plan teklifi yüzdesi	70	70	70
Açıklama: 3194 sayılı İmar Kanunu ve 3621 sayılı Kıyı Kanunu dışında kalan çeşitli Kanunlar kapsamında Bakanlığımıza 2008 ve 2009 yıllarında iletilen plan teklifleri gerek yerinde, gerekse büroda yapılan inceleme ve değerlendirme sonucunda gelen tekliflerin hepsi incelenmiş ancak görüş alma aşamasında yaşanan sıkıntılar nedeniyle tamamının onay işlemleri bitirilememiş olup gelen plan tekliflerinin yaklaşık %70'i onaylanmıştır. 3194 sayılı İmar Kanunu ve 3621 sayılı Kıyı Kanunu dışında kalan çeşitli Kanunlar kapsamında Bakanlığımıza gelen plan tekliflerinin ne kadarının yıl içinde sonuçlandırıldığının izlenmesi amacıyla bu gösterge belirlenmiştir.				

Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı (2010) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Kıyı alanları planlama ve kıyı kenar çizgilerinin tamamlanması faaliyeti	14.023.370,00	1.600.000,00	15.623.370,00
2	Plan tekliflerinin değerlendirilmesi ile planlama süreçlerine ilişkin usul ve esasların belirlenmesi faaliyeti	14.558.290,00	0,00	14.558.290,00
GENEL TOPLAM		28.581.660,00	1.600.000,00	30.181.660,00

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	1	Mekânsal planlama sisteminin; daha bütüncül, etkin, hızlı, yerel şartlara duyarlı ve katılımcı bir biçimde çalışmasını sağlamak, yerel yönetimlerle işbirliğini artırarak onlara rehberlik etmek ve uygulamaları denetlemek.
HEDEF	4	Yerleşmelerin dönemsel raporlarına ilişkin kentsel göstergeler sistemi farklı nitelikteki yerleşmelerde uygulanacaktır.
PERFORMANS HEDEFİ	4	Yerleşmelerin dönemsel raporlarına ilişkin kentsel göstergeler sistemi farklı nitelikteki yerleşmelerde uygulanacaktır.

Bakanlığımızca kentsel göstergelere ilişkin kılavuz hazırlanmış, bu kılavuzda, yerleşmelere ait sosyal, ekonomik, kültürel, mekânsal verilerin neler olduğu, nasıl toplanacağı, bu verilerin önemi, veri kaynakları hesaplanma yöntemi ve benzerlerine ilişkin göstergeler oluşturulmuş ve sınıflandırılmıştır. Kentsel Göstergeler Kılavuzu ile yerleşmelerin mevcut durumlarının ortaya konulması, yerleşmelere ilişkin mekânsal kararlar üretilmesi, yaşanabilir çevreler oluşturulması, yerleşmelerin potansiyel ve risklerinin belirlenmesi, ihtiyaç ve önceliklerin tespit edilmesi, yerel kalkınmanın sağlanması amaçlı rehber hazırlanmıştır. Yerleşmelere ilişkin demografi, sosyal yapı, ekonomik yapı, yurttaşlık konuları, mekansal yapı, çevre ve ekoloji, bilgi toplumu temel alanlarına yönelik göstergeler listesi oluşturulmuştur.

Hazırlanan bu el kitabın uygulanabilmesi için seçilecek pilot yerleşmelerde denenmesi sağlanacaktır. Pilot yerleşmelerde aynı zamanda, belirlenen göstergelerin hangilerinin öncelikle ele alınacağı, sınıflandırmanın nasıl yapılacağına ilişkin bir çalışma da yapılacaktır. Çalışma sonucunda bir ön araştırma raporu hazırlanacaktır. Ön araştırma raporu ile pilot uygulama yapılacak yerleşmeler belirlenecek ve proje süreci takip edilecektir. Büyükşehir, orta büyüklükteki yerleşmeler ile küçük ölçekli yerleşmelerde yapılacak pilot çalışma ile göstergelerin, kılavuzda belirtildiği üzere toplanıp toplanmayacağı, nasıl toplanacağı, verilerin hesaplanması yöntemleri açısından değerlendirme yapılacak, kılavuz test edilecektir. Göstergeler yerleşmenin ölçeğine göre farklılaştırılacaktır. Ayrıca göstergelerin kullanımını nasıl olacağı da somutlaştırılacak, yerel yönetimlerin ve sivil toplum örgütlerinin, kuruluşların değerlendirmelerine sunulacaktır ve buna göre kılavuz gözden geçirilecektir. Ayrıca göstergelerin, kılavuzda belirlenen formatta TÜİK ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarınca elde edilmesine yönelik çalışmalar da yapılacaktır.

Performans Göstergeleri		2008	2009	2010
1	Hazırlanan ön araştırma rapor sayısı	0	0	1
Açıklama: Yerleşmelerin dönemsel raporlarına ilişkin kentsel göstergeler listesinin, pilot bir yerleşmede uygulanmasına yönelik hazırlanması öngörülen araştırma raporunun, tamamlanıp tamamlanmadığının izlenmesi amacıyla belirlenmiştir.				
2	Pilot uygulama projesi sayısı	0	0	1
Açıklama: Belirlenen bir pilot yerleşmede kentsel göstergeler uygulama projesinin yapılmasına başlanacaktır. Kentsel göstergeler sisteminde pilot uygulaması yapılan proje sayısının izlenmesi amaçlanmaktadır.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı (2010) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Kentsel göstergeler sisteminin uygulanması ve kılavuzun yenilenmesi faaliyeti	346.230,00	150.000,00	496.230,00
GENEL TOPLAM		346.230,00	150.000,00	496.230,00

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	1	Mekânsal planlama sisteminin; daha bütüncül, etkin, hızlı, yerel şartlara duyarlı ve katılımcı bir biçimde çalışmasını sağlamak, yerel yönetimlerle işbirliğini artırarak onlara rehberlik etmek ve uygulamaları denetlemek.
HEDEF	5	İmar hizmetleri ile ilgili olarak yerel yönetimler ile işbirliği gerçekleştirilecek, eğitim programları düzenlenecek, bu konularda yerel yönetimlere rehberlik yapılacak ve kapasite artırılabacaktır.
PERFORMANS HEDEFİ	5	İmar hizmetleri ile ilgili olarak yerel yönetimlere rehberlik yapılacak ve kapasite artırılabacaktır.

Bakanlığımızca 3194 sayılı İmar Kanunu, Yönetmelikleri ve ilgili mevzuatlar doğrultusunda yerel yönetimlere yol gösterilmekte, bilgilendirme yapılmakta, uygulamalarda karşılaşılan tereddütler konusunda görüş verilmekte ve gerektiğinde yerinde incelemelere gidilmektedir. Yerel yönetimler dışında kamu kurum kuruluşlarına, meslek odalarına, sivil toplum örgütlerine ve vatandaşlara da rehberlik edilmektedir.

Ayrıca imara ilişkin düzenlemeler yapılmakta, bu düzenlemelere ilişkin ön çalışmalar, araştırmalar yapılmakta, kurum ve kuruluşlar, üniversiteler ve ilgili taraflarla toplantılar, seminerler ve atölye çalışmaları gerçekleştirilmektedir. Yapılacak düzenlemelerin amaçları, kapsamı, etkileri ile ilgili ulusal ve uluslararası çalışmalar, yasal düzenlemeler ve uygulamalar da incelenmekte, kamu kurum kuruluş görüşleri alınarak taslak hazırlanmakta, taslağa ilişkin görüşler alınmakta ve alınan görüşler değerlendirilerek taslağa son şekli verilmektedir. Bunların yanı sıra diğer kamu kuruluşlarınca imar mevzuatıyla ilgili hazırlanan taslaklara da görüş verilmekte ve katkı sağlanmaktadır.

Yerel yönetimlerin fen, harita ve imar alanındaki görevlerini yerine getirmelerinde, söz konusu işlerde görev alan teknik personelin teknik, pratik ve teorik bilgilerle desteklenerek, değişen mevzuatları uygulamalarının sağlanması, bilgi ve becerilerinin artırılması ve verilen hizmet kalitesinin iyileştirilmesi için eğitim faaliyetleri düzenlenecek, eğitim kitapları basılacak ve süreli yayın çıkarılacaktır. Eğitimlerden ve süreli yayının çıkarılmasından beklenen sonuç, imar ve afet ile ilgili çalışmaları yapan teknik elemanların, uygulayıcı kesimin bilgilerinin yenilenmesi, geliştirilmesiyle, mevzuata uygun çalışmalarının sağlanmasıdır.

Eğitim faaliyetleri; “İmar Hizmetleri Geliştirme Kursu”, “İmar Afet Uygulamaları ve Kıyı Seminerleri” ile Bayındırlık ve İskân Bakanlığı tarafından hazırlanan yeni deprem yönetmeliği konusunda inşaat mühendislerinin eğitiminin sağlanmasıdır. Ayrıca, süreli bir yayın olan ve 3 aylık dönemlerle çıkarılan “Bayındırlık ve İskân Bakanlığı ile Belediyeler Dergisi”nin yayınlanması ve dağıtımının sürekliliğinin sağlanması da yer almaktadır.

3194 sayılı İmar Yasasının 45.maddesi uyarınca Bakanlıkça incelenen ve sonuçlandırılan mücavir alanlarla ilgili olarak çok sayıda teklif ve görüş istekleri kuruma gönderilmektedir. Bilindiği üzere; Mücavir alanlar belediyelerin imar denetimi açısından yetkilerine almak istedikleri ilave alanlardır. Bu taleplerin doğru şekilde hazırlanması ve zaman kayıplarını önlemek için genelge ve açıklayıcı görüş yazıları ile teklif hazırlama kılavuzu hazırlanması gerekmektedir. Ayrıca il bazında bu alanların net ve sağlıklı şekilde envanterinin çıkarılması ve arşivlerinin tamamlanması gerekmektedir. Bu açıdan Bakanlık bir taraftan yıllık dönemler itibari ile inceleyip sonuçlandırdığı dosya sayısı ve iş verimliliğini yükseltmeyi ve plan dönemi sonunda % 90 sonuçlandırma seviyesine ulaşmayı hedeflemekte, diğer

tarafından yerel yönetimlerin bu hususta kapasitelerini geliştirmek üzere kılavuz, hazırlamayı amaçlamaktadır. Plan dönemi sonunda illerin mücavir alan sayısal arşiv ve envanterleri tamamlanmış olacaktır.

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın görev alanına giren konularda yaşanan sorunlara çözüm üretmek üzere önerilecek projeler için Kamu Araştırma Programı önerisi (BİKAP) hazırlanmıştır. Türkiye'de mekânsal planlama alanında yaşanan dağınıklık, eskiyen mevzuat hükümleri ve yeni yaklaşımların sistemle etkileşimi, bu alanda bir araştırma geliştirme programı hazırlanmasını zorunlu kılmıştır. Bakanlık olarak, bu plan döneminde tamamlanacak projeler ile Türkiye için hızlı ve etkili bir planlama yaklaşımının değerlendirilmesi, bütünleşik kıyı alanları yönetimi, planlama ve uygulama araçlarının araştırılması, kırsal yerleşme planlama yöntemlerinin araştırılması, afet yönetimi, altyapı, yapılaşma, planlama ve uygulamada mevzuat düzenlemeleri ile denetim ve izleme yöntemlerinin araştırılması hedeflenmektedir. Program kapsamında tamamlanacak proje sayısı ile hedef ve faaliyet izlenecektir. 2010 yılı için bir projenin yılsonu itibarıyla tamamlanması ve sonuçlarının mevzuat çalışması veya düzenlemeler ile hayata geçirilmesi hedeflenmektedir. Bu performans göstergesi ile söz konusu projenin tamamlanıp tamamlanmadığı izlenmek istenmektedir.

24.08.2002 tarih ve 24856 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Bütçesinde Yer Alan Mahalli İdarelere Yapılacak Yardımlar Ödeneğinin Kullanım Esasları Hakkında Yönetmelik gereği, öncelikle mali imkânı kısıtlı belediyelerin imar uygulamaları nedeniyle gerçekleştireceği projelere katkı niteliğinde bütçe imkânları ölçüsünde mali ve teknik yardımda bulunmaktadır. 4759 sayılı İller Bankası Kanununun 19.maddesi gereğince Banka safi karının %55'i köy gelirini artıracak tesislerin yapımı için Köy Tüzel Kişilikleri adına Köy Kalkınma Payı olarak ayrılır. Köy payının dağıtımı İller Bankası Genel Kurul Kararı ve Bakanlığımızca yayınlanan genelge esaslarına göre proje karşılığı tahsis edilir.

Performans Göstergeleri		2008	2009	2010
1	Tamamlanan kılavuz sayısı	0	0	1
Açıklama: Mücavir alan tekliflerinin sağlıklı hazırlanabilmesi için yerel yönetimlere rehberlik yapılması hedefi kapsamında hazırlanacak kılavuz önem taşımaktadır. Kılavuzun hazırlanması anılan hedef ve faaliyetin ölçülmesi açısından en somut göstergedir. Kılavuzun yerel yönetimlere gönderilmesini müteakip anılan tekliflerde iş akışının hızlanacağı, tekliflerin eksiksiz hazırlanabileceği ve onay sürecinin de buna bağlı olarak kısılacağı değerlendirilmektedir. Bu kapsamda hazırlanması öngörülen kılavuzun tamamlanıp tamamlanmadığının takibi amaçlanmıştır.				
2	Tamamlanan il mücavir alan sayısal arşivi ve envanter sayısı	0	0	15
Açıklama: Mücavir alan envanterlerinin ve arşiv sisteminin geliştirilmesi ve sağlıklılaştırılması, bundan sonraki teklif süreçlerinin izlenmesi, geliştirilmesi ve hızlandırılması açısından önem taşımaktadır. Önceki dönemlere ait saptamalar ve değerlendirmeler yeni süreci belirlemede kılavuz hazırlamada referans teşkil etmektedir. Ayrıca idare ihtiyaç halinde tüm yerleşmelerin onaylı mücavir alanlarına kısa sürede sayısal ortamda ulaşabilecek ve yeni işlemleri daha hızlı ve sağlıklı kararlarla sonuçlandırabilecektir. İdare olarak sayısal envanter ve arşivin yıllar içerisinde geliştirilmesi ve plan hedefi sonunda tamamına yakınının sayısal olarak izlenebilmesi hedeflenmektedir. Dolayısıyla bu gösterge kapsamında sayısal arşivi ve envanteri tamamlanan il sayısı ölçülmekte ve bu sayının artırılması hedeflenmektedir.				
3	Gelen tekliflerin sonuçlandırılma yüzdesi (%)	0	0	70

Açıklama: İdareye iletilen tekliflerde görüş alışverişi ve bilgi ve belge eksiklerinin tamamlanmaması hususu önemli zaman kayıplarına neden olmaktadır. Bakanlık olarak iletilen tekliflerin aynı yıl içerisinde sonuçlandırılması ilke olarak benimsenmiştir. Bu kapsamda tekliflerin sonuçlandırılması yüzdesinin artırılması (2010 için % 70 seviyesine ulaşmak) ve stratejik plan dönemi sonunda tekliflerin tamamına yakınının (%90) geldiği yıl ve dönem içerisinde sonuçlandırılması hedeflenmektedir. Bu gösterge ile gelen tekliflerin ne kadarlık yüzdesinin geldiği yıl içinde cevaplandırıldığı tespit edilmesi amaçlanmaktadır.

4	Program kapsamında tamamlanan proje sayısı	0	0	1
---	--	---	---	---

Açıklama: Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın görev alanına giren konularda yaşanan sorunlara çözüm üretmek üzere önerilecek projeler için Kamu Araştırma Programı önerisi(BİKAP) hazırlanmıştır. Türkiye'de mekânsal planlama alanında yaşanan dağınıklık, eskiyen mevzuat hükümleri ve yeni yaklaşımların sistemle etkileşimi, bu alanda bir araştırma geliştirme programı hazırlanmasını zorunlu kılmıştır. Bakanlık olarak, bu plan döneminde tamamlanacak projeler ile Türkiye için hızlı ve etkili bir planlama yaklaşımının değerlendirilmesi, bütünleşik kıyı alanları yönetimi, planlama ve uygulama araçlarının araştırılması, kırsal yerleşme planlama yöntemlerinin araştırılması, afet yönetimi, altyapı, yapılaşma, planlama ve uygulamada mevzuat düzenlemeleri ile denetim ve izleme yöntemlerinin araştırılması hedeflenmektedir. Program kapsamında tamamlanacak proje sayısı ile hedef ve faaliyet izlenecektir. 2010 yılı için bir projenin yılsonu itibarıyla tamamlanması ve sonuçlarının mevzuat çalışması veya düzenlemeler ile hayata geçirilmesi hedeflenmektedir. Bu performans göstergesi ile söz konusu projenin tamamlanıp tamamlanmadığı izlenmek istenmektedir.

5	Gerçekleştirilen eğitim sayısı	7	16	26
---	--------------------------------	---	----	----

Açıklama: Eğitim faaliyetlerinden birincisi; hâlihazırda gerçekleştirilen "İmar Hizmetleri Geliştirme Kursu"nun sürdürülebilirliğinin sağlanmasıdır. Kurs, her biri 2'şer aylık dönemler halinde yılda 4 kez gerçekleştirilecektir. 2008 yılında 4 eğitim gerçekleştirilmiştir. 2009 yılında bir dönem halinde düzenlenen eğitim, 2010 yılında 3 dönem halinde düzenlenecektir.

İkinci eğitim faaliyeti; İmar Mevzuatının uygulanmasında yerel yönetimlerin karşılaştığı sorunların ve güçlük çekilen konuların açıklanması ve yorumlanmasında ülke çapında ortak bir uygulama yerleştirilmesi amacıyla 3 gün süreli "İmar Kıyı ve Afet Uygulamaları Bölgesel Seminerleri"nin sürdürülebilirliğinin sağlanmasıdır. 2008 yılında 3 bölgesel seminer gerçekleştirilmiştir. 2009 yılında 4 bölgesel seminer ve 1 kıyı yapıları bilgilendirme toplantısı düzenlenmiştir. 2010 yılında ise 5 bölgesel seminer ve 2 kıyı yapıları bilgilendirme toplantısı gerçekleştirilecektir.

Üçüncü eğitim faaliyeti; mevcut binaların deprem güvenliğinin belirlenmesi ve güçlendirilmesi amacıyla gerçekleştirilecek mühendis eğitimleri, 2009 yılında 10 eğitim gerçekleştirilmiş olup 1178 inşaat mühendisi eğitime katılmıştır. 2010 yılında yine 100'er kişinin katılımı 16 eğitim gerçekleştirilecektir. Bu performans göstergesi ile yıl içinde toplam kaç adet eğitim gerçekleştirileceği izlenecektir.

6	Eğitime katılan yerel yönetim sayısı	285	332	350
---	--------------------------------------	-----	-----	-----

Açıklama: Yerel yönetimlerin fen, harita ve imar alanındaki görevlerini yerine getirmelerinde, söz konusu işlerde görev alan teknik personelin teknik, pratik ve teorik bilgilerle desteklenerek, değişen mevzuatları uygulamalarının sağlanması, bilgi ve becerilerinin artırılması ve verilen hizmet kalitesinin iyileştirilmesi için yerel yönetimlerin teknik personelleri eğitim ve yayın yolu ile bilgilendirilecektir. Bu gösterge ile eğitim faaliyetinin yerel yönetimlere ne kadar yaygınlaştırıldığı izlenecektir.

7	Basılan eğitim kitabı sayısı	0	3	3
---	------------------------------	---	---	---

Açıklama: Yerel yönetimlerin fen, harita ve imar alanındaki görevlerini yerine getirmelerinde, söz konusu işlerde görev alan teknik personelin teknik, pratik ve teorik bilgilerle desteklenerek, değişen mevzuatları uygulamalarının sağlanması, bilgi ve becerilerinin artırılması ve verilen hizmet kalitesinin iyileştirilmesi için 350 yerel yönetimin teknik personelleri eğitim ve yayın yolu ile bilgilendirilecektir. Bu gösterge ile eğitim

faaliyetinin yaygınlaştırılması için basılacak eğitim kitabı tür olarak izlenecektir.				
8	Eğitime katılan kişi sayısı	660	2194	2975
Açıklama: Eğitim faaliyetlerinden birincisi “İmar Hizmetleri Geliştirme Kursu”, ikinci eğitim faaliyeti ise “İmar Kıyı ve Afet Uygulamaları Bölgesel Seminerleri”dir. Üçüncü eğitim faaliyeti ise mevcut binaların deprem güvenliğinin belirlenmesi ve güçlendirilmesi amacıyla gerçekleştirilecek mühendis eğitimlerinin, ülke genelinde belirlenecek illerde uygulanarak yaygınlaştırılması ve böylelikle sürekliliğinin sağlanmasıdır. Eğitim faaliyetinin ne kadar yaygınlaştığını ölçmek için eğitime katılan kişi sayısı gösterge olarak kullanılacaktır.				
9	Yayınlanan dergi sayısı	4	4	4
Açıklama: Proje kapsamında ayrıca, süreli bir yayın olan ve 3 aylık dönemlerle çıkarılan “Bayındırlık ve İskân Bakanlığı ile Belediyeler Dergisi”nin yayımının ve dağıtımının devamlılığı izlenecektir. Dergi genel olarak; şehircilik, imar kanunu ve uygulaması, altyapı, çevre, konut, kıyı planlaması ve yönetimi, belediye ve yerel yönetimler, afetler, turizm, bilgi işlem, örnek proje uygulamaları konularını içermektedir. Bunun yanı sıra, Bakanlık web sitesinde yayınlanmak üzere 3 aylık e-dergi çalışması da yürütülecektir.				
10	Ödenek gönderilen belediye ve köy sayısı	1902	2415	2300
Açıklama: Yürürlükteki mevzuat uyarınca proje karşılığı yapılan yardımların yıl içinde kaç belediye ve köye ulaştığı izlenecektir.				
11	Denetlenen proje sayısı	144	166	180
Açıklama: Projelere tahsis edilen ödeneklerin yerinde harcanıp harcanmadığının denetlenmesinin izlenmesi amaçlanmıştır.				
12	İncelenen ve verilen görüş sayısı	0	0	1000
Açıklama: Yerel yönetimler, kamu kurum ve kuruluşları, vatandaşlar, STK ve meslek odalarından gelen şikâyet, talep ve tereddütlerin İmar mevzuatı ve ilgili mevzuatlar doğrultusunda incelenmesi yapılarak verilen ve incelenen görüş sayısı izlenecektir.				
13	Yerinde yapılan inceleme sayısı	0	0	10
Açıklama: İmar mevzuatı ve ilgili mevzuatın uygulanmasında karşılaşılan sorunların çözümü ve bilgilendirme yapılması amacıyla yerinde yapılan inceleme ve bilgilendirme toplantıları sayısı izlenecektir.				
14	Hazırlanan mevzuat sayısı	0	0	1
Açıklama: Yerleşmelerin mekânsal planlanmasında ve mekânsal planlama kararlarının araziye yansıtılması uygulamalarında karşılaşılan sorunlara çözüm üretmek amacıyla ve yine planlama ve uygulama esnasında mevcut imar mevzuatının çözüm üretmediği veya eksik kaldığı durumlarda, sürdürülebilir ve yenilenebilir kent ve yerleşmelerin oluşumunu sağlamak üzere mevzuat hazırlanmakta ya da mevcut düzenlemelerin revizyonu yapılmakta olup, yapılmaya devam edilecektir. Hazırlanması öngörülen mevzuatın tamamlanıp tamamlanmadığı izlenecektir.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı (2010) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	İmar hizmetlerinin geliştirilmesi faaliyeti	16.729.786,00	2.650.000,00	19.379.786,00
GENEL TOPLAM		16.729.786,00	2.650.000,00	19.379.786,00

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	2	Kentsel ve kırsal alanlarda düzensiz, riskli ve sağlıksız yapılaşma bölgelerinin planlı, nitelikli ve sağlıklı yerleşmelere dönüşümünü desteklemek.
HEDEF	6	Dönüşüm Alanları Hakkında Kanun ile ilgili uygulamalarda bütünlük gözetilecek, konuya ilişkin olarak ilke, usul ve esaslar belirlenecektir.
PERFORMANS HEDEFİ	6	Dönüşüm Alanları Hakkında Kanun ile ilgili uygulamalarda ilke, usul ve esaslar belirlenecektir.

Dönüşüm Alanları Hakkında Kanun Tasarısı 2008 yılında gerekli düzeltmeler yapılarak Başbakanlığa gönderilmiştir. Anılan Kanunun Resmi Gazete'de yayımlanmasından sonra, Kanuna uygun olarak yönetmelik taslağı hazırlanacaktır. Yönetmelik taslağının hazırlanmasının farklı aşamalarında; meslek odaları, kamu kurum ve kuruluşları, sivil toplum örgütleri, yerel yönetimler ve uzman kişilerin görüşleri alınacak ve alınan görüşler doğrultusunda ayrıca ulusal ve uluslararası uygulamalar, deneyimler de incelenecek, yapılan çalışmalardan yararlanılarak hazırlanacak olan yönetmelik taslağı, Resmi Gazetede yayımlanmak üzere hazırlanmış olacaktır. Bu yönetmelik yine Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girecek olan Kanunun uygulanmasını, açıklanmasını ve kanun uyarınca hazırlanması gereken düzenlemeleri içerecektir. Bu Yönetmeliğin Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe girmesi, Kanunun uygulanmasını sağlayacak, yerel idarelerce bu konuda yürütülen farklı uygulamaları ortadan kaldıracaktır.

Performans Göstergeleri		2008	2009	2010
1	Dönüşüm Alanları Uygulama Yönetmeliği Taslağı Sayısı	0	0	1
Açıklama: Anılan Kanunun Resmi Gazete'de yayımlanmasından sonra, Kanuna uygun olarak yönetmelik taslağı hazırlanacaktır. Bu gösterge, faaliyet kapsamında taslak yönetmeliğin hazırlanıp hazırlanmadığının ortaya konulması amacıyla belirlenmiştir.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı (2010) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Dönüşüm alanları faaliyeti	295.476,00	100.000,00	395.476,00
GENEL TOPLAM		295.476,00	100.000,00	395.476,00

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	2	Kentsel ve kırsal alanlarda düzensiz, riskli ve sağlıksız yapılaşma bölgelerinin planlı, nitelikli ve sağlıklı yerleşmelere dönüşümünü desteklemek.
HEDEF	7	Enerji etkin-iklim duyarlı yerleşme/planlama stratejileri belirlenecektir.
PERFORMANS HEDEFİ	7	Enerji etkin-iklim duyarlı yerleşme/planlama stratejileri belirlenecektir.

İklim değişikliği etkisini yoğunlukla kentlerde hissettirmektedir. Kentlerde iklim değişikliğine, sera gazı emisyonlarının artmasına neden olacak faaliyetler bulunmaktadır. Ülkemizde yerleşmelerde iklim değişikliği etkilerinin azaltılması (sel, kuraklık vb.), iklim değişikliğine göre mekânın yönlendirilmesi araçlarından biri fiziksel planlama ve yapılaşmadır. Ülkemizde bu konuda çalışmalar yeterli olmadığı gibi bu konuda yasal düzenlemeler de bulunmamaktadır. AB sürecine ve imzalanan uluslararası antlaşmalara uyumun sağlanması için çalışmalara başlanmalıdır. Öncelikle bu projede iklim değişikliği ve yerleşme/planlama ilişkisinin ortaya konulması gerekmektedir.

Bu konuda ileri düzeyde çalışmalar yapan, örnekler geliştiren, yasal düzenlemeler yapan ve ülkemizle benzer özellikler taşıyan ülkelerin araştırılması ve incelenmesinde yarar görülmekte olup, ülkemizin de yapılan araştırmalar sonucunda değerlendirilmesi gerekmektedir. Yapılacak çalışmalar enerji, ulaşım, su, afet ve risk, arazi kullanım, makroform, teknik altyapı, mimari proje, yapılaşma vb gibi konuları içerecektir. Bu konularda uluslararası çalışmalar, yaklaşımlar, deneyimler dikkate alınarak yerleşme, planlama ve yapılaşma boyutunda izlenmesi gereken yöntem, alınması gereken kararlar, yapılması gereken çalışmalar, belirlenmesi gereken usul ve esaslar kapsamında 2011 yılında bir el kitabı hazırlanacaktır. Kılavuz hazırlanmadan önce, taslak üzerinde yerel yönetimler, üniversiteler, kamu kurum ve kuruluşları, sivil toplum örgütlerinin görüşleri ve katkıları alınmak üzere yine 2011 yılında bir toplantı yapılacaktır.

Performans Göstergeleri		2008	2009	2010
1	Rapor sayısı	0	0	1
Açıklama: Bu proje için 2010 yılında ön hazırlıklara başlanacak ve bu çerçevede bir ön rapor hazırlanacaktır. Gösterge ile projenin oluşturulmasına yönelik ön raporun tamamlanması amaçlanmaktadır.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı (2010) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Yerleşme ve planlamanın enerji etkin-iklim duyarlı yapılması faaliyeti	196.984,00	100.000,00	296.984,00
GENEL TOPLAM		196.984,00	100.000,00	296.984,00

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	2	Kentsel ve kırsal alanlarda düzensiz, riskli ve sağlıksız yapılaşma bölgelerinin planlı, nitelikli ve sağlıklı yerleşmelere dönüşümünü desteklemek.
HEDEF	8	Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesindeki iş süreçlerinin iyileştirilmesi için gerekli mevzuat ve altyapı düzenlemeleri yapılacaktır.
PERFORMANS HEDEFİ	8	Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesindeki iş süreçlerinin iyileştirilmesi için gerekli mevzuat ve altyapı düzenlemeleri yapılacaktır.

Topraklarının %96'sı aktif fay hatları üzerinde bulunan ve yaşanan depremler neticesinde onbinlerce yurttaşımızı yapısal hasarlar sonucu kaybettiğimiz ülkemizde, yapılaşmaların; plan, fen, sağlık, çevre şartları ve standartlara uygun kalitede yapılması, kontrolsüz-kalitesiz yapılaşmanın engellenmesi gerekmektedir. Ayrıca, yapım sürecine katılan taraflardan biri olan Yurt içinde kamuya ve özellikle özel sektöre inşaat yapan yapı müteahhitlerinin, belirli kriterlerle kayıt altına alınması ve yapı müteahhitliğini her meslekten insanın yaptığı iş olmaktan çıkarıp, bünyesinde yeterli teknik elemanların çalıştırıldığı müteahhitlik firmaları haline getirme zarureti hâsıl olmuştur.

Kamuya veya özel sektöre iş yapan gerçek ve tüzel kişilere; geçmişte yaptıkları işlerle ilgili sicilleri, teknik yeterlilikleri, mali durumları ile araç ve gereç durumlarını, iş ve mesleğe dair koşulları içerecektir. Yetki belgesinin, ruhsat vermeye yetkili idarelerce yapı ruhsatı alma aşamasında ve ihale yapan kurumlarca yapı müteahhidinden istenmesinin zorunlu olduğu düşünülmektedir. Bu kapsamda 3194 sayılı İmar Kanunu'nun 28, 42 ve 44'üncü maddeleri ile 180 sayılı Bayındırlık ve İskân Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'de değişiklik yapılmasına dair 5940 sayılı kanun Resmi Gazetenin 17.12.2009 ve 27435 sayısında yayımlanmış olup; konu ile ilgili ikincil mevzuat çalışmaları devam etmektedir.

Performans Göstergeleri		2008	2009	2010
1	Verilen Belge Sayısı	468	544	555
Açıklama: Müteahhitlik Karnesi; Yurtdışı Müteahhitlik Belgesi; İmar Planı Yapımı Yeterlilik Belgesi; Harita Müteahhitlik Karnelerinin verilip verilmediğinin izlenmesi sağlanacaktır.				
2	Belgelendirme İşlemlerinde Sağlanacak Artış Oranı	8,09	16,24	2,03
Açıklama: Bu gösterge ile verilen belge sayısında bir önceki yıla göre artış sağlanıp sağlanmadığı izlenecektir.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı (2010) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesi ve izlenmesi faaliyeti	787.936,00	200.000,00	987.936,00
GENEL TOPLAM		787.936,00	200.000,00	987.936,00

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	3	Kamu, özel sektör, gerçek ve tüzel kişilere ait tüm yapıların; güvenli, sağlıklı ve kaliteli yapımını sağlamak, bina envanter çalışmalarını yürütmek.
HEDEF	9	İnşaat ve esaslı onarım ile güçlendirme işlerine ilişkin kamu kurumlarına ait yatırımların sayısı 2014 yılı sonuna kadar 2500'e çıkarılacaktır.
PERFORMANS HEDEFİ	9	İnşaat ve esaslı onarımlarla ilgili yatırımların sayısı önceki yıla göre artırılabacaktır.

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, Ülkemizin bina yapımı ile ilgili faaliyetlerinde yetkili ve yol gösterici bir sorumluluk olarak, Devlete ait bina ve tesislerin ihtiyaç programlarının ve proje yaklaşık maliyetlerinin hazırlanması, bina inşaatlarının ve büyük onarımlarının yapılması veya yaptırılması, yapı denetimi ve yapı malzemeleri hizmetlerinin yerine getirilmesi, ilgili standartların belirlenmesi ve belgelendirilmesi ile bu hizmetlerin denetimini üstlenmiştir.

Her Bakanlığın yetki, sorumluluk ve ihtisas alanları yasalarla belirlenmiştir. 180 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin 2. maddesinde belirtilen kuruluşlara ait işler hariç; diğer bütün kamu kurum ve kuruluşlarının inşaat ve esaslı onarımlarının yapılması veya yaptırılması yetkisi Bakanlığımızda bulunmaktadır. Bazı kamu kurum ve kuruluşları asli görevleri ve ihtisas alanlarına ilave olarak, bünyelerinde kısmen oluşturdukları teknik birimler ile kendi inşaatlarını yapmaya veya Bakanlığımız dışında bazı kurumlara yaptırmaya başlamışlardır. Bu kurum ve kuruluşlarca karşılaşılan ve çözülemeyen teknik problemler de Bakanlığımıza iletilmekte, Bakanlığımızdan teknik yardım, etüt, proje ve kontrollük yardımı taleplerinde bulunmaktadır.

İnşaat faaliyetleri, araştırma, teknoloji, üretim, planlama, organizasyon, koordinasyon ve denetim bütünlüğü içinde kurumsallaşmayı zorunlu kılan boyutlara ulaşmıştır. Verilen her hizmette, kalite ve verimlilik, inşaat sektörünün en belirleyici unsurları haline gelmiştir.

Yapım işleri; etüt – proje, ihale, uygulama ve kontrollük hizmetlerinin bir bütünlük içinde beraber yürütülmesini gerektirmektedir. Oysa bu alandaki dağınıklık; yetki karmaşasına, bütçe ve istihdam israfına, mali disiplin ve denetim eksikliğine ve bu konulara ilişkin farklı farklı uygulamaların ortaya çıkmasına sebep olmaktadır. Bu olumsuzlukların ortadan kaldırılması için; 180 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2. maddesinde belirtilen kuruluşlara ait işler hariç, diğer bütün kamu kurum ve kuruluşlarına ait yapı ve tesislerin inşaat, esaslı onarım ve güçlendirme işlerinin, Bakanlığımız tarafından yürütülmesinin sağlanarak 2014 yılı sonuna kadar bu kapsamdaki yatırım sayısının 2500'e çıkarılması hedeflenmektedir.

Bu hedef kapsamında, ayrıca yapım, yapı malzemeleri ve yapı denetimi hizmetlerinde etkinliği ve verimliliği arttırmak amacıyla halen uygulanmakta olan otomasyon sistemi sürekli gözden geçirilerek, uygulandığı tüm illerde her yıl revize edilecek, yatırımları Bakanlığımız tarafından gerçekleştirilen kamu kurum ve kuruluşları ile kendileri tarafından yapılan kurum ve kuruluşlarıyla işbirliğine önem verilecektir.

Performans Göstergeleri		2008	2009	2010
1	Gerçekleştirilen yatırım adedi	809	820	1200
Açıklama: Bakanlığımızca yürütülmekte olan yatırımları izlemek amacıyla belirlenmiştir.				
2	Biten yatırım sayısı	474	480	600
Açıklama: Gerçekleştirilen yatırımların kaç tanesinin istenilen bir şekilde tamamlandığını ölçmek amacıyla belirlenmiştir.				
3	Kontrol ve denetim hizmeti sayısı	1600	1600	1600
Açıklama: Yapım işlerinin etkinliğini ve verimliliğini arttırmak amacıyla yapılacak kontrol ve denetim faaliyetlerinin sayıca izlenmesi amacıyla belirlenmiştir.				
4	Otomasyonun revize edildiği il sayısı	81	81	81
Açıklama: Otomasyon sisteminin işlerliğini izlemek amacıyla belirlenmiştir.				
5	İş birliği yapılan kamu kurum ve kuruluş sayısı	30	30	30
Açıklama: Kamu kurum ve kuruluşları ile iş birliğini artırmak için yapılacak çalışmalardan olumlu sonuç alınıp alınmadığının belirlenmesi amaçlanmıştır. İşbirliği yapılan kamu kurum ve kuruluş sayısının yıllara göre dağılımından elde edilen verim ya da verimsizlik belirlenip; verimsizliğe sebep olan faktörler ortadan kaldırılabilir.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı (2010) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Kamu Kurum ve Kuruluşlarına ait Yatırımların Yapım ve Kontrollük Faaliyeti	52.139.547,00	1.890.000,00	54.029.547,00
GENEL TOPLAM		52.139.547,00	1.890.000,00	54.029.547,00

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	3	Kamu, özel sektör, gerçek ve tüzel kişilere ait tüm yapıların; güvenli, sağlıklı ve kaliteli yapımını sağlamak, bina envanter çalışmalarını yürütmek.
HEDEF	10	Etüt-proje yapımı ve proje kontrollük hizmetleri geliştirilecek ve hizmet kapasitesi artırılacaktır.
PERFORMANS HEDEFİ	10	Mevcut projelerin bir kısmı revize edilecek, proje üretimi ve kontrollüğü geliştirilecek, Web tabanlı uygulamalara geçilebilmesi için çalışmalar başlatılacaktır.

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın görev alanına giren kamu yapılarına ait projelerin çoğunluğu Bakanlığımız Yapı İşleri Genel Müdürlüğü tarafından hazırlanmaktadır. Gelişen yapı teknolojisinin olanaklarından yararlanma talebi ile çevreye duyarlı yapı üretimi için harcanan gayretlerin sonucu olarak, yapı tasarımı artık birçok etkenin göz önüne alınmasını gerektirmektedir.

Yapıya ilişkin her türlü mevzuat, araştırma ve geliştirme çalışmalarını takip ederek, plan, proje ve standardizasyon kurallarına uygun; teknolojik ve otomasyon yeniliklerini kullanmak suretiyle afet etkilerine karşı dayanıklı; doğal, tarihi ve kültürel değerleri koruyarak çevreye uyumlu ve sürdürülebilir, bölgesel imkânlar da göz önünde tutularak yenilenebilir enerji kaynakları (güneş-rüzgâr-jeotermal enerji vb.), su ve enerji verimli yapılar için yeni projeler üretip, mevcutları revize etmek suretiyle, bu çalışmaların ülke genelinde yaygın olarak uygulanmasını sağlayarak, bu konularda kamu veya özel tüm kurum ve kuruluşlar ile kişilere öncülük edilmesi hedeflenmektedir.

Bilişim teknolojilerinde kaydedilen ilerlemelere paralel olarak, yazılımlar artık proje tasarım ve üretim süreçlerinin ayrılmaz bir parçası olmuştur. Proje üretiminde kullanılan yazılımlar genelde CAD uygulamaları olarak adlandırılmaktadır. Her biri aynı araçları ve aynı altyapıyı kullanarak ancak farklı yaklaşımlarla kendi başına proje üreten farklı disiplinler (mimari, peyzaj, statik, makine ve elektrik) arasında ortak bir sistem kullanılması proje üretiminde entegre bir yapıyı oluşturacak, obje bazlı CAD çizimlerine geçiş ile proje maliyetlerinin hızlı ve güvenilir bir şekilde belirlenebilmesi sağlanabilecektir. Proje üretiminde web tabanlı uygulamalara geçilerek verimlilik artırılacak, projelerin sayısal ortamda oluşturulmasında uluslararası norm ve standartlara paralel esaslar belirlenerek sektöre öncülük edilmiş olacaktır.

Performans Göstergeleri		2008	2009	2010
1	Revize edilen proje adedi	2	19	60
Açıklama: Günün mimarlık, mühendislik ve sanat anlayışına uygun, ekonomik ve teknolojik gelişmeleri takip etmek; aynı zamanda orijinal çözümlerin sunulup sunulmadığının belirlenmesi amaçlanmaktadır. Bu çerçevede kullanıcı ihtiyaçları dikkate alınarak bazen tip proje uygulaması yoluna gidilmekte, değişen şartname ve yönetmelikler sebebiyle de sık sık proje revizyonları yapılmaktadır.				
2	Bilgisayar ortamına aktarılacak yeni proje adedi	12	16	30
Açıklama: Bilgisayar ortamına aktarılacak proje adediyle, bilgisayar destekli teknolojilerin ne derecede kullanılıp kullanılmadığının izlenmesi; yıllara göre bilgisayar destekli çalışmaların dağılımının belirlenmesi amaçlanmaktadır.				
3	Proje üretimi ve kontrollüğünde uluslar arası norm ve standartlara uygun olarak CAD esaslarının belirlenerek WEB tabanlı uygulamalara geçilmesi projesi rapor sayısı	0	0	2
Açıklama: Proje kapsamında elde edilen raporlarla projenin izlenebilirliği sağlanacaktır. Proje üreten tüm tasarım bürolarının, müşavirlerin, inşaat sektörüne malzeme – teçhizat sağlayan tedarikçilerin çizim ortamında ortak bir dil kullanmasını sağlayacak proje üretim kalitesini yükseltmek amacıyla “Proje üretimi ve kontrollüğünde uluslararası norm ve standartlara uygun olarak CAD esaslarının belirlenerek WEB tabanlı uygulamalara geçilmesi” Devlet Planlama Teşkilatınca proje olarak kabul edilmiştir.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı (2010) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Etüt-proje işleri ve proje kontrollük işlemlerinin yapılması faaliyeti	24.866.749,00	0,00	24.866.749,00
GENEL TOPLAM		24.866.749,00	0,00	24.866.749,00

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	3	Kamu, özel sektör, gerçek ve tüzel kişilere ait tüm yapıların; güvenli, sağlıklı ve kaliteli yapımını sağlamak, bina envanter çalışmalarını yürütmek.
HEDEF	11	2014 yılı sonuna kadar 10 il belediyesindeki binaların adet, sınıf, emniyet ve diğer nitelikleri ile bina envanteri çıkarılacak, envanterlere ilişkin bilgiler veri tabanında toplanacak ve sonuçlar değerlendirilecektir.
PERFORMANS HEDEFİ	11	Bina envanter mevzuat çalışmalarına temel olacak teknik doküman için asgari kriterler belirlenecektir.

Bina türü yapı stokunun mevcut yapı stoku içindeki oranı ve deprem tehlikesine karşı hassas durumda bulunmaları, can kayıplarının en temel kaynağı olmaları nedeniyle, bina türü yapı stokunun mevcut yapı stokunun öncelikle ve ağırlıklı olarak ele alınıp incelenmesi gerekmektedir. Bu şekilde oluşan bina türü yapı stoku, tekil şehir temelinde bile yüz binleri aşmaktadır; ülke genelinde ise milyonlarla ifade edilmektedir. Ancak, bu amaca uygun bir envanter ve inceleme henüz yapılabilmemiş değildir.

Kentlerin, yerbilimsel veriler ve fiziki özelliklerinin ve bunlar arasındaki etkileşimli ilişkilerin yarattığı risk türlerinin ve risk düzeylerinin belirlenmesi, çok disiplinli araştırmalar yapılmasını gerektiren bir alandır. Kentsel sistemlerde gözlenen ilişki yapıları, risklerin niteliği ve düzeyine ilişkin ve yaklaşık sayısal değerler ile ‘senaryo yazılımları’ geliştirilebilmekte, bu senaryolar aracılığıyla farklı varsayımlara dayalı olası sonuçlar, hem de bu modellerden zarar azaltma amaçlı planlama çalışmalarında “Deprem Master Planları” yapılarak yararlanılabilmektedir. Bu kapsamlı veri toplama ve değerlendirme işlemleri, çeşitli yazılım tekniklerinin ve coğrafi bilgi sistemlerinin bir araya getirilmesi sonucudur. Bu konu, çok disiplinli çalışma gruplarınca, fiziki, ekonomik, yasal, sosyal vb. araçlarla yeni düzenleyici modeller uygulamak, yerel toplumsal katılım ve örgütlenmelere ön ayak olmak, yerel yönetimlerde kapasite oluşturmayı gerektirmektedir.

Bu konudaki çalışmalara öncelikle imar planları düzeyinde başlanması, mikro-bölgeler bazında önceliklere karar verilmesi ve bunun ardından bir envanter çalışması yapılarak, deprem güvenliği değerlendirme çalışmalarının başlatılması amacıyla Bakanlığımızın; yerel yönetimlerin ve özel sektörün yönlendirilmesinde daha etkin bir rol üstlenmesi gerekmektedir. Hâlihazırda mevcut yapılar üzerinde gerçekleştirilen deprem güvenliği değerlendirmesi çalışmaları, hızlı ve basit bir değerlendirme (tarama) ile kapsamlı deneysel ve analitik bir inceleme (değerlendirme) yöntemlerini içermektedir. Bu kapsamdaki örnek uygulamalar ve sonuçları irdelenerek Türkiye koşullarına uygun standart bir yöntem oluşturulmasına ihtiyaç bulunmaktadır.

Bu hedef kapsamında; bireysel yapı iyileştirme çalışmaları yanında, önemli işlevleri bulunan yerel yönetimlerin, öncelikle yerel imar planı değişikliklerinde, yapı gruplarının birlikte ele alındığı kentsel yenileme projeleri çerçevesindeki katkılarıyla, yapıların deprem güvenliğine kavuşturulması konusunda etkin olmalarının sağlanması; coğrafi bilgi sistemleri ile desteklenen bina envanterinin çıkarılması, Bakanlık ve yerel yönetimlerin ilişkilerinin geliştirilerek kamu, özel sektör ve akademik kuruluşların temsilcilerinin katılımları ile bir komite oluşturulması ve bu komitenin yönlendirici çalışmalar yürütmesi ile bilinçlendirme ve bilgilendirme amacıyla Bakanlık Taşra teşkilatına ve yerel yönetimlerin teknik kadroları ile karar vericilerine yönelik eğitim programlarının düzenlenmesi hedeflenmektedir.

Performans Göstergeleri		2008	2009	2010
1	Bina envanter çalışmalarına temel olacak teknik doküman için belirlenen kriter sayısı	0	0	30
Açıklama: Bina envanterinin çıkarılması için envanter çalışmalarına temel olacak teknik dokümanların oluşturulmasını sağlayacak kriterlerin sayısının belirlenmesi amaçlanmaktadır.				
2	Bina envanterine ilişkin yazılımın tamamlanma yüzdesi	0	0	20
Açıklama: Bina envanterine ilişkin yazılım hazırlama çalışmalarının hangi aşamada olduğunun belirlenmesi amaçlanmaktadır. Yazılımın oluşturulma sürecinde tüm birimlerin katılım faaliyetlerinin kontrol edilmesi, yazılımın pilot uygulama aşamasına kadar izlenmesi amaçlanmaktadır.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı (2010) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Bina envanterlerinin çıkarılmasına yönelik düzenlemelerin yapılması faaliyeti	7.413.480,00	5.130.610,00	12.544.090,00
GENEL TOPLAM		7.413.480,00	5.130.610,00	12.544.090,00

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	3	Kamu, özel sektör, gerçek ve tüzel kişilere ait tüm yapıların; güvenli, sağlıklı ve kaliteli yapımını sağlamak, bina envanter çalışmalarını yürütmek.
HEDEF	12	Kamu ve özel sektöre ait binalarda enerji verimliliğini artırıcı tedbirlerin alınması sağlanacaktır.
PERFORMANS HEDEFİ	12	Binalarda enerji verimliliğini artırıcı tedbirlerin alınması sağlanacaktır.

Ekonomik ve sosyal kalkınmanın önemli girdilerden biri enerjidir. Bu yönüyle enerji bir toplumun yaşam standardının yükseltilmesinde önemli rol oynar. Sürdürülebilir kalkınmanın sağlanması da yine enerjiyle olasıdır. Ancak, enerji kaynaklarının en önemlisini oluşturan petrol, doğalgaz, kömür gibi fosil yakıtların hızla tükenmekte oluşu ve bu kaynakların yol açtığı çevresel sorunlar; enerji verimliliğini, dolayısıyla da enerji yoğunluğu kavramını gündeme getirmiştir. Bu doğrultuda, enerjinin verimli kullanılmasını sağlamak için çok çeşitli programlar uygulanmaktadır.

Türkiye'de enerjinin yaklaşık % 30'u, toplam elektrik tüketiminin ise yaklaşık % 43'ü konutlarda kullanılmaktadır. Konut sektörü, enerji tüketiminde sanayi sektöründen sonra ikinci sırada yer almaktadır. Dolayısıyla binalarda enerji tasarrufuna yönelik çalışmalar, enerji kaynaklarının etkin kullanımı açısından önemlidir.

Ayrıca Türkiye'de enerjinin etkin kullanılması, israfın önlenmesi, enerji maliyetlerinin ekonomi üzerindeki yükünün hafifletilmesi ve çevrenin korunması için enerji kaynaklarının ve enerjinin kullanımında verimliliğin artırılması amacıyla 5627 sayılı "Enerji Verimliliği Kanunu" 2.5.2007 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Bu Kanunun yürürlüğe girmesi ile Türkiye'de enerji verimliliğine gösterilen önem daha da belirginleşmiştir. Bu kanun çerçevesinde; Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı bünyesinde, Enerji Verimliliği Koordinasyon Kurulu oluşturulmuştur. Bakanlığımız ve ilgili diğer kurum ve kuruluşlar bahse konu Kurul'da üst düzeyde temsil edilmektedir.

Bu Kanun gereğince, Bakanlığımıza;

1. Binalarda enerji performansına ilişkin usul ve esasları belirlemek koşuluyla, yenilenebilir enerji kaynaklarının binalarda kullanımını ve binaların enerji kimlik belgesi almasını sağlayacak, binalardan CO2 gazı salımı etkisini azaltacak olan,
2. Merkezi ısıtma sistemlerine sahip binalarda ısınma giderlerinin, kullanıcıların kullanım miktarlarına göre paylaştırılmasını sağlayan, binalarda enerji verimliliğinin arttırılmasına ve yakıt tüketimlerinin azaltılmasına sebep olan, yönetmeliklerin çıkarılması ve uygulamanın yürütülmesi yetki ve sorumluluğu verilmiştir.

Merkezi Isıtma ve Sıhhi Sıcak Su Sistemlerinde Isınma ve Sıhhi Sıcak Su Giderlerinin Paylaştırılmasına İlişkin Yönetmelik 14 Nisan 2008 tarihinde Resmi Gazete'de yayınlanarak yürürlüğe girmiştir. Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği de hazırlanarak 05.12.2008 tarihinde Resmi Gazetede yayımlanmış olup, 05.12.2009 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

Bu Yönetmeliklerin uygulamasının sağlanması, çıkabilecek teknik sorunların çözülmesi ve bu konularda faaliyet gösterecek olan firmaların denetlenmesi çalışmalarının yürütüleceği bir birim kurulmuştur. Enerji verimliliği ile ilgili olarak Bakanlığımıza mevzuat ile ilgili verilmiş görevlerin bu birim

marifetiyle yürütülecektir.

Yenilenebilir enerji kaynaklarından yararlanan, enerjiyi verimli kullanan, enerji tüketimini azaltacak yöntemler ile geri dönüşüm yöntemlerinde malzeme ve detayların araştırılması ve proje hizmetlerinde yer alması amacıyla “örnek bir bina (ölçüm-izleme-araştırma ve eğitim tesisi) yapımı Devlet Planlama Teşkilatı’nca proje olarak kabul edilmiştir.

Performans Göstergeleri		2008	2009	2010
1	Yönetmeliklere göre enerji kimlik belgesi veren firmaların sayısı	0	0	10
Açıklama: Binalara enerji kimlik belgesi verilmesi ve bina enerji tüketimlerinin kontrol altına alınması amaçlanmaktadır. Bu aşamada da binalara enerji kimlik belgesi düzenlemeye yetkili kuruluşlar veya firmalarında iş ve işlemlerini disiplinli ve sorumluluk bilincinde yapmalarının sağlanması için ayrıca çıkabilecek herhangi bir uyuşmazlık durumunda muhatap bulunması amacıyla Bakanlığımız bu konularda faaliyet gösterecektir. Bu gösterge ile Bakanlığımızca yetki belgesi verilecek firmaların sayısı izlenecektir.				
2	Enerji kimlik belgesi verilen kamu binası sayısı	0	0	30
Açıklama: Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği yayınlandıktan sonra, özellikle kamu binalarının yönetmeliğe uygun hale getirilerek enerji kimlik belgesi alması, dolayısıyla topluma örnek olmasının belirlenmesi amaçlanmaktadır. Kamu binalarının yönetmeliğe uygun hale getirilerek enerji kimlik belgesi alması faaliyetinin ne derece yaygınlaştığının izlenmesi amaçlanmaktadır.				
3	Enerji verimliliği ile ilgili olarak gerçekleştirilen AB projesi sayısı	0	0	1
Açıklama: Teknolojik gelişmelerin ve ülkemizdeki enerji politikalarında oluşan değişimlerin izlenmesi, Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliğinin uygulanmasında Bayındırlık ve İskân Bakanlığının gelişimini gerçekleştiren AB projesi sayısı ile ölçülmesi amaçlanmaktadır.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı (2010) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Binalarda enerji verimliliğini sağlayacak tedbirlerin alınması faaliyeti	12.064.985,00	35.413.000,00	47.477.985,00
GENEL TOPLAM		12.064.985,00	35.413.000,00	47.477.985,00

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	4	Tüm yapılarda standartlara uygun malzemelerin kullanımını sağlamak, yapı denetim sistemini geliştirerek etkin, izlenebilir ve sürekli hale getirmek.
HEDEF	13	2014 yılı sonuna kadar yapı denetim sistemi geliştirilecek bütün illere yaygınlaştırılacak, daha etkin ve işlevsel hale getirilecektir.
PERFORMANS HEDEFİ	13	Yapı Denetim Sisteminin etkinliğinin artırılması ve yaygınlaştırılması sağlanacaktır.

Ülkemizin can ve mal güvenliği ile milli servetlerimizi koruyabilmek için yerleşme ve yapılaşmaların ilgili mevzuata uygun olarak gerçekleşmesini sağlamak, Devletin anayasal görevlerindendir. Vatandaşların sağlıklı ve dengeli bir çevrede yaşamalarını sağlayıp konut gereksinimlerini karşılayacak önlemleri almak bakımından devlete düşen ödevler, Anayasamız 56'ncı ve 57'nci maddelerinde belirtilmiştir. Bunu sağlamanın en temel kuralı bireylerin, can ve mal güvenliğinin sağlanmış olduğu yapılarda yaşamasını sağlamaktır.

3194 sayılı İmar Kanunu ile yapılaşmalar için öngörülen denetim prensiplerinin yetersiz olduğu gerçeğinden hareketle bahse konu Kanun ile ikincil mevzuatının ve yapı denetim sisteminin yeniden gözden geçirilmesi gerekmektedir. İmarsız ve denetimsiz yerleşme ve yapılaşmaların yol açabileceği zararların büyüklüğü, 17 Ağustos ve 12 Kasım 1999 tarihlerinde yaşanan depremlerde meydana gelen büyük boyutlardaki can ve mal kayıpları ile bir kez daha müşahade edilmiştir.

Ülkemiz topraklarının büyük bir bölümünün birinci derece deprem kuşağında yer alması, başka bir ifadeyle, aralarında nüfusu 1 milyonun üzerinde olan 11 büyük şehrimizin (ülke nüfusunun %70'inin) büyük bir deprem riski taşıması nedeniyle, daha kaliteli ve depreme dayanıklı sağlam yapı üretiminin sağlanması ile etkin, sürekli ve sürecin her aşamasında izlenebilir bir yapı denetim sisteminin oluşturulması kaçınılmaz olmuştur.

13.07.2001 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren, 4708 sayılı Yapı Denetimi Hakkında Kanun'un amacı; can ve mal güvenliğini teminen, imar planına, fen ve sağlık kurallarına, standartlara uygun kaliteli yapı yapılması için proje ve yapının denetimini sağlamaktır. Bu Kanun, yapıların denetiminin, konusunda uzman personele sahip ve kurumsallaşmış firmalar eliyle yürütülmesini öngörmektedir. Dış dünya örnekleriyle konu incelendiğinde, birtakım revize ihtiyaçları olsa da Ülkemiz için oldukça uygun ve geçmiş deneyimlerimizle karşılaştırıldığında son derece nitelikli bir düzenlemedir. Bakanlığımızın yoğun denetim ve eğitim faaliyetleri sonucu, 19 pilot ildeki yapıların özellikle taşıyıcı sistemlerini ilgilendiren imalat ve malzemeler ile yapım tekniğinde önemli oranda iyileşme sağlandığı gözlenmektedir.

E-devlet prensipleriyle ortaya konulan Ulusal Yapı Denetim Sistemi Projesinin temel amacı, denetimde etkinliğin sağlanması olup, bu projenin devreye alınması ile denetim sürecini oluşturan işlemler daha hızlı yapılmakta olup ve taraflar, sürecin her aşamasında bilgi sahibi olabilmektedir. Bu hedef kapsamında, yapı denetim sisteminin bütün illere yaygınlaştırılarak merkez ve illerdeki fiziki ve beşeri alt yapı oluşturulacak, sistemin aksayan yönlerinin giderilmesi ve geliştirilmesi için mevzuat çalışmaları yapılacaktır.

Performans Göstergeleri		2008	2009	2010
1	Yapı denetim kuruluşlarının periyodik kontrol sıklığı	1	1	2
Açıklama: Yapı denetim sistemini kullanan kuruluşların sistemi doğru kullanıp kullanmadığının araştırılması, varsa hata ve eksikliklerinin belirlenmesi ve düzeltilmesi amacıyla yapılan kontrollerin belirlenen periyodik sıklığa uygun yapıp yapılmadığı gözlenecektir.				
2	Yazılımın kullanıldığı il sayısı	19	19	59
Açıklama: Ulusal Yapı Denetim Sistemi yazılımının bütün illere yaygınlaştırılmasının sağlanması amaçlanmaktadır. Bu amaçla hazırlanan yazılımın uygulandığı il sayılarının yıllara göre izlenmesi, değerlendirilmesi yapılmak istenmektedir.				
3	Düzenlenecek seminer sayısı	0	0	10
Açıklama: Yapı denetim sisteminin uygulandığı illerde, sistemde rol alan tüm taraflar için eğitim verilmesi amaçlanmaktadır. Ayrıca sistemin kullanıcılarının kontrol edilmesi, geliştirilmesi ve eksikliklerinin saptanması verilecek seminerlerle tespit edilebilecektir. Böylece önceden planlanan seminer sayısına ulaşıp ulaşılamadığı kontrol edilmek istenmektedir.				
4	Düzenlenecek mevzuat sayısı	0	0	2
Açıklama: Yapı denetim sisteminin bütün illere yaygınlaştırılmasını sağlayacak mevzuat düzenlemelerinin yapılması, düzenlemelerin yaygınlaştırmayı sağlayıp sağlamadığının kontrol edilmesi, varsa eksikliklerinin saptanıp giderilmesi amaçlanmaktadır.				
5	Yapı denetiminin uygulanacağı il sayısı	19	19	59
Açıklama: Yapı denetiminin uygulandığı il sayılarının yıllara göre izlenmesi, yapı denetiminin yaygınlaşıp yaygınlaşmadığının kontrol edilmesi amaçlanmaktadır.				
6	Eğitime katılan kişi sayısı	0	0	2500
Açıklama: Eğitime katılan kişi sayısı ile eğitimin yaygınlaşma durumu ölçülüp izlenmektedir.				
7	Yapı malzemesi ve zemin mekaniği laboratuvar hizmetlerinin uygulandığı il sayısı	19	19	58
Açıklama: Yapı malzemesi ve zemin mekaniği laboratuvar hizmetlerinin uygulandığı il sayılarının yıllara göre izlenmesi, yapı denetiminin yaygınlaşıp yaygınlaşmadığının kontrol edilmesi amaçlanmaktadır.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı (2010) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Yapı denetim sisteminin geliştirilmesi ve yapı denetim kuruluşlarının denetimlerinin yapılması faaliyeti	31.179.682,00	3.170.200,00	34.349.882,00
GENEL TOPLAM		31.179.682,00	3.170.200,00	34.349.882,00

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	14- BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	4	Tüm yapılarda standartlara uygun malzemelerin kullanımını sağlamak, yapı denetim sistemini geliştirerek etkin, izlenebilir ve sürekli hale getirmek.
HEDEF	14	2014 yılı sonuna kadar piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olmaları temin edilecektir.
PERFORMANS HEDEFİ	14	Piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olmalarının sağlanması yönünde çalışmalar yapılacaktır.

Avrupa Birliği'nin 89/106/EEC sayılı "Yapı Malzemeleri Direktifi" mevzuatımıza uyarlanmış ve uygulaması Bakanlığımızca takip edilmektedir. Bakanlığımızın bu kapsamdaki görevi, tüm yapı işlerinde daimi olarak kullanılmak amacıyla üretilen yapı malzemelerinin uyması gereken temel gerekleri, ilgili teknik şartnameleri, bu malzemelerin tabi olacağı uygunluk teyit sistemlerini ve bunlarla ilgili piyasa denetim ve gözetimine ilişkin usul ve esasları belirlemektir. Konuya ilişkin olarak Bakanlığımızca hazırlanan Yapı Malzemeleri Yönetmeliği 01.01.2007 tarihinden itibaren zorunlu olarak yürürlüğe konulmuştur.

Yapılarda kullanılacak yapı ürünlerinin Avrupa Birliği ve ulusal standartlara uygunluğu ile ilgili belgelendirme yapmak üzere Türk Standartları Enstitüsü (TSE) Belgelendirme Merkezi, Türkiye Çimento Müstahsilleri Birliği (TÇMB)–Kalite ve Çevre Kurulu, Türkiye Hazır Beton Birliği (THBB)–Kalite Güvence Sistemi ve MEYER Uluslararası Uygunluk Değerlendirme Hizmetleri Ltd. Şti. , TEBAR Test Belgelendirme Araştırma ve Geliştirme Tic. Aş., Universal Sertifikasyon ve Gözetim Hizmetleri Tic. Ltd. Şti. Alberk QA Şti., ERA Yönetim Danışmanlığı Hizmetleri Aş. 91 uyumsallaştırılmış standardı kapsayacak şekilde Onaylanmış Kuruluş olarak Bakanlığımızca görevlendirilerek çalışmalarına başlamıştır. Bununla birlikte 1 Kuruluşun başvurusu TÜRKA' a iletilmiş 2 Kuruluşunda başvurular bakanlığımızda değerlendirme aşamasındadır. Bakanlık olarak yenilikçi malzemeler için bir Onay Kuruluşunun olmasının eksikliği hissedilmiş ve bu alandaki faaliyetleri yürütmek amacıyla Bakanlığımız liderliğinde sektör ile ilgili tüm tarafların kurucu olarak yer aldığı "Yapı Araştırma Derneği" kurulmuştur. Dernek bünyesinde dernek tüzel kişilerin ve YAD' ın da temsil edildiği bir Onay Kuruluşu olarak "İnşaat Teknik ve Bilimsel Araştırma Kurulu İktisadi İşletmesi" İTBAK 28.04.2008 tarihinde kurulmuştur.

Sonuç olarak, Bakanlığımız Yapı Malzemeleri konusunda üzerine düşen görevi belirlenen takvim sürecinde yerine getirmiş olup, aday ülke statüsünde bulunan ülkemiz, yapı malzemelerine ilişkin uygulamaları ile AB üyesi ülkelerin bir kısmının da önüne geçmiştir. AB Mevzuatının uyumlaştırılması için gerekli olan on bir adet tebliğ yayımlanarak yapı malzemeleri konusunda mevzuat uyumu tamamlanmıştır.

Bakanlığımız tarafından yayımlanan ve 01.01.2007 tarihinde zorunlu uygulamaya giren Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamındaki ürünlerden hakkında bir uyumlaştırılmış (harmonize) standart bulunan yapı malzemeleri, piyasaya güvenli olduklarının beyanı olan CE işaretlemesi ile arz edilmektedir.

Güvenli yapıların güvenli yapı malzemelerinden yapılabileceği ilkesi çerçevesinde AB mevzuatları doğrultusunda imalatçıların piyasaya güvenli ürün sürmelerinin sağlanması amaçlanmaktadır. Resen ve şikâyet mekanizmaları çerçevesinde yapılan piyasa gözetimi ve denetimi faaliyetleri sayesinde, piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olduklarının istatistiksel olarak doğrulanma oranının %90

noktasına çıkarılması hedeflenmektedir.

Ürün piyasaya arz edilmeden önce ilgili teknik şartnamesine (standardına) göre eğer gerekli ise üreticiler Onaylanmış Kuruluşun desteğini almak zorundadırlar. Ülke ekonomisi için büyük önem arz eden yerleşik Onaylanmış Kuruluşlarımızın sayısının ve kapasitelerinin artırılmasını sağlamak Bakanlığımızın öncelikli hedeflerindendir.

Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamındaki ürünlerin, Avrupa Birliğine paralel olarak teknik şartnamelerinin hazırlanması ve bu sayede piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin disiplin altına alınması hedeflenmektedir.

Güvenli yapıların güvenli yapı malzemelerinden yapılabileceği ilkesi çerçevesinde AB mevzuatları doğrultusunda imalatçıların piyasaya güvenli ürün sürmelerinin sağlanması amaçlanmaktadır. Resen ve şikâyet mekanizmaları çerçevesinde yapılan veya yapılacak piyasa gözetimi ve denetimi faaliyetleri sayesinde, yapı malzemeleri olarak dolaşımdaki ürünlerin güvenli olmaları temin edilecektir.

Ayrıca yapı malzemeleri, zemin ve enerji verimliliği laboratuvar hizmetleri tüm illere yaygınlaştırılarak, aynı konularda bölgesel olarak hakem ve ihtisas laboratuvarlarının kurulması hedeflenmektedir.

Performans Göstergeleri		2008	2009	2010
1	Denetim sayısı	723	1131	2000
Açıklama: Piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olup olmadıklarının tespiti için yapılacak denetim sayısının denetlenmesi amaçlanmıştır.				
2	Piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olduklarının istatistiksel olarak doğrulanma oranı	57	71	77
Açıklama: Kontrol edilen yapı malzemelerinin güvenlilik oranlarının istatistiksel olarak belirlenerek denetim sürecinin başarısının izlenmesi amaçlanmıştır.				
3	Onaylanmış kuruluşların görevlendirme kapsamındaki teknik şartname sayısı	23	91	200
Açıklama: Malzemelerin güvenli olma oranının yükseltilmesi için onaylanmış kuruluşların görevlendirme kapsamındaki teknik şartname sayısında yapılacak artışın tespit edilmesi amaçlanmaktadır.				
4	Yapı malzemelerini düzenleyen teknik şartname sayısı	325	362	400
Açıklama: Malzemelerin güvenli olma oranının yükseltilmesi için yapı malzemelerini düzenleyen teknik şartname sayısında yapılacak artışın tespit edilmesi amaçlanmaktadır.				
5	Kurulan hakem ve ihtisas laboratuvarı sayısı	0	0	1
Açıklama: Yapı malzemeleri, zemin ve enerji verimliliği laboratuvarları ile ilgili bölgesel olarak Hakem ve ihtisas laboratuvarlarının kurulup, kurulmadığının izlenmesi amaçlanmaktadır.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı (2010) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Yapı malzemeleri piyasa gözetim ve denetim faaliyeti	31.649.104,00	0,00	31.649.104,00
GENEL TOPLAM		31.649.104,00	0,00	31.649.104,00

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	4	Tüm yapılarda standartlara uygun malzemelerin kullanımını sağlamak, yapı denetim sistemini geliştirerek etkin, izlenebilir ve sürekli hale getirmek.
HEDEF	15	2014 yılı sonuna kadar yapısal tasarım alanında AB ile teknik mevzuatımız uyumlaştırılacaktır.
PERFORMANS HEDEFİ	15	Yapısal tasarım alanında AB ile teknik mevzuatımız uyumlaştırılacaktır.

Teknik kural ve standartlar, imalatın/üretimin rasyonelleştirilmesi, kalitenin iyileştirilmesi ve doğal çevrenin korunması amaçlarına yönelik olup, yetkili kılınan milli ve uluslar arası kuruluşlarca hazırlanan mecburi ve ihtiyari teknik araçlardır. Yapı ile ilgili standartlar ve yönetmelikler, yetkili resmi kuruluşlarca düzenlenmiş yasal dokümanlar olup, güvenli ve fonksiyonel yapıların oluşturulmasında gerekli asgari koşulları belirlerler.

Yönetmeliklerin esas amacı, mühendislerin yapı güvenliğini tehlikeye sokacak büyük hatalar yapmasını önlemektir. Ülkemizde yapı standartlarının hazırlanmasında çok başlı bir uygulama söz konusudur. Yapı tasarımını ilgilendiren kanuni mevzuatın bazen standartlar, bazen de yönetmelikler şeklinde yayımlandığı görülmektedir.

Ülkemizde bina yapımını doğrudan etkileyen mevzuat, Türk Standartları Enstitüsünce yayımlanan TS 498 “Yapı Elemanlarının Boyutlandırılmasında Alınacak Yüklerin Hesap Değerleri”, TS 500 “Betonarme Binaların Hesap ve Yapım Kuralları”, TS 648 “Çelik Yapıların Hesap ve Yapım Kuralları” standartları ve Bayındırlık ve İskân Bakanlığınca yayımlanan Deprem Bölgelerinde Yapılacak Yapılar Hakkında Yönetmeliktir.

Ülkemizde çelik ve prefabrik yapılar büyük oranda sanayi tipi yapılarda tercih edildiğinden TS 648 “Çelik Yapıların Hesap ve Yapım Kuralları” ve bunu tamamlayıcı diğer standartlar daha sınırlı uygulama alanı bulmaktadır. Prefabrike yapılar için uygulanacak standart ise henüz diğer yönetmeliklerle tam uyumlu değildir.

Diğer taraftan binalar ve bina türü yapılar dışındaki diğer mühendislik yapıları için genellikle yabancı ülkelerin yönetmelikleri kullanılmak zorunda kalınmaktadır. Son zamanlarda bina türü olmayan karayolu ve demiryolu köprüleri, kıyı ve liman tesisleri ve depolama tesisleri gibi yapıların özellikle deprem etkileri altında tasarımına yönelik olarak ilgili kurumlarca bazı yönetmelikler yayımlanmıştır.

1975 yılında Avrupa Birliği Komisyonu yapısal tasarımlar için teknik kuralları içeren set halinde bir dokümanın hazırlanması amacıyla bir çalışma programı hazırlamıştır. Bu dokümanların öncelikle ulusal standartlara alternatif olması, daha sonra da bunların yerini alması hedeflenmiştir.

Eurocode (EC) olarak adlandırılan bu standartlar bütünüünün hazırlanmasında;

- Mekanik dayanım, stabilite ve yangın dayanımı için dayanıklılık ve ekonomiklik hususlarını da içerecek tarzda ortak tasarım yöntemlerinin ve kriterlerinin oluşturularak birlikteliğin sağlanması,
- Yapı tasarımı konusunda kullanıcılar, işletmeciler, yapı sahipleri, yükleniciler ve yapı malzemesi üreticileri arasında ortak bir anlayışın oluşması,
- Projelendirme konusunda birlik üyesi ülkeler arasında alışverişin sağlanması,
- Hazır taşıyıcı yapı elemanlarının (prefabrik gibi) birlik üyesi ülkeler arasında dolaşımının sağlanması,

- Yapı hesaplarında kullanılan malzeme özellikleri için ortak bir anlayışın oluşması,
 - Yapı hesaplarında kullanılan bilgisayar programları için ortak kuralların oluşması,
 - Avrupa'daki proje bürolarının, inşaat firmalarının ve malzeme üreticilerinin global rekabet gücünün artırılması,
- gibi hususlar hedeflenmiştir.

Birlik üyesi ülkeler için EC'ler; yapı malzemeleri için harmonize standartların oluşması açısından bir çerçeve oluşturmakta, yapım işlerinin ilgili yapı standartlarına ve ulusal gereklere (örneğin Yapı Malzemeleri Yönetmeliği) uygun olarak yapıldığının gösterilmesini sağlamakta ve yapım sözleşmeleri için temel unsurları içermektedir.

Performans Göstergeleri		2008	2009	2010
1	Uyumlaştırılan EC paketi/Toplam EC paketi	0	0	2/7
Açıklama: Yapısal tasarım alanında Avrupa Yapısal Tasarım Yönetmeliklerini Ülkemiz koşullarına ve mevcut teknik mevzuata ne derece uyguladığımızı kontrol etmek, izlemek ve uyumlaştırmayı izlemek amacıyla belirlenmiştir.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı (2010) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	AB ile teknik mevzuatın uyumlaştırılması faaliyeti	1.757.981,00	0,00	1.757.981,00
GENEL TOPLAM		1.757.981,00	0,00	1.757.981,00

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	5	Yapım uygulamalarıyla ilgili olarak teknik şartları oluşturmak, verilen kararlar ile sözleşme uygulamalarından doğan anlaşmazlıkların çözümüne katkıda bulunmak.
HEDEF	16	Genel Teknik Şartnameler gelişen teknolojiye uygun olarak revize edilecek, gerektiğinde yenileri düzenlenecek ve yapım uygulamalarıyla ilgili rayiç ve birim fiyatlar, bunlara ait tarif ve analizler ile tebliğler yayınlanacaktır.
PERFORMANS HEDEFİ	16	İnşaat analizleri, rayiçler ve tarifler ile Genel Teknik Şartnameleri gelişen teknolojiye uygun olarak revize edilecek, gerektiğinde yenilerin düzenlenecek ve yapım uygulamalarıyla ilgili tebliğler yayınlanacaktır.

Yapım işlerinde; saydamlık, rekabet, eşit muamele, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanması ve kaynakların verimli kullanılmasının sağlanması esas olmaktadır. Bu esasların belirlenebilmesi ve yapım sözleşmelerinde değerlendirilmesi ihtiyacına yönelik olarak;

-Mevcut birim fiyat tarif ve analizleri ile inşaat, makine ve elektrik Genel Teknik Şartnamelerinin gelişen teknolojiye uygun olarak revize edilmesi ve uygulamaya konulması,

-Yeni teknolojinin uygulanmasına imkan verecek şekilde imalat iş kalemi veya iş gurubu için yeni analiz ve tariflerin yapılması,

-İşçilik, makine ve malzeme rayiçlerinin belirlenmesi,

-İnşaat, makine ve elektrik tesisatı birim fiyatlarını, günün değişen teknolojilerini de gözетerek piyasa şartlarını yansıtmak suretiyle bir kısmını revize, bir kısmını da yeniden tanzim ederek, sektörde iş yapan kişi, kurum ve kuruluşların hizmetine sunulması,

-Yapım uygulamalarında kullanılan yapı birim maliyetleri, müteahhitlik ve iş bitirme belgelerinin değerlendirme katsayıları ile proje ve kontrollük işlerinde uygulanacak artış oranları ile ilgili tebliğlerin hazırlanarak yayımlanması hedeflenmiştir.

Yapılacak bu çalışmalarla; sektörde uygulama birlikteliği sağlanacak, ihalelerdeki hazırlık süreci kısaltılacak, ihale değerlendirme sürecinde ortak terminoloji, ortak tarif ve ortak teknik kriterler kullanılacak ve böylece uygulamalar daha adil ve sağlıklı yapılacaktır.

Performans Göstergeleri		2008	2009	2010
1	Güncellenmiş rayiç ve birim fiyatlar ile tarif ve analizlerin yayınlanma sayısı / gün	1/120	1/120	1/120
Açıklama: Bu faaliyet kapsamında, gelişen teknolojiler değerlendirilerek; -Yapım maliyetlerinin hesabına esas olacak iş kalemi veya iş gurubuna ait fiyat tariflerinin yapılması, -İnşaat analizlerinin, güncellenmesi ve/veya yenilenmesi, -İnşaat rayiçlerinin piyasa şartlarını yansıtacak şekilde tespiti, -Belirlenen analizler ve inşaat rayiçleri yardımıyla inşaat birim fiyatlarının tespiti, -Piyasa şartlarına göre elektrik ve makine tesisatı işlerine ait birim fiyatların tespiti yılın ilk 120 gününde yapılarak, sektörün kullanımına sunulacaktır.				
2	Genel teknik şartnamelerde yenilenen ve/veya revize edilen bölüm sayısı	0	0	3
Açıklama: İnşaat, Makine ve Elektrik Tesisat işlerine ait Genel Teknik Şartnamelerin, değişen koşullara bağlı olarak gerek görülmesi halinde yenilenmesi ve/veya revizyonunun yapılması ve yayınlanması faaliyetinin gerçekleştirilmesi için; -Ülkemizde ve dünyada kabul görmüş imalat tekniklerinin ve uygulanan standartların takibi, -Değişen ulusal ve uluslararası standartlar esas alınarak iş guruplarına göre malzeme standardının, uygulama tekniğinin ve imalat kurallarının tespiti ile yenilenen ve/veya revize edilen Genel Teknik Şartnamelerin 3 bölümü yıl içerisinde yayımlanarak sektörün kullanımına sunulacaktır.				
3	Güncelleştirilerek yürürlüğe konulacak, yapım uygulamaları ile ilgili tebliğ sayısı	3	3	3
Açıklama: Yapım uygulamaları ile ilgili olarak güncelleştirilerek yayımlanan ve yürürlüğe konulan tebliğlerin; -Sektörde iş yapan kişi, kurum ve kuruluşların bu konularla ilgili yapacakları iş ve işlemlerin güncellenmesinde, -Yapılacak hak ediş ödemeleri ile ilgili fiyat farkı hesaplarında, -Proje yapım işleri ile ilgili yaklaşık maliyet hesaplarında, -Kamu kuruluşlarının yaptıkları bazı maliyet tespitlerinde, kullanılmakta olan yapım uygulamaları ile ilgili 3 adet tebliğ güncellenerek, sektörün kullanımına sunulacaktır.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı (2010) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Genel Teknik Şartnamelerin revize edilmesi, gerektiğinde yenilerinin düzenlenmesi ve yapım uygulamalarıyla ilgili rayiç ve birim fiyatlar, bunlara ait tarif ve analizler ile tebliğlerin yayınlanması faaliyeti	498.690,00	0,00	498.690,00
GENEL TOPLAM		498.690,00	0,00	498.690,00

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	5	Yapım uygulamalarıyla ilgili olarak teknik şartları oluşturmak, verilen kararlar ile sözleşme uygulamalarından doğan anlaşmazlıkların çözümüne katkıda bulunmak.
HEDEF	17	Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, makine ve elektrik tesisatı işleri ile ilgili birimimize intikal eden anlaşmazlıkların çözümüne katkıda bulunmak üzere kararlar oluşturulacaktır.
PERFORMANS HEDEFİ	17	Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, tesisat işleri ile ilgili Bakanlığımıza intikal eden anlaşmazlıklar çözüm odaklı değerlendirilecektir.

Mühendislik, mimarlık ve müteahhitlik konuları ve yapım sözleşmelerinin uygulamalarından doğan anlaşmazlıklar;

- Zaman kayıplarına,
- Maliyet artışlarına,
- Güvensizliğin oluşmasına,
- Verimlilik kaybına, kaynak israfına ve beklenen faydaların sağlanamamasına,

sebeplenebilmektedir.

Bakanlığımıza kuruluş kanunu ile verilen; her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, makine ve elektrik tesisatı işleri ile ilgili anlaşmazlıkların teknik kurul marifetiyle inceleyerek karara bağlamak görevi bulunmaktadır. Bu kapsamda; Bakanlığımıza intikal eden, sözleşme eklerindeki mevcut projeler ve etüt raporları ile inşaatla kullanılan malzemelerin nitelikleri, uygulama şartları ve bunların fiyatlandırılmasındaki farklı yorumlamalar nedeniyle ortaya çıkan anlaşmazlıkların çözümüne katkı sağlanmaktadır.

Bu anlaşmazlıkların yargı yolu ile çözümünün uzun bir süreyi alması yatırımların önemli ölçüde gecikmesine ve kaynak israfına neden olmaktadır. Bakanlığımızca bu tip anlaşmazlıkların, gerekli dokümanın idaresince sağlanması halinde yaklaşık 70 gün içerisinde çözümüne amaçlanmaktadır. Ayrıca, bu konularla ilgili alınacak kurul kararları internet ortamında yayınlanarak uygulayıcıların bilgisine sunulacaktır. Böylece muhtemel benzer anlaşmazlıkların çözümüne katkı sağlayarak çözüm süreci kısaltılacak ve dolayısıyla, zaman içinde anlaşmazlık konuları azalacaktır.

Performans Göstergeleri		2008	2009	2010
1	Anlaşmazlıklarla ilgili başvuruların sonuçlandırılma oranı (%)	80	80	80
Açıklama: Yüksek Fen Kurulu Başkanlığınca incelemeye alınan hususlar, ihale ve sözleşme kanunu uygulamalarından kaynaklanan anlaşmazlık konuları başta olmak üzere, mevzuatla ilgili farklı yorumlar ile sözleşme hukukunun farklı değerlendirilmesi, yeni fiyat tespiti, proje değişiklikleri, iş artışları vb. konulardan oluşmaktadır. Bu konularda çözüme yönelik verilecek kararlarla hizmetlerin hızlandırılması ve sektörde üretkenlik sağlanması ile kaynakların verimli kullanılmasına önemli katkı sağlanmış olacaktır. Yapım sözleşmelerinin uygulamalarından kaynaklanan anlaşmazlıklarla ilgili başvuruların % 80'i sonuçlandırılacaktır.				
2	Anlaşmazlıklara ilişkin hususların cevaplandırılma süresi (iş/gün)	1/70	1/70	1/70
Açıklama: Mühendislik, mimarlık ve müteahhitlik konuları ve yapım sözleşmelerinin uygulamalarından doğan anlaşmazlıkların yargı yolu ile çözümünün uzun bir süreyi alması yatırımların önemli ölçüde gecikmesine ve kaynak israfına neden olmaktadır. Başkanlığımızca bu tip anlaşmazlıkların, gerekli dokümanın idaresince sağlanması halinde, bu konularla ilgili alınacak kurul kararları internet ortamında yayınlanarak uygulayıcıların bilgisine sunulacaktır. Böylece muhtemel benzer anlaşmazlıkların çözümüne katkı sağlayarak çözüm süreci kısaltılacak ve dolayısıyla, zaman içinde anlaşmazlık konuları azalacaktır. Bir başvuru en fazla 70 gün içerisinde sonuçlandırılacaktır.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı (2010) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Anlaşmazlıklarla ilgili başvuruların sonuçlandırılma ve cevaplandırılma faaliyeti	1.163.610,00	0,00	1.163.610,00
GENEL TOPLAM		1.163.610,00	0,00	1.163.610,00

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	7	İskân Kanununda belirlenen uygulamalarla bozulan sosyal hayatın ve fiziki çevrenin en kısa zamanda yeniden tesis edilmesini sağlamak.
HEDEF	26	5543 Sayılı İskân Kanunu kapsamında hedef kitlelerin sosyal, ekonomik ve kültürel durumları da göz önünde bulundurularak iskân talepleri karşılanacaktır.
PERFORMANS HEDEFİ	18	5543 Sayılı İskân Kanunu kapsamında hedef kitlelerin sosyal, ekonomik ve kültürel durumları da göz önünde bulundurularak iskân talepleri karşılanacaktır.

5543 Sayılı İskân Kanunu kapsamında Bakanlığımızca; kamu kurum ve kuruluşlarınca yapılacak baraj, baraj mücavir alanı, koruma alanı, havaalanı, karayolu, demiryolu, fabrika, ekonomi ve savunma ile ilgili tesislerin inşası, maden ocağı, tarih ve tabiat kıymetlerinin korunması amacıyla taşınmazlarının kamulaştırılması sonucu, yerleşim yerini terk etmek zorunda kalanların veya geçim imkânlarını kaybedenlerin, yerleşik tarımsal etkinlikler dışında kalmış, sürekli bir konuta bağlı olmadan, geçimlerini göçer hayvancılıkla sağlayan göçebe ailelerin, Türk soyundan ve Türk kültürüne bağlı olup çıkarılacak özel kanunlarla Ülkemize kabul edilecek göçmenlerin, talepleri doğrultusunda tarımsal veya şehrsel olarak iskânı hedeflenmektedir.

Yine aynı kanun kapsamında köysel alanda fiziksel yerleşimin düzenlenmesi amacıyla çeşitli illerde K.E.Y.Y. metodu ile kredi kullandırılarak İskân sağlama hedeflenmiştir. Tarımsal iskânı talep eden ailelere konut ve tarım arazisi verilecek olup, ayrıca istekleri halinde tarımsal faaliyetleri işletme ve donatım kredileri ile desteklenecektir. Şehrsel iskân talebinde bulunan ailelere ise konut verilecektir.

Bu bağlamda 9 adet baraj yapımı nedeniyle yerleri kamulaştırılan hak sahibi ailelerin devlet eliyle iskânı projeleri (Birecik Barajı/Gaziantep-Merkez-112 Şehrsel, Yamula Barajı/Kayseri-Erkilet-45 Şehrsel, Atatürk Barajı /Adıyaman-Merkez-177 Tarımsal, Atatürk Barajı /Şanlıurfa -Merkez-54 Tarım, Süreyya bey Barajı/Yozgat -Çekerek-224 Şehrsel, Boztepe-Yoncalı Barajı /Malatya -18 Tarımsal, İkizdere Barajı /Aydın-İncirliova 78 Tarım, Tahtalı Barajı/İzmir-Menderes 120, Periözlüce Barajı /Elazığ-Merkez 44 Tarımsal olarak iskânı) ile 7 adet göçebe grubu olan Kerim Güzel G.G./Hatay-Hassa-152 Tarımsal, Mustafa Topakgöz/Hatay-Kırıkhan -176 Tarımsal, Musagöğebakan/Hatay-Hassa -90 Tarımsal, Mehmet Bulmuşlar/Siirt-Merkez 28 -Şehrsel, Topraktutan /Hatay-Hassa-131 Tarımsal, Hüseyin Vural /Hatay-Kırıkhan-380 Tarımsal, Mala mirzan /Siirt-Merkez-116 Şehrsel iskânı ve Köysel alanda fiziksel yerleşimin düzenlenmesi projesi ile çeşitli illerde toplam 3206 konutun (K.E.Y.Y) yaptırılması ve 100 aileye işletme-donatım kredisi tahsis edilmesi için finansal kaynağa ihtiyaç duyulmaktadır.

Performans Göstergeleri		2008	2009	2010
1	Yapılacak konut sayısı	84	56	430
Açıklama: Devlet eliyle iskân kapsamında yerleri kamulaştırılanlardan, 2010 yılında 1130 adet hak sahibi aileye konutların teslim edilmesi hedeflenmiştir.				
2	Karşılıksız yardım yapılacak aile sayısı	321	273	750
Açıklama: Yerleri kamulaştırılan hak sahibi ailelerden (başvuran ve şartları uygun bulunanlardan), devlet eliyle yapılacak tarımsal veya şehirsal konutlarda, kesin iskân edilinceye kadar verilecek olan karşılıksız kira yardımı verilmesi hedeflenmiştir. İzmir'de Tahtalı, Gaziantep'te Birecik, Kahramanmaraş'ta Menzelet, Adıyaman'da Atatürk Barajı yapımından etkilenen aileler için karşılıksız kira yardımı yapılmaktadır.				
3	Kredi verilecek aile sayısı	0	0	100
Açıklama: Yerleri kamulaştırılanlardan devlet eliyle tarımsal iskâna tabi olan hak sahibi ailelere ekonomik kalkınması için işletme ve donatım kredisi kullandırılması hedeflenmektedir.				
4	Yapılacak konut sayısı	93	65	320
Açıklama: Köysel alanda iç iskânın düzenlenmesi kapsamında hak sahibi olan ailelerin K.E.Y.Y. (Kendi Evine Yapana Yardım) metodu ile kredi kullandırılarak konut yapımı hedeflenmiştir.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı (2010) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	İskân Kanunu Uygulama Faaliyeti	97.169.079,00	0,00	97.169.079,00
GENEL TOPLAM		97.169.079,00	0,00	97.169.079,00

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	8	Kurumsal gelişimi sağlayarak paydaşlarımıza hızlı ve kaliteli hizmet sunmak.
HEDEF	27	Bakanlığın kurumsal yapısını iyileştirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecektir.
PERFORMANS HEDEFİ	19	Bakanlığın kurumsal yapısını iyileştirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecektir.

Kurumsal bilişim teknolojileri altyapısı, donanım ve yazılım bileşenleri ile karmaşık bir yapı meydana getirirler. Kurumun iş süreçlerinden elektronik ortama aktarılan uygulama sayısı, bileşenlere eklenen alt bileşen sayısı, türü ve yönetimindeki zorluk derecesi, ciddi bir destek hizmetine ihtiyaç duyar. Bu durum yoğun iş gücü gerektirir ve tetikleme olmaması için yapıdaki en küçük bir sorunun bile çözümsüz bırakılmaması gerekir. Bu hizmet kapsamında yapılan başvuruların yüksek çözüm oranlarıyla karşılık bulması şarttır. Bakanlık düzeyindeki uygulamaların çalışanlara sunulduğu bakanlık portalına eklenecek her bir uygulama, diğer iş süreçlerini de etkileyebilecek ve üretilen hizmetin kalitesinin artmasında önemli bir etken olacaktır. Uygulamalar üretilirken, yazılım geliştirme süreçleri zaman alıcı zahmetli tasarım, kodlama ve test süreçleri, birçok bilişim bileşenini içeren bir yatırımın zamanında hayata geçirilmesinde en önemli etken olmaktadır. Bu aşamada yazılım geliştirme süreçlerinde yapılacak her bir iyileştirme gerek zaman, gerekse maliyet açısından önemli faydalar sağlayacaktır. Tüm bu çalışmaların bilgi güvenliğinin esas alındığı standartlara uyularak gerçekleştirilmesi ve ISO 27001 belgesi alımı da hedeflenmektedir. Ayrıca, bakanlık çalışanlarının tek noktadaki eş zamanlı eğitimlerde, gerek kursiyer, gerekse kursu düzenleyen birimlerin uzun ve zahmetleri bir eğitim sürecinden geçmeleri verimi düşürmekte ve maliyeti yükseltmektedir. Kursiyerin çalıştığı birimdeki iş kaybı da ayrıca dikkate alınması gereken bir husustur. Bu durumda yapılacak eğitimlerin tamamının olmasa bile önemli bir kısmının, içeriğine göre eş zamanlı (senkron) ve/veya farklı zamanlı (asenkron) olarak uzaktan eğitimle yapılması faydalar sağlayacağı düşünüldükçe çalışmalara başlanmıştır. Bakanlığımızın stratejik amaçlarının altyapılarını oluşturmak için kullanacağı hedeflerinden biri de e-kurum olmaktır. Halen taşra birimleri dışındaki birimlerin birçoğuna EDYS (Elektronik doküman yönetim sistemi kurulmuş ve elektronik evrak akışına başlanmıştır. Gelen evraklar da dâhil olmak üzere tüm yazışmaların elektronik ortamda kayıt edilmesi, saklanması, gerektiğinde ulaşılabilir olması ile evrak ve dokümanlarımız ile işlem yapabilme imkânı doğmuştur. Bu aşamada EDYS'nin devreye girmesinden önce işleme alınmış bakanlık arşivlerindeki evraklar ve diğer tip dokümanların taranması gündeme gelmiş, sürekli ulaşılan, her zaman kaybolma ve aşınma problemleri ile karşı karşıya olan eski evrak ve dokümanlara da ilgili birimlerin elektronik ortamda ulaşmasına imkân verebilmek için çalışmalara başlanmıştır.

Bakanlık mevcut kurumsal organizasyonu kapsamında, farklı mevkilerde ve çeşitli nitelikteki binalarda kamu hizmeti görevini sürdürmek durumunda olan Merkez Teşkilatı, Genel Müdürlükler ve Tesislerinin, merkezi bir yapı alanı içerisinde yeterli, nitelikli, çağdaş çalışma mekân ve hizmet binası ihtiyacının karşılanması amacıyla "Bayındırlık ve İskân Bakanlığı ve Genel Müdürlükler Sitesi" yapımı Devlet Planlama Teşkilatı tarafından yatırım projesi olarak kabul edilmiştir.

Performans Göstergeleri		2008	2009	2010
1	Bakanlık portalında kullanıma açılan uygulama sayısı	0	0	1
Açıklama: Bakanlık portalı tüm bakanlık personelinin faydalanması amacı ile bakanlık iş süreçlerinin otomasyonu için yazılmış programların ve diğer belge ve bilgilerin yer alacağı bir yapıda olacaktır. Bu gösterge ile daha kaliteli ve etkin hizmet verilmesi için her yıl ne kadar iş sürecinin otomasyona geçirilip geçirilmediği izlenecektir. Ve Her yıl en az bir iş sürecinin otomasyona geçirilerek daha kaliteli ve etkin hizmet verilmesi hedeflenmektedir.				
2	Yazılım geliştirme çalışmalarında iyileştirilen süreç sayısı	0	1	2
Açıklama: Başkanlığımızca, bakanlığımızın ihtiyaç duyduğu yazılımlar ya ihale edilmek sureti ile ya da kendi programcılarımız vasıtası ile yazdırılmaktadır. Yazılımlar gerek analiz, gerek tasarım, kodlama ve test süreçleri uzun süren işlerdir. Başkanlığımızca üretilcek yazılımlarda belli bir kaliteyi ve hızı yakalamak, maliyeti düşürmek gerekliliği nedeni ile yazılım geliştirme süreçlerinde iyileştirme yapılması zorunludur. Bu gösterge ile her yıl belirlenen süreçlerde ne kadar iyileştirme yapıldığı izlenecektir. Bu nedenle her yıl belli süreçlerde iyileştirme yapılması hedeflenmektedir.				
3	Gelen problemleri çözme oranı	0	98	98
Açıklama: Donanımsal alt ve üst yapı açısından Bakanlığımızın 2 yerleşkesinde yer alan tüm bilgisayar ve yan donanımların çalışır halde tutulması, sistem üzerinde koşturulan yazılımların çalışırılığının devam ettirilmesi ile tüm bu varlıklar kapsamında gelen her türlü soru, şikâyet ve destek taleplerinin en kısa sürede ve en yüksek çözme oranı ile karşılanmasının izlenmesi amacıyla bu gösterge belirlenmiştir.				
4	Hazırlanacak eğitim içeriği sayısı	0	7	20
Açıklama: Bakanlığımızın gerek kurum içine gerekse kurum dışına verdiği eğitimlerde teknolojinin kullanılması, eğitimlerin değerlendirilmesi modern tekniklerin kullanılması, eğitimin zaman ve maliyetinden tasarruf edilmesi için artık dünyada kurumsal yapılanmaların seçtikleri bir yoldur. Bu amaçla her yıl, proje süresince bakanlığımızca verilen eğitimler parça parça uzaktan eğitim platformlarına taşınacaktır. Bu gösterge ile ne kadar eğitim içeriğinin uzaktan eğitim platformuna taşındığı izlenecektir.				
5	Sayısal arşive eklenecek evrakların sayfa sayısı	1.000.000	3.000.000	5.000.000
Açıklama: Kurumların hafızaları olan ve yaptıkları işlerin ciddi bir bölümünü oluşturan yazışmaların elektronik ortamda yapılmasına geçiş öncesindeki arşivlerin de sayısal arşivler olarak tutulması, evraklara ulaşmadaki zaman kaybını, evrakların dolaşımda iken kaybolması ve yıpranmasını önleyen yegâne yoldur. Bu gösterge ile, proje süresince her yıl ne kadar evrakın sayısal arşivlere aktarıldığı izlenecektir.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı (2010) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Bilgi işlem faaliyeti	6.120.095,00	200.000,00	6.320.095,00
2	Destek faaliyeti	19.016.000,00	0,00	19.016.000,00
GENEL TOPLAM		25.136.095,00	200.000,00	25.336.095,00

PERFORMANS HEDEFİ AÇIKLAMALARI

PH 1. Kentsel gelişme, kıyı ve etkileşim alanlarına yönelik stratejiler belirlenecek ve kentsel gelişim için eylem planı hazırlanacaktır.

a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi:

Mekânsal Planlama sisteminin bütüncül bakışla ele alınması ve ulusal düzeyde mekânsal stratejilerin netleştirilmesi önem taşımaktadır. Planlama sisteminin en üst düzeyde ilke ve esaslarının ortaya konulması, kentsel gelişme, kıyı alan ve etkileşim bölgeleri bazında hedef ve stratejilerin hazırlanması Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın önemli hedefleri arasındadır.

2007–2013 yıllarını kapsayan Dokuzuncu Kalkınma Planı Yerleşme ve Şehirleşme Özel İhtisas Komisyonu Raporu'nda belirtilen Türkiye'nin mekânsal planlamaya dönük vizyon ve stratejilerinin iyi kavranarak uygulamaya dönüştürülebilmesi önem arz etmektedir. Söz konusu raporda kentleşme ve yerleşme vizyonu “Bölgeler, yerleşmeler arası ve içi eşitsizlikleri azaltılmış, doğal ve kültürel mirasın korunup geliştirildiği, yaşam ve mekân kalitesi iyileştirilmiş, riskleri azaltılmış, toplumsal cinsiyet eşitliği sağlanmış, yarışma gücü kazandırılmış, dengeli, tamamlayıcı, çok merkezli (yığılmayı önleyici) ve sürdürülebilir, bir yerleşme sistemine ulaşma”; planlama vizyonu da “Türkiye kentleşme ve yerleşme vizyonunu gerçekleştirmeye yönelik eşgüdüm ve kademeli birlikteliği sağlanmış, kamu yararını gözeten, uygulama araçları geliştirilmiş, bütüncül, kurumsallaşmış ve katılımcı bir planlama sisteminin oluşturulması” olarak belirlenmiştir.

Mekânsal Politikalara yönelik olarak Türkiye için hedef ve stratejilerin üç eksende belirlenmesi öngörülmüştür. Buna göre Bölgesel Eşitsizlik ve Yerel Kalkınma, Yerleşme-Kentleşme ve Planlama üç ana eksen olarak belirlenmiştir.

Orta Vadeli Program (2007–2009) kapsamında Bölgesel Gelişme ve Bölgesel Gelişmişlik Farklarının Azaltılması başlığı altında “C. Politika Öncelikleri ve Tedbirleri” kısmında yer alan “Öncelik.1-Tedbir 1.2. Alt ölçekteki (il, kent ve kırsal) mekansal gelişme stratejilerinin ve planlarının esasları, standartları ve çerçevesi belirlenecektir.” tedbiri kabul edilmiştir.

2009 Yılı Yatırım Programının “3. Politika Öncelikleri ve Tedbirler” bölümündeki tablolarda ayrıntılı olarak tedbirler, sorumlu ve paydaş kuruluşlar ile yapılacak işler açıklanmaktadır. 197 nolu tedbirde; mekânsal planlama hiyerarşisi ile bu alandaki sorumlu kuruluşların görev ve yetkilerinin yeniden tanımlanacağı yer almaktadır. Bu tedbire göre; Başbakanlık sorumlu kuruluş, Bakanlığımız yardımcı kurum olarak yer almaktadır. Yılsonuna dek tamamlanması öngörülen tedbirde “Geliştirilen yeni bölgesel gelişme yaklaşımı çerçevesinde bölgesel planlar ile mekânsal gelişim planlaması arasındaki ilişki ve uyum, yerindenlik ilkesi doğrultusunda güçlendirilecektir. Kırsal ve kentsel alanlarda imar mevzuatı ve planlama hiyerarşisi ile ilgili mevzuat gözden geçirilerek işlevler, yetkiler ve sorumluluklar uyumlu hale getirilecektir. Söz konusu mevzuatta yetki, sorumluluk ve denetim sorunları giderilerek, bölgesel planlardan başlamak üzere plan hiyerarşisinin etkin bir şekilde kurulması, böylece kentsel altyapı ve kırsal yerleşme gibi konularda yatırımların daha hızlı ve verimli şekilde yapılması sağlanacaktır. Planların hazırlanmasında bölgesel gelişme planlarının öngörülerine, cazibe merkezlerine, gelişmekte olan kırsal merkezi yerleşim yerlerine, yapılaşma baskısı altındaki turizm yörelerine, koruma alanlarına ve afet riski yüksek yörelere öncelik verilecektir.”denilmektedir.

Ayrıca, 60'ıncı Hükümet Programı (Ağustos 2007) kapsamında; “konut sayısını sosyal donatılarıyla birlikte toplam 500.000'e çıkartmak”, “doğal afetlere karşı risk yönetimi yaklaşımı ile köklü bir dönüşüm programı” ve “doğal afetlere hazırlıkta güvenli yaşam mekânları oluşturmak” hususları yer almaktadır.

2007 yılının Nisan ayında yayımlanan, Türkiye'nin Avrupa Birliği (AB) Mevzuatına Uyum Programı'nın Bölgesel Politika ve Yapısal Araçların Koordinasyonu tarama başlığı altında 2010–2013 dönemini kapsayan ikincil düzenlemelerde “Sürdürülebilir Kentsel Gelişme için Bütünleştirilmiş Kentsel Gelişme Strateji Dokümanının Hazırlanması” tedbiri önerilmektedir. Bu tedbir kapsamında, Bakanlığımız ve Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı'nın (DPT) yürütücülüğü ve koordinatörlüğünde, ilgili kamu kurum ve kuruluşlarının katılımıyla, ulusal düzeyde ihtiyaç duyulan Bütünleşik Kentsel Gelişme Stratejisi ve Eylem Planı hazırlama çalışmaları başlatılmıştır.

Toplumsal kalkınma sürecinde, doğru politikaların üretilmesine olan gereksinim yanında, vatandaşların çağdaş ve kaliteli hizmet beklentileri ile yönetime katkı verme isteklerinin artması, kurum ve kuruluşları mekânsal altyapılara yönelik yeni ve köklü yapısal değişimler yapmaya zorlamaktadır. Ülkenin farklı kurumları ya da önemli faaliyetleri için geliştirilecek bilgi sistemlerinin Mekânsal Bilgi Sistemi altyapılı olması, ülkenin geneline ya da bir kısmına uygulanacak birden fazla kurumu içeren mekânsal sorgu ve analizlerde, Coğrafi Bilgi Sistemlerinden faydalanarak, mekânsal verilerin kolaylıkla ortaklaştırılabilmesi, karar verme süreçlerinin iyileştirilmesi ve katılımcılığın artması mekânsal yönetim yaklaşımı ile gerçekleştirilebilmektedir.

DPT tarafından hazırlanan 2006-2010 Bilgi Toplumu Stratejisi eki eylem planında yer alan 75 Nolu eylem kapsamında “CBS Altyapısı Kurulumu” adlı proje ve Büyük Ölçekli Harita ve Harita Bilgileri Üretim Yönetmeliğinin 103, 104 ve 105 inci maddeleri uyarınca başlatılmış “Harita Bilgi Bankası” çalışmalarına, Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü ile birlikte devam etmektedir. Ülkenin geniş bir kesimini ilgilendiren mekânsal bilgi sistemlerinin temelini sayısal harita, tapu ve kadastro bilgileri oluşturmaktadır. Birçok kamu kurumunda ve belediyelerde oluşturulmaya çalışılan arazi ve kent bilgi sistemlerinin, kadastro geometrik ve sözel bilgilerine gereksinimleri olup, işlerlik kazanabilmeleri ancak Mekânsal Bilgi Sisteminin tamamlanmasıyla olası görünmektedir.

Ayrıca, önemli doğal kaynaklarımız arasında yer alan kıyılarımız; sanayi ve turizm yatırımı, su ürünleri üretimi, konut, liman, tersane, iskele yapımı gibi değişik amaçlarla kullanılmakta, bu durumun sonucunda yoğun yapılaşma nedeniyle doğal yapının bozulması tehlikesi ile karşı karşıya kalmaktadır. Özellikle son yıllarda, kıyı alanlarımızdaki uygulamalar, kıyı özellikleri gözetilmeden gerçekleştirilmiş, bu durumun sonucunda da kıyılarımız ciddi bir şekilde tahrip edilmiştir.

Kıyı bölgelerinde kentleşme, sanayileşme, turizm, ikinci konut vb. gibi gelişmelerden kaynaklanan bir dizi sorun birikmiştir. Bu sorunların çözümünde mevcut planlama ve uygulama sistemi ile kurumsal ve yasal yapının yetersizliklerinden yola çıkarak, yeni bir planlama ve yönetim anlayışı ve yaklaşımının geliştirilmesine ihtiyaç duyulmaktadır.

b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:

➤ Tamamlanan proje raporu sayısı,

Ulusal kentleşme stratejisi eylem planı kapsamında, ikinci aşamada strateji belgesi tamamlanmıştır. Üçüncü aşamada ülke mekân stratejisi hazırlanması usul ve esaslarının belirlenmesi alt projesi yapılacaktır. Bu konudaki performans göstergesi anılan proje raporunun elde edilmesi olarak belirlenmiştir. Projenin sonuçlarını görmek ve izlemek adına belirlenebilecek en sağlıklı gösterge sonuç raporunun tamamlanmasıdır.

➤ İnceleme ve değerlendirme rapor sayısı,

Kentsel gelişme stratejisi eylem planı ve ulusal kıyı alanları strateji çalışmaları kapsamında proje çalışmalarındaki ilerlemeler proje raporları kapsamında yapılmaktadır. Örneğin kentsel gelişme strateji çalışmasının ilk safhasında Kentleşme Şurası toplanmış ve 10 ayrı rapor hazırlanmıştır.

Projenin 2'nci aşamasında bu değerlendirme raporları ışığında strateji belgesi eylem planı çalışılmıştır. Kıyı alanları stratejisinde de proje kapsamında yapılacak ülke incelemeleri ve değerlendirme raporları projenin ilerleme göstergeleri arasında yer almaktadır. Bu amaçla inceleme ve değerlendirme raporları ölçütler arasında sayılmaktadır.

➤ **Strateji belgesi sayısı,**

Ulusal mekân ve kıyı bölgeleri strateji belgelerinin elde edilmesi kapsamında bir diğer başarı ölçütünün ise proje raporu ve strateji belgesinin elde edilmesi olarak belirlenmesi uygun görülmüştür. Projenin sonuçlarını izlemek adına belirlenebilecek en sağlıklı gösterge sonuç raporu ve strateji eylem belgesinin tamamlanmasıdır.

➤ **Hazırlanan rapor sayısı,**

5940 sayılı İmar Kanunu ile Bayındırlık ve İskân Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ile "Türkiye Coğrafi Bilgi Sisteminin oluşturulmasına, iyileştirilmesine ve işletilmesine dair iş ve işlemleri yapmak, yaptırmak, yaygın olarak kullanılmasını teşvik etmek," görevleri Bakanlığımıza verilmiştir. Bu meyanda kurumsal ihtiyaçları ortaya koyan bir rapor hazırlanacaktır.

c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı:

Faaliyet (F) : Yerleşmeler ve Kıyılara Yönelik Üst Politika ve Stratejilerin Belirlenmesi Faaliyeti

"Sürdürülebilir Kentsel Gelişme Strateji Belgesi ve Eylem Planı Hazırlama Projesi"nin 2008 ve 2009 yıllarında iki aşaması tamamlanmış olup, 2010 yılında projenin 3'üncü safhasına geçilecektir. Projenin ilk iki aşamasında kentleşmeyle ilgili tüm tarafların katılımıyla "Kentleşme Şurası" düzenlenmiş, Şura sonuçlarının değerlendirilmesi ve bu sonuçlara göre strateji belgesinin hazırlanması ikinci aşamada gerçekleştirilmiştir.

Kentleşme Şurası Sonuç Bildirgesinde belirtilen önemli saptama ve öneriler gerek Dokuzuncu Kalkınma Planında gerekse 2009 yılı yatırım programında belirtilen hususları kapsamaktadır. Anılan saptama ve öneriler Eylem Planı kapsamında değerlendirilecek ve görevli kurum ve kuruluşlar ve yapılacak işler bu planda yer alacaktır. Belirlenen hususlar kısaca aşağıdaki gibidir;

—Mekânsal planlama alanında bütüncül bir bakış açısının geliştirilmesi ve yeni bir planlama yaklaşımı ve planlama sisteminin benimsenmesi gerekmektedir.

—Planlama ile teknik altyapı planlaması arasındaki eşgüdüm sağlanmalı ve kent planlarıyla ulaşım planları bütünlük olarak hazırlanmalıdır.

—Arsa arzından başlayarak konut ve dönüşüm stratejilerinde bütüncül bir yaklaşım geliştirilmelidir.

—Kentsel saçaklanmaya yol açmayan planlama yaklaşımlarının benimsenmesi gerekmektedir.

—Yerleşmelerde tehlike ve risk kaynaklarının tespiti, risk azaltma çalışmalarının kurumsallaştırılması ve yerleşim alanları için küresel iklim değişikliği dâhil, tehlike haritaları ve mikro-bölgeleme çalışmaları tamamlanmalıdır.

—Güçlü bir koruma mevzuatının, iyi tanımlanmış ve özgünlüğe saygı gösteren uygulama araçlarının, etkin uygulama, denetim ve yaptırım mekanizmasının geliştirilmesi gerekli görülmüştür.

—Ortak mekânların sağlık, estetik, çevre ve güvenlik boyutları da gözetilerek tasarlanması, kent merkezleri başta olmak üzere, engelsiz yaya dolaşımı ve yeşil doku sürekliliğinin sağlanması gerekmektedir.

—Yenilenebilir enerji kaynaklarının kullanımına ağırlık verilmeli, yerleşmelerde enerjinin kullanımında etkinliğin ve verimliliğin yükseltilmesi gerekmektedir.

— “İstihdam Odaklı Yerel Kalkınma Modelleri” geliştirilmeli, “Rekabet Gücü Yüksek Bölgeler” oluşturulmalı, yenilikçi sistemler geliştirilmeli ve kümelenme politikaları desteklenmelidir.

—Kentlerin özgün kimliklerinin korunması ve geliştirilmesi, kentlilerin yaşadıkları çevreye sahip çıkmaları ve bilinç düzeyinin arttırılması, “Mahalle” ve “Sokak” olgusunun canlı ve güçlü tutulması sağlanmalıdır.

—Köy/mahalle ölçeğinden başlayan katılımcı yaklaşım ve mekanizmaların geliştirmesi ve karar verme mekanizmalarında ve uygulamada katılım, saydamlık ve hesap verilebilirliğin arttırılması gerekli görülmektedir. Şura kapsamında 10 ayrı komisyon değerlendirme raporu tamamlanmış ve şura kararı niteliği kazanmıştır.

Strateji Belgesi Eylem Planında; görevli tüm kurum ve kuruluşların plan kapsamında yetki, görev ve eylem tarifleri ile takvimleri tamamlanacaktır.

2010 yılında proje çalışmalarına “Ülke Mekân Stratejisi Hazırlama Usul ve Esaslarının Belirlenmesi Alt Projesi” ile devam edilecektir.

Bütünleşik Kentsel Gelişme Stratejisi ve Eylem Planı, merkezi idare ve yerel yönetimlere kentsel sorunları çözmeye yönlendirici ve katkı sağlayıcı bir belge olacaktır. 2010–2014 dönemi ve sonrasındaki plan dönemlerinde kentsel ve kırsal yerleşmelerde, bu strateji belgesinin gösterdiği yol haritasına göre çalışmaların yürütülmesi öngörülmektedir.

KENTGES Projesinin nihai hedefi; kentleşmenin yapısal sorunlarının çözümü için, sağlıklı, dengeli ve yaşanabilir kentsel gelişmenin elde edilmesine yönelik ilke ve stratejileri ortaya koyan ve uygulama esasları geliştiren, yapılacak çalışmaları eylem programına bağlayan bir ulusal doküman elde etmektir.

Diğer taraftan bu hedef kapsamında; ülkemiz kıyılarına yönelik kıyı alanlarının dengeli ve düzenli bir şekilde korunarak kullanılmasını sağlamak amacıyla, uluslararası örnekler de gözden geçirilmek suretiyle kıyı alanları yönetimi anlayışının irdelenmesine yönelik bir proje yapılacaktır. Kıyı mevzuatının yeniden düzenlenerek yeni bir planlama yaklaşımı oluşturabilmek amacıyla “Kıyı ve etkileşim alanlarının koruma, kullanım, planlama ve denetiminin ulusal stratejisinin belirlenmesine ilişkin strateji belgesinin elde edilmesi ve işlemlere ilişkin inceleme ve değerlendirme raporunun hazırlanması” öngörülmektedir.

Kıyı ve etkileşim alanlarına yönelik stratejilerin oluşturulabilmesi için ilgili tüm tarafların (kamu, sivil toplum örgütleri, kullanıcılar vb.) görüşleri alınacak ve bu amaçla iki kez arama toplantısı düzenlenecektir. Bu toplantılarda ortaya çıkan sonuçlar doğrultusunda ve önerilecek modeller çerçevesinde kıyı ve etkileşim alanlarına ilişkin yeni bir kıyı mevzuatı çalışması gerçekleştirilecektir.

Yapılacak bu toplantılara ilişkin maliyet çalışması; toplantıların sayısı ve yeri, çalışmaya katılacak uzman sayısı ve niteliği, katılımcı sayısı, projenin süresi, inceleme yapılacak yer sayısı (yurt içi ve yurt dışı) dokümanların basımı, tercümesi ulaşım, konaklama ve diğer hizmetler de dikkate alınarak hesaplanmıştır.

Faaliyet (F) : Türkiye Coğrafi Bilgi Sistemi Çalışmalarının Yaygınlaştırılması Faaliyeti

5940 sayılı İmar Kanunu ile Bayındırlık ve İskân Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ile “Türkiye Coğrafi Bilgi Sisteminin oluşturulmasına, iyileştirilmesine ve işletilmesine dair iş ve işlemleri yapmak, yaptırmak, yaygın olarak kullanılmasını teşvik etmek,” görevleri Bakanlığımıza verilmiştir.

Bakanlığımızın ilgili, bağlı ve ana hizmet birimlerinde yürütülmekte olan iş süreçlerinde kullanılan Mekânsal Verilerin, yazılımların, donanımların ve servislerin, CBS-A sistemine INSPIRE direktifleri doğrultusunda entegre olmasının sağlanması önem arz etmektedir. Bu faaliyet kapsamında ihtiyaç ve gereksinimleri ortaya koyan bir rapor hazırlanacaktır.

Ayrıca bu faaliyet kapsamında Kıyı Kenar Bilgi Sisteminin Oluşturulması Projesi yürütülmesi planlanmaktadır. Kıyı kenar çizgisi ile elde edilen ya da edilebilecek mevcuttaki verilerin iyileştirilerek güncellenmesi, süregelen işlerde standart veri akışının, Coğrafi Bilgi Sistemleri ile uyumlu hale getirilmesi amaçlanmaktadır. Hedeflenen; Mevcut sistemde kayıtlı bulunan kıyı-kenar verilerinin kalitesinin artırılmasına yönelik olarak kıyı-kenar verilerinin envanteri çıkartılarak, CBS-A çalışmaları ile uyumlu bir hale getirilmesi, iş sürecindeki standart veri formatlarının belirlenmesi ile oluşturulacak sistemin arayüz ve veritabanı tasarımının belirlenerek, kullanıcılara yönelik kullanım kılavuzu oluşturulması.

Günümüzde çevremizdeki mevcut bilgilerin etkin bir şekilde kullanılması, anlamlı bilgi ve veriye sağlıklı bir şekilde ulaşmak için en önemli araçlar bilgi sistemleridir. Özellikle mekâna bağlı bilgilerin yönetilmesinde karmaşık planlama ve yöntem sorunlarının çözülebilmesi için tasarlanan, bir seri alt sistemden oluşan Coğrafi bilgi sistemleri, ekonomik, politik, sosyal ve kültürel kaynakların yönetimi ve entegrasyonu gibi karmaşık analiz gerektiren uygulamalarda önemli rol oynamaktadır. Gelişen teknolojiye paralel olarak web tabanlı bilgi sistemleri, bu sistemlerinin bugünkü aşamasını yansıtmaktadır.

Kıyı alanlarının yönetiminde, planlama ve imar konularındaki yetkilerin çeşitli bakanlık ve kamu kurum ve kuruluşları ile yerel yönetimler arasında dağılmış olması iş sürecini yavaşlattığı bilinmektedir. Karar verme aşamasında birlikte ve karşılıklı çalışabilirlik ilkelerine uygun olarak, kıyılarındaki uygulamaları kolaylaştırmak için, mevzuat düzenlemeleri yapan Bakanlığımızın, Türkiye Mekânsal Veri Altyapısının gelişimine altlık sağlayacak olan bu çalışma ile plan, program, denetim gibi konularda karar verme mekanizmasını hızlandıracak, aynı zamanda kurumlar arası işbirliği ve koordinasyonu sağlayan bir Mekâna Dayalı Kıyı Kenar Bilgi Sisteminin oluşturulması çalışmaları bulunmaktadır.

PH 2. Kırsal yerleşimlerin korunmasına ve geliştirilmesine yönelik politika ve stratejiler belirlenerek güvenli, sağlıklı ve düzenli yapılaşma sağlanacaktır.

a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi:

Kırsal yerleşmeler; sahip oldukları doğal-kültürel nitelikler, ülke içindeki coğrafi konumları, ülke ekonomisi içindeki yerleri, kentsel odaklara yakınlıkları gibi nedenlerle farklı türde ve düzeyde baskılara ve gelişme dinamiklerine sahiptir. Ayrıca özel nitelikli alanların yoğunluğu kırsal alan statüsündedir. 2007 verilerine göre, ülkemizde toplam yaklaşık 35 bin köyde 12 milyon nüfus yaşamaktadır. Bu alanların/yerleşmelerin gelişme eğilimleri, denetlenmesi, korunması ve planlanması çalışmaları kapsamında mevcut mevzuat hükümleri yetersiz kalmakta olup bu yönde yapılmış yeterli, yönlendirici çalışmalar bulunmamaktadır. Kırsal alanların/yerleşimlerin özellikleri ve sorunları çok çeşitlilik gösterdiğinden bu alanlara ait, ülke bazında, yönlendirici prensiplerin belirlenmesi ve gerekli sınıflandırmaların yapılarak yerel ölçekte planlama/yönlendirme kriterlerinin ortaya konulması ve bu konuda gelişmiş ülkelerin konuya ilişkin mevzuat ve uygulamalarının izlenmesi de gerekmektedir. Ayrıca, son dönemde kentten uzaklaşmak, dinlenmek, gezmek, görmek için ve hatta kırsal yerleşmelerde üçüncü konut edinme isteğinin yaygınlaşması ile bu bölgelere yönelen yapılaşma baskısının altındadırlar. Kentlerde yaşanan katı, kimliksiz, tekdüze, sıkıcı ve uyumsuz yapılaşmanın köy yerleşimlerinde yaşanmaması, doğal ve kültürel değerlerin, verimli tarım arazilerinin korunması, afet

risklerinin belirlenerek gerekli tedbirlerin alınması, kırsal yerleşimlerin sürdürülebilir ve rekabetçi yerleşimler olarak geliştirilmesi için kırsal yerleşme planlamasının yaygınlaştırılması ve kırsal mimarinin yöresel yaşam alışkanlıklarına cevap verecek, yöresel malzeme kullanımını teşvik edecek şekilde geliştirilmesi gerekmektedir.

Dokuzuncu Kalkınma Planının Temel Amaçlar ve Gelişme Eksenleri başlığı altında düzenlenen Bölgesel Gelişimin Sağlanması alt başlığının 7.4.4 nolu alt bendinde 681 nolu tedbir olarak “Kırsal yerleşim planlamasının esas ve kriterleri, kırsal alanın özelliklerine ve kırsal toplumun ihtiyaçlarına göre belirlenecek, plan yapımında gelişmekte olan merkezi yerleşim birimlerine, turizm bölgelerine, koruma alanlarına ve afet riski yüksek yörelere öncelik verileceği” belirtilmektedir.

Ülkemiz “Ulusal Kırsal Kalkınma Strateji” belgesi 04/02/2006 tarihli ve 26070 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Mekânsal ve sektörel politika belgelerinin ve programlarının hazırlanmasında, kırsal alanı etkileyen veya ilgilendiren hukuki düzenlemelerin gerçekleştirilmesinde bu strateji belgesinin esas alınması amaç ve ilkeler arasında belirtilmektedir. Söz konusu “Ulusal Kırsal Kalkınma Stratejisi” belgesinin 3 nolu stratejik amacı; “Kırsal Alan Fiziki Altyapı Hizmetlerinin Geliştirilmesi ve Yaşam Kalitesinin Artırılması” olarak belirlenirken bu amaca yönelik 2 nolu öncelik “Kırsal Yerleşimlerin Geliştirilmesi ve Korunması” olarak belirlenmiştir.

Bu kapsamda, kırsal yerleşimlerin kalitesinin artırılması ve estetik niteliklerinin geliştirilmesi amacıyla yöre kültür ve ekolojisine uygun mimaride, yöresel ihtiyaçları karşılayabilen, fen ve sağlık kurallarına uygun standart kalitede konut üretimi için arz-talep dengelerini ve alım gücünü dikkate alan örnek modellerin geliştirileceği ve destekleneceği, kırsal turizmin gelişmesi için potansiyeli bulunan yörelere öncelik verileceği belirtilmiştir.

Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığınca hazırlanan ve 2008/13834 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile kabul edilen “Orta Vadeli Program (2009–2011)” 28/06/2008 tarihli ve 26920 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Söz konusu Programın; bölgelerin verimliliğini yükseltmek suretiyle ulusal kalkınmaya, rekabet gücüne ve istihdama katkısı artırarak ekonomik gelişme ve sosyal refahı ülke geneline dengeli bir biçimde yaymayı amaçlayan “Bölgesel Gelişme ve Bölgesel Gelişmişlik Farklarının Azaltılması” başlıklı hedefine ulaşmada “Kırsal Kesimde Kalkınmanın Sağlanması” 4 nolu alt hedef olarak belirlenmiş olup bu hedefe ulaşmak için kırsal alanda yerleşme ve yapılaşmanın usul ve esasları, yöresel koşullara uygun, doğal, tarihi ve kültürel çevreyi koruyan, afetlere karşı duyarlı, kırsal alanda yaşayan vatandaşlarımızın ihtiyaçlarını karşılayacak ve yaşam kalitesini artıracak şekilde hazırlanacağı ve kırsal alan ile kent ayrımının günümüz şartlarına göre yeniden belirleneceği stratejileri yer almıştır.

Ulusal Politika Belgelerinde de açıkça ifade edildiği üzere; kırsal alanın korunması ve geliştirilmesi amacıyla yerleşme, planlama ve yapılaşmanın usul, esas ve kriterleri belirlenecek, kırsal planlama için uygun planlama yaklaşımı ile kırsal yerleşmelerin fiziksel gelişmesine/düzenlemesine temel oluşturulacak, plan ve politikalar üretilecek, kırsal yerleşmelerdeki yapılanmada kullanılabilecek doğal, demografik ve sosyo-ekonomik açıdan yerel taleplere, yöre kültür ve ekolojisine uygun mimaride konut üretimi sağlanacak ve bu şekilde Dokuzuncu Kalkınma Planı, Ulusal Kırsal Kalkınma Stratejisi ve Orta Vadeli Plan hedef ve stratejilerine uygun olarak oluşturulan çıktılar Bakanlığımızca uygulamaya aktarılacaktır.

b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:

Performans göstergeleri, yıllar bazında gerçekleşecek sonuçların belirlenen hedefe ne ölçüde ulaşıldığını ortaya koyabilecek etkinlikte seçilmiş olup, yıllık izleme, denetleme ve değerlendirmesinin yapılması esnasında çalışmanın performansını ölçmek üzere belirlenen göstergeler ise girdilere ve somut çıktılara yani sonuçlara, yapılan çalışmanın etkinlik göstergelerine bağlı olarak seçilmiştir. “Pilot uygulama

için seçilen ülke ya da yerleşim sayısı, projelerde çalışacak personelin sayısı” gibi girdi göstergeleri seçilirken; “proje sonucunda değerlendirme toplantı ve hazırlanan rapor sayıları, planlamaya ilişkin geliştirilen model sayıları, rehber kitap sayıları” gibi projelerin sonucunda ortaya çıkartılacak somut çıktılar da performans ölçüm kriteri olarak belirlenmiştir. Ayrıca, sonuçların yaygınlığını ve uygulanabilirliğini sağlamak amacıyla “mevzuat çalışmaları” performans göstergeleri olarak seçilmiştir. Bunlarla birlikte yapılan çalışmaların girdi-sonuç ve çıktı ilişkisini gösteren “sonuçlandırılan plan teklifi yüzdesi” gibi verimlilik kriterini esas alan performans göstergeleri de dâhil edilmiştir.

➤ **Uygulama yapılan pilot yerleşme sayısı,**

Kırsal yerleşme planlaması politika ve strateji belirleme projesi kapsamında kırsal alanların sahip oldukları doğal ve kültürel kaynaklar, kaliteler ve bu kaynakların/kalitelerin maruz kaldıkları kullanım baskıları, servislere ve gelire erişebilme düzeyi temelinde sınıflandırılmasını ve kırsal tipolojilerin belirlenmesini sağlayacak 2 pilot yerleşim seçilecektir.

Kırsal yerleşmelerde güvenli ve yöresel mimari özelliklere uygun yapılaşmanın yaygınlaştırılması projesi kapsamında; 2008 yılında bir pilot bölgede (Kayseri ilinde) tamamlanan “Kırsal Yerleşmelerde Güvenli ve Yöresel Mimari Özelliklere Uygun Yapılaşmanın Yaygınlaştırılması Projesi”nin çıktılarının devamının sağlanması amacıyla 2010 yılında bir pilot bölgede yöresel mimari özellikler araştırılacaktır.

➤ **Yapılan analiz çalışmaları sayısı,**

Pilot kırsal yerleşim alanının ekolojik, kültürel, tarihsel değerlerinin, önem derecelerinin ve antropojenik baskıya duyarlılık düzeylerinin belirlenmesi amacıyla kaynak değeri ve duyarlılık analizi yapılacaktır.

➤ **Hazırlanan rapor sayısı,**

Kırsal Yerleşme Planlaması Politika ve Strateji Belirleme Projesi kapsamında kaynak değeri ve duyarlılık analizine ilişkin 1 adet rapor hazırlanacaktır.

Kırsal yerleşmelerde imar mevzuatı uygulamalarının yurtdışı örneklerinin incelenerek geliştirilmesine yönelik 2 pilot ülkede yapılan kırsal alanlara ilişkin mekânsal karar alma süreçleri ve politikaları analiz çalışmaları mevzuata aktarım aşaması öncesinde analiz edilecektir. Uygulamalara ilişkin çalışmalar 2010 yılında 2 ayrı rapor şeklinde hazırlanacaktır.

Köy yerleşik alanı tespitinde karşılaşılan sorunların tespiti ve yıllık artış oranlarının izlenmesine ilişkin olarak ise 2009 ve 2010 yıllarında 1'er adet rapor hazırlanarak DPT Müsteşarlığına sunulacaktır.

➤ **Değerlendirme toplantısı sayısı,**

2008 yılında Kayseri ilinde tamamlanan “Kırsal Yerleşmelerde Güvenli ve Yöresel Mimari Özelliklere Uygun Yapılaşmanın Yaygınlaştırılması Projesi”ni ilgili paydaşlara tanıtmak, uygulamaya yönelik bilgi vermek ve bundan sonraki süreci tanımlamak amacıyla 2009 yılı Temmuz ayında bir değerlendirme toplantısı yapılmıştır.

Köy yerleşik alanı tespitinde karşılaşılan sorunların tespiti köy ve mezraların yerleşik alanı ve civarı sınırları içinde yapılacak olan uygulamaların daha sağlıklı biçimde yürütülebilmesi amacıyla 2010 yılında 10 farklı ilde çalışma yapılacak, yılsonunda ilgili paydaşlarla değerlendirme toplantısı yapılarak paylaşılabilecektir.

➤ **Verilen görüş sayısı,**

Yerel yönetimlerin kapasite güçlendirme ve sağlıklı gelişme hedeflerine önemli katkılar sağlamak amacıyla kırsal alanlarda imar uygulamaları hakkında teknik bilgi birikimlerini artırmak

üzere yerel yönetimlere rehberlik edilecek, yerel yönetimlerin kırsal alanlarda mevzuatın uygulanmasında karşılaştıkları sorunların çözümüne yönelik görüşler verilecektir.

➤ **Sonuçlandırılan plan teklifi yüzdesi,**

İlgili Mevzuatı uyarınca onaylanmak üzere Bakanlığa iletilen köy yerleşme planı tekliflerinin değerlendirilmesi faaliyeti kapsamında, 442/3367 sayılı Köy Kanunu uyarınca 2010 yılı içerisinde Bakanlığa gelen köy yerleşme plan tekliflerinin tamamı yerinde yapılan incelemeler sonucunda değerlendirilecektir.

➤ **Hazırlanan mevzuat sayısı,**

Yerel yönetimlerde görev alan teknik personelin kırsal alanlara ilişkin olarak 3194 sayılı İmar Kanunu ve ilgili Yönetmelikleri kapsamında uygulamada karşılaştığı sorunlar değerlendirilerek her yıl bir adet ikincil mevzuat hazırlanacaktır.

➤ **Yerinde yapılan inceleme sayısı,**

İlgili mevzuatı uyarınca onaylanmak üzere Bakanlığa iletilen köy yerleşme planı tekliflerinin değerlendirilmesi kapsamında plan onaması yapılacak köylerin yerinde incelemesi yapılacaktır.

Köy yerleşik alanı tespitinde karşılaşılan sorunların tespiti ve yıllık artış oranlarının izlenmesi ile ilgili 2010 yılında 10 ilde yerinde inceleme yapılacaktır.

Kırsal alanlarda imar uygulamaları hakkında teknik bilgi birikimlerini artırmak üzere yerel yönetimlere rehberlik edilmesine yönelik sorunların tespit edilmesi ve uygulayıcı idarelerle görüşülmesi amacıyla yerinde incelemeler yapılacaktır.

➤ **İnceleme yapılan ülke sayısı,**

Kırsal yerleşmelerde imar mevzuatı uygulamalarının yurtdışı örneklerinin incelenerek geliştirilmesi faaliyeti kapsamında kırsal yerleşmelere ilişkin sağlıklı kararların alınması, yerleşmelerin potansiyelleri ile risklerinin belirlenmesi, önceliklerinin ve gelişme eğilimlerinin saptanması, mekânsal performanslarının ölçülmesi, vatandaşların kırsal hizmetlerden yararlanma olanaklarının belirlenmesi, yerleşmelerin yaşam kalitesinin oluşturulması ve birbirleri ile karşılaştırılması, yatırım ortamlarının tespit edilmesi ve yönlendirilmesi amacının gerçekleştirilebilmesi için 2 pilot ülkede kırsal yerleşmelerde planlama, yapılaşma ve kullanıma ilişkin uygulama örnekleri ve mevzuatı incelenecektir.

c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı:

Faaliyet (F) : Kırsal Alanda Yerleşme, Planlama ve Yapılaşma Stratejilerinin Geliştirilmesi Faaliyeti

Bu faaliyet kapsamında aşağıda detayları belirtilen çeşitli projeler yürütülerek performans hedefine ulaşılmaya çalışılacaktır:

Kırsal Yerleşme Planlaması Politika ve Strateji Belirleme Projesi; kırsal yerleşme alanlarında kırsal toplumun ihtiyaçlarına cevap verecek ve aynı zamanda kırsal yerleşmelerin deprem, toprak kayması, sel gibi doğal afetlere karşı korunarak güvenli yerleşim koşullarının temin edilmesini ve kırsal yerleşimlerin geliştirilmesini sağlayacak planlama usul, esas ve standartların belirlenerek hayata geçirilmesi hedeflenmektedir. Böylelikle özellikle göç alan, ikinci konut talebinin ve/veya nüfus artış hızının yüksek olduğu kırsal yerleşmelerde yapılacak planlamanın niteliğinin ve uygulanabilirliğinin artırılması sağlanacaktır.

Projede ayrıca; ülke bütünündeki kırsal alanların farklılık ve çeşitliliklerini dikkate alan, fiziki ve sosyal boyutlarıyla bütünsel, ilkeleri kaynak koruma, koruma-kullanmada etkililik, sürdürülebilirlik ve sosyal içermeye olan; kırsalı, kendi koşullarında ele alan bir planlama modelinin geliştirilmesi,

bileşenlerinin, yöntem ve tekniklerinin ortaya konulması amaçlanmaktadır.

Proje kapsamında kırsal tipolojileri ortaya koyacak modelleme çalışması yapılacaktır. Ayrıca yerel ölçekte, planlanmasına gerek görülen kırsal yerleşmelerde izlenecek planlama yaklaşımına ilişkin iki pilot yerleşmede uygulama araçları geliştirilecektir. Proje performans göstergelerinden birisi hazırlanacak olan planlama yaklaşımı el kitabıdır. Bu el kitabı; kırsal alanların gelişme ve planlanmasında etkin olarak uygulanabilecek, süreci, araç ve yöntemleri tanımlanmış, mevcut ve olası yasal ve toplumsal sorun noktaları/konuları ortaya konmuş, yerel dinamikleri de harekete geçiren, proje temelli bütüncül bir planlama yaklaşımını ortaya koymayı hedefleyecektir. Bu el kitabı, projenin bittiği yıl olan 2014 yılında çıkartılacaktır.

Projenin bir diğer performans göstergesi ise hazırlanacak olan mevzuattır. Proje süresince yapılan çalışmalar esnasında ilgili paydaşlarla yapılan toplantılar sonrasında (2011 ve 2013) ve projenin sonuçlandığı yılda (2014), katılımcıların görüşleri doğrultusunda mevzuat çalışmaları yapılacaktır. Bu mevzuat çalışması İmar Kanununda ve Yönetmeliklerinde olabileceği gibi, mevcut mevzuatın daha etkin yürütülmesine yönelik genelgeler hazırlanması şeklinde de olabilecektir.

Bu çerçevede 2010 Yılında;

1. Proje ekibi oluşturulacak,
2. Kırsal alan sınıflamasında kırsal tipolojileri belirlenecek pilot yerleşimler seçilecek (2 yerleşim),
3. Seçilen pilot yerleşimlerde kaynak değeri ve duyarlılık analizi yapılacaktır.

Kırsal Yerleşmelerde Güvenli ve Yöresel Mimari Özelliklere Uygun Yapılaşmanın Yaygınlaştırılması Projesi ile 2008 yılında başlanmış ve yürütülmekte olan “Kırsal Alanda Yöresel Mimari Özelliklerin Belirlenmesi Projesi” sonuçlarının yaygınlaştırılması planlanmaktadır. Projemiz kapsamında; kırsal yerleşimlerin kalitesinin artırılması ve estetik niteliklerinin geliştirilmesi, kırsal yerleşimlerde yapılacak yapıların yörenin yaşam koşullarına ve alışkanlıklarına, yöre kültür ve ekolojisine, yöre mimarisine, fen ve sağlık kurallarına uygun olması, yöresel malzemelerin kullanılarak yapılabilmesi amacıyla araştırmalar yapılması; rehber kitap oluşturulup mimari projeler üretilerek örnek bir alanda bu projelerin uygulanması amaçlanmış ve Kayseri ili pilot bölge olarak seçilmiş olup, belirtilen proje 2008 yılı sonunda tamamlanmıştır.

Sonuçların yaygınlaştırılması projemiz kapsamında, yeni pilot bölgede yöresel mimari özelliklerin araştırılmasının yapılması hedeflenmektedir. Pilot çalışmalar 2010 ve 2011 yıllarında birer yerleşmede yapılmak suretiyle yürütülecektir. Bu çalışma kapsamında iki pilot bölgede yer alan kırsal alanlarda yöresel mimari özelliklerin araştırılması usul, esas ve kriterleri belirlenecektir. Üretilen yapı projeleri (mimari, statik, elektrik, tesisat ve peyzaj) ile bir proje havuzu oluşturularak orada yaşayan vatandaşların ücretsiz olarak bu projelerden faydalanması sağlanacaktır.

Kırsal Yerleşmelerde İmar Mevzuatı Uygulamalarının Yurtdışı Uygulama Örneklerinin İncelenerek Geliştirilmesi; Kırsal yerleşmelere ilişkin sağlıklı kararların alınması, yerleşmelerin potansiyelleri ile risklerinin belirlenmesi, önceliklerinin ve gelişme eğilimlerinin saptanması, mekânsal performanslarının ölçülmesi, vatandaşların kırsal hizmetlerden yararlanma olanaklarının belirlenmesi, yerleşmelerin yaşam kalitesinin oluşturulması, yerleşmelerin birbirleri ile karşılaştırılması, yerleşmelerin yatırım ortamlarının tespit edilmesi ve yönlendirilmesi amacının gerçekleştirilebilmesi için 3 pilot ülkede kırsal yerleşmelerde planlama, yapılaşma ve kullanıma ilişkin uygulama örnekleri ve mevzuatı incelenerek irdelenecek; bunun sonucunda elde edilen ülke örneklerine ilişkin analiz çıktıları 2010’da 2 ülke için, 2011’de 1 ülke için ayrı ayrı raporlanacak ve gerekli mevzuat çalışmaları yapılacaktır.

2010 yılında; kırsal yerleşme ve alanlarda planlama, yapılaşma ve kullanıma ilişkin uluslararası uygulama örneklerinin ve mevzuatının incelenmesi ve irdelenmesi için 2 pilot ülkeye teknik ziyaret, ilgili kurumlarla görüşmeler ve toplantılar yapılarak, ülkelere ait inceleme sonuçları hakkında rapor hazırlanacaktır.

Köy Yerleşik Alanı Tespitinde Karşılaşılan Sorunların Tespiti ve Yıllık Artış Oranlarının İzlenmesi çalışmaları kapsamında; köy ve mezralarda yapılacak yapıların daha az maliyetle ve fen ve sağlık kurallarına uygun olarak yapılması amacıyla İl Özel İdareleri tarafından yapılacak olan köy ve mezraların yerleşik alan tespitlerinin tamamlanmasının koordinasyonu ve izlenmesi Bakanlığımızca yapılacaktır.

Yerleşik alan tespiti yapılmamış köyler ve mezralarda yerleşik alan tespitlerinin tamamlanması için her yıl 10 ilde 2'şerli gruplar halinde 4 teknik personel tarafından 5'er gün yerinde incelemeler yapılarak, yerel idarelerin yerleşik alan sınırı tespit edilirken karşılaştıkları sorunlar belirlenecek ve sorunların çözümüne yönelik gerekli çalışmalar yapılacaktır.

Köy ve mezraların yerleşik alanı ve civarı sınırları içinde yapılacak olan uygulamaların daha sağlıklı biçimde yürütülebilmesi amacıyla; ilgili paydaşlarla değerlendirme toplantısı yapıldıktan sonra her yıl güncellenmiş verileri içeren bir rapor hazırlanacak ve DPT Müsteşarlığına sunulacaktır.

İlgili mevzuatı uyarınca onaylanmak üzere Bakanlığa iletilen köy yerleşme planı tekliflerinin değerlendirilmesi çalışmaları kapsamında; köy yerleşme alanı planları 442/3367 sayılı Köy Kanunu ve Köy Yerleşme Alanı Uygulama Yönetmeliği hükümleri doğrultusunda hazırlanmakta ve onaylanmaktadır. Köylerde köy yerleşme ve gelişme alanlarının tespit edilmesi, köy yerleşme planlarının yapılması, ihtiyaç sahibi köylülerin ucuza arsa edinerek sağlıklı ve güvenli ev sahibi olmalarının desteklenmesi amacıyla belediye mücavir alanlarında yapılacak olan Köy Yerleşme Alanı Planları Valiliğin onayı ile Bakanlığımıza sunulmakta ve yerinde inceleme yapıldıktan sonra uygun görülmesi halinde 442/3367 sayılı Kanununun Ek 14'üncü maddesi kapsamında Bakanlığımızca onaylanmaktadır.

Kırsal alanlarda imar mevzuatı ve uygulamalarına yönelik düzenlemeler yapılması, teknik bilgi birikimini artırmak üzere yerel yönetimlere rehberlik edilmesi; köylerin sağlıklı gelişmesi, fiziksel çevrenin, doğal ve tarihi değerlerin korunması ve toplumun ihtiyaçlarını karşılayacak şekilde biçimlendirilmesi konularında yerel yönetimler önemli görev ve yetkilerle donatılmıştır. Bu nedenle, yerel yönetimlerin fen, harita ve imar alanındaki görevlerini yerine getirmelerinde, söz konusu işlerde görev alan teknik personelin teknik, pratik ve teorik bilgilerle desteklenmesi; değişen mevzuatları uygulamalarının sağlanması amacıyla, bilgi ve becerilerinin artırılması ve verilen hizmet kalitesinin iyileştirilmesi gerekmektedir. Bu kapsamda; yerel yönetimlerin kapasite güçlendirme ve sağlıklı gelişme hedeflerine önemli katkılar sağlanacak ve kırsal alanlarda imar uygulamaları hakkında teknik bilgi birikimlerini artırmak üzere yerel yönetimlere rehberlik edilecektir.

Yerel yönetimlerde görev alan teknik personelin 3194 sayılı İmar Kanunun ve ilgili Yönetmelik uygulamada karşılaştığı sorunlar değerlendirilerek her yıl bir adet ikincil mevzuat hazırlanacaktır.

Maliyet için hizmet alımı çerçevesinde daha önce yapılmış projelerin maliyet hesapları göz önüne alınmıştır. Yapılacak bu toplantılara ilişkin maliyet çalışması; toplantıların sayısı ve yeri, çalışmaya katılacak uzman sayısı ve niteliği, katılımcı sayısı, projenin süresi, inceleme yapılacak yer sayısı (yurt içi ve yurt dışı) dokümanların basımı, tercümesi ulaşım, konaklama ve diğer hizmetler de dikkate alınarak hesaplanmıştır.

PH 3. Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve katılımcı planlamaya ilişkin usul ve esasların belirlenmesi sağlanacaktır.

a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi:

2007- 2013 yıllarını kapsayan Dokuzuncu Kalkınma Planı Yerleşme ve Şehirleşme Özel İhtisas Komisyonu Raporu'nda planlama vizyonu "Türkiye kentleşme ve yerleşme vizyonunu gerçekleştirmeye yönelik eşgüdüm ve kademeli birlikteliği sağlanmış, kamu yararını gözeten, uygulama araçları geliştirilmiş, bütüncül, kurumsallaşmış ve katılımcı bir planlama sisteminin oluşturulması" olarak belirlenmiştir. Planlama ve yapılaşma sürecinde kamu yararının sağlanması, kademeli birliktelik ilkesinin gerçekleştirilmesi, kurumsallaşmış ve katılımcı bir planlama sisteminin oluşturulması planlama ve yapılaşmada yeni, etkin bir denetim ve katılım modelinin oluşturulmasından geçmektedir. Ayrıca mekânsal politikalara yönelik olarak Türkiye için hedef ve stratejilerin Bölgesel Eşitsizlik ve Yerel Kalkınma, Yerleşme-Kentleşme ve Planlama olarak üç ana eksen olarak belirlenmesi ile Dokuzuncu Kalkınma Planı'nın gelişme eksenlerinde yer alan kaçak yapılaşma, katılım, denetim stratejiler kapsamında faaliyet ele alınmıştır.

Bakanlık misyonu kapsamında mekânsal planların hazırlanması ve onaylanması süreçlerinde katılım modellerinin ortaya konulması ve yasallaştırılması öngörülmektedir. Ayrıca gerek planlama gerekse yapılaşmada çok boyutlu kurumsal, yargı ve süreç denetim modellerinin de geliştirilmesi amaçlanmaktadır.

b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:

➤ Başlanılan master plan proje sayısı,

Ülkemiz kıyılarına yönelik kıyı alanlarının dengeli ve düzenli bir şekilde korunarak kullanılmasını sağlamak amacıyla kıyı alanlarının planlanmasına yönelik proje çalışmaları yapılacaktır.

➤ Bitirilen master plan proje sayısı,

2008 ve 2009 yılında ihalesi yapılan projelerin uygulamaya yönelik plan onay işlemleri yapılacaktır. Ayrıca 2010 yılında ihale edilecek proje yılsonunda tamamlanacaktır.

➤ İncelenen kıyı kenar çizgisi paftası sayısı,

Kıyıda ve sahil şeritlerinde imar uygulamalarına esas olan kıyı kenar çizgisi tespit edilecek hâlihazır haritaların elde edilerek tamamlanması planlanmıştır. Bu nedenle; Kıyı Kenar Çizgisi tespiti için gerekli olan hâlihazır haritaların elde edilmesi ve kıyı kenar çizgilerinin onay işlemlerinin kısa sürede bitirilmesi hedeflenmiş olup, hâlihazır haritası yapılacak olan 110 adet paftanın kıyı kenar işlemleri sonuçlandırılacaktır.

➤ Onaylanacak kıyı kenar çizgisi paftası sayısı,

Bakanlığımıza iletilen kıyı kenar çizgisi teklifleri ile proje kapsamında elde edilen hâlihazır haritalar üzerine kıyı kenar çizgisi tespit işlemleri yapılarak 350 adet paftanın onay işlemi tamamlanacaktır.

➤ Sonuçlandırılan plan teklifi yüzdesi,

3194 sayılı İmar Kanunu ve 3621 sayılı Kıyı Kanunu kapsamında Bakanlığımıza iletilen tekliflerin yaklaşık %70'i değerlendirilerek onay işlemleri tamamlanacaktır.

➤ Hazırlanan rapor sayısı,

Plan yapım aşamasında yaşanan sıkıntıların giderilmesi için; Plan Yapımına Ait Esaslara Dair Yönetmelikte yer alan usul ve esaslarda, standartlarda ve lejantlarda değişiklik yapılması

hedeflenmiştir. Bu kapsamda bir araştırma yaptırılacak ve 1 adet rapor elde edilecektir. Bu rapora istinaden 2011 yılında Plan Yapımına Ait Esaslara Dair Yönetmelikte değişiklikler yapılacaktır.

c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı:

Faaliyet (F) : Kıyı Alanları Planlama ve Kıyı Kenar Çizgilerinin Tamamlanması Faaliyeti

Ülkemizde imar mevzuatında planlama ve yapılaşma süreçlerinde yeterli ölçüde katılım ve denetime yer verilmemiştir. Planların hazırlanması, plan kararların oluşturulması, onaylanması ile yapıya ilişkin projelerin hazırlanması, onaylanması aşamaları ile mevzuata aykırı yapılaşmaların kontrol edilmesinde katılımın ve denetimin nasıl olacağı, kimlerin katılacağı ve denetleyeceği, katılım ve denetimde hangi usul ve esasların belirleneceği hususlarının ortaya konulması gerekmektedir. Katılım ve denetimin usul ve esaslarının belirlenmesi planlama ve yapılaşma sürecini de değiştirecektir. Ayrıca ölçeklere ve plan türüne göre de katılım ve denetimin farklılaşması gerekmektedir. Söz konusu faaliyet Bakanlığın bütçe kaynakları dışında, yurt içinden alınan kaynaklarla gerçekleştirilecektir. Bu kaynak alındıktan sonra faaliyete başlanacaktır.

Katılım ve denetim ile halk, ilgili kurum ve kuruluşların planlama ve yapılaşma süreçleri ile ilgili bilgilendirilecek, halkın görüşleri alınacak, planların, projelerin, imar uygulamalarının ve yapıların daha kaliteli üretilmesi sağlanacak, ihtiyaçlara cevap verilecek, mevzuata aykırı yapılaşmalar önlenilecek, uygulamalar izlenecek ve denetim sağlanacaktır.

Bu amaçla planlama, uygulama ve yapılaşma süreci katılım ve denetim açısından yeniden gözden geçirilecek, sorunlar, eksiklikler çok boyutlu olarak belirlenecektir. Bu doğrultuda öneriler geliştirilecektir. Planlama, uygulama, yapılaşma, kullanma süreçlerinin her bir aşaması ve her bir ölçekle ilgili araştırma, inceleme yapılacaktır. İlgili bütün tarafların görüşleri alınacak ve bu amaçla iki toplantı düzenlenecektir. Toplantıda ortaya konulan araştırma, inceleme, değerlendirme ve model önerilerinin tartışılması, geliştirilmesi sağlanacak, eleştiriler dikkate alınacaktır. Konuyla ilgili farklı tarafların, uzmanların deneyimlerinden yararlanılacaktır. Bu toplantılarda yapılan çalışmalar değerlendirilecektir. Yerel yönetimler, üniversiteler, meslek odaları, sivil toplum örgütleri ve diğer kuruluşların değerlendirmeleri alınacaktır. İlk toplantı sonucuna göre çalışmalar yeniden gözden geçirilecektir. İkinci toplantıda nihai değerlendirme yapılacaktır. Bu hedefin maliyeti çalışma yapacak uzmanların sayısı ve nitelikleri, projenin süresi, inceleme yapılacak ülke sayısı, tercüme, toplantı ile ilgili hizmetler (ulaşım, konaklama vb.) dikkate alınarak hesaplanmıştır.

Mevcut imar ve kıyı mevzuatı çerçevesinde Bakanlık görev alanına giren planlama konularında projeler ve planlama çalışmaları yapılacaktır;

Bu amaçla; kıyı alanlarının “Bütünleşik Kıyı Alanları Projelerinin” (Kıyı Master Projeleri) tamamlanması planlanmıştır.

Ayrıca; kıyıda ve sahil şeritlerinde imar uygulamalarına esas olan kıyı kenar çizgisi tespit edilmesi, hâlihazır haritaların elde edilerek tamamlanması planlanmıştır. Bu nedenle; Kıyı Kenar Çizgisi tespiti için gerekli olan hâlihazır haritaların elde edilmesi ve kıyı kenar çizgilerinin onay işlemlerinin kısa sürede bitirilmesi hedeflenmiştir.

Yine; 3194 sayılı İmar Kanunu ve diğer kanunlarla Bakanlığımıza verilen planlama yetkileri kapsamında Bakanlığımıza iletilen imar planı tekliflerinin, incelenmesi, değerlendirilmesi ve süratle onaylanması hedeflenmiştir.

Maliyetler çalışma yapacak uzmanların sayısı ve nitelikleri, projenin süresi, inceleme yapılacak ülke sayısı, tercüme, toplantı ile ilgili hizmetler (ulaşım, konaklama vb.) dikkate alınarak hesaplanmıştır.

Proje ve Planların elde edilmesi aşamalarında geçen süreç içinde yapılacak yerinde inceleme çalışmaları, harita alımları, ulaşım, konaklama ve diğer hizmet alımları sırasında yapılacak harcamalar dikkate alınarak maliyet hesabı yapılmıştır.

PH 4. Yerleşmelerin dönemsel raporlarına ilişkin kentsel göstergeler sistemi farklı nitelikteki yerleşmelerde uygulanacaktır.

a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi:

2007- 2013 yıllarını kapsayan Dokuzuncu Kalkınma Planı Yerleşme ve Şehirleşme Özel İhtisas Komisyonu Raporu'nda kentleşme ve yerleşme vizyonu, "Bölgeler, yerleşmeler arası ve içi eşitsizlikleri azaltılmış, doğal ve kültürel mirasın korunup geliştirildiği, yaşam ve mekân kalitesi iyileştirilmiş, riskleri azaltılmış, toplumsal cinsiyet eşitliği sağlanmış, yarışma gücü kazandırılmış, dengeli, tamamlayıcı, çok merkezli (yığılmayı önleyici) ve sürdürülebilir, bir yerleşme sistemine ulaşma." olarak belirlenmiştir. Ayrıca mekânsal politikalara yönelik olarak Türkiye için hedef ve stratejilerin Yerleşme-Kentleşme eksenini, Dokuzuncu Kalkınma Planı'nın gelişme eksenleri ile Avrupa Birliği stratejileri kapsamında yaşam kalitesinin geliştirilmesi amaçlı hazırlanmıştır.

Bakanlık vizyonu kapsamında, Bakanlığımız yerel yönetimlerin içinde bulundukları yerleşmeye ilişkin sağlıklı karar alması, izlemesi ve uygulamayı yönlendirmesine doğrudan hizmet edecek bir kılavuz hazırlamıştır. Yerel yönetimlerin karar alması için öncelikle yerleşmeyi tanıması, mevcut durumu ortaya koyması gerekir. Kılavuzda mevcut durumun ortaya konulması için yapılacak çalışmalar belirlenmiştir.

Bakanlığımızca 2007 yılında kentsel göstergelere ilişkin kılavuz hazırlanmıştır. Yerleşmelerin sosyal, ekonomik, kültürel, mekânsal verilerin nasıl toplanacağı, toplanacak verilerin neler olduğu, önemi, veri kaynakları belirtilmiş, hesaplanma yöntemine ilişkin göstergeler oluşturulmuş ve sınıflandırılmıştır. Kentsel Göstergeler Kılavuzu kullanılarak yerleşmelerin mevcut durumlarının ortaya konulması, yerleşmelere ilişkin mekânsal kararlar üretilmesi, yaşanabilir çevreler oluşturulması, yerleşmelerin potansiyel ve risklerinin belirlenmesi, ihtiyaç ve önceliklerin tespit edilmesi, yerel kalkınmanın sağlanması amaçlı rehber hazırlanmıştır. Yerleşmelere ilişkin demografi, sosyal yapı, ekonomik yapı, yurttaşlık konuları, mekânsal yapı, çevre ve ekoloji, bilgi toplumu temel alanlarına yönelik göstergeler listesi oluşturulmuştur. Hazırlanan bu el kitabının uygulanabilmesi için seçilecek pilot yerleşmelerde denenmesi gerekmektedir.

b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:

➤ Hazırlanan ön araştırma rapor sayısı,

Yerleşmelerin dönemsel raporlarına ilişkin kentsel göstergeler sistemi pilot uygulaması için bir ön araştırma raporu hazırlanacaktır. Öncelikle TÜİK başta olmak üzere ilgili kurum ve kuruluşlarla kentsel göstergeler listesi üzerine bir çalışma yapılarak ortak rapor hazırlanacak ve uygulanması yönünde çalışmalara başlanacaktır.

➤ Pilot uygulama projesi sayısı,

Belirlenen bir pilot yerleşmede kentsel göstergeler uygulama projesinin yapılmasına başlanacaktır. Yerleşmelere ilişkin demografi, sosyal yapı, ekonomik yapı, yurttaşlık konuları, mekânsal yapı, çevre ve ekoloji, bilgi toplumu temel alanlarına yönelik göstergeler listesinin seçilecek pilot yerleşmelerde denenmesi ve yeniden gözden geçirilmesi amaçlanmaktadır.

c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı:

Faaliyet (F) : Kentsel Göstergeler Sisteminin Uygulanması ve Kılavuzun Yenilenmesi Faaliyeti

2010 yılında öncelikle pilot yerleşme alanları tespit edilecektir. 2010 ve 2013 yılında pilot uygulanacak yerleşme alanları belirlenecektir. Yerleşme alanının büyüklüğü, nüfusu, özellikleri, ekonomik yapısı, kırsal ve kentsel yapıda olup olmadığı gibi durumlarına göre örnek olabilecek

yerleşmeler belirlenecektir. Aynı zamanda belirlenen göstergelerin hangilerinin öncelikle ele alınacağı, sınıflandırmanın nasıl yapılacağına ilişkin bir çalışma da yapılacaktır. Çalışma sonucunda bir ön araştırma raporu hazırlanacaktır. Ayrıca göstergelerin kılavuzda belirlenen formatta TÜİK ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarınca elde edilmesine yönelik çalışmalar da yapılacaktır. Bu kapsamda Türkiye İstatistik Kurumu ile göstergelere ilişkin ortaklaşa bir çalışma yürütülecek, çalışma sonucunda bir rapor hazırlanacak ve rapor sonucu göstergelerin toplanması ile ilgili karar alınması sağlanacaktır. Yapılacak çalışmalarla belirlenen pilot bir yerleşmede uygulamaya ise 2010 yılında başlanacaktır. Belirlenen pilot alan uygulamasına yönelik proje iki yıl içinde tamamlanacaktır.

Maliyet hesabı yolluklar, kullanılan mal ve hizmetler, projeyi yapacak müşavir firmada yer alacak personel sayısı ve nitelikleri, ücreti, projenin süresi, ulaşım vb hizmetlere göre yapılmıştır.

PH 5. İmar hizmetleri ile ilgili olarak yerel yönetimlere rehberlik yapılacak ve kapasite artırılabacaktır.

a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi:

Bu performans hedefi ile Bakanlığımızın kuruluş yasasında verilen görevler, Bakanlığımızın vizyonu ve misyonu kapsamında imara ilişkin imar mevzuatındaki ve yetkilerdeki karmaşaya son verme, kurumlar arası eşgüdümü gerçekleştirme, uygulamaları yönlendirme amaçlanmaktadır.

3194 sayılı İmar Kanununda harita, planlama, imar uygulamaları, yapılaşma, yapıların denetimi, ruhsat ve ceza ile ilgili düzenlemeler yer almaktadır. Ayrıca plan ve harita müellifliği, sığınak, otopark ile ilgili mevzuatta yürürlüktedir. Gerek Bakanlığımız tarafından yayımlanan imar mevzuatı gerekse diğer kamu kurum ve kuruluşlarca yayımlanan imar mevzuatı konusunda yerel yönetimlere yol gösterilmekte, bilgilendirme yapılmakta, uygulamalarda karşılaşılan tereddütler konusunda görüş verilmektedir. Yerel yönetimler dışında, kamu kurum ve kuruluşlarına, meslek odalarına, sivil toplum örgütlerine ve vatandaşlara da rehberlik edilmektedir. İmara ilişkin şikâyet konuları incelenmekte, gerekli araştırmaların ve incelemelerin yapılması için yetkili kurumlara gönderilmektedir.

Ayrıca, imara ilişkin yasal düzenlemeler de yapılmaktadır. Yasal düzenleme yapılması için ön çalışmalar, araştırmalar yapılmakta, kurum ve kuruluşların görüşleri alınmakta, taslaklar hazırlanmakta, taslağa verilen görüşler değerlendirilmekte ve son şekli oluşturulmaktadır. Bu konularda kurum ve kuruluşlarla, üniversitelerle ve ilgili taraflarla toplantılar, seminerler ve atölye çalışmaları da yapılmaktadır. Kanun, yönetmelik, genelge, tebliğ hazırlanmakta, hazırlanan düzenlemelerin amaçları, kapsamı, etkileri ile ilgili ulusal ve uluslararası çalışmalar, yasal düzenlemeler ve uygulamalarda incelenmektedir. Bakanlığımız dışındaki kamu kurum ve kuruluşların imar mevzuatına yönelik hazırladıkları taslaklara da görüş verilmekte, her türlü katkı sağlanmaktadır. İmara ilişkin bu yapılan çalışmalarla sağlıklı, güvenli, yaşanabilir yerleşmeler ve yapılar elde edilmesi amaçlanmaktadır. Doğal ve kültürel değerlerin korunması, imarda bütünlüğün ve dil birliğinin sağlanması, bilimsel ve teknik kuralların uygulanması da amaçlanmaktadır.

Yerel yönetimlerin görevlerini yerine getirmesinde, kaynakların verimli şekilde kullanılması, parasal kaynaklar kadar yetişmiş iş gücünü de gerekli kılmaktadır. Bu kapsamda, idari işleyişi düzenleyen mevzuatlarda yapılan değişikliklerin uygulayıcılara iletilerek mesleki anlamda geliştirilmeleri, araştırmaya yönlendirilmeleri, imar, afet ve kıyı konularında yapılan yasal ve idari düzenlemeler hakkında bilgilendirilmeleri yoluyla mevzuatın ülke genelinde uygulanabilirliğinin ve uygulama birliğinin sağlanması amaçlanmaktadır.

Yerel Yönetimlerde fen, harita ve imar alanında istihdam edilen teknik personelin eğitilmesi ve kapasitesinin artırılarak, değişen mevzuat ve yenilikler konusunda pratik ve teorik bilgilerle desteklenmesine yönelik eğitim ve rehberlik çalışmaları bu açıdan önem arz etmektedir.

Yerel Yönetimlerin, fen, harita ve imar alanındaki görevlerini yerine getirmelerinde, bu alanlarda istihdam edilen personelin temel, pratik ve teorik bilgilerle desteklenerek, değişen mevzuatları uygulamalarını sağlamak için ilgili teknik personelin yetiştirilmesi, bilgi ve becerilerinin artırılması, bu suretle vatandaşa iyi hizmet götürülmesini sağlamak amacıyla; eğitim programları düzenlenerek, seminerler yapılarak, süreli ve süresiz yayınlar çıkarılarak, kılavuz dokümanlar hazırlanarak, yerel yönetimlerin iş ve işlemleri için ve uygulama konularında teknik ve hukuki rehberlik edilerek, yerel yönetimlerde yapılan imar işlemlerinin kaliteli ve uygulamada sorunsuz hale getirilmesine yönelik gelişme sağlanacak, yerel yönetimlerin kapasitesi artırılabilecektir.

3194 sayılı İmar Yasasının 45.maddesi uyarınca Bakanlıkça incelenen ve sonuçlandırılan mücavir alanlarla ilgili olarak çok sayıda teklif ve görüş istekleri kuruma gönderilmektedir. Bilindiği üzere; Mücavir alanlar belediyelerin imar denetimi açısından yetkilerine almak istedikleri ilave alanlardır. Bu taleplerin doğru şekilde hazırlanması ve zaman kayıplarını önlemek için genelge ve açıklayıcı görüş yazıları ile teklif hazırlama kılavuzu hazırlanması il bazında bu alanların net ve sağlıklı şekilde envanterinin çıkarılması ve arşivlerinin tamamlanması gerekmektedir.

2010 yılında imar konusunda yerel yönetimleri yönlendirmek, iletilen şikâyetlerin incelenmesini ve sonuçlandırılmasını sağlamak amaçlı olarak 1000 adet görüş verilecektir. Ayrıca yerine gidilerek dosyasında ve mahallinde 10 adet inceleme yapılacaktır. İmar mevzuatı ve ilgili mevzuatın uygulanmasında karşılaşılan sorunların çözümü ve bilgilendirilmesi amacıyla yerinde inceleme ve bilgilendirme toplantıları yapılacaktır. Verilen görüşler ve yerinde incelemelerle; yerel yönetimlerin, kamu kurum ve kuruluşların, sivil toplum kuruluşlarının, meslek odalarının imar mevzuatını doğru ve sağlıklı bir biçimde uygulaması sağlanacak, kurum ve kuruluşlar yönlendirecek, uygulamalarda farklılıklar ortadan kaldırılacak, kurum ve kuruluşlar bilgilendirilecek ve teknik kapasiteleri artırılabilecektir. Ortaya çıkan sorunların, tereddütlerin giderilmesi, gelişmelerin mevzuata yansıtılması vb amaçla 1 adet mevzuat hazırlanacaktır. Yerleşmelerin mekânsal planlamasında ve mekânsal planlama kararlarının araziye yansıtılması uygulamalarında karşılaşılan sorunlara çözüm üretmek amacıyla ve yine planlama ve uygulama esnasında mevcut imar mevzuatının çözüm üretmediği veya eksik kaldığı durumlarda, sürdürülebilir ve yenilenebilir kent ve yerleşmelerin oluşumunu sağlamak üzere mevzuat hazırlanmakta ya da mevcut düzenlemelerin revizyonu yapılmaya devam edilecektir.

b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:

➤ Tamamlanan kılavuz sayısı,

Mücavir alan tekliflerinin sağlıklı hazırlanabilmesi için yerel yönetimlere rehberlik yapılması hedefi kapsamında kılavuz hazırlanması oldukça önem taşımaktadır. Kılavuzun hazırlanması anılan hedef ve faaliyetin ölçülmesi açısından en somut göstergedir. Kılavuzun yerel yönetimlere gönderilmesine müteakip anılan tekliflerde iş akışının hızlanacağı, tekliflerin eksiksiz hazırlanabileceği ve onay sürecinin de buna bağlı olarak kısalmaya değerlendirmektedir.

➤ Tamamlanan il mücavir alan sayısal arşivi ve envanter sayısı,

Mücavir alan envanterlerinin ve arşiv sisteminin geliştirilmesi ve sağlıklılaştırılması, bundan sonraki teklif süreçlerinin izlenmesi, geliştirilmesi ve hızlandırılması açısından önem taşımaktadır. Önceki dönemlere ait saptamalar ve değerlendirmeler yeni süreci belirlemede kılavuz hazırlamada referans teşkil etmektedir. Ayrıca idare ihtiyaç halinde tüm yerleşmelerin onaylı mücavir alanlarına kısa sürede sayısal ortamda ulaşabilecek ve yeni işlemleri daha hızlı ve sağlıklı kararlarla

sonuçlandırabilecektir. İdare olarak sayısal envanter ve arşivin 2010 yılı sonunda 15 ilde tamamlanması, yıllar içerisinde yüzde oranının geliştirilmesi ve plan hedefi sonunda tamamına yakını sayısal olarak izlenebilmesi hedeflenmektedir.

➤ **Program kapsamında tamamlanan proje sayısı,**

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın görev alanına giren konularda yaşanan sorunlara çözüm üretmek üzere önerilecek projeler için Kamu Araştırma Programı önerisi (BİKAP) hazırlanmıştır. Türkiye'de mekânsal planlama alanında yaşanan dağınıklık, eskiyen mevzuat hükümleri ve yeni yaklaşımların sistemle etkileşimi, bu alanda bir araştırma geliştirme programı hazırlanmasını zorunlu kılmıştır. Bakanlık olarak, bu plan döneminde tamamlanacak projeler ile Türkiye için hızlı ve etkili bir planlama yaklaşımının değerlendirilmesi, bütünleşik kıyı alanları yönetimi, planlama ve uygulama araçlarının araştırılması, kırsal yerleşme planlama yöntemlerinin araştırılması, afet yönetimi, altyapı, yapılaşma, planlama ve uygulamada mevzuat düzenlemeleri ile denetim ve izleme yöntemlerinin araştırılması hedeflenmektedir. 2010 yılı için bir projenin yılsonu itibarıyla tamamlanması ve sonuçlarının mevzuat çalışması veya düzenlemeler ile hayata geçirilmesi hedeflenmektedir.

➤ **Gerçekleştirilen eğitim sayısı,**

Eğitim faaliyetlerinden birincisi; hâlihazırda gerçekleştirilen "İmar Hizmetleri Geliştirme Kursu"nun sürdürülebilirliğinin sağlanmasıdır. Kurs, her biri 2'şer aylık dönemler halinde yılda 4 kez gerçekleştirilecektir. İkinci eğitim faaliyeti; imar mevzuatının uygulanmasında yerel yönetimlerin karşılaştığı sorunların ve güçlük çekilen konuların açıklanması ve yorumlanmasında ülke çapında ortak bir uygulama yerleştirilmesi amacıyla 3 gün süreli "İmar Afet Uygulamaları ve Kıyı Seminerleri"nin sürdürülebilirliğinin sağlanmasıdır. Üçüncü eğitim faaliyeti; mevcut binaların deprem güvenliğinin belirlenmesi ve güçlendirilmesi amacıyla gerçekleştirilecek mühendis eğitimleridir.

➤ **Eğitime katılan yerel yönetim sayısı,**

Yerel yönetimlerin fen, harita ve imar alanındaki görevlerini yerine getirmelerinde, söz konusu işlerde görev alan teknik personelin teknik, pratik ve teorik bilgilerle desteklenerek, değişen mevzuatları uygulamalarının sağlanması, bilgi ve becerilerinin artırılması ve verilen hizmet kalitesinin iyileştirilmesi için 350 yerel yönetimin teknik personelleri eğitim ve yayın yolu ile bilgilendirilecektir.

➤ **Basılan eğitim kitabı sayısı,**

Yerel yönetimlerin fen, harita ve imar alanındaki görevlerini yerine getirmelerinde, söz konusu işlerde görev alan teknik personelin teknik, pratik ve teorik bilgilerle desteklenerek, değişen mevzuatları uygulamalarının sağlanması, bilgi ve becerilerinin artırılması ve verilen hizmet kalitesinin iyileştirilmesi için 350 yerel yönetimin teknik personelleri eğitim ve yayın yolu ile bilgilendirilecektir.

➤ **Eğitime katılan kişi sayısı,**

Eğitim faaliyetlerinden birincisi; hâlihazırda gerçekleştirilen "İmar Hizmetleri Geliştirme Kursu"nu yılda 4 kez gerçekleştirilecek ve yılda toplam 100 kursiyerin eğitimi sağlanacaktır. İkinci eğitim faaliyeti; 3 gün süreli "İmar Afet Uygulamaları ve Kıyı Seminerleri"nin sürdürülebilirliğinin sağlanmasıdır. Her yıl 3 seminer gerçekleştirilecektir. Her seminere bir yerel yönetici ve teknik personelden oluşan 200 kişi olmak üzere, toplam 600 kişinin katılımı sağlanacaktır. Üçüncü eğitim faaliyeti; mevcut binaların deprem güvenliğinin belirlenmesi ve güçlendirilmesi amacıyla gerçekleştirilecek mühendis eğitimlerinin, ülke genelinde belirlenecek illerde uygulanarak yaygınlaştırılması ve böylelikle sürekliliğinin sağlanması hedeflenmektedir. Yılda 100'er kişinin katılımı ile 2 ayrı eğitim düzenlenerek, toplam 200 inşaat mühendisinin eğitilmesi sağlanacaktır.

➤ **Yayımlanan dergi sayısı,**

Proje kapsamında ayrıca, süreli bir yayın olan ve 3 aylık dönemlerle çıkarılan “Bayındırlık ve İskân Bakanlığı ile Belediyeler Dergisi”nin yayınlanması ve dağıtımının sürekliliğinin sağlanması da yer almaktadır. Dergi genel olarak; şehircilik, imar kanunu ve uygulaması, altyapı, çevre, konut, kıyı planlaması ve yönetimi, belediye ve yerel yönetimler, afetler, turizm, bilgi işlem, örnek proje uygulamaları konularını içermektedir. Bunun yanı sıra, Bakanlık web sitesinde yayınlanmak üzere 3 aylık e-dergi çalışması da yürütülecektir.

➤ **Ödenek gönderilen belediye ve köy sayısı,**

Yürürlükteki mevzuatlar doğrultusunda ve mali imkânlar ölçüsünde öncelikleri belirlenen belediye ve köylere yapılan yardımların kaç ayrı yerleşmeye yapıldığı ölçütü, faaliyetin izlenmesi açısından gerekli görülmüştür.

➤ **Denetlenen proje sayısı,**

Belediye ve köylerde gerçekleştirilecek projelere yapılan katkı niteliğindeki yardımların yerinde görülmesi ve denetlenmesi önemli bir faaliyettir. Denetlenen yerleşme sayısı bu açıdan göstergeler arasında yer almaktadır.

➤ **İncelenen ve verilen görüş sayısı,**

2010 yılında imar konusunda yerel yönetimleri yönlendirmek, iletilen şikâyetlerin incelenmesini ve sonuçlandırılmasını sağlamak amaçlı olarak görüş verilecektir. Verilen görüşler ve incelemelerle; yerel yönetimlerin, kamu kurum ve kuruluşların, STK’ların, meslek odalarının imar mevzuatını doğru ve sağlıklı bir biçimde uygulaması sağlanacak, kurum ve kuruluşlar yönlendirecek, uygulamalarda farklılıklar ortadan kaldırılacak, kurum ve kuruluşlar bilgilendirilecek ve teknik kapasiteleri artırılacaktır.

➤ **Yerinde yapılan inceleme sayısı,**

İmar uygulamaları ile ilgili olarak dosyasında ve mahallinde inceleme yapılacaktır. İmar mevzuatı ve ilgili mevzuatın uygulanmasında karşılaşılan sorunların çözümü ve bilgilendirilmesi amacıyla yerinde inceleme yapılacaktır. İmar mevzuatı ve ilgili mevzuatın uygulanmasında karşılaşılan sorunların çözümü, yol gösterilmesi, mevzuatın bilgilendirilmesi ve teknik kapasitelerin artırılması amacıyla yapılacaktır.

➤ **Hazırlanan mevzuat sayısı,**

Uygulamada ortaya çıkan sorunların, tereddütlerin giderilmesi, gelişmelerin mevzuata yansıtılması vb amaçla mevzuat hazırlanacaktır. Yerleşmelerin mekânsal planlamasında ve mekânsal planlama kararlarının araziye yansıtılması uygulamalarında karşılaşılan sorunlara çözüm üretmek amacıyla ve yine planlama ve uygulama esnasında mevcut imar mevzuatının çözüm üretilmediği veya eksik kaldığı durumlarda, sürdürülebilir ve yenilenebilir kent ve yerleşmelerin oluşumunu sağlamak üzere mevzuat hazırlanmakta ya da mevcut düzenlemelerin revizyonu yapılmaya devam edilecektir.

c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı:

Faaliyet (F) : İmar Hizmetlerinin Geliştirilmesi Faaliyeti

İmara ilişkin rehberlik çalışmaları ile sağlıklı, güvenli, yaşanabilir yerleşmeler ve yapılar elde edilmesi yanı sıra, imarda bütünlüğün ve dil birliğinin sağlanması, bilimsel ve teknik kuralların uygulanması ve doğal ve kültürel değerlerin korunması amaçlanmaktadır.

Gerek Bakanlığımız tarafından yayımlanan imar mevzuatı gerekse diğer kamu kurum ve kuruluşlarca yayımlanan imar mevzuatı konusunda yerel yönetimlere yol gösterilmek amacıyla görüş

verilmektedir. İmara ilişkin şikâyet konuları yerinde incelenmekte, imara ilişkin konularda kurum ve kuruluşlarla, üniversitelerle ve ilgili taraflarla toplantılar, seminerler ve atölye çalışmaları yapılmakta, imara ilişkin düzenlemelerden kanun, yönetmelik, genelge, tebliğ hazırlanmakta, hazırlanan düzenlemelerin amaçları, kapsamı, etkileri ile ilgili ulusal ve uluslararası çalışmalar, yasal düzenlemeler ve uygulamalar incelenmektedir.

İmar ve Mühendislik Hizmetleri Geliştirme Projesi kapsamında, yerel yönetimlerin fen, harita ve imar alanındaki görevlerini yerine getirmelerinde, söz konusu işlerde görev alan teknik personelin teknik, pratik ve teorik bilgilerle desteklenerek, değişen mevzuatları uygulamalarının sağlanması, bilgi ve becerilerinin artırılması ve verilen hizmet kalitesinin iyileştirilmesi için eğitim faaliyetleri düzenlenecek, eğitim kitapları basılacak ve süreli yayın çıkarılacaktır.

Eğitimlerden ve süreli yayının çıkarılmasından beklenen sonuç, imar ve afet ile ilgili çalışmaları yapan teknik elemanların, uygulayıcı kesimin bilgilerinin yenilenmesi, geliştirilmesiyle, mevzuata uygun çalışmalarının sağlanmasıdır.

Eğitim çalışmalarının birincisi; hâlihazırda gerçekleştirilen “İmar Hizmetleri Geliştirme Kursu”nun sürdürülebilirliğinin sağlanmasıdır. Kurs, her biri 2’şer aylık dönemler halinde yılda 4 kez gerçekleştirilecek ve yılda toplam 100 kursiyerin eğitimi sağlanacaktır.

İkinci eğitim çalışması; İmar Mevzuatının uygulanmasında yerel yönetimlerin karşılaştığı sorunların ve güçlük çekilen konuların açıklanması ve yorumlanmasında ülke çapında ortak bir uygulama yerleştirilmesi amacıyla 2008 yılında düzenlenmeye başlanan, 3 gün süreli “İmar Afet Uygulamaları ve Kıyı Seminerleri”nin sürdürülebilirliğinin sağlanmasıdır. Her yıl 3 seminer gerçekleştirilecektir. Her seminere bir yerel yönetici ve teknik personelden oluşan 200 kişi olmak üzere, toplam 600 kişinin katılımı sağlanacaktır.

Üçüncü eğitim çalışması ise Bayındırlık ve İskân Bakanlığı tarafından hazırlanan ve 06.03.2007 tarihinde Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren yeni deprem yönetmeliği konusunda inşaat mühendislerinin eğitiminin sağlanmasıdır. Yönetmelik hususları ve uygulamaya yönelik mühendislerin bilgi düzeylerinin artırılması, depreme hazırlılık aşamasındaki güçlendirme çalışmalarının yerine getirilmesinde önem arz etmektedir. Mevcut binaların deprem güvenliğinin belirlenmesi ve güçlendirilmesi amacıyla gerçekleştirilecek mühendis eğitimlerinin, ülke genelinde belirlenecek illerde uygulanarak yaygınlaştırılması ve böylelikle sürekliliğinin sağlanması hedeflenmektedir. Yılda 100’er kişinin katılımı ile 2 ayı eğitim düzenlenerek, toplam 200 inşaat mühendisinin eğitilmesi sağlanacaktır.

Proje kapsamında ayrıca, süreli bir yayın olan ve 3 aylık dönemlerle çıkarılan “Bayındırlık ve İskân Bakanlığı ile Belediyeler Dergisi”nin yayınlanması ve dağıtımının sürekliliğinin sağlanması da yer almaktadır. Dergi genel olarak; şehircilik, imar kanunu ve uygulaması, altyapı, çevre, konut, kıyı planlaması ve yönetimi, belediye ve yerel yönetimler, afetler, turizm, bilgi işlem, örnek proje uygulamaları konularını içermektedir. Bunun yanı sıra, Bakanlık web sitesinde yayınlanmak üzere aylık e-dergi çalışması da yürütülecektir.

Kapasite geliştirme ve rehberlik faaliyetlerimizin içerisinde mücavir alan teklifi inceleme ve onay işlemlerimizin çabuklaştırılması ve etkili bir izleme değerlendirme sürecine oturtulması için kılavuz doküman hazırlanması faaliyeti de yer almaktadır.

Bakanlık mücavir alan tekliflerini daha sağlıklı incelemek ve hızlı sonuçlandırmak için, yıllık dönemler itibari ile inceleyip sonuçlandırdığı dosya sayısı ve iş verimliliğini yükseltmeyi ve plan dönemi sonunda % 90 sonuçlandırma seviyesine ulaşmayı hedeflemekte, diğer taraftan yerel yönetimlerin bu hususta kapasitelerini geliştirmek üzere kılavuz, hazırlamayı amaçlamaktadır. Plan dönemi sonunda illerin mücavir alan sayısal arşiv ve envanterleri tamamlanmış olacaktır.

Ayrıca kapasite geliştirme çalışmaları kapsamında Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Kamu Araştırma Programının (BİKAP) hazırlanması ve uygulamaya alınması planlanmaktadır.

Bilim ve Teknoloji Yüksek Kurulu'nun 10 Mart 2005 tarihli toplantısında alınan 2005/5 nolu "Kamu kuruluşlarının Ar-Ge' ye dayalı ihtiyaçlarının karşılanması ve toplumsal düzeyde Ar-Ge talebi oluşturmak" amaçlı kararı doğrultusunda, Kamu Araştırma Programı teklifi hazırlanmıştır. Kamu Araştırma Programı; Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın görev alanına giren konularda yaşanan sorunlara çözüm üretmek üzere önerilecek projeler için hazırlanmıştır. Program; nasıl bir politika ve strateji ile hangi başlık altında ne tür araştırma alanları ve bunlara ilişkin proje konularının yer alacağını kurgulamaktadır. Türkiye de mekânsal planlama alanında yaşanan dağınıklık, eskiyen mevzuat hükümleri ve yeni yaklaşımların sistemle etkileşimi, bu alanda bir araştırma geliştirme programı hazırlanmasını zorunlu kılmıştır.

Bakanlık olarak, bu plan döneminde tamamlanacak projeler ile Türkiye için hızlı ve etkili bir planlama yaklaşımının değerlendirilmesi, bütünleşik kıyı alanları yönetimi, planlama ve uygulama araçlarının araştırılması, kırsal yerleşme planlama yöntemlerinin araştırılması, afet yönetimi, altyapı, yapılaşma, planlama ve uygulamada mevzuat düzenlemeleri ile denetim ve izleme yöntemlerinin araştırılması hedeflenmektedir.

Program hazırlıkları kapsamında haziran ayı içerisinde TÜBİTAK desteğiyle Gebze TÜSSİDE yerleşkesinde program ortak akıl toplantısı düzenlenmiştir. Program yapılacak düzenlemelerle son şeklini kasım ayına kadar kazanacak ve BTYK toplantısına teklif olarak sunulacaktır.

2010 yılından itibaren program kapsamında her yıl 1 araştırma projesinin tamamlanması ve sonuçlarının mevzuat ve uygulama araçları ile hayata geçirilmesi hedeflenmektedir.

Bu hedef kapsamındaki son faaliyet, belediye ve köylere kapasite geliştirme kapsamında yapılan yardım faaliyetleridir. Bu kapsamda belediyelerin imar uygulamaları nedeniyle yapacağı düzenleme, altyapı, kamulaştırma ve sosyal tesis projeleri ile köylerin düzenleme, altyapı, planlama, üretim tesisi, sosyal tesis türü projelerine Bakanlığımızca ilgili mevzuat doğrultusunda teknik ve mali yardımda bulunmaktadır.

24.08.2002 tarih ve 24856 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Bütçesinde Yer Alan Mahalli İdarelere Yapılacak Yardımlar Ödeneğinin Kullanım Esasları Hakkında Yönetmeliğin 2.Bölümünün 4.maddesi gereği, Belediye ve Mücavir alan içinde Belediyelerin imar uygulamaları nedeniyle gerçekleştireceği düzenleme (meydan, anıt çevresi, yol, park, bahçe duvarı, fırın, açık pazaryeri, otopark, düğün salonu, Belediye hizmet binası, mezbaha, istinat duvarı, piknik alanı, genel WC vb.), altyapı (köprü, menfez, kanalizasyon, içme suyu, fosseptik) projeleri ile kamulaştırma projelerinin desteklenmesi için Bakanlığımızca (Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü) teknik ve mali yardımda bulunulur.

Bakanlığımızca turizm öncelikli yöre olarak belirlenen ve DPT'nin (Devlet Planlama Teşkilatı) yatırım programı kapsamında mali destek verilmesi kararlaştırılan belediyelere aynı şekilde yardım yapılır. Belediyelerin hazırladıkları yardıma konu projeleri Valilikler (Bayındırlık ve İskân Müdürlüğü) inceleyip onayladıktan sonra Bakanlığımıza (Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü) gönderirler.

4759 sayılı İller Bankası Kanununun 19.maddesi gereğince Banka safi karının %55'i köy gelirini artıracak tesislerin yapımı için Köy Tüzel Kişilikleri adına Köy Kalkınma Payı olarak ayrılır. İller Bankası Genel Kurulunca alınan karar gereğince, ayrılan köy kalkınma paylarının dağıtımı Bakanlığımızca yayınlanan 2009/3 sayılı Genelge ile Valiliklere gönderilen yazı doğrultusunda, Köy Tüzel Kişiliklerinin yapacakları sosyal tesisler (köy konağı, düğün salonu, dükkân, cenaze hazırlama evi şadırvan, vb.) üretim tesisleri (değirmen, konserve, süt toplama, pekmez ve zeytinyağı imalathaneleri

vb.) altyapı (kanalizasyon, içme suyu, köprü, menfez, park, fosseptik vs.) tesisleri için hazırladıkları projelere maddi katkıda bulunulur. Valilikler, Köy Tüzel Kişiliklerine ait yardıma konu proje bilgilerini içeren talep formlarını düzenleyip onayladıktan sonra Bakanlığımıza gönderirler.

Tahsis edilen ödeneklerin usulüne uygun harcanıp harcanmadığı belediyelerde yönetmeliğin 13. maddesine göre Bayındırlık ve İskân Müdürlükleri vasıtasıyla denetlenir ve 6 şar aylık raporlar Bakanlığa gönderilir. Ayrıca Bakanlık Merkezden de eleman gönderilerek yerinde kontrol ve uygulama ile ilgili bilgilendirme yapılır. Aynı işlem köylerin proje uygulamaları için de geçerlidir.

Bakanlığımızca (Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü) teknik ve mali yönden desteklenmek suretiyle gerçekleştirilen projeler nedeniyle belediye ve köylerde ekonomik, sosyal ve kültürel gelişmelerine önemli faydalar sağlayacaktır. Projelerin yerinde görülmesi usulüne uygun yapıldığının kontrolü ile daha verimli çalışmalar ortaya konulması hedeflenmektedir.

Bu hedef kapsamında yapılan ve yapılacak tüm faaliyet ve hizmetlerde imar hizmetinde istihdam edilen personele verilecek ücret, personelin yollukları, toplantı, basım, yayım, eğitim, seminer harcamaları, mal, hizmet, araç, gereç ve bu araç ve gereçlerin bakımı ve onarımı, maliyet hesaplanmasında kullanılmıştır.

PH 6. Dönüşüm alanları hakkında kanun ile ilgili uygulamalarda ilke, usul ve esaslar belirlenecektir.

a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi:

2007- 2013 yıllarını kapsayan Dokuzuncu Kalkınma Planı Yerleşme ve Şehirleşme Özel İhtisas Komisyonu Raporu'nda yaşam ve mekân kalitesi iyileştirilmiş, riskleri azaltılmış bir yerleşme sisteminin oluşturulması, Mekânsal Politikalara yönelik olarak Türkiye için hedef ve stratejiler içinde Yerleşme-Kentleşme ekseninde Afetlere Duyarlı Yerleşme ve Şehirleşme sağlanması, 60. Hükümet Programı (Ağustos 2007) kapsamında “doğal afetlere karşı risk yönetimi yaklaşımı ile köklü bir dönüşüm programı” ve doğal afetlere hazırlıkta “güvenli yaşam mekânların oluşturulması” amaçlarını gerçekleştirmek için faaliyet belirlenmiştir.

b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:

➤ Dönüşüm alanları uygulama yönetmeliği taslağı,

Dönüşüm Alanları Hakkında Kanun Tasarısının TBMM’de kabul edilerek Resmi Gazete’de yayımlanmasından sonra Kanunun Uygulama Yönetmeliği Taslağı hazırlanacaktır. Taslak, kanunun açıklanması, uygulanması ile ilgili uygulamayı yönlendirecek hükümler içerecektir. Yönetmelik Taslağı ile ilgili idarelerin görevlerine açıklık getirilecek, farklı uygulamalar ortadan kalkacaktır.

c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı:

Faaliyet (F) : Dönüşüm alanları Faaliyeti

Bakanlığımızın misyonu ve vizyonunda belirtilen güvenli yerleşme ve yapılaşmayı sağlamak amaçlı düzenleme yapma ve uygulamaları yönlendirme kapsamında faaliyet olarak öngörülmüştür.

Bu kapsamda fiziki mekânın güvenli, nitelikli ve yaşanabilir kılınması için afet riski taşıyan alanların, fiziki, sosyal ve ekonomik köhneme alanlarının, korunması gerekli doğal, tarihi ve kültürel çevre alanlarının toplum yararı esas alınarak dönüşüm plan ve projeleri kapsamında tasfiye, yenileme ve iyileştirmeye tabi kılınması gerekmektedir. Dönüşüme tabi alanların kamu yararı ve sosyal adalet gözetilerek, afete duyarlı, kentsel standartlara uygun olarak kullanılmasına ilişkin iyileştirme, tasfiye, yenileme ve gelişimi sağlamak amacıyla, kentsel ve kırsal dönüşüm ve gelişim alanlarını ve toplumsal

katılıma dayalı düzenleme ilke ve esasları ile bunlara ilişkin uygulama araçlarının belirlenmesi amaçlanmaktadır.

Dönüşüm Alanları Hakkında Kanun Tasarısı, gerekli düzeltmeler yapılarak Başbakanlığa gönderilmiştir. Anılan Kanunun Resmi Gazete'de yayımlanmasından sonra Kanunun Uygulama Yönetmeliği Taslağı hazırlanacaktır. Taslak, yürürlüğe giren Kanunun uygulanmasını, açıklanmasını ve kanun uyarınca hazırlanması gereken düzenlemeleri içerecektir. Yönetmeliğin yayımlanması Kanunun uygulanmasını sağlayacak, farklı uygulamaları ortadan kaldıracaktır.

Uygulama Yönetmelik Taslağının hazırlanmasının farklı aşamalarında meslek odaları, kamu kurum ve kuruluşları, sivil toplum örgütleri, belediyeler ve uzman kişilerin görüşleri alınacak ve alınan görüşler doğrultusunda Kanuna uygun olarak Taslak hazırlanacaktır. Ayrıca ulusal ve uluslararası uygulamalar ve deneyimler incelenecek, yapılan çalışmalardan yararlanılacaktır.

Yönetmelik taslağının hazırlanmasına yönelik yapılacak araştırmalar, incelemeler, görüş alınması, toplantı yapılması, uzman kişilere danışılması, taslağın yazılması, değerlendirilmesi, yazışmaların ve her türlü çalışmaların yapılması faaliyetlerinde çalışacak personel sayısına göre maliyet hesaplanmıştır. Hizmetin yerine getirilmesinde personelin maaşı, yurtiçi ve yurtdışı yolluklar, hizmet için gerekli olan araç ve gereçler ile bunların bakımı ve onarımı, kırtasiye giderleri kapsamında maliyet hesabı yapılmıştır.

PH 7. Enerji etkin-iklim duyarlı yerleşme/planlama stratejileri belirlenecektir.

a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi:

Mekânsal politikalara yönelik olarak Türkiye için hedef ve stratejileri, Orta Vadeli Program (2007–2009), Avrupa Birliği mevzuatına uyum ve Bakanlığımız misyonu, vizyonu kapsamında belirlenmiştir.

İklim değişikliği etkisini kentlerde hissettirmektedir. Kentlerde iklim değişikliğine, sera gazı emisyonlarının artmasına neden olacak faaliyetler bulunmaktadır. Ayrıca ülkemizde yerleşmelerde iklim değişikliği etkilerinin azaltılması (sel, kuraklık vb.), iklim değişikliğine göre mekânın yönlendirilmesi araçlarından biri fiziksel planlama ve yapılaşmadır. Ülkemizde bu konuda çalışmalar yeterli olmadığı gibi bu konuda yasal düzenlemeler de bulunmamaktadır. AB sürecinde ve imzalanan uluslararası antlaşmalara uyumun sağlanması için çalışmalara başlanması gerekmektedir. Öncelikle bu çalışmada iklim değişikliği ve yerleşme/planlama ilişkisinin ortaya konulması gerekmektedir. Bu konuda ileri düzeyde çalışmalar yapan, örnekler geliştiren, yasal düzenlemeler yapan ülkemizle benzer özellikler taşıyan ülkelerin araştırılması ve incelenmesinde yarar görülmektedir. Bu çerçevede ülkemizin de yapılan araştırmalar sonucunda değerlendirilmesi gerekmektedir.

Yapılacak çalışmalar enerji, ulaşım, su, afet ve risk, arazi kullanım, makroform, teknik altyapı, mimari proje, yapılaşma vb gibi konuları içerecektir. Bu konularda uluslararası çalışmalar, yaklaşımlar, deneyimler dikkate alınarak yerleşme, planlama ve yapılaşma boyutunda izlenmesi gereken yöntem, alınması gereken kararlar, yapılması gereken çalışmalar, belirlenmesi gereken usul ve esaslar kapsamında 2012 yılında bir el kitabının hazırlanması düşünülmektedir. Kılavuz hazırlanmadan önce, 2011 yılında taslak üzerinde yerel yönetimler, üniversiteler, kamu kurum ve kuruluşları, sivil toplum örgütlerinin görüşleri ve katkıları alınmak için bir toplantı yapılacaktır.

b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:

➤ Rapor sayısı,

Enerji etkin-iklim duyarlı yerleşme/planlama stratejilerin belirlenmesine ilişkin projeye 2011 yılında başlanacaktır. 2010 yılında ön hazırlıklara başlanacak ve bu çerçevede bir ön rapor hazırlanacaktır.

c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı:

Faaliyet (F) : Yerleşme ve Planlamanın Enerji Etkin – İklim Duyarlı Yapılması Faaliyeti

Öncelikle bu çalışmada iklim değişikliği ve yerleşme/planlama ilişkisinin ortaya konulması gerekmektedir. Yerleşme ve planlama ile iklim değişikliği uyumu konusunda diğer ülkelerin çalışma ve örneklerinin araştırılması ve incelenmesinde yarar görülmektedir. Bu çerçevede yabancı ülkelerin deneyimlerinden yararlanarak ülkemize özgü iklim duyarlı-enerji etkin planlama/yerleşme usul ve esasları geliştirilecektir.

İklim değişikliğinin arazi kullanım politikalarında bir parametre olarak yer almasının nasıl sağlanabileceği ve bu etkilerin hangi planlama politikaları ile azaltılabileceği araştırılarak, sonuçların kamu kuruluşları ve yerel yönetimlerle paylaşılması ve mevzuatta gerekli değişiklikler yapılarak uygulamaların yaygınlaştırılması gerekmektedir.

Ülkemizin, rüzgâr, güneş, dalga, su, jeotermal enerji vb. kaynaklarına sahipliği açısından zenginliği de göz önünde bulundurularak, farklı ülke deneyimlerinden yararlanmak suretiyle enerji etkin planlama anlayışının yaygınlaştırılması mümkün olacaktır. Teknik altyapı tesisi ve kaynak kullanımının, sürdürülebilirlik ilkesi çerçevesinde geri dönüşümüne ve yeniden kazanımına yönelik planlama ve uygulama esasları geliştirilmeli ve buna yönelik kentsel standartlar oluşturulmalıdır.

Enerji etkin-iklim duyarlı yerleşme/planlama stratejilerinin belirlenmesi ile planlamada ve yapılaşmada yeni bir açılım sağlanacak, mevcut uygulamalara yeni bir vizyon kazandırılmış olacaktır.

Proje Bakanlığın bütçesi dışında, bütçe dışı kaynaklar elde edildikten sonra yapılacaktır. Uluslararası çalışmaların yapılması ve değerlendirilmesi için yerinde incelemeler yapılacaktır. Maliyetler çalışma yapacak uzmanların sayısı ve nitelikleri, projenin süresi, inceleme yapılacak ülke sayısı, tercüme, toplantı hizmetleri gibi hizmetler dikkate alınarak hesaplanmıştır. Ancak 2010 yılında hazırlanacak ön çalışma raporu Bakanlığımız bütçe kaynakları ile gerçekleştirilecek ve uzman görevlendirilecektir.

PH 8. Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesindeki iş süreçlerinin iyileştirilmesi için gerekli mevzuat ve altyapı düzenlemeleri yapılacaktır.

a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi:

2886 sayılı Devlet İhale Kanununun günümüzün değişen ve gelişen ihtiyaçlarına cevap vermediği, uygulamada ortaya çıkan aksaklıkları gidermede yetersiz kaldığı, bütün kamu kurumlarını kapsamadığı, Avrupa Birliği ve uluslararası ihale uygulamalarına paralellik göstermediği gerekçesi ile 20.04.1999 tarihinde başlayan müşterek çalışmalar sonucunda hazırlanan "Kamu İhale Kanunu Tasarısı", 04.01.2002 tarihinde Türkiye Büyük Millet Meclisinde yasalaşarak, hukuk sistemimize "4734 sayılı Kamu İhale Kanunu" olarak girmiştir.

Kamu İhale Kanununu ve ilgili yönetmelikleriyle; mevcut uygulamada Kanunda yer almaması ve şeffaf olarak uygulanmadığı gerekçesi ile uluslararası alanda eleştiri konusu edildiği düşünülerek; 01.01.2003 tarihinden itibaren, 180 sayılı Bayındırlık ve İskan Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin 2'nci maddesi hükmü uyarınca çıkarılan "Yapı Tesis Ve Onarım İşleri İhalelerine Katılma Yönetmeliği" ile de her çeşit yapı tesis ve onarım işleri ihalelerine katılımda aranması gereken müteahhitlik belgesi artık zorunluluk olmaktan çıkmıştır.

Yapılan araştırmalarda Avrupa'da birçok ülkede müteahhitlerin sertifikasyonuna ilişkin düzenlemeler mevcuttur, şöyle ki;

Portekiz: Zorunlu bir sistem vardır. Bayındırlık, ulaştırma ve konut bakanlığına bağlı IMOPPI adlı bir kamu kuruluşu yürütmektedir. 5 kategorisi, her bir kategori için 6–15 arası alt kategori vardır (toplam 55). Müteahhitler proje değerine göre 9 sınıfa ayrılmaktadır.

Yunanistan: Kamu işleri için zorunlu bir sistem vardır. Bayındırlık Bakanlığı sistemi yürütmektedir. 6 kategori, 8 özel projeleri vardır. Sertifika 3 yıl için geçerlidir.

Belçika: Kamu kuruluşları için zorunlu, özel sektör için gönüllü bir yeterlik sistemi mevcuttur. Sertifika 5 yıl için geçerlidir. Müteahhitler projenin büyüklüğüne göre ve kategorilerde de çalışmaların tipine göre 8 gruba ayrılmaktadır.

Almanya: Klasik sektörler (işler, tedarikler, hizmetler) için resmi bir yeterlik sistemi yok, ancak ihaleyi açan makamlar su, enerji, ulaştırma, posta hizmetleri gibi “kamu hizmeti” sektörleri için bazı belirli alanlarda bir yeterlik sistemi oluşturmuşlardır. Başvuranların yeterlikleri seçim ve ihaleyi verme aşamalarında kontrol edilir. (Hollanda’da da aynı sistem)

İtalya: 150.000 Avro’dan fazla her kamu ihalesi ve yarısından fazlası kamu tarafından finanse edilen 1.000.000 Avro’dan fazla özel ihalelerde yeterlik zorunludur. Kamu kontrolünde olan ve özellikle yetkilendirilmiş sertifikasyon kuruluşları sistemi idare eder. 13 kategorisi ve 34 özel projesi var. Sertifika 5 yıl geçerlidir.

İspanya: Kamu idaresi için 120.202 Avro’dan fazla ihaleler için zorunlu bir yeterlik sistemi vardır. Ekonomi ve finans bakanlığına bağlı olarak bakanlıklar arası bir komisyon, sistemi yürütmektedir. 11 kategorisi, 69 alt kategorisi vardır. Sertifika 2 yıl için geçerli. Projenin büyüklüğü ve alt kategorilerde faaliyet türüne göre 6 sınıf mevcuttur.

İngiltere: Bir dizi gönüllülük esasına dayalı yeterlik sistemi vardır. En büyük organizasyon constructionline’dir. Merkezi hükümet, yerel idareler, sağlık sektörü, sosyal konut sektörü, proje yöneticileri, ana ihale açıcıları bu yeterlik sistemini kullanırlar. Constructionline’in sahibi merkezi hükümet- sanayi bakanlığıdır ancak bir özel sektör şirketince yönetilir. Constructionline’da bir veri tabanı oluşturulur ve ihale açanlar kriterlerini kullanarak yeterli müteahhitlik kuruluşlarını buradan araştırabilirler.

Fransa: Kamu ve özel sektörün gönüllülük esasına göre uyduğu bir sistem vardır. Qualibat, qualifelec, FNTPOPQRSL (özel birlikler) sistemi yürütmektedir. Qualibat’ın 7 kategori, 46 alt kategori, 206 özel projeleri vardır, IPTP’nin 12 kategori, 68 alt kategori, 468 özel projeleri vardır. Sertifika 5 yıl geçerli, ancak her yıl kriterlerin kontrol edilmesi esası vardır.

Ülkemizde ise halen uygulanmakta olan Kamu İhale Kanunu’na göre, yükleniciler çok sayıda belgeyi ihale komisyonlarına ibraz etmek zorunda bırakılmışlardır. Komisyonların kısa zamanda bu kadar belgeyi inceleyip sağlıklı sonuçlara ulaşması çok zor olmakta ve ihale komisyonları gereksiz bir iş yükü karşısında kalmaktadırlar. İhale makamları bu belgelerin düzenlenmesinde farklı uygulamalar yapmakta, ihale komisyonları da bu belgeleri değerlendirirken farklı uygulamalarda bulunmaktadır. Bunun sonucunda ise, bu belgelerin kolaylıkla sahteleri düzenlenebilmektedir. Geçmiş deneyimle sabittir ki; bazı kötü niyetli kişilerce müteahhitlik karnesi almak için ibraz edilen İş Bitirme ve İş Denetleme Belgeleri ve hatta Mühendislik diplomalarının sahteleri ile karşılaşılmıştır.

Bu sebeple, yurt içinde kamuya ve özellikle özel sektöre inşaat yapan yapı müteahhitlerinin belirli kriterlerle kayıt altına alınması ve yapı müteahhitliğinin her meslekten insanın yaptığı iş olmaktan çıkarak, bünyesinde yeterli teknik elemanların çalıştırıldığı müteahhitlik firmaları haline getirme zarureti hasıl olmuştur.

Ayrıca Ülkemiz müteahhitlik faaliyetlerinin “mesleki yeterliliklerinin belirlenmesi, standartların oluşturulması, sertifikasyonu ve uluslararası düzeyde denkliğinin sağlanması” işlevlerini

karşılması gerekliliği bu alanda yeniden düzenlemeye gidilerek, yeni bir yapılanmaya acilen ihtiyaç bulunduğunu ortaya koymaktadır. Buna ilişkin olarak;

Devlet Planlama Teşkilatının ;

1- 2007-2013 Kalkınma Planının; İnşaat, Mühendislik-Mimarlık, Teknik Müşavirlik ve Müteahhitlik Hizmetleri başlığı altında 555'inci maddesinde Mesleki Yetkinliğin Belgelendirilmesinin gerekliliği,

2- 2007-2009 Orta Vadeli Programının; C. İşletmelerin Rekabet Gücünün Geliştirilmesi Başlığı altında 16. maddesinde İmar ve Yapılaşma Sürecinin Denetiminin Sağlanması gerektiği,

3- 2006-2010 Bilgi Toplumu Stratejisinde; Türkiye'nin Stratejik Öncelikleri ana başlığı altında İş Dünyası alt başlığında Tüzel kişiliklerle ilgili tekil tanımlayıcı numara uygulaması ile şirketlere; çevrimiçi şirket kuruluş işlemleri, çevre izinleri, inşaat ve emlak izinleri vb. kamu hizmetlerinin etkin sunumu için gerekli temel altyapı oluşturulmasının gerektiği,

4- Bilgi Toplumu Stratejisi Eylem Planının; Vatandaşlık ,Kayıtlar ve İzinler Başlığı altında 50. sıra nolu eylemde Yapı ruhsatı başvuru sürecinin elektronik ortama aktarılması hususunda Bakanlığımızın ilgili kuruluş olarak tanımlanması da ayrıca vurgulanmaktadır. Yine 2004 yılında yapılan Deprem Şurası komisyon raporlarında da, ülkemizde inşaat yapımını üstlenen kişilerin hiçbir ön şart aranmaksızın bu faaliyete girebilmeleri, yapı kalitesizliğinin başlıca sebeplerinden biri olarak gösterilmiştir. Bu bağlamda, yapı müteahhitlerinin standartlarının belirlenmesi ile sertifikasyonu ve inşaat sektöründe hizmet verenlerin sağlıklı bir envanterinin tutulması öngörülmüştür. Ayrıca yeni yapılanmanın Türkiye'nin AB'ye üyelik hedefi ve mekanizmaları ve Dünya Ticaret Örgütü ile uyumlu olarak düzenlenmesi gerçeğini de ortaya koymaktadır. Bu alanda geçmişte, ülkemizdeki teknik eleman sayısının yetersiz olmasından dolayı, her meslekten insanın herhangi bir teknik destek olmaksızın yapı müteahhitliği yapması, bir zaruret olarak kendini dayatmıştır. Zamanın koşullarına göre doğru görülmekle birlikte, bugün için bütün branşlarda yeterli teknik eleman yetiştiği gerçeği dikkate alındığında, özel sektöre ve kamuya ait yapım işlerini üstlenen yapı müteahhitlerinin belirli kurallarla disipline edilmesi, kimi Avrupa Birliği üyesi ülkelerde olduğu üzere müteahhitlik sonucuna göre faaliyetlerinin sertifikaya bağlanmasına ilişkin uygulamanın incelenerek değerlendirilmesinde, faaliyetlerinin sertifikaya bağlanmasına yönelik uygulamaların başlatılmasında fayda görülmektedir.

Bu gereklilik, bilindiği üzere; İçişleri Bakanlığınca 30.01.2007 tarih ve 26419 sayılı Resmi gazetede yayımlanan Yapı Ruhsatı Ve Yapı Kullanma İzin Belgesi Kullanılmasına İlişkin Mecburi Standard Tebliği'nin eklerinde yayımlanan, TS 8737'nin (yapı ruhsatı standart formu) 40.bölümü ile TS 10970'in (yapı kullanma izin belgesi standart formu) 44.bölümüne ve yine İçişleri Bakanlığınca 14.07.2007 tarih ve 26582 sayılı resmi gazetede yayımlanan Yanan ve Yıkılan Yapılar Formu Kullanılmasına İlişkin Mecburi standart Tebliği'nin 31.bölümüne "yapı müteahhidine Bayındırlık ve İskân Bakanlığı tarafından verilen yapı müteahhidi yetki belgesinin numarası kaydedilecektir. Bu bölüme ilişkin uygulama, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı tarafından yayımlanan yönetmeliklere uygun olarak gerçekleştirilecektir" hükmü ile de vurgulanmaktadır.

Ayrıca 3194 Sayılı İmar Kanunu'nun 28. Maddesinin son paragrafında "Belediye ve mücavir alan sınırları içinde özel inşaat yapan müteahhitlerin sicilleri belediyelerce, bu hudutlar dışında özel inşaat yapanların sicilleri Valiliklerce tutulur" ve yine aynı kanunun 44. Maddesinde "müteahhit sicillerinin şekil ve şartları Bakanlıkça çıkarılacak yönetmelikle belirlenir" denilmektedir. Yapı müteahhitleri birden fazla belediye hatta birden fazla valilik ve OSB'lerde faaliyette bulunduğundan, tüm idarelere açık merkezi bir kayıt olmaksızın sicillerinin sağlıklı olarak tutulması fiilen bu gün için mümkün değildir. Bu hükümden yola çıkılarak hazırlanacak yapı müteahhitlerinin sicillerinin tutulmasına ilişkin ikincil mevzuat, bu gerekçelerle olumlu ya da olumsuz sicil alan yapı

müteahhitlerine ilişkin güncel bilgileri yansıtmaya yönelik olacağı gibi ileride ne gibi yaptırımlar öngörülebileceği hususunda oluşabilecek belirsizlikleri de ortadan kaldıracaktır.

b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:

➤ **Verilen belge sayısı,**

Halen yürürlükte olan mevzuat çerçevesinde; yurtiçi ve yurtdışı müteahhitlik belgeleri, harita müteahhitliği ve imar planı yapım yeterlilik belgelerinin verilmesi ve yenilenmesi işlemleri gereği toplam 337 adet belge verilecektir.

➤ **Belgelendirme işlemlerinde sağlanacak artış oranı:**

2010 yılında müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesi işlemlerinde %2 artış sağlanacaktır.

c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı:

Faaliyet (F) : Müteahhit ve Müelliflerin Belgelendirilmesi ve İzlenmesi Faaliyeti

Ruhsat düzenlemeye yetkili idarelerce kullanılacak “Yapı Müteahhidi Yetki Belgesi Yönetmelik taslağı” çalışmaları devam etmektedir. Bu alanda ortaya çıkabilecek ihtiyaçları karşılamak üzere ülkemizde yapım işini üstlenen müteahhitlerin yetkinliklerinin hangi esas ve kriterlere göre belirleneceğinin tespit edilerek buna dayalı “Yapı Müteahhidi Yetki Belgesi” ne ilişkin Esas Ve Kriterlerin Belirlenerek Tüm Müteahhitlere Yetki Belge Numarası Verilip Elektronik Ortamda Kayıt Altına Alınması”na ihtiyaç duyulmaktadır.

Bütün bu değerlendirmeler ışığında, tüm yapı müteahhitlerine, kamuda veya özel sektörde iş yapma ayrımı yapılmadan Bakanlığımızdan alınacak olan; Yapı müteahhitliği yapacak gerçek ya da tüzel kişilere ait geçmişte yaptıkları işlerle ilgili sicillerine, teknik yeterliliklerine, mali durumları ile araç ve gereç durumlarına göre, iş ve mesleğe dair koşulları da içerecek yetki belgesinin, ruhsat vermeye yetkili idarelerce yapı ruhsatı alma aşamasında ve ihale yapan kurumlarca yapı müteahhidinden istenmesinin zorunlu olduğu düşünülmektedir.

PH 9. İnşaat ve esaslı onarımlarla ilgili yatırımların sayısı önceki yıla göre artırılabacaktır.

a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi:

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, Ülkemizin bina yapımı ile ilgili faaliyetlerinde yetkili ve yol gösterici bir sorumluluk olarak, Devlete ait bina ve tesislerin ihtiyaç programlarının ve proje yaklaşık maliyetlerinin hazırlanması, bina inşaatlarının ve büyük onarımlarının yapılması veya yaptırılması, yapı denetimi ve yapı malzemeleri hizmetlerinin yerine getirilmesi, ilgili standartların belirlenmesi ve belgelendirilmesi ile bu hizmetlerin denetimini üstlenmiştir.

Bilindiği üzere her Bakanlığın yetki, sorumluluk ve ihtisas alanları yasalarla belirlenmiştir. 180 sayılı Bayındırlık Ve İskân Bakanlığının Teşkilat Ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname’nin 2’nci maddesinde belirtilen kuruluşlara ait işler hariç; diğer bütün kamu kurum ve kuruluşlarının inşaat ve esaslı onarımlarının yapılması veya yaptırılması yetkisi Bakanlığımızda bulunmaktadır. Bazı kamu kurum ve kuruluşları asli görevleri ve ihtisas alanlarına ilave olarak, bünyelerinde kısmen oluşturdukları teknik birimler ile kendi inşaatlarını yapmaya veya Bakanlığımız dışında bazı kurumlara yaptırmaya başlamışlardır. Bu kurum ve kuruluşlarca karşılaşılan ve çözülemeyen teknik problemler de Bakanlığımıza iletilmekte, Bakanlığımızdan teknik yardım, etüt, proje ve kontrollük yardımı taleplerinde bulunmaktadır.

İnşaat faaliyetleri, araştırma, teknoloji, üretim, planlama, organizasyon, koordinasyon ve denetim bütünlüğü içinde kurumsallaşmayı zorunlu kılan boyutlara ulaşmıştır. Verilen her hizmette, kalite ve verimlilik, inşaat sektörünün en belirleyici unsurları haline gelmiştir.

Yapım işleri; etüt – proje, ihale, uygulama ve kontrollük hizmetlerinin bir bütünlük içinde beraber yürütülmesini gerektirmektedir. Oysa bu alandaki dağınıklık; yetki karmaşasına, bütçe ve istihdam israfına, mali disiplin ve denetim eksikliğine ve bu konulara ilişkin farklı farklı uygulamaların ortaya çıkmasına sebep olmaktadır.

Bu olumsuzlukların ortadan kaldırılması için; 180 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2. maddesinde belirtilen kuruluşlara ait işler hariç, diğer bütün kamu kurum ve kuruluşlarına ait yapı ve tesislerin inşaat, esaslı onarım ve güçlendirme işlerinin, Bakanlığımız tarafından yürütülmesinin sağlanarak 2014 yılı sonuna kadar bu kapsamdaki yatırım sayısının 2500'e çıkarılması hedeflenmektedir.

Bu hedef kapsamında, ayrıca yapım, yapı malzemeleri ve yapı denetimi hizmetlerinde etkinliği ve verimliliği arttırmak amacıyla halen uygulanmakta olan otomasyon sistemi sürekli gözden geçirilerek, uygulandığı tüm illerde her yıl revize edilecek, yatırımları Bakanlığımız tarafından gerçekleştirilen kamu kurum ve kuruluşları ile kendileri tarafından yapılan kurum ve kuruluşlarıyla işbirliğine önem verilecektir.

Otomasyonun yenilenmesi ve geliştirilmesi; kırtasiye ve bürokrasinin azaltılmasını, paydaşlarla ilişkilerin geliştirilmesini, hizmetin hızlı ve kaliteli olarak yapılmasını iç kontrol ve iç denetimin sağlıklı olarak yapılmasını sağlayacaktır.

Bu performans hedefi kapsamında gerçekleştirilecek iş ve işlemlerle, Dokuzuncu Kalkınma Planının 7.1.1 maddesinde belirtilen makro ekonomik istikrarın kalıcı hale getirilmesi, 5.1.4 maddesinde mali disiplinin sağlanması, 7.2.1 maddesinde belirtilen iş gücü piyasasının geliştirilmesi, 7.5 maddesinde belirtilen kamu hizmetlerinde kalite ve etkinliğin artırılması ile 7.5.1 maddesinde belirtilen kurumlar arası yetki ve sorumlulukların rasyonelleşmesi temel amaçlarının ve/veya gelişme eksenlerinin gerçekleştirilmesinde katkı sağlanacaktır.

b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:

➤ **Gerçekleştirilen yatırım adedi,**

Bakanlığımızca yürütülmekte olan yatırımların sayısını artırmak, daha çok yatırım gerçekleştirmek ve yatırımları izlemek amacıyla belirlenmiştir.

➤ **Biten yatırım sayısı,**

Gerçekleştirilen yatırımların kaç tanesinin istenilen şekilde ve evsafa tamamlandığını ölçmek amacıyla belirlenmiştir.

➤ **Kontrol ve denetim hizmeti sayısı,**

Yapım işlerinin etkinliğini ve verimliliğini arttırmak amacıyla yapılacak kontrol ve denetim faaliyetlerinin sayıca izlenmesi amacıyla belirlenmiştir.

➤ **Otomasyonun revize edildiği il sayısı,**

Otomasyon sisteminin işlerliğini sağlamak ve bu sistemi işletmek suretiyle yatırım gerçekleştirmeleri ve yatırımlara ilişkin diğer bilgileri zamanında izleyip değerlendirmek amacıyla belirlenmiştir.

➤ **İş birliği yapılan kamu kurum ve kuruluş sayısı,**

Kamu kurum ve kuruluşları ile iş birliğini artırmak için yapılacak çalışmalardan olumlu sonuç alınıp alınmadığını belirlenmesi amaçlanmıştır. İşbirliği yapılan kamu kurum ve kuruluş sayısının yıllara göre dağılımından elde edilen verim ya da verimsizlik belirlenip; verimsizliğe sebep olan faktörler ortadan kaldırılabilir.

c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı :

Faaliyet (F) : Kamu Kurum ve Kuruluşlarına ait Yatırımların Yapım ve Kontrollük Faaliyeti

Bu faaliyet, kamuda yapı sektörüne ait işlerin bilimsellik, uzmanlık, mimari kültür, kıt kaynakların etkin ve verimli kullanımı ve daha iyi bir yapı kalitesi anlayışı benimsenerek yapılması ve bu yapıların inşaat süresi içinde, belirlenen teknik standartlarda hizmete sunulmasıdır. Yapı sektörünün kamudaki temsilcisi olan Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, kendi faaliyet alanında gerçekleştirdiği yatırımlar ve oluşturduğu katma değer ile sosyal ve ekonomik kalkınmamızda vazgeçilmez bir ağırlık kazanmıştır. Teknolojik gelişmeleri izleyerek, uygulayarak yatırımların güvenli, sağlıklı olarak süresinde bitirilmesi, yapı malzemeleri ve yapı imalatı teknolojilerindeki hızlı gelişme nedeniyle kullanılacak teknolojilerin seçimi, takibi ile yeni malzeme ve tekniklerinin uygulanması ve uygulamaların geliştirilmesi hedeflenmektedir.

Ayrıca Bakanlığımız tarafından gerçekleştirilen bina ve tesis inşaatlarının denetim ve kontrollük hizmetlerinde, sadece insan faktörüne bağlı gözlemler ile değil, son teknolojik cihaz ve aletlerle denetimi desteklemek suretiyle sağlıklı, güvenli yapıları gerçekleştirmek hedeflenmektedir.

Ülkemizde deprem riski yüksek bölgelerdeki önemli kamu binalarının deprem dayanımlarının araştırılmasına yönelik olarak yürütülen çalışmalar kapsamında, Maliye Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ile Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğüne ait binaların envanter çalışmaları büyük ölçüde tamamlanmış olup, belirlenen öncelikler ve sağlanan ödenekler çerçevesinde bu binalarda deprem risk etütleri yaptırılmaktadır. Benzer şekilde sağlık ve emniyet tesisleri, okul binaları ve yapıları ile Valiliklerce yürütülen deprem güçlendirme proje çalışmalarına da ayrıca inceleme ve değerlendirme noktalarında teknik destek verilmektedir.

Diğer yandan, halen var olan otomasyon sistemi geliştirilerek 81 il ve paydaşlarla iletişimi sağlamak suretiyle, etkinliği ve verimliliği artırılacaktır. Bakanlığımız tarafından yapılmakta olan bina ve tesis inşaatlarında, işin yatırım programına dâhil edilmesinden, ihale edilip bitirilmesi ve kesin hesaba bağlanıp, yatırımcı kuruluşuna teslim edilmesi süreci içerisinde devamlı olarak otomasyon sistemleri kullanılması hedeflenmektedir.

81 il ile bağlantıyı sağlayacak kamu yapıları otomasyonu çalışmalarımız devam etmektedir. Tamamlandığında eksiklik kısmen giderilecektir.

Ayrıca, Yapı Malzemeleri denetim sistemi analiz çalışmaları ile illerdeki denetim grupları tarafından yürütülen faaliyetlerin koordinasyonu ve aynı tarzda faaliyet göstermelerinin temin edilmesi, CE işaretinin ürünlere iliştilmesinde teknolojik imkânlardan faydalanması için elektronik işaretleme imkânının sağlanması, yapılarda kullanılan yapı malzemeleri hakkında kayıt tutarak standartlara uygun malzemelerin yapılarda kullanılmasının sağlanması amaçlanmaktadır. Yapı denetim yönünden de firmaların denetlemekte oldukları yapıların gerek proje ve fenni usullere uygunluğu, gerekse güvenlik yönünden yapmakta oldukları tüm çalışmalarının merkezden takip ve denetimi hedeflenmektedir. Bu kapsamdaki iş ve işlemler sayısal insan çokluğu ile değil otomasyon sistemleriyle sağlanabilecektir.

Bakanlığımız Yapı İşleri Genel Müdürlüğü bünyesinde yürütülen Marmara Depremi Acil Yeniden Yapılandırma (MEER) projesi kapsamında çok güçlü bir bilişim altyapısına kavuşmuştur. MEER projesi kapsamında pilot olarak Ankara İl Müdürlüğü seçilmiştir. Yapı İşleri Genel Müdürlüğü Bilgi İşlem Merkezi yazılım ve donanım ihaleleri yapılarak, donanım kısmı bitirilmiş olup, yazılım kısmı ise pilot uygulama kapsamında devreye alınma aşamasındadır.

Yazılım kısmında, kamu yapıları, özel yapılar ve yapı malzemelerine ait veri tabanı oluşturulması hedeflenmiştir. Bununla birlikte hem kamu yapılarının hem de yapı denetimine tabi 19

pilot ildeki özel yapıların, yapım aşamasından denetim işleri bitirilip sistemden düşünceye kadar geçen süredeki her aşamasının izlenmesi amaçlanmıştır. Bu uygulama ile ilk etapta, 4708 sayılı Yapı Denetimi Hakkında Kanun'un uygulandığı pilot iller dâhilindeki kamu ve özel yapılarla ilgili ruhsat, yapı kullanma izni, toplam inşaat alanı, toplam yapı maliyeti, yapı sınıflarına göre kat adedi ve inşaat sayıları, müteahhidi, mal sahibi gibi inşaatlara ilişkin birçok veriler ve istatistikî bilgiler elde edilecektir.

Elde edilen bu bilgiler, denetimin yanı sıra yapılarda kullanılacak malzeme, iş gücü, makine-ekipman ihtiyaçlarının belirlenmesi ve buna bağlı ekonomik hedeflerin değerlendirilmesi ile planlama konusunda yapılacak çalışmalara çok önemli bir katkı sağlamış olacaktır. Plan döneminde tüm illere yaygınlaştırılacak bu uygulama ile gerekli koordinasyon sağlanacaktır.

Ayrıca, 1848 yılından beri faaliyetlerini aralıksız sürdüren Bakanlığımız, Ülkemiz kalkınmasında çok önemli çalışmalarla 200'ün üzerindeki sektörü harekete geçirmekte ve istihdam sorununun çözümüne önemli katkılarda bulunmaktadır. Günün değişen şartlarına göre üstlendiği görev ve hizmetlerde değişiklikler olsa da; Bakanlığımızın, ulusal ve bölgesel düzeyde gerçekleştirdiği yerleşme, şehirleşme ve yapılaşmaya ilişkin görev, hizmet ve faaliyetler ile ulusal afet yönetim sistemi konusunda üstlendiği rol dikkate alındığında, Ülkemiz açısından ne kadar büyük bir sorumluluk taşıdığı çok açık bir biçimde ortaya çıkmaktadır.

Kamu kurum ve kuruluşları ile iş birliğini artırmak için bilgi iletişim, müşterek eğitim, panel, sempozyum vb. faaliyetlerde bulunulacaktır. Kamu kurum ve kuruluşları ile ilişkilerin geliştirilmesi için mevzuat ve uygulama konularında, müşterek toplantılar, seminer ve paneller ile eğitim programları düzenlenerek iletişim ağının güçlendirilmesi hedeflenmektedir. Yapı sektöründe yol gösterici bir kurum olma niteliğimiz göz önünde bulundurularak bilgi ve deneyim yönünden yapım işleri konusundaki ağırlığının artırılması hedeflenmektedir.

Kamu kurum ve kuruluşları kendi uzmanlık ve ihtisas alanları dışında bina ve tesislerini yapmakta ve yaptırmaktadır. Oysa kamuya ait bina ve tesislerin yapımı Bakanlığımızın yetki, görev ve uzmanlık alanı içinde bulunmaktadır.

Bakanlığımızca yürütülen yatırım sayısını artırılarak, kamuya ait bina ve tesislerin yapım işlerinin tek elden yürütülmesi hedeflenmektedir. Bu sektörde var olan yetki karmaşası, bütçe israfı, denetim kontrol zafiyetleri ve dağınıklığın ortadan kaldırılmasına çalışılacaktır.

Bu faaliyetin gerçekleştirilebilmesinde ihtiyaç duyulacak personel giderleri, mal ve hizmet alımlarından oluşan kaynakların bütçe imkânları ile karşılanması öngörülmüştür.

PH 10. Mevcut projelerin bir kısmı revize edilecek, proje üretimi ve kontrollüğü geliştirilecek, web tabanlı uygulamalara geçilebilmesi için çalışmalar başlatılacaktır.

a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi :

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın görev alanına giren kamu yapılarına ait projelerin çoğunluğu, Bakanlığımız Yapı İşleri Genel Müdürlüğü tarafından hazırlanmaktadır. Gelişen yapı teknolojisinin olanaklarından yararlanma talebi ile çevreye duyarlı yapı üretimi için harcanan gayretlerin sonucu olarak, yapı tasarımı artık birçok etkenin göz önüne alınmasını gerektirmektedir.

Yapıya ilişkin her türlü mevzuat, araştırma ve geliştirme çalışmalarını takip ederek, plan, proje ve standardizasyon kurallarına uygun; teknolojik ve otomasyon yeniliklerini kullanmak suretiyle, afet etkilerine karşı dayanıklı; doğal, tarihi ve kültürel değerleri koruyarak, çevreye uyumlu ve sürdürülebilir, bölgesel imkânlar da göz önünde tutularak yenilenebilir enerji kaynakları (güneş-rüzgâr-jeotermal enerji vb.), su ve enerji verimli yapılar için yeni projeler üretip, mevcutları revize

etmek suretiyle, bu çalışmaların ülke genelinde yaygın olarak uygulanmasını sağlayarak, bu konularda kamu veya özel tüm kurum ve kuruluşlar ile kişilere öncülük edilmesi hedeflenmektedir.

Bilişim teknolojilerinde kaydedilen ilerlemelere paralel olarak, yazılımlar artık proje tasarım ve üretim süreçlerinin ayrılmaz bir parçası olmuştur. Proje üretiminde kullanılan yazılımlar genelde CAD uygulamaları olarak adlandırılmaktadır. Her biri aynı araçları ve aynı altyapıyı kullanarak ancak farklı yaklaşımlarla kendi başına proje üreten farklı disiplinler (mimari, peyzaj, statik, makine ve elektrik) arasında ortak bir sistem kullanılması proje üretiminde entegre bir yapıyı oluşturacak, obje bazlı CAD çizimlerine geçiş ile proje maliyetlerinin hızlı ve güvenilir bir şekilde belirlenebilmesi sağlanabilecektir. Proje üretiminde web tabanlı uygulamalara geçilerek verimlilik artırılacak, projelerin sayısal ortamda oluşturulmasında uluslararası norm ve standartlara paralel esaslar belirlenerek sektöre öncülük edilmiş olunacaktır.

Proje hizmetleri bir diğer performans hedefimizde belirtilen inşaat ve esaslı onarımların Bakanlığımız tarafından yapılmasına bağlı bulunmaktadır. Bu performans hedefi kapsamında gerçekleştirilecek faaliyet ve projelerin geliştirilmesi mimari, betonarme, dekorasyon, peyzaj, aydınlatma, ısıtma, soğutma gibi projelerde değişiklikler yapılarak günümüz koşullarına ve ihtiyaçlarına uygun hale getirilmesi ve uluslararası norm ve standartlara uygun CAD esaslarının belirlenmesi WEB tabanlı uygulamaya geçilmesi, Dokuzuncu Kalkınma Planının 7.1 rekabet gücünün artırılması, 7.1.2 iş ortamının iyileştirilmesi, 7.1.6 çevrenin korunması ve kentsel alt yapının geliştirilmesi, 7.2.1 iş gücü piyasasının geliştirilmesi, 7.5.1 kamu hizmetlerine kalite ve etkinliğin artırılması ve 7.5.1 kurumlar arası ve yetki ve sorumluluğun rasyonelleştirilmesi temel amaçlarının ve/veya gelişme eksenlerinin gerçekleştirilmesinde katkı sağlayacaktır.

b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:

➤ Revize edilen proje adedi,

Günün mimarlık, mühendislik ve sanat anlayışına uygun, ekonomik ve teknolojik gelişmeleri takip etmek; aynı zamanda orijinal çözümlerin sunulup sunulmadığının belirlenmesi amaçlanmaktadır. Bu çerçevede kullanıcı ihtiyaçları dikkate alınarak bazen tip proje uygulaması yoluna gidilmekte, değişen şartname ve yönetmelikler sebebiyle de sık sık proje revizyonları yapılması gerekmektedir.

➤ Bilgisayar ortamına aktarılabacak yeni proje adedi,

Bilgisayar ortamına aktarılabacak proje adediyle, bilgisayar destekli teknolojilerin ne derecede kullanılıp kullanılmadığının izlenmesi; yıllara göre bilgisayar destekli çalışmaların dağılımının belirlenmesi ve proje üretiminde web tabanlı uygulamalara geçilmek suretiyle verimliliğin artırılması amaçlanmaktadır.

➤ Proje üretimi ve kontrollüğünde uluslararası norm ve standartlara uygun olarak CAD esaslarının belirlenerek WEB tabanlı uygulamalara geçilmesi projesi rapor sayısı,

Bütünleşik tasarıma geçilmesini sağlayacak standartlaşma; proje üreten tüm tasarım bürolarının, müşavirlerin, inşaat sektörüne malzeme-teçhizat sağlayan tedarikçilerin çizim ortamında ortak dille konuşmalarını sağlayacak olan CAD Esaslarının Belirlenerek Web Tabanlı Uygulamalara Geçilmesi Projesi kapsamında elde edilen raporlarla projenin izlenebilirliği sağlanacaktır.

c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı :

Faaliyet (F) : Etüt-Proje İşleri ve Proje Kontrollük İşlemlerinin Yapılması Faaliyeti

Yatırım programında yer alan veya İl Özel İdareleri kanalıyla yürütülen kamu yapılarının projeleri Bakanlığımızca elde edilmektedir. Bu çerçevede kullanıcı ihtiyaçları dikkate alınarak bazen

tip proje uygulaması yoluna gidilmekte, değişen şartname ve yönetmelikler sebebiyle de sık sık proje revizyonları yapılmaktadır. Ülkemizin iklim ve deprem şartlarına uygun olarak düzenlenen yönetmeliklere göre geliştirdiği tip veya özel projeler ile kuruluşundan bu yana, eğitim, sağlık, ulaştırma, idare, sosyal, turizm, tarım, emniyet, konut sektörlerinin binaları ile yurtdışında büyükelçilikler ile diğer kamu hizmetlerinde kullanılacak binaları yapan Yapı İşleri Genel Müdürlüğü, yurtiçi ve yurt dışındaki teknolojik gelişmeleri de takip ederek faaliyetlerine devam etmektedir.

Yapı İşleri Genel Müdürlüğü tarafından çeşitli sektörlerde uygulanmak üzere 20.000’den fazla tip veya özel proje hazırlanmıştır. Projelerin elde edilmesinden sonra inşaatlar yürürlükteki mevzuat hükümlerine göre ihale edilerek Bayındırlık ve İskân Müdürlüklerinin denetimi altında tamamlanmakta ve ilgili kuruluşlara teslim edilmektedir.

Yürütülen çalışma, ülke çapında yapıya ilişkin her türlü mevzuatın geliştirilmesi ile birlikte, kamu kurumlarının yatırımlarında kullanılmak üzere; yapıya ilişkin yurt içi ve yurt dışı araştırma – geliştirme çalışmalarının da takip edilmesini gerektirmektedir.

Teknolojik gelişmelerin ve buna paralel olarak alternatif yapı elemanlarının, çevreci ürünlerin, yenilenebilir enerji kaynaklarının kullanımına ilişkin detay çözümlerinin araştırılması ve gelişmiş ülkelerde bulunan uygulamaların takibi zorunludur.

Yapı İşleri Genel Müdürlüğümüz bu çalışmaların ülke genelinde yaygın olarak uygulanmasını sağlayarak, diğer kamu veya özel kurum ve kuruluşlar ile kişilere öncülük etmektedir. Günün mimarlık, mühendislik ve sanat anlayışına uygun, ekonomik ancak aynı zamanda orijinal çözümler bulmak ve güzel sanatları teşvik etmek amacıyla mimari proje yarışmalarını desteklemektedir. Yeni elde edilen projeler ile, revize edilerek güncellenen projelerin tümü, bilgisayar ortamına aktarılarak bir proje bankası oluşturulacak ve ihtiyaçları doğrultusunda paydaşların kullanımına sunulacaktır.

Diğer yandan, mimarlık - mühendislik – müteahhitlik sektöründe bilgisayar destekli teknolojilerin kullanılmasının ana amacı bina kalitesinin yükseltilmesidir. Bina tasarımında ve uygulamalarda bilgisayar destekli uygulamalar yıllardan beri süregelmekte ise de tasarım ve uygulamanın bütünleşik tasarım sistemleri olarak ele alınması 30–40 yıllık bir geçmişe sahiptir.

Tasarım birçok disiplinin birlikte çalışmasını gerektiren ve yapı malzemeleri ve bilişim teknolojilerindeki gelişmelere bağlı olarak gittikçe de karmaşık hale gelen bir sanattır. Tasarımda mühendisler, mimarlar, müşavirler ve yöneticiler senkronize bir şekilde birlikte çalışmalıdırlar. Mimari, betonarme, dekorasyon, peyzaj, aydınlatma, ısıtma, soğutma gibi bina tasarımında farklı disiplinlerin çizim ürettikleri birçok alan mevcuttur.

Bu çerçevede tüm disiplinlerin ürettikleri çizim dosyaları arasında bilgi alışverişinin mümkün olması ve bu etkileşimin en üst düzeye çıkarılması amaçlanmaktadır.

Bunun yanı sıra aynı meslek disiplini içerisindeki CAD çizimlerinin de aynı standartlarda olması gerekmektedir. Örneğin çizim kalem kalınlıkları, değişik elemanlar için değişik çizgi stilleri, çizim dosyası isimlendirme kuralları, ölçü çizgilerine ilişkin kurallar, pafta boyutları, harf boyutları gibi CAD uygulamalarında karşılaşılan birçok değişkenle ilgili standart tariflerin verilmesi, tüm proje üretenlerin bu standartları kullanması sağlanacaktır.

CAD mimarilerindeki yetenekler bu standartlaşmayı olanaklı kıldığı gibi disiplinler arası veri transferine de imkân sağlayarak proje üretim süreçlerinde ciddi tasarruflar sağlayacaktır.

Bu faaliyet kapsamında, “Proje Üretimi ve Kontrollüğünde Uluslar arası Norm ve Standartlara Uygun Olarak CAD Esaslarının Belirlenerek WEB Tabanlı Uygulamalara Geçilmesi Projesi” gerçekleştirilecektir. Bütünleşik tasarıma geçilmesini de beraberinde getirecek olan standartlaşma,

proje üreten tüm tasarım bürolarının, müşavirlerin, inşaat sektörüne malzeme-teçhizat sağlayan tedarikçilerin çizim ortamında ortak bir dilde konuşmalarını sağlayacaktır.

Bu faaliyetin gerçekleştirilebilmesinde ihtiyaç duyulacak personel giderleri, mal ve hizmet alımları ile müşavirlik hizmet alımı vb. proje içeriği yatırımlardan oluşan kaynakların bütçe imkânları ile karşılanması öngörülmüştür.

PH 11. Bina envanter mevzuat çalışmalarına temel olacak teknik doküman için asgari kriterler belirlenecektir.

a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle ilişkisi :

Bina türü yapı stokunun, mevcut yapı stoku içindeki oranı ve deprem tehlikesine karşı hassas durumda bulunmaları, can kayıplarının en temel kaynağı olmaları nedeniyle incelenmesi gerekmektedir. Bu şekilde oluşan bina türü yapı stoku, tekil şehir temelinde bile yüz binleri aşmaktadır; ülke genelinde ise milyonlarla ifade edilmektedir. Ancak, bu amaca uygun bir envanter ve inceleme henüz yapılabilmiş değildir.

Kentlerin, yerbilimsel veriler ve fiziki özelliklerinin ve bunlar arasındaki etkileşimli ilişkilerin yarattığı risk türlerinin ve risk düzeylerinin belirlenmesi, çok disiplinli araştırmalar yapılmasını gerektiren bir alandır. Kentsel sistemlerde gözlenen ilişki yapıları, risklerin niteliği ve düzeyine ilişkin ve yaklaşık sayısal değerler ile ‘senaryo yazılımları’ geliştirilebilmekte, bu senaryolar aracılığıyla hem farklı varsayımlara dayalı olası sonuçlar, hem de bu modellerden zarar azaltma amaçlı planlama çalışmalarında “Deprem Master Planları” yapılarak yararlanılabilmektedir. Bu kapsamlı veri toplama ve değerlendirme işlemleri, çeşitli yazılım tekniklerinin ve coğrafi bilgi sistemlerinin bir araya getirilmesi sonucudur. Bu konu, çok disiplinli çalışma gruplarınca, fiziki, ekonomik, yasal, sosyal vb. araçlarla yeni düzenleyici modeller uygulamak, yerel toplumsal katılım ve örgütlenmelere ön ayak olmak, yerel yönetimlerde kapasite oluşturmaya gerektirmektedir.

Bu konudaki çalışmalara öncelikle imar planları düzeyinde başlanması, mikro-bölgeler bazında önceliklere karar verilmesi ve bunun ardından bir envanter çalışması yapılarak, deprem güvenliği değerlendirme çalışmalarının başlatılması amacıyla Bakanlığımızın; yerel yönetimlerin ve özel sektörün yönlendirilmesinde daha etkin bir rol üstlenmesi gerekmektedir. Hâlihazırda mevcut yapılar üzerinde gerçekleştirilen deprem güvenliği değerlendirmesi çalışmaları, hızlı ve basit bir değerlendirme (tarama) ile kapsamlı deneysel ve analitik bir inceleme (değerlendirme) yöntemlerini içermektedir. Bu kapsamdaki örnek uygulamalar ve sonuçları irdelenerek Türkiye koşullarına uygun standart bir yöntem oluşturulmasına ihtiyaç bulunmaktadır.

Bu hedef kapsamında; bireysel yapı iyileştirme çalışmaları yanında, önemli işlevleri bulunan yerel yönetimlerin, öncelikle yerel imar planı değişikliklerinde, yapı gruplarının birlikte ele alındığı kentsel yenileme projeleri çerçevesindeki katkılarıyla, yapıların deprem güvenliğine kavuşturulması konusunda etkin olmalarının sağlanması; coğrafi bilgi sistemleri ile desteklenen bina envanterinin çıkarılması, Bakanlık ve yerel yönetimlerin ilişkilerinin geliştirilerek kamu, özel sektör ve akademik kuruluşların temsilcilerinin katılımları ile bir komite oluşturulması ve bu komitenin yönlendirici çalışmalar yürütmesi ile bilinçlendirme ve bilgilendirme amacıyla Bakanlık taşra teşkilatına ve yerel yönetimlerin teknik kadroları ile karar vericilerine yönelik eğitim programlarının düzenlenmesi hedeflenmektedir.

Bu performans hedefi kapsamında gerçekleştirilecek iş ve işlemlerle Dokuzuncu Kalkınma Planının 7.1 maddesinde belirtilen rekabet gücünün artırılması, 7.1.6 maddesinde belirtilen çevrenin korunması ve kentsel alt yapının geliştirilmesi, 7.4.4 maddesindeki Kırsal Kesimde Kalkınmanın Sağlanması temel amaçlarının ve/veya gelişme eksenlerinin gerçekleştirilmesinde katkı sağlanacaktır.

b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:

➤ **Bina envanter çalışmalarına temel olacak teknik doküman için belirlenen kriter sayısı,**

Bina envanterinin çıkarılması için envanter çalışmalarına temel olacak teknik dokümanların oluşturulmasını sağlayacak kriterlerin sayısının belirlenmesi amacıyla söz konusu performans göstergesi belirlenmiştir.

➤ **Bina envanterine ilişkin yazılımın tamamlanma yüzdesi,**

Bina envanterine ilişkin yazılım hazırlama çalışmalarının hangi aşamada olduğunun belirlenmesi amaçlanmaktadır. Yazılımın oluşturulma sürecinde tüm birimlerin katılım faaliyetlerinin kontrol edilmesi, yazılımın pilot uygulama aşamasına kadar izlenmesi amacıyla bu performans göstergesi tespit edilmiştir.

c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı :

Faaliyet (F) : Bina Envanterlerinin Çıkarılmasına Yönelik Düzenlemelerin Yapılması Faaliyeti

Bina envanterinin çıkarılması için envanter çalışmalarına temel olacak teknik dokümanların hazırlanması hedeflenmektedir. Bu faaliyet kapsamında;

- Bina envanteri çıkarılmasını teminen hizmet satın alınması,
- Yeterli sayıda teknik eleman istihdam edilmesi,
- Söz konusu personel için gerekli olan araç gereç ve donanımının temin edilmesi,
- Bakanlık bünyesindeki birimler vasıtasıyla yapıların bina envanteri kapsamında istenecek bilgilerin belirlenmesi,
- Bilgilerin belirli bir formatta derlenmesi ve teknik doküman halinde hazırlanması,
- Elde edilen dokümanların diğer kurumlara görüş için gönderilmesi ve bu dokümanlara göre kurumlardan ellerindeki mevcut bilgilerin istenmesi,
- Sonuçların toplanması, dokümanlara son halinin verilmesi,
- Birim elemanlarınca yazılımın hazırlanma safhasında, envanter projesinin hukuki altyapısını oluşturacak olan mevzuatın (yönetmelik ve/veya tebliğ) hazırlanması hedeflenmektedir.

Bina envanterinde kullanılacak yazılımın hazırlanması sağlanacaktır. Bu faaliyet kapsamında,

- Yazılımın teknik şartnamesinin hazırlanması,
 - Birim tarafından teknik şartname taslağının hazırlanması,
 - Teknik şartname taslağının ilgili kurum ve kuruluşlara görüş için gönderilmesi,
 - Gelen görüşlerin derlenerek taslağa son şeklinin verilmesi.
- Yazılım programı için ihale hazırlıkları yapılarak ihaleye çıkarılması ve sonuçlandırılması,
- Tedarikçi firma ile toplanan bilgiler paylaşılarak program yazılımının ve gerekli donanım ve altyapısının kurulmasının başlatılması,
- Program yazılımı süresince ilgili tüm birimlerle periyodik toplantıların yapılması,
- Yazılımın yeni yapılan yapılarda envanter kayıtlarının da sisteme dahil edilmesi amacıyla, Yapı Denetim Uygulamasıyla entegrasyonun sağlanması,

- f. Yazılımın tamamlanmasını müteakip seçilecek pilot bir bölgede programın denemesinin yapılması,
- g. Pilot bölgede yapılan uygulama sonuçlarına göre yazılımın kabulünün yapılması amaçlanmaktadır.

Söz konusu faaliyette ayrıca ilgililerin eğitilmesi planlanmaktadır. Bu kapsamda,

- a. Bakanlığımız bünyesindeki çalışanların konu hakkında bilgilendirilmesi ve çalışanlara eğitimler verilmesi,
- b. Bölgesel eğitim toplantıları yapılarak illerde proje kapsamında yer alacak kişi ve kuruluşların eğitilmesi,
 - i. Uygulama yapılacak illerdeki tüm kurum ve kuruluşların bilgilendirilmesi,
 - ii. Uygulama yapılacak illerde proje kapsamında görev alacak birimlerin eğitilmesi,
 - iii. Uygulama yapılacak illerdeki halkın yerel görsel ve yazılı iletişim araçları ile bilgilendirilmesi ve bilinçlendirilmesi için çalışmalar yapılacaktır.

Bu faaliyetin yürütülmesinde, çeşitli deprem bölgelerinde nüfusu 100.000'i geçen seçilecek belediyelerde uygulama yapılması, envanteri ve incelemesi yapılacak bölge ve şehrin yapısal özelliklerine ve yapı sayısına bağlı olarak bir değerlendirme yöntemi seçildikten sonra seçilen yöntemin gerektirdiği bilgilerin saha çalışmaları ile toplanması gerekecektir. Bu kapsamda,

- a. Farklı deprem bölgelerinde yer alan ve nüfusu 100.000'i geçen 10 il belediyesinin belirlenmesi (2012–5 adet, 2013-5adet),
- b. Belediyelerde uygulama yapılma takviminin belirlenmesi,
- c. Konu ile ilgili daha önce uygulama yapmış olan bir ya da birkaç belediye ve kuruluşlar ile çalıştay düzenlenmesi,
- d. Hizmet alımı için şartname hazırlanması,
- e. Hizmet alımı için firma seçimi (ihaleye çıkılması),
- f. Öngörülen plan ve bütçe doğrultusunda uygulama yapılması planlanmaktadır.

Envanter sonuçlarına göre, mevzuat ve standartlara uygun olmayan yapıların belirlenmesi, sonuçların ilgili kurumlarla paylaşılması gerekmektedir. Bunu gerçekleştirmek için;

- a. Uygulama sonucunda elde edilen bulguların değerlendirilmesi,
- b. Diğer kamu kurum ve kuruluşlarına elde edilen bulguların sınırlı olarak paylaşımına açılması,
- c. Elde edilen bulguların genel özellikte olanlarının proje sonunda düzenlenecek ulusal bir kongre ile duyurulması,
- d. Elde edilen bulguların ve Kongre sonuçlarının değerlendirilerek, gelecekle ilgili plan ve projelerin yapılması planlanmaktadır.

Ülkemizde mevcut yapı stokunun envanteri bulunmadığından, mevcut yapıların doğal afetler karşısındaki davranışları tespit edilememektedir. Bu nedenle yapı emniyeti, can güvenliği, enerji ve benzeri gibi hayati önem taşıyan etkenlerde tespit edilemediğinden, ülkemiz risk altında bulunmaktadır. Çevre ve kentsel alt yapı bu belirsizlikten olumsuz etkilenmektedir.

Bu faaliyetin gerçekleştirilebilmesinde ihtiyaç duyulacak personel giderleri, mal ve hizmet alımları ile müşavirlik hizmet alımı vb. proje içeriği yatırımlardan oluşan kaynakların bütçe imkânları ile karşılanması öngörülmüştür.

PH 12. Binalarda enerji verimliliğini artırıcı tedbirlerin alınması sağlanacaktır.

a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi

Ekonomik ve sosyal kalkınmanın önemli girdilerden biri enerjidir. Bu yönüyle enerji bir toplumun yaşam standardının yükseltilmesinde önemli rol oynar. Sürdürülebilir kalkınmanın sağlanması da yine enerjiyle olasıdır. Ancak, enerji kaynaklarının en önemlisini oluşturan petrol, doğalgaz, kömür gibi fosil yakıtların hızla tükenmekte oluşu ve bu kaynakların yol açtığı çevresel sorunlar; enerji verimliliğini, dolayısıyla da enerji yoğunluğu kavramını gündeme getirmiştir.

Türkiye’de enerjinin yaklaşık % 30’u, toplam elektrik tüketiminin ise yaklaşık % 43’ü konutlarda kullanılmaktadır. Konut sektörü, enerji tüketiminde sanayi sektöründen sonra ikinci sırada yer almaktadır. Dolayısıyla binalarda enerji tasarrufuna yönelik çalışmalar, enerji kaynaklarının etkin kullanımı açısından önemlidir.

Ayrıca Türkiye’de enerjinin etkin kullanılması, israfın önlenmesi, enerji maliyetlerinin ekonomi üzerindeki yükünün hafifletilmesi ve çevrenin korunması için enerji kaynaklarının ve enerjinin kullanımında verimliliğin artırılması amacıyla 5627 sayılı “Enerji Verimliliği Kanunu ” 2.5.2007 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Bu Kanunun yürürlüğe girmesi ile Türkiye’de enerji verimliliğine gösterilen önem daha da belirginleşmiştir. Bu Kanun çerçevesinde; Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı bünyesinde, Enerji Verimliliği Koordinasyon Kurulu oluşturulmuştur. Bakanlığımız ve ilgili diğer kurum ve kuruluşlar bahse konu Kurul’da üst düzeyde temsil edilmektedir.

Bu Kanun gereğince, Bakanlığımıza;

1. Binalarda enerji performansına ilişkin usul ve esasları belirlemek koşuluyla, yenilenebilir enerji kaynaklarının binalarda kullanımını ve binaların enerji kimlik belgesi almasını sağlayacak, binalardan CO₂ gazı salımı etkisini azaltacak olan,

2. Merkezi ısıtma sistemlerine sahip binalarda ısınma giderlerinin, kullanıcıların kullanım miktarlarına göre paylaştırılmasını sağlayan, binalarda enerji verimliliğinin arttırılmasına ve yakıt tüketimlerinin azaltılmasına sebep olan,

yönetmeliklerin çıkarılması ve uygulamanın yürütülmesi yetki ve sorumluluğu verilmiştir.

Merkezi Isıtma ve Sıhhi Sıcak Su Sistemlerinde Isınma ve Sıhhi Sıcak Su Giderlerinin Paylaştırılmasına İlişkin Yönetmelik 14 Nisan 2008 tarihinde Resmi Gazete’de yayınlanarak yürürlüğe girmiştir. Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği de hazırlanarak 05.12.2008 tarihinde Resmi Gazetede yayınlanmış olup 05.12.2009 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

Merkezi Isıtma ve Sıhhi Sıcak Su Sistemlerinde Isınma ve Sıhhi Sıcak Su Giderlerinin Paylaştırılmasına İlişkin Yönetmelik ile Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliğinin uygulamasının sağlanması, çıkabilecek teknik sorunların çözülmesi ve bu konularda faaliyet gösterecek olan firmaların denetlenmesi çalışmalarının yürütüleceği “Binalarda Enerji Verimliliği Şube Müdürlüğü” birimi kurulmuştur. Enerji verimliliği ile ilgili olarak Bakanlığımızın çıkarabileceği mevzuatlar ve ilgili verilmiş görevler bu birim marifetiyle yürütülecektir.

Binalarda enerji verimliliğini artırıcı tedbirlerin alınmasıyla, Dokuzuncu Kalkınma Planının 7.1.1 rekabet gücünün artırılması, 7.1.5 enerji ve ulaştırma alt yapısının geliştirilmesi, 7.1.7 Ar-Ge ve yenilikçiliğin geliştirilmesi, 7.1.10 sanayi ve hizmetlerde yüksek katma değerli üretim yapısına geçişin

sağlanması temel amaçlarının ve/veya gelişme eksenlerinin gerçekleştirilmesinde katkıda bulunacaktır.

Avrupa Birliği Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programında yer alan ve “Fasıl 15 Enerji” başlığının altında yer alan “Öncelik 15.2 Enerji verimliliği alanında uyuma devam edilmesi ve idari kapasitenin güçlendirilmesi; yüksek verimli kojenerasyonun teşvik edilmesi; uygun ve iddialı hedefler ile teşviklerin belirlenmesi dâhil olmak üzere ulaştırma, elektrik, ısıtma/soğutma alanlarında yenilenebilir enerji kullanımının geliştirilmesi” Bakanlığımıza verilmiş bir görev olup; bu performans hedefinin gerçekleştirilmesi Avrupa Birliği üyesi olma yolunda ilerleyen Ülkemiz için büyük önem arz etmektedir.

b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:

➤ Yönetmelikler göre enerji kimlik belgesi veren firmaların sayısı,

Binalara enerji kimlik belgesi verilmesi ve bina enerji tüketimlerinin kontrol altına alınması amaçlanmaktadır. Bu aşamada da binalara enerji kimlik belgesi düzenlemeye yetkili kuruluşlar veya firmaların iş ve işlemlerini disiplinli ve sorumluluk bilincinde yapmalarının sağlanması için ayrıca çıkabilecek herhangi bir uyuşmazlık durumunda muhatap bulunması amacıyla Bakanlığımız bu konularda faaliyet gösterecektir. Bu gösterge ile Bakanlığımızca yetki belgesi verilecek firmaların sayısı izlenecektir. Ayrıca “Merkezi Isıtma ve Sıhhi Sıcak Su Sistemlerinde Isınma ve Sıhhi Sıcak Su Giderlerinin Paylaştırılmasına İlişkin Yönetmeliğe” göre denetim yapan firmaların, denetimleri Yönetmeliğe uygun olarak yapıp yapmadığının kontrol edilmesi için Bakanlıkça yapılacak denetim sayısının takibi amaçlanmaktadır.

➤ Enerji kimlik belgesi verilen kamu binası sayısı,

Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği yayınlandıktan sonra, özellikle kamu binalarının bu Yönetmeliğe uygun hale getirilerek enerji kimlik belgesi alması, dolayısıyla topluma örnek olmasının belirlenmesi amaçlanmaktadır. Kamu binalarının bahse konu Yönetmeliğe uygun hale getirilerek enerji kimlik belgesi alması faaliyetinin ne derece yaygınlaştığının izlenmesi amaçlanmaktadır.

➤ Enerji verimliliği ile ilgili olarak gerçekleştirilen AB projesi sayısı,

Teknolojik gelişmelerin ve ülkemizdeki enerji politikalarında oluşan değişimlerin izlenmesi, Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliğinin uygulanmasında Bayındırlık ve İskân Bakanlığının gelişiminin, gerçekleştirilen AB projesi sayısı ile ölçülmesi amaçlanmaktadır.

c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı :

Faaliyetler (F) : 1. Binalarda Enerji Verimliliğini Sağlayacak Tedbirlerin Alınması Faaliyeti

Enerji Verimliliği Kanununa göre Bakanlığımızca hazırlanması ve yürürlüğe konması öngörülen iki adet yönetmelik bulunmaktadır. Bunlardan birisi olan Merkezi Isıtma ve Sıhhi Sıcak Su Sistemlerinde Isınma ve Sıhhi Sıcak Su Giderlerinin Paylaştırılmasına İlişkin Yönetmeliğin ilgili maddelerinde bu sisteme sahip binalarda ölçüm ve gider paylaşım bildirimi hazırlayacak olan firmaların iş ve işlemlerini disiplinli ve sorumluluk bilincinde yapmaları ayrıca da çıkabilecek herhangi bir uyuşmazlık durumunda muhatap bulunması amacıyla Bakanlığımızca bu konuda faaliyet gösterecek firmalara yetki belgesi verilmesi gerekmektedir.

Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliğinde de, binalara enerji kimlik belgesi verilmesi aşamasında çalışmaları devam eden ve yılsonunda bitirilmesi planlanan “Hesaplama Yöntemi ve Ulusal Yazılım Programı” çerçevesinde bina enerji tüketimlerinin kontrol altına alınması planlanmaktadır.

Binaların enerji kimlik belgeleri ile ilgili çalışmaların yapılabilmesi ve bu konuda faaliyet göstermek isteyen firma ve mühendislerin ilgili konuları kapsayan Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği doğrultusunda ve ekindeki hesaplama yöntemi doğrultusunda eğitim almaları ve başarılı olanlarının bu konularda faaliyet göstermeleri sağlanacaktır.

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı (E.İ.E) tarafından yetkilendirilen odalarda, üniversitelerde veya başka kuruluşlardaki eğitimcilerin eğitimleri yapılacaktır. Bu eğitimlere, eğitici olarak Bakanlık adına katılım sağlanacaktır. Taşra personelimiz bu konularda eğitilecek ve kendi bölgelerinde bağlı bulundukları illerde yerel yönetimlere veya başka kuruluşlara eğitim verebilecek hale getirilecektir.

Amaçlanan bir başka husus ise, Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği yürürlüğe girdikten sonra, 15 Şubat 2008 tarih ve 26788 sayılı Başbakanlık Genelgesi doğrultusunda kamu binalarının Yönetmeliğe uygun hale getirilerek enerji kimlik belgesi alması, dolayısıyla topluma örnek olmasıdır. Bayındırlık ve İskân Bakanlığı olarak, Yönetmeliğe uygun hale getirilen kamu binalarının yöneticilerinin isteği üzerine, teknik personellerimizin binada yapacağı çalışmalar doğrultusunda, ilgili kamu binasına enerji kimlik belgesi verilerek, hem örnek uygulamalara katkı sağlanması, hem de toplumda bu konu ile ilgili bilincin arttırılması konusunda Bakanlıkça destek sağlanacaktır.

Yukarıda bahsedilen yönetmeliklerde, uygulamada karşılaşılabilecek zorluklar, gelişen teknoloji ve enerji tüketimi konusunda ülkesel yaklaşımlardaki farklılaşmalardan dolayı revizyon gerekliliği doğabilecektir. Bu nedenle yönetmeliklerin güncel ve uygulanabilir tutulması hedeflenmektedir.

Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliğinin uygulamasına yönelik olarak özellikle mevcut binalardaki sorunların çözülmesi açısından önemli olan;

- Enerji kaynaklarının korunmasına,
- Binalarda enerji verimliliğinin arttırılmasına,
- Küresel ısınmaya sebep olan etkenlerden binalarda CO₂ salınımının azaltılmasına,
- Binalarda enerji verimliliği hakkındaki bilincin arttırılmasına,
- Binalarda enerji performansını ölçebilecek cihazlara ve bu cihazların kalibrasyonlarını yapabilecek kabiliyete sahip bir hakem laboratuvarına,

-Yönetmeliğin bir pilot bölgede uygulamalarını da kapsayacak bir Avrupa Birliği projesinin yapılmasına karar verilmiş olup, Avrupa Birliği tarafından da bu proje uygun bulunmuş ve fizibilite raporları hazırlanması çalışmaları başlatılmıştır. Proje bedellerinin % 82'si Avrupa Birliği tarafından, %18'i ulusal bütçeden karşılanacaktır.

Ayrıca proje kapsamında binalarda enerji verimliliği ile ilgili binalara verilecek olan enerji kimlik belgesi ve binalarda enerji verimliliği konusu hususunda bilincin arttırılmasına yönelik tanıtımların yapılması da planlanmaktadır.

Bu faaliyetin gerçekleştirilebilmesinde ihtiyaç duyulacak personel giderleri, mal ve hizmet alımları gibi cari giderlerin bütçe imkânları ile karşılanması öngörülmüştür. Avrupa Birliği Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programında yer alan ve "Fasıl 15 Enerji" başlığının altında yer alan "Öncelik 15.2 Enerji verimliliği alanında uyuma devam edilmesi ve idari kapasitenin güçlendirilmesi; yüksek verimli kojenerasyonun teşvik edilmesi; uygun ve iddialı hedefler ile teşviklerin belirlenmesi dâhil olmak üzere ulaştırma, elektrik, ısıtma/soğutma alanlarında yenilenebilir enerji kullanımının geliştirilmesi" kapsamında belirlenen ihtiyaçların karşılanması için yapılacak projelerin içeriği yatırımlardan oluşan kaynakların % 18'i ulusal bütçeden, % 82'si ise AB kaynaklarından karşılanacaktır.

PH 13. Yapı denetim sisteminin etkinliğinin artırılması ve yaygınlaştırılması sağlanacaktır.

a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi

Ülkemizin can ve mal güvenliği ile milli servetlerimizi koruyabilmek için yerleşme ve yapılaşmaların ilgili mevzuata uygun olarak gerçekleşmesini sağlamak, Devletin anayasal görevlerindendir. Vatandaşların sağlıklı ve dengeli bir çevrede yaşamalarını sağlayıp konut gereksinimlerini karşılayacak önlemleri almak bakımından devlete düşen ödevler, Anayasanın 56'ncı ve 57'nci maddelerinde belirtilmiştir. Bunu sağlamanın en temel kuralı bireylerin, can ve mal güvenliğinin sağlanmış olduğu yapılarda yaşamalarını sağlamaktır.

3194 sayılı İmar Kanunu ile yapılaşmalar için öngörülen denetim prensiplerinin yetersiz olduğu gerçeğinden hareketle bahse konu Kanun ile ikincil mevzuatının ve yapı denetim sisteminin yeniden gözden geçirilmesi gerekmektedir. İmarsız ve denetimsiz yerleşme ve yapılaşmaların yol açabileceği zararların büyüklüğü, 17 Ağustos ve 12 Kasım 1999 tarihlerinde yaşanan depremlerde meydana gelen büyük boyutlardaki can ve mal kayıpları ile bir kez daha anlaşılmıştır.

Ülkemiz topraklarının büyük bir bölümünün birinci derece deprem kuşağında yer alması, başka bir ifadeyle, aralarında nüfusu 1 milyonun üzerinde olan 11 büyük şehrimizin (ülke nüfusunun %70'inin) büyük bir deprem riski taşıması nedeniyle, daha kaliteli ve depreme dayanıklı sağlam yapı üretiminin sağlanması ile etkin, sürekli ve sürecin her aşamasında izlenebilir bir yapı denetim sisteminin oluşturulması kaçınılmaz olmuştur.

4708 sayılı Yapı Denetimi Hakkında Kanun'un amacı; can ve mal güvenliğini teminen, imar planına, fen ve sağlık kurallarına, standartlara uygun kaliteli yapı yapılması için proje ve yapının denetimini sağlamaktır. Bu Kanun, yapıların denetiminin, konusunda uzman personele sahip ve kurumsallaşmış firmalar eliyle yürütülmesini öngörmektedir. Uluslararası örneklerle konu incelendiğinde, birtakım revize ihtiyaçları olsa da Ülkemiz için oldukça uygun ve geçmiş deneyimlerimizle karşılaştırıldığında son derece nitelikli bir düzenlemedir. Bakanlığımızın yoğun denetim ve eğitim faaliyetleri sonucu, 19 pilot ildeki yapıların özellikle taşıyıcı sistemlerini ilgilendiren imalat ve malzemeler ile yapım tekniğinde önemli oranda iyileşme sağlandığı gözlenmektedir.

E-devlet prensipleriyle ortaya konulan Ulusal Yapı Denetim Sistemi Projesinin temel amacı, denetimde etkinliğin sağlanması olup, bu projenin devreye alınması ile denetim sürecini oluşturan işlemler daha hızlı yapılmakta olup, taraflar sürecin her aşamasında bilgi sahibi olabilmektedir. Bu hedef kapsamında, yapı denetim sistemi bütün illere yaygınlaştırılarak merkez ve illerdeki fiziki ve beşeri alt yapı oluşturulacak, sistemin aksayan yönlerinin giderilmesi ve geliştirilmesi için mevzuat çalışmaları yapılacaktır. Ayrıca yapı malzemeleri, zemin ve enerji verimliliği laboratuvar hizmetleri tüm illere yaygınlaştırılarak, aynı konularda bölgesel olarak hakem ve ihtisas laboratuvarlarının işlevsel hale getirilmesi hedeflenmektedir.

Yapı denetim sisteminin etkinliğinin artırılması ve yaygınlaştırılması ile doğal afetlere karşı yapı emniyeti ve can güvenliğinin sağlanması hedeflenmektedir. Bu performans hedefi kapsamında gerçekleştirilecek faaliyet ve projelerle, Dokuzuncu Kalkınma Planının; 7.1 Rekabet Gücünün Artırılması, 7.1.2 İş Ortamının İyileştirilmesi, 7.1.8 Bilgi ve İletişim Teknolojilerinin Yaygınlaştırılması, 7.1.10 Sanayi ve Hizmetlerde Yüksek Katma Değerli Üretim Yapısına Geçişin Sağlanması; 7.2 İstihdamın Artırılması, 7.2.1 İşgücü Piyasasının Geliştirilmesi, 7.4 Bölgesel Gelişimin Sağlanması, 7.4.3 Yerel Düzeyde Kurumsal Kapasitenin Artırılmasına ve 5.2.9 Sanayi ve Hizmetlerde Yüksek Katma Değerli Üretim Yapısına Geçişin Sağlanması, İnşaat, Mühendislik-Mimarlık, Teknik Müşavirlik ve Müteahhitlik Hizmetlerinin geliştirilmesi temel amaçlarının ve/veya gelişme eksenlerinin gerçekleştirilmesinde katkı sağlanmış olacaktır.

b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:

➤ **Yapı denetim kuruluşlarının periyodik kontrol sıklığı (Denetim/yıl),**

Yapı denetim sistemini kullanan kuruluşların sistemi doğru kullanıp kullanmadığının araştırılması, varsa hata ve eksikliklerinin belirlenmesi ve düzeltilmesi amacıyla kontroller yapılacak ve yapılan kontrollerin belirlenen periyodik sıklığa uygun olarak yapılıp yapılmadığı gözlemlenecektir.

➤ **Yazılımın uygulandığı il sayısı,**

Ulusal Yapı Denetim Sistemi yazılımının bütün illere yaygınlaştırılmasının sağlanması amaçlanmaktadır. Bu amaçla hazırlanan yazılımın uygulandığı il sayılarının yıllara göre artırılması, izlenmesi ve değerlendirilmesi yapılmak istenmektedir.

➤ **Düzenlenecek seminer sayısı,**

Yapı denetim sisteminin uygulandığı illerde, sistemin kullanıcıları olan kurum ve kuruluşlara eğitim verilmesi amaçlanmaktadır. Ayrıca sistemin kullanıcılarının kontrol edilmesi, geliştirilmesi ve eksikliklerinin saptanması verilecek seminerlerle tespit edilebilecektir. Böylece önceden planlanan seminer sayısına ulaşıp ulaşılamadığı kontrol edilmek istenmektedir.

➤ **Düzenlenecek mevzuat sayısı,**

Yapı denetim sisteminin bütün illere yaygınlaştırılmasını sağlayacak mevzuat düzenlemelerinin yapılması, düzenlemelerin yaygınlaştırmayı sağlayıp sağlamadığının kontrol edilmesi, varsa eksikliklerinin saptanıp giderilmesi amaçlanmaktadır.

➤ **Yapı denetiminin uygulanacağı il sayısı,**

Yapı denetiminin yaygınlaştırılması amacıyla sistemin uygulandığı il sayılarının yıllara göre artırılması, sistemin izlenmesi, yapı denetiminin yaygınlaşmasının beraberinde getirdiği sıkıntıların kontrol edilerek gerekli tedbirlerin alınması amaçlanmaktadır.

➤ **Eğitime katılan kişi sayısı,**

Yapı denetim sisteminin halen uygulandığı illerde ve yaygınlaştırıldığı illerde sorunsuz olarak işleyebilmesini teminen eğitimler düzenlenecektir. Eğitime katılan kişi sayısı ile eğitimin yaygınlaşma durumu ve eğitimlerin beklenen faydayı sağlayıp sağlamadığı ölçülüp izlenecek ve gerekli tedbirler alınacaktır.

c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı :

Faaliyetler (F) : Yapı Denetim Sisteminin Geliştirilmesi ve Yapı Denetim Kuruluşlarının Denetimlerinin Yapılması Faaliyeti

Halen 19 pilot ilde uygulaması devam eden, işlevsel ve etkin hale getirilmeye çalışılan yapı denetim sisteminde gerek sistemin yeni olması gerekse mevzuatın uygulamada karşılaşılan yeni gelişmeleri tamamen kapsayamamış durumda olmasından kaynaklanan sorunların giderilmesi, ayrıca sistemin yakın gelecekte karşılaşması muhtemel sorunlarla ve sistemin kendisini geliştirmesi ile ilgili ihtiyaç duyulacak mevzuat çalışmalarının yapılması gerekmektedir.

Bakanlığımız tarafından yapı denetim faaliyetlerinin daha etkin ve verimli yürütülebilmesi için, Bakanlığımız merkez ve taşra teşkilatı bünyesinde yeni çalışma birimleri oluşturulacak ve görev paylaşımına ilişkin mevzuat düzenlemeleri yapılacaktır.

Yapı denetim sistemindeki gelişmeler sürekli izlenerek ihtiyaç duyulan hususlar ile gerekli mevzuat düzenlemeleri (yönetmelik, genelge, duyuru, görüş) yapılacaktır. Yapı denetim sisteminin bütün illere yaygınlaştırılmasını sağlayacak mevzuat düzenlemeleri yapılarak, yapı denetim sistemi ile

yapı malzemesi ve zemin mekaniği laboratuvar hizmetlerinin illerdeki fiziki ve beşeri altyapısını oluşturulacaktır. Bakanlığımız taşra teşkilatlarında yapı denetim çalışma birimlerini oluşturmak üzere çalışmalar başlatılacaktır.

Bayındırlık ve İskân İl Müdürlüklerinde çalışacak nitelikli personel ihtiyacı karşılanarak, bu personellerin sisteme adaptasyonunun sağlanması ile Bakanlığımıza yakışır bir şekilde görev ve sorumluluklarını yerine getirebilmeleri için,

- Mekân; arşiv, ofis, ofis ekipmanları ve kullanım araçları vs.,
- Donanım; bilgisayar, tarayıcı, lazer renkli yazıcı, dijital fotoğraf makinesi ile basit yapı ölçüm ve test aletleri,
- Araç; şantiye denetimlerinde kullanılabilecek ve gerektiğinde numune taşıma kapasitesine sahip, arazi aracı,

vb. ihtiyaçlarının temin edilmesi gerekmektedir.

Ayrıca, yapı denetim sisteminin, dünyadaki gelişmelere uygun bir şekilde revize edilebilmesi için, Bakanlığımız merkez çalışma birimlerindeki teknik personelin, yurt dışı ve/veya yurt içi seminer, kongre, inceleme ve araştırma gezilerine katılımları sağlanacaktır.

Yapı denetim sisteminin uygulandığı illerdeki çalışma birimlerimiz ile sistemle ilgili kurum ve kuruluş elemanlarına sistemin önemi, işleyişi ve gelişmeleri hakkında sempozyum, seminer ve eğitim çalışmaları düzenlenecektir.

Yapı denetim sisteminin uygulandığı illerde, yapı denetim kuruluşlarının kurucuları ve denetçileri ile bilgilendirme ve bilinçlendirme seminerleri yapılacaktır.

Ulusal yayın organlarında, yapı denetim sisteminin önem ve işleyişini anlatan yayın ve dokümanlar ile mevzuat ve uygulama bilgilerinin yer aldığı ajanda vb. not kitapçıklarının hazırlanıp, yayınlanması sağlanacaktır.

Bakanlığımız tarafından yapılmakta olan denetim faaliyetlerinin etkin yürütülmesi için; yapı denetim sisteminin uygulandığı illerde faaliyet gösteren Yapı Denetim Kuruluşları, il teşkilatlarımızdaki ilgili personel tarafından denetlenecektir.

İllerde uygulanan denetim sistemini kontrol etmek ve il teşkilatında bu konu ile ilgili görev alan personeli bilgilendirme amaçlı merkez çalışma birimlerimiz tarafından da periyodik aralıklarla denetimlerin yapılması planlanmaktadır.

4708 sayılı Yasada öngörülen; yapı emniyeti ve can güvenliğinin sağlanması hedeflenmektedir. Yapı denetim sisteminin tüm ülke sathına yayılması ile **Ulusal Yapı Denetim Sistemi** yazılımı güncelleştirilecek, söz konusu yazılım ihtiyaç duyulacak hususlar doğrultusunda revize edilecektir.

Ulusal Yapı Denetim Sistemi Projesi ile denetimde etkinliğin sağlanması amaçlanmış olup, bu yazılımın yaygınlaştırılması ile denetim sürecini oluşturan işlemler daha hızlı yapılacaktır. Böylece, hem bürokrasinin azaltılması hem de evraktan ve zamandan tasarruf sağlanmış olacaktır. Ayrıca yapı denetim konusu ile ilgili Bakanlığımıza yapılmış olan müracaatların sahipleri, yapılan işlemlerin her aşamasından bilgi sahibi olabileceklerdir.

Yapı malzemesi ve zemin mekaniği laboratuvar hizmetlerinin illere yaygınlaştırılmasını sağlayacak fiziki ve beşeri altyapının oluşturulması için 2012 yılına kadar Kanunun halen uygulanmakta olduğu illerimize, 62 ilimiz daha eklenecektir. Ülkemizin tamamında yapı denetimi sistemi ile birlikte, yapı malzemesi ve zemin laboratuvar hizmetlerini uygulanır hale getirerek

denetimin tüm Ülke çapında yaygınlaştırılması hedeflenmektedir. Ayrıca, Bayındırlık ve İskân Müdürlükleri bünyesinde kurulu bulunan laboratuvarların geliştirilerek daha fonksiyonel hale getirilmesi hedeflenmektedir.

Bu faaliyetin gerçekleştirilebilmesinde ihtiyaç duyulacak personel giderleri, mal ve hizmet alımları ile müşavirlik hizmet alımı vb. proje içeriği yatırımlardan oluşan kaynakların bütçe imkânları ile karşılanması öngörülmüştür.

PH 14. Piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olmalarının sağlanması yönünde çalışmalar yapılacaktır.

a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi

Avrupa Birliği'nin 89/106/EEC sayılı "Yapı Malzemeleri Direktifi" mevzuatımıza uyarlanmış ve uygulaması Bakanlığımızca takip edilmektedir. Bakanlığımızın bu kapsamdaki görevi, tüm yapı işlerinde daimi olarak kullanılmak amacıyla üretilen yapı malzemelerinin uyması gereken temel gerekleri, ilgili teknik şartnameleri, bu malzemelerin tabi olacağı uygunluk teyit sistemlerini ve bunlarla ilgili piyasa denetim ve gözetimine ilişkin usul ve esasları belirlemektir. Konuya ilişkin olarak Bakanlığımızca hazırlanan Yapı Malzemeleri Yönetmeliği 01.01.2007 tarihinden itibaren zorunlu olarak yürürlüğe konulmuştur.

Yapılarda kullanılacak yapı ürünlerinin Avrupa Birliği ve ulusal standartlara uygunluğu ile ilgili belgelendirme yapmak üzere Türk Standartları Enstitüsü (TSE) Belgelendirme Merkezi, Türkiye Çimento Müstahsilleri Birliği (TÇMB)–Kalite ve Çevre Kurulu, Türkiye Hazır Beton Birliği (THBB)–Kalite Güvence Sistemi ve MEYER Yönetim ve Belgelendirme Hizmetleri Limited Şirketi 23 uyumlaştırılmış standardı kapsayacak şekilde Onaylanmış Kuruluş olarak Bakanlığımızca görevlendirilerek çalışmalarına başlamıştır. Bakanlık olarak yenilikçi malzemeler için bir Onay Kuruluşunun olmamasının eksikliği hissedilmiş ve bu alandaki faaliyetleri yürütmek amacıyla Bakanlığımız liderliğinde sektör ile ilgili tüm tarafların kurucu olarak yer aldığı "Yapı Araştırma Derneği" kurulmuştur. Dernek bünyesinde bir Onay Kuruluşunun yanı sıra, ilgili bütün üniversite ve özel kuruluşların katılımıyla ülkemizin ihtiyaç duyduğu bir Yapı Araştırma Enstitüsü'nün de kurulması hedeflenmiştir.

Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamındaki ürünlerden, hakkında bir uyumlaştırılmış (harmonize) standart bulunan yapı malzemeleri, piyasaya güvenli olduklarının beyanı olan CE işaretlemesi ile arz edilmektedir.

Güvenli yapıların güvenli yapı malzemelerinden yapılabileceği ilkesi çerçevesinde AB mevzuatları doğrultusunda imalatçıların piyasaya güvenli ürün sürmelerinin sağlanması amaçlanmaktadır. Resen ve şikâyet mekanizmaları çerçevesinde yapılan piyasa gözetimi ve denetimi faaliyetleri sayesinde, piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olduklarının istatistiksel olarak doğrulanma oranının Plan dönemi sonuna kadar %90 noktasına çıkarılması hedeflenmektedir.

Ürün piyasaya arz edilmeden önce ilgili teknik şartnamesine (standardına) göre eğer gerekli ise üreticiler Onaylanmış Kuruluşun desteğini almak zorundadırlar. Ülke ekonomisi için büyük önem arz eden yerleşik Onaylanmış Kuruluşlarımızın sayısının ve kapasitelerinin artırılmasını sağlamak Bakanlığımızın öncelikli hedeflerindendir.

Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamındaki ürünlerin, Avrupa Birliğine paralel olarak teknik şartnamelerinin hazırlanması ve bu sayede piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin disiplin altına alınması hedeflenmektedir. Resen ve şikâyet mekanizmaları çerçevesinde yapılan veya yapılacak

hipotezin ispatı için en az 9 denetim gerçekleştirilmiş olması gerektiği hesaplanmıştır. Piyasada bulunan 600 civarı kalem ürün dikkate alındığında toplamda en az 5400 denetim gerçekleştirilmesi lüzumlu görülmüştür. Hipotezin %23 standart hata oranı çerçevesinde ispatı ise en az 3000 denetimi gerektirmektedir. 2010 yılı sonu itibariyle yapılan toplam denetim olarak 2000 adede ulaşılması ve 2014 yılı itibariyle de 5400 adede ulaşılması öngörülmektedir.

2009 yılı sonunda 81 il merkezinde 400'e yakın denetim elemanı ile 1000 denetim hedeflenmektedir. Dolayısıyla personel ve eğitim alanlarında yapı malzemeleri için alt yapının tamamlanması gerekmektedir. Sonuç olarak etkin bir piyasa gözetim ve denetimi için laboratuvar hizmet alımı ve personelin denetim ekipmanlarının temini önem kazanmaktadır.

Diğer yandan, Avrupa Birliği'nde malların serbest dolaşımı için ürünlerin, güvenilirliğini ve kullanılabilirliğini ifade eden CE işareti ile piyasaya arz edilmesi gerekmekte olup, bu belgelendirme faaliyetini Onaylanmış Kuruluşlar yapmaktadır. Onaylanmış Kuruluşlar ürünlerin kullanım yeri ve taşıdıkları riske göre ürünlerin başlangıç testlerini yapmakta, fabrikaların üretimini kontrol etmekte ve fabrikadan, satış yerinden veya inşaat sahasından aldığı numuneleri test etmek suretiyle bu görevi yerine getirmektedir. Bu nedenle hem ülkemizde kullanılan ürünlerde hem de yurtdışına ihraç edilen ürünlerde gerekli kalite ve güvenin sağlanması için Onaylanmış Kuruluşlara ihtiyaç duyulmaktadır.

Yapı Malzemeleri Direktifi (89/106/EEC) kapsamında şu an itibariyle 362 adet uyumlaştırılmış standart bulunmakla birlikte, Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamında faaliyet gösteren 9 yerli Onaylanmış Kuruluşumuz sadece 91 standart kapsamında belgelendirme faaliyetini sürdürmektedir. Bu kapsamın arttırılması için Onaylanmış Kuruluş sayısının arttırılmasına ve mevcut kapsamlarının genişletilmesine ihtiyaç duyulmaktadır.

İnşaat malzemelerinin piyasaya arz edilmesi için gerekli olan uygunluk değerlendirmesinin maliyeti, en kapsamlı uygunluk değerlendirme sistemi olan sistem (1+) kapsamına giren çimentoya göre hesaplandığında ürün fiyatının yaklaşık olarak %3'üne tekabül etmektedir. Bu oran farklı uygunluk teyit sistemlerine göre uygunluk değerlendirmesi yapılan ürünler için farklılık göstermekle birlikte %3 mertebesinde fazla bir sapma göstermemektedir.

Yapılan hesaplar neticesinde Türkiye'de piyasaya arz edilen inşaat malzemelerinin uygunluk değerlendirmesi için harcanan para 2006 yılı için yaklaşık olarak 1 milyar YTL'dir. Bu hizmetler Türkiye'de yerleşik kuruluşlar tarafından karşılanmaması halinde Avrupa Birliği'nde yerleşik kuruluşlar tarafından karşılanmak mecburiyetinde kalınmaktadır. Yerli sermayenin yurtdışına çıkışının önüne geçilmesi için Onaylanmış Kuruluş sayısının ve faaliyet kapsamlarının arttırılması rakamların da ifade ettiği üzere büyük önem arz etmektedir.

Hem mevcut Onaylanmış Kuruluşlarımızın kapsamının genişletilmesi hem de Onaylanmış Kuruluş sayısını arttırılmasına duyulan ihtiyaç sebebiyle Onaylanmış Kuruluş adaylarını bilgilendirme ve gerekli bilgi alışverişinin sağlanması amacıyla toplantılar ve seminerler düzenlemek gerekmektedir.

Yapı Malzemesi üreticilerimizin, AB üyesi ülkelerdeki onaylanmış kuruluşlara bağımlılığın giderilmesi için; onaylanmış kuruluş ve teknik şartname sayısının arttırılması ve kapasitelerinin geliştirilmesi gerekmektedir. Böylece onaylanmış kuruluşların görevlendirme kapsamındaki teknik şartname sayısı artmış olacaktır.

2010 yılı Temmuz ayı itibariyle "Yapı Malzemelerinin Tâbi Olacakları Ulusal Düzenlemeler Hakkında Yönetmelik" (G İşaretlemesi) mecburi uygulamaya girecek olup, bu Yönetmelik kapsamında 2010 yılı itibariyle 50 teknik şartname kapsamında, uygunluk değerlendirme kuruluşu görevlendirilmesi öngörülmektedir. CE işaretlemesi kapsamında ise halen 91 adet olan teknik şartname sayısının mevcut kapsam genişletmeleri ile 150 adede çıkması öngörülmektedir. Toplamda

ise 50 adet G işaretlemesi, 150 adet de CE işaretlemesi olmak üzere 2010 yılında 200 teknik şartname kapsamında, onaylanmış kuruluş ve uygunluk değerlendirme kuruluşu görevlendirilmesi öngörülmektedir.

Yapı sektöründe birinci öncelik can ve mal güvenliğini temin edilebilmesidir. Bunun için alınması gereken en önemli tedbir, güvenli yapının oluşturulabilmesini sağlamaktır. Güvenli yapının yapılabilmesi ise ancak güvenli yapı malzemesinin üretilmesi ile gerçekleşir. Bir yapı malzemesinin güvenli olabilmesi için temel gerekleri (mekanik dayanım ve stabilite, yangın durumunda emniyet, muhafazası vb.) karşılaması ve ilgili mevzuata (Deprem Bölgelerinde Yapılacak Binalar Hakkında Yönetmelik, Binalarda Isı Yalıtımı Yönetmeliği, Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik vb.) uygun olarak üretilmesi gerekmektedir. Temel gereklerin malzemelere uygulanabilmesi için ise harmonize standartlar, ulusal standartlar, Avrupa teknik onayları ve ulusal teknik onaylar isimleri ile anılan teknik şartnameler hazırlanmaktadır.

Bu doğrultuda, Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamındaki ürünlerin Avrupa Birliğindeki uygulamalara paralel olarak teknik şartnamelerinin hazırlanması ve bu sayede piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin disiplin altına alınması amaçlanmaktadır.

Tâbi olduğu bir harmonize ve/veya ulusal standart bulunmayan veyahut Komisyon tarafından standart hazırlanması öngörülme malzemelere Onay Kuruluşu tarafından verilen kullanıma uygunluk belgesine ise Avrupa Teknik Onayı (ETA) adı verilir. Bir ülkenin Avrupa Teknik Onayı verebilmesi için Avrupa Teknik Onayı Kuruluşu'na (EOTA) üye olması gerekmektedir. Ülkemizin bu kuruluşu üye olabilmesi için, her sene belirlenen üyelik aidatını ödemesi ve ülke içinde gerekli alt yapıyı oluşturması gerekmektedir.

Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamındaki Teknik Şartnameler; Harmonize Standartlar ve Avrupa Teknik Onayları'dır. Bu harmonize standartlar (uyumlaştırılmış standartlar) Avrupa Standardizasyon Komitesi (CEN) tarafından çıkarılmaktadır. TSE tarafından tercümesi yapılan bu standartlar web sayfasında yayımlanmakta olup, Bakanlığımızda TSE kanalıyla bu çalışmalara katkıda bulunmaktadır. CEN tarafından çıkarılan harmonize standart sayısı 362 olup, 2014'e kadar da sayısının 600 olacağı öngörülmektedir.

Yapı Malzemeleri Direktifi'ni ilgilendiren tüm kararlar (Komisyon Kararları, Kılavuz Belgeler, Uyumlaştırılmış Teknik Şartname Talimatları, vs.) Avrupa Yapı Daimi Komitesi'nde (SSC) alınmaktadır. AB'ye üye ülke Bakanlıkları ve diğer Avrupa örgütleri Avrupa Komisyonu başkanlığında komiteyi oluşturmaktadır. Bakanlığımız da gözlemci üye statüsünde; Yönetmelik ve ilişkili konularda AB uygulamalarını takip etmek, idari ve sektörel alandaki gelişmelerin ülkemize potansiyel etkileri konusunda haberdar olmak, standartların geliştirilmesi esnasında çıkarlarımıza aykırı durumlarda Ülke görüşümüzü savunmak amacıyla komite ve hazırlık grubu toplantılarına katılım sağlamaktadır.

Ulusal teknik onay ise, malzemenin kullanım amacına göre asgari olarak Türkiye'de yürürlükte bulunan temel gerekleri karşıladığını gösterir. Ulusal standartlar ve ulusal teknik onaylar "Yapı Malzemelerinin Tâbi Olacakları Ulusal Düzenlemeler Hakkında Yönetmelik" uyarınca G işaretlemesine tabi olacaktır. Verilen ulusal teknik onayların ülkeler arası karşılıklı tanınabilmesi için de Ulusal Teknik Onay Kuruluşu'nun Avrupa Yapı Uzlaşma Kuruluna (UEATc) üye olması ve üyelik aidatının ödenmesi gerekmektedir.

Bu mevzuatların uygulanabilmesi için ise gerekli alt yapı çalışmalarının yapılmasına, EOTA ve UEATc üyelik aidatlarının ödenmesine, danışmanlık ve müşavirlik hizmetleri alımına, eğitim ve bilgilendirme faaliyetleri yapılmasına, piyasa gözetimi ve denetimi faaliyetlerine, gerekli donanımların

temin edilmesine, standartların geliştirilmesi için gerekli kuruluşlara üye olunmasına ve ilgili toplantılarına katılım sağlanmasına, yapı daimi toplantılarına katılım sağlanmasına, bu bağlamda gerekli yurt içi ve yurt dışı görev yolluklarının temin edilmesine ihtiyaç duyulmaktadır. Bu ihtiyaçların da Bakanlığımıza aktarılacak bütçeden karşılanması planlanmaktadır.

Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamındaki ürünlerden bugün için düzenlenmiş alan kapsamında olup CE işareti taşıması zorunlu olan ürün sayısı 362'dir. Bunun için Avrupa Birliğinde olduğu gibi Ülkemiz için asli hedef 600'dür. Düzenlenmiş alan kapsamındaki ürünlerin artışını sağlamak, bunun paralelinde söz konusu mevzuat ve teknik şartnamelerin uygulanmasına yönelik gerekli mevzuatların düzenlenmesi hedeflenmektedir. Bu sayede yapı malzemelerini düzenleyen teknik şartnamelerin sayısı artacaktır.

Yapı malzemeleri ile ilgili üstlenmiş olduğumuz görevler çerçevesinde, Bakanlığımızca yapılar için üretilen yapı malzemesi ürünlerinin standartlara uygunluğunun takibi ve denetimi yapılmakta, yeni standartlara onay verilmektedir. Bu çerçevede Bakanlığımızın 81 ilde mevcut olan ve genellikle beton, demir gibi ürünleri test eden laboratuvarlarına ilave olarak, bu laboratuvarların üzerinde ihtisasa sahip ihtilaf ve anlaşmazlıkların çözümünde hakemlik yapacak AKREDİTE edilmiş Merkez Laboratuvarı inşaatımız devam etmektedir. Bu laboratuvar, ilk aşamada, beton, agrega, çelik çubuk menşeli yapı malzemeleri konularında akredite olunması planlanmaktadır. Ayrıca **termodinamik laboratuvarı** kurulması için gereken fizibilite çalışmalarına da devam edilmektedir.

Bu faaliyetin gerçekleştirilebilmesinde ihtiyaç duyulacak personel giderleri, mal ve hizmet alımları ile müşavirlik hizmet alımı vb. proje içeriği yatırımlardan oluşan kaynakların bütçe imkânları ile karşılanması öngörülmüştür.

PH 15. Yapısal tasarım alanında ab ile teknik mevzuatımız uyumlaştırılacaktır.

a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi

Teknik kural ve standartlar, üretimin rasyonelleştirilmesi, kalitenin iyileştirilmesi ve doğal çevrenin korunması amaçlarına yönelik olup, yetkili kılınan milli ve uluslararası kuruluşlarca hazırlanan mecburi ve ihtiyari teknik araçlardır. Yapı ile ilgili standartlar ve yönetmelikler, yetkili resmi kuruluşlarca düzenlenmiş yasal dokümanlar olup, güvenli ve fonksiyonel yapıların oluşturulmasında gerekli asgari koşulları belirlerler.

Yönetmeliklerin esas amacı, mühendislerin yapı güvenliğini tehlikeye sokacak büyük hatalar yapmasını önlemektir. Ülkemizde yapı standartlarının hazırlanmasında çok başlı bir uygulama söz konusudur. Yapı tasarımını ilgilendiren kanuni mevzuatın bazen standartlar, bazen de yönetmelikler şeklinde yayımlandığı görülmektedir.

Ülkemizde bina yapımını doğrudan etkileyen mevzuat, Türk Standartları Enstitüsünce yayımlanan TS 498 "Yapı Elemanlarının Boyutlandırılmasında Alınacak Yüklerin Hesap Değerleri", TS 500 "Betonarme Binaların Hesap ve Yapım Kuralları", TS 648 "Çelik Yapıların Hesap ve Yapım Kuralları" standartları ve Bayındırlık ve İskân Bakanlığınca yayımlanan "Deprem Bölgelerinde Yapılacak Yapılar Hakkında Yönetmelik"tir.

Ülkemizde çelik ve prefabrik yapılar büyük oranda sanayi tipi yapılarda tercih edildiğinden TS 648 "Çelik Yapıların Hesap ve Yapım Kuralları" ve bunu tamamlayıcı diğer standartlar daha sınırlı uygulama alanı bulmaktadır. Prefabrike yapılar için uygulanacak standart ise henüz diğer yönetmeliklerle tam uyumlu değildir.

Diğer taraftan binalar ve bina türü yapılar dışındaki diğer mühendislik yapıları için genellikle yabancı ülkelerin yönetmelikleri kullanılmak zorunda kalınmaktadır. Son zamanlarda bina türü olmayan karayolu ve demiryolu köprüleri, kıyı ve liman tesisleri ve depolama tesisleri gibi yapıların özellikle deprem etkileri altında tasarımına yönelik olarak ilgili kurumlarca bazı yönetmelikler yayımlanmıştır.

1975 yılında Avrupa Birliği Komisyonu yapısal tasarımlar için teknik kuralları içeren set halinde bir dokümanın hazırlanması amacıyla bir çalışma programı hazırlamıştır. Bu dokümanların öncelikle ulusal standartlara alternatif olması, daha sonra da bunların yerini alması hedeflenmiştir.

Eurocode (EC) olarak adlandırılan bu standartlar bütünüünün hazırlanmasında;

- Mekanik dayanım, stabilite ve yangın dayanımı için dayanıklılık ve ekonomiklik hususlarını da içerecek tarzda ortak tasarım yöntemlerinin ve kriterlerinin oluşturularak birlikteliğin sağlanması,
- Yapı tasarımı konusunda kullanıcılar, işletmeciler, yapı sahipleri, yükleniciler ve yapı malzemesi üreticileri arasında ortak bir anlayışın oluşması,
- Projelendirme konusunda birlik üyesi ülkeler arasında alışverişin sağlanması,
- Hazır taşıyıcı yapı elemanlarının (prefabrik gibi) birlik üyesi ülkeler arasında dolaşımının sağlanması,
- Yapı hesaplarında kullanılan malzeme özellikleri için ortak bir anlayışın oluşması,
- Yapı hesaplarında kullanılan bilgisayar programları için ortak kuralların oluşması,
- Avrupa'daki proje bürolarının, inşaat firmalarının ve malzeme üreticilerinin global rekabet gücünün artırılması, gibi hususlar hedeflenmiştir.

Birlik üyesi ülkeler için EC'ler; yapı malzemeleri için harmonize standartların oluşması açısından bir çerçeve oluşturmakta, yapım işlerinin ilgili yapı standartlarına ve ulusal gereklere (örneğin Yapı Malzemeleri Yönetmeliği) uygun olarak yapıldığının gösterilmesini sağlamakta ve yapım sözleşmeleri için temel unsurları içermektedir.

Yapısal tasarım alanında Avrupa Birliği ile teknik mevzuatımızın uyumlaştırılması kapsamında gerçekleştirilecek iş ve işlemlerle, Dokuzuncu Kalkınma Planının; 7.1 Rekabet Gücünün Artırılması, 7.1.2 İş Ortamının İyileştirilmesi, 7.1.7 Ar-Ge ve Yenilikçiliğin Geliştirilmesi temel amaçlarına ve/veya gelişme eksenlerinin gerçekleştirilmesinde katkıda bulunulmuş olacaktır.

b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:

➤ Uyumlaştırılan EC paketi/Toplam EC paketi,

Yapısal tasarım alanında Avrupa Yapısal Tasarım Yönetmeliklerini Ülkemiz koşullarına ve mevcut teknik mevzuata ne derece uyguladığımızı kontrol etmek, izlemek ve uyumlaştırmayı izlemek amacıyla belirlenmiştir.

c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı :

Faaliyetler (F) : AB ile Teknik Mevzuatın Uyumlaştırılması Faaliyeti

4703 sayılı “Ürünlere İlişkin Teknik Mevzuatın Hazırlanması ve Uygulanmasına Dair Kanun”a dayanılarak Yapı Malzemeleri Yönetmeliği (89/106/EEC) uygulamalarında gerekli olabilen EC'lerin ülke koşullarına (deprem, iklim, güvenlik vb.) göre uyumlaştırılması ve kullanıma sokulması için ülke parametrelerinin belirlenerek Ulusal Ekler'in hazırlanması gerekmektedir.

Hali hazırda yazımı tamamlanarak kabul edilen 10 adet EC vardır. Her bir EC alt başlıklara ayrılmakta ve set toplam 58 bölümden oluşmaktadır. EC'ler Yapı Tasarımı Esasları, Etkiler (Yükler), her bir yapı malzemesi için (betonarme, çelik, kâgir, ahşap vb.) tasarım esasları, Geoteknik Tasarım ve Depreme Dayanıklı Yapı Tasarımı ana başlıklarını içerir.

EC'lerde her ülkenin yerleşmiş yapı güvenliği anlayışına, coğrafik özelliklerine (depremsellik, zemin koşulları gibi) ve mevsim koşullarına bağlı olarak belirlemesi gereken "Ülke Parametreleri" bulunmaktadır. Ülkeler bu parametreleri belirleyerek "Ulusal Ek" hazırlamak durumundadırlar.

EC'lerde bu şekilde 1501 adet ülke parametresi vardır. Bazı parametreler için EC'lerde tavsiye edilen değerler de mevcuttur. Ulusal Ekler ise o ülkede yerleşmiş tasarım yöntemleri veya detaylarını içerebilmekte olup, ancak esas EC ile çelişmemesi gerekmektedir. Tüm bu çalışmaların yanında ülkedeki mevcut yapısal hesap uygulamalarını irdeleyen, bunların EC'ler ile karşılaştırmalarını içeren, çok kullanılan belirli yapı tipleri için ilgili EC'lerden alıntılarla daha çok uygulayıcılara rehber olacak nitelikte "Uygulama Dokümanları"nın da hazırlanması ihtiyacı vardır.

Üye ülkeler, yeterli mali ve insan kaynağı ayırmak suretiyle EN olarak yayımlanan standartları 2 yıl içinde uyumlaştırmak (diğer ilgili mevzuatta da düzenlemeler yapmak suretiyle) ve takip eden 3 yıl içinde de mevcut mevzuat ile eş zamanlı uygulama gerçekleştirmek ve bu sürenin sonunda tamamen EC'lere geçilmek üzere programlar yapmakta ve projeler yürütmektedir. Birlik programına göre üye ülkelerin 2010 yılına kadar bu çalışmaları tamamlaması ve ulusal mevzuatı terk ederek EC'lere geçmesi gerekmektedir.

EC'lerin uyumlaştırılması ve kullanıma sokulması için;

- Ülke parametreleri ve Ulusal Ekler hazırlanması,
- Tasarım El Kitapları hazırlanması,
- Eğitim, tanıtım ve bilgi düzeyinin artırılması için faaliyetler yürütülmesi,
- Sektörün hazırlanması için çalışmalar yapılması planlanmaktadır.

Bu kadar geniş yelpazede etkili olan sektör yapı tasarım yönetmelikleriyle de doğrudan ilintilidir. Bu sebeple, yapı tasarımı yapan tüm mühendislik firmaları, proje kontrol ve tasdiki yapan kurum, kuruluş ve müşavirler, hazır yapı elemanı üreten sektör ve mühendislik eğitimi veren fakülte müfredatı, yapı tasarımına ilişkin kitap vb. dokümanları, yapı tasarımı için bilgisayar yazılımı hazırlayan firmalar bu çalışmadan doğrudan etkilenebilecek kesimler olarak karşımıza çıkmaktadır.

Bu standartların ülke mevzuatına kazandırılması yoluyla yapısal tasarım açısından oldukça eksik olan teknik mevzuatımızın oluşturulması sağlanabilecek ve Avrupa Birliği ülkeleri ile aynı tasarım ilkelerinin kullanılmasına geçilmesi için altyapı hazırlanmış olacaktır. Teknik mevzuatın uyumlaştırılmasının diğer önemli bir etkisi de mühendislik ve müteahhitlik hizmetlerinde yurt dışı olanakların artırılması olacaktır.

İnşaat mühendisliği yapısal tasarımına ilişkin Avrupa Birliği teknik mevzuatının ülke koşullarına göre uyumlaştırılarak mühendislik ve müşavirlik sektörünün kullanımına açılması amaçlanmaktadır.

Bu faaliyetin gerçekleştirilebilmesinde ihtiyaç duyulacak personel giderleri, mal ve hizmet alımları ile müşavirlik hizmet alımı vb. proje içeriği yatırımlardan oluşan kaynakların bütçe imkânları ile karşılanması öngörülmüştür.

PH 16. İnşaat analizleri, rayiçler ve tarifler ile genel teknik şartnameleri gelişen teknolojiye uygun olarak revize edilecek, gerektiğinde yenileri düzenlenecek ve yapım uygulamalarıyla ilgili tebliğler yayınlanacaktır.

a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi :

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki 180 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 209 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile değişik 15'inci maddesinde belirtilen; şartname, tip sözleşme, analiz, yıllık rayiç ve bunların sonucu birim fiyatları hazırlama ve yayınlama görevleri Bakanlık bünyesinde bulunan teknik bir kurul olan Yüksek Fen Kurulu marifetiyle yürütülmektedir.

Kamu kurumlarının gerçekleştireceği yapım hizmetleriyle ilgili proje ve inşaat konularındaki ilke ve teknik şartların ülke düzeyinde bir bütünlük içinde yürütülmesi, yapı güvenliğinin tesis edilmesinde öncelikli bir gereklilik olarak ortaya çıkmıştır.

Kamu ve özel sektörde yapılan ihalelerde yaklaşık maliyet belirlenirken, piyasa verileri ile birlikte, önemli oranda, Bakanlığımız rayiç ve birim fiyatları ile bunlara ait tarifler ve analizler kullanılmaktadır. Bakanlığımız, yapım işlerindeki imalat türlerine göre, bu imalatlarda kullanılacak malzemelerin özellikleri, standartları, yapım şartları, tarifleri, bu malzemelere uygun imalat analizleri ile malzeme ve işçilik rayiçlerini her yıl tespit ederek, inşaat, makine ve elektrik tesisatı birim fiyatlarını belirlemektedir. Böylece uygulamada seçenekler ortaya koyarak ülke genelinde hizmet sunmaktadır.

Bakanlığımızın yukarıda belirtilen görevleri kapsamında çözüm üretmek üzere özetle;
-Yapım işleriyle ilgili rayiç ve birim fiyat ile birim fiyat tarif ve analizlerinin, gelişen

teknoloji ile piyasa şartları göz önünde bulundurularak belirlenmesi, yenilenmesi ve yayımlanması,

-Genel Teknik Şartnamelerin, değişen koşullara bağlı olarak yenilenmesi ve/veya revizyonunun yapılması ve yayınlanması,

-Ülkemizdeki mühendislik, mimarlık ve müteahhitlik alanında gerçekleştirilen yapım uygulamalarıyla ilgili tebliğlerin yayımlanması sonucu;

-İnşaat sektöründeki kurumlarca; ortak terminoloji kullanılmasının sağlanması ile Genel Teknik Şartname, malzeme standartlarına sahip imalat tariflerinin belirlenmesi,

-İnşaat sektöründe iş yapan kişi, kurum ve kuruluşların yapacakları faaliyetlerde yol gösterici olunması,

-Sektörde ihale ve yapım sürecinde maliyetlerin düşürülmesi, verimliliğin yükseltilmesi, üretkenliğin ve kalitenin artırılması, kaynakların verimli kullanılması ve planlanan hedeflere ulaşılması, sağlanmış olacaktır.

Yapılacak bu çalışmalarla; sektörde uygulama birlikteliği sağlanacak, ihalelerdeki hazırlık süreci kısaltılacak, ihale değerlendirme sürecinde ortak terminoloji, ortak tarif ve ortak teknik kriterler kullanılacak ve böylece uygulamalar daha adil ve sağlıklı yapılacaktır.

b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:

- **Güncellenmiş rayiç ve birim fiyatlar ile tarif ve analizlerin yayınlanma sayısı / gün,**

Bu faaliyet kapsamında, gelişen teknolojiler değerlendirerek;

-Yapım maliyetlerinin hesabına esas olacak iş kalemi veya iş gurubuna ait fiyat tariflerinin yapılması,

- İnşaat analizlerinin, güncellenmesi ve/veya yenilenmesi,
- İnşaat rayıçlarının piyasa şartlarını yansıtacak şekilde tespiti,
- Belirlenen analizler ve inşaat rayıçları yardımıyla inşaat birim fiyatlarının tespiti,
- Piyasa şartlarına göre elektrik ve makine tesisatı işlerine ait birim fiyatların tespiti yılın ilk 120 gününde yapılarak, sektörün kullanımına sunulacaktır.

➤ **Genel teknik şartnamelerde yenilenen ve/veya revize edilen bölüm sayısı,**

İnşaat, makine ve elektrik tesisat işlerine ait Genel Teknik Şartnamelerin, değişen koşullara bağlı olarak gerek görülmesi halinde yenilenmesi ve/veya revizyonunun yapılması ve yayınlanması faaliyetinin gerçekleştirilmesi için;

- Ülkemizde ve dünyada kabul görmüş imalat tekniklerinin ve uygulanan standartların takibi,
- Değişen ulusal ve uluslar arası standartlar esas alınarak iş guruplarına göre malzeme standardının, uygulama tekniğinin ve imalat kurallarının tespiti ile yenilenen ve/veya revize edilen Genel Teknik Şartnamelerin 3 bölümü yıl içerisinde yayımlanarak sektörün kullanımına sunulacaktır.

➤ **Güncelleştirilerek yürürlüğe konulacak, yapım uygulamaları ile ilgili tebliğ sayısı,**

Yapım uygulamaları ile ilgili olarak güncelleştirilerek yayımlanan ve yürürlüğe konulan tebliğlerin;

- Sektörde iş yapan kişi, kurum ve kuruluşların bu konularla ilgili yapacakları iş ve işlemlerin güncellemesinde,
- Yapılacak hak ediş ödemeleri ile ilgili fiyat farkı hesaplarında,
- Proje yapım işleri ile ilgili yaklaşık maliyet hesaplarında,
- Kamu kuruluşlarının yaptıkları bazı maliyet tespitlerinde, kullanılmakta olan yapım uygulamaları ile ilgili 3 adet tebliğ güncellenerek, sektörün kullanımına sunulacaktır.

c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı :

Faaliyet (F) : Genel Teknik Şartnamelerin revize edilmesi, gerektiğinde yenilerinin düzenlenmesi ve yapım uygulamalarıyla ilgili rayıç ve birim fiyatlar, bunlara ait tarif ve analizler ile tebliğlerin yayınlanması faaliyeti

Gelişen teknik uygulamalar ve üretime yeni giren inşaat malzemeleri, yapım işleri uygulamalarında önemli değişimler ve gelişmeler meydana getirmektedir. Yapım işlerinde kullanılmak üzere inşaat, elektrik ve makine tesisatı ile ilgili olarak yeni malzemelerin, rayıç ve birim fiyat listelerine ilave edilmesi ve her yıl fiyatların güncellenmesi sağlanarak sektörde iş yapanlar için yeni imalat alternatiflerinin ortaya konması amaçlanmaktadır. Yaklaşık maliyet hesaplarında bu alternatiflerin değerlendirilme imkânı yaratılarak ülke kaynaklarının daha verimli kullanılacağı düşünülmektedir.

Bu hedef çerçevesinde; gerek devam eden taahhütlerde kullanılmak ve gerekse ihalelerde teknik dokümanların hazırlanmasına, yaklaşık maliyetlerin belirlenmesine yardımcı olmak üzere, yeni teknolojiler takip edilerek teknik şartnameleri düzenlemek, birim fiyat tarifleri ve analizlerini hazırlamak, rayıç ve birim fiyatları belirlemek gibi temel çalışmalar yapılmaktadır. Bu rayıç ve birim fiyatlar oluşturulurken, kamu kurumlarından, sivil toplum örgütlerinden, üretici ve satıcı firmalardan alınan fiyatlar ile tamamlanmış yapım sözleşmelerindeki fiyatlar değerlendirilmektedir.

Her yıl; yaklaşık 1.000 üretici firma, kurum ve kuruluştan 20.000 adeti aşkın fiyat teklifi toplanmakta ve bu teklifler ile asgari ücret değişimleri, toplu sözleşme artışları, memur maaşı artışları, sektör ile ilgili istatistikler, aylık ve yıllık maliyet endeksleri, döviz kurları ve faiz oranları birlikte değerlendirilerek, piyasayı temsil edebilecek rayıç ve birim fiyat belirlenmesi yapılmaktadır.

Bu faaliyet kapsamında, gelişen teknolojiler değerlendirilerek;

- Yapım maliyetlerinin hesabına esas olacak iş kalemi veya iş gurubuna ait fiyat tariflerinin yapılması,
- İnşaat analizlerinin, güncellenmesi ve/veya yenilenmesi,
- İnşaat rayıçlarının piyasa şartlarını yansıtacak şekilde tespiti,
- Belirlenen analizler ve inşaat rayıçları yardımıyla inşaat birim fiyatlarının tespiti,
- Piyasa şartlarına göre elektrik ve makine tesisatı işlerine ait birim fiyatların tespiti, yeterli donanım ve personel ile 120 gün içerisinde yapılarak, sektörün kullanımına sunulacaktır.

Ayrıca ihale mevzuatı, yapım işlerinin teknik açıdan, Genel Teknik Şartnameler esaslarına uygun yapılmasını öngörmektedir. Bu nedenle Genel Teknik Şartnamelerin gelişen teknolojiye uyumlu hale getirilerek inşaat sektörünün kullanımına sunulması önem arz etmektedir.

Bu kapsamda İnşaat, Makine ve Elektrik Tesisatı Genel Teknik Şartnamelerin, imalat türü bazında alt guruplara ayrılarak ayrı ayrı incelenmesi, yürürlükte olan standart ve uygulamalara uygunluğunun belirlenmesi, kullanıma giren yeni malzemeler ile teknolojiyi ve yenilikleri de kapsayacak şekilde düzenlemelerin yapılarak şartnamelerin yayımlanması planlanmaktadır.

Bu faaliyetin gerçekleştirilmesi ile Ülkemizde ve dünyada kabul görmüş imalat tekniklerinin ve uygulanan standartların takibi, değişen ulusal ve uluslararası standartlar esas alınarak iş guruplarına göre malzeme standartlarının, uygulama tekniğinin ve imalat kurallarının tespiti, yeterli donanım ve personel ile yenilenen ve/veya revize edilen Genel Teknik Şartnamelerin 3 bölümünün yıl içerisinde yayımlanması ile sektörün kullanımına sunulması sağlanacaktır.

Yine bu faaliyet kapsamında, 85/9707 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe giren “Mimarlık ve Mühendislik Şartnamesi’nin 3.2 maddesi gereğince mimarlık ve mühendislik hizmetleri hesabında kullanılacak Yapı Yaklaşık Birim Maliyetlerini, yapının mimarlık hizmetlerine esas olan sınıfı esas alınarak, “Mimarlık ve Mühendislik Hizmetleri Bedelleri Hesabında Kullanılacak Yapı Yaklaşık Birim Maliyetlerinin” yıllık olarak,

88/13181 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Fiyat Farkı Kararnamesinin 4.5 maddesi gereğince “Proje ve Kontrollük İşlerinde Uygulanacak Fiyat Artış Oranlarının”, memur maaş artışına paralel olarak her yılın belirli dönemlerinde,

28.03.1981 tarih ve 17293 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan “Yapı Tesis ve Onarım İşleri İhalelerine Katılma Yönetmeliği” uyarınca, ihalelere iştirak edecek müteahhitlerin, ellerinde bulunan ve geçerliliği sona ermemiş müteahhitlik karneleri ve iş bitirme belgelerinin güncelleştirilmesi için, “Yapı Tesis ve Onarım İşleri İhalelerinde Kullanılan Müteahhitlik Karneleri ve İş Bitirme Belgelerinin Değerlendirme Katsayılarının” yıllık olarak değişen şartlara göre gereken tespitleri yapılarak, tebliğin yürürlüğe girmesi gerekli olacağı tarihi takip eden 60 gün içinde, Resmi Gazete’de yayımlanmasının sağlanması planlanmaktadır.

Yayımlanan tebliğlerin;

- Sektörde iş yapan kişi, kurum ve kuruluşların bu konularla ilgili yapacakları iş ve işlemlerin güncellenmesinde,
- Yapılacak hakediş ödemeleri ile ilgili fiyat farkı hesaplarında,
- Proje yapım işleri ile ilgili yaklaşık maliyet hesaplarında,
- Kamu kuruluşlarının yaptıkları bazı maliyet tespitlerinde kullanılmasıyla, yeterli donanım ve personelle yapım uygulamaları ile ilgili 3 adet tebliğ güncellenerek, sektörün kullanımına sunulacaktır.

Yukarıda açıklanan hedefin gerçekleşebilmesi için ihtiyaç duyulan kaynak; Bakanlığımızca teklif edilerek Maliye Bakanlığınca tahsis edilecek olan Başkanlığımız bütçesinde yer alan mevcut personel giderlerinin (Başkan ve Üyeler: 18, Teknik Personel: 17 ve İdari Personel: 6) ve diğer harcamaların (Mal ve Hizmet alımları, Yolluklar, Tedavi ve Cenaze Giderleri vb.) % 30'u kullanılarak gerçekleşmesi düşünülmektedir.

PH 17. Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, tesisat işleri ile ilgili bakanlığımıza intikal eden anlaşmazlıklar çözüm odaklı değerlendirilecektir.

a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi :

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki 180 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 209 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile değişik 15.maddesinde belirtilen; her türlü etüd, proje, kontrollük, inşaat, tesisat işleri ile ilgili anlaşmazlıkları inceleyip karara bağlamakla yükümlüdür. Kararlar mevcudun oy çokluğu ile verilir. Çekimser oy kullanılamaz. Oyların eşitliği halinde Başkanın bulunduğu taraf çoğunluğu teşkil eder. Mevcudun üçte iki çoğunluğu ile alınmayan kararlarla ilgili konular, Bayındırlık Kuruluna intikal eder.

Bakanlık kuruluşları arasında teknik koordinasyon ve işbirliği gerektiren ortak konuları inceleyerek, görüşlerini Makam'a sunmak, Bakanlık birimlerin ve diğer Bakanlıklarca hazırlanmış olan kanun, tüzük ve yönetmelik tasarıları üzerinde görüş bildirmek, yasama organı üyelerince düzenlenen kanun tekliflerine ilişkin Bakanlık görüşünün tespitine yardımcı olma iş ve işlemleri Bakanlık bünyesinde bulunan teknik bir kurul olan Yüksek Fen Kurulu marifetiyle yürütülmektedir. Bu görevler kapsamında, kamu ve özel sektörün inşaat işleri konusundaki teknik şartların ve verilerin hazırlanması, bu konularda ortaya çıkan anlaşmazlıkların çözümüne katkı sağlanması ile ilgili iş ve işlemler ağırlıklı olarak yer almaktadır.

Kamu kurumlarının gerçekleştireceği yapım hizmetleriyle ilgili proje ve inşaat konularındaki ilke ve teknik şartların ülke düzeyinde bir bütünlük içinde yürütülmesi, yapı güvenliğinin tesis edilmesinde öncelikli bir gereklilik olarak ortaya çıkmıştır. Yapım uygulamalarında ortaya çıkan sorunları giderme ile anlaşmazlıkların çözümüne katkı sağlamaktadır.

Bakanlığımızın yukarıda belirtilen görevleri kapsamında çözüm üretmek üzere özetle;
Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, makine ve elektrik tesisatı işleri ile ilgili uygulamalardan kaynaklanan anlaşmazlıkların çözümü ile, bu nitelikteki anlaşmazlıkların oluşmamasına katkı sağlanması, hususlarının gerçekleştirilmesi sonucu;

- İnşaat sektöründe iş yapan kişi, kurum ve kuruluşların yapacakları faaliyetlerde yol gösterici olunması,
- Sektörde ihale ve yapım sürecinde maliyetlerin düşürülmesi, verimliliğin yükseltilmesi, üretkenliğin ve kalitenin artırılması,
- Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, tesisat işleri ile ilgili uygulamalardan kaynaklanan anlaşmazlıkların çözülmesine katkı sağlanması, kaynakların verimli kullanılması ve planlanan hedeflere ulaşılması, sağlanmış olacaktır.

Mühendislik, mimarlık ve müteahhitlik konuları ve yapım sözleşmelerinin uygulamalarından doğan anlaşmazlıklar;

- Zaman kayıplarına,
- Maliyet artışlarına,
- Güvensizliğin oluşmasına,
- Verimlilik kaybına, kaynak israfına ve beklenen faydaların sağlanamamasına, sebep olabilmektedir.

Bakanlığımıza kuruluş kanunu ile verilen; her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, makine ve elektrik tesisatı işleri ile ilgili anlaşmazlıkların teknik kurul marifetiyle inceleyerek karara bağlamak görevi bulunmaktadır. Bu kapsamda; Bakanlığımıza intikal eden, sözleşme eklerindeki mevcut projeler ve etüt raporları ile inşaatla kullanılan malzemelerin nitelikleri, uygulama şartları ve bunların fiyatlandırılmasındaki farklı yorumlamalar nedeniyle ortaya çıkan anlaşmazlıkların çözülmesine katkı sağlanılmaktadır.

Bu anlaşmazlıkların yargı yolu ile çözümünün uzun bir süreyi alması yatırımların önemli ölçüde gecikmesine ve kaynak israfına neden olmaktadır. Başkanlığımızca bu tip anlaşmazlıkların, gerekli dokümanın idaresince sağlanması halinde yaklaşık 70 gün içerisinde çözülmesi amaçlanmaktadır. Ayrıca, bu konularla ilgili alınacak kurul kararları internet ortamında yayınlanarak uygulayıcıların bilgisine sunulacaktır. Böylece muhtemel benzer anlaşmazlıkların çözümüne katkı sağlayarak çözüm süreci kısaltılacak ve dolayısıyla, zaman içinde anlaşmazlık konuları azalacaktır.

b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:

➤ Anlaşmazlıklarla ilgili başvuruların sonuçlandırılma oranı (%),

Yüksek Fen Kurulu Başkanlığınca incelemeye alınan hususlar, ihale ve sözleşme kanunu uygulamalarından kaynaklanan anlaşmazlık konuları başta olmak üzere, mevzuatla ilgili farklı yorumlar ile sözleşme hukukunun farklı değerlendirilmesi, yeni fiyat tespiti, proje değişiklikleri, iş artışları vb. konulardan oluşmaktadır. Bu konularda çözüme yönelik verilecek kararlarla hizmetlerin hızlandırılması ve sektörde üretkenlik sağlanması ile kaynakların verimli kullanılmasına önemli katkı sağlanmış olacaktır. Yapım sözleşmelerinin uygulamalarından kaynaklanan anlaşmazlıklarla ilgili başvuruların % 80'i sonuçlandırılacaktır.

➤ Anlaşmazlıklara ilişkin hususların cevaplandırılma süresi (iş/gün),

Mühendislik, mimarlık ve müteahhitlik konuları ve yapım sözleşmelerinin uygulamalarından doğan anlaşmazlıkların yargı yolu ile çözümünün uzun bir süreyi alması yatırımların önemli ölçüde gecikmesine ve kaynak israfına neden olmaktadır. Başkanlığımızca bu tip anlaşmazlıkların, gerekli dokümanın idaresince sağlanması halinde, bu konularla ilgili alınacak kurul kararları internet ortamında yayınlanarak uygulayıcıların bilgisine sunulacaktır. Böylece muhtemel benzer anlaşmazlıkların çözümüne katkı sağlayarak çözüm süreci kısaltılacak ve dolayısıyla, zaman içinde anlaşmazlık konuları azalacaktır. Bir başvuru en fazla 70 gün içerisinde sonuçlandırılacaktır.

c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı :

Faaliyet (F) : Anlaşmazlıklarla ilgili başvuruların sonuçlandırılma ve cevaplandırılma faaliyeti

Yüksek Fen Kurulu Başkanlığımız; etüt, proje, kontrollük, inşaat ve tesisat işleri yapım sözleşmelerinden kaynaklanan anlaşmazlıkların çözümüne verdiği kararlarla yardımcı olmaya çalışmaktadır. Sözleşme sonrası ortaya çıkan bu tür anlaşmazlıkların çözümü için başvuru birim Bakanlık Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı olmaktadır.

İhale ve sözleşme kanunları ve bunların ikincil mevzuatlarında yapılan değişiklikler sonucu, anlaşmazlık başvuruları ile ilgili iş hacminde önemli artışlar olmuştur. Bakanlığımıza tüm kamu kurum ve kuruluşları, yargı organları, üniversiteler, sivil toplum örgütleri tarafından başvurular yapılmakta ve Yüksek Fen Kurulunda incelenmektedir.

Yüksek Fen Kurulu Başkanlığınca incelemeye alınan hususlar, ihale ve sözleşme kanunu uygulamalarından kaynaklanan anlaşmazlık konuları başta olmak üzere, mevzuatla ilgili farklı yorumlar ile sözleşme hukukunun farklı değerlendirilmesi, yeni fiyat tespiti, proje değişiklikleri, iş artışları vb. konulardan oluşmaktadır. Bu konularda çözüme yönelik verilecek kararlarla hizmetlerin

hızlandırılması ve sektörde üretkenlik sağlanması ile kaynakların verimli kullanılmasına önemli katkı sağlanmış olacaktır.

Yeterli donanım ve personelle anlaşmazlıklarla ilgili başvurular 70 gün içerisinde cevaplandırılacak olup, anlaşmazlıkların % 80'i sonuçlandırılacaktır.

Yukarıda açıklanan hedefin gerçekleşebilmesi için ihtiyaç duyulan kaynak; Bakanlığımızca teklif edilerek Maliye Bakanlığınca tahsis edilecek olan Başkanlığımız bütçesinde yer alan mevcut personel giderlerinin ve diğer harcamaların (Mal ve Hizmet alımları, Yolluklar, Tedavi ve Cenaze Giderleri vb.) % 70'u kullanılarak gerçekleşmesi düşünülmektedir.

PH 26. 5543 sayılı İskân Kanunu kapsamında hedef kitlelerin sosyal, ekonomik ve kültürel durumları da göz önünde bulundurularak iskân talepleri karşılanacaktır.

a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi:

Ülkemizde yaşayan bireylerin refah, huzur ve mutluluğunun sağlanması ve ekonomik sosyal ve kültürel olarak gelişmesinin temin edilmesi Türkiye Cumhuriyeti Anayasasında değişmez hükümler arasında yer alan ve devletin temel amaç ve görevleri arasında olup toplumun refah, huzur ve mutluluğunu sağlamak ve ekonomik ve sosyal engelleri kaldırmaya, insanın maddî ve manevî varlığının gelişmesi için gerekli şartları hazırlamaya çalışmak olarak belirtilen görevler ve yükümlülüklerdendir.

Dokuzuncu Kalkınma Planında yer alan stratejik amaçlarda gelişme eksenini belirleyen “Beşeri gelişme ve sosyal dayanışmanın güçlendirilmesi” kapsamında temel amaçlardan biri olan “ekonomide kayıt dışılığın azaltılması” ile ilgili, 5543 Sayılı İskân Kanunu kapsamında hedef kitlelerin sosyal, ekonomik ve kültürel durumları da göz önünde bulundurularak iskân talepleri karşılanacaktır. Yine Dokuzuncu Kalkınma Planında yer alan temel amaçlardan biri olan istihdamın artırılması hususunda işgücü piyasasının geliştirilmesine yönelik olarak toplulaştırılan yerleşimlerde iskân edilen hak sahibi ailelere kullandırılacak olan işletme ve donatım kredileri kullandırılmasının temin edilmesi hedeflenmektedir.

Dokuzuncu Kalkınma Planı kapsamında yer alan temel amaçlardan olan ve kırsal kesimde kalkınmanın sağlanması için öncelikli olarak merkezi yerleşim birimleri temel altyapı ihtiyaçları karşılanması kararı alınmıştır. Bakanlığımız stratejik amaçlarından; kentsel ve kırsal alanlarda düzensiz, riskli ve sağlıklı yapılaşma bölgelerinin planlı, nitelikli ve sağlıklı yerleşmelere dönüşümünü desteklemek olup yine bu bağlamda ekonomik ve sosyal gelişmeye yönelik proje ve destekler ile eğitim ve sağlık hizmetlerinin sunumunda bu merkezi birimlere öncelik verileceği için 5543 sayılı iskân kanunu kapsamında hak sahiplerine ait tarımsal ve şehirselle konut ve altyapı tesisleri projeleri için finansal kaynağa ihtiyaç duyulmaktadır.

5543 sayılı İskân Kanunu kapsamında Bakanlığımızca; kamu kurum ve kuruluşlarınca yapılacak baraj, baraj mücavir alanı, koruma alanı, havaalanı, karayolu, demiryolu, fabrika, ekonomi ve savunma ile ilgili tesislerin inşası, maden ocağı, tarih ve tabiat kıymetlerinin korunması amacıyla taşınmazlarının kamulaştırılması sonucu, yerleşim yerini terk etmek zorunda kalanların veya geçim imkânlarını kaybedenlerin, yerleşik tarımsal etkinlikler dışında kalmış, sürekli bir konuta bağlı olmadan, geçimlerini göçer hayvancılıkla sağlayan göçebe ailelerin, Türk soyundan ve Türk kültürüne bağlı olup çıkarılacak özel kanunlarla ülkemize kabul edilecek göçmenlerin, talepleri doğrultusunda tarımsal veya şehirselle olarak iskânı hedeflenmektedir. Tarımsal iskânı talep eden ailelere konut ve tarım arazisi verilecek olup, ayrıca istekleri halinde tarımsal faaliyetleri işletme ve donatım kredileri ile desteklenecektir. Şehirselle iskân talebinde bulunan ailelere ise konut verilecektir.

Ayrıca; kırsal alanda fiziksel yerleşimin düzenlenmesine ilişkin talepler doğrultusunda; köylerde düzensiz, riskli ve sağlıklı yapılaşma bölgelerinin planlı, nitelikli ve sağlıklı yerleşmelere dönüşümünün sağlanması hedeflenmektedir. Bu kapsamda, yerinde kalkındırılması mümkün olmayan yerleşim birimlerinin daha elverişli bir yere naklinin (köy nakli), dağınık yerleşim ünitelerinin yeni bir yerleşim yerinde toplulaştırılmasının (köy toplulaştırılması), mevcut köylerde artan nüfusa paralel olarak köy bitişiğinde gelişme alanı uygulamalarının teknik yardım ve kredi desteği ile yapılması öngörülmektedir.

b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:

➤ **Yapılacak konut sayısı,**

Devlet eliyle iskân kapsamında yerleri kamulaştırılanlardan hak sahibi olan kaç aileye konutların teslim edilebileceği bu gösterge ile izlenecektir.

➤ **Karşılıksız yardım yapılacak aile sayısı,**

Yerleri kamulaştırılan hak sahibi ailelerden (başvuran ve şartları uygun bulunanlardan), devlet eliyle yapılacak tarımsal veya şehrsel konutlarda, kesin iskân edilinceye kadar verilecek olan karşılıksız kira yardımının ulaştırıldığı aile sayısı izlenecektir.

➤ **Kredi verilecek aile sayısı,**

Yerleri kamulaştırılanlardan devlet eliyle tarımsal iskâna tabi olan hak sahibi ailelere ekonomik kalkınması için işletme ve donanım kredisi kullandırılması hedeflenmektedir.

➤ **KEYY metodu ile yapılacak konut sayısı,**

Köysel alanda iç iskânın düzenlenmesi kapsamında hak sahibi olan ailelerin KEYY (Kendi Evini Yapana Yardım) metodu ile kredi kullandırılarak konut yapımı hedeflenmiştir.

c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı:

Faaliyet (F) : İskân Kanunu Uygulama Faaliyeti

5543 Sayılı İskân Kanunu kapsamında yürütülen iskân hizmetler kapsamında yapılmakta olan program çalışmalarında, enerji açığının giderilmesi ve dışa bağımlılığın önüne geçilmesi için ulusal stratejik öneme haiz olan yerli enerji üretiminin artırılması hususunda özellikle HES barajları yapımına verilen birtakım teşvikler ve tedbirler sonucunda, baraj projelerinde artışlarla birlikte, yerleri kamulaştırılan hak sahibi ailelerden devlet eliyle iskân talebi bulunan ailelerin acil olarak iskân edilmesi hususunda ödenek sıkıntısı en büyük sorun teşkil etmektedir. 5543 sayılı kanun kapsamında yer alan diğer (göçbelerin, Kırsal alanda fiziksel yerleşimin düzenlenmesine ilişkin olarak hak sahibi olan) ailelerinde sosyal ekonomik ve kültürel durumlarının iyileştirilmesi içinde yapılması gereken konut ve konut-işletme tesislerinin acil olarak ödeneğinin temin edilmesi ile kırsal kesimde yoğunluğu bulunan hak sahiplerinin sosyal ve ekonomik yönden yerinde kalkındırılması mümkün olabilecektir.

5543 sayılı İskân Kanunu kapsamında hak sahibi olup, tarımsal ve şehrsel olarak devlet eliyle yapılacak iskân konutu sayısı, hak sahibi ailelerin yeni yerleşim yerlerine iskân edilene kadar olan süreçte mağdur edilmemesi için geçici olarak kaldığı konutlara ait kira giderleri ile biten konutlara hak sahibi ailelerin nakliyesi ve diğer giderleri için karşılıksız yardım yapılacak hak sahipleri sayısı, tarımsal iskâna tabi olarak şehirlerde iskân edilmeyen ve talep edenlerden işletme ve donatım kredisi verilecek olan hak sahibi aile sayısıdır.

Kamulaştırmadan etkilenen ailelerin yeniden yerleşimi, rehabilitasyonu ve gelir artırıcı iskân projelerini planlayarak uygulamanın yapılması, kamu kurum ve kuruluşlarınca yapılacak muhtemel kamulaştırmalar sebebiyle iskâna hak kazanan ailelerin iskân çalışmalarının yürütülmesi, Türk

soyundan ve Türk kültürüne bağlı olup, yerleşmek amacıyla tek başına veya toplu halde Türkiye'ye gelip çıkarılacak özel kanunlarla yurda kabul edilecek iskânlı göçmenlerin iskânlarının gerçekleştirilmesi, göçmen kabul merkezlerinin oluşturulması, göçmen yerleştirme planlarının hazırlanması, yerleşik tarımsal faaliyetler dışında kalmış, sabit ve daimi bir konuta bağlı olmadan geçimlerini göçer hayvancılıkla sağlayan, tabiat ve iklim şartlarına göre yurt içinde yaylak ve kışlaklar arasında göçen, göçebe gruplarının talepleri halinde yerleşik hayata geçirilmesi amacıyla iskân çalışmalarının yapılması öngörülmektedir.

Gerektiğinde, yönetmelikte belirtilen esas ve usuller dâhilinde hak sahibi ailelere borçlanmaya tâbi olmak kaydıyla konut ve işletme binası için nakdi kredi açılması, köylerde fiziksel yerleşim uygulaması kapsamında gelecek talepler doğrultusunda nakil, toplulaştırma ve gelişme alanı uygulamalarının yapılması hedeflenmektedir. Köylerde fiziksel yerleşim düzenlenmesinde arsa satışlarının yapılması ve Kendi Evini Yapana Yardım (KEYY) metoduyla kredi desteği verilmesi işleri gerçekleştirilecektir.

PH 27. Bakanlığın kurumsal yapısını iyileştirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecektir.

a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi:

Bakanlık düzeyindeki kurumların kanunla kendisine verilen görevleri gerçekleştirmek ve iyileştirmek için her zaman kurumsal altyapısını iyileştirme zorunlulukları vardır. Kurumlar var oldukça bu durum, hizmet odaklı çalışan, iş süreçlerinde yoğun olarak insan ve teknoloji kullanmak zorunda olan yapılanmalar için hiç değişmez. Özet olarak hizmet verilecekse, kurumsal altyapının her daim misyonunu sürdürebilir, hizmet verdiği hedef kitlenin beklentilere cevap verebilir bir durumda olması ve vizyon açısından bakıldığında da sürekli olarak koyduğu hedefler doğrultusunda kendini geliştiren bir pozisyonda yer alması şarttır. Yenilenmeyen bir yapı yerinde saymaya ve sonuçta yerini başka oluşumlara bırakmaya mahkûmdur.

Belirlenen hedefin devletin temel politika ve önceliklerle olan ilişkisine bakılacak olursa, özellikle bilişim teknolojisi ile olan bütünlük durumu görülmüş olur:

- **“2006 yılı Ulusal Planı”nın Kamuda İyi Yönetişim** bölümünde yer alan hizmetlerin elektronik ortamda verilmesi, bu durumun bilgi paylaşımı ve karar verme sürecine getirebileceği faydalar nedeni ile ilgili kamu birimlerinin altyapısının hazır halde olmasının önemini içeren hususlar, planın söz konusu bölümündeki 4, 5, 13 ve 14 nolu önceliklerde yerini bulmaktadır.
- **“Bilgi Toplumuna Dönüşüm Politika Belgesi”nde** ifade edilen vizyon çerçevesindeki etkin kamu yönetiminin oluşturulması, kamunun daha kaliteli hizmet sunması, karar verme sürecinin kısaltılarak bölgesel gelişime katkı sağlanması ve iş süreçlerinde elektronik ortamı seçmenin AB’ye uyum çalışmaları çerçevesinde getireceği dinamikler hususu yine belirlenen hedef kapsamındaki konulardır.
- Bilgi toplumuna dönüşmeyi hedef alan ve ülkenin tüm kurumlarını kapsayan **e-Dönüşüm Türkiye projesinin** temel amaçları dahilinde olan ve kamunun da **e-kurumlar** olarak hizmet üretme şartının gereğini yerine getirmek de faaliyetler arasında yer almıştır.
- **Bilgi Toplumu Stratejisi Eylem Planı (2006–2010)** da dikkate alınırsa, belirlenen hedef, söz konusu planın 71, 74, 75, 78, 81 ve 83’üncü maddelerinde belirtilen, kamuda verilen hizmetlerin birlikte çalışılabilirlik esasları çerçevesinde veri paylaşımına açık ve iş süreçlerinin otomasyona dönüştürüldüğü bir e-devlet mantığı içerisinde yürütülmesi, bu amaçla ihtiyaç duyulan altyapının kurumca hazırlanması ve çalışır tutulması, bu süreçlerde e-imza kullanımı için gerekli hazırlıkların yapılması amaçlarına yönelik bir içeriğe de sahiptir.

- Nihai olarak, **9. Kalkınma Planında (2007–2013)** yer alan Temel amaçlar: Gelişme Eksenleri başlıklı 7. Bölümün 7.1.8, 7.4.1, 7.5, 7.5.3, 7.5.4 nolu bölümlerinde de yukarıda ifade edilen hususlara paralellik arz eden hususlar yer almakta olup, bu hususlar da belirlenen hedefin amacıyla örtüşmektedir.

Kurumsal yapının iyileştirilmesi kapsamında yapılacak diğer faaliyet ise mevcut hizmet binalarının onarımı ve Bakanlık hizmet binasını içerecek yeni bir kampüs inşa edilmesidir. Bilindiği üzere, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı ana hizmet birimleri olan Yapı İşleri Genel Müdürlüğü ve Afet İşleri Genel Müdürlüğü ile Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü Bakanlık merkez binasından farklı yerleşkelerde bulunmaktadır. Şöyle ki, Vekâletler Caddesi’nde yer alan Bayındırlık ve İskân Bakanlığı merkez binası; Bakanlık Makamı, Müsteşarlık Makamı, Özel Kalem Büroları, Müsteşar Yardımcılıkları, Strateji Geliştirme Başkanlığı, Hukuk Müşavirliği, Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği, İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı ve Personel Dairesi Başkanlığı birimlerinden oluşmaktadır.

Necatibey Caddesi’ndeki Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Ek Binası; Teftiş Kurulu Başkanlığı, Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı ile Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü birimlerinden oluşmaktadır.

Dikmen Çetin Emeç Bulvarı’ndaki Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Ek Binasında Yapı İşleri Genel Müdürlüğü bulunmaktadır. Ayrıca bu genel müdürlüğümüze ait üç daire başkanlığı Bakanlık merkez binası bünyesinde yer almaktadır.

Yapı İşleri Genel Müdürlüğü’ne ait laboratuvarlar ile Afet İşleri Genel Müdürlüğü ise Eskişehir Yolu Lodumlu mevkiinde bulunan Afet İşleri Genel Müdürlüğü kampüsündeki binalarda faaliyetlerini sürdürmektedir. Bakanlığımız İç Denetim Birimi Başkanlığı, Eskişehir Yolu 7.km, Lodumlu mevkiinde bulunan Ankara Bayındırlık ve İskân İl Müdürlüğü binasında faaliyetlerini sürdürmektedir.

Anlaşılabildiği üzere, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı teşkilatının yerleşkesi oldukça dağınık bir yapıdadır. Bu durum birimler arası koordinasyon ve yazışmalarda sıkıntılara neden olmaktadır. Bu olumsuzluk, stratejik planlama çalışmalarından olan mevcut durum analizi çerçevesinde yapılan iç paydaş anket sonuçlarından da anlaşılmıştır. Şöyle ki, farklı yerlerdeki binalarda hizmet vermenin kurumun hizmetlerine olan etkisi sorulduğunda çalışanların %80’i “Kesinlikle Etkiliyor” veya “kısmen etkiliyor” şıklarını işaretlemiştir. Görüldüğü gibi, çalışanlar tarafından da, farklı binalarda çalışma zorunluluğunun hizmet kalitesini düşürdüğü açık bir şekilde belirtilmiştir. Bununla birlikte, özellikle İl Müdürlüklerinde çalışan personel tarafından hizmet binalarımızın fiziki koşulları ile ilgili sıkıntılar da bu anketlerde dile getirilmiştir.

Diğer yandan, gerek merkez teşkilatına ait gerekse İl Müdürlüklerine ait mevcut binalarımız, ısıtma, soğutma gibi sahip olduğu fiziki koşullar anlamında Bakanlığımız faaliyetlerini olumsuz etkilemektedir. Ayrıca mekân büyüklüğü personel sayısı karşısında yetersiz kalmaktadır. Sayılan olumsuz etkenler Bakanlığımıza ait yeni bir yerleşme düzenini zorunlu kılmaktadır. Bu faaliyet ile Bakanlığımız bünyesinde Ankara’da bulunan tüm birimlerin bir arada bulunmasının yerinde olacağı düşünülmüştür.

b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:

➤ Bakanlık portalında kullanıma açılan uygulama sayısı,

Bakanlık portalı, tüm bakanlık personelinin faydalanması amacı ile bakanlık iş süreçlerinin otomasyonu için yazılmış programların ve diğer belge ve bilgilerin tek bir nokta da toplanacağı bir yapının zorunlu olması nedeni ile tasarlanacaktır. Portal, bakanlığın kurum içi e-devlet kapısı olarak da düşünülebilir. Portal sayesinde, personelin işini yaparken kullanacağı uygulamalardan, kurum içi haberler, veri havuzları, haberleşme, vs. gibi birçok zengin içeriğe sahip olarak, etkin bir hizmet

üretim ve paylaşma ortamı olacaktır. Orta ve büyük ölçekli kurumlarda bu tip bir iş ortamı gerekli olması nedeni ile faaliyetler arasında yer almıştır. Ve her yıl en az bir iş sürecinin otomasyona geçirilerek daha kaliteli ve etkin hizmet verilmesi hedeflenmektedir. Bu amaçla, 2010 yılında portalın tasarımı tamamlanacak, bakanlık personelinin kullanımına erişim yönetimi entegrasyonu yapılacak, o ana kadar yazılmış uygulamalar portlet olarak portala yerleştirilecektir. Ancak, süreç bununla bitmeyeceği için, her yıl belli sayıda uygulama, birimlerin temel uygulama ihtiyaçları tamamlanincaya kadar hazırlanarak portala eklenecektir.

➤ **Yazılım geliştirme çalışmalarında iyileştirilen süreç sayısı,**

Bakanlığımızın ihtiyaç duyduğu yazılımlar ya ihale edilmek sureti ile ya da kendi programcılarımız vasıtası ile yazdırılmaktadır. Yazılımların hazırlanması; analiz, tasarım, kodlama ve test süreçleri uzun süren işlerdir. Yazılımların karmaşık olması, entegrasyon ihtiyacı, kullanılacak özel teknolojiler, yazılımların hazırlanma süreçlerinde etkin olan unsurlardır. Üretilen yazılımlar, az sayıda personel ile gerçekleştirildiği ve görev paylaşımı istenen düzeyde olmadığı için, yazılım hazırlama süreçlerinde belli bir kaliteyi ve hızı yakalamak amacıyla yükselen birim maliyet düşürülmek zorundadır. Bu nedenle yazılım geliştirme süreçlerinde uluslararası standartlar olan ITIL ve CMMI kriterlerinin gözetilerek iyileştirme yapılması ve bir anda tamamı değil de her yıl belli süreçlerde iyileştirme yapılması hedeflenmiştir. Bu amaçla, programcılara, yazılım geliştirme süreçlerinin geliştirilmesi için ihtiyaç duyulan danışmanlık ve geliştirme-test araçları sağlanarak kendi süreçlerindeki standartlara uymayan sorunlu noktalar belirlenecek ve her yıl belli sayıdaki sorunun giderilerek süreçlerin iyileştirilmesi sağlanacaktır.

➤ **Gelen problemleri çözme oranı,**

Donanımsal alt ve üst yapı açısından Bakanlığımızın 2 yerleşkesinde yer alan tüm ağ bileşenleri, bilgisayar ve yan donanımların çalışır halde tutulması, sistem üzerinde koşturulan yazılımların çalışırılığının devam ettirilmesi ile tüm bu varlıklar kapsamında gelen her türlü soru, şikâyet ve destek taleplerinin en kısa sürede ve en yüksek çözme oranı ile karşılanması gerekmektedir. Aksi takdirde 2010 yılı itibari ile geniş alan ağının oluşturulmasına başlanması nedeniyle 2000'e ulaşması beklenen iç kullanıcılar ile kurum dışına açılan hizmetlerden faydalanan binlerce kullanıcı için sistemin kullanılması sıkıntılı bir sürece sebep olacaktır. Verilecek destek, "yardım masası" kelimesi altında tarifini bulmaktadır. Bu amaçla bir yazılım devreye sokulmuş olup, gerek donanım gerekse yazılımlara destek verecek merkezde ve taşrada görevlendirilen tüm personel buradan her türlü destek hizmeti taleplerini karşılayacaktır. Verilen hizmetin böylece ölçülebilir olması sağlanarak göstergedeki rakamlara ulaşıp ulaşılmadığı kolaylıkla tespit edilerek, uygulamadaki pozitif ve negatif yönler kolaylıkla belirlenebilecektir. İstenen sorun çözme yüzdesine ulaşılmadığı takdirde alınması gerekli önlemler ivedilikle alınmaya çalışılacaktır.

➤ **Hazırlanacak eğitim içeriği sayısı,**

Bakanlığımızın gerek kurum içine gerekse kurum dışına verdiği eğitimlerde eğitim teknolojilerine ağırlık verilmesi, eğitimlerin değerlendirilmesinde modern tekniklerin kullanılması ile eğitimin zaman ve maliyetinden tasarruf edilmesi artık kurumsal yapılanmaların vazgeçemedikleri bir yoldur. Bu tip eğitimlerde eğitim alacak kişilerin mümkün olduğunca az bir süre için yaşadıkları yerlerden ve işlerinden uzaklaşmaları sağlanarak iş gücü kaybı da azalmış olacaktır. Ayrıca, asenkron eğitimler için hazırlanan içeriklerin küçük iyileştirmeler ile her sene kullanılabilmesi, eğitimci arama, uygun zamanını belirleme, eğitim salonları ve konaklama yerlerini sağlama gibi sıkıntıları asgariye indirecektir. Bu amaçla her yıl, proje süresince Bakanlığımızca verilen eğitimler öncelik sırasına göre parça parça uzaktan eğitim platformuna taşınacaktır. Eğitim içerikleri, eğitimci tarafından hazırlanmış eğitim materyali baz alınarak ve eğitimcilerin de görüşleri kullanılarak hazırlanacaktır. Scorm uyumlu olarak hazırlatılan eğitim içerikleri yönetim sistemine eklenerek kullanıma

sunulacaktır. Bu faaliyetin göstergelerinin gerçekleştirilmesinde sağlanan başarıya, taleplere ve o dönemki konjektüre bağlı olarak senkron eğitimlerin verilmesi içinde gerekli yatırımlar yapılması ayrıca hedeflenmektedir.

➤ **Sayısal arşive eklenecek evrakların sayfa sayısı,**

Kurumların hafızaları olan ve yaptıkları işlerin ciddi bir bölümünü oluşturan yazışmaların elektronik ortamda yapılması kurumların genel olarak direndikleri, geçişin yavaş ve sıkıntılı olduğu bir otomasyon türüdür. Ancak, hiçbir kurum buna sonsuza kadar direnemez. Sonunda elektronik ortamda evrak akışı ve arşiv kullanımı hayata geçer. Geçiş öncesi kurumun arşivlerinde biriken evrakların da bu süreçte personelin ekranlarına taşınması gerekmektedir. Süreç bir bütün olarak işlerse istenen faydayı sağlar. Arşivlerdeki evrakların sayısal hale getirilmeleri, evraklara ulaşmadaki zaman kaybını, evrakların dolaşımda iken kaybolması ve yıpranmasını önleyen, evrakçıların iş yükünü ciddi oranda azaltan, kurum içi ve dışı yazışmalarda e-imza'ya geçiş ile evrakçı ihtiyacını asgariye indiren yegâne yoldur. Bu amaçla halen devam eden sayısallaştırma çalışmaları, her yıl belli oranlarda evrakın sayısal arşivlere aktarılması tamamlanıncaya kadar program dâhilinde hizmet alımı yöntemi ile sürdürülmeye çalışılacaktır.

c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı:

Faaliyet (F) : Bilgi İşlem Faaliyeti

Performans hedefleri her ne kadar yazılım, eğitim, teknik destek ve arşivleme konuları altında yer alsın da tüm bu çalışmalar canlı bir bilişim altyapısı üzerinde işlerler. Bu nedenle faaliyetlerin ilk tabakasını bilişim altyapısındaki bakım, iyileştirme, izleme, analiz, kablosuz ağ bağlantı alanlarını genişletme gibi işlemler oluştururlar. Bu işlemlerin dışında, sistemin üst seviye donanım ve yazılım katmanlarında da servis masası ve teknik destek hizmetleri yapılacaktır. Yukarıda sıralanan hedeflerin birçoğu internet, mail, ortak alan, güvenlik gibi servislere ihtiyaç duymaktadır. Bu servisler de 2010 yılında faaliyet olarak devam edecektir. Kurum personeline verilecek destek hizmetlerinde geri dönüşlerin azalması için belli bir düzeyde farkındalığın oluşturulması ve kurumsal kullanıcı bilincinin yerleştirilebilmesi için seminer, eğitim ve yayınlara devam edilecektir.

Bakanlık portalı için kurumsal kaynaklarla yazılım geliştirme, süreç iyileştirme, yazılımcı eğitimi gibi faaliyetler yer alacaktır. Portal çalışmalarını bütüncü nitelikte, tek noktadan tüm uygulamalara erişimin sağlanacağı erişim denetimi çalışması ve tüm bakanlık kullanıcılarına açık kaynak kodlu bir platform üzerinden e-posta adresi sağlanması gibi faaliyetler devam edecektir.

Portal için yeni yazılımlar geliştirmeden önce, e-kurum olma hedefi doğrultusunda, yatırımların genişletilmesi ve çeşitlendirilmesi zorunluluğu birimlere anlatılmaya ve birimlerin ihtiyaçları da dinlenmeye devam edilecektir. Her ne kadar kurumda kamu hizmet envanteri için bir filizlenme yaşansa da, birimlerin yeni süreç tanımlarını, uygulayacakları esasları ve standartları belirleme çalışmaları şart olmakla beraber yeterli düzeyde değildir. Bu kapsamda, bir çalışma olacağı zaman, iş süreci otomasyonu için; o iş sürecinin amacı, hedef kitle, başlama ve bitiş koşulları, girdi ve çıktıları, süreç kapsamındaki rolleri, diğer iş kuralları ve tıkanma noktalarının doğru şekilde belirlenmesi gerekmektedir. Bunlar yapılmadan atılan adımların zayıf ve hataya açık yanları çok fazla olmakta, gerek işi tasarlarken gerekse uygularken birçok sorunla karşılaşılabilir. Bu amaçla, yazılım geliştirme çalışmalarımızda, iş süreçlerinin iyileştirilmesi için gerekli adımların da atılması teşvik edilecektir.

Hangi bilişim hizmeti verilirse verilsin, hangi unsur hedeflenirse hedeflensin, kurumda yerleşik bir bilgi güvenliği sisteminin varlığı da olmazsa olmazlar arasındadır. Donanımlı personele azami ihtiyaç duyan, çok iyi dokümanite edilmiş/tanımlanmış politika, prosedürler, ilkeler isteyen ISO27001 uyumlu çalışmalar devam ettirilmelidir. 2009 yılında ISO 27001 Bilgi Güvenliği Yönetimi çalışmaları

hızlandırılarak kurumun politika bildirisi ve 11 adet politika dokümanı tamamlanmıştır. Sayısı oldukça fazla olan prosedür ve standartlar ile ilgili dokümanlar üzerinde çalışılmaktadır. Ayrıca, 2010'da belirlenen riskler için değerlendirme süreçlerinin ve yetki kısımlarının tamamlanması hedeflenmektedir.

2010 yılında da açık kaynak kodlu uygulamalara, gerek maliyet gerekse açık standartlar açısından öncelik verilmeye devam edilecektir. Geliştirilecek uygulamaların çalışması için yine güvenlik, performans, uyumluluk, maliyet etkinlik, düşük enerji kullanımı gibi kriterlerin ön planda tutulduğu sistemlerin kurulmasına dikkat edilecektir. Özellikle portal kanalı ile bakanlık içinde bilgi paylaşımına ağırlık verilecektir. Donanım ve yazılımlara ait teknik destek çalışmalarının başvuru, işlem ve sonuçlanma aşamalarının kayıt altına alınması için yardım masası uygulamasına başlanacaktır. Ayrıca, yardım masası uygulaması dahil olmak üzere sayısal ortama aktarılan iş süreçlerinin performanslarını ölçmek için izleme ve değerlendirme kriterlerinin belirlenmesine çalışılacaktır.

Sayısallaştırılan evrak arşivlerinin ilgili birimlere sunulması aşamasında daha iyi sonuçlar almak için, arşivlerin sunulduğu platform iyileştirilecek, gerek görsel gerek performans gerekse de kullanılabilirlik açısından daha iyi olması sağlanacaktır.

Eğitimden sorumlu birimin koordinatörlüğünde 2009 yılında kurulacak olan uzaktan eğitim sistemi üzerinde çalıştırılacak scorm uyumlu eğitimlerin sayısında artış sağlanabilmesi, dolayısı ile eğitim içeriği sayısında da hedeflere ulaşılabilmesi için yeni eğitim alanları araştırılacaktır. Kurulan sistemin mümkün olduğunca sorunsuz çalışması amacıyla her türlü destek verilecektir.

Yukarıdaki faaliyetlerin kaynak ihtiyacı, bu amaçla şu ana kadar yapılmış olan donanım ve yazılım bazlı harcamalar dikkate alınmış, her bir performans göstergesinin gerçekleştirebilmesi için gerekli her türlü iş gücü, mal ve hizmet alımı kalemleri ayrı ayrı hesaba katılmıştır. Her bir harcama kalemi altında gerekli olan donanım, yazılım, makine-teçhizat, müşavirlik ve müteahhitlik hizmetlerinin her bir alt bileşeni için piyasa koşullarındaki yaklaşık maliyetler belirlenerek kaynak ihtiyacı ortaya çıkarılmıştır.

Faaliyet (F) : Destek Faaliyeti

Bakanlığımız hizmet binaları arasındaki dağınıklık, Bakanlığımıza ait yeni bir yerleşme düzenini zorunlu kılmaktadır. Bu faaliyet ile Bakanlığımız bünyesinde Ankara'da bulunan tüm birimlerin bir arada bulunmasının yerinde olacağı düşünülmüştür. Bu bağlamda Bakanlığımıza ait Eskişehir Yolu 13. km, Lodumlu mevkiindeki alana yeni bir kampüs inşası yapılacaktır. İnşaat yapım işinin 2010 yılında başlayarak, 2 yıl içinde tamamlanması planlanmıştır.

Ayrıca, 2010 yılında Bakanlık mevcut merkez binası ile Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü mevcut hizmet binasının, 62 İl Müdürlüğü hizmet binasının ve 81 İl Müdürlüğüne ait lojmanların bakım ve onarımı gerçekleştirilecektir. Bununla birlikte Yalova, Muğla, Kilis ve Bolu Bayındırlık ve İskân İl Müdürlükleri'nin faaliyet göstereceği yeni hizmet binası inşaatları yapılması planlanmaktadır.

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOLARI

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU		
İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	1	Kentsel gelişme, kıyı ve etkileşim alanlarına yönelik stratejiler belirlenecek ve kentsel gelişim için eylem planı hazırlanacaktır.
FAALİYET ADI	1	Yerleşmelere ve kıyılara yönelik üst politika ve stratejilerin belirlenmesi faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Mekânsal Planlama sisteminin bütüncül bakışla ele alınması ve ulusal düzeyde mekânsal stratejilerin netleştirilmesi önem taşımaktadır. Planlama sisteminin en üst düzeyde ilke ve esaslarının ortaya konulması ve gerek kentsel gelişme ve gerekse kıyı alan ve bölgeleri bazında hedef ve stratejilerin hazırlanması Bakanlığın önemli hedefleri arasındadır. Kentsel Gelişme Stratejisi Eylem Planının nihai hedefi; Kentleşmenin yapısal sorunlarının çözümü için, sağlıklı, dengeli ve yaşanabilir kentsel gelişmenin elde edilmesine yönelik ilke ve stratejileri ortaya koyan ve uygulama esasları geliştiren, yapılacak çalışmaları eylem programına bağlayan bir ulusal doküman elde etmektir. Strateji Belgesi; özellikle Yaşam Kalitesi, Afetlere Duyarlı Yerleşme ve Şehirleşme, Doğal ve Kültürel Varlıkların Korunması, Kaçak Yapılaşma, Kentsel Yenileme/Dönüşüm, Teknik ve Sosyal Altyapı, Kentsel Kimlik ve Bellek, Katılım, Enerji, Çevre Koruma ve Kentleşme, Yoksulluk ve Sosyal Politikalar, Dengeli Bölgesel Kalkınma konularında ilke ve stratejiler geliştirecektir. Bu kapsamda çalışma, gerek bölgesel uyum ve yerel kalkınma, gerekse, planlama anlayışı, yönetim ve kademelenme üzerinde kılavuz (yol gösterici) olarak değerlendirilmelidir. Önemli doğal kaynaklarımız arasında yer alan kıyılarımız; sanayi ve turizm yatırımı, su ürünleri üretimi, konut, liman, iskele yapımı gibi değişik amaçlarla kullanılmakta, bu durumun sonucunda yoğun yapılaşma nedeniyle doğal yapının bozulması tehlikesi ile karşı karşıya kalmaktadır. Özellikle son yıllarda, kıyı alanlarımızdaki uygulamalar, kıyı özellikleri gözetilmeden gerçekleştirilmiş, bu durumun sonucunda da kıyılarımız ciddi bir şekilde tahrip edilmiştir. Kıyı bölgelerinde kentleşme, sanayileşme, turizm, ikinci konut vb. gibi gelişmelerden kaynaklanan bir dizi sorun birikmiştir. Bu sorunların çözümünde mevcut planlama ve uygulama sistemi ile kurumsal ve yasal yapının yetersizliklerinden yola çıkarak, yeni bir planlama ve yönetim anlayışı ve yaklaşımının geliştirilmesine ihtiyaç duyulmaktadır. Bu nedenle ülkemiz kıyılarına yönelik kıyı alanlarının dengeli ve düzenli bir şekilde korunarak kullanılmasını sağlamak amacıyla, uluslararası örnekler de gözden geçirilmek suretiyle kıyı alanları yönetimi anlayışının irdelenmesi ve buna yönelik olarak kıyı mevzuatının yeniden düzenlenmesi projesi çalışmaları yapılacaktır.		

Ekonomik Kod		2010
01	Personel Giderleri	
02	SGK Devlet Primi Giderleri	
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	237.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı		237.000,00
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	1.763.000,00
	Yurt Dışı	
Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		1.763.000,00
Toplam Kaynak İhtiyacı		2.000.000,00

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	1	Kentsel gelişme, kıyı ve etkileşim alanlarına yönelik stratejiler belirlenecek ve kentsel gelişim için eylem planı hazırlanacaktır.
FAALİYET ADI	2	Türkiye Coğrafi Bilgi Sistemi Çalışmalarının Yaygınlaştırılması Faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

5940 sayılı İmar Kanunu ile Bayındırlık ve İskân Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun ile “Türkiye Coğrafi Bilgi Sisteminin oluşturulmasına, iyileştirilmesine ve işletilmesine dair iş ve işlemleri yapmak, yaptırmak, yaygın olarak kullanılmasını teşvik etmek,” görevleri Bakanlığımıza verilmiştir.

Bakanlığımızın ilgili, bağlı ve ana hizmet birimlerinde yürütülmekte olan iş süreçlerinde kullanılan Mekânsal Verilerin, yazılımların, donanımların ve servislerin, CBS-A sistemine INSPIRE direktifleri doğrultusunda entegre olmasının sağlanması önem arz etmektedir. Bu faaliyet kapsamında ihtiyaç ve gereksinimleri ortaya koyan bir rapor hazırlanacaktır.

Ayrıca bu faaliyet kapsamında Kıyı Kenar Bilgi Sisteminin Oluşturulması Projesi yürütülmesi planlanmaktadır. Kıyı kenar çizgisi ile elde edilen ya da edilebilecek mevcuttaki verilerin iyileştirilerek güncellenmesi, süregelen işlerde standart veri akışının, Coğrafi Bilgi Sistemleri ile uyumlu hale getirilmesi amaçlanmaktadır. Hedeflenen; Mevcut sistemde kayıtlı bulunan kıyı-kenar verilerinin kalitesinin artırılmasına yönelik olarak kıyı-kenar verilerinin envanteri çıkartılarak, CBS-A çalışmaları ile uyumlu bir hale getirilmesi, iş sürecindeki standart veri formatlarının belirlenmesi ile oluşturulacak sistemin arayüz ve veritabanı tasarımının belirlenerek, kullanıcılara yönelik kullanım kılavuzu oluşturulması.

Günümüzde çevremizdeki mevcut bilgilerin etkin bir şekilde kullanılması, anlamlı bilgi ve veriye sağlıklı bir şekilde ulaşmak için en önemli araçlar bilgi sistemleridir. Özellikle mekâna bağlı bilgilerin yönetilmesinde karmaşık planlama ve yöntem sorunlarının çözülebilmesi için tasarlanan, bir seri alt sistemden oluşan Coğrafi bilgi sistemleri, ekonomik, politik, sosyal ve kültürel kaynakların yönetimi ve entegrasyonu gibi karmaşık analiz gerektiren uygulamalarda önemli rol oynamaktadır. Gelişen teknolojiye paralel olarak web tabanlı bilgi sistemleri, bu sistemlerinin bugünkü aşamasını yansıtmaktadır.

Kıyı alanlarının yönetiminde, planlama ve imar konularındaki yetkilerin çeşitli bakanlık ve kamu kurum ve kuruluşları ile yerel yönetimler arasında dağılmış olması iş sürecini yavaşlattığı bilinmektedir. Karar verme aşamasında birlikte ve karşılıklı çalışabilirlik ilkelerine uygun olarak, kıyılardaki uygulamaları kolaylaştırmak için, mevzuat düzenlemeleri yapan Bakanlığımızın, Türkiye Mekânsal Veri Altyapısının gelişimine altlık sağlayacak olan bu çalışma ile plan, program, denetim gibi konularda karar verme mekanizmasını hızlandıracak, aynı zamanda kurumlar arası işbirliği ve koordinasyonu sağlayan bir Mekâna Dayalı Kıyı Kenar Bilgi Sisteminin oluşturulması çalışmaları bulunmaktadır.

Ekonomik Kod		2010
01	Personel Giderleri	218.700,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	45.760,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	80.262,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı		344.722,00
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	400.000,00
	Yurt Dışı	
Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		400.000,00
Toplam Kaynak İhtiyacı		744.722,00

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	2	Kırsal yerleşmelerin korunmasına ve geliştirilmesine yönelik politika ve stratejiler belirlenerek güvenli, sağlıklı ve düzenli yapılaşma sağlanacaktır.
FAALİYET ADI	3	Kırsal alanda yerleşme, planlama ve yapılaşma stratejilerinin geliştirilmesi faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ 14.01.00.62 – İL MÜDÜRLÜKLERİ

Kırsal yerleşmeler; sahip oldukları doğal-kültürel nitelikler, ülke içindeki coğrafi konumları, ülke ekonomisi içindeki yerleri, kentsel odaklara yakınlıkları gibi nedenlerle farklı türde ve düzeyde baskılara ve gelişme dinamiklerine sahiptir. 2007 verilerine göre, ülkemizde toplam yaklaşık 35 bin köyde 12 milyon nüfus yaşamaktadır. Ayrıca özel nitelikli alanların çoğunluğu kırsal alan statüsündedir. Bu alanların/yerleşmelerin gelişme eğilimleri, denetlenmesi, korunması ve planlanması çalışmaları kapsamında mevcut mevzuat hükümleri yetersiz kalmakta olup, bu yönde yapılmış yeterli, yönlendirici çalışmalar bulunmamaktadır. Kırsal alanların/yerleşmelerin özellikleri ve sorunları çok çeşitlilik gösterdiğinden bu alanlara ait, ülke bazında, yönlendirici prensiplerin belirlenmesi ve gerekli sınıflandırmaların yapılarak yerel ölçekte planlama/yönlendirme kriterlerinin ortaya konulması ve bu konuda gelişmiş ülkelerin konuya ilişkin mevzuat ve uygulamalarının izlenmesi de gerekmektedir. Ayrıca, son dönemde kentten uzaklaşmak, dinlenmek, gezmek, görmek için ve hatta kırsal yerleşmelerde üçüncü konut edinme isteğinin yaygınlaşması ile bu bölgeler yapılaşma baskısı altındadırlar. Kentlerde yaşanan katı, kimliksiz, tekdüze, sıkıcı ve uyumsuz yapılaşmanın köy yerleşimlerinde yaşanmaması, doğal ve kültürel değerlerin, verimli tarım arazilerinin korunması, afet risklerinin belirlenerek gerekli tedbirlerin alınması, kırsal yerleşimlerin sürdürülebilir ve rekabetçi yerleşimler olarak geliştirilmesi için kırsal yerleşme planlamasının yaygınlaştırılması ve kırsal mimarinin yöresel yaşam alışkanlıklarına cevap verecek, yöresel malzeme kullanımını teşvik edecek şekilde geliştirilmesi gerekmektedir.

Kırsal yerleşmelere ilişkin sağlıklı kararların alınması, yerleşmelerin potansiyelleri ile risklerinin belirlenmesi, önceliklerinin ve gelişme eğilimlerinin saptanması, mekânsal performanslarının ölçülmesi, vatandaşların kırsal hizmetlerden yararlanma olanaklarının belirlenmesi, yerleşmelerin yaşam kalitesinin oluşturulması, yerleşmelerin birbirleri ile karşılaştırılması, yerleşmelerin yatırım ortamlarının tespit edilmesi ve yönlendirilmesi amacının gerçekleştirilebilmesi için pilot ülkelerde kırsal yerleşmelerde planlama, yapılaşma ve kullanıma ilişkin uygulama örnekleri mevzuatı incelenerek gerekli mevzuat çalışmaları yapılacaktır.

442 sayılı Köy Kanunu kapsamında hazırlanan köy yerleşme planları; kırsalın yerleşim ve fiziki sorunlarını gidermek amacıyla mevcut köylerde düzenli yapılaşma sağlamakta, konut ve sosyal tesislerle kamusal binalar için gerekli arsaların üretilmesi ile tarım arazilerinin yapılaşma amacıyla kullanılmasını önlemektedir. Belediye mücavir alanı sınırları içerisinde bu planların onayı Bakanlığımızca yapılmaktadır.

Yerel yönetimlerin fen, harita ve imar alanındaki görevlerini yerine getirmelerinde, söz konusu işlerde görev alan teknik personelin teknik, pratik ve teorik bilgilerle desteklenmesi, değişen mevzuatları uygulamalarının sağlanması amacıyla, bilgi ve becerilerinin artırılması ve verilen hizmet kalitesinin iyileştirilmesi ve kırsal alanlarda imar uygulamaları hakkında teknik bilgi birikimlerini

artırmak üzere yerel yönetimlere rehberlik edilecektir.

Faaliyete ilişkin maliyetin hesaplanmasında; projeler için hizmet alımı çerçevesinde daha önce yapılmış projelerin maliyet hesapları göz önüne alınmış, faaliyetlerde ise personel maaşları ve bu faaliyeti yerine getirirken personelin yapacağı yurtiçi ve yurtdışı seyahat yollukları esas alınmıştır.

Ekonomik Kod		2010
01	Personel Giderleri	8.552.504,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	1.576.016,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	580.902,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	350.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı		11.059.422,00
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	500.000,00
	Yurt Dışı	
Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		500.000,00
Toplam Kaynak İhtiyacı		11.559.422,00

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	3	Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve katılımcı planlamaya ilişkin usul ve esasların belirlenmesi sağlanacaktır.
FAALİYET ADI	4	Kıyı alanları planlama ve kıyı kenar çizgilerinin tamamlanması faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ 14.01.00.62 – İL MÜDÜRLÜKLERİ

Önemli doğal kaynaklarımız arasında yer alan kıyılarımız; sanayi ve turizm yatırımı, su ürünleri üretimi, konut, liman, iskele yapımı gibi değişik amaçlarla kullanılmakta, bu durumun sonucunda yoğun yapılaşma nedeniyle doğal yapının bozulması tehlikesi ile karşı karşıya kalmaktadır. Özellikle son yıllarda, kıyı alanlarımızdaki uygulamalar, kıyı özellikleri gözetilmeden gerçekleştirilmiş, bu durumun sonucunda da kıyılarımız ciddi bir şekilde tahrip edilmiştir. Kıyı bölgelerinde kentleşme, sanayileşme, turizm, ikinci konut vb. gibi gelişmelerden kaynaklanan bir dizi sorun birikmiştir.

Bu sorunların çözümünde mevcut planlama ve uygulama sistemi ile kurumsal ve yasal yapının yetersizliklerinden yola çıkarak, yeni bir planlama ve yönetim anlayışı ve yaklaşımının geliştirilmesine ihtiyaç duyulmaktadır. Bu nedenle ülkemiz kıyılarına yönelik kıyı alanlarının dengeli ve düzenli bir şekilde korunarak kullanılmasını sağlamak amacıyla, uluslararası örnekler de gözden geçirilmek suretiyle kıyı alanları yönetimi anlayışının irdelenmesi ve buna yönelik olarak kıyı mevzuatının yeniden düzenlenmesi projesi çalışmaları yapılacaktır. Kıyı alanlarının dengeli ve düzenli bir şekilde korunarak kullanılmasını sağlamak amacıyla, uluslararası örnekler de gözden geçirilmek suretiyle kıyı alanları yönetimi anlayışının irdelenmesi ve buna yönelik olarak kıyı mevzuatının yeniden düzenlenmesi projesi çalışmaları yapılacaktır.

Ekonomik Kod		2010
01	Personel Giderleri	10.955.524,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	2.007.656,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	610.190,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	450.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı		14.023.370,00
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	1.600.000,00
	Yurt Dışı	
Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		1.600.000,00
Toplam Kaynak İhtiyacı		15.623.370,00

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	3	Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve katılımcı planlamaya ilişkin usul ve esasların belirlenmesi sağlanacaktır.
FAALİYET ADI	5	Plan tekliflerinin değerlendirilmesi ile planlama süreçlerine ilişkin usul ve esasların belirlenmesi faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ 14.01.00.62 – İL MÜDÜRLÜKLERİ
3194 Sayılı İmar Kanunu ve 3621 Sayılı Kıyı Kanunu kapsamında Bakanlığımıza iletilen plan teklifleri ile çeşitli kanunlarla Bakanlığımıza verilen yetkiler kapsamında iletilen plan teklifleri incelenecek ve sonuçlandırılacaktır. Ayrıca, plan yapım aşamasında ve sonrasında yaşanan sıkıntıların giderilmesi ve dil birliğinin sağlanmasına yönelik olarak plan yapımına ait esaslara dair yönetmelikte usul ve esaslarda, standartlarda ve lejantlarda değişiklik yapılması için bir çalışma yapılacaktır.		

Ekonomik Kod		2010
01	Personel Giderleri	11.580.382,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	2.138.398,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	839.510,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı		14.558.290,00
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		
Toplam Kaynak İhtiyacı		14.558.290,00

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	4	Yerleşmelerin dönemsel raporlarına ilişkin kentsel göstergeler sistemi farklı nitelikteki yerleşmelerde uygulanacaktır
FAALİYET ADI	6	Kentsel göstergeler sisteminin uygulanması ve kılavuzun yenilenmesi faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Bakanlığımızca kentsel göstergelere ilişkin kılavuz hazırlanmış, bu kılavuzda, yerleşmelere ait sosyal, ekonomik, kültürel, mekânsal verilerin neler olduğu, nasıl toplanacağı, bu verilerin önemi, veri kaynakları hesaplanma yöntemi vb. ilişkin göstergeler oluşturulmuş ve sınıflandırılmıştır. Kentsel Göstergeler Kılavuzu ile yerleşmelerin mevcut durumlarının ortaya konulması, yerleşmelere ilişkin mekânsal kararlar üretilmesi, yaşanabilir çevreler oluşturulması, yerleşmelerin potansiyel ve risklerinin belirlenmesi, ihtiyaç ve önceliklerin tespit edilmesi, yerel kalkınmanın sağlanması amaçlı rehber hazırlanmıştır.

Yerleşmelere ilişkin demografi, sosyal yapı, ekonomik yapı, yurttaşlık konuları, mekansal yapı, çevre ve ekoloji, bilgi toplumu temel alanlarına yönelik göstergeler listesi oluşturulmuştur. Hazırlanan bu el kitabın uygulanabilmesi için seçilecek pilot yerleşmelerde denenmesi sağlanacaktır. Pilot yerleşmelerde aynı zamanda, belirlenen göstergelerin hangilerinin öncelikle ele alınacağı, sınıflandırmanın nasıl yapılacağına ilişkin bir çalışma da yapılacaktır. Çalışma sonucunda bir ön araştırma raporu hazırlanacaktır. Ayrıca göstergelerin, kılavuzda belirlenen formatta TÜİK ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarınca elde edilmesine yönelik çalışmalar da yapılacaktır.

Maliyet hesabı personelin maaşı, yolluğu, kullanılan mal ve hizmetler, projeyi yapacak müşavir firmada yer alacak personel sayısı ve nitelikleri, ücreti, projenin süresi, ulaşım vb hizmetlere göre yapılmıştır.

Ekonomik Kod		2010
01	Personel Giderleri	156.215,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	32.685,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	57.330,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	100.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı		346.230,00
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	150.000,00
	Yurt Dışı	
Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		150.000,00
Toplam Kaynak İhtiyacı		496.230,00

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	5	İmar hizmetleri ile ilgili olarak yerel yönetimlere rehberlik yapılacak ve kapasite artırılabacaktır.
FAALİYET ADI	7	İmar hizmetlerinin geliştirilmesi faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ 14.01.00.62 – İL MÜDÜRLÜKLERİ

3194 sayılı İmar Kanununda harita, planlama, imar uygulamaları, yapılaşma, yapıların denetimi, ruhsat ve ceza ile ilgili düzenlemeler yer almaktadır. Ayrıca plan ve harita müellifliği, sığınak, otopark ile ilgili mevzuat da yürürlüktedir. Gerek Bakanlığımız tarafından gerekse diğer kamu kurum ve kuruluşlarca hazırlanarak yayımlanan imar mevzuatı ve ilgili düzenlemeler hakkında yerel yönetimlere yol gösterilmekte, bilgilendirme yapılmakta, uygulamalarda karşılaşılan tereddütler konusunda görüş verilmektedir. Yerel yönetimler dışında, kamu kurum ve kuruluşlarına, meslek odalarına, sivil toplum örgütlerine ve vatandaşlara da rehberlik edilmektedir. Bu kapsamda imara ilişkin şikâyet konuları incelenmekte, gerekli araştırmaların ve incelemelerin yapılması için, bu şikâyetler yetkili yerel idareye/idarelere gönderilmektedir. Ayrıca imara ilişkin yasal düzenlemeler de yapılmaktadır. Yasal düzenleme yapılması için ön çalışmalar, araştırmalar yapılmakta, kurum ve kuruluşların görüşleri alınmakta, taslaklar hazırlanmakta, taslağa verilen görüşler değerlendirilmekte ve son şekli oluşturulmaktadır.

Bu konularda kurum ve kuruluşlarla, üniversitelerle ve ilgili taraflarla toplantılar, seminerler ve atölye çalışmaları da yapılmaktadır. Kanun, yönetmelik, genelge, tebliğ hazırlanmakta, hazırlanan düzenlemelerin amaçları, kapsamı, etkileri ile ilgili ulusal ve uluslararası çalışmalar, yasal düzenlemeler ve uygulamalar da incelenmektedir.

Bakanlığımız dışındaki kamu kurum ve kuruluşların imar mevzuatına yönelik hazırladıkları taslaklara da görüş verilmekte, her türlü katkı sağlanmaktadır. İmara ilişkin bu çalışmalarla; sağlıklı, güvenli, yaşanabilir yerleşmeler ve yapılar elde edilmesi yanı sıra, imarda bütünlüğün ve dil birliğinin sağlanması, bilimsel ve teknik kuralların uygulanması ve doğal ve kültürel değerlerin korunması amaçlanmaktadır.

Yapılan rehberlik hizmetinde istihdam edilen personele verilecek ücret, personelin yollukları, toplantı, basım, yayım harcamaları, mal, hizmet, araç, gereç ve bu araç ve gereçlerin bakımı ve onarımı maliyet hesaplanmasında kullanılmıştır.

Yerel yönetimlerin fen, harita ve imar alanındaki görevlerini yerine getirmelerinde, söz konusu işlerde görev alan teknik personelin teknik, pratik ve teorik bilgilerle desteklenerek, değişen mevzuatları uygulamalarının sağlanması, bilgi ve becerilerinin artırılması ve verilen hizmet kalitesinin iyileştirilmesi için eğitim faaliyetleri düzenlenecek, eğitim kitapları basılacak ve süreli yayın çıkarılacaktır.

Eğitimlerden ve süreli yayının çıkarılmasından beklenen sonuç, imar ve afet ile ilgili çalışmaları yapan teknik elemanların, uygulayıcı kesimin bilgilerinin yenilenmesi, geliştirilmesiyle, mevzuata uygun çalışmalarının sağlanmasıdır.

Eğitim faaliyetlerinden birincisi; hâlihazırda gerçekleştirilen “İmar Hizmetleri Geliştirme Kursu”nun sürdürülebilirliğinin sağlanmasıdır. Kurs, her biri 2’şer aylık dönemler halinde yılda 4 kez

gerçekleştirilecek ve yılda toplam 100 kursiyerin eğitimi sağlanacaktır.

İkinci eğitim faaliyeti; İmar Mevzuatının uygulanmasında yerel yönetimlerin karşılaştığı sorunların ve güçlük çekilen konuların açıklanması ve yorumlanmasında ülke çapında ortak bir uygulama yerleştirilmesi amacıyla 2008 yılında düzenlenmeye başlanan, 3 gün süreli “İmar Afet Uygulamaları ve Kıyı Seminerleri”nin sürdürülebilirliğinin sağlanmasıdır. Her yıl 3 seminer gerçekleştirilecektir. Her seminere bir yerel yönetici ve teknik personelden oluşan 200 kişi olmak üzere, toplam 600 kişinin katılımı sağlanacaktır.

Üçüncü eğitim faaliyeti; Bayındırlık ve İskân Bakanlığı tarafından hazırlanan ve 06.03.2007 tarihinde Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe giren yeni deprem yönetmeliği konusunda inşaat mühendislerinin eğitiminin sağlanmasıdır. Yönetmelik hususları ve uygulamaya yönelik mühendislerin bilgi düzeylerinin arttırılması, depreme hazırlılık aşamasındaki güçlendirme çalışmalarının yerine getirilmesinde önem arz etmektedir. Mevcut binaların deprem güvenliğinin belirlenmesi ve güçlendirilmesi amacıyla gerçekleştirilecek mühendis eğitimlerinin, ülke genelinde belirlenecek illerde uygulanarak yaygınlaştırılması ve böylelikle sürekliliğinin sağlanması hedeflenmektedir. Yılda 100’er kişinin katılımı ile 2 ayrı eğitim düzenlenerek, toplam 200 inşaat mühendisinin eğitilmesi sağlanacaktır.

Proje kapsamında ayrıca, süreli bir yayın olan ve 3 aylık dönemlerle çıkarılan “Bayındırlık ve İskân Bakanlığı ile Belediyeler Dergisi”nin yayınlanması ve dağıtımının sürekliliğinin sağlanması da yer almaktadır. Dergi genel olarak; şehircilik, imar kanunu ve uygulaması, altyapı, çevre, konut, kıyı planlaması ve yönetimi, belediye ve yerel yönetimler, afetler, turizm, bilgi işlem, örnek proje uygulamaları konularını içermektedir. Bunun yanı sıra, Bakanlık web sitesinde yayınlanmak üzere aylık e-dergi çalışması da yürütülecektir.

3194 sayılı İmar Yasasının 45’inci maddesi uyarınca Bakanlıkça incelenen ve sonuçlandırılan mücavir alanlarla ilgili olarak çok sayıda teklif ve görüş istekleri kuruma gönderilmektedir. Bilindiği üzere; mücavir alanlar belediyelerin imar denetimi açısından yetkilerine almak istedikleri ilave alanlardır. Bu taleplerin doğru şekilde hazırlanması ve zaman kayıplarını önlemek için genelge ve açıklayıcı görüş yazıları ile teklif hazırlama kılavuzu hazırlanması gerekmektedir.

Ayrıca il bazında bu alanların net ve sağlıklı şekilde envanterinin çıkarılması ve arşivlerinin tamamlanması gerekmektedir. Bu açıdan Bakanlık bir taraftan yıllık dönemler itibari ile inceleyip sonuçlandırdığı dosya sayısı ve iş verimliliğini yükseltmeyi ve plan dönemi sonunda % 90 sonuçlandırma seviyesine ulaşmayı hedeflemekte, diğer taraftan yerel yönetimlerin bu hususta kapasitelerini geliştirmek üzere kılavuz, hazırlamayı amaçlamaktadır. Plan dönemi sonunda illerin mücavir alan sayısal arşiv ve envanterleri tamamlanmış olacaktır.

Ayrıca bu plan döneminde Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Kamu Araştırma Programının (BİKAP) hazırlanması ve uygulamaya alınması kararlaştırılmıştır.

Kamu Araştırma Programı; Bayındırlık ve İskân Bakanlığı’nın görev alanına giren konularda yaşanan sorunlara çözüm üretmek üzere önerilecek projeler için hazırlanmıştır. Türkiye’de mekânsal planlama alanında yaşanan dağınıklık, eskiyen mevzuat hükümleri ve yeni yaklaşımların sistemle etkileşimi, bu alanda bir araştırma geliştirme programı hazırlanmasını zorunlu kılmıştır. Bakanlık olarak, bu plan döneminde tamamlanacak projeler ile Türkiye için hızlı ve etkili bir planlama yaklaşımının değerlendirilmesi, bütünleşik kıyı alanları yönetimi, planlama ve uygulama araçlarının araştırılması, kırsal yerleşme planlama yöntemlerinin araştırılması, afet yönetimi, altyapı, yapılaşma, planlama ve uygulamada mevzuat düzenlemeleri ile denetim ve izleme yöntemlerinin araştırılması hedeflenmektedir.

24.08.2002 tarih ve 24856 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Bütçesinde Yer Alan Mahalli İdarelere Yapılacak Yardımlar Ödeneğinin Kullanım Esasları Hakkında

Yönetmelik gereği, mali imkânı kısıtlı belde belediyeleri ile nüfusu az olan ilçe belediyelerinin imar uygulamaları nedeniyle gerçekleştireceği projelere katkı niteliğinde bütçe imkânları ölçüsünde mali ve teknik yardımda bulunmaktadır. 4759 sayılı İller Bankası Kanununun 19'uncu maddesi gereğince Banka safi karının %55'i köy gelirini artıracak tesislerin yapımı için Köy Tüzel Kişilikleri adına Köy Kalkınma Payı olarak ayrılır. Köy payının dağıtımı İller Bankası Genel Kurul Kararı ve Bakanlığımızca (Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü) yayınlanan genelge esaslarına göre proje karşılığı tahsis edilir.

Ekonomik Kod		2010
01	Personel Giderleri	9.614.764,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	1.798.276,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	970.746,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	555.000,00
07	Sermaye Transferleri	3.791.000,00
08	Borç verme	
Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı		16.729.786,00
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	200.000,00
	Diğer Yurt İçi	2.450.000,00
	Yurt Dışı	
Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		2.650.000,00
Toplam Kaynak İhtiyacı		19.379.786,00

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	6	Dönüşüm Alanları Hakkında Kanun ile ilgili uygulamalarda ilke, usul ve esaslar belirlenecektir
FAALİYET ADI	8	Dönüşüm alanları faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Sağlıksız, güvenlik donanımından yoksun, çevre kalitesi düşük yerleşmelerin güvenli hale getirilmesi ve yaşam kalitesinin artırılması için bu tür alanların dönüşüme tabi tutulması ve kente yeniden kazandırılması gerektiğinden kentsel bütünlüğü dikkate alan bir dönüşüm anlayışı ile kentlerin bugünü ve geleceğine ilişkin sorunlarına çözüm getirilmesini sağlayacak Dönüşüm Alanları Yönetmelik taslağının, Dönüşüm Alanları Hakkında Kanun'un Resmi Gazete'de yayınlanmasını takiben 2010 yılı içinde tamamlanması öngörülmüştür.

Yönetmelik taslağının hazırlanmasına yönelik olarak yapılacak araştırmalar, incelemeler, görüş alınması, toplantı yapılması, uzman kişilere danışılması, taslağın yazılması, değerlendirilmesi, yazışmaların ve her türlü çalışmaların yapılması faaliyetlerinde çalışacak personel sayısına göre maliyet hesaplanmıştır. Hizmetin yerine getirilmesinde yurtiçi ve yurtdışı yolluklar, hizmet için gerekli olan araç ve gereçler ile bunların bakımı ve onarımı, kırtasiye giderleri vb. kapsamında maliyet hesabı yapılmıştır.

Ekonomik Kod		2010
01	Personel Giderleri	187.458,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	39.222,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	68.796,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı		295.476,00
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	100.000,00
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		100.000,00
Toplam Kaynak İhtiyacı		395.476,00

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	7	Enerji etkin-iklim duyarlı yerleşme/planlama stratejileri belirlenecektir.
FAALİYET ADI	9	Yerleşme ve planlamanın enerji etkin-iklim duyarlı yapılması faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Son yıllarda yaşanan iklim değişikliği etkilerinin kentlerde ve yerleşmelerde azaltılabilmesi, iklim değişikliğine göre mekânın yönlendirilmesi araçlarından biri fiziksel planlama ve yapılaşmadır. Ülkemizde bu konuda çalışmalar yeterli olmadığı gibi bu konuda yasal düzenlemeler de bulunmamaktadır.

Bu doğrultuda kentleşme ve iklim değişikliği arasındaki etkileşim ortaya konularak; planlama çalışmalarında ve plan uygulama süreçlerinde dikkate alınmak üzere, iklim değişikliğinin kentlere etkisinin, iklim değişikliğine duyarlılığın ve uyumla araştırma ve diğer çalışmalara ilişkin sorunların, eksikliklerin ve geliştirilmesi gereken hususların tespit edilmesi, kentleşme ile iklim değişikliği arasındaki ilişkinin net bir şekilde ortaya konulması gerekmektedir. AB sürecine ve imzalanan uluslararası antlaşmalara uyumun sağlanması için çalışmalara başlanması gerekmektedir.

Bu çerçevede iklim değişikliğinin arazi kullanım politikalarında bir parametre olarak yer almasının nasıl sağlanabileceği ve bu etkilerin hangi planlama politikaları ile azaltılabileceği araştırılarak sonuçlarının kamu kuruluşları ve yerel yönetimlerle paylaşılması ve mevzuatta gerekli değişikliklerin yapılarak uygulamaların yaygınlaştırılması gerekmektedir. Buna göre ülkemizin doğal enerji kaynaklarına sahipliği açısından zenginliği de göz önünde bulundurularak, farklı ülke deneyimlerinden yararlanmak suretiyle enerji etkin planlama anlayışının yaygınlaştırılması mümkün olacaktır.

Maliyetler, çalışma yapacak uzmanların sayısı ve nitelikleri, projenin süresi, inceleme yapılacak ülke sayısı, tercüme, toplantı hizmetleri gibi hizmetler dikkate alınarak hesaplanmıştır. Proje, Genel Müdürlük bütçesi dışında, bütçe dışı kaynaklar elde edildikten sonra yapılacaktır.

Ekonomik Kod		2010
01	Personel Giderleri	124.972,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	26.148,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	45.864,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı		196.984,00
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	100.000,00
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		100.000,00
Toplam Kaynak İhtiyacı		296.984,00

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	8	Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesindeki iş süreçlerinin iyileştirilmesi için gerekli mevzuat ve altyapı düzenlemeleri yapılacaktır.
FAALİYET ADI	10	Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesi ve izlenmesi faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Yapı, Tesis ve Onarım İşleri İhalelerine Katılma Yönetmeliğine göre; Müteahhitlik Karneleri gerçek ve tüzel kişinin ihalesine katılabileceği işin grubunu ve keşif bedelinin tavanını göstermek üzere, A, B, C, D, G ve H grupları olmak üzere 6 grupta verilmektedir. Plan dönemi içerisinde 4734 sayılı yeni Kamu İhale Kanununa tabi olmayan kamu kurum ve kuruluşlarının ihaleleri ile özel kooperatif inşaatlarının müteahhitliği için yapılacak yurtiçi müteahhitlik karnesi başvurularının, ilgili Yönetmeliğe göre değerlendirilmesi ve uygun olanlarına müteahhitlik karnesi verilmesi faaliyetlerine devam edilecektir.

Yurtdışı Müteahhitlik Belgesi Tebliğine göre; Yapı, Tesis, Bakım ve Onarım İşleri, Sınai ve Teknolojik İmalat ve Montaj İşleri, Proje, Mühendislik, Müşavirlik İşleri, İşletme, Yönetim, Bakım ve İdame işleri, Gruplarında bir veya bir kaç için Yurt Dışı Müteahhitlik Belgesi verilmektedir. Verilen bu belgenin değeri ABD Doları üzerinden gösterilir.

Ülkemizi yurtdışında temsil edebilecek nitelikteki müteahhitlik firmalarının oluşmasını sağlamak ve çalışmalarını kolaylaştırmak üzere yurtdışında; inşaat, tesisat, montaj, mühendislik, proje, müşavirlik, işletme, bakım ve onarım gibi hizmetleri yapacak gerçek kişi ve firmalara, “Yurtdışı Müteahhitlik Belgesi” veya yerine geçen “Yurtdışı Geçici Müteahhitlik Belgesi” verilmesinin usul ve esaslarını düzenlemek amacıyla yürürlüğe sokulmuş olan bu tebliğ ile ilgili olarak ihtiyaç olması halinde ilgili taraflarla (Müteahhitler Birliği, Hazine Dış Ticaret Müsteşarlığı vb.) görüşmeler yapılacak; aksayan ve eksik kalan yönler ele alınacak ve yeni gelişmelere göre düzenlemeler ile gelebilecek görüş ve öneriler doğrultusunda mevcut tebliğin yenilenmesi çalışmaları plan dönemi içerisinde yapılacaktır.

İmar planı müelliflerine verilmekte olan İmar Planı Yapımı Yeterlilik Belgesi, Müteahhitlik Hizmetleri Daire Başkanlığına bağlı olarak görev yapan Yeterlilik Belgesi Komisyonunca verilmektedir. Yeterlilik Belgesi Komisyonu; “Plan Yapımını Yüklenecek Müelliflerin Yeterliliği Hakkında Yönetmelik” esaslarına göre, A, B, C, D, E, F grubu olmak üzere 6 grupta İmar Planı Yapımı Yeterlilik Belgesi verilmektedir.

Şehir ve kasabaların imar plânları da dâhil olmak üzere, yerleşme plânlarının bütün ilgili taraflarca uyulması gereken, güvenilir ve uygulanabilir nitelikte düzenlenebilmesi için plânların yapımı işini üstlenecek müelliflerin ehliyet durumları ile ilgili usûl ve esasları düzenlemek amacıyla çıkarılmış olan yönetmelik gereği, İmar Planı müelliflerinin plan dönemi içerisinde artan periyotla seyreden yeterlilik belgesi başvuruları değerlendirilerek, uygun şartlara haiz olanlarına belge verilmesine devam edilecektir.

Harita Mühendislik Hizmetlerini Yüklenecek Müellif ve Müellif Kuruluşlarının Ehliyet Durumlarına Ait Yönetmelik gereğince, Harita Müteahhitlik Karneleri A, B, C, D ve E grubu olmak üzere 5 grupta verilmektedir. Harita mühendislik hizmetlerini yapacak gerçek veya tüzel kişilerde aranacak nitelikleri düzenlemek amacıyla çıkarılmış olan yönetmeliğe göre, herhangi bir yöntem ve ölçekteki çizgisel ve sayısal haritaları, yer kontrol noktalarının tesisi, tescile konu olan harita ve planlar, deformasyon ölçmeleri, plankote, hidrografik ölçmeler, konum belirlemeleri, yeraltı ölçmeleri ile her türlü projelerin araziye uygulama işleri yapılmakta olup, plan dönemi içerisinde bu işlerin yürütülmesi sağlanacaktır.

Ekonomik Kod		2010
01	Personel Giderleri	499.887,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	104.593,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	183.456,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı		787.936,00
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	200.000,00
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		200.000,00
Toplam Kaynak İhtiyacı		987.936,00

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	9	İnşaat ve esaslı onarımlarla ilgili yatırımların sayısı önceki yıla göre artırılabacaktır.
FAALİYET ADI	11	Kamu Kurum ve Kuruluşlarına ait Yatırımların Yapım ve Kontrollük Faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.30.00 - YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ 14.01.00.62 - İL MÜDÜRLÜKLERİ

Bu faaliyet ile amaçlanan kamuda yapı sektörüne ait işlerin bilimsellik, uzmanlık, mimari kültür, kıt kaynakların etkin ve verimli kullanımı ve daha iyi bir yapı kalitesi anlayışı benimsenerek yapılması ve bu yapıların inşaat süresi içinde, belirlenen teknik standartlarda hizmete sunulmasıdır. Yapı sektörünün kamudaki temsilcisi olan Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, kendi faaliyet alanında gerçekleştirdiği yatırımlar ve oluşturduğu katma değer ile sosyal ve ekonomik kalkınmamızda vazgeçilmez bir ağırlık kazanmıştır. Teknolojik gelişmeleri izleyerek, uygulayarak yatırımların güvenli, sağlıklı olarak süresinde bitirilmesi, Yapı malzemeleri ve yapı imalatı teknolojilerindeki hızlı gelişme nedeniyle kullanılacak teknolojilerin seçimi, takibi ile yeni malzeme ve tekniklerinin uygulanması ve uygulamaların geliştirilmesi hedeflenmektedir.

Halen var olan otomasyon sisteminin geliştirilerek 81 il ve paydaşlarla iletişimi sağlayarak, etkinliği ve verimliliği artırılabacaktır. Bakanlığımız tarafından yapılmakta olan bina ve tesis inşaatlarında, işin yatırım programına dâhil edilmesinden, ihale edilip bitirilmesi ve kesin hesaba bağlanıp, yatırımcı kuruluşuna teslim edilmesi süreci içersinde devamlı olarak otomasyon sistemleri kullanılması hedeflenmektedir. Bugün ise 81 ille bağlantıyı sağlayacak kamu yapıları otomasyonu çalışmalarımız devam etmektedir. Tamamlandığında eksiklik kısmen giderilecektir.

Yapı Malzemeleri denetim sistemi analiz çalışmaları ile illerdeki denetim grupları tarafından yürütülen faaliyetlerin koordinasyonu ve aynı tarzda faaliyet göstermelerinin temin edilmesi, CE işaretinin ürünlere ilştirilmesinde teknolojik imkânlardan faydalanması için elektronik işaretleme imkânının sağlanması, yapılarda kullanılan yapı malzemeleri hakkında kayıt tutarak standartlara uygun malzemelerin yapılarda kullanılmasının sağlanması amaçlanmaktadır. Yapı Denetim yönünden de firmaların denetlemekte oldukları yapıların gerek proje ve fenni usullere uygunluğu, gerekse güvenlik yönünden yapmakta oldukları tüm çalışmalarının merkezden takip ve denetimi hedeflenmektedir.

Yazılım kısmında, kamu yapıları, özel yapılar ve yapı malzemelerine ait veri tabanı oluşturulması hedeflenmiştir. Bununla birlikte hem kamu yapılarının hem de yapı denetimine tabi 19 pilot ildeki özel yapıların, yapım aşamasından denetim işleri bitirilip sistemden düşünceye kadar geçen süredeki her aşamasının izlenmesi amaçlanmıştır. Bu uygulama ile ilk etapta, 4708 sayılı Yapı Denetimi Hakkında Kanunun uygulandığı pilot iller dâhilindeki kamu ve özel yapılarla ilgili ruhsat, yapı kullanma izni, toplam inşaat alanı, toplam yapı maliyeti, yapı sınıflarına göre kat adedi ve inşaat sayıları, müteahhidi, mal sahibi gibi inşaatlara ilişkin birçok veriler ve istatistikî bilgiler elde edilecektir.

Elde edilen bu bilgiler denetimin yanı sıra yapılarda kullanılacak malzeme, iş gücü, makine-ekipman ihtiyaçlarının belirlenmesi ve buna bağlı ekonomik hedeflerin değerlendirilmesi ile planlama konusunda yapılacak çalışmalara çok önemli bir katkı sağlamış olacaktır. Plan döneminde tüm illere yaygınlaştıracak bu uygulama ile gerekli koordinasyon sağlanmış olacaktır.

1848 yılından beri faaliyetlerini aralıksız sürdüren Bakanlığımız, Ülkemiz kalkınmasında çok önemli çalışmalarla 200'ün üzerindeki sektörü harekete geçirmekte ve istihdam sorununun çözümüne önemli katkılarda bulunmaktadır. Kamu kurum ve kuruluşları ile iş birliğini artırmak için bilgi iletişim, müşterek

eğitim, panel, sempozyum v.b faaliyetlerde bulunulacaktır. Kamu kurum ve kuruluşları ile ilişkilerin geliştirilmesi için mevzuat ve uygulama konularında, müşterek toplantılar, seminer ve paneller ile eğitim programları düzenlenerek iletişim ağının güçlendirilmesi hedeflenmektedir. Yapı sektöründe yol gösterici bir kurum olma niteliğimiz göz önünde bulundurularak bilgi ve deneyim yönünden yapım işleri konusundaki ağırlığımızın artırılması hedeflenmektedir. Bu faaliyetin gerçekleştirilmesi genel bütçeden karşılanacaktır.

Ekonomik Kod		2010
01	Personel Giderleri	42.010.158,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	7.694.281,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	2.035.108,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	400.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı		52.139.547,00
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	1.890.000,00
	Yurt Dışı	
Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		1.890.000,00
Toplam Kaynak İhtiyacı		54.029.547,00

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	10	Mevcut projelerin bir kısmı revize edilecek, proje üretimi ve kontrollüğü geliştirilecek, Web tabanlı uygulamalara geçilebilmesi için çalışmalar başlatılacaktır.
FAALİYET ADI	12	Etüt-proje işleri ve proje kontrollük işlemlerinin yapılması faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.30.00 - YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ 14.01.00.62 - İL MÜDÜRLÜKLERİ

Yatırım programında yer alan veya İl Özel İdareleri kanalıyla yürütülen kamu yapılarının projeleri Bakanlığımızca elde edilmektedir. Bu çerçevede kullanıcı ihtiyaçları dikkate alınarak bazen tip proje uygulaması yoluna gidilmekte, değişen şartname ve yönetmelikler sebebiyle de sık sık proje revizyonları yapılmaktadır. Ülkemizin iklim ve deprem şartlarına uygun olarak düzenlenen yönetmeliklere göre geliştirdiği tip veya özel projeler ile kuruluşundan bu yana, eğitim, sağlık, ulaştırma, idare, sosyal, turizm, tarım, emniyet, konut sektörlerinin binaları ile yurtdışında Büyükelçilikler ile diğer kamu hizmetlerinde kullanılacak binaları yapan Yapı İşleri Genel Müdürlüğü, yurtiçi ve yurt dışındaki teknolojik gelişmeleri de takip ederek faaliyetlerine devam etmektedir. Yapı İşleri Genel Müdürlüğü tarafından çeşitli sektörlerde uygulanmak üzere 20.000'den fazla tip veya özel proje hazırlanmıştır. Projelerin elde edilmesinden sonra inşaatlar yürürlükteki mevzuat hükümlerine göre ihale edilerek Bayındırlık ve İskân Müdürlüklerinin denetimi altında tamamlanmakta ve ilgili kuruluşlara teslim edilmektedir. Yürütülen çalışma, ülke çapında yapıya ilişkin her türlü mevzuatın geliştirilmesi ile birlikte, kamu kurumlarının yatırımlarında kullanılmak üzere; yapıya ilişkin yurt içi ve yurt dışı Araştırma – Geliştirme çalışmalarının da takip edilmesini gerektirmektedir.

Teknolojik gelişmelerin ve buna paralel olarak alternatif yapı elemanlarının, çevreci ürünlerin, yenilenebilir enerji kaynaklarının kullanımına ilişkin detay çözümlerinin araştırılması ve gelişmiş ülkelerde bulunan uygulamaların takibi zorunludur. Yapı İşleri Genel Müdürlüğü bu çalışmaların ülke genelinde yaygın olarak uygulanmasını sağlayarak, diğer kamu veya özel kurum ve kuruluşlar ile kişilere öncülük etmektedir. Günün mimarlık, mühendislik ve sanat anlayışına uygun, ekonomik ancak aynı zamanda orijinal çözümler bulmak ve güzel sanatları teşvik etmek amacıyla mimari proje yarışmalarını desteklemektedir. Yeni elde edilen projeler ile revize edilerek güncellenen projelerin tümü, bilgisayar ortamına aktarılarak bir proje bankası oluşturulacak ve ihtiyaçları doğrultusunda paydaşların kullanımına sunulacaktır.

Mimarlık - mühendislik – müteahhitlik sektöründe bilgisayar destekli teknolojilerin kullanılmasının ana amacı bina kalitesinin yükseltilmesidir. Bina tasarımında ve uygulamalarda bilgisayar destekli uygulamalar yıllardan beri süregelmekte ise de tasarım ve uygulamanın bütünlüklü tasarım sistemleri olarak ele alınması 30-40 yıllık bir geçmişe sahiptir.

Tasarım birçok disiplinin birlikte çalışmasını gerektiren ve yapı malzemeleri ve bilişim teknolojilerindeki gelişmelere bağlı olarak gittikçe de karmaşık hale gelen bir sanattır. Tasarımda mühendisler, mimarlar, müşavirler ve yöneticiler senkronize bir şekilde birlikte çalışmalıdırlar. Mimari, betonarme, dekorasyon, peyzaj, aydınlatma, ısıtma, soğutma gibi bina tasarımında farklı disiplinlerin çizim ürettikleri birçok alan mevcuttur. Bu çerçevede tüm disiplinlerin ürettikleri çizim dosyaları arasında bilgi alışverişinin mümkün olması ve bu etkileşimin en üst düzeye çıkarılması amaçlanmaktadır.

Bütünlüklü tasarıma geçilmesini de beraberinde getirecek olan standartlaşma, proje üreten tüm

tasarım bürolarının, müşavirlerin, inşaat sektörüne malzeme-teçhizat sağlayan tedarikçilerin çizim ortamında ortak bir dilde konuşmalarını sağlayacaktır. Ayrıca bu faaliyetle ilgili 2011 yılında bir adet yönetmelik çıkarılacak ve 2010 yılında iki, 2012 yılında bir adet olmak üzere toplam üç adet rapor hazırlanarak yayınlanacaktır. Bu faaliyetin gerçekleştirilmesi genel bütçeden karşılanacaktır.

Ekonomik Kod		2010
01	Personel Giderleri	19.380.655,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	3.559.702,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	1.026.392,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	900.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı		24.866.749,00
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		0,00
Toplam Kaynak İhtiyacı		24.866.749,00

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	11	Bina envanter mevzuat çalışmalarına temel olacak teknik doküman için asgari kriterler belirlenecektir.
FAALİYET ADI	13	Bina envanterlerinin çıkarılmasına yönelik düzenlemelerin yapılması faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.30.00 – YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ 14.01.00.62 – İL MÜDÜRLÜKLERİ

Bina envanterinin çıkarılması için envanter çalışmalarına temel olacak teknik dokümanların hazırlanması;

- Bina Envanteri çıkarılmasını teminen hizmet satın alınması
- Yeterli sayıda teknik eleman istihdam edilmesi,
- Söz konusu personel için gerekli olan araç gereç ve donanımının temin edilmesi,
- Bakanlık bünyesindeki birimler vasıtasıyla yapıların envanteri kapsamında istenecek bilgilerin belirlenmesi,
- Bilgilerin belirli bir formatta derlenmesi ve teknik doküman halinde hazırlanması,
- Elde edilen dokümanların diğer kurumlara görüş için gönderilmesi ve bu dokümanlara göre kurumlardan ellerindeki mevcut bilgilerin istenmesi,
- Sonuçların toplanması, dokümanlara son halinin verilmesi,
- Birim elemanlarınca yazılımın hazırlanma safhasında, envanter projesinin hukuki altyapısını oluşturacak olan mevzuatın (yönetmelik ve/veya tebliğ) hazırlanması

Yazılım hazırlanması

- Yazılımın teknik şartnamesinin hazırlanması,
- Birim tarafından teknik şartname taslağının hazırlanması,
- Teknik şartname taslağının ilgili kurum ve kuruluşlara görüş için gönderilmesi,
- Gelen görüşlerin derlenerek taslağa son şeklinin verilmesi.
- Yazılım programı için ihale hazırlıkları yapılarak ihaleye çıkarılması ve sonuçlandırılması,
- Tedarikçi firma ile toplanan bilgiler paylaşılarak program yazılımının ve gerekli donanım ve altyapısının kurulmasının başlatılması,
- Program yazılımı süresince ilgili tüm birimlerle periyodik toplantıların yapılması,
- Yazılımın yeni yapılan yapılarında envanter kayıtlarının da sisteme dahil edilmesi amacıyla, Yapı Denetim Uygulamasıyla entegrasyonun sağlanması,
- Yazılımın tamamlanmasını müteakip seçilecek pilot bir bölgede programın denemesinin yapılması,
- Pilot bölgede yapılan uygulama sonuçlarına göre yazılımın kabulünün yapılması.

Bu faaliyetin gerçekleştirilmesi genel bütçeden karşılanacaktır.

Ekonomik Kod		2010
01	Personel Giderleri	6.015.850,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	1.101.926,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	295.704,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı		7.413.480,00
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	5.130.610,00
	Yurt Dışı	
Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		5.130.610,00
Toplam Kaynak İhtiyacı		12.544.090,00

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	12	Binalarda enerji verimliliğini artırıcı tedbirlerin alınması sağlanacaktır.
FAALİYET ADI	14	Binalarda enerji verimliliğini sağlayacak tedbirlerin alınması faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.30.00 - YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ 14.01.00.62 – İL MÜDÜRLÜKLERİ

Enerji Verimliliği Kanununa göre Bakanlığımızca hazırlanması ve yürürlüğe konması öngörülen iki adet yönetmelik bulunmakta olup, bunlardan Merkezi Isıtma ve Sıhhi Sıcak Su Sistemlerinde Isınma ve Sıhhi Sıcak Su Giderlerinin Paylaştırılmasına İlişkin Yönetmeliğin ilgili maddelerinde bu sisteme sahip binalarda ölçüm ve gider paylaşım bildirimi hazırlayacak olan firmaların iş ve işlemlerini disiplinli ve sorumluluk bilincinde yapmaları ayrıca da çıkabilecek herhangi bir uyuşmazlık durumunda muhatap bulunması amacıyla Bakanlığımızca bu konuda faaliyet gösterecek firmalara yetki belgesi verilmesi gerekmektedir.

Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliğinde de binalara enerji kimlik belgesi verilmesi ve bina enerji tüketimlerinin kontrol altına alınması planlanmaktadır. Bu aşamada da binalara enerji kimlik belgesi düzenlemeye yetkili kuruluşlar veya firmalarında iş ve işlemlerini disiplinli ve sorumluluk bilincinde yapmaları ayrıca da çıkabilecek herhangi bir uyuşmazlık durumunda muhatap bulunması amacıyla Bakanlığımızca bu konuda faaliyet gösterecek firmalara yetki belgesi verilecektir.

Binaların enerji kimlik belgeleri ile ilgili çalışmaların yapılabilmesi ve bu konuda faaliyet göstermek isteyen firma ve mühendislerin ilgili konuları kapsayan Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği ve ekindeki hesaplama yöntemi doğrultusunda eğitim almaları ve başarılı olanlarının bu konularda faaliyet göstermeleri gerekmektedir. Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı Elektrik İşleri Etüt İdaresi Genel Müdürlüğü (E.İ.E) tarafından yetkilendirilen odalarda, üniversitelerde veya başka kuruluşlardaki eğitimcilerin eğitimleri yapılacaktır. Bakanlıktan eğitim alan personeller de kendi bölgelerinde bağlı bulundukları odalar, üniversiteler, yerel yönetimlere veya başka kuruluşlar adına eğitim verilebilecektir.

Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği yayımlandıktan sonra, özellikle kamu binalarının yönetmeliğe uygun hale getirilerek enerji kimlik belgesi alması, dolayısıyla topluma örnek olması amaçlanmaktadır. Bayındırlık ve İskân Bakanlığı olarak, yönetmeliğe uygun hale getirilen kamu binalarının yöneticilerinin isteği üzerine, teknik personellerimizin binada yapacağı çalışmalar doğrultusunda, ilgili kamu binasına enerji kimlik belgesi verilerek, hem örnek uygulamalara katkı sağlanması, hem de toplumda bu konu ile ilgili bilincin arttırılması konusunda Bakanlıkça destek sağlanacaktır.

Binalarda enerji performansı yönetmeliğinin uygulamasına yönelik olarak özellikle mevcut binalardaki sorunların çözülmesi açısından önemli olan;

- Enerji kaynaklarının korunmasına,
- Binalarda enerji verimliliğinin arttırılmasına,
- Küresel ısınmaya sebep olan etkenlerden binalarda CO2 salınımının azaltılmasına,
- Binalarda Enerji verimliliği hakkındaki bilincin arttırılmasına,

-Binalarda Enerji Performansını ölçebilecek cihazlara ve bu cihazların kalibrasyonlarını yapabilecek kabiliyete sahip bir hakem laboratuvarına,

-Yönetmeliğin bir pilot bölgede uygulamalarını da kapsayacak Avrupa Birliği projelerinin yapılmasına karar verilmiş olup, Avrupa Birliği tarafından da bu projeler şartlı uygun bulunmuştur. Bu şartlardan birinci fizibilite yapılmasıdır bunun için ise SEİ kapsamında Avrupa Birliğinden uzman istenilmiş, gelecek uzman tarafından Proje tekrar hazırlanarak son aşamasına getirilecektir. Bu proje uygun görülmesi halinde bedellerinin %82'i Avrupa Birliği tarafından, %18'i ulusal bütçeden karşılanacaktır.

Ayrıca yine bu proje kapsamında binalarda enerji verimliliği ile ilgili binalara verilecek olan enerji kimlik belgesi ve bu konu ile ilgili yetkiler konularında bilincin arttırılmasına yönelik tanıtımların yapılması da planlanmaktadır.

Ekonomik Kod		2010
01	Personel Giderleri	5.551.138,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	1.013.409,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	250.438,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	5.250.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı		12.064.985,00
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	35.413.000,00
Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		35.413.000,00
Toplam Kaynak İhtiyacı		47.477.985,00

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	13	Yapı denetim sisteminin etkinliğinin artırılması ve yaygınlaştırılması sağlanacaktır.
FAALİYET ADI	15	Yapı denetim sisteminin geliştirilmesi ve yapı denetim kuruluşlarının denetimlerinin yapılması faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.30.00 – YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ 14.01.00.62 – İL MÜDÜRLÜKLERİ

Halen 19 pilot ilde uygulaması devam eden, işlevsel ve etkin hale getirilmeye çalışılan yapı denetim sisteminde gerek sistemin yeni olması gerekse mevzuatın uygulamada karşılaşılan yeni gelişmeleri tamamen kapsayamamış durumda olmasından kaynaklanan sorunların giderilmesi, ayrıca sistemin yakın gelecekte karşılaşması muhtemel sorunlarla ve sistemin kendisini geliştirmesi ile ilgili ihtiyaç duyulacak mevzuat çalışmalarının yapılması gerekmektedir.

Yapı denetim sistemindeki gelişmeler sürekli izlenerek ihtiyaç duyulan hususlar ile ilgili gerekli mevzuat düzenlemeleri (Yönetmelik, Genelge, Duyuru, Görüş) yapılacaktır.

Bakanlığımız tarafından yapı denetim faaliyetlerinin daha etkin ve verimli yürütülebilmesi için, Bakanlığımız Merkez ve Taşra Teşkilatı bünyesinde yeni çalışma birimlerinin oluşturulacak ve görev paylaşımına ilişkin mevzuat düzenlemeleri yapılacaktır.

Yapı denetim sisteminin bütün illere yaygınlaştırılmasını sağlayacak düzenlemelerin yapılarak Bakanlığımız merkez teşkilatı ve illerdeki fiziki ve beşeri altyapının oluşturulması ve bu kapsamda il müdürlüklerinde çalışacak nitelikli personel ihtiyacının karşılanarak, bu personellerin sisteme adaptasyonunun sağlanması ile bakanlığımıza yakışır bir şekilde görev ve sorumluluklarını yerine getirebilmeleri için,

-Mekân; arşiv, ofis, ofis ekipmanları ve kullanım araçları vs.

-Donanım; Bilgisayar, tarayıcı, lazer renkli yazıcı, dijital fotoğraf makinesi ile basit yapı ölçüm ve test aletleri

-Araç; şantiye denetimlerinde kullanılabilecek ve gerektiğinde numune taşıma kapasitesine sahip, arazi aracı vb. ihtiyaçlarının temin edilmesi gerekmektedir.

Yapı Denetim sisteminin, dünyadaki gelişmelere uygun bir şekilde revize edilebilmesi için, Bakanlığımız Merkez çalışma birimlerindeki teknik personelin, yurt dışı ve/veya yurt içi seminer, kongre, inceleme ve araştırma gezilerine katılımları sağlanacaktır.

Yapı Denetim Sisteminin uygulandığı illerde, yapı denetim kuruluşlarının kurucuları ve denetçileri ile bilgilendirme ve bilinçlendirme seminerleri düzenlenecektir.

Ulusal yayın organlarında, yapı denetim sisteminin önem ve işleyişini anlatan yayın ve dokümanlar ile mevzuat ve uygulama bilgilerinin yer aldığı ajanda vb. not kitapçıklarının hazırlatılıp, yayınlanması sağlanacaktır.

Bakanlığımız tarafından yapılmakta olan denetim faaliyetlerinin etkin ve Bakanlığımıza yakışır bir şekilde yürütülmesi için; yapı denetim sisteminin uygulandığı illerde faaliyet gösteren Yapı Denetim Kuruluşları, il teşkilatlarımız tarafından denetlenecektir. İllerde uygulanan denetim sistemini kontrol ve illerde bulunan personellerini bilgilendirme amaçlı merkez çalışma birimlerimiz tarafından da periyodik

aralıklarda denetimlerin yapılması planlanmaktadır.

Yapı denetim sisteminin tüm ülke sathına yayılması ile “Ulusal Yapı Denetim Sistemi” yazılımı güncelleştirilecek, ihtiyaç duyulacak hususlar doğrultusunda revize edilecektir.

Ulusal Yapı Denetim Sistemi Projesi ile denetimde etkinliğin saplanması amaçlanmış olup, bu yazılımın yaygınlaştırılması ile denetim sürecini oluşturan işlemler daha hızlı yapılacak olup, hem bürokrasinin azaltılması hem de evrak ve zaman israfının önlenmesi sağlanmış olacaktır. Ayrıca yapı denetim konusu ile ilgili Bakanlığımıza yapılmış olan müracaatların sahipleri, yapılan işlemlerin her aşamasından bilgi sahibi olabileceklerdir.

Yapı malzemesi ve zemin mekaniği laboratuvar hizmetlerinin illere yaygınlaştırılmasını sağlayacak fiziki ve beşeri altyapının oluşturulması için 2010 yılına kadar kanunun halen uygulanmakta olan illerimize, 62 ilimizi daha ekleyerek ülkemizin tamamında yapı denetimi sistemi ile birlikte, yapı malzemesi ve zemin laboratuvar hizmetlerini uygulanır hale getirerek denetimin tüm ülke çapında yaygınlaştırılması hedeflenmektedir. Bu faaliyetin gerçekleştirilmesi genel bütçeden karşılanacaktır.

Ekonomik Kod		2010
01	Personel Giderleri	24.087.966,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	4.412.382,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	1.179.334,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	1.500.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı		31.179.682,00
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	3.170.200,00
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		3.170.200,00
Toplam Kaynak İhtiyacı		34.349.882,00

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	14- BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	14	Piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olmalarının sağlanması yönünde çalışmalar yapılacaktır.
FAALİYET ADI	16	Yapı malzemeleri piyasa gözetim ve denetim faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.30.00 - YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ 14.01.00.62 – İL MÜDÜRLÜKLERİ

Yapı malzemelerinin piyasa gözetimi ve denetimi kapsamındaki ürün çeşitliliğinin artışına paralel olarak denetim sayısının artırılması için yıllar içerisinde artış gösteren denetim sayıları, ülkemizde dolaşımda bulunan yapı malzemelerinin güvenli ürün olarak kullanılabilmesi için denetim mekanizmasının sağlıklı çalışması ve piyasaya ürün arz eden imalatçıların ürünlerinin denetlenebileceği bilincinin yerleştirilmesi etkin bir piyasa gözetimi ve denetimi için elzemdir. Bu koşullarda piyasa gözetimi ve denetimi sayısının artırılması gerekmektedir. Neticede piyasada güvenli ürün sayıları hızla artırılmalıdır.

Türkiye genelinde Yapı Malzemeleri Denetim Grupları marifetiyle yapılan denetimlerde 44 il’de, 298 adet Hazır Beton ve 425 adet diğer ürünlerde (Elyafılı çimentolu oluklu levha, Sıhhi tesisat armatürleri, Kapı kilitleri, Agregalar, Seramik Karolar, Boya, Çimento, Beton çelik çubukları vb.) olmak üzere 2008 yılı sonuna kadar toplam 723 adet denetim gerçekleştirilmiştir.

Piyasadaki her ürün grubu için risk seviyelerini belirlemek amacıyla istatistiksel bir hesap yöntemine başvurulmuştur. 2010 yılı sonuna kadar yapılan toplam denetim olarak 2000 adede ulaşılması ve 2014 yılı itibariyle de 5400 adede ulaşılması öngörülmektedir.

Avrupa Birliği’nde malların serbest dolaşımı için ürünlerin, güvenilirliğini ve kullanılabilirliğini ifade eden CE işareti ile piyasaya arz edilmesi gerekmekte olup, bu belgelendirme faaliyetini “Onaylanmış Kuruluşlar” yapmaktadır. Bu nedenle hem ülkemizde kullanılan ürünlerde hem de yurtdışına ihraç edilen ürünlerde gerekli kalite ve güvenin sağlanması için Onaylanmış Kuruluşlara ihtiyaç duyulmaktadır.

Yapı Malzemeleri Direktifi (89/106/EEC) kapsamında şu an itibariyle 362 adet uyumlaştırılmış standart bulunmakla birlikte, Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamında faaliyet gösteren 9 yerli Onaylanmış Kuruluşumuz sadece 91 standart kapsamında belgelendirme faaliyetini sürdürmektedir.

2010 yılı Temmuz ayı itibariyle “Yapı Malzemelerinin Tâbi Olacakları Ulusal Düzenlemeler Hakkında Yönetmelik” (G İşaretlemesi) mecburi uygulamaya girecek olup, bu yönetmelik kapsamında 2010 yılı itibariyle 50 üründe teknik şartname kapsamında uygunluk değerlendirme kuruluşu görevlendirilmesi öngörülmektedir.

Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamındaki ürünlerin Avrupa Birliğine paralel olarak teknik şartnamelerinin hazırlanması ve bu sayede piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin disiplin altına alınması amaçlanmaktadır.

Mevzuatların uygulanabilmesi için ise gerekli alt yapı çalışmalarının yapılmasına, EOTA ve UEATc üyelik aidatlarının ödenmesine, danışmanlık ve müşavirlik hizmetleri alımına, eğitim ve bilgilendirme faaliyetleri yapılmasına, piyasa gözetimi ve denetimi faaliyetlerine, gerekli donanımların temin edilmesine, standartların geliştirilmesi için gerekli kuruluşlara üye olunmasına ve ilgili toplantılarına katılım sağlanmasına, yapı daimi toplantılarına katılım sağlanmasına, bu bağlamda gerekli yurt içi ve yurt dışı görev yolluklarının temin edilmesine ihtiyaç duyulmaktadır. Bu ihtiyaçların da Bakanlığımıza

aktarılabak bütçeden karşılanması planlanmaktadır.

Bakanlığımızın 81 ilde mevcut olan ve genellikle beton, demir gibi ürünleri test eden laboratuvarlarına ilave olarak, bu laboratuvarların üzerinde ihtisasa sahip ihtilaf ve anlaşmazlıkların çözümünde hakemlik yapacak AKREDİTE edilmiş laboratuvarlar kurulması projemiz mevcut olup, bu kapsamda Merkez Laboratuvarı inşaatımız devam etmektedir. Ayrıca bunlardan birisinin termodinamik laboratuvarı olarak kurulması için gereken fizibilite çalışmalarına da devam edilmektedir. Proje sonuçlandığında, Ülkemizin önemli bir ihtiyacı giderilmiş olacaktır.

Ekonomik Kod		2010
01	Personel Giderleri	21.455.947,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	3.911.045,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	932.112,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	5.350.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı		31.649.104,00
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		0,00
Toplam Kaynak İhtiyacı		31.649.104,00

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	15	Yapısal tasarım alanında AB ile teknik mevzuatımız uyumlaştırılacaktır.
FAALİYET ADI	17	AB ile teknik mevzuatın uyumlaştırılması faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.30.00 - YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

4703 sayılı “Ürünlerle İlişkin Teknik Mevzuatın Hazırlanması ve Uygulanmasına Dair Kanun”a dayanılarak 08.09.2002 tarihli ve 24870 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Yapı Malzemeleri Yönetmeliği (89/106/EEC) uygulamalarında gerekli olabilen EC’lerin ülke koşullarına (deprem, iklim, güvenlik vb.) göre uyumlaştırılması ve kullanıma sokulması için ülke parametrelerinin belirlenerek “Ulusal Ekler”in hazırlanması gerekmektedir.

Hali hazırda yazımı tamamlanarak kabul edilen 10 adet EC vardır. Her bir EC alt başlıklara ayrılmakta ve set toplam 58 bölümden oluşmaktadır. EC’ler Yapı Tasarımı Esasları, Etkiler (Yükler), her bir yapı malzemesi için (betonarme, çelik, kâgir, ahşap vb.) tasarım esasları, geoteknik tasarım ve depreme dayanıklı yapı tasarımı ana başlıklarını içerir.

EC’lerde her ülkenin yerleşmiş yapı güvenliği anlayışına, coğrafik özelliklerine (depremsellik, zemin koşulları gibi) ve mevsim koşullarına bağlı olarak belirlemesi gereken “Ülke Parametreleri” bulunmaktadır. Ülkeler bu parametreleri belirleyerek “Ulusal Ek” hazırlamak durumundadırlar.

EC’lerde bu şekilde 1501 adet ülke parametresi vardır. Bazı parametreler için EC’lerde tavsiye edilen değerler de mevcuttur. Ulusal Ek’ler ise o ülkede yerleşmiş tasarım yöntemleri veya detaylarını içerebilmekte, ancak esas EC ile çelişmemelidir. Üye ülkeler, yeterli mali ve insan kaynağı ayırmak suretiyle EN olarak yayımlanan standartları 2 yıl içinde uyumlaştırmak (diğer ilgili mevzuatta da düzenlemeler yapmak suretiyle) ve takip eden 3 yıl içinde de mevcut mevzuat ile eş zamanlı uygulama gerçekleştirmek ve bu sürenin sonunda tamamen EC’lere geçilmek üzere programlar yapmakta ve projeler yürütülmektedir. Birlik programına göre üye ülkelerin 2010 yılına kadar bu çalışmalarını tamamlaması ve ulusal mevzuatı terk ederek EC’lere geçmesi gerekmektedir.

EC’lerin uyumlaştırılması ve kullanıma sokulması için;

- Ülke parametreleri ve Ulusal Ekler hazırlanması,
- Tasarım El Kitapları hazırlanması,
- Eğitim, tanıtım ve bilgi düzeyinin artırılması için faaliyetler yürütülmesi,
- Sektörün hazırlanması için çalışmalar yapılması planlanmaktadır.

Bu standartların ülke mevzuatına kazandırılması yoluyla yapısal tasarım açısından oldukça eksik olan teknik mevzuatımızın oluşturulması sağlanabilecek ve Avrupa Birliği ülkeleri ile aynı tasarım ilkelerinin kullanılmasına geçilmesi için altyapı hazırlanmış olacaktır. Teknik mevzuatın uyumlaştırılmasının diğer önemli bir etkisi de mühendislik ve müteahhitlik hizmetlerinde yurt dışı olanakların artırılması olacaktır. İnşaat mühendisliği yapısal tasarımına ilişkin Avrupa Birliği teknik mevzuatının ülke koşullarına göre uyumlaştırılarak mühendislik ve müşavirlik sektörünün kullanımına

açılması amaçlanmaktadır.

EC'lerin mühendislik büroları tarafından uygulama düzeyinde öğrenilebilmesi için uyumlaştırma tek başına yeterli değildir. EC'lerde kullanılan yöntemlerin bir kısmı ülkemizdeki mevcut teknik mevzuattan farklıdır. EC'lerin yazım tekniği sektördeki inşaat mühendisleri için yeni olduğu gibi birçok kavram hakkında yeterli bilgi birikimi de bulunmamaktadır. EC'lerin doğru bir biçimde anlaşılabilmesi ve kullanılabilmesi için, ülke çapındaki inşaat mühendislerine yönelik eğitici materyallerinin hazırlanması zorunludur. Bu amaçla EC'lerin özellikle hesap ağırlıklı olan kısımlarının daha iyi anlaşılabilmesi için örnekler hazırlanarak eğitim kitapları yayımlanacaktır. Bu faaliyetin gerçekleştirilmesi genel bütçeden karşılanacaktır.

Ekonomik Kod		2010
01	Personel Giderleri	199.054,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	37.915,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	21.012,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	1.500.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı		1.757.981,00
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		0,00
Toplam Kaynak İhtiyacı		1.757.981,00

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	16	İnşaat analizleri, rayiçler ve tarifler ile Genel Teknik Şartnameleri gelişen teknolojiye uygun olarak revize edilecek, gerektiğinde yenileri düzenlenecek ve yapım uygulamalarıyla ilgili tebliğler yayınlanacaktır.
FAALİYET ADI	18	Genel Teknik Şartnamelerin revize edilmesi, gerektiğinde yenilerinin düzenlenmesi ve yapım uygulamalarıyla ilgili rayiç ve birim fiyatlar, bunlara ait tarif ve analizler ile tebliğlerin yayınlanması faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.00.27 YÜKSEK FEN KURULU BAŞKANLIĞI

Genel Teknik Şartnamelerin revize edilmesi ve yapım uygulamalarıyla ilgili rayiç ve birim fiyatların belirlenmesi faaliyeti kapsamında; gelişen teknolojiler değerlendirilerek, yapım maliyetlerinin hesabına esas olacak iş kalemi veya iş gurubuna ait fiyat tariflerinin yapılması, inşaat analizlerinin, güncellenmesi ve/veya yenilenmesi, inşaat rayiçlerinin piyasa şartlarını yansıtabilecek şekilde tespiti, belirlenen analizler ve inşaat rayiçleri yardımıyla inşaat birim fiyatlarının tespiti, piyasa şartlarına göre elektrik ve makine tesisatı işlerine ait birim fiyatların tespiti yapılarak sektörün kullanımına sunulacaktır.

Ayrıca, inşaat, makine ve elektrik tesisat işlerine ait Genel Teknik Şartnamelerin, değişen koşullara bağlı olarak gerek görülmesi halinde yenilenmesi ve/veya revizyonunun yapılması ve yayınlanması faaliyetinin gerçekleştirilmesi için; Ülkemizde ve dünyada kabul görmüş imalat tekniklerinin ve uygulanan standartların takibi, değişen ulusal ve uluslararası standartlar esas alınarak iş guruplarına göre malzeme standardının, uygulama tekniğinin ve imalat kurallarının tespiti yapılarak sektörün kullanımına sunulacaktır.

Bu faaliyet kapsamında, yapım uygulamaları ile ilgili olarak güncelleştirilerek yayımlanan ve yürürlüğe konulan tebliğlerin; sektörde iş yapan kişi, kurum ve kuruluşların bu konularla ilgili yapacakları iş ve işlemlerin güncellemesinde, yapılacak hak ediş ödemeleri ile ilgili fiyat farkı hesaplarında, proje yapım işleri ile ilgili yaklaşık maliyet hesaplarında, kamu kuruluşlarının yaptıkları bazı maliyet tespitlerinde kullanılmasıyla, kamu kurumlarında birliktelik sağlanarak, farklı uygulamaların önüne geçilmesi ve uygulamaların daha hızlı yapılması sağlanacaktır.

Ekonomik Kod		2010
01	Personel Giderleri	402.900,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	83.490,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	12.300,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı		498.690,00
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		0,00
Toplam Kaynak İhtiyacı		498.690,00

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	17	Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, tesisat işleri ile ilgili Bakanlığımıza intikal eden anlaşmazlıklar çözüm odaklı değerlendirilecektir.
FAALİYET ADI	19	Anlaşmazlıklarla ilgili başvuruların sonuçlandırılma ve cevaplandırılma faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.00.27 YÜKSEK FEN KURULU BAŞKANLIĞI

Yüksek Fen Kurulu Başkanlığınca incelemeye alınan hususlar, ihale ve sözleşme kanunu uygulamalarından kaynaklanan anlaşmazlık konuları başta olmak üzere, mevzuatla ilgili farklı yorumlar ile sözleşme hukukunun farklı değerlendirilmesi, yeni fiyat tespiti, proje değişiklikleri, iş artışları vb. konulardan oluşmaktadır. Bu konularda çözüme yönelik verilecek kararlarla hizmetlerin hızlandırılması ve sektörde üretkenlik sağlanması ile kaynakların verimli kullanılmasına önemli katkı sağlanmış olacaktır. Yapım sözleşmelerinin uygulamalarından kaynaklanan anlaşmazlıklarla ilgili başvuruların % 80'i sonuçlandırılacaktır.

Mühendislik, mimarlık ve müteahhitlik konuları ve yapım sözleşmelerinin uygulamalarından doğan anlaşmazlıklarla ilgili Bu anlaşmazlıkların yargı yolu ile çözümünün uzun bir süreyi alması yatırımların önemli ölçüde gecikmesine ve kaynak israfına neden olmaktadır. Başkanlığımızca bu tip anlaşmazlıkların, gerekli dokümanın idaresince sağlanması halinde, bu konularla ilgili alınacak kurul kararları internet ortamında yayınlanarak uygulayıcıların bilgisine sunulacaktır. Böylece muhtemel benzer anlaşmazlıkların çözümüne katkı sağlayarak çözüm süreci kısaltılacak ve dolayısıyla, zaman içinde anlaşmazlık konuları azalacaktır. Bir başvuru yaklaşık 70 gün içerisinde sonuçlandırılacaktır.

Ekonomik Kod		2010
01	Personel Giderleri	940.100,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	194.810,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	28.700,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı		1.163.610,00
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		0,00
Toplam Kaynak İhtiyacı		1.163.610,00

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	18	5543 Sayılı İskân Kanunu kapsamında hedef kitlelerin sosyal, ekonomik ve kültürel durumları da göz önünde bulundurularak iskân talepleri karşılanacaktır
FAALİYET ADI	20	İskân Kanunu uygulama faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.30.00 – YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ 14.01.00.62 – İL MÜDÜRLÜKLERİ

Devlet eliyle iskân kapsamında hak sahiplerine kesin iskânları yapılıncaya kadar karşılıksız kira yardımı ve kesin iskân yerlerine nakil masraflarının karşılanması,

Köylerde fiziksel yerleşimin düzenlenmesi kapsamında gelecek talepler doğrultusunda nakil, toplulaştırma ve gelişme alanı uygulamaları yapılması ve kendi evini yapana yardım (KEYY) kredisi verilmesi,

Devlet eliyle iskânda geçinebilir seviyeye getirmek amacıyla işletme ve donatım kredisi verilmesi,

Devlet eliyle iskân kapsamında yerleri kamulaştırılanların, göçebe gruplarının ve göçmenlerin tarımsal veya şehirselskân çalışmalarının yapılması, çalışmaları bu faaliyet kapsamında gerçekleştirilmektedir.

Ekonomik Kod		2010
01	Personel Giderleri	28.652.654,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	5.238.587,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	2.977.838,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	2.200.000,00
06	Sermaye Giderleri	50.000.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	8.100.000,00
Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı		97.169.079,00
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		
Toplam Kaynak İhtiyacı		97.169.079,00

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	19	Bakanlığın kurumsal yapısını iyileştirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecektir
FAALİYET ADI	21	Bilgi işlem faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ 14.01.00.62 – İL MÜDÜRLÜKLERİ

Bu faaliyet, Bakanlığımızın bilişim teknolojileri konusunda yapmış olduğu çok geniş bir yelpazede tanımlanabilecek bütün faaliyetleri kapsamaktadır. Bakanlık düzeyindeki tüm kurumlar karmaşık ilişkilere sahip bilişim teknolojisi ürünlerinin yapı taşlarından meydana gelirler. Bu büyüklükteki kurumlar, sürekli olarak büyük miktarlarda veri üretirler. Sayısal veya sayısal olmayan ortamlarda üretilen tüm bu verilerin belli yazılımlar ve ilişkisel veri tabanları üzerinde kullanılabilir hale getirilmeleri, kağıt ortamındaki verilerin sayısallaştırılarak işlenmek üzere veri depolarına aktarılmaları veya arşiv sistemlerine eklenmeleri, belli güvenlik standartları esas alınarak bütünlük ve güvenliklerinin sağlanması, yeni yazılımların geliştirilmesi, kurumda geliştirilenlerde yeni yazılım süreçlerinin uygulanması, bu sistemin yükseldiği yapı için teknik desteğin yüksek kalitede sağlanması şarttır. Bilişim teknolojisi artık tüm iş süreçlerinin vazgeçilmez bir parçası olması nedeniyle kurumların göz ardı etme lüksü olmayan bir hizmet üretme bileşeni haline gelmiştir.

Bu faaliyetin maliyeti hesaplanırken, her bir performans göstergesinin gerçekleştirebilmesi için gerekli her türlü iş gücü, mal ve hizmet alımı kalemleri ayrı ayrı hesaba katılmıştır. Her bir harcama kalemi altında gerekli olan donanım, yazılım, makine-teçhizat, müşavirlik ve müteahhitlik hizmetlerinin her bir alt bileşeni için piyasa koşullarındaki yaklaşık maliyetler belirlenmiş ve bütçe çıkarılmıştır.

Ekonomik Kod		2010
01	Personel Giderleri	3.277.922,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	614.679,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	350.494,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	1.877.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı		6.120.095,00
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	200.000,00
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		200.000,00
Toplam Kaynak İhtiyacı		6.320.095,00

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	19	Bakanlığın kurumsal yapısını iyileştirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecektir
FAALİYET ADI	22	Destek faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.00.00.02 – ÖZEL KALEM MÜDÜRLÜĞÜ 14.00.00.20 – TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI 14.01.00.04 – İDARİ VE MALİ İŞLER DAİRESİ BAŞKANLIĞI 14.01.00.05 - PERSONEL DAİRESİ BAŞKANLIĞI 14.01.00.23 – STRATEJİ GELİŞTİRME BAŞKANLIĞI 14.01.00.24 – HUKUK MÜŞAVİRLİĞİ 14.01.00.25 – BASIN VE HALKLA İLİŞKİLER MÜŞAVİRLİĞİ 14.01.00.27 – YÜKSEK FEN KURULU BAŞKANLIĞI 14.01.00.62 – İL MÜDÜRLÜKLERİ 14.01.30.00 – YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ 14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı ana hizmet birimleri olan Yapı İşleri Genel Müdürlüğü ile Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü Bakanlık merkez binasından farklı yerleşkelerde bulunmaktadır. Şöyle ki, Vekâletler Caddesi'nde yer alan Bayındırlık ve İskân Bakanlığı merkez binası; Bakanlık Makamı, Müsteşarlık Makamı, Özel Kalem Büroları, Müsteşar Yardımcılıkları, Strateji Geliştirme Başkanlığı, Hukuk Müşavirliği, Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği, İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı ve Personel Dairesi Başkanlığı birimlerinden oluşmaktadır.

Necatibey Caddesi'ndeki Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Ek Binası; Teftiş Kurulu Başkanlığı, Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı ile Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü birimlerinden oluşmaktadır.

Dikmen Çetin Emeç Bulvarı'ndaki Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Ek Binasında Yapı İşleri Genel Müdürlüğü bulunmaktadır. Ayrıca bu genel müdürlüğümüze ait üç daire başkanlığı Bakanlık merkez binası bünyesindedir.

Yapı İşleri Genel Müdürlüğü'ne ait laboratuvarlar ile İskan Dairesi Başkanlığı ise Eskişehir Yolu Lodumlu mevkiinde bulunan mülga Afet İşleri Genel Müdürlüğü kampüsündeki binalarda faaliyetlerini sürdürmektedir. Bakanlığımız İç denetim Birimi Başkanlığı, Eskişehir Yolu 7.km, Lodumlu mevkiinde bulunan Ankara Bayındırlık ve İskân İl Müdürlüğü binasında faaliyetlerini sürdürmektedir.

Bu bilgilerden de anlaşıldığı üzere, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı teşkilatının yerleşkesi oldukça dağınık bir yapıdadır. Bu durum birimler arası koordinasyon ve yazışmalarda sıkıntılara neden olmaktadır. Bu olumsuzluk, stratejik planlama çalışmalarından olan mevcut durum analizi çerçevesinde yapılan iç paydaş anket sonuçlarından da anlaşılmıştır. Şöyle ki, farklı yerlerdeki binalarda hizmet vermenin kurumun hizmetlerine olan etkisi sorulduğunda çalışanların %80'i "Kesinlikle Etkiliyor" veya "kısmen etkiliyor" şıklarını işaretlemiştir. Görüldüğü gibi, çalışanlar tarafından da, farklı binalarda çalışma zorunluluğunun hizmet kalitesini düşürdüğü açık bir şekilde belirtilmiştir. Bununla birlikte, özellikle İl Müdürlüklerinde çalışan personel tarafından hizmet binalarımızın fiziki koşulları ile ilgili sıkıntılar da bu anketlerde dile getirilmiştir.

Diğer yandan, gerek merkez teşkilatına ait gerekse İl Müdürlüklerine ait mevcut binalarımız, ısıtma,

soğutma gibi sahip olduğu fiziki koşullar anlamında Bakanlığımız faaliyetlerini olumsuz etkilemektedir. Ayrıca mekân büyüklüğü personel sayısı karşısında yetersiz kalmaktadır.

Sayılan olumsuz etkenler Bakanlığımıza ait yeni bir yerleşme düzenini zorunlu kılmaktadır. Bu faaliyet ile Bakanlığımız bünyesinde Ankara’da bulunan tüm birimlerin bir arada bulunmasının yerinde olacağı düşünülmüştür. Bu bağlamda Bakanlığımıza ait Eskişehir Yolu 13. km, Lodumlu mevkiindeki alana yeni bir kampüs inşası yapılacaktır. İnşaat yapım işinin 2010 yılında başlayarak, 2 yıl içinde tamamlanması planlanmıştır.

Bakanlığımız merkez ve taşra teşkilatı ile bağlı ve ilgili kuruluşların tüm işlem ve faaliyetlerinin denetlenmesini kapsayan Teftiş Kurulu Bilişim Altyapısı Projesi ile web tabanlı dosya, doküman arşivleme sistemi oluşturulması için gerekli altyapının kurulması amaçlanmaktadır.

Ayrıca, 2010 yılında Bakanlık mevcut merkez binası ile Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü’nün mevcut hizmet binalarının onarımı ile gerekli ödenek tahsisi yapılamayan ve bu nedenle yeterli bakım ve onarım göremeyen hizmet binalarının ve tesislerin onarım ve bakımı ile Gümrük Saymanlığına ait olup, önceden kaçak araç deposu olarak kullanılan arazideki sundurma şeklindeki bir binada görev yapmakta olan Kilis Bayındırlık ve İskân Müdürlüğü hizmet binası ile İl Defterdarlık binasında hizmet görmekte olan Yalova Bayındırlık ve İskân Müdürlüğü hizmet binası ve Özel İdare İş hanında faaliyetini sürdürmekte olan Muğla Bayındırlık ve İskân Müdürlüğü hizmet binalarının inşaatları yaptırılacaktır.

62 İl Müdürlüğü hizmet binasının ve 81 İl Müdürlüğüne ait lojmanların bakım ve onarımı gerçekleştirilecektir. Bununla birlikte 17 Ağustos ve 12 Kasım 1999 depremlerinde ağır hasar gören ve 2009 yılı içerisinde yıkımı gerçekleştirilen Bolu Bayındırlık ve İskân İl Müdürlüğü halen bir hizmet binasına sahip olmayıp, prefabrik binada hizmet vermektedir. Acilen Bolu Bayındırlık ve İskân İl Müdürlüğü’nün faaliyet göstereceği yeni hizmet binası inşaatının yapılması planlanmaktadır.

Ekonomik Kod		2010
01	Personel Giderleri	
02	SGK Devlet Primi Giderleri	
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	19.016.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı		19.016.000,00
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		
Toplam Kaynak İhtiyacı		19.016.000,00

D. İDARENİN TOPLAM KAYNAK İHTİYACI

İdare Adı 14 - BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI								
PERFORMANS HEDEFİ	FAALİYET	Açıklama	2010					
			Bütçe İçi		Bütçe Dışı		Toplam	
			(TL)	PAY(%)	(TL)	PAY(%)	(TL)	PAY(%)
1		Kentsel gelişme, kıyı ve etkileşim alanlarına yönelik stratejiler belirlenecek ve kentsel gelişim için eylem planı hazırlanacaktır.	581.722,00	0,08	2.163.000,00	3,83	2.744.722,00	0,33
	1	Yerleşmelere ve kıyılara yönelik üst politika ve stratejilerin belirlenmesi faaliyeti	237.000,00	0,03	1.763.000,00	3,12	2.000.000,00	0,24
	2	Türkiye Coğrafi Bilgi Sistemi Çalışmalarının Yaygınlaştırılması Faaliyeti	344.722,00	0,04	400.000,00	0,71	744.722,00	0,09
2		Kırsal yerleşmelerin korunmasına ve geliştirilmesine yönelik politika ve stratejiler belirlenerek güvenli, sağlıklı ve düzenli yapılaşma sağlanacaktır.	11.059.422,00	1,43	500.000,00	0,89	11.559.422,00	1,39
	3	Kırsal alanda yerleşme, planlama ve yapılaşma stratejilerinin geliştirilmesi faaliyeti	11.059.422,00	1,43	500.000,00	0,89	11.559.422,00	1,39
3		Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve katılımcı planlamaya ilişkin usul ve esasların belirlenmesi sağlanacaktır.	28.581.660,00	3,69	1.600.000,00	2,83	30.181.660,00	3,63
	4	Kıyı alanları planlama ve kıyı kenar çizgilerinin tamamlanması faaliyeti	14.023.370,00	1,81	1.600.000,00	2,83	15.623.370,00	1,88
	5	Plan tekliflerinin değerlendirilmesi ile planlama süreçlerine ilişkin usul ve esasların belirlenmesi faaliyeti	14.558.290,00	1,88	0,00	0,00	14.558.290,00	1,75
4		Yerleşmelerin dönemsel raporlarına ilişkin kentsel göstergeler sistemi farklı nitelikteki yerleşmelerde uygulanacaktır	346.230,00	0,04	150.000,00	0,27	496.230,00	0,06
	6	Kentsel göstergeler sisteminin uygulanması ve kılavuzun yenilenmesi faaliyeti	346.230,00	0,04	150.000,00	0,27	496.230,00	0,06

5		İmar hizmetleri ile ilgili olarak yerel yönetimlere rehberlik yapılacak ve kapasite artırılabacaktır.	16.729.786,00	2,16	2.650.000,00	4,69	19.379.786,00	2,33
	7	İmar hizmetlerinin geliştirilmesi faaliyeti	16.729.786,00	2,16	2.650.000,00	4,69	19.379.786,00	2,33
6		Dönüşüm Alanları Hakkında Kanun ile ilgili uygulamalarda ilke, usul ve esaslar belirlenecektir	295.476,00	0,04	100.000,00	0,18	395.476,00	0,05
	8	Dönüşüm alanları faaliyeti	295.476,00	0,04	100.000,00	0,18	395.476,00	0,05
7		Enerji etkin-iklim duyarlı yerleşme/planlama stratejileri belirlenecektir	196.984,00	0,03	100.000,00	0,18	296.984,00	0,04
	9	Yerleşme ve planlamanın enerji etkin-iklim duyarlı yapılması faaliyeti	196.984,00	0,03	100.000,00	0,18	296.984,00	0,04
8		Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesindeki iş süreçlerinin iyileştirilmesi için gerekli mevzuat ve altyapı düzenlemeleri yapılacaktır.	787.936,00	0,10	200.000,00	0,35	987.936,00	0,12
	10	Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesi ve izlenmesi faaliyeti	787.936,00	0,10	200.000,00	0,35	987.936,00	0,12
9		İnşaat ve esaslı onarımlarla ilgili yatırımların sayısı önceki yıla göre artırılabacaktır.	52.139.547,00	6,73	1.890.000,00	3,35	54.029.547,00	6,50
	11	Kamu Kurum ve kuruluşlarına ait yatırımların yapım ve kontrollük faaliyeti	52.139.547,00	6,73	1.890.000,00	3,35	54.029.547,00	6,50
10		Mevcut projelerin bir kısmı revize edilecek, proje üretimi ve kontrollüğü geliştirilecek, Web tabanlı uygulamalara geçilebilmesi için çalışmalar başlatılacaktır.	24.866.749,00	3,21	0,00	0,00	24.866.749,00	2,99
	12	Etüt-proje işleri ve proje kontrollük işlemlerinin yapılması faaliyeti	24.866.749,00	3,21	0,00	0,00	24.866.749,00	2,99
11		Bina envanter mevzuat çalışmalarına temel olacak teknik doküman için asgari kriterler belirlenecektir.	7.413.480,00	0,96	5.130.610,00	9,08	12.544.090,00	1,51
	13	Bina envanterlerinin çıkarılmasına yönelik düzenlemelerin yapılması faaliyeti	7.413.480,00	0,96	5.130.610,00	9,08	12.544.090,00	1,51
12		Binalarda enerji verimliliğini artırıcı tedbirlerin alınması sağlanacaktır.	12.064.985,00	1,56	35.413.000,00	62,68	47.477.985,00	5,71
	14	Binalarda enerji verimliliğini sağlayacak tedbirlerin alınması faaliyeti	12.064.985,00	1,56	35.413.000,00	62,68	47.477.985,00	5,71
13		Yapı Denetim Sisteminin etkinliğinin artırılması ve yaygınlaştırılması sağlanacaktır.	31.179.682,00	4,03	3.170.200,00	5,61	34.349.882,00	4,13
	15	Yapı denetim sisteminin geliştirilmesi ve yapı denetim kuruluşlarının denetimlerinin yapılması faaliyeti	31.179.682,00	4,03	3.170.200,00	5,61	34.349.882,00	4,13

14		Piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olmalarının sağlanması yönünde çalışmalar yapılacaktır.	31.649.104,00	4,09	0,00	0,00	31.649.104,00	3,81
	16	Yapı malzemeleri piyasa gözetim ve denetim faaliyeti	31.649.104,00	4,09	0,00	0,00	31.649.104,00	3,81
15		Yapısal tasarım alanında AB ile teknik mevzuatımız uyumlaştırılacaktır.	1.757.981,00	0,23	0,00	0,00	1.757.981,00	0,21
	17	AB ile teknik mevzuatın uyumlaştırılması faaliyeti	1.757.981,00	0,23	0,00	0,00	1.757.981,00	0,21
16		İnşaat analizleri, rayiçler ve tarifler ile Genel Teknik Şartnameleri gelişen teknolojiye uygun olarak revize edilecek, gerektiğinde yenilerini düzenlenecek ve yapım uygulamalarıyla ilgili tebliğler yayınlanacaktır	498.690,00	0,06	0,00	0,00	498.690,00	0,06
	18	Genel Teknik Şartnamelerin revize edilmesi, gerektiğinde yenilerinin düzenlenmesi ve yapım uygulamalarıyla ilgili rayiç ve birim fiyatlar, bunlara ait tarif ve analizler ile tebliğlerin yayınlanması faaliyeti	498.690,00	0,06	0,00	0,00	498.690,00	0,06
17		Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, tesisat işleri ile ilgili Bakanlığımıza intikal eden anlaşmazlıklar çözüm odaklı değerlendirilecektir.	1.163.610,00	0,15	0,00	0,00	1.163.610,00	0,14
	19	Anlaşmazlıklarla ilgili başvuruları sonuçlandırma ve cevaplandırma faaliyeti	1.163.610,00	0,15	0,00	0,00	1.163.610,00	0,14
18		5543 Sayılı İskan Kanunu kapsamında hedef kitlelerin sosyal, ekonomik ve kültürel durumları da göz önünde bulundurularak iskan talepleri karşılanacaktır.	97.169.079,00	12,55	0,00	0,00	97.169.079,00	11,69
	20	İskan Kanunu uygulama faaliyeti	97.169.079,00	12,55	0,00	0,00	97.169.079,00	11,69
19		Bakanlığın kurumsal yapısını iyileştirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecektir.	25.135.994,00	3,25	200.000,00	0,35	25.335.994,00	3,05
	21	Bilgi işlem faaliyeti	6.119.994,00	0,79	200.000,00	0,35	6.319.994,00	0,76
	22	Destek faaliyeti	19.016.000,00	2,46	0,00	0,00	19.016.000,00	2,29
Performans Hedefleri Maliyetleri Toplamı			343.618.218,00	44,37	52.266.810,00	94,29	396.885.028,00	47,76
Genel Yönetim Giderleri			178.261.682,00	23,02	3.228.088,00	5,71	181.489.770,00	21,84
Diğer İdarelere Transfer Edilecek Kaynaklar Toplamı			252.566.100,00	32,61	0,00	0,00	252.566.100,00	30,40
GENEL TOPLAM			774.446.000,00	100,00	56.494.898,00	100,00	830.940.898,00	100,00

TOPLAM KAYNAK İHTİYACI TABLOSU

İdare Adı 14 - BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI

BÜTÇE KAYNAK İHTİYACI	Ekonomik Kodlar (I.Düzey)		FAALİYET TOPLAMI	GENEL YÖNETİM GİDERLERİ TOPLAMI	DİĞER İDARELERE TRANSFER EDİLECEK KAYNAKLAR TOPLAMI	GENEL TOPLAM
	01	Personel Giderleri	193.864.750,00	136.464.250,00	4.000.000,00	334.329.000,00
	02	SGK Devlet Primi Giderleri	35.630.980,00	24.871.020,00	1.000.000,00	61.502.000,00
	03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	12.546.488,00	15.576.412,00	8.498.100,00	36.621.000,00
	04	Faiz Giderleri	0,00	0,00	0,00	0,00
	05	Cari Transferler	2.200.000,00	1.350.000,00	57.039.000,00	60.589.000,00
	06	Sermaye Giderleri	87.485.000,00	0,00	86.000.000,00	173.485.000,00
	07	Sermaye Transferleri	3.791.000,00	0,00	500.000,00	4.291.000,00
	08	Borç verme	8.100.000,00	0,00	95.529.000,00	103.629.000,00
	09	Yedek Ödenek	0,00	0,00	0,00	0,00
	Bütçe Ödeneği Toplamı		343.618.218,00	178.261.682,00	252.566.100,00	774.446.000,00
BÜTÇE DIŞI KAYNAK	Döner Sermaye		3.970.200,00	3.228.088,00	0,00	7.198.288,00
	Diğer Yurt İçi Kaynaklar		13.883.610,00	0,00	0,00	13.883.610,00
	Yurt Dışı Kaynaklar		35.413.000,00	0,00	0,00	35.413.000,00
	Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı		53.266.810,00	3.228.088,00	0,00	56.494.898,00
Toplam Kaynak İhtiyacı			396.885.028,00	181.489.770,00	252.566.100,00	830.940.898,00

Performans Programı

EKLER

3

FAALİYETLERDEN SORUMLU HARCAMA BİRİMLERİNE İLİŞKİN TABLO

İDARE ADI:	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	FAALİYETLER	SORUMLU BİRİMLER
Kentsel gelişme, kıyı ve etkileşim alanlarına yönelik stratejiler belirlenecek ve kentsel gelişim için eylem planı hazırlanacaktır.	Yerleşmelere ve kıyılara yönelik üst politika ve stratejilerin belirlenmesi faaliyeti Türkiye Coğrafi Bilgi Sistemi çalışmalarının yaygınlaştırılması faaliyeti	TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Kırsal yerleşmelerin korunmasına ve geliştirilmesine yönelik politika ve stratejiler belirlenerek güvenli, sağlıklı ve düzenli yapılaşma sağlanacaktır.	Kırsal alanda yerleşme, planlama ve yapılaşma stratejilerinin geliştirilmesi faaliyeti	TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ İL MÜDÜRLÜKLERİ
Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve katılımcı planlamaya ilişkin usul ve esasların belirlenmesi sağlanacaktır.	Kıyı alanları planlama ve kıyı kenar çizgilerinin tamamlanması faaliyeti Plan tekliflerinin değerlendirilmesi ile planlama süreçlerine ilişkin usul ve esasların belirlenmesi faaliyeti	TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ İL MÜDÜRLÜKLERİ TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ İL MÜDÜRLÜKLERİ
Yerleşmelerin dönemsel raporlarına ilişkin kentsel göstergeler sistemi farklı nitelikteki yerleşmelerde uygulanacaktır.	Kentsel göstergeler sisteminin uygulanması ve kılavuzun yenilenmesi faaliyeti	TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
İmar hizmetleri ile ilgili olarak yerel yönetimlere rehberlik yapılacak ve kapasite artırılabilecektir.	İmar hizmetlerinin geliştirilmesi faaliyeti	TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ İL MÜDÜRLÜKLERİ
Dönüşüm Alanları Hakkında Kanun ile ilgili uygulamalarda ilke, usul ve esaslar belirlenecektir.	Dönüşüm alanları faaliyeti	TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Enerji etkin-iklim duyarlı yerleşme/planlama stratejileri belirlenecektir.	Yerleşme ve planlamanın enerji etkin-iklim duyarlı yapılması faaliyeti	TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesindeki iş süreçlerinin iyileştirilmesi için gerekli mevzuat ve altyapı düzenlemeleri yapılacaktır.	Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesi ve izlenmesi faaliyeti	TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
İnşaat ve esaslı onarımlarla ilgili yatırımların sayısı önceki yıla göre artırılabilecektir.	Kamu Kurum ve kuruluşlarına ait yatırımların yapım ve kontrollük faaliyeti	YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ İL MÜDÜRLÜKLERİ

Mevcut projelerin bir kısmı revize edilecek, proje üretimi ve kontrollüğü geliştirilecek, Web tabanlı uygulamalara geçilebilmesi için çalışmalar başlatılacaktır.	Etüt-proje işleri ve proje kontrollük işlemlerinin yapılması faaliyeti	YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ İL MÜDÜRLÜKLERİ
Bina envanter mevzuat çalışmalarına temel olacak teknik doküman için asgari kriterler belirlenecektir.	Bina envanterlerinin çıkarılmasına yönelik düzenlemelerin yapılması faaliyeti	YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ İL MÜDÜRLÜKLERİ
Binalarda enerji verimliliğini artırıcı tedbirlerin alınması sağlanacaktır.	Binalarda enerji verimliliğini sağlayacak tedbirlerin alınması faaliyeti	YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ İL MÜDÜRLÜKLERİ
Yapı Denetim Sisteminin etkinliğinin artırılması ve yaygınlaştırılması sağlanacaktır.	Yapı denetim sisteminin geliştirilmesi ve yapı denetim kuruluşlarının denetimlerinin yapılması faaliyeti	YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ İL MÜDÜRLÜKLERİ
Piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olmalarının sağlanması yönünde çalışmalar yapılacaktır.	Yapı malzemeleri piyasa gözetim ve denetim faaliyeti	YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ İL MÜDÜRLÜKLERİ
Yapısal tasarım alanında AB ile teknik mevzuatımız uyumlaştırılacaktır.	AB ile teknik mevzuatın uyumlaştırılması faaliyeti	YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
İnşaat analizleri, rayiçler ve tarifler ile Genel Teknik Şartnameleri gelişen teknolojiye uygun olarak revize edilecek, gerektiğinde yenileri düzenlenecek ve yapım uygulamalarıyla ilgili tebliğler yayınlanacaktır.	Genel Teknik Şartnamelerin revize edilmesi, gerektiğinde yenilerinin düzenlenmesi ve yapım uygulamalarıyla ilgili rayiç ve birim fiyatlar, bunlara ait tarif ve analizler ile tebliğlerin yayınlanması faaliyeti	YÜKSEK FEN KURULU BAŞKANLIĞI
Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, tesisat işleri ile ilgili Bakanlığımıza intikal eden anlaşmazlıklar çözüm odaklı değerlendirilecektir.	Anlaşmazlıklarla ilgili başvuruları sonuçlandırma ve cevaplandırma faaliyeti	YÜKSEK FEN KURULU BAŞKANLIĞI
5543 Sayılı İskân Kanunu kapsamında hedef kitlelerin sosyal, ekonomik ve kültürel durumları da göz önünde bulundurularak iskân talepleri karşılanacaktır.	İskân Kanunu uygulama faaliyeti	YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ İL MÜDÜRLÜKLERİ

Bakanlığın kurumsal yapısını iyileştirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecektir.	Bilgi işlem faaliyeti	TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ İL MÜDÜRLÜKLERİ
	Destek faaliyeti	ÖZEL KALEM MÜDÜRLÜĞÜ TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI İDARİ VE MALİ İŞLER DAİRESİ BAŞKANLIĞI PERSONEL DAİRESİ BAŞKANLIĞI STRATEJİ GELİŞTİRME BAŞKANLIĞI İÇ DENETİM BİRİMİ BAŞKANLIĞI HUKUK MÜŞAVİRLİĞİ BASIN VE HALKLA İLİŞKİLER MÜŞAVİRLİĞİ YÜKSEK FEN KURULU BAŞKANLIĞI YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ İL MÜDÜRLÜKLERİ