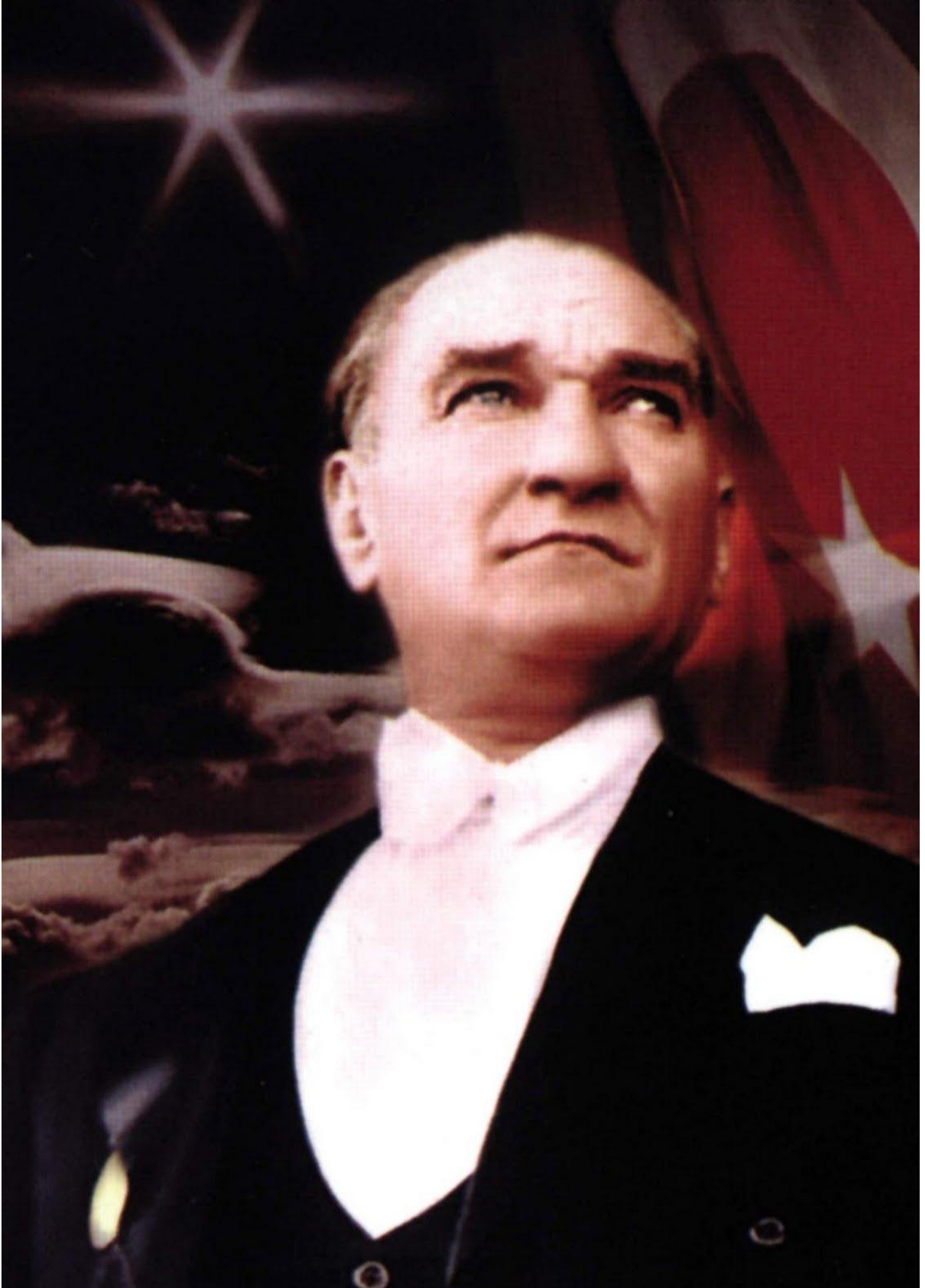





# 2011 YILI İDARE FAALİYET RAPORU



T.C.  
BAŞBAKANLIK  
Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı



*Felaket başa gelmeden evvel önleyici ve koruyucu tedbirleri düşünmek lazımdır. Geldikten sonra dövünmenin yararı yoktur.* 

## BAKAN SUNUŞU

Ülkemiz doğal afetlerden çok fazla etkilenen ve yüksek derecede risk taşıyan bir coğrafyada bulunmaktadır. Bu kabul etmemiz ancak boyun eğmeden acil önlemler almamız ve mücadele etmemiz gereken bir gerçektir.



1999 yılında meydana gelen büyük depremler Türkiye’de afet yönetim anlayışının gözden geçirilmesi ihtiyacını ortaya çıkarmış, bu doğrultuda uzun zaman alan araştırma ve etütler sonunda 2009 yılında çıkarılan 5902 sayılı Kanun’la Ülkemizde yeni bir afet yönetim modeli uygulamaya konulmuştur. Getirilen bu model ile önceliği “Kriz Yönetimi” olan anlayış yerine önceliği “Risk Yönetimi” olan anlayışa geçilmiştir.

Günümüzde “Bütünleşik Afet Yönetimi Sistemi” olarak adlandırılan bu model, afet ve acil durumların sebep olduğu zararların önlenmesi için tehlike ve risklerin önceden tespitini, afet olmadan önce meydana gelebilecek zararları önleyecek veya en aza indirecek önlemlerin alınmasını, afet ve acil durumlarda etkin müdahale ve koordinasyonun sağlanmasını ve afet sonrasında iyileştirme çalışmalarının bir bütünlük içerisinde yürütülmesini öngörmektedir.

Bu kapsamda önlem alma ve zarar azaltma kültürünü toplum içinde geliştirmek, eğitim faaliyetlerini hızlandırmak, modern teknolojiden ve iletişim imkânlarından yararlanmak, yerel, bölgesel ve uluslararası ölçekte işbirliğini geliştirmek, bunun yanı sıra sürdürülebilir kalkınma ve sürdürülebilir çevre sistemini hayata geçirmeye yönelik çalışmalar öncelikli hedeflerimiz arasındadır.

Sayın Başbakanımızın ve Hükümetimizin desteğinde bu hedeflere uygun olarak ülkemizdeki afet ve acil durum yönetim anlayışında yaşanan değişimin yanı sıra Dünyada meydana gelen afetlerde dil, din ve ırk ayrımı yapılmaksızın ülkemiz tarafından hemen reaksiyon gösterilmekte ve bu kapsamda AFAD koordinasyonunda yürütülen başarılı arama kurtarma operasyonları ve insani yardım faaliyetleri ile ülkemizin uluslararası alandaki görünürlüğü her geçen gün artmakta ve saygın bir konuma ulaşmaktadır.

Afet ve acil durumların olumsuz etkilerinin en az zararla atlatılması temennisiyle, afetlere hazırlıklı olmamız gerektiğini ve afet bilincini geliştirmemizin vazgeçilmez olduğunu asla aklımızdan çıkarmamalıyız.

Ülkemizde afet ve acil durum yönetimi alanında yaşanan değişim sürecinde AFAD koordinasyonunda yürütülen çalışmalar doğrultusunda hazırlanan 2011 Yılı Faaliyet Raporunun kamuoyunun bilgilendirilmesinde yararlı olmasını temenni ederim.

Beşir ATALAY  
Başbakan Yardımcısı

## BAŞKAN SUNUŞU

Tarihin çeşitli dönemlerinde büyük afetlerle karşılaşan ülkemiz, bulunduğu bölgenin özellikleri nedeniyle afete dönüşebilecek tehlikeler konusunda hassas bir konumda bulunmaktadır. Dünyamız afetlerin oluşum sıklığının giderek arttığı bir çağı yaşamaktadır. Günümüzde; önleyici politikalara ağırlık verilmesi ve sürecin etkin yönetimi, afet yönetiminin ve normal hayatı sürdürmenin zorunluluğudur.



Afet ve acil durumlar ile ilgili gerekli önlemlerin alınması ve olayların meydana gelmesinden önce hazırlık ve zarar azaltma, olay sırasında yapılacak müdahale ve olay sonrasında gerçekleştirilecek iyileştirme çalışmalarına ilişkin politikaların üretilmesi ve uygulanması ile bu çalışmaları yürüten kamu kurum ve kuruluşları arasında koordinasyonun sağlanması da, etkin bir yönetimin gereklerindedir.

Bu kapsamda 5902 sayılı Kanunla kurulan ve 17 Aralık 2009 tarihi itibarıyla faaliyete geçen Başkanlığımız, bütünleşik afet yönetimi sisteminin uygulanmasına yönelik çalışmaktadır. Bu anlayışla; Türkiye Afet Risklerinin Azaltılması Platformu kurulmuş, Ulusal Afet Yönetimi Strateji Belgesi ve Eylem Planı'nın kurumsal taslağı hazırlanarak, dış paydaşların görüşüne sunulmak üzere hazır hale getirilmiş, 2012-2023 yılları arasında kapsayan "Ulusal Deprem Stratejisi ve Eylem Planı" hazırlanmış, "Türkiye Ulusal Afet Arşiv Sistemi" kurulmuştur.

Afete dirençli toplum yetiştirmek amacıyla; Afet ve Acil Durum Eğitim Merkezi'nde, okullarda, sivil toplum kuruluşlarında ve özel sektörde sürekli afet eğitimleri verilmektedir. Ayrıca acil durumlara yönelik eğitimler ve tatbikatlar yapılarak yöneticilerin karar alma süreçlerinde etkinliği artırılmaktadır.

AFAD'a verilen destekle beraber "Yardım yapılan ülke konumundan dünyanın her ülkesine yardım yapan ülke konumuna geldik." Son bir yılda 30'dan fazla ülkeye, afet ve acil durumlarda insani yardımda bulduk. Arama kurtarma çalışmalarına katıldık. Bu alanda dünyada en başarılı ülkeler arasına girmiş bulunmaktayız. Son dönemde 1500'den fazla yurt içi ve yurt dışı operasyon gerçekleştirilmiştir.

Elazığ'da meydana gelen deprem sonrasında Türkiye tarihinde ilk defa deprem konutları 8 aylık bir sürede bitirilerek afetzedelere teslim edilmiştir. Yine aynı şekilde son dönemde yaşanan Kütahya – Simav depreminde ihtiyaçlar hızla tespit edilerek, yapılan koordinasyon sonucu en kısa sürede afet bölgesine ulaştırılmıştır. Yaşanan son Van depreminde de; AFAD yine hızlı bir reaksiyon göstermiş, depremin üzerinden birkaç saat geçmeden 1000'den fazla arama-kurtarma, sağlık ve Kızılay personelinin araç ve ekipmanıyla birlikte bölgeye ulaşması ve en hızlı şekilde bölgede arama-kurtarma faaliyetlerine başlanması sağlanmıştır. 252 vatandaşımız enkazdan sağ olarak kurtarılmış, ilk etapta çadır kentler oluşturulmuş, kamu tesisleri depremzedelere açılmış, temel ihtiyaçlar karşılanmıştır. Mevsimsel şartlar gözetilerek hızla konteynır kentler oluşturulmuştur. İlk etapta 15 bin adet kalıcı konut yapılması ve depremzede vatandaşlarımızın bu konutlara yerleştirilmesi planlanmıştır. Bu alanda ana hedefimiz Van'ı bir an evvel ayağa kaldırmaktır. Van depremi sonrasında bir bütün olarak koordinasyon, işbirliği ve dayanışma ruhu ile hareket edilmiş olması gurur vesilesidir. Afet ve acil durumların etkin yönetimi için devletimiz, tüm kurumları ve sivil toplum kuruluşlarıyla elbirliği içerisinde çalışıyor ve çalışmaya da devam edecektir.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda öngörüldüğü çerçevede hazırlanan 2011 yılı Faaliyet Raporunun geleceğe yönelik bir perspektif çizmesi açısından, raporda belirtilen faaliyetlerin hayata geçirilmesinde ve raporun hazırlanmasında emeği geçen bütün çalışma arkadaşlarıma teşekkür ediyorum.

Dr. Fuat OKTAY

Başkan

## BAKAN SUNUŞU

## BAŞKAN SUNUŞU

## İÇİNDEKİLER

1. GENEL BİLGİLER.....	10
1.1. Misyon ve Vizyon.....	10
1.2. Yetki, Görev ve Sorumluluklar.....	10
1.2.1. Başkan.....	11
1.2.2. Başkan Yardımcıları.....	11
1.2.3. Özel Kalem.....	12
1.2.4. Planlama ve Zarar Azaltma Dairesi Başkanlığı.....	12
1.2.5. Müdahale Dairesi Başkanlığı.....	13
1.2.6. İyileştirme Dairesi Başkanlığı.....	13
1.2.7. Sivil Savunma Dairesi Başkanlığı.....	14
1.2.8. Deprem Dairesi Başkanlığı.....	14
1.2.9. Yönetim Hizmetleri Dairesi Başkanlığı.....	15
1.2.10. Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı.....	15
1.2.11. Bilgi Sistemleri ve Haberleşme Dairesi Başkanlığı.....	17
1.2.12. Hukuk Müşavirliği.....	18
1.3. İdareye İlişkin Bilgiler.....	18
1.3.1. Fiziksel Yapı.....	18
1.3.2. Örgüt Yapısı.....	20
1.3.3. Bilgi ve Teknolojik Kaynaklar.....	23
1.3.3.1. Bilişim Sistemleri ve Donanımlar.....	23
1.3.3.2. Kütüphane Kaynakları.....	24
1.3.4. İnsan Kaynakları.....	24
1.3.5. Sunulan Hizmetler.....	26
1.3.5.1. Deprem Alanına İlişkin Sunulan Hizmetler.....	26
1.3.5.2. Planlama ve Zarar Azaltma Alanına İlişkin Sunulan Hizmetler.....	29
1.3.5.3. İyileştirme Alanına İlişkin Sunulan Hizmetler.....	31
1.3.5.4. Sivil Savunma Alanına İlişkin Sunulan Hizmetler.....	36
1.3.5.5. Müdahale Alanına İlişkin Sunulan Hizmetler.....	38
1.3.6. Yönetim ve İç Kontrol.....	49

2. AMAÇ ve HEDEFLER.....	51
2.1. Amaç ve Hedefleri.....	51
2.3. Politika ve Öncelikler.....	51
3. FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER.....	52
3.1. Mali Bilgiler.....	52
3.1.1. Bütçe Uygulama Sonuçları ve Temel Mali Tablolara İlişkin Açıklamalar.....	52
3.1.2. Mali Denetim Sonuçları.....	57
3.2. Performans Bilgileri.....	58
3.2.1. Faaliyet ve Proje Bilgileri.....	58
3.2.2. Performans Sonuçları Tablosu.....	69
3.2.3. Performans Sonuçlarının Değerlendirilmesi.....	69
3.2.4. Performans Bilgi Sisteminin Değerlendirilmesi.....	69
4. KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ.....	70
4.1. Üstünlükler.....	70
4.2. Zayıflıklar.....	70
EKLER.....	71



## TABLOLAR LİSTESİ

Tablo 1: Başkanlığın Fiziksel Yapısı.....	19
Tablo 2: Başkanlığın Araç Durumu.....	19
Tablo 3: 2011 Yılı Donanım Envanteri.....	23
Tablo 4: Personelin Hizmet Sınıflarına Göre Dağılımı.....	25
Tablo 5: Personelin Cinsiyete Göre Dağılımı.....	25
Tablo 6: Personelin Yaş Bloklarına Göre Dağılımı.....	25
Tablo 7: Personelin Eğitim Durumuna Göre Dağılımı.....	25
Tablo 8: Personelin Hizmet Yılları Bloklarına Göre Dağılımı.....	25
Tablo 9: Personelin Yabancı Dil Bilgisine Göre Dağılımı.....	26
Tablo 10: Hak Sahipliği ve Borçlandırma Sayıları.....	34
Tablo 11: 2011 Yılında Müdahale Edilen Büyük Ölçekli Afet ve Acil Durumlar.....	38
Tablo 12: 2011 Yılı Bütçe Gerçekleşmeleri.....	52
Tablo 13: Gönderilen Afet ve Acil Durum Faaliyetleri Ödeneği ve Harcamaları.....	55
Tablo 14: Afet ve Acil Durum Faaliyetleri Ödeneği Harcamasının Afet – Acil Durum Türüne Göre ve Harcama Türüne Göre Sınıflandırması.....	57
Tablo 15: Kamulaştırma İşlemleri Tablosu.....	58
Tablo 16: Konut Sektörü Projeleri.....	58
Tablo 17: Konut Sektörüne İlişkin Devam Eden Projeler.....	59
Tablo 18: Devam Etmeyen Çok Yıllı Projeler.....	66

## ŞEMA VE GRAFİKLER LİSTESİ

Şema 1: Teşkilat Şeması.....	22
Şema 2: Ulusal Sismolojik Gözlem Ağı.....	27
Grafik 1: Başkanlığın Personel Durumu.....	24
Grafik 2: Yurt İçi Olayların Yüzdeleri Dağılımı.....	38
Grafik 3: Yurt Dışı Olayların Yüzdeleri Dağılımı.....	39
Grafik 4: 2011 Yılı Bütçe Gerçekleşmeleri Dağılımı.....	53
Grafik 5: Cari Transferlerin Dağılımı.....	53
Grafik 6: Sermaye Giderlerinin Dağılımı.....	54
Grafik 7: Sermaye Transferlerinin Dağılımı.....	54
Grafik 8: Afet ve Acil Durum Faaliyetleri Ödeneği Harcamasının Afet – Acil Durum Türüne Göre Sınıflandırması.....	56

## 1. GENEL BİLGİLER

### 1.1. MİSYON VE VİZYON

#### 1.1.1. Misyon

Afet ve acil durumlarda doğacak zararları azaltmak amacıyla bütünlüklük afet yönetimi çerçevesinde politika üretmek, gözlem ve araştırmalar yapmak, ilgili kurum ve kuruluşlar arasında koordinasyonu sağlamak, ülke düzeyinde sivil savunma tedbirlerini aldirmek, toplumda farkındalığı arttırmak.

#### 1.1.2. Vizyon

Afet ve acil durum yönetiminde, uluslararası düzeyde model alınabilecek bir kurum olmak.

### 1.2. YETKİ, GÖREV VE SORUMLULUKLAR

Başkanlığımız yetki, görev ve sorumlulukları genel olarak 29.05.2009 tarihli 5902 sayılı Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun (*Kanun*) ile düzenlenmiştir.

Başkanlığımız, görevleriyle ilgili konularda kamu kurum ve kuruluşları, üniversiteler, yerel yönetimler, Türkiye Kızılay Derneği ve konu ile ilgili diğer sivil toplum kuruluşları, özel sektör ve uluslararası kuruluşlar ile işbirliği ve koordinasyonu sağlamakla yetkilendirilmiştir.

Kanun'a göre Başkanlığın amacı; afet ve acil durumlar ile sivil savunmaya ilişkin hizmetlerin ülke düzeyinde etkin bir şekilde gerçekleştirilmesi için gerekli önlemlerin alınması ve olayların meydana gelmesinden önce hazırlık ve zarar azaltma, olay sırasında yapılacak müdahale ve olay sonrasında gerçekleştirilecek iyileştirme çalışmalarını yürüten kurum ve kuruluşlar arasında koordinasyonun sağlanması ve bu konularda politikaların üretilmesi ve uygulanmasıdır.

Başkanlık bu amacını; Başkan, Başkan Yardımcıları, Özel Kalem, Planlama ve Zarar Azaltma Dairesi Başkanlığı, Müdahale Dairesi Başkanlığı, İyileştirme Dairesi Başkanlığı, Sivil Savunma Dairesi Başkanlığı, Deprem Dairesi Başkanlığı ve Yönetim Hizmetleri

Dairesi Başkanlığı, Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı, Hukuk Müşavirliği, Bilgi Sistemleri ve Haberleşme Dairesi Başkanlığı eliyle gerçekleştirmektedir.

### 1.2.1. Başkan

Başkanlığın en üst amiri olarak Başkan'ın yetki, görev ve sorumlulukları Kanun'un 7'nci maddesine göre şunlardır:

- Başkanlık hizmetlerini mevzuat hükümlerine, kalkınma planları ve yıllık programlara, Başkanlığın amaç ve politikalarına, stratejik planlarına, performans ölçütlerine, hizmet kalite ve standartlarına ve bütünlük afet yönetimi ilkesine uygun olarak yürütmek,
- Afet ve Acil Durum Koordinasyon Kurulunun toplanması amacıyla Kurul Başkanına öneride bulunmak,
- Afet ve acil durum hallerinde müdahaleyi koordine etmek ve üst makamları bilgilendirmek,
- Sivil savunma arama ve kurtarma birlik müdürlüklerinin görev yerlerini, ilgili kamu kurum ve kuruluşları ve sivil toplum kuruluşları ile koordine ederek belirlemek,
- 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu uyarınca bir iç denetçi atamak,
- Resmi ve özel kurum ve kuruluşlar ile ilişkileri yürütmek,
- Basın ve halkla ilişkiler faaliyetlerini planlamak ve yürütmek,
- Başkanlığın yıllık çalışma raporu ve eylem planını hazırlamak,
- Başbakan veya ilgili bakan tarafından verilecek benzeri görevleri yapmak.

Başkan, bu Kanunda belirtilen hizmetlerin yürütülmesinden Başbakana karşı sorumludur.

### 1.2.2. Başkan Yardımcıları

24.10.2011 tarihli 661 sayılı KHK ile 5902 sayılı Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun'a Başkan Yardımcıları eklenmiştir. Kanun'un 7/A maddesine göre;

Başkana yardımcı olmak üzere en fazla iki Başkan Yardımcısı atanabilir.

Başkan Yardımcıları, Başkan tarafından verilen görevleri yerine getirir ve Başkana karşı sorumludur.

### 1.2.3. Özel Kalem

Özel Kalem Müdürlüğü; Başkanlık Makamının randevularını planlamak, toplantılarını ayarlamak, yapılacak toplantı gün ve saatlerini ilgili birimlere bildirmek, ziyaret, davet, karşılama, ağırlama, uğurlama, açılış, milli ve dini bayramlar ile önemli günlerde düzenlenen organizasyonlarda protokol gereklerini yerine getirmek, Başkanlık Makamını ziyarete gelen yurtiçi - yurtdışı konukların en iyi şekilde karşılanması, ağırlanması ve uğurlanmasını temin etmek, Başkanlık Sekreteryasını düzenleyerek Başkanlık Makamının görüşme ve kabullerine ait hizmetleri yürütmek görevlerini yerine getirmektedir.

### 1.2.4. Planlama ve Zarar Azaltma Dairesi Başkanlığı

Kanun'un 8 inci maddesine göre Planlama ve Zarar Azaltma Dairesi Başkanlığı'nın görevleri şunlardır:

- Ülke düzeyinde uygulanacak afet ve acil durum müdahale, risk yönetimi ve zarar azaltma planlarını yapmak veya yaptırmak,
- Muhtemel afet ve acil durum bölgelerini tespit etmek ve önleyici tedbirleri ilan etmek,
- Zarara uğraması muhtemel yerlerin plan, proje ve imar esaslarını belirlemek,
- Aynı, nakdi ve insani yardım esaslarını belirlemek,
- Afet ve acil durumlar hakkında halkı bilgilendirme, bilinçlendirme ve eğitim çalışmaları yapmak,
- Yurtiçi ve yurtdışında meydana gelen afet ve acil durumlarla ilgili bilgileri toplamak ve değerlendirmek,
- Afet ve Acil Durum Eğitim Merkezinin iş ve işlemlerini yürütmek,
- Afet ve acil durumlara ilişkin;
  - Yönetim stratejilerini belirlemek,
  - Kamu yatırımları ile personel ihtiyacı konusunda ilgili kurumlara öneride bulunmak,
  - Eğitim faaliyetleri ve tatbikatları yapmak veya yaptırmak,
  - Sigorta hizmetlerinin geliştirilmesi ve yaygınlaştırılmasını sağlamak,

- Hizmet standartlarını ve akreditasyon esaslarını belirlemek ve denetlemek,
- Başkan tarafından verilecek benzeri görevleri yapmak.

### 1.2.5. Müdahale Dairesi Başkanlığı

Kanun'un 9 uncu maddesine göre Müdahale Dairesi Başkanlığı'nın görevleri şunlardır:

- Afet ve acil durum esnasında kamu, özel ve sivil toplum kuruluşları, yabancı kişi ve kuruluşlara ait her türlü kaynakları değerlendirerek afet veya acil durumun etkilerini gidermeye yönelik müdahale çalışmalarını yürütmek,
- Başbakanlık afet ve acil durum yönetimi merkezini idare etmek,
- Kamu kurum ve kuruluşları ile illerde afet ve acil durum yönetimi merkezlerinin açılması ve yönetilmesini sağlamak,
- İtfaiye, arama ve kurtarma hizmetlerinin standartlarını belirlemek,
- İtfaiye, arama ve kurtarma hizmeti veren kurum ve kuruluşlarla işbirliği yapmak,
- Gönüllü itfaiye ile arama ve kurtarma hizmetlerini düzenlemek ve teşvik etmek,
- Koruyucu ve kurtarıcı faaliyetleri planlamak ve yürütmek,
- Afet ve acil duruma ilişkin anlaşmalarla verilen görevleri yürütmek,
- Yabancı devletlerle ve uluslararası kuruluşlarla görev alanına giren konularda işbirliği yapmak,
- Başkan tarafından verilecek benzeri görevleri yapmak.

### 1.2.6. İyileştirme Dairesi Başkanlığı

Kanun'un 10 uncu maddesine göre İyileştirme Dairesi Başkanlığı'nın görevleri şunlardır:

- Afet ve acil durum sonrası hayatın normale dönmesini sağlayıcı tedbirleri almak,
- Afet ve acil durum bölgelerinde geçici yerleşmeyi sağlamak, zarara uğramış kişilerin tedavi, iâşe, ibate, sosyal ve psikolojik destek hizmetlerini yürütmek,
- Afete uğramış yerlerin imar, plan, proje işlemleri ile bu alandaki hukuki işlemlerin yürütülmesinde kamu kurum ve kuruluşları ile koordinasyonu sağlamak, yapılan işlemleri denetlemek,
- Uluslararası acil yardımları yapmak ve kabul etmek,
- Afetten etkilenen bölgelerde, kamu kurum ve kuruluşları, mahalli idareler, üniversiteler ve sivil toplum kuruluşları ile işbirliği içinde afet sonrası yeniden yapılanma ve iyileştirme planlarını hazırlamak, hazırlanan planları Afet ve Acil

Durum Yüksek Kurulunun onayına sunmak, onaylanan planların uygulanmasını koordine etmek, uygulamaya ilişkin ilerleme raporlarını hazırlamak,

- Başkan tarafından verilecek benzeri görevleri yapmak.

### 1.2.7. Sivil Savunma Dairesi Başkanlığı

Kanun'un 11 inci maddesine göre Sivil Savunma Dairesi Başkanlığı'nın görevleri şunlardır:

- Kamu kurum ve kuruluşları ile özel kuruluşlarda sivil savunma hizmetlerini planlamak, uygulamak ve denetlemek,
- Her türlü silahsız koruyucu ve kurtarıcı tedbirleri, acil kurtarma ve ilk yardım faaliyetlerini planlamak ve yürütmek,
- Seferberlik ve savaş hazırlıklarında ihtiyaç duyulacak sivil kaynakları tespit etmek,
- Sivil savunma gayretlerinin halk tarafından desteklenmesi ve halkın moralinin korunmasını sağlamaya yönelik çalışmalar yapmak,
- Kimyasal, biyolojik, radyolojik ve nükleer maddelerin meydana getireceği tehlikelere karşı alınacak önlemleri ve yapılacak çalışmaları tespit etmek ve bunlarla ilgili bakanlık, kamu ve özel kurum ve kuruluşlar arasında koordinasyonu sağlamak,
- Başkan tarafından verilecek benzeri görevleri yapmak.

### 1.2.8. Deprem Dairesi Başkanlığı

Kanun'un 12 inci maddesine göre Deprem Dairesi Başkanlığı'nın görevleri şunlardır:

- Depreme hazırlık, müdahale, deprem riski yönetimi,
- Depremde zarara uğraması muhtemel yerler ile zarara uğramış yerlerin imar, plan ve proje işlemlerinin yürütülmesi,
- Depreme hazırlık, müdahale ve iyileştirme aşamalarında kullanılacak kamu, özel ve sivil toplum kuruluşları ile yabancı kişi ve kuruluşlara ait her türlü kaynakların tespiti ve etkin kullanımı,
- Depremler hakkında halkın bilgilendirilmesi, konularında uygulanacak politikaları belirlemek, takip etmek, değerlendirmek ve depremle ilgili hizmetlerin yürütülmesinde Başkanlığın diğer birimlerine danışmanlık yapmak,
- Başkan tarafından verilecek benzeri görevleri yapmak.

### 1.2.9. Yönetim Hizmetleri Dairesi Başkanlığı

Kanun'un 13 üncü maddesine göre Yönetim Hizmetleri Dairesi Başkanlığı'nın görevleri şunlardır:

- Başkanlığın insan kaynakları politikasını ve performans ölçütlerini belirlemek,
- Başkanlık personelinin özlük işlemlerini yürütmek,
- Başkanlığın idari ve mali hizmetlerini yürütmek,
- Afet ve acil duruma ilişkin kaynakları yönetmek,
- Ulusal seviyede lojistik hizmetlerini yapmak veya yaptırmak, yerel yönetimler, diğer kamu kurum ve kuruluşları ile sivil toplum kuruluşlarına destek sağlamak,
- Başkanlık personelinin eğitim çalışmalarını yürütmek,
- Acil durum ve afet yönetimine ilişkin yayınları ve bilimsel çalışmaları derlemek, tasnif etmek, kütüphane hizmetleri vermek ve bu konularla ilgili süreli ve süresiz yayınlar çıkarmak,
- Başkan tarafından verilecek benzeri görevleri yapmak.

Ayrıca Başkanlık, yurtiçinde ve yurtdışında meydana gelen afet ve acil durumlara ilişkin yardım kampanyaları düzenleyebilir.

### 1.2.10. Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı

24.10.2011 tarihli 661 sayılı KHK ile 5902 sayılı Kanuna Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı eklenmiştir. Kanun'un 13/A maddesinde tanımlanan Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığı'nın görevleri şunlardır:

- 10/12/2003 tarihli ve 5018 sayılı Kamu Malî Yönetimi ve Kontrol Kanunu, 22/12/2005 tarihli ve 5436 sayılı Kanunun 15 inci maddesi ve diğer mevzuatla strateji geliştirme ve mali hizmetler birimlerine verilen görevleri yerine getirmek.
- Başkan tarafından verilecek benzeri görevleri yapmak.

5018 Sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun 60. maddesi ile 5436 sayılı Kanunun 15. maddesi ve 18 Şubat 2006 tarih 26084 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan Strateji Geliştirme Birimlerinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğe göre, Strateji Geliştirme Dairesi Başkanlığının görevleri şunlardır:

- Ulusal kalkınma strateji ve politikaları, yıllık program ve hükümet programı çerçevesinde idarenin orta ve uzun vadeli strateji ve politikalarını belirlemek, amaçlarını oluşturmak üzere gerekli çalışmaları yapmak,
- Başkanlığın görev alanına giren konularda performans ve kalite ölçütleri geliştirmek ve bu kapsamda verilecek diğer görevleri yerine getirmek,
- Başkanlığın yönetimi ile hizmetlerin geliştirilmesi ve performansla ilgili bilgi ve verileri toplamak, analiz etmek ve yorumlamak,
- Başkanlığın görev alanına giren konularda, hizmetleri etkileyecek dış faktörleri incelemek, kurum içi kapasite araştırması yapmak, hizmetlerin etkililiğini ve tatmin düzeyini analiz etmek ve genel araştırmalar yapmak,
- Yönetim bilgi sistemlerine ilişkin hizmetleri yerine getirmek,
- Başkanlığın stratejik plan ve performans programının hazırlanmasını koordine etmek ve sonuçlarının konsolide edilmesi çalışmalarını yürütmek,
- Başkanlığın izleyen iki yılın bütçe tahminlerini de içeren idare bütçesini, stratejik plan ve yıllık performans programına uygun olarak hazırlamak ve idare faaliyetlerinin bunlara uygunluğunu izlemek ve değerlendirmek,
- İlgili Mevzuatı uyarınca belirlenecek bütçe ilke ve esasları çerçevesinde, ayrıntılı harcama programı hazırlamak ve hizmet gereksinimleri dikkate alınarak ödeneğin ilgili birimlere gönderilmesini sağlamak,
- Başkanlığın Bütçe kayıtlarını tutmak, bütçe uygulama sonuçlarına ilişkin verileri toplamak, değerlendirmek ve bütçe kesin hesabı ile malî istatistikleri hazırlamak,
- İlgili mevzuat çerçevesinde Başkanlığın gelirlerini tahakkuk ettirmek, gelir ve alacaklarının takip ve tahsil işlemlerini yürütmek,
- Harcama birimleri tarafından hazırlanan birim faaliyet raporlarını da esas alarak idarenin faaliyet raporunu hazırlamak,
- Başkanlığın mülkiyetinde veya kullanımında bulunan taşınır ve taşınmazlara ilişkin icmal cetvellerini düzenlemek,
- Başkanlığın yatırım programının hazırlanmasını koordine etmek, uygulama sonuçlarını izlemek ve yıllık yatırım değerlendirme raporunu hazırlamak,
- Başkanlığın, diğer idareler nezdinde takibi gereken malî iş ve işlemlerini yürütmek ve sonuçlandırmak,
- Malî kanunlarla ilgili diğer mevzuatın uygulanması konusunda üst yöneticiye ve harcama yetkililerine gerekli bilgileri sağlamak ve danışmanlık yapmak,
- Ön malî kontrol faaliyetini yürütmek,



- İç kontrol sisteminin kurulması, standartlarının uygulanması ve geliştirilmesi konularında çalışmalar yapmak; üst yönetimin iç denetime yönelik işlevinin etkililiğini ve verimliliğini artırmak için gerekli hazırlıkları yapmak,
- Başkan tarafından verilecek benzeri görevleri yapmak.

### 1.2.11. Bilgi Sistemleri ve Haberleşme Dairesi Başkanlığı

24.10.2011 tarihli 661 sayılı KHK ile 5902 sayılı Kanuna Bilgi Sistemleri ve Haberleşme Dairesi Başkanlığı eklenmiştir. Kanun'un 13/B maddesinde tanımlanan Bilgi Sistemleri ve Haberleşme Dairesi Başkanlığı'nın görevleri şunlardır:

- Afet ve acil durum yönetim merkezlerinin, ortak haberleşme ve bilgi sistemlerinin standardını belirlemek ve denetlemek.
- Afet ve acil durumlara ilişkin her türlü bilgi, haberleşme, tahmin ve erken uyarı sistemlerini kurmak, kurdurmak, bakım ve onarımını yapmak veya yaptırmak, işletmek veya işletilmesini sağlamak.
- E-Devlet uygulamalarının Başkanlık ile ilgili çalışmalarını yapmak, koordine etmek ve yürütmek.
- Afet ve acil durumlara yönelik coğrafi bilgi sistemini kurmak veya kurdurmak, formatlarını hazırlamak, il afet ve acil durum müdürlükleri arasındaki bilgi standartlarını oluşturmak.
- Bilişim teknolojisindeki gelişmelere uygun olarak daha etkin ve verimli bilgi, belge ve iş akışı düzenini kurmak, buna yönelik yazılımları üretmek veya sağlamak.
- Başkanlığın bilişim altyapısı ve haberleşme sisteminin kurulumu, bakımı, ikmali, geliştirilmesi ve güncellenmesi ile ilgili işleri yürütmek, bunlarla ilgili güvenlik tedbirlerini almak, kriptoloji merkezini kurmak, kurdurmak ve işletmek.
- Bilişim teknolojisinin gelişimini izlemek, bilgi işlem donanım ve yazılımının kullanılmasında diğer kamu kurum ve kuruluşlarıyla işbirliği yapmak.
- Başkanlık birimleri ve diğer ilgili kuruluşlarla işbirliği yaparak bilgi işlem sisteminin etkin ve verimli bir şekilde çalışmasını sağlamak.
- Afet ve acil durumlara yönelik veri tabanlarını kurmak, kurdurmak ve işletmek, uygulama yazılımlarını yapmak veya yaptırmak.
- Başkanlığın internet sayfaları, elektronik imza ve elektronik belge uygulamaları ile ilgili teknik çalışmaları yapmak veya yaptırmak.

- Başkanlık hizmetleriyle ilgili bilgileri toplamak ve ilgili birimlerle işbirliği içinde veri tabanları oluşturmak.
- Başkan tarafından verilecek benzeri görevleri yapmak.

### 1.2.12. Hukuk Müşavirliği

24.10.2011 tarihli 661 sayılı KHK ile 5902 sayılı Kanuna Hukuk Müşavirliği eklenmiştir. Kanun'un 13/C maddesinde tanımlanan Hukuk Müşavirliği'nin görevleri şunlardır:

- 26/9/2011 tarihli ve 659 sayılı Genel ve Özel Bütçeli İdarelerde Hukuk Hizmetlerinin Yürütülmesine İlişkin Kanun Hükmünde Kararname hükümlerine göre hukuk birimlerine verilen görevleri yapmak,
- Başkan tarafından verilen benzeri görevleri yapmak.

## 1.3. İDAREYE İLİŞKİN BİLGİLER

### 1.3.1. Fiziksel Yapı

Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı; Üniversiteler Mahallesi Dumlupınar Bulvarı No:159 (Eskişehir Yolu 10.km) Çankaya/ANKARA adresinde bulunan Başkanlık ana binasında (Diyanet İşleri Başkanlığı yanı), Mustafa Kemal Mahallesi Dumlupınar Bulvarı No:257'de bulunan ek binasında (Mülga Afet İşleri Genel Müdürlüğü Binaları) ve İstanbul Yolu 10. Km.de bulunan Afet ve Acil Durum Eğitim Merkezi Müdürlüğü binasında hizmet vermektedir. Ayrıca Paris Cad. Ali Dede Sokak No: 8 A.Ayrancı/ANKARA adresinde (Mülga Sivil Savunma Genel Müdürlüğü Binası) ve Atatürk Bulvarı Gülözü Sk. No:4 Kavaklıdere/ANKARA adresinde (Mülga Türkiye Acil Durum Yönetimi Genel Müdürlüğü Binası) Başkanlığımıza ait ek binalar bulunmaktadır. Binaların açık – kapalı alanları ve bu alanların toplamaları Tablo 1'de görüldüğü gibidir.

Tablo 1: Başkanlığın Fiziksel Yapısı

	AÇIK ALAN (M <sup>2</sup> )	KULLANILAN AÇIK ALAN (M <sup>2</sup> )	KAPALI ALAN (M <sup>2</sup> )	KONFERANS SALONU		TOPLANTI SALONU		MİSAFİRHANE KAPASİTESİ (Oda)	LOJMAN SAYISI
				SAYISI	KAPASİTESİ	SAYISI	KAPASİTESİ		
ANA BİNA	107.000	107.000	15.000	1	108	3	15+15+40		
EK BİNA	259.000	90.000	11.124	1	80	1	20		
EĞİTİM MERKEZİ	45.000	84.000	11.900	2	40 118			78	25
AYRANCI BİNA			4.160						
TAY ESKİ BİNA			950						

Ayrıca Eğitim Merkezi Müdürlüğünde toplam kapasitesi 130 kişi olan 6 adet derslik, 78 kişi kapasiteli yatakhane, 30' ar kişi kapasiteli 2 adet uygulama dershanesi mevcuttur.

Başkanlığımız demirbaşlarında 19 adet resmi araç kayıtlıdır. Ayrıca 10 adet şoförlü, 15 adet şoförsüz binek araç yıllık olarak yapılan hizmet sözleşmesi ile kullanılmaktadır. Başkanlığımızda kullanılan araçlara ilişkin bilgiler Tablo 2'de gösterildiği gibidir.

Tablo 2: Başkanlığın Araç Durumu

	ARAÇ TÜRÜ	ARAÇ SAYISI	KİRALANMIŞ ARAÇ
MEVCUT ARAÇ	Binek Oto	7	25
	Kamyon	1	
	Minibüs	5	27
	Otobüs	1	1
	Kamyonet	2	
	Tır (Çekici)	1+1	
	İş Makinesi		
	Diğer	1	
	<b>TOPLAM</b>	<b>19</b>	<b>53</b>

### 1.3.2. Örgüt Yapısı

Kanun uyarınca Başkanlığımız Başbakanlığa bağlı bir kuruluş olup, Başbakan bu yetkisini Başbakan Yardımcısı Sn. Beşir ATALAY vasıtasıyla kullanmaktadır. Başkanlığımız yukarıda da belirtildiği gibi Kanunda belirtilen hizmetlerin yürütülmesinden Başbakana karşı sorumludur.

5902 sayılı Kanun ile afet ve acil durum yönetimine ilişkin üç adet Kurul oluşturulmuştur:

- **Afet ve Acil Durum Yüksek Kurulu;**

Afet ve acil durumlarla ilgili olarak hazırlanan plan, program ve raporları onaylamakla görevli, Başbakan veya görevlendireceği Başbakan Yardımcısının başkanlığında, Milli Savunma, İçişleri, Dışişleri, Maliye, Milli Eğitim, Bayındırlık ve İskan, Sağlık, Ulaştırma, Enerji ve Tabii Kaynaklar ile Çevre ve Orman bakanlarından oluşan Afet ve Acil Durum Yüksek Kurulu kurulmuştur. Kurul toplantılarına, ilgili bakan, kurum ve kuruluş, sivil toplum kuruluşları temsilcileri ve konu ile ilgili uzmanlar çağırılabilir. Kurul, yılda en az iki kez toplanır. Kurul, ayrıca Kurul Başkanının isteği üzerine toplanabilir. Kurulun sekretaryasını Başkanlık yürütür.

- **Afet ve Acil Durum Koordinasyon Kurulu;**

Afet ve acil durum hallerinde bilgileri değerlendirmek, alınacak önlemleri belirlemek, uygulanmasını sağlamak ve denetlemek, kurum ve kuruluşlar ile sivil toplum kuruluşları arasındaki koordinasyonu sağlamak amacıyla, Başbakanlık Müsteşarının başkanlığında, Milli Savunma, İçişleri, Dışişleri, Maliye, Milli Eğitim, Bayındırlık ve İskân, Sağlık, Ulaştırma, Enerji ve Tabii Kaynaklar, Çevre ve Orman bakanlıkları ve Devlet Planlama Teşkilatı müsteşarları, Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanı, Türkiye Kızılay Derneği Genel Başkanı ile afet veya acil durumun türüne göre Kurul Başkanınca görevlendirilecek diğer bakanlık ve kuruluşların üst yöneticilerinden oluşan Afet ve Acil Durum Koordinasyon Kurulu kurulmuştur. Kurul, yılda en az dört kez toplanır. Ayrıca, ihtiyaç halinde Kurul Başkanının çağrısı üzerine olağanüstü toplanabilir. Kurulun sekretaryasını Başkanlık yürütür.

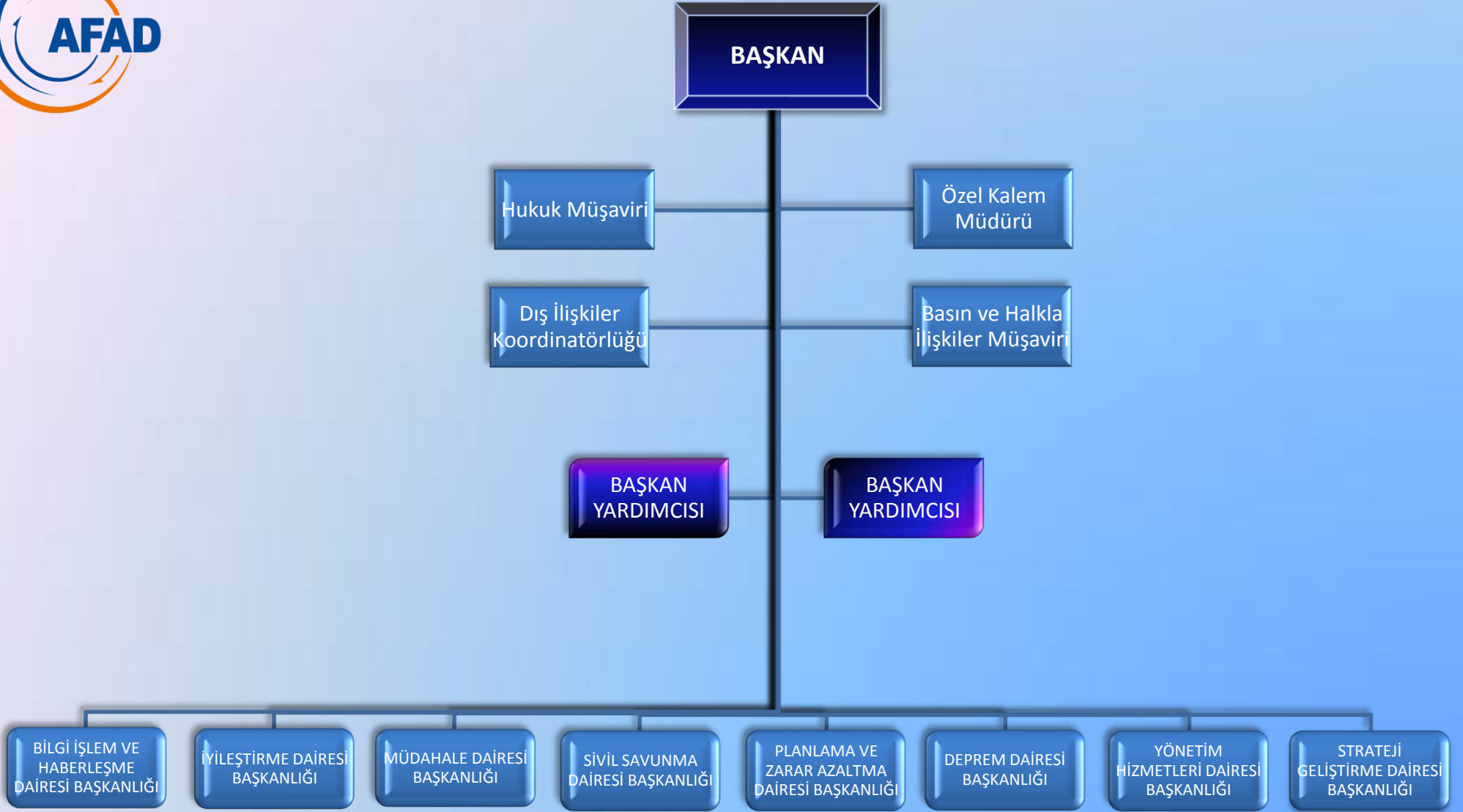
- **Deprem Danışma Kurulu;**

Depremden korunmak, deprem zararlarını azaltmak, deprem sonrası yapılacak faaliyetler hakkında öneriler sunmak ve depremle ilgili araştırmalar için politikaları ve öncelikleri belirlemek amacıyla Başkanın başkanlığında, Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Temsilcisi, Boğaziçi Üniversitesi Kandilli Rasathanesi ve Deprem Araştırma Enstitüsü Müdürü, Maden Tetkik ve Arama Enstitüsü Genel Müdürü, Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu Başkanı, Türkiye Kızılay Derneği Genel Başkanı, deprem konusunda çalışmaları bulunan ve Yükseköğretim Kurulu tarafından bildirilecek en az on üniversite öğretim üyesi arasından Başkan tarafından belirlenecek beş üye ile akredite edilmiş ilgili sivil toplum kuruluşlarından Başkan tarafından belirlenecek üç üyeden oluşan Deprem Danışma Kurulu kurulmuştur. Kurul, yılda en az dört kez toplanır. Ayrıca, ihtiyaç halinde, Kurul Başkanının çağrısı üzerine olağanüstü toplanabilir. Kurulun sekretaryasını Başkanlık yürütür.

Kanun uyarınca; diğer afet türlerine yönelik olarak da Bakanlar Kurulu kararı ile afet danışma kurulları kurulabilir.

Başkanlığımızın teşkilat yapısı Şema 1’de görüldüğü gibidir.

## Şema 1: TEŞKİLAT ŞEMASI



### 1.3.3. Bilgi ve Teknoloji Kaynakları

#### 1.3.3.1. Bilişim Sistemleri ve Donanımlar

Başkanlığımızda bilgi ve teknoloji kaynakları, işlem süreçlerinin hızlandırılması, etkinlik ve verimliliğin artmasında önemli rol oynamaktadır.

30 adet sunucu sistemi ile Başkanlığın bilgi sistemleri, internet sitesi, intranet sitesi, e-posta, virüs, spam, güvenlik duvarı, veritabanları, ağ yazıcıları, ağ yönetimi, yedekleme vb. hizmetler yerine getirilmektedir. Başkanlıkta yerel ağ üzerinde yaklaşık 712 masaüstü bilgisayar ve 253 yazıcıya sahiptir. Yerel ağda VLAN yapısı kurulmuş olup hızlı ve güvenli bir ağ yapısı oluşturulmuştur. İnternet erişimi ana hizmet binasında 10, ek hizmet binasında 100 Mbps metro ethernet bağlantısı ile sağlanmaktadır. İnternet sitesi ile kurum içi sosyal ve idari konularda haberleşme ve etkin bilgi akışı ile çeşitli bilgi sağlayıcılarla (intranet, internet, e-mail vb.) anlık haber ve bilgi akışı sağlanmaktadır. Yeniden geliştirilen e-Kapı (Portal) ile Başkanlık ile ilgili haber, duyuru ve basımı yapılan bilgi, belge ve bilgi kaynaklarının hızlı bir şekilde dış kullanıcılara sunulması [www.afad.gov.tr](http://www.afad.gov.tr) internet sitesi vasıtası ile yapılmaktadır. 525 adet kesintisiz güç kaynağının büyük bölümü deprem veri istasyonlarında kullanılmaktadır. Başkanlığımızda kullanılan donanıma ilişkin envanter Tablo 3'te görüldüğü gibidir.

**Tablo 3: 2011 Yılı Donanım Envanteri**

TÜRÜ	DONANIM ARAÇLARI	ARAÇ SAYISI
<b>BİLGİSAYAR</b>	Masaüstü Bilgisayar	712
	Dizüstü Bilgisayar	204
	Tablet Bilgisayar	15
	Cep Bilgisayarı	11
	Tümleşik Bilgisayar	1
	Notebook	7
	Mini Notebook	6
	Netbook	4
<b>DİĞER DONANIM</b>	Yazıcı	253
	Tarayıcı	40
	Belge Geçer (Faks Cihazı)	30
	Yansı Cihazı (Projeksiyon)	23
	Televizyon	126
	Fotokopi Makinesi	40
	Plotter	5
	Sunucular	30
	Klima	46
	Kesintisiz Güç Kaynağı	525
	Yönlendirmeler	40
	Ağ Anahtarları	24

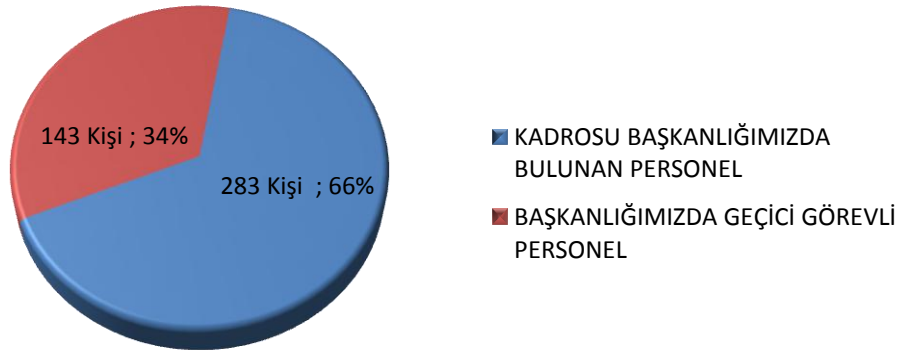
### 1.3.3.2. Kütüphane Kaynakları

Başkanlığımız kütüphanesi, depreme ve afete yönelik teknik kitaplar ve süreli yayınlardan oluşmakta olup toplam koleksiyon dâhilinde yaklaşık 25.000 adet kitap ve süreli yayın bulunmaktadır. Kütüphanemizden genel olarak üniversite, mastır ve doktora öğrencileri, öğretim üyeleri ve kamu personeli yararlanmaktadır.

### 1.3.4. İnsan Kaynakları

2011 yılı sonu itibariyle Başkanlığımızda; 283 kadrolu ve 143 geçici görevli olarak çalışan toplam 426 personel bulunmaktadır. Bu bakımdan personelin sadece yaklaşık %66'sı Başkanlığımız kadrosundadır. Kadrosu Başkanlığımızda yer alan personelin; hizmet sınıflarına göre dağılımı, cinsiyete göre dağılımı, yaş bloklarına göre dağılımı, eğitim durumuna göre dağılımı, hizmet yılları bloklarına ve yabancı dil seviyesi bloklarına göre dağılımı aşağıda gösterilmiştir. Bu durum Grafik 1'de de gösterilmiştir.

**Grafik 1: Başkanlığımız Personel Durumu**



Kadrosu Başkanlığımızda yer alan personelin; hizmet sınıflarına göre dağılımı, cinsiyete göre dağılımı, yaş bloklarına göre dağılımı, eğitim durumuna göre dağılımı ve hizmet yılları bloklarına göre dağılımı sırasıyla Tablo 4, 5, 6, 7,8 ve 9'da görüldüğü gibidir.

**Tablo 4: Personelin Hizmet Sınıflarına Göre Dağılımı**

HİZMET SINIFI	PERSONEL SAYISI
Genel idari Hizmetler	143
Teknik Hizmetler	108
Yardımcı Hizmetler	7
Sağlık Hizmetleri	2
Eğitim Hizmetleri	23

**TOPLAM**

**283**



**Tablo 5: Personelin Cinsiyete Göre Dağılımı**

CİNSİYET	PERSONEL SAYISI
KADIN	99
ERKEK	184

**TOPLAM 283**

**Tablo 6: Personelin Yaş Bloklarına Göre Dağılımı**

YAŞ BLOKLARI	PERSONEL SAYISI
20-29	53
30-39	109
40-49	95
50-59	24
59 VE ÜZERİ	2

**TOPLAM 283**

**Tablo 7: Personelin Eğitim Durumuna Göre Dağılımı**

EĞİTİM DURUMU	PERSONEL SAYISI
DOKTORA	6
YÜKSEK LİSANS	38
FAKÜLTE	191
ÖNLİSANS	22
MESLEK LİSESİ	9
LİSE	14
İLKOKUL-ORTAOKUL	3

**TOPLAM 283**

**Tablo 8: Personelin Hizmet Yılları Bloklarına Göre Dağılımı**

YIL BLOKLARI	PERSONEL SAYISI
0-5	81
6-10	23
11-15	82
16-20	39
21-25	31
26-30	17
30 YIL VE ÜZERİ	10

**TOPLAM 283**

**Tablo 9: Personelin Yabancı Dil Bilgisine Göre Dağılımı**

DİL TÜRÜ	DİL SEVİYESİ	PERSONEL SAYISI
İNGİLİZCE	A	5
	B	20
	C	18
ALMANCA	B	1

**TOPLAM****44****1.3.5.Sunulan Hizmetler**

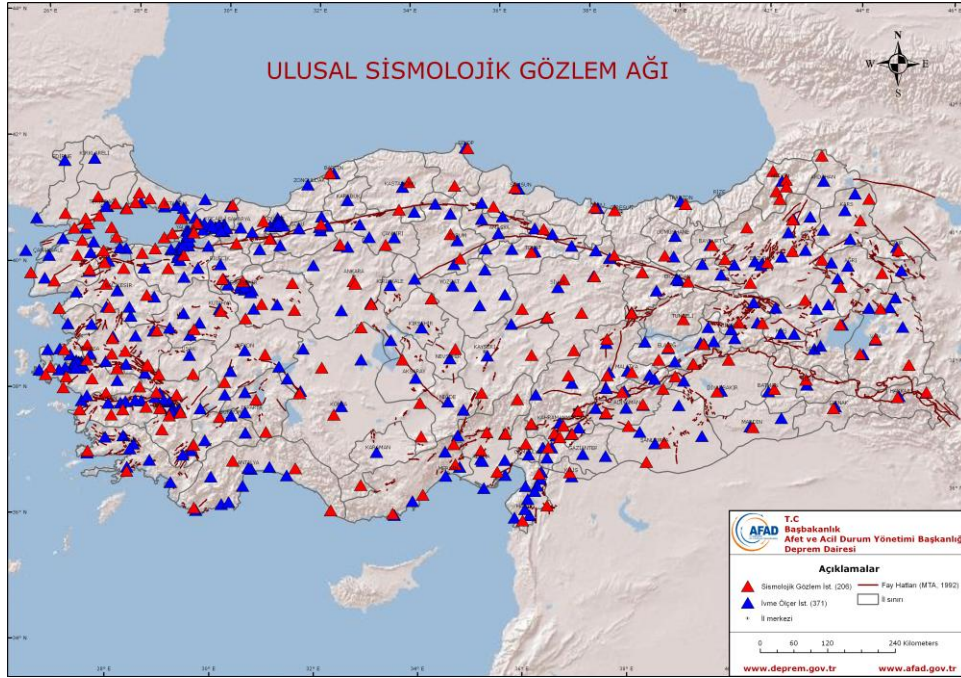
Başkanlığımız 5902 sayılı Kanunla kendisine verilen yetki, görev ve sorumluluklara dayanarak; afet ve acil durumlar ile sivil savunmaya ilişkin hizmetlerin ülke düzeyinde etkin bir şekilde gerçekleştirilmesi için gerekli önlemlerin alınması ve olayların meydana gelmesinden önce hazırlık ve zarar azaltma, olay sırasında yapılacak müdahale ve olay sonrasında gerçekleştirilecek iyileştirme çalışmalarını yürüten kurum ve kuruluşlar arasında koordinasyonun sağlanması ve bu konularda politikaların üretilmesi ve uygulanması çalışmalarını yürütmektedir. 5902 sayılı Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunla kurulan Başkanlığımız faaliyete geçtiği 17 Aralık 2009 tarihinden itibaren kendisine verilen görevlerin etkin bir şekilde yerine getirilmesinde önemli çalışmalar gerçekleştirmiştir. 2011 yılı içerisinde de; bütünlük afet yönetimi sisteminin uygulanması için çalışmalar yürütülmüş olup, gerek ülkemizde gerekse yurt dışında meydana gelen afet ve acil durumlarda koordinasyon, müdahale, iyileştirme ve yardım çalışmalarının aksatılmadan yürütülmesi sağlanmıştır.

**1.3.5.1.Deprem Alanına İlişkin Sunulan Hizmetler**

- *Deprem gözlem sistemleri:* Ulusal ölçekte işletilen iki deprem gözlem sistemimiz mevcuttur. Ülke geneline yayılmış olan 207 adet zayıf yer hareketi deprem gözlem istasyonu (Ulusal Sismolojik Gözlem Ağı) ile depremin oluş zamanı, yeri, büyüklüğü ve derinliği belirlenir. Yine ülkemizin tek ulusal sistemi olan Türkiye Ulusal Kuvvetli Yer Hareketi Gözlem Ağı ile depremin ivme değerleri saptanır. Ulusal ölçekte işletilen Türkiye Ulusal Kuvvetli Yer Hareketi Gözlem Ağındaki ivme ölçer cihazlarımızın sayısı 382 adettir. Şema 2'de de sunulduğu üzere, toplamda ulusal sismolojik gözlem ağı sayısının 589 olduğu her iki sistemde özellikle deprem olma olasılığı yüksek olan yerleşim yerlerinde kurulan istasyonlardan eş zamanlı farklı iletişim araçlarıyla (uydu, özel hat, gprs, internet

vb.) AFAD Deprem Dairesi Başkanlığı merkezine veri aktarılmakta olup, merkezde 7 gün 24 saat çalışma sistemiyle veriler değerlendirilmektedir. Deprem olayı meydana geldikten sonra depreme ait bilgiler (oluş zamanı, büyüklük, yeri, derinlik, ivme değeri, etkileme alanı, geçmiş dönem deprem etkinliği) internet sitesinden ([www.deprem.gov.tr](http://www.deprem.gov.tr)) duyurulmakta, SMS yoluyla da ilgililere aktarılmaktadır.

## Şema 2: Ulusal Sismolojik Gözlem Ağı



- *Deprem yapı yönetmelikleri ve deprem tehlike haritaları:* İlk olarak 1947 yılında deprem yönetmeliği çıkarılmış daha sonra günümüze kadar 1953,1961, 1968, 1975, 1998 ve son olarak 2007 yılında deprem yönetmeliği revize edilerek güncellenmiştir. Deprem yönetmeliğine paralel olarak ülkemizde kullanılan deprem bölgeleri haritası da 1945, 1947, 1948, 1963, 1972 ve 1996 Deprem Dairesi Başkanlığınca çıkartılmıştır. Deprem Daire Başkanlığı bu sorumluluğu devam ettirerek deprem yönetmeliğinin güncelleme çalışmalarına başlamış bu yönetmelik çalışmasının bir bölümünü teşkil edecek olan “Deprem Bölgelerinde Yapılacak Yüksek Binalar Yönetmeliği” ile “Zemin İyileştirme ve Güçlendirme Yönetmeliği” konularında komisyonları oluşturarak çalışmalarını başlatmıştır. 2012 yılı içinde bitirilecek olan bu yönetmelikler 2013 yılından itibaren revize edilmesi düşünülen deprem yönetmeliğinin bölümleri olacaktır. Deprem yönetmeliğinin güncelleme çalışmaları ile ilgili hazırlıklarda tamamlanmış olup 2012 yılında komisyon çalışmalarına başlayacaktır. Benzer şekilde yeni deprem

bölgeleri ve detaylı bölgesel deprem haritaları yapımı da 2012 yılında başlatılacaktır.

- *Deprem konusunda bilgilendirme ve risk azaltma plan çalışmaları:* Deprem konusunda halkın, idarecilerin, teknik elemanların ve öğrencilerin bilinçlenmesini sağlamak farkındalık yaratmak için 2011 yılında 18 İlde Vali başkanlığında ilin deprem potansiyeli ve yapılacaklar konusunda idareci ve teknik elemanlara, Ankara’da ise 12 okulda yaklaşık 600 öğrenciye deprem konusunda bilgilendirme yapılmıştır. Ayrıca illerin deprem master planlarını (deprem risk azaltma planı) oluşturmaları için standart geliştirilmesi tamamlanmak üzeredir. 2012 yılından itibaren bu ilk sürüm planlar illere gönderilerek il afet ve acil durum müdürlükleri tarafından çalışmaların başlatılması planlanmıştır.
- *Deprem Danışma Kurulu ve UDSEP-2023:* Başkanlığımızın kuruluşundan itibaren 5902 sayılı kanunun 5. maddesi uyarınca kurulan Deprem Danışma Kurulu’nun günümüze kadar olan 9 toplantısı Deprem Dairesi Başkanlığının sekretaryasında düzenlenmiş ve deprem konusundaki çalışmalar organize edilmiştir. AFAD bünyesinde yer alan Deprem Danışma Kurulu (DDK) tarafından depremden korunmak, deprem zararlarını azaltmak, deprem sonrası yapılacak faaliyetler hakkında öneriler sunmak ve depremle ilgili araştırmalar için politikaları ve öncelikleri belirlemek amacıyla 2010 yılı içerisinde “Deprem Stratejisi Geliştirme Çalışması” süreci başlatılmıştır. Bu süreç kapsamında yaklaşık 70 kişiden oluşan alt komisyonlar oluşturulmuş, komisyonların hazırladıkları raporlar DDK’da tartışılmış ve nihai “Ulusal Deprem Stratejisi ve Eylem Planı UDSEP-2023” dokümanı 9 Ağustos 2011 tarihinde AFAD Yüksek Kurul’un onaylamasıyla 17 Ağustos 2011 tarihinde Başbakan Yardımcımız Sn. Beşir ATALAY tarafından kamuoyuna sunulmuştur. UDSEP-2023 belgesi 18 Ağustos 2011 tarihinde resmi gazetede yayınlanarak yürürlüğe girmiştir. Aynı zamanda UDSEP-2023’ün “izleme ve değerlendirme kurulu” da oluşturulmuş olup çalışma usul ve esasları Sn. Başbakan Yardımcımız tarafından onaylanarak yürürlüğe girmiştir. UDSEP-2023’de sorumlu kuruluşların üst düzey yetkilileri ile bir araya gelinerek bilgilendirmeler yapılmıştır. UDSEP 2023 kapsamında belirlenen 87 eylem planından 46 adetinin sorumluluğu Başkanlığımıza verilmiş olup bu faaliyetlerin gerçekleştirilmesi için çalışmalara başlanmıştır.
- *Ulusal ve Uluslar arası İlişkiler:* Deprem gözlem ağı konusunda ulusal boyutta mevcut yerel ağlara ilaveten; Kocaeli Belediyesi ile Koc-Net, Sivas Cumhuriyet

Üniversitesi ile Cumhuriyet-Net kurulmuş, Kandilli Rasathanesi ile Tsunami erken uyarı sistemi kapsamında 10 istasyonun veri paylaşımı başlatılmıştır. Ulusal ölçekte TUSAK (Türkiye Ulusal Sismoloji ve Arz içi Fiziki Komisyonu) Deprem Daire Başkanlığının başkanlığında toplanmıştır. Uluslar arası ilişkiler kapsamında Gürcistan ile deprem verilerinin paylaşımı başlatılmış, 2014 yılında Avrupa Sismoloji Konferansının İstanbul'da yapılması için aday olunmuş ve yapılan oylamalarda başarılı sonuç elde edilerek İstanbul 2014 konferansı kabul edilmiştir. Aynı zamanda deprem veri paylaşımı konusunda ISC, Orfeus ve CSEM organizasyonlarıyla, uydu görüntülerinin afet anında kullanılması ile ilgili Spider ve Charter organizasyonları ile işbirlikleri yürütülmektedir.

- *Bilimsel faaliyetleri destekleyerek kurumsal tanıtımın sağlanması:* Gerek yurt içinde gerekse yurtdışında düzenlenen toplantı ve bilimsel faaliyetlerde yer alarak kurumsal tanıtımımız sağlanmakta, ulusal ve uluslar arası organizasyonlarda yer alarak koordinasyon sağlama gücümüz ve bilimsel yeterliliğimiz kanıtlanmaktadır. AFAD faaliyete geçtikten itibaren ulusal boyutta 3 organizasyonda temel kurum olarak yer alınmış, yurt içi ve yurt dışı bilimsel toplantılarda 14 adet bilimsel sunum yapılmıştır.
- *Dergi, broşür ve afiş basılması:* Deprem konusunda kullanılmak üzere afişler hazırlanmış, "Deprem Dairesi Başkanlığı" tanıtım kitapçığı hem Türkçe hem de İngilizce, "2010 yılı Deprem Yıllığı", "UDSEP-2023" belgesinin Türkçe ve İngilizcesi, "2011 yılı Deprem Yıllığı" hazırlanmış, bastırılmış ve ilgili kamu kurumları, üniversiteler ve İl Afet ve Acil Durum Müdürlüklerine dağıtımı yapılmıştır. 2012 yılı içinde "Deprem Kitapçığı" hazırlanarak bastırılması ve dağıtımının sağlanması planlanmıştır.

#### 1.3.5.2. Planlama ve Zarar Azaltma Alanına İlişkin Sunulan Faaliyetler

- Güneydoğu Avrupa'da Afet Zararlarının Azaltılması 2012-2016 Stratejik Planı hazırlama çalışmalarında UNISDR'a aktif destek verilmiş ve belge son haline kavuşturulmuştur.
- Ülke kapasitesinin ve ihtiyaçlarının belirlenmesi amacıyla ülkemize gelen UNDP/CADRI heyeti ile afetler konusunda ilgili birimlerle görüşme ve toplantılar yapılarak, heyetin çalışmalarını tamamlamasına ve raporlarını hazırlamasına yardımcı olunmuş, ülke ihtiyaçlarının gerçek manada belirlenmesi sağlanmıştır.

- Hazine Müsteşarlığı Sigortacılık Genel Müdürlüğü ile Doğal Afet Sigortalarının yaygınlaştırılması ve teknolojik (insan kaynaklı) tehlikelerin de kapsama alınması ile ilgili çalışmalar yapılmıştır.
- İl Afet ve Acil Yardım Planlarının İller tarafından hazırlanması için gerekli talimatlar verilmiş, hazırlanan raporların kontrolleri yapılarak düzenlenmeleri sağlanmıştır.
- “Risk Yönetim Esaslarının Belirlenmesi” projesi faaliyetlerinin JICA’nın kısmi hibe desteği ile gerçekleşmesi yönündeki Kalkınma Bakanlığı’nın olumlu görüşü üzerine JICA ile gerekli çalışmalar yapılmış ve ortak çalışma önerisi/talebi Japon Hükümetine sunulmuştur.
- 500’den fazla imar planına esas jeolojik jeoteknik etüt ve mikrobölgeleme etüt raporunun arazi incelemesi, değerlendirilmesi ve onaylanması işlemleri gerçekleştirilmiştir. Bunun yanı sıra, yine İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri tarafından 380 adet yerleşim yeri için düzenlenen jeolojik etüt raporları incelenmiş olup, 1155 konutun etkili, 98 adet konutun etkisiz nakline karar verilmiştir. Toplam 193 adet yerleşim yerine ait Afete Maruz Bölge Kararı ile ilgili Bakanlar Kurulu Kararı alınmıştır.
- Başkanlığımız ile TÜBİTAK BİLGEM arasında 14.04.2011 tarihinde “AFAD Kesintisiz ve Güvenli Haberleşme, Haber Alma-Yayma, İkaz-Alarm (Siren), ve Mesajlı Uyarı Sistemleri AR-GE Projeleri İşbirliği Protokolü” imzalanmıştır.
- Afet ve Acil Durum Eğitim Merkezimizde İl Afet ve Acil Durum Müdürlüklerinden gelen personellere arama kurtarma temel eğitim kursları verilmiştir. Emniyet Genel Müdürlüğünden gelen sivil savunma amirlerine sivil savunma temel eğitim kursları, yangın söndürme servis eğitimi, koruma servis eğitimi, ilk yardım servis eğitimi, temel afet bilinci eğitimi kursları verilmiştir. Çeşitli kurum ve kuruluşlardan gelen sivil savunma amirlerine sivil savunma amirleri temel eğitim kursu verilmiştir. Ayrıca İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri personeline Başkanlığımız teknik elemanlarınca teknik eğitim verilmiştir.
- 81 İlin Afet ve Acil Durum Müdürlükleri’yle bağlantı kurulup Türkiye Ulusal Afet Arşivi tanıtımı yapılmış ve sisteme düzenli veri sağlanması yönünde adım atılmıştır. Bu şekilde sisteme dahil olan afet olaylarından deprem, heyelan, kaya düşmesi ve sel afetleri % 90 oranında tamamlanmıştır.
- Başkanlığımız ve PPRD Koordinasyonunda İstanbul’da 15-17 Şubat 2011 tarihleri arasında “Seller” konulu Çalıştay düzenlenmiştir.

- Güneydoğu Avrupa Afetlere Hazırlık Ve Önleme İnisiyatifi (DPPİSEE) 22. Bölgesel Toplantısı Saraybosna’da düzenlendi. Toplantının ilk günkü bölümünde; Danışma Kurulu Toplantısı icra edilmiş, söz konusu toplantıya katılan uluslararası kuruluşların DPPI SEE kapsamında gerçekleştirmeyi planladıkları projeler ve programlar hakkında bilgi paylaşımında bulunulmuştur. DPPI’ın yürütmekte olduğu Afet Yönetimi Eğitim Programı (DMTP) çerçevesinde, 2011 yılı içinde ülkelerin düzenlemeyi planladıkları eğitim faaliyetleri hakkında görüşleri alınmıştır.
- Başkanlığımızın da üyesi bulunduğu Güneydoğu Avrupa Afetlere Hazırlık ve Önleme Girişimi (DPPI-SEE) ve Başkanlığımız işbirliğinde, 30-31 Mayıs 2011 tarihlerini kapsayan “ Bütünleşik Afet ve Acil Durum Yönetimi Prensipleri Çerçevesinde Afet ve Acil Durumlar Esnasında Ulusal Kaynakların Etkin ve Yerinde Kullanımı “ konulu seminer düzenlenmiştir.

#### 1.3.5.3.İyileştirme Alanına İlişkin Sunulan Hizmetler

- İyileştirme çalışmaları kapsamında; acil yardım, hasar tespiti, hak sahipliği ve borçlandırma, yer seçimi, yatırım ve konut yapımı ile ilgili çalışmalar yapılmaktadır.
- Elazığ, Ağrı, Iğdır, Kars, Rize, Bitlis, Muş, Kütahya ve Van illerinde yapılan “kesin ve itiraz hasar tespit çalışmaları” koordine edilmiş ve teknik ekiplere yerinde hasar tespit konusunda eğitimler verilmiştir.
- Sel, yangın ve deprem gibi afet olayları, ilgili mevzuat çerçevesinde değerlendirilmiş ve 49 adet “Genel Hayata Etkililik Olur” u ve 51 adet “Genel Hayata Etkisizlik Olur”u alınmıştır.
- Ön Hasar Tespit Çalışmaları, Kesin ve İtiraz Hasar Tespit Çalışmaları ile ilgili usul ve esasları belirlemek ve formlar geliştirmek, mevzuat düzenlemeleri yapmak kapsamında; “Hasar Tespit” konulu teknik kitabın yazımı tamamlanmış ve basılmıştır.
- Kütahya ili Simav İlçesi ve çevresinde 19.05.2011 tarihinde meydana gelen deprem afeti nedeniyle; Başkanlığımız tarafından çeşitli illerden görevlendirilen 185 teknik personelden oluşan 68 ekip, Simav, Şaphane, Pazarlar ve Hisarcık merkez, köy ve beldelerinde kesin hasar tespit çalışmalarını tamamlamış olup, bununla ilgili listeler mahallinde 9 Haziran 2011 tarihinden itibaren ilan edilmiştir. Simav, Şaphane, Pazarlar ve Hisarcık merkez, köy ve beldelerinde, yapılan kesin hasar tespit çalışmaları kapsamında toplam 44.002 yapı (konut,

işyeri, depo, ahır ve samanlık) incelenmiştir. Bu incelemeler sonucunda, 133 yıkık, 2.281 ağır hasarlı, 1.534 orta hasarlı, 10.994 az hasarlı, 10.874 hasarsız konut, işyeri ve ahır tespit edilmiştir.

- 23.06.2011 tarihinde meydana gelen Elazığ Maden depremi ile ilgili olarak Elazığ İli Merkez İlçe, Maden ve Palu ilçelerinde 24 yerleşim birimi için Etkililik Olur'u alınmış ve buna müteakip Kesin ve İtirazlar Hasar Tespit Çalışmalarının gerçekleştirilmesi sağlanmıştır. Bu çalışmalar neticesinde; 372 konut-226 ahır Ağır Hasarlı, 1013 konut-564 ahır Az Hasarlı, 465 konut-183 ahır hasarsız olarak tespit edilmiştir.
- Antalya İli Aksu, Serik ve Manavgat İlçelerinde 10.10.2011 tarihinde meydana gelen sel afeti nedeniyle Başkanlığımızca görevlendirilen 4 teknik personelin koordinasyonunda kesin hasar tespit çalışmaları gerçekleştirilmiştir. Kesin hasar tespit çalışmalarına göre; Manavgat İlçesi Ballıbucağ Köyü'nde 1 adet ağır hasarlı konut, Serik İlçesi Gebiz Beldesi Haskızılören Köyü'nde 22 adet konut-6 adet ahır-10 adet işyeri Ağır Hasarlı, 14 konut-5 ahır-1 işyeri az hasarlı, Serik İlçesi Gebiz Beldesi Hasdümen köyünde 1 konut-1ahır az hasarlı olarak tespit edilmiştir. Özetle Manavgat ve Serik ilçelerinde toplam 23 konut-6 ahır-10 işyeri ağır hasarlı, 15 konut-6 ahır-1 işyeri az hasarlı olarak tespit edilmiştir. 23.10.2011-09.11.2011 tarihlerinde Van İli ve çevresinde meydana gelen deprem afeti nedeniyle yapılan kesin hasar tespit çalışmaları 22/12/2011 tarihi itibarıyla sona ermiştir.
- Van İli Merkezine bağlı 30 Mahalle ve 7 Belde'de 13520 adet konut "yıkık-ağır hasarlı", 9308 adet konut "orta hasarlı" olarak tespit edilmiştir. Van İli Merkez İlçeye bağlı 93 köy'de ise; 6090 adet konut "yıkık-ağır hasarlı", 294 adet konut "orta hasarlı" olarak tespit edilmiştir.
- Van İli Erciş İlçesine bağlı 13 Mahalle ve 2 Belde'de; 5158 adet konut "yıkık-ağır hasarlı", 1428 adet konut "orta hasarlı" olarak tespit edilmiştir. Van İli Erciş İlçesine bağlı 84 Köy'de ise; 3287 adet konut "yıkık-ağır hasarlı", 229 adet konut "orta hasarlı" olarak tespit edilmiştir.
- Van İli Edremit İlçesine bağlı 5 Mahalle ve 1 Belde'de; 241 adet konut "yıkık-ağır hasarlı", 51 adet konut "orta hasarlı" olarak tespit edilmiştir. Van İli Edremit İlçesine bağlı 12 Köy'de ise; 236 adet konut "yıkık-ağır hasarlı", 7 adet konut "orta hasarlı" olarak tespit edilmiştir.



- Özet olarak; Van İli merkez mahalleleri ve merkeze bağlı köyleri ile Erciş ve Edremit İlçelerinde kesin hasar tespit çalışmaları sonucunda toplamda 97626 adet bina incelenmiş olup bu binalardan 28532 adet konut “yıkık-ağır hasarlı”, 11317 konut “orta hasarlı” olarak tespit edilmiştir. Van İli merkez mahalleleri ve merkeze bağlı köyleri ile Erciş ve Edremit İlçelerinde itirazlı hasar tespit çalışmaları devam etmektedir.
- Meydana gelen doğal afetler nedeniyle 2011 yılı içerisinde Başkanlığımıza yaklaşık 2.500 adet acil yardım ödeneği talebi gelmiştir. 7269 Sayılı Kanun kapsamındaki acil yardım taleplerine istinaden, 5902 Sayılı Kanununun 23. Maddesine göre afet ve acil durum hallerinde ortaya çıkan ihtiyaçların karşılanması amacıyla, Kamu Kurum ve Kuruluşlarına 33.160.126 TL, Valiliklere 152.256.236 TL, Belediyelere ise 27.134.000 TL olmak üzere toplam 212.550.362 TL acil yardım gönderilmiştir. 4123 Sayılı Kanun kapsamındaki müracaatlarla ilgili Maliye Bakanlığında ödenek talebinde bulunulmuştur.
- 2011 yılı içerisinde 81 ilden gelen muhtelif yerleşim birimlerine ait yaklaşık 480 adet yer seçimi protokolü incelenmiş, 16. madde oluru alınmak üzere Başkanlık oluruna ya da Bakanlar Kuruluna onaya sunulmuş olup, 436 yerleşim biriminde 2.712 hak sahibi için yer seçimi işlemleri tamamlanmıştır.
- Elazığ ilinde 08.03.2010 tarihinde meydana gelen deprem nedeniyle düzenlenen 177 yerleşim biriminde 1.156 hak sahibine ait yer seçimi protokolü incelenmiş ve onaylanmıştır.
- Iğdır ilinde su baskını hak sahibi olan afetzedeler için 35 yerleşim biriminde 183 hak sahibine ait yer seçimi protokolü incelenmiş ve onaylanmıştır.
- Bingöl ilinde 08.03.2010 tarihinde Elazığ'da meydana gelen deprem afetinden etkilenen hak sahibi olan afetzedeler için 45 yerleşim birimine ait yer seçimi protokolleri incelenmiş ve uygun olanlar onaya sunulmuştur.
- Kütahya ili Simav İlçesi ve çevresinde 19.05.2011 tarihinde meydana gelen deprem afeti nedeniyle hak sahibi olan afetzedelerin yer seçimi çalışmaları tamamlanmıştır.

- Van ili çevresinde 23.10.2011 ve 09.11.2011 tarihlerinde meydana gelen depremler nedeniyle; kesin hasar tespit çalışmaları neticesinde ortaya çıkan afetlerde sayıları bazında yer seçimi çalışmalarının koordinasyonu yapılmaktadır.
- Kars, Kocaeli, Sakarya, Düzce, Erzurum ve Ankara illerinde, ayrıca Toplu Konut İdaresine yaptırılan afet konutlarına ilişkin olarak da; Ağrı, Elazığ, Hakkâri, Kütahya, Sinop, Trabzon, Erzurum, Rize, Niğde, Manisa, Nevşehir ve Van illerinde Başkanlığımız Koordinasyonunda İmar Planlarının hazırlanması ve onaylanması konusunda iş ve işlemler yapılmıştır.
- Kamulaştırma çalışmaları kapsamında; çeşitli illerde, 7269 Sayılı Kanun kapsamında yeni yerleşim yeri olarak belirlenen yerlerde, aynı Kanununun 21. Maddesi gereği mülkiyeti şahıslara ait taşınmazların “2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu” esaslarına göre kamulaştırma işlemleri yapılmıştır.
- Tahsis çalışmaları kapsamında; çeşitli illerde 7269 Sayılı Kanun kapsamında yeni yerleşim yeri olarak belirlenen yerlerde, mülkiyeti Hazine’ye ait taşınmaz malların Başkanlığımız adına tahsisleri alınmıştır.
- 2011 yılı içinde; ülke genelinde meydana gelen veya gelmesi muhtemel afetler nedeniyle konut, ahır işyeri, onarımlar ve güncelleştirmeler nedeniyle 19331 ailenin hak sahipliği ve 12173 ailenin borçlandırma işlemi yapılmış; konut, ahır ve işyerleri yapılarak kendisine teslim edilen yaklaşık 10000 ailenin kesin borçlandırma talimatları verilmiştir. 2010 yılında meydana gelen afetler nedeniyle Elazığ, Bingöl, Ağrı, Kars ve Iğdır İllerindeki hak sahipliği ve borçlandırma çalışmaları tamamlanmıştır.

**Tablo 10: Hak Sahipliği ve Borçlandırma Sayıları**

ÜLKE GENELİNDEKİ HAK SAHİPLİĞİ VE BORÇLANDIRMA SAYISINI GÖSTEREN TABLO				
İLİ	H.S. KABUL	H.S. RET	ÖN BORÇLANMA	KESİN
ADANA				6
ADİYAMAN	75	15	1	109
AFYON				23
AĞRI	2		2	112
AĞRI	3016	3329	6051	3106
AKSARAY	6	13	6	18
AMASYA	6	10	6	12
ANKARA	20	2	19	112
ANTALYA	10	69		2
ARTVİN	147	55	15	45
BALIKESİR				5
BARTIN				16
BATMAN	32			26
BAYBURT				31
BİNGÖL	482	11	25	482

2011 YILI İDARE FAALİYET RAPORU

BİTLİS	8	3	8	409
BOLU	1			5
BURSA				209
ÇANAKKALE				2
ÇANKIRI				105
ÇORUM	16	6	12	290
DENİZLİ	3	8	3	80
DİYARBAKIR	29		29	44
DÜZCE	39	34	34	2
ELAZIĞ	1	1	1	286
ELAZIĞ	4287	3449	7736	
ERZİNCAN	30		30	210
ERZURUM	316	136	250	896
GİRESUN	132	58	65	139
GÜMÜŞHANE	28	14	28	109
HAKKARİ	135	38	135	580
HATAY		4		17
IĞDIR	700			700
İSTANBUL	11	1	11	
İZMİR	88	7	85	134
K.MARAŞ				204
KARABÜK	7	1	7	
KARAMAN	2	2	2	16
KARS	38			38
KASTAMONU	17	1	15	220
KAYSERİ	39	18	25	106
KIRIKKALE				16
KÜTAHYA	1325			1325
KOCAELİ	4	12	4	
KONYA	1	2	1	1
MALATYA	26	30	15	447
MANİSA	1		1	
MERSİN	1	5		9
MUŞ	202	1	12	202
NEVŞEHİR	27	18	27	
NİĞDE	41	1	5	40
ORDU	67	25		137
RİZE	136	8	27	136
SAKARYA	6	41	6	1
SAMSUN		2		4
SİİRT	19	5	19	
SİNOP	4	1	4	174
SİVAS	50	9	12	113
ŞIRNAK				99
TEKİRDAĞ	5	2	5	
TRABZON	60	17	15	250
TUNCELİ	22	4	8	127
URFA				1
UŞAK				1
VAN	77	9	64	111
YALOVA		1		
YOZGAT	13		13	17
ZONGULDAK	36	7	36	56
<b>TOPLAM</b>	<b>11846</b>	<b>7485</b>	<b>14875</b>	<b>12173</b>

<b>Toplam Hak Sahipliği İşlem Sayısı</b>	<b>19331</b>
<b>Toplam Borçlandırma İşlem Sayısı</b>	<b>12173</b>

- 2011 yılı sonu itibariyle, İhale yöntemiyle 2630 konut, 8 ahır; TOKİ aracılığı ile 2439 konut 61 işyeri, 74 ahır; Evini Yapana Yardım yöntemiyle 885 konut, 10 işyeri, 565 ahır, orta hasarlı 34 konut ve 11 ahırın yapım işi gerçekleştirilmiştir.
- 2011 yılında iyileştirme çalışmaları kapsamında 16 afet önleyici tedbir projesi, 95 altyapı uygulama projesi tamamlanmıştır.

#### 1.3.5.4.Sivil Savunma Alanına İlişkin Sunulan Hizmetler

- Sivil savunma gayretlerinin halk tarafından desteklenmesi amacıyla bilinçlendirmeye yönelik afiş ve broşürlerin güncelliği sağlanmaktadır.
- Diğer ülkeler ile sivil savunma ve sivil korunma alanındaki faaliyetleri takip edilerek katılım sağlanmaktadır.
- NATO, AB bünyesinde bulunan Sivil Korunma Komitesi toplantılarına katılım sağlanarak gelişmeler takip edilmiştir.
- İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri envanterinde bulunan Kimyasal, Biyolojik, Radyolojik ve Nükleer (KBRN) donanımının tespit edilerek ihtiyaçlarının belirlenmesi çalışmaları yürütülmüş olup, Başkanlığımızın 2011 Yılı Bütçesinden, Sivil Savunma Arama ve Kurtarma Birliği bulunan İllere (Adana, Ankara, Afyonkarahisar, Bursa, Diyarbakır, Erzurum, İstanbul, İzmir, Sakarya, Samsun ve Van), KBRN malzemesi alınması amacıyla ödenek gönderilmiştir.
- KBRN şahsi ve ekip donanımıyla ilgili teçhizat, araç ve diğer malzemelerin teknik özellikleri hakkında bilgi toplanması, standartlarının belirlenmesi ve bu alandaki teknolojik gelişmelerin takip edilmesi çalışmaları yürütülmüş olup, bu kapsamda;
  - A-Düzeyi Koruyucu KBRN Elbisesi Teknik Şartnamesi,
  - B-Düzeyi Koruyucu KBRN Elbisesi Teknik Şartnamesi,
  - Temiz Hava Tüplü Solunum Sistemi Teknik Şartnamesi,
  - Gaz Maskesi Teknik Şartnamesi,
  - Gaz Maskesi Filtresi Teknik Şartnamesi,
  - Belden Pompalı Üfleyici Motorlu Solunum Sistemi Teknik Şartnamesi,
  - Kimyasal, Biyolojik ve Radyolojik Tespit Detektörü Teknik Şartnamesi,
  - Kişisel KBRN Korunma Seti Teknik Şartnamesi,

hazırlanmıştır.

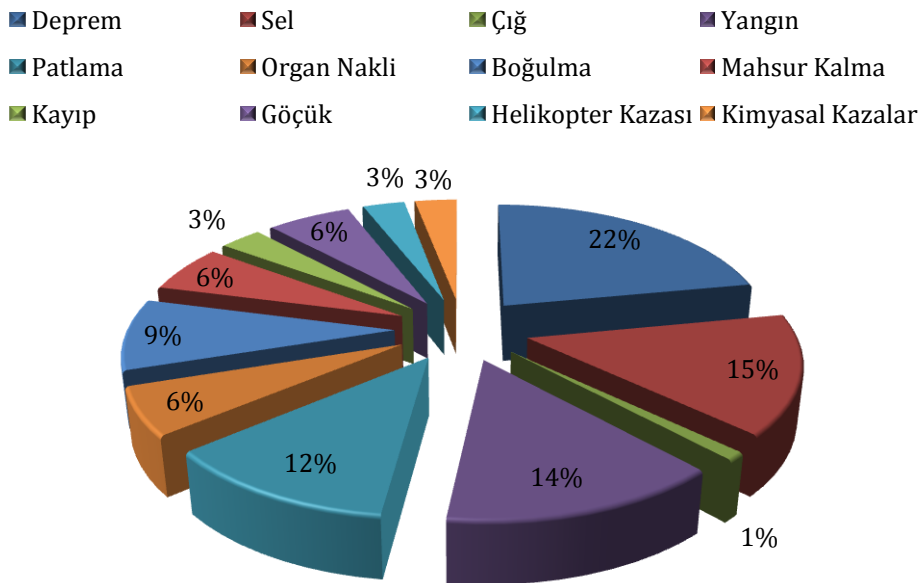
- KBRN tehdit ve tehlikelerine karşı ilgili bakanlık, kurum ve kuruluşların görev ve sorumluluklarını düzenleyen “Kimyasal, Biyolojik, Radyolojik ve Nükleer Tehlikelere Dair Görev Yönetmeliği Taslağı” hazırlanarak Başbakanlığa sunulmuştur.
- Kimyasal, biyolojik, radyolojik ve nükleer (KBRN) Savunma konuları ile ilgili hizmetlerde görevli Başkanlık ve İl Afet ve Acil Durum Müdürlüğü Sivil Savunma Arama ve Kurtarma Birlik Müdürlükleri personeline, TSK KBRN Okulu ve Eğitim Merkezi Komutanlığı’nda gerekli eğitimlerin aldırılması sağlanmıştır.
- İl Afet ve Acil Durum Müdürlüklerince aylık çizelgeler halinde gönderilen günlük radyasyon ölçüm sonuçlarının izlenmekte olup, tehlike sınır değerlerinin üzerinde kaydedilmiş ölçüm sonuçlarının tespit edilmesi durumunda, gerekli tedbirlerin alınması için ilgili il Afet ve Acil Durum Müdürlüklerine ve Türkiye Atom Enerjisi Kurumu (TAEK) Başkanlığına durum bildirilmektedir. Ancak 2011 yılı içinde tehlike sınır değerlerini aşan bir durum olmamıştır.
- Tehlike haberlerini iletmekle görevli kurumlar (Jandarma Genel Komutanlığı, Emniyet Genel Müdürlüğü, Ankara Emniyet Müdürlüğü, TRT Televizyonu, TRT Ankara Radyosu Müdürlüğü, Türk Telekom A.Ş) arasında koordinasyon sağlanarak hat kontrolleri gerçekleştirilmiş, arıza durumlarında derhal müdahale edilerek arızanın giderilmesi sağlanmıştır.
- Mevcut Haber alma, Yayma ve Siren Sisteminin modernizasyonu ve siren bulunmayan yerleşim yerlerine yeni siren sistemi tesis ettirilmesi konularında proje hazırlanması çalışmaları yapılmıştır.
- Haber Alma ve Yayma hizmetleriyle ilgili olarak Başkanlığımız ve Hava Kuvvetleri Komutanlığı arasında bir Protokol düzenlenmiştir.
- Haber Alma ve Yayma hizmetlerinde kullanılan parola sisteminin 3’er aylık periyotlarla yenilenerek ilgili kurumlara gönderilmiştir. Ayrıca Hava Kuvvetleri Komutanlığı Hava Kuvvetleri Harekât Merkezinde görev yapan personelin nöbet hizmetleri düzenlenmiştir.

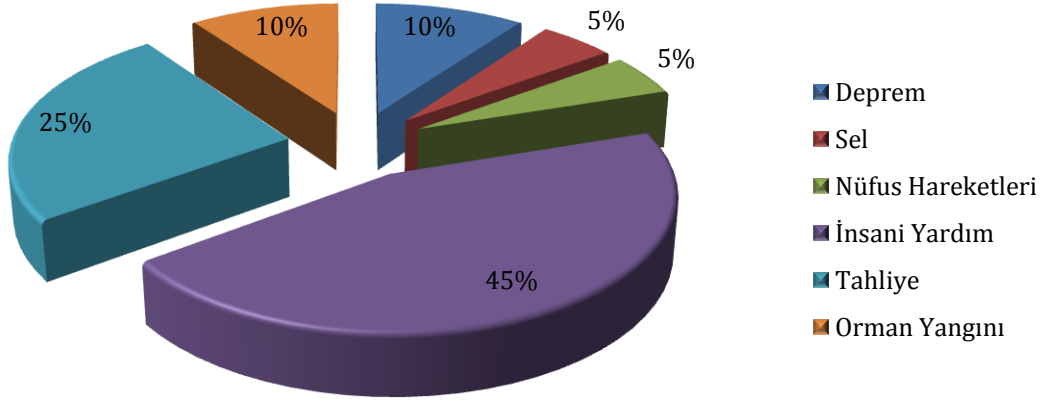
## 1.3.5.5.Müdahale Alanına İlişkin Sunulan Hizmetler

Tablo 11: 2011 Yılında Müdahale Edilen Büyük Ölçekli Afet ve Acil Durumlar

<b>Müdahale Edilen Toplam Olay Sayısı</b>	<b>87</b>
<b>Yurt İçinde Meydana Gelen Olay Sayısı</b>	<b>67</b>
Deprem (Farklı illerde meydana gelen 4.5 ve üzeri deprem sayısı)	15
Sel	10
Çığ	1
Yangın	9
Patlama	8
Organ Nakli	4
Boğulma	6
Mahsur Kalma	4
Kayıp	2
Göçük	4
Helikopter Kazası	2
Kimyasal Kazalar	2
<b>Yurt Dışında Meydana Gelen Olay Sayısı</b>	<b>20</b>
Deprem	2
Sel	1
Nüfus Hareketleri	1
İnsani Yardım	9
Tahliye	5
Orman Yangını	2

Grafik 2: Yurt İçi Olayların Yüzdelerle Dağılımı



**Grafik 3: Yurt Dışı Olayların Yüzdelerle Dağılımı**

- 01.01.2011 tarihinde Mardin Kadın Doğum Hastanesi'nde bir vatandaşımızın hayatını kaybettiği patlamaya ilişkin takip ve izleme yapılmıştır.
- 07.01.2011 tarihinde Zonguldak'ta hayatını kaybeden bir kişinin kalbi ve karaciğerinin Genelkurmay Başkanlığı'na ait uçak ile Malatya'ya transferi sağlanmıştır.
- 14.01.2011 tarihinde Zonguldak'ta hayatını kaybeden bir kişinin kalbinin Ankara'ya, karaciğeri, böbrekleri ve akciğerinin ise İstanbul'a, transferi, Genelkurmay Başkanlığı'na ve özel bir firmaya ait birer uçakla sağlanmıştır.
- 15.01.2011 tarihinde Tunus'ta yaşanan iç karışıklıklar nedeniyle, 328 vatandaşımızın THY'ye ait bir adet uçakla ülkemize transferi sağlanmıştır.
- 20.01.2011 tarihinde Gölcük'te meydana gelen 4 büyüklüğündeki depreme ilişkin takip ve izleme yapılmıştır.
- 23.01.2011 tarihinde Irak'ta meydana gelen patlama sonrası, ülkelerinde tedavi imkanı bulamayan 16 yaralı ve refakatçilerinin Genelkurmay Başkanlığı'na ait ambulans uçak ile Ankara'ya transferi sağlanmıştır.
- 25.01.2011 tarihinde Kütahya Dağcılık Kulübü üyesi 3 dağcımızın Gürcistan'da Kazbek Dağı'nda mahsur kaldıkları bilgisi üzerine, Dışişleri Bakanlığı aracılığıyla Gürcistan makamları ile irtibata geçilmiş, dağcılarımızdan biri ölü diğer ikisi yaralı olarak Türkiye'ye getirilmiştir.

- 03.02.2011 tarihinde Ostim'de meydana gelen patlama üzerine, 14 ambulans, 60 arama kurtarma personeli, 4 arama köpeği, 8 araç, 37 itfaiye aracı ve 105 itfaiye personeli bölgede görevlendirilerek, arama ve kurtarma çalışmaları yürütülmüştür.
- 04.02.2011 tarihine kadar, Mısır'da yaşanan iç karışıklıklar nedeniyle, THY'ye ait 11 tarifeli ve 9 özel uçak ile toplam 3.295 vatandaşımızın ülkemize tahliyesi sağlanmıştır.
- 04.02.2011 tarihinde İzmir'de hayatını kaybeden bir vatandaşımızın karaciğerinin Genelkurmay Başkanlığı'na ait uçak ile Ankara'ya transferi sağlanmıştır.
- 05.01.2011 tarihinde Aydın'da meydana gelen 4.1 büyüklüğündeki depreme ilişkin takip ve izleme yapılmıştır.
- 08.02.2011 tarihinde Mısır'da yaşanan iç karışıklıklar nedeniyle, Kırgızistan'ın yardım talebi üzerine, THY'ye ait bir adet uçak ile 175 Kırgız vatandaşının Bişkek'e tahliyesi sağlanmıştır.
- 08.02.2011 tarihinde Diyarbakır'da meydana gelen patlama sonrasında, emniyet, sağlık ve kurtarma ekiplerinin bölgeye sevk edilmiş, yaralanan 10 vatandaşımız tedavi altına alınmıştır.
- 14.02.2011 tarihinde Kahramanmaraş'ta kömür havzasında meydana gelen maden göçük sonucunda, kaybolan 9 maden işçisini aramak üzere; 3 helikopter, 6 ambulans, 14 araç, 2 arama kurtarma köpeği ve 293 personel bölgeye sevk edilmiştir. Ayrıca 7 psikologdan oluşan uzman ekip de bölgede görevlendirilmiştir.
- 15.02.2011 tarihinde Kütahya'da LPG yüklü tankerin patlaması sonucu, olay bölgesine arama, kurtarma ve sağlık ekipleri sevk edilerek, yaralıların tedavi altına alınması sağlanmıştır.
- 17.02.2011 tarihinde Batman'da TPAO Bölge Müdürlüğü'nün dolun merkezinde meydana gelen patlama sonucu çıkan yangında, tesiste bulunan 4 kişiden 3'ü hayatını kaybetmiştir. Olay bölgesine TPAO Tüpraş ekipleri, itfaiye ve arama kurtarma ekipleri sevk edilmiştir.
- 19.02.2011 tarihinde Libya'da başlayan iç karışıklıklar nedeniyle, bugüne kadar, 99 uçak, 15 gemi ile 25.000 kişinin tahliyesi sağlanmış ve 3.197 ton ağırlığında, 32 milyon TL tutarında insani yardım malzemesi bölgeye gönderilmiştir. Ayrıca, ülkelerinde tedavi imkanı bulamayan 575 yaralı refakatçileri ile birlikte ülkemize getirilerek tedavileri sağlanmıştır.



- 22.02.2011 tarihinde Muş'un Malazgirt İlçesi'nde meydana gelen 4.5 büyüklüğündeki depreme ilişkin takip ve izleme yapılmıştır.
- 11.03.2011 tarihinde Japonya'da meydana gelen 9.0 büyüklüğündeki deprem ve sonrasında meydana gelen tsunami nedeniyle, 33 kişilik arama kurtarma ekibi ile 5000 battaniye, 42.500 konserve ve 10.000 iyot tableti bölgeye gönderilmiştir.
- 14.03.2011 tarihinde Van'ın Saray İlçesi'nde meydana gelen 4.7 büyüklüğündeki depreme ilişkin takip ve izleme yapılmıştır.
- 30.03.2011 tarihinde Balıkesir'in Gönen İlçesi'nde meydana gelen 4.7 büyüklüğündeki depreme ilişkin takip ve izleme yapılmıştır.
- 06.04.2011 tarihinde Bursa'nın Bayırlı Köyü'nde özel şirkete ait bir helikopterin düşmesi üzerine, Genelkurmay Başkanlığı'ndan bir helikopter, İl AFAD'a ait 6 kurtarma aracı, 26 personel, 2 arama köpeği ile 3 ambulans ve sağlık ekibi bölgede görevlendirilmiştir.
- 10.04.2011 tarihinde Erzurum'un Gaziler Mahallesi'nde yol kenarında bulunan istinat duvarının bir gecekondu üzerine çökmesi nedeniyle, Erzurum Sivil Savunma ve Arama Kurtarma Birlik Müdürlüğü personeli bölgeye sevk edilmiştir. Yapılan çalışmalar sonucu 3 kişi hayatını kaybetmiş, 3 kişide yaralanmıştır.
- 11.04.2011 tarihinde Gaziantep'in İslahiye İlçesi'nde meydana gelen aşırı yağışlar sonucu meydana gelen sel ve su baskını sonucu bir vatandaşımız hayatını kaybetmiştir.
- 12.04.2011 tarihinde Rize'nin İkizdere bölgesinde çığ düşmesi haberinin alınması üzerine, İl AFAD'dan 5 kişilik ekip bölgeye sevk edilmiş, olay yerindeki 1 otobüs ile 2 kamyonunda mahsur kalanlar kurtarılmıştır.
- 14.04.2011 tarihinde Zonguldak Beycuma Kumtarla köyünde kaybolan bir kişinin arama kurtarma çalışmalarında destek vermek üzere, Sakarya Birlik Müdürlüğü'nden köpekli arama ekibi bölgede görevlendirilmiştir.
- 23.04.2011 tarihinde Şırnak'ta aşırı yağışlar sonucu çöken bir kerpiç evin enkazında kalan 6 kişi, arama kurtarma ekiplerince yapılan çalışmalar sonucu kurtarılmıştır. Kurtarılan kişilerden 2'si hastanede hayatını kaybetmiştir.
- 29.04.2011 tarihinde Suriye'de başlayan iç karışıklıklar nedeniyle, nüfus hareketlerine yönelik kurum ve kuruluşlar arasında koordinasyon sağlanarak, bugüne kadar ülkemize gelen 29.301 Suriye vatandaşı için, Hatay ilimizde 7 çadırkent kurularak iâşe, ibate, eğitim, sağlık, güvenlik ve diğer ihtiyaçları karşılanmaya başlanmış olup, ilave olarak Kilis, Şanlıurfa ve Gaziantep illerimizde

de geçici barınma merkezleri oluşturulmuştur. 19.03.2012 tarihi itibarıyla ülkemizde 16.493 Suriye vatandaşı bulunmaktadır.

- 30.04.2011 tarihinde Niğde’de Tepekale tepesinde mahsur kalan 7 Ukraynalı dağcının kurtarılması için Genelkurmay Başkanlığı’na ait bir adet helikopter bölgeye sevk edilmiş, mahsur kalan dağcıların kurtarılması sağlanmıştır.
- 02.05.2011 tarihinde Samsun Atakum İlçesi’nde meydana gelen aşırı yağışlar sonucu, Sivil Savunma Arama ve Kurtarma Birlik Müdürlüğü’nden 70 personel, 31 konutta su tahliyesi çalışması yapmıştır.
- 03.05.2011 tarihinde Malatya’da 7 katlı bir binanın çökmesi sonucu, 2 kişinin enkaz altında olabileceği bilgisi üzerine, Diyarbakır ve Malatya Valilikleri’nden köpekli arama kurtarma, sağlık ve itfaiye ekipleri bölgede görevlendirilmiştir.
- 04.05.2011 tarihinde Balıkesir’in Balya ilçesinde derede meydana gelen adada mahsur kalan bir çocuğun kurtarılması amacıyla, Genelkurmay Başkanlığı’na ait helikopter bölgede görevlendirilmiştir.
- 09.05.2011 tarihinde Kütahya’daki atık barajının çökmesi siyanür tehlikesi yaşanmasına neden olmuş, olay ile ilgili inceleme yapmak üzere, Başkanlığımız, Sağlık Bakanlığı, Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı, Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı, Çevre ve Orman Bakanlığı personelinde oluşan ekip bölgeye gönderilmiştir.
- 16.05.2011 tarihinde Zonguldak Beycuma Kumtarla Köyü’nde kaybolan vatandaşı arama çalışmalarına destek vermek üzere, bölgeye köpekli arama kurtarma ekibi sevk edilmiştir.
- 17.05.2011 tarihi itibarıyla, Pakistan’daki aşırı yağışlar sonucu meydana gelen sel ve su baskınları nedeniyle, ülkeye 24 uçak, 10 tren (161 vagon) ve 618 tır ile 15.000 ton ağırlığında ve 95.360.000 TL tutarında insani yardım malzemesi gönderilmiştir. Gönderilen nakdi yardımlarla birlikte, 112.000.000 TL tutarında yardım yapılmış olup, 108 milyon TL tutarındaki kalıcı yatırım çalışmaları devam etmektedir.
- 19.05.2011 tarihinde Kütahya Simav’da meydana gelen 5.7 büyüklüğündeki deprem nedeniyle, 860 personel, 5 arama kurtarma köpeği ve 105 araç bölgeye gönderilmiş 2 kişi ölü, 97 kişi yaralı olarak enkazdan çıkarılmıştır. 1.560.000 ABD Doları tutarında, 200 adet Yunus Emre evi tamamlanarak hak sahiplerine teslim edilmiştir.

- 19.05.2011 tarihinde Muş'ta Varto Çayı'na düşen bir vatandaşımızı kurtarma çalışmaları için İl AFAD personelinin yanı sıra Emniyet Müdürlüğü'nden su altı arama kurtarma ekipleri de bölgeye sevk edilmiştir.
- 20.05.2011 tarihinde Irak'ın Kerkük Şehri'nde meydana gelen patlamalar sonrası, ülkelerinde tedavi imkanı bulamayan 23 yaralı ve refakatçisi Genelkurmay Başkanlığı'na ait uçak ile ülkemize getirilerek, tedavi altına alınmıştır.
- 20.05.2011 tarihinde İstanbul'da Emniyet Genel Müdürlüğü'ne ait helikopterin düşmesi sonucu, helikopterde bulunan 5 kişiden 1'i sağ olarak kurtarılmış olup, kayıp 4 kişinin arama çalışmaları için, 2 dalgıç timi, 1 helikopter ve 1 adet bot bölgede görevlendirilmiştir.
- 25.05.2011 tarihinde Karabük'teki aşırı yağışlar sonucu meydana gelen su baskını nedeniyle, hidroelektrik santrali inşaatında mahsur kalan 5 işçiden 4'ü sağ olarak, 1'i ise arama kurtarma ekipleri ve deniz polislerinin çalışmaları sonucu ölü olarak çıkarılmıştır.
- 01.06.2011 tarihinde Zonguldak'ta özel bir maden ocağında meydana gelen göçükte 3 işçinin göçük altında kaldığı bilgisi üzerine, bölgeye sevk edilen arama kurtarma ekiplerinin çalışmaları sonucunda işçiler kurtarılmıştır.
- 05.06.2011 tarihinde Karabük Safranbolu ilçesinde bir çocuğun boğulduğu bilgisi üzerine, Ankara Birlik Müdürlüğü'nden bir dalgıç ekibi bölgede görevlendirilmiştir.
- 11.06.2011 tarihinde Balıkesir Sındırgı İlçesi'nde meydana gelen 4.6 büyüklüğündeki depreme ilişkin takip ve izleme yapılmıştır.
- 15.06.2011 tarihinde Muğla'nın Dalaman İlçesi'nde meydana gelen 4.1 büyüklüğündeki depreme ilişkin takip ve izleme yapılmıştır.
- 16.06.2011 tarihinde Kırıkkale'de mobilya fabrikasında meydana gelen yangın nedeniyle, 39 yangın müdahale aracı, 6 arazöz ve bir adet söndürme helikopteri ile 170 arama kurtarma personeli bölgeye sevk edilmiş olup, Kızılay tarafından 5 çadır, 40 battaniye, 20 yatak, 10 gıda kolisi ile bir seyyar ikram aracı olay yerine gönderilmiştir.
- 23.06.2011 tarihinde Elazığ Maden İlçesi'nde meydana gelen 5.3 büyüklüğündeki depreme ilişkin takip ve izleme yapılmıştır.
- 30.06.2011 tarihinde Şanlıurfa'da Karşıyaka mahallesinde bir benzin istasyonundaki LPG sızıntısı nedeniyle meydana gelen patlamada, 1 kişi hayatını kaybetmiş, 21 kişi ise yaralanmıştır. Arama-kurtarma çalışmaları yerel imkanlar ile yürütülmüş olup, olaya ilişkin takip ve izleme yapılmıştır.

- 29.06.2011 tarihinde Yönetim Hizmetleri Dairesi Başkanı'na yapılan kimyasal madde kazası ihbarı nedeniyle, Güvercinlik çimento fabrikası mevkiine Ankara il AFAD'dan 2 ekip gönderilerek olayla ilgili araştırma yapılmıştır. İncelemeler sonucu, çevreye yayılan sıvının su arıtmada kullanılan bir kimyasal olduğu ve insan sağlığına zararlı olmadığı bilgisi alınmıştır.
- 29.06.2011 tarihinde Adana'nın Kozan ilçesinde meydana gelen 4.4 büyüklüğündeki depreme ilişkin takip ve izleme yapılmıştır.
- 09.07.2011 tarihinde Tunceli Çemişgezek ilçesi, Cihangir köyünde meydana gelen yangında, 2 konutun kısmen, 2 konutun ise tamamen yandığı ve 1 vatandaşımızın hayatını kaybettiği bilgisi alınmıştır.
- 10.07.2011 tarihinde Japonya'da meydana gelen 7.3 büyüklüğündeki depreme ilişkin izleme ve takip yapılmıştır.
- 10.07.2011 tarihinde Van'ın Saray ilçesinde meydana gelen 4.1 büyüklüğündeki depreme ilişkin izleme ve takip yapılmıştır.
- 10.07.2011 tarihinde Kayseri'de baraj gölünde 2 kişinin boğulduğu bilgisinin alınması üzerine, arama kurtarma çalışmalarına destek vermek amacıyla, Adana İl AFAD'dan 6 kişilik ekip bölgeye transfer edilmiştir.
- 11.07.2011 tarihinde Kıbrıs Girne'de meydana gelen yangın nedeniyle, 1 yangın söndürme helikopteri ile 1 adet yangın söndürme uçağı bölgeye gönderilmiştir.
- 11.07.2011 tarihinde Bilecik il merkezinde meydana gelen 4.7 büyüklüğündeki depreme ilişkin izleme ve takip yapılmıştır.
- 18.07.2011 tarihinde Van ve ilçelerinde meydana gelen sel ve su baskınları neticesinde, açıkta kalan aileler için kamuya ait tesislerde geçici barınma imkanı sağlanarak, gıda ve diğer ihtiyaçları karşılanmıştır.
- 17.07.2011 tarihinde Bursa Soğukpınar köyü yakınlarında rafting yaparken yaralanan vatandaşımızın kurtarılma çalışmaları için arama kurtarma ve sağlık ekipleri bölgede görevlendirilmiş olup, yaralı vatandaşın hastaneye sevki sağlanmıştır.
- 25.07.2011 tarihinde Tekirdağ'da meydana gelen 5.1 büyüklüğündeki depreme ilişkin izleme ve takip yapılmıştır.
- 25.07.2011 tarihinde Giresun'da meydana gelen sel ve su baskını nedeniyle 2 kişinin hayatını kaybettiği olayda, İl AFAD'a ait ekipler çalışmalar yapmıştır.
- 26.07.2011 tarihinde Manisa'nın Salihli ilçesinde meydana gelen orman yangını nedeniyle, 51 araç, 50 arazöz, 7 helikopter, 7 uçak, 29 personel ile 380 personel bölgeye sevk edilmiştir.

- 31.07.2011 tarihinde Muğla'nın Akyazı ilçesinde denize giren 3 kişinin kaybolduğu bilgisi üzerine, bölgeye gönderilen kurtarma ekipleri 3 kişinin cesedine ulaşmışlardır.
- 31.07.2011 tarihinde Bitlis'te Süphan dağına tırmanan dağcılardan birinin aşağı düştüğü bilgisi üzerine, Van'dan görevlendirilen bir askeri helikopter yaralı dağcıyı kurtararak hastaneye sevkini sağlamıştır.
- 04.08.2011 tarihinde Mardin'in Midyat ilçesi civarında petrol boru hattında meydana gelen yangın yerel imkanlarla söndürülmüş olup, olaya ilişkin izleme ve takip yapılmıştır.
- 04.08.2011 tarihinde Elazığ'ın İçme ilçesinde meydana gelen 4.4 büyüklüğündeki depreme ilişkin izleme ve takip yapılmıştır.
- 05.08.2011 tarihinden beri, Somali'de yaşanan açlık ve kuraklık nedeniyle, bugüne kadar, 16 uçak ve 8 gemi ile 22.128 ton ağırlığında ve 92.690.000 TL tutarında insani yardım malzemesi bölgeye gönderilmiş olup, ülkelerinde tedavi imkanı bulamayan 57 yaralı ve refakatçisi ise Türkiye'ye getirilerek tedavi altına alınmıştır.
- 11.08.2011 tarihinde Ağrı Merkez İlçesi Çamurlu Köyü ile Murathan Köyü mevkiinde, doğalgaz borusunda patlama meydana gelmiş olup, küçük çaplı yangınlara ekiplerce müdahale edilmiş, olaya ilişkin izleme ve takip yapılmıştır.
- 22.08.2011 tarihinde Ordu'nun Perşembe ilçesinde meydana gelen aşırı yağışlar sonucu meydana gelen heyelan ve taşkınlar nedeniyle, 1 kişi hayatını kaybetmiş, 1 kişi kaybolmuştur. Kaybolan vatandaşı arama çalışmaları için bölgeye ekipler sevk edilmiştir.
- 22.08.2011 tarihinde Çanakkale'nin Bayramiç ilçesinde 2 kişinin yaralandığı orman yangını nedeniyle, 7 helikopter, 2 amfibi uçak, 5 yangın söndürme aracı, 5 su ikmal aracı, 18 arazöz, 6 ilk müdahale aracı ve 110 personel bölgede görevlendirilmiştir.
- 26.08.2011 tarihinde Arnavutluk'ta meydana gelen orman yangınları nedeniyle, yardım talebinde bulunan Arnavutluk'a bir adet yangın söndürme uçağı gönderilmiştir.
- 12.09.2011 tarihinde Kocaeli'nde polar kimya fabrikasında çıkan yangın sebebiyle, 3 kişi yaralanmış olup, 2 helikopter, 22 arazöz, 11 su tankeri, 3 müdahale aracı ve 200 personel görevlendirilmiştir.
- 20.09.2011 tarihinde Kızılay Kumrular caddesinde meydana gelen patlama sonucu 45 kişi yaralanmış, 3 kişi ise hayatını kaybetmiştir. 20 ambulans, 10

itfaiye aracı ve 30 personeli ile 4 arama kurtarma ekibi olay yerinde görevlendirilmiştir.

- 24.09.2011 tarihinde Rize ili ve çevresinde meydana gelen aşırı yağışlar sonucu, 1 kişi hayatını kaybetmiş, 268 kişi kurtarılmıştır. Kurtarma çalışmaları için 30 kişilik arama kurtarma personeli bölgede görevlendirilmiştir.
- 09.10.2011 tarihinde İstanbul Sultangazi’de bir konutta meydana gelen yangın sonucu, arama kurtarma, sağlık ve itfaiye ekipleri bölgeye sevk edilmiştir.
- 09.10.11 tarihinde Karabük Ovacık ilçesinde meydana gelen yangın sonucu, Karabük ve çevre illerden itfaiye ekipleri bölgeye sevk edilmiştir.
- 11.10.2011 tarihinde Antalya, Denizli, Manisa ve Isparta’da meydana gelen sel ve su baskınları nedeniyle, 65 araç, 4 helikopter ve 246 personel bölgede görevlendirilmiştir. Kızılay tarafından 1000 çadır, 2000 battaniye, 150 yatak, 100 mutfak seti ve 486 gıda paketi bölgeye gönderilmiştir.
- 12.10.2011 tarihinde, ülkelerinde tedavi imkanı bulamayan ve acil kalp operasyonu geçirmesi gereken 2 bebek Mısır’dan İstanbul’a transfer edilerek, tedavi altına alınmıştır.
- 23.10.2011-09.11.2011 tarihlerinde meydana gelen ve Van ili merkez ile ilçelerini etkileyen 7.0 ve 5.6 büyüklüğündeki depremler sonucu, 644 kişi hayatını kaybetmiş, 252 kişi enkazdan sağ kurtarılmış, 1.966 kişi ise yaralanmıştır. Bugüne kadar, Van’da meydana gelen depremin hasarlarını gidermek için toplam 1.293.582.000 TL harcanmış, 15.323 konut için 1.477.590.000 TL TOKİ’ye aktarılmıştır. Geçici barınma için, bölgeye gönderilen 28.619 konteynerda 161.727 kişinin, 60 mevlana evinde ise 200 kişinin barınma ihtiyacı sağlanmaktadır. 35.976 depremzede ise diğer illerdeki kamu tesislerine yerleştirilmiştir.
- 24.10.2011 tarihinde kalp rahatsızlığı bulunan ve ülkelerinde tedavi imkanı bulamayan 2 bebeğin Mısır’dan İstanbul’a transferi sağlanmıştır.
- 30.10.2011 tarihinde Niğde’de Demirkazık dağında mahsur kalan 8 dağcının kurtarılması çalışmaları için, Genelkurmay Başkanlığı’na ait bir adet helikopter görevlendirilmiştir.
- 14.11.2011 tarihinde kalp ve damar rahatsızlığı bulunan ve acil tıbbi müdahale gereken 2 bebek, Gazze’den İstanbul’a getirilerek tedavi altına alınmıştır.
- 18.11.2011 tarihinde Bilecik’te Sakarya Nehri’ne düşen bir vatandaşın arama çalışmalarına destek vermek üzere, Afyon İl AFAD’a ait yeterli sayıda arama kurtarma personeli bölgede görevlendirilmiştir.

- 04.12.2011 tarihinde Irak'ta meydana gelen patlama sonucu yaralanan ve ülkelerinde tedavi imkanı bulamayan 12 yaralı ve refakatçileri Genelkurmay Başkanlığı'na ait uçak ile Ankara'ya getirilerek, tedavi altına alınmıştır.
- 08.12.2011 tarihinde Zonguldak'ta hayatını kaybeden bir kişinin böbrekleri ve kalbi Ankara'ya, karaciğeri ise Malatya'ya Genelkurmay Başkanlığı'na ait ambulans uçakla ve Sağlık Bakanlığı'nca görevlendirilen 6 kişilik sağlık ekibi eşliğinde sevk edilmiştir.
- 15.12.2011 tarihinde Çeçenistan'da mahsur kalan vatandaşlarımızı ülkemize getirmek üzere, THY'ye ait 3 adet uçak görevlendirilmiş ve 414 vatandaşımız ülkemize getirilerek gidecekleri şehirlere kadar transferi sağlanmıştır.
- 16.12.2011 tarihinde Irak Telefer'de meydana gelen patlama sonucu yaralanan ve ülkelerinde tedavi imkanı bulunmayan 6 kişi refakatçileri ile birlikte, Sağlık Bakanlığı'na ait ambulanslar ile Ankara'ya getirilerek, tedavi altına alınmıştır.
- 24.12.2011 tarihinde Irak Musul'da meydana gelen bombalı saldırı sonucu yaralanan ve ülkelerinde tedavi imkanı bulamayan 2 kişi refakatçileri ile birlikte, Sağlık Bakanlığı'na ait ambulans uçak ile Ankara'ya getirilerek, tedavi altına alınmıştır.
- 28.12.2011 tarihinde Samsun'un Vezirköprü ilçesi Kızılkese köyünde meydana gelen yangın sonucu, 4 itfaiye aracı, 4 arazöz ve 2 adet tanker bölgeye sevk edilmiştir. Ayrıca, Kızılay Tokat deposundan çadır, battaniye ve gıda sevki yapılmıştır.
- 29.12.2011 tarihinde Afganistan Kabil'de meydana gelen bombalı saldırı sonucu yaralanan ve ülkelerinde tedavi imkanı bulamayan 4 kişi ve refakatçisi, Genelkurmay Başkanlığı'na ait ambulans uçak ile Ankara'ya getirilerek, tedavi altına alınmıştır.
- AFET-2011 Milli Kriz Yönetimi Tatbikatı'nın planlama çalışmaları yapılmış, oluşturulan senaryo kapsamında Erzurum, Bingöl, Muş, Elazığ, Erzincan ve Ağrı illeri ziyaret edilmiştir. Van depremleri nedeniyle tatbikatın icrası ileri bir tarihe ertelenmiştir.
- NATO-CMX masa başı tatbikatına katılım sağlanmıştır.
- NATO Sivil Olağanüstü Hal Planlama (CEP) faaliyetleri kapsamında, NATO Avrupa-Atlantik Afetlere Müdahale Koordinasyon Merkezi (EADRCC) ile Moldova İçişleri Bakanlığı'nın işbirliğiyle düzenlenen Codru 2011 Arazi Tatbikatı öncesi Başkanlıkta Ocak ayında eşgüdüm toplantısı düzenlenmiş, ayrıca , söz konusu tatbikat öncesinde Şubat ayında düzenlenen Ana Planlama ve Mayıs

ayında düzenlenen Nihai Planlama Toplantıları ile 27 Ağustos – 02 Eylül tarihleri arasında icra edilen saha tatbikatına katılım sağlanmıştır.

- PPRD Operasyonel Planlama 2. Çalıştayı, Hırvatistan'da 31 Ocak-3 Şubat katılım sağlanmıştır.
- SCEPC Genel Kurulu öncesi MGK'da düzenlenen koordine toplantılarına katılım sağlandı.
- Başkanlığımız ve BM INSARAG Sekreterliği'nin işbirliğiyle İstanbul Sivil Savunma Arama ve Kurtarma Birlik Müdürlüğü'nde 01-02 Mart 2011 tarihinde INSARAG/UNDAC ( Uluslararası Arama ve Kurtarma Tavsiye Grubu/ Birleşmiş Milletler Afet Koordinasyon ve Değerlendirme ) farkındalık eğitimi düzenlenmiştir.
- Başkanlığımız ve BM INSARAG Sekreterliği'nin işbirliği ile OSOCC eğitimi 03 Mart 2011 tarihinde düzenlenmiştir. Katılımcılara OSOCC ve RDC (Varış-Ayrılış Merkezi) nin tanımı, kuruluş şekli ve yeri, dikkat edilmesi gereken hususlar ve görevleri konusunda eğitim verilmiştir.
- 6-7 Nisan 2011 tarihlerinde Türk-Yunan Ortak Afetlere Müdahale Gücü (JHET-SDRU) 4. Koordinasyon Komitesi Toplantısı ve Arazi Tatbikatı İzmir'de yapılmıştır. İzmir'de meydana gelen 7.2 şiddetindeki deprem ve sonrasında alt yapı ve yerleşim merkezlerinde oluşan hasar ve yaklaşık 12.000 kişinin hayatını kaybetmesi ve 17.000 kişinin yaralanması üzerine kurulu olan senaryo çerçevesinde gerçekleştirilen saha tatbikatı, Türk ve Yunan Arama&Kurtarma Ekiplerince ortaklaşa enkazda arama-kurtarma, yüksekten kurtarma ve kuyudan kurtarma çalışmaları sergilenmiş ve tatbikat başarıyla sonuçlanmıştır.
- IPA(Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı) Yönlendirme Grubu Toplantısı Brüksel'de ( Belçika) yapıldı (11-12 Nisan 2011)
- Başkanlığımızca Iraklı Yetkililere Afet Yönetimi Eğitimi verildi (19-21 Nisan 2011) Program kapsamında katılımcılara, ülkemizin yeni "Afet ve Acil Durum Yönetim Sistemi" anlatılarak, Başkanlığımızın görev ve sorumluluklarını içeren sunumlar yapılmıştır. Ayrıca Türkiye Kızılay Derneği Genel Müdürlüğü ve Sağlık Bakanlığı tarafından konuyla ilgili yapılan çalışmalar sunulurken, Milsoft Bilişim İletişim Teknolojileri A.Ş. AYBİS ve İSMEP projelerini tanıtmıştır.
- Birleşmiş Milletler Merkezi Acil Durum Müdahale Fonu (CERF) Danışmanlar Grubu'nun (Advisory Group) 27-29 Nisan 2011 tarihlerinde, Kenya'nın Başkenti Nairobi'de düzenlenen 2011 yılı 1. Toplantısına katılım sağlanmıştır.



- AB'ye Aday ve Potansiyel Aday Ülkelerle Sivil Korunma Alanında İşbirliği Programı IPA çerçevesinde Slovenya'da, AB'ye aday ve potansiyel aday ülkelerin hazırlık ve müdahale kapasitelerini güçlendirmek, müdahale ekiplerinin alarma geçirilmesi, hazırlıkların başlaması ve intikal emrinin verilmesi prosedürlerini test etmek, AB İzleme ve Bilgi Merkezi'yle (EUMIC) birlikte AB Sivil Savunma Mekanizmasının faaliyete geçişini denemek, uluslararası müdahale operasyonlarında çalışma deneyimi kazanmak amacıyla, Masaüstü Tatbikat (14-15 Haziran 2011), sonrasında Slovenya/Logatec'de 19-22 Ekim 2011'de SI-QUAKE 2011 deprem senaryolu arazi tatbikatı icra edilmiştir.
- Doğal Afetlerde Sivil ve Askeri Güçlerin Etkililiğinin Ve Koordinasyonunun Geliştirilmesi Uluslararası Konferansı Hopefor İnisyatifi (27-29 Kasım 2011) çerçevesinde ülkemiz, Katar ve Dominik Cumhuriyeti tarafından başlatılan HOPEFOR girişimi konusunda Katar'ın başkenti Doha'da 27-29 Kasım 2011 tarihleri arasında 3 ülke tarafından uluslararası bir konferans düzenlenmiş, bahse konu konferansa ülkemiz tarafından Başbakan Yardımcımız Beşir ATALAY başkanlığında Başkanlığımızdan, Türk Silahlı Kuvvetlerinden ve Dışişleri Bakanlığı'ndan katılım sağlanmıştır.

### 1.3.6. Yönetim ve İç Kontrol

Başkanlığımız 17 Aralık 2009 tarihinde faaliyete başlaması nedeniyle kurumsallaşma süreci açısından görece yeni bir birimdir. Bu bakımdan iç kontrol sistemi bağlamında Başkanlığımızda, kapatılarak Başkanlığımıza devredilen kurumların getirdiği deneyimle birlikte geleneksel yöntemlerin halen etkili olduğu görülmektedir.

- Çalışanların, kurumun amaçları ve varlık nedenini bildikleri, kendi görev ve sorumluluklarını süreç yaklaşımı içinde tam olarak kavradıkları;
- İnsan kaynakları uygulamalarının yazılı olarak objektif kurallara bağlandığı ve çalışanlar arasında herhangi bir ayrımcılığın söz konusu olmadığı;
- Çalışanların yeterliliğinin artırılması için gerekli eğitim ve donanımın tahsis edildiği;
- Yöneticilerin kontrollere uygun davranarak çalışanlara örnek olduğu;
- Kurum çalışanları ve birimleri arasında raporlama ve hiyerarşik ilişkilerin açık ve net olarak belirlendiği;

bir çalışma ortamı yaratılması çalışmaları, İç Kontrol Sistemi'nin diğer bileşenlerine altyapı oluşturmak üzere önceliğimizi oluşturmaktadır.

Başkanlığımızca, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu uyarınca stratejik yönetim anlayışının benimsenmesi, performans esaslı bütçeleme ile stratejik planın ilişkilendirilmesi, süreç yönetiminin hayata geçirilmesi ve sistemin en önemli unsuru olan ve tüm bu sistemlerin sağlıklı çalışmasını sağlayacak etkin ve etkili bir iç kontrol yapısının kurulması gerekmektedir. Başkanlığımızda hali hazırda stratejik plan taslağı oluşturulmuş olup, sürece ilişkin çalışmalara devam edilmektedir.

Bu sürecin devamında; 5018 sayılı Kanun'un öngördüğü; üst yönetimin sorumluluğunda ve idarenin amaçlarına, belirlenmiş politikalara ve mevzuata uygun olarak;

- Faaliyetlerin etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde yürütülmesini,
- Görev, yetki ve sorumlulukların eksiksiz yerine getirilmesini,
- Kayıtların doğru ve tam olarak tutulmasını,
- Mali bilgi ve yönetim bilgisinin zamanında ve güvenilir olarak üretilmesini,

sağlamak üzere idare tarafından oluşturulan organizasyon, yöntem ve süreç ile iç denetimi de kapsayan mali ve diğer kontroller bütünü olan bir iç kontrol sistemi kurulması sağlanacaktır.

## 2. AMAÇ ve HEDEFLER

Başkanlığımız stratejik planının oluşturulması kapsamında Başkanlığımızın stratejik amaç ve hedefleri ile temel değerleri belirlenmektedir. Diğer taraftan Kanun uyarınca Başkanlığımızın amaç ve hedefleri ile temel politika ve önceliklerimiz aşağıdaki gibidir.

### 2.1. AMAÇ ve HEDEFLER

Başkanlığımızın Kanunun öngördüğü amacı; afet ve acil durumlar ile sivil savunmaya ilişkin hizmetlerin ülke düzeyinde etkin bir şekilde gerçekleştirilmesi için gerekli önlemlerin alınması ve olayların meydana gelmesinden önce hazırlık ve zarar azaltma, olay sırasında yapılacak müdahale ve olay sonrasında gerçekleştirilecek iyileştirme çalışmalarını yürüten kurum ve kuruluşlar arasında koordinasyonun sağlanması ve bu konularda politikaların üretilmesi ve uygulanmasıdır.

Başkanlığımızın Kanunun öngördüğü hedefi; afet ve acil durumlar ile sivil savunmaya ilişkin hizmetlerin yürütülmesi amacına uygun politikalar oluşturmak, mevzuat hükümlerine, kalkınma planları ve yıllık programlara, stratejik planlarına, performans ölçütlerine, hizmet kalite ve standartlarına ve bütünlük afet yönetimi ilkesine uygun faaliyette bulunmaktır.

### 2.3. POLİTİKA ve ÖNCELİKLER

Başkanlığımızın temel politikası ve öncelikleri şunlardır:

- Türkiye Ulusal Afet Arşiv Sistemi geliştirilecek, ilgili kurum ve kuruluşlarla bağlantı sağlanarak veri tabanının güncellenmesi ve afet eğitimi ile ilgili bilgilerin sisteme dahil edilmesi sağlanacaktır.
- Ulusal Afet Yönetimi Stratejisi ve Eylem Planı hazırlanacaktır.
- Afetlerin olası etkilerini azaltmak ve güvenli mekanlar oluşturmak amacıyla yerleşim yerlerinde farklı afet türleri ve kentsel riskleri içeren bütünlük afet riski haritaları hazırlanacaktır.
- Afet ve Acil Durum Yönetiminde, öncelikle risk standartları ortaya koyulacak, ardından hızlı bir eğitimle risk veritabanı kurulacaktır. Burada elde ettiğimiz bilgilerle risk bazlı finansal modelleri ortaya çıkaracak ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarına altlık oluşturulacaktır. Ulaşılan bu nokta diğer ülkelerde ve çok uluslu kuruluşlarla paylaşılacaktır.

### 3. FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ VE DEĞERLENDİRMELER

#### 3.1. MALİ BİLGİLER

##### 3.1.1. Bütçe Uygulama Sonuçları ve Temel Mali Tablolara İlişkin Açıklamalar

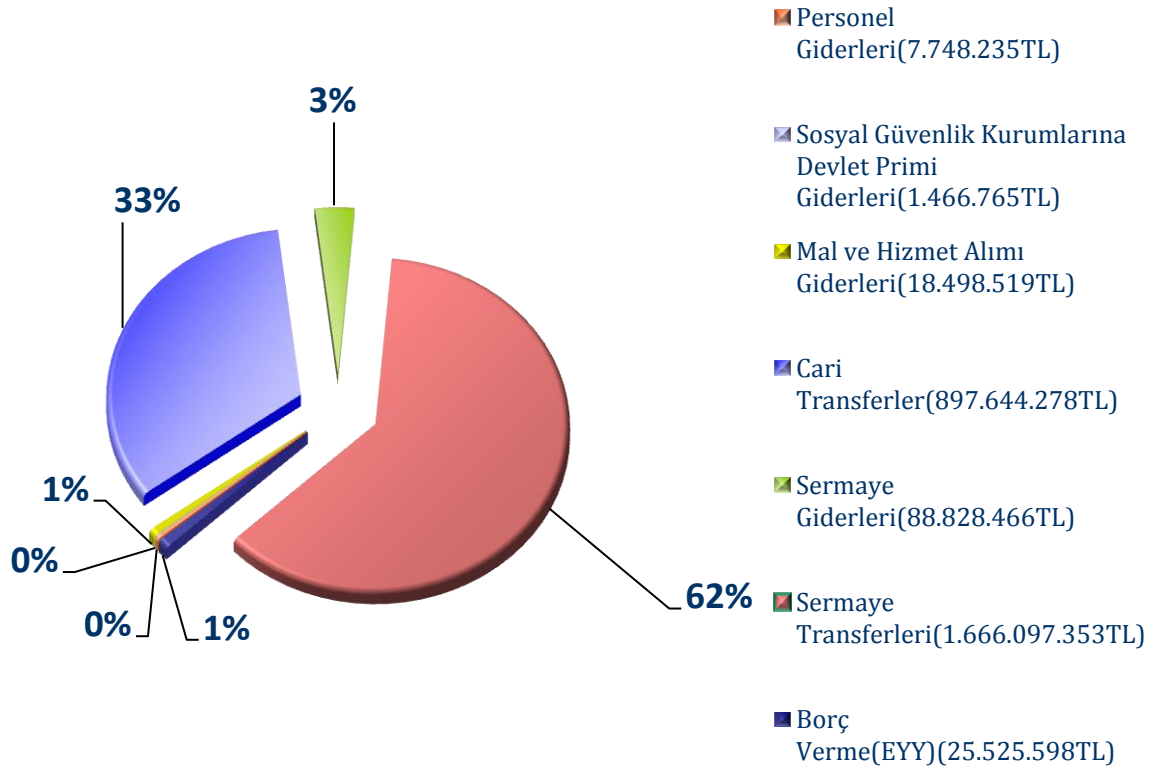
6091 sayılı 2011 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Kanunu ile yürütmekle sorumlu olduğu görevleri yerine getirmek amacıyla Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı'na toplam 688.042.000-TL ödenek tahsis edilmiştir. Ayrıca 4123 Sayılı Kanun gereğince 22 Belediyeye gönderilmek üzere 1.133.000-TL, ilama bağlı borç ödemeleri için 1.300.000-TL olmak üzere toplam 2.433.000-TL tutarında ek ödenek Maliye Bakanlığında alınmıştır.

Van Depremi sonrasında Sn. Başbakanımızın talimatı üzerine; 29-30-31 Aralık 2011 tarihlerinde Maliye Bakanlığı ile yapılan görüşmeler sonucunda, 2012 yılı ilk 6 aylık dilimde Van ili için yapılması düşünülen harcamalara yönelik öngörülen projeksiyonda kullanılmak üzere Başkanlığımız 2011 yılı bütçesine; acil yardım için 400.000.000-TL, TOKİ tarafından konut yaptırılması için 1.400.000.000-TL aktarılması ve harcanması kararlaştırılmıştır. Bütün bu eklemelerle birlikte Başkanlığımız 2011 yılı bütçesi 2.949.569.941-TL büyüklüğe ulaşmıştır. 2011 yılı bütçe gerçekleşme detayları, Tablo 12 ve 4,5,6,7 nolu Grafiklerde gösterilmiştir.

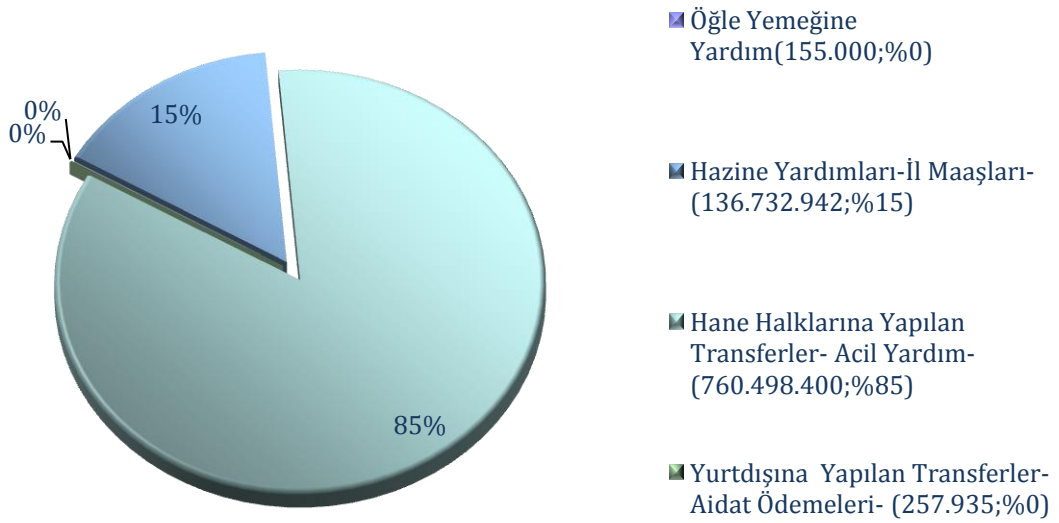
**Tablo 12: 2011 Yılı Bütçe Gerçekleşmeleri**

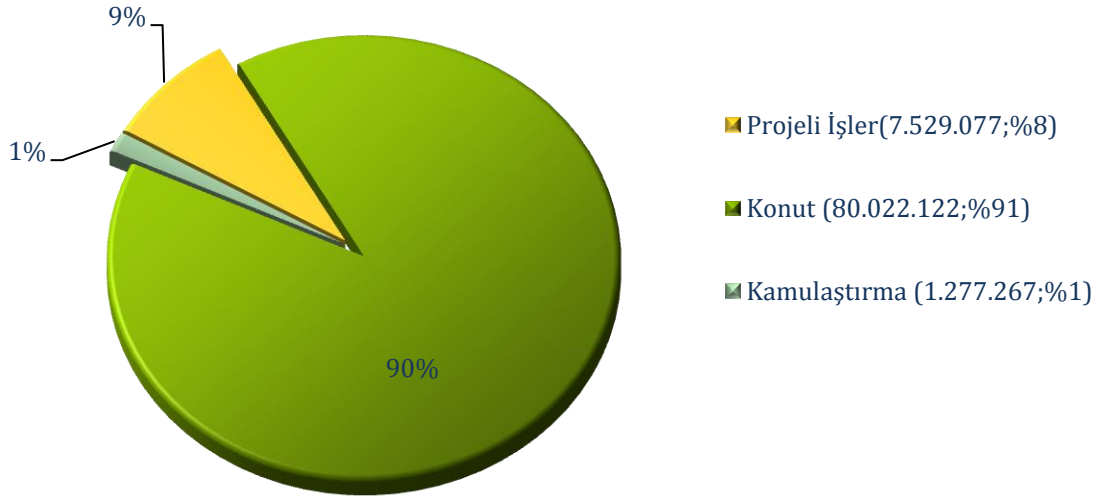
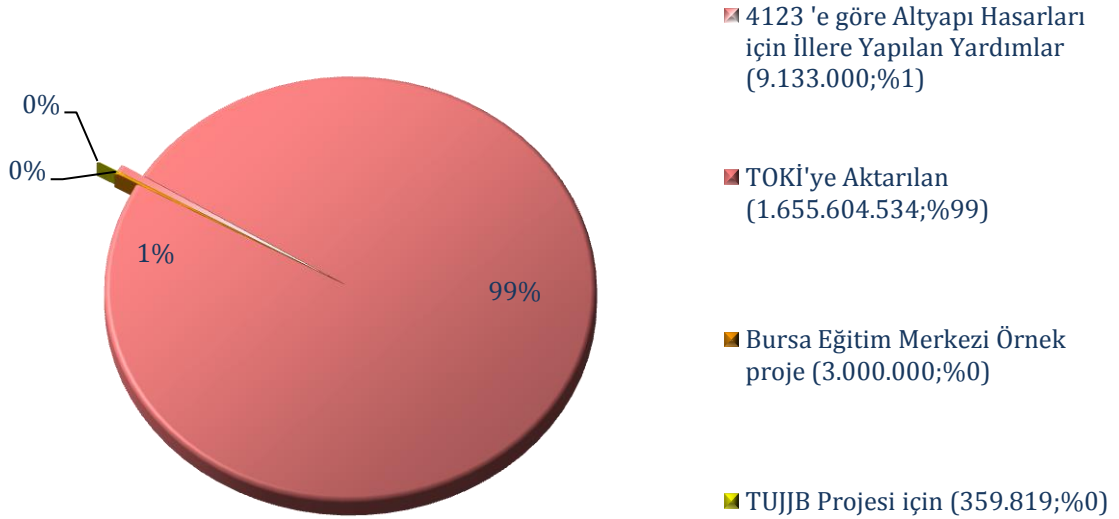
	<b>TOPLAM ÖDENEK</b>	<b>HARCAMA</b>	<b>%</b>
PERSONEL GİDERLERİ	9.290.000	9.215.002	99,19
MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	30.389.500	18.498.519	60,87
CARİ TRANSFERLER	897.985.302	897.644.277	99,96
SERMAYE GİDERLERİ(YATIRIM)	320.141.541	88.828.466	27,74
SERMAYE TRANSFERLERİ	1.666.238.000	1.666.097.352	99,99
BORÇ VERME (EYY)	25.525.598	25.525.598	100
<b>TOPLAM(TL)</b>	<b>2.949.569.941</b>	<b>2.705.809.212</b>	<b>91,73</b>

Grafik 4: 2011 Yılı Bütçe Gerçekleşmeleri Dağılımı



Grafik 5: Cari Transferlerin Dağılımı(897.644.278TL)



**Grafik 6: Sermaye Giderlerinin Dağılımı(88.828.466TL)****Grafik 7: Sermaye Transferlerinin Dağılımı(1.666.097.353TL)**

## Afet ve Acil Durum Faaliyetleri Ödeneği 2011 Yılı Bilgileri;

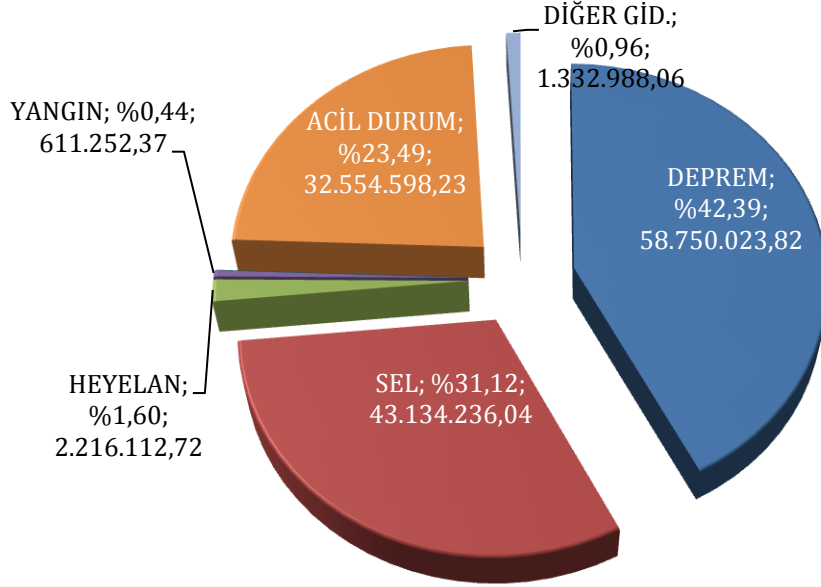
Başkanlığımızın 2011 yılı bütçesinde, afet ve acil durumlar için 71.000.000TL ödenek ayrılmıştır. Sonrasında yıl içinde gerçekleşen Kütahya – Simav depremi ve Suriye’den gelen sığınmacıların ihtiyaçlarını karşılamak için 19.000.000TL, 23.10.2011 - 09.11.2011 tarihlerinde meydana gelen Van – Erciş depremleri için **670.498.400TL** ödenek eklenmiş olup, toplam ödenek miktarı **760.498.400TL’ye** yükselmiştir. Ayrıca 2010 yılı bütçesinden kalan 11.260.000TL, banka faiz gelirleri ve illerden geçmiş yıllardan ve bütçe döneminden gerçekleşen iadeler ile birlikte Afet ve Acil Durum Faaliyetleri Ödeneği 2011 yılı bütçesi **773.844.813TL** olmuştur.

2011 yılında afet ve acil durum faaliyetleri ödeneği (*ödenek*) harcaması, Afet ve Acil Durum Harcamaları Yönetmeliği (*Yönetmelik*) Resmi Gazete’de yayımlanana kadar doğrudan genel bütçeden aktarılmak suretiyle; Yönetmeliğin yayımlanmasından sonra ise serbest ödeneğin tamamının genel bütçeden giderleştirilip Başkanlığın özel hesabına aktarılması suretiyle bu hesaptan gönderilerek gerçekleştirilmiştir. Afet ve acil durum faaliyetleri ödeneğinin 2011 yılında gönderilen toplam ödenek miktarları ve harcamaları özeti Tablo 13’te görüldüğü gibidir.

**Tablo 13: Gönderilen Afet ve Acil Durum Faaliyetleri Ödeneği ve Harcamaları**

HARCAMA YERİ		AYRILAN / AKTARILAN ÖDENEK		HARCAMA		HARCAMA ORANI	
Genel Bütçeden Doğrudan Aktarılan Tutar		8.389.040,00		7.670.680,39		91,44%	
Özel Hesap	İl Özel İdareleri - Afet ve Acil Durum İl Müdürlükleri	170.030.164,31	204.160.876,31	106.518.745,48	130.928.530,85	62,65 %	64,1 %
	Bakanlıklar	6.710.000,00		4.999.988,86		74,52 %	
	Diğer Kamu Kurum - Kuruluşları	26.460.126,00		18.449.210,51		69,72 %	
	Başkanlık	960.586,00		960.586,00		100,00 %	
<b>TOPLAM</b>		<b>212.549.916,31</b>		<b>138.599.211,24</b>		<b>65,21%</b>	

### Grafik 8: Afet ve Acil Durum Faaliyetleri Ödeneği Harcamasının Afet – Acil Durum Türüne Göre Sınıflandırması



Grafik 8’de de görüldüğü üzere ödeneğin %42,39’u deprem harcamalarına gitmiştir. 2011 yılında Kütahya Simav’da ve Van – Erciş’de yaşanan depremler göz önüne alınırsa bu durum olağandır. Ülkemizde 2011 yılında yaşanan seller sonucu birçok alt yapı tesisi ve kamu malı zarar görmüştür. Hali hazırda ödeneğin 2011 yılında en çok harcandığı ikinci alan sel afeti alanıdır. 2011 yılında sel afeti için toplam 43.134.236,04 TL harcanmış ve bu miktar toplam harcamanın % 31,12’si olmuştur. Üçüncü alan ise %23,49 ile Libya ve Suriye olayları sonucunda acil durum faaliyetleri için harcanan 32.554.598,23 TL ile acil durum alanı olmuştur.

2011 yılı afet ve acil durum faaliyetleri ödeneği harcamalarının afet ve acil durum türüne ve harcama türüne göre sınıflandırması aşağıdaki tabloda yer almaktadır.



**Tablo 14: Afet ve Acil Durum Faaliyetleri Ödeneği Harcamasının Afet – Acil Durum Türüne Göre ve Harcama Türüne Göre Sınıflandırması**

	DEPREM	SEL	HEYELAN	YANGIN	ÇİĞ	ACİL DURUM	DİĞER GİD.	TOPLAM
<b>BARINMA GİDERLERİ</b>	33.483.856,80	210.858,50	3.740,00	55.000,00	0,00	146.547,24	0,00	<b>33.900.002,54</b>
<b>MAL ve MALZEME ALIMLARI</b>	17.766.287,60	3.461.680,93	292.531,82	87.954,37	0,00	31.568.382,22	311.405,07	<b>53.488.242,01</b>
<b>MÜD. ve SİVİL SAVUNMAYA YÖNELİK ALIMLAR</b>	563.664,16	259.827,51	0,00	0,00	0,00	0,00	9.244,92	<b>832.736,59</b>
<b>FAZLA MESAJ, TAZMİNATLAR ve YOLLUKLAR</b>	225.360,87	10.344,00	0,00	0,00	0,00	2.500,21	0,00	<b>238.205,08</b>
<b>HİZMET ALIMLARI</b>	707.032,35	66.434,00	90.248,76	0,00	0,00	716.681,15	48.611,39	<b>1.629.007,65</b>
<b>GAYRİMENKUL GİDERLERİ</b>	45.484,91	37.446.591,34	1.043.213,33	40.000,00	0,00	111.181,00	596.210,27	<b>39.282.680,85</b>
<b>SAĞLIK GİDERLERİ</b>	347,13	0,00	0,00	0,00	0,00	5.956,41	0,00	<b>6.303,54</b>
<b>TRANSFER GİDERLERİ</b>	5.957.990,00	1.678.499,76	786.378,81	428.298,00	0,00	3.350,00	367.516,41	<b>9.222.032,98</b>
<b>TOPLAM</b>	<b>58.750.023,82</b>	<b>43.134.236,04</b>	<b>2.216.112,72</b>	<b>611.252,37</b>	<b>0,00</b>	<b>32.554.598,23</b>	<b>1.332.988,06</b>	<b>138.599.211,24</b>

### 3.1.2. Mali Denetim Sonuçları

Başkanlığımız 2011 yılı harcamalarına ilişkin ödemeler Başbakanlık Merkez Saymanlık Müdürlüğü aracılığı ile gerçekleştirilmekte olup, Sayıştay Başkanlığınca ilk kez denetlenecektir.

## 3.2. PERFORMANS BİLGİLERİ

### 3.2.1. Faaliyet ve Proje Bilgileri

Başkanlığımızın yatırım faaliyetlerine ilişkin bilgiler şu şekildedir:

- Doğal afetler nedeniyle konutları yıkılan veya hasar gören hak sahipleri için 2011 yılı ve öncesinde 14.005 konut ve 8 ahır yatırım programına alınmıştır. (2011 yılı için 5977 konut programa alınmıştır.) 5 Altyapı projesi, 1 afet önleyici tedbir projesi ve 1 kesin hesap alacakları projesi programda yer almaktadır.
- 2630 konutun yapımı tamamlanmıştır. Ayrıca 5 altyapı projesi, 1 afet önleyici tedbir projesi ve 1 kesin hesap alacakları projesi içerisinde 111 yerin işi tamamlanmış, 15 yerin işi programdan çıkarılmıştır.
- 2011 Yılında Kamulaştırma işlemleri için 5.000.000.-TL ödenek alınmıştır. Bu ödenekten, 7269 sayılı Kanuna göre hak sahibi kabul edilen ailelere konut ve kamu tesisleri yapılmak üzere; Samsun İli Yeşiltepe Mahallesi, Rize İli Merkez Kaplıca Mahallesi, Bolu İli Seben İlçesi Tepeköy Köyü, Artvin İli Merkez Beştaş Köyü, Çankırı İli Ilgaz İlçesi Mülayim Köyü, Mersin İli Gülnar İlçesi Delikkaya Köyü, Manisa İli Sarıgöl İlçesi Selimiye Köyü ve Gümüşhane İli Kelkit İlçesi Bindal Köyünde bulunan mülkiyeti şahıslara ait taşınmaz malların kamulaştırma işlemlerinin tamamlanabilmesi için kamulaştırma giderleri olarak 1.277.267,62TL harcanmış, 3.722.732,38TL kullanılmayarak iptal edilmiştir. %25 oranında gerçekleşme sağlanmıştır.

**Tablo 15: Kamulaştırma İşlemleri Tablosu**

Toplam Ödenek	Harcanan	Kalan Ödenek	Harcama Oranı
5.000.000,00	1.277.267,62	3.722.732,38	<b>25,55%</b>

- Konut Sektöründe yürütülmekte olan 15 adet proje için 295.000.000-TL ödenek programa alınmış ve toplam 129.795.000-TL'si İl Afet ve Acil Durum Müdürlüklerine ödenek olarak gönderilmiştir. Gerçekleşme Oranı % 44'e tekabül etmektedir.

**Tablo 16: Konut Sektörü Projeleri**

Toplam Ödenek	Harcanan	Kalan Ödenek	Harcama Oranı
295.000.000,00	129.795.000,00	165.205.000,00	<b>44,00%</b>

- Diğer Kamu Hizmetleri Sektöründe yürütülmekte olan 25 adet proje için 2011 yılında verilen 20.650,00 TL'lik ödeneğin 7.888.-TL'lik (TUJJB Projesine ait 360.-TL. harcama dahil olup, Deprem Dairesi Başkanlığının 07.96.34.00-10.9.9.12-1-07.1 Sermaye Transferleri tertibinden gerçekleştirilmiştir.) kısmı harcanmıştır.(Gerçekleşme oranı yaklaşık %4 )

Konut sektörüne ilişkin devam eden projeler Tablo 17'de görüldüğü gibidir.

**Tablo 17: Konut Sektörüne İlişkin Devam Eden Projeler**

YILLIK PROJELER		
PROJE ADI	YER	2011 ÖDENEĞİ (TL)
2011G000400	Kesin Hesap Alacakları	3.500.000
2011G000380	Afet Konutları Altyapıları	61.544.000
2011G000390	Afet Önleyici Tedbirleri	3.086.000
TOPLAM		68.130.000
ÇOK YILLI PROJELER		
PROJE ADI	YER	2011 ÖDENEĞİ (TL)
2010G000220	Afet Konutları	9.212.000
2010G000280	Afet Konutları	40.000.000
2010G000290	Afet Konutları	11.000.000
2010G000300	Afet Konutları	5.100.000
2010G000310	Afet Konutları	76.330.000
2010G000320	Afet Konutları	63.203.000
2011G000410	Afet Konutları	16.415.000
TOPLAM		221.260.000

Diğer kamu hizmetlerine ilişkin devam eden 17 adet projeye ait bilgiler şu şekildedir:

**1-2008K140070 Avrupa Akdeniz Afet Zararlarını Azaltma Açık Kısmi Anlaşması Gereğince Afete Karşı Hazırlık, Araştırma, Eğitim Hizmetleri Projesi**

2011 yılında projeye 500.000 TL. ödenek aktarılmıştır. Bu yıl içinde İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarından gelen personele Afetlere karşı hazırlıklı olma kapsamında, arama-kurtarma, temel afet bilinci, KBRN eğitimleri verilmiş olup eğitime gelen personellerin ihtiyaçları için 75.500,00 TL. harcama yapılmıştır.2011 yılı sonu itibarı ile projenin %70'i tamamlanmıştır.

**2-2011K140150 Risk Yönetimi Esaslarının Belirlenmesi Projesi**

Proje ile ilgili olarak 2011 yılı içinde projenin gerçekleştirileceği proje ortağının bulunması yönünde çalışmalar ve görüşmeler yürütülmüştür. Bu aşamada projenin 2011 yılı ödeneği olan 1.000.000 TL.den hiç harcama yapılmamıştır.

**3-2010K140150 Afete Maruz Bölgelerin Koordinatlanması Projesi**

Projeye 2010 yılında 40.000 TL.ve 2011 yılında 150.000 TL.ödenek aktarılmıştır.2009 yılında oluşturulan Kurumumuzun devam etmekte olan yeni yapılanmasından dolayı teknik eleman yetersizliğinden proje çalışmalarına başlanamamıştır. Bu yüzden 2011 yılında proje ödeneğinden herhangi bir harcama yapılmamıştır.

**4-2008K140060 Afete Duyarlı Yerleşime Uygunluk Sistemi Projesi**

Bu projeye 2011 yılında 500.000 TL ödenek aktarılmıştır. 2011 yılı içinde, projenin ilk aşaması olan Jeolojik-jeoteknik etüt raporları ve mikrobölgeleme çalışmalarının bulunduğu arşivimizin düzenlenmesi çalışmalarına başlanılmıştır. Bu aşamada proje ödeneğinden 2011 yılı içinde herhangi bir harcama yapılmamıştır.

**5-2010K140120 Bütünleşik Afet Tehlike Haritalarının Üretilmesi Projesi**

Proje kapsamında afetlere yönelik olarak Kastamonu, Karabük ve Bartın illerinde arazi etütleri, ilgili verilerin derlenmesi ve CBS ortamına aktarılması, CBS ortamında tehlike analizleri ve tehlike haritalarının hazırlanması çalışmaları gerçekleştirilmiştir. Bu haritaların tüm Türkiye için hazırlanabilmesi için İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri ile koordineli çalışmak gerekmektedir. Müdürlüklerdeki teknik elemanların eğitimi için çalışmalar başlatılmıştır.

2011 yılında 500.000 TL.ödenek alınmıştır.İl Afet ve Acil Müdürlüklerinin yeni kurulmuş olması ve elemanların yeterince teknik bilgiye ve donanıma sahip olmaması nedeni ile 2010 ve 2011 yıllarında çalışmalarımız pilot bölgede uygulanmıştır. Bu yüzden 2011 yılı içinde proje ödeneğinden harcama yapılmamıştır. Projenin %40 tamamlanmıştır. Projenin 2012 yılında tamamlanması beklenmektedir.

**6-2010K140100 Ulusal Afet Arşiv Bilgi Sisteminin Geliştirilmesi Projesi**

“Ulusal Afet Arşiv Bilgi Sisteminin Geliştirilmesi” projesi için 2011 yılında 81 ilin İl Afet ve Acil Durum Müdürlükleri’yle bağlantı kurulup Türkiye Ulusal Afet Arşivi tanıtımı yapılmış ve sisteme düzenli veri sağlanması yönünde adım atılmıştır. Bu şekilde sisteme

dahil olan afet olaylarından deprem, heyelan, kaya düşmesi ve sel afetleri % 90 oranında tamamlanması hedeflenmektedir. Projeye 2011 yılında 350.000 TL. ödenek alınmıştır. Proje ödeneğinden bu aşamada herhangi bir harcama yapılmamıştır. Projenin %50'si tamamlanmıştır.

### **7-2005K140010 Afet Bilgi Sistemi Projesi**

2011 yılı içinde proje kapsamında aşağıdaki çalışmalar yapılmıştır. Bu proje için 40.000,00 TL. harcama yapılmıştır. Projenin %70'i tamamlanmıştır.

- Sistemlerin kesintisiz işlemesi ile ilgili rutin çalışmalara devam edildi.
- Ağ yapısının güçlendirilmesi çalışmaları yapıldı,
- İnternet hızı yükseltildi,
- Web filtre, anti virüs, anti spam güncellemeleri yapıldı,
- Bilgi işlem birimindeki kesintisiz güç kaynaklarının aküleri değiştirildi,
- Afet Envanteri ve Hak Sahipliği yazılımının geliştirme çalışmalarına devam edildi,
- Her iki kampüste çalışan personelin kesintisiz çalışmalarını sağlamak amacıyla destek verilmiştir.

### **8-2008K140010 Ulusal Acil Durum Yönetimi Sistemi Projesi (AYBİS)**

AYBİS Projesinin birinci ayağı olan yazılım kısmı MEER Projesi kapsamında 2007 yılında tamamlanarak teslim alınmıştır. Sistem başlangıçta Ankara merkezde kurumlar arası koordinasyonu sağlayacak şekilde dışarıya kapalı bir intranet ağı üzerinde çalışacak masaüstü uygulaması olarak planlanmış ve kabulü yapılmıştır. 2011 yılı içerisinde yazılım web tabanlı mimariye dönüştürülmüş olup mevcut sunuculara kurulmuş ve internet üzerinden erişime açılmıştır. Yazılım mevcut eski donanımlar üzerinde çalışır duruma getirilmiştir. İstanbul Valiliği bünyesinde bulunan benzer sistemle entegrasyon çalışmaları başlatılmıştır. Bu kapsamda ilk olarak İstanbul'daki sistem üzerinde girilmiş veriler ve CBS tarafındaki haritalar disk ortamında Ulusal Acil Durum Yönetimi Bilgi Sistemi'ne aktarılmıştır(Tam entegrasyon için çalışmalar devam etmektedir) . Şu anda sistem üzerindeki veri sadece İstanbul iline ait veridir. Ancak bu veri sistemin aktif olarak kullanılması için yeterli değildir. Ulusal kaynak envanterinin tamamının sistem üzerinde depolanması veya web servislerle diğer kurumlara entegrasyonun sağlanması hedeflenmektedir.

Projenin en büyük amacı olan ulusal kaynak envanteri veritabanının oluşturulması için diğer bütün kamu kurumlarıyla tek tek görüşülüp ortak bir envanter dilinin ortaya çıkarılması gerekmektedir. Hangi kurumlarda hangi verilerin ne tür sistemler üzerinde nasıl tutulduğu ortaya çıkarıldıktan sonra bu kurumlardaki sistemlerle Ulusal Acil Durum Yönetimi Bilgi Sistemi'nin entegrasyonu için gereken yazılım ara yüzleri ve web servisleri yazılacaktır.

Bunun için birimimiz tarafından fizibilite çalışması başlatılmıştır. Bu kapsamda bazı kurumlarla iletişime geçilmiş olup veri sözlüğünün ortaya çıkarılması için çalışmalar başlatılmış ve bir dizi toplantı gerçekleştirilmiştir. Bu toplantılarda kurumlarla karşılıklı fikir alışverişinde bulunulmuş ve entegrasyonun sağlanması için çalışmaların devam etmesi planlanmıştır. Ancak bütün kurumlarla bir anda görüşülüp böyle bir sistemi ayağa kaldırmak mümkün gözükmemektedir. Bu sebeple kurumlarla tek tek görüşmeler zaman almakta ve entegrasyon çalışmalarının gerçekleşmesini ötelemektedir.

Bunun yanı sıra uygulamanın yazılımcı firması Milsoft ICT A.Ş. ile; uygulamanın kaynak kodları, bütün Türkiye geneli kullanıcı lisans bedelleri ve entegrasyon yazılımları için sözleşme yapılması kapsamında görüşmeler devam etmektedir.

Ayrıca sistemin üzerinde çalışacağı fiziksel altyapının da oluşturulması için çalışmalar devam etmektedir. Bu kapsamda donanım, ağ topolojisi, uygulama sunucu ve veritabanı sunucu lisanslamaları için de sektördeki ilgili firmalarla çalışmalar yapılmakta ve bütün alternatifler ortaya konmaktadır. Bu kapsamdaki çalışmalarda şu an için herhangi bir harcama yapılmamıştır. Bu noktada sadece piyasa araştırması yapılmaktadır.

2012 yılı içerisinde İstanbul ile tam entegrasyonun sağlanması, fizibilite çalışmasının tamamlanması ve diğer kamu kurumlarıyla entegrasyon yazılımlarının gerçekleşmesi için uygun şartların sağlanması hedeflenmektedir. Gereken noktalarda müşavirlik hizmeti veren firmalardan da destek sağlanacaktır.

42 adet Bakanlık Kamu Kurum ve Kuruluşu ile 5 pilot il ve mobil haberleşme sistemini kapsayan AYBİS Projesine 2011 yılı için 2.000.000,00 TL ödenek konulmuş ancak 5902 sayılı Kanun ile kurulan Başkanlığımız teşkilatlanma çalışmaları nedeniyle ve birleşen genel müdürlüklerin bilgi işletim sistemlerine ilişkin benzer projelerinin gözden geçirilmesi çalışmaları devam ettiğinden söz konusu projeye 2011 yılında herhangi bir

harcama yapılamamıştır. Söz konusu projemize 2012 yılında Etüd-Proje karakteristiğinde 2.500.000.-TL ödenek konulmuştur.

#### **9- 2011K140130 Hükümet Harekat Merkezi İşleri**

Başkanlığımız bünyesindeki Hükümet Harekat Merkezi'nin makine, teçhizat onarım, donatım, yazılım ve taşıt alımları için kullanılması öngörülen proje için 2011 yılında yeterli ödenek alınmıştır.

#### **10-2011K140110 Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığı Hizmet Binası İnşaatı**

Başkanlığımızın 2011Yılı Yatırım Programına teklif etmiş olduğumuz Başkanlık Hizmet Binası İnşaatı için Genel Bütçeden 2.000.000 TL. ödenek ayrılmıştır. 2011 yılı 4. dönem sonu itibariyle söz konusu projeye ilişkin herhangi bir harcama gerçekleşmemiştir.2011 yılı içerisinde, Hizmet Binası yapılacak olan, Ankara İli Çankaya İlçesi imarın 29104 ada 3 parsel nolu alan ile ilgili olarak Çevre ve Şehircilik Bakanlığına Hmax. bina yüksekliği ve arsa emsaline (kullanılabilir toplam kapalı alan ) yönelik plan değişikliği teklifi yapılmış olup, onama aşamasına gelinmiştir. Başbakanlık Ekonomik Sosyal ve Kültürel İşler Başkanlığı'nın **19.01.2012 /10102** sayılı yazı ile, 2007/3 Tasarruf Tedbirleri Genelgesine istinaden gerekli izin alınarak Hizmet Binasının yapımı için **09.02.2012 /001130** sayılı yazı ile Başbakanlık Toplu Konut İdaresi Başkanlığına talebimiz iletilmiştir. 2012 Yılı Yatırım Programında Etüd-Proje karakteristiğinde 3.500.000.-TL ödenek ile yer almaktadır.

#### **11-2010K140160 Erken Uyarı ve Ön Hasar Tahmin Sistemleri**

2011 yılında bu proje için ayrılan 545.000TL'nin 74.500TL'si kullanılmıştır. Gerçekleşme oranı %14'tür.

#### **12-2010K140110 Sismik Mikrobölgeleme ve Bölgesel Deprem Tehlike Haritalarının Üretilmesi Projesi**

2011 yılında bölgesel deprem tehlike haritalarının yapımı ihalesi gerçekleştirilemeyen proje için ayrılan 1.000.000TL'nin 900.000TL'si USAG (Ulusal Sismik Ağın Geliştirilmesi ve Deprem Araştırmaları-1991K140010) Projesine aktarılmıştır. Kalan 100.000TL ise kullanılmamıştır.

**23-2011K120420 Deprem Veri Merkezi Projesi**

Bu projeye 2011 yılında 500.000TL ödenek ayrılmıştır. Bu ödeneğin 269.786TL'si kullanılmıştır. Gerçekleşme oranı %60'tır.

**14-1991K140010 Ulusal Sismik Ağın Geliştirilmesi Projesi**

Ulusal Sismik Ağın Geliştirilmesi ve Deprem Araştırma Projesi kapsamında 207 adet sismometre ve 371 adet ivmeölçer cihazı ile yer hareketleri sürekli izlenebilmektedir. 2011 yılı içinde alımı gerçekleşen 60 adet ivmeölçer ve 18 adet sismometre cihazıyla birlikte kapasite artışı %30 civarında olmuştur.

Bu projeye 2011 yılında 1.900.000TL ödenek ayrılmıştır. Yıl içinde ulusal sismik ağın geliştirilmesi amacıyla Sismik Mikrobölgeleme ve Bölgesel Deprem Tehlike Haritalarının Üretilmesi Projesinden bu projeye 900.000 TL aktarılmıştır. 2.800.000 TL toplam ödeneğin 2.005.378,49TL'si kullanılmıştır. Gerçekleşme oranı %72'dir.

**15-2010K140130 Hasar Tespit Sisteminin İyileştirilmesi Projesi**

*Proje Amacı :* Amaç mühendislik hizmeti görmüş binalar için gerekli teknik detayları içerecek ve hasar derecelendirmesini objektif parametrelere bağlayacak, aynı zamanda arazi koşullarındaki çalışma durumlarına uygunluk gösterecek bir form oluşturmaktır.

*Projenin Hedefleri:* Halen kullanmakta olduğumuz hasar tespit formları genel formlar olduğundan mühendislik hizmeti görmüş binalar hakkında detaylı bilgi vermemektedir. Dolayısıyla mühendislik hizmeti görmüş binalar için oluşturulacak yeni formlar ile bu tür binalar ve meydana gelen hasarlarla ilgili çok detaylı bilgi elde edilmesi hedeflenmektedir.

*Proje Maliyeti (iç ve dış para olarak):* Çalışmaların toplam tutarı yaklaşık olarak 300.000 TL'dir. 2010 yılı içinde teknik donanım için 37.950 TL harcanmış olup 2011 yılı içinde proje deneme aşamasında olduğundan herhangi bir harcama yapılmamıştır. Proje ile ilgili eksikliklerin giderilmesi için çalışmalar devam etmektedir.

**16-2008K140050 Güneybatı Anadolu Moloz Akması Alanlarının Tespiti” Projesi:**

Projenin genel amacı itibariyle pilot bölgede, geçmişte yaşanmış ve gelecekte yaşanma riski taşıyan moloz akması alanlarını belirleyerek, haritalamak ve bunların önlemesine ilişkin gerekli irdelemelerin yapılmasıdır.

Proje; Güney Batı Anadolu'da meydana gelen, moloz akması gibi doğal afetlerden etkilenen alanların tespiti ve haritalanmasını hedef almasına karşın, ülkenin geneli için benzer çalışmalar yapılmasında örnek altlık teşkil edecektir. “Moloz akması alanlarının



haritalanması” ile ilgili kılavuz hazırlanma aşamasındadır. Proje kapsamında veri toplama, tasnif, değerlendirme çalışmaları tamamlanmıştır. Ayrıca, 2009 yılında Isparta İlinin % 90 oranında “çamur ve moloz akması alanları” nın haritalaması yapılmıştır.

Proje kapsamında 2008 yılında proje bütçesinden 115.000 TL ekipman, malzeme, yazılım-donanım alımı için kullanılmış olup, 2009 yılında projenin yapıldığı pilot il olan Isparta'ya ait hava fotoğrafları ve sayısal haritaların alımı ile ekiplerin arazi giderlerinin karşılanması için 70.000 TL kullanılmıştır. Proje kapsamında bu güne kadar toplamda 185.000 TL'lik bütçe kullanılmıştır.

### **17-2008K140040 Aktif Faylar Çevresinde Tampon Bölge Oluşturma Kriterlerinin Belirlenmesi” Projesi**

Planlama öncesi ve sonrası afet tehlike ve risklerinin azaltılmasına yönelik planlamada eşik değer olarak göz önünde bulundurulması gereken konuların başında, aktif faylar üzerinde ve çevresinde kentsel planlama kriterlerinin belirlenmesi, tampon bölge oluşturma esaslarının ve yasal düzenlemelerin ortaya konması gelmektedir. Bu proje ile; sağlıklı kentsel ve kırsal planlamanın bir ayağını oluşturan yerbilimsel verilerin planlamaya entegrasyonunda, depremden kaynaklanan yüzey kırıklarının üzerindeki afet tehlikelerini ve risklerini hesaba katan yaklaşımların bilimsel ve yasal mevzuat çerçevesinde uygulanabilirliği ortaya konulmuş olacaktır. Ayrıca, proje çıktıları afet öncesi ve sonrası yeni yer seçimi çalışmalarında da altlık olarak kullanılacaktır. 2010 yılında kılavuz kitabın hazırlanması için bir komisyon oluşturularak çalışmalara başlanılmıştır. 2010 ve 2011 yılları arasında ağırlıklı olarak kaynak ve literatür araştırması yapılmıştır. Yüzey faylanması ile ilgili yayınlanmış ulusal ve uluslararası yayınlar taranarak konu ve içeriklerine göre tasniflenerek incelenmiştir. Ayrıca Kütahya (Simav) ve Elazığ (Karakoçan-Kovancılar) illerinde meydana gelen depremler sonrasında proje kapsamında arazi çalışmalarında bulunulmuştur.

2011 yılında tamamlanan çok yıllık projelere ilişkin bilgiler aşağıda yer alan tablodaki gibidir.

**Tablo 18: Devam Etmeyen Çok Yıllı Projeler**

SEKTÖRÜ	PROJE NO	ADI	2011 ÖDENEĞİ (TL)
KONUT SEKTÖRÜ	2006G000190	Afet Konutları Altyapıları	115.000
	2009G000230	Afet Konutları Altyapıları	60.000
	2009G000350	Afet Konutları Altyapıları	1.102.000
	2007G000210	Afet Konutları	2.000.000
	2010G000230	Afet Konutları Altyapıları	2.333.000
DİĞER KAMU HİZMETLERİ	2011 K120130	Türkiye Ulusal Jeoloji Jeodezi Birliği	500.000
	2009K140010	Binalarda Sismik Riskin Belirlenmesi Projesi	50.000
	2008K140110	Afet Eğitim Merkezi Projesi (Bursa)	3.000.000
	2011K140160	Çığ Haritalama Projesi	150.000
	2010K140140	Hasar Tespit Envanteri Oluşturulması ve Web Tabanlı Sorgulama Hizmetleri Projesi	100.000
	2011K140150	Muhtelif İşler (Taşıt Alımı)	56.000
	2011K020020	Muhtelif İşler (KBRN Malzeme)	3.000.000
	2011K140120	Büyük Onarım Projesi	1.539.000
TOPLAM			14.005.000

Diğer kamu hizmetlerine ilişkin devam etmeyen 8 adet projeye ait bilgiler şu şekildedir:

### 1-2011K140120 Büyük Onarım Projesi

Yatırım programına 2011 yılında alınan projeye 1.539.000.-TL ödenek alınmıştır. 2011 yılı içinde Afet ve Acil Durum Eğitim Merkezindeki Kursiyer genel tuvaletlerinin tadilatının yapılması, kursiyer kışlık ve uygulamalı kapalı eğitim alanının düzenlenmesi faaliyetleri yapılmış ve bu işler için 133.104,00 TL. ve Hizmet binalarındaki onarımlar için 11.210 TL olmak üzere toplam 144.314,00TL harcanmıştır. Eğitim Merkezinde sürekli eğitim verildiğinden tam anlamı ile planlanan inşaat işleri yapılamamıştır. Eğitim faaliyetlerinin olmadığı dönemlerde, kısım kısım bu işlerin bitirilmesi amaçlanmaktadır. Yeni Hizmet Binası ile ilgili iş ve işlemler devam etmekte olduğundan söz konusu proje kapsamında yapılması düşünülen onarım ve çevre düzenleme projeleri ikinci bir ödemeye mahal vermemek adına askıya alınmıştır. Yeni Hizmet Binası Projesinin oturum alanı ve arsaya aplikasyonunun netleşmesi sonucunda söz konusu projeler gündeme alınacaktır.

**2-2011K020020 Muhtelif İşler**

2011 Yılı Yatırım Programında Güvenlik Sektöründe 3.000.000TL ödenek ayrılmıştır. Söz konusu proje ile İl Afet ve Acil Durum Müdürlüklerinin afet ve acil durumlar ile sivil savunmaya ilişkin KBRN malzeme araç ve gereç kapasitelerinin artırılması hedeflenmiş olup, bu çerçevede, İzmir, İstanbul, Ankara, Adana, Afyonkarahisar, Bursa, Diyarbakır, Erzurum, Samsun, Sakarya ve Van Valiliklerine 170.000.-TL olmak üzere toplam 1.870.000.-TL ödeme emri belgesi düzenlenmek suretiyle nakit gönderme yapılmıştır. Projenin gerçekleşme oranı Yüzde 62'dir.

**3-2011K140150 Muhtelif İşler (Taşıt Alımı)**

2011 yılı yatırım programına, olası bir afet anında mahal yerine gitmesi gereken personeli hızlı ve sağlıklı bir şekilde götürüp getirmek amacıyla taşıt alımı için 56.000 TL. ödenek ayrılmıştır.Söz konusu taşıt alımı Devlet Malzeme Ofisi aracılığıyla 30.12.2011 tarihinde 50.200,86 TL'ye gerçekleştirilmiştir.Gerçekleşme oranı % 89,7 dir.

**4-2011K140160 Çığ Haritalama Projesi**

2007 yılından itibaren proje devam etmektedir. 2009 yılından bu yana devam eden kurumsal yapılanma nedeni ile Daha önce Mülga Afet İşleri Genel Müdürlüğünün ilgili biriminden uzman bir ekiple gerçekleştirilen proje faaliyetleri, ekip elemanlarının AFAD tarafından başka görevlerle ve ayrı birimlerde görevlendirmelerinden dolayı 2010 ve 2011 yıllarında proje çalışmaları ivme kazanmamıştır. 2011 yılında ise 150.000 TL. ödenek alınmış olup herhangi bir harcama yapılamamıştır. 2012 Yılı Programına teklifi yapılmamıştır.

**5-2008K140110 Afet Eğitim Merkezi (Bursa)**

2007 Yılında İl Özel İdaresince %50 desteklenerek Yapımı planlanan Afet Eğitim Merkezinin Yapımına 26.10.2010 tarihinde başlanılmış olup, söz konusu projenin desteklenmesi amacıyla Başkanlığımız 2010 ve 2011 yılı yatırım bütçesinde 5.500.000.-TL.lik ödenek ayrılmıştır. Türkiye'de bir ilk olacak Afet Eğitim Merkezi inşaatı yapımı ve içerisinde yapılması düşünülen simülasyon sistemlerinin gerçekleştirilmesi için Başkanlığımız tarafından 2010 yılı yatırım bütçesinden 2.500.000,00 TL. ile 2011 yılı yatırım bütçesinden verilen 3.000.000.-TL ödenek Bursa Valiliğine ödeme emri belgesi düzenlenmek suretiyle aktarımı gerçekleştirilmiştir. Başkanlık 2012 yılı yatırım programına teklifi yapılmamıştır.

**6-2011K120130 TUJJB Projeleri**

Bu projeye 2011 yılında 500.000TL ödenek ayrılmıştır. Harita Genel Komutanlığı'nın uygun gördüğü projelere bu ödenekten para aktarımı yapılmaktadır. Kurumumuz tarafından para aktarılan bu projelerin takibini Harita Genel Komutanlığı yapmaktadır. 2011 yılında proje ödeneğinin 359.819TL'si kullanılmıştır. Gerçekleşme oranı %72'dir.

**7-2010K140140 Hasar Tespit Envanteri Oluşturulması ve Web Tabanlı Sorgulama Hizmetleri Projesi**

*Proje Amacı :* Günümüze kadar yapılan kesin ve itirazlar hasar tespit raporlarının tamamı kağıt ortamında Başkanlığımız arşivinde muhafaza edilmektedir. Bu nedenle arşive dayanarak herhangi bir istatistiki rapor hazırlamak, afet yaşamış bir yöreye ait geçmişe dayalı detaylı hasar raporu vermek, araştırmacı kurum ve kuruluşlara altlık sağlamak ve vatandaşlara eski depremlere ait veriler ile ilgili bilgi vermek her zaman mümkün olamamaktadır. Oysaki afet sonrası yapılan hasar tespit çalışmaları yapı ve deprem mühendisliği alanlarında çok değerli bir arşiv sağlamaktadır.

Bu eksikliği gidermek amacıyla arşiv verilerinin sayısal ortama aktarılması gerekmektedir. Başkanlığımız bünyesinde ABİS projesi kapsamında oluşturulan bir afet sistemi mevcuttur. Bu sistemin bir parçasını da "hasar tespit yazılımı" oluşturmaktadır. Bu proje ile amaçlanan geçmişe yönelik arşivin yazılım içerisine sayısal olarak aktarımını gerçekleştirmektir.

*Projenin Hedefleri:* Başkanlığımız arşivinde, kağıt ortamında bulunan arşivin sayısal ortama aktarılmasıyla; herhangi bir istatistiki rapor hazırlamak, afet yaşamış bir yöreye ait geçmişe dayalı detaylı hasar raporu vermek, araştırmacı kurum ve kuruluşlara altlık sağlamak, vatandaşlara ve konunun Mahkemeye intikal etmesi halinde Mahkemelere detaylı bilgi verilebilmesi hedeflenmektedir.

*Proje Maliyeti (iç ve dış para olarak):* Proje için hizmet alımı yapılması planlanmakta olup, çalışmaların toplam tutarı yaklaşık olarak olarak 400.000 TL değerindedir. Proje için 2011 yılı içinde harcama yapılmamıştır. Proje deneme aşamasında olup eksikliklerin giderilmesi için çalışmalar devam etmektedir.

2012 yılı yatırım programına teklifi yapılmamış olup, ABİS projesi hayata geçirildikten sonra tekrar yatırım programına teklifi yapılması planlanmaktadır.

**8-20091K140010****Binalarda Sismik Riskin Belirlenme Yöntemlerinin Geliştirilmesi ve Pilot Uygulama Projesi**

Bu projeye 2011 yılında 50.000TL ödenek ayrılmıştır. Ancak beklenen ihaleler gerçekleştirilemediğinden bu miktar kullanılamamıştır. 2012 Yılı Yatırım Programına teklifi yapılmamıştır.

**3.2.2. Performans Sonuçları Tablosu**

17/03/2006 tarihli ve 26111 sayılı Resmi Gazete’de yayınlanan Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmeliğin Geçici 2’nci Maddesinde yer alan “Kamu İdareleri ilk performans programlarını hazırladıkları yıla kadar, faaliyet raporlarının performans bilgileri bölümünde sadece faaliyet ve projelere ilişkin bilgilere yer verirler.” hükmü gereğince bu bölüm hazırlanmamıştır.

**3.2.3. Performans Sonuçlarının Değerlendirilmesi**

17/03/2006 tarihli ve 26111 sayılı Resmi Gazete’de yayınlanan Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmeliğin Geçici 2’nci Maddesinde yer alan “Kamu İdareleri ilk performans programlarını hazırladıkları yıla kadar, faaliyet raporlarının performans bilgileri bölümünde sadece faaliyet ve projelere ilişkin bilgilere yer verirler.” hükmü gereğince bu bölüm hazırlanmamıştır.

**3.2.4. Performans Bilgi Sisteminin Değerlendirilmesi**

17/03/2006 tarihli ve 26111 sayılı Resmi Gazete’de yayınlanan Kamu İdarelerince Hazırlanacak Faaliyet Raporları Hakkında Yönetmeliğin Geçici 2’nci Maddesinde yer alan “Kamu İdareleri ilk performans programlarını hazırladıkları yıla kadar, faaliyet raporlarının performans bilgileri bölümünde sadece faaliyet ve projelere ilişkin bilgilere yer verirler.” hükmü gereğince bu bölüm hazırlanmamıştır.

## 4. KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ

### 4.1. ÜSTÜNLÜKLER

- Afet ve acil durum yönetiminde en üst ve en etkin kurum olması,
- Yetişmiş ve nitelikli personele sahip olması,
- Kurum ve kuruluşlarla iş birliği yapma yeteneği bulunması,
- Yönetim kadrosunun ve çalışanların yeniliğe açık olması,
- Teknolojik gelişmelere istekli ve açık bir kurum olması,
- 7 / 24 esaslı çalışmaya sahip olup, anında müdahale gücünün olması,
- Uluslararası yardımlarla ülke tanıtımının yapıyor olması,
- Kamuoyunu aydınlatmada güvenilir bilgi kaynağı olması,
- Diğer kurum ve kuruluşların insan kaynaklarından yararlanılması
- Risk azaltma çalışmalarına daha fazla önem veriliyor olması
- 5902 sayılı yasa ile kurulan afetlere yönelik üst kurullar.

### 4.2. ZAYIFLIKLAR

- Kurumumuzun birimlerinin fiziksel olarak tek çatı altında olmaması,
- Acil durumlarla ilgili mevcut erken uyarı ve alarm sistemlerinde hala eski teknolojilerin kullanılıyor olması
- Birimler arası koordinasyon ve ekip çalışması eksikliği,
- Kurumsal e-dönüşümün gerçekleşmemesi,
- Ulusal Afet ve Acil Durum Yönetimi Bilgi Sisteminin faaliyete geçirilememiş olması,
- Kurum içinde yeterli sahiplenme ve aidiyet duygusunun istenilen seviyede olmaması,
- Hizmet içi eğitim eksikliği,
- Personel sayısı ile çalışanları teşvik edecek kadro, görevde yükselme, maaş ve diğer sosyal imkanların yeterli düzeyde olmaması,
- Personelin yabancı dil konusunda istenilen düzeyde olmaması.

## İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI

Üst yönetici olarak yetkim dahilinde;

Bu raporda yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu beyan ederim.

Bu raporda açıklanan faaliyetler için bütçe ile tahsis edilmiş kaynakların, planlanmış amaçlar doğrultusunda ve iyi mali yönetim ilkelerine uygun olarak kullanıldığını ve iç kontrol sisteminin işlemlerin yasallık ve düzenliliğine ilişkin yeterli güvenceyi sağladığını bildiririm.

Bu güvence, üst yönetici olarak sahip olduğum bilgi ve değerlendirmeler, iç kontroller, iç denetçi raporları ile Sayıştay raporları gibi bilgim dahilindeki hususlara ve benden önceki yönetici/yöneticilerden almış olduğum bilgilere dayanmaktadır.

Burada raporlanmayan, idarenin menfaatlerine zarar veren herhangi bir husus hakkında bilgim olmadığını beyan ederim. (Ankara -Nisan 2012)

Dr. Fuat OKTAY

Başkan

## MALİ HİZMETLER BİRİM YÖNETİCİSİNİN BEYANI

Mali hizmetler birim yöneticisi olarak yetkim dahilinde;

Bu idarede, faaliyetlerin mali yönetim ve kontrol mevzuatı ile diğer mevzuata uygun olarak yürütüldüğünü, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılmasını temin etmek üzere iç kontrol süreçlerinin işletildiğini, izlendiğini ve gerekli tedbirlerin alınması için düşünce ve önerilerimin zamanında üst yöneticiye raporlandığını beyan ederim.

İdaremizin 2011 yılı Faaliyet Raporunun “3.1. Mali Bilgiler” bölümünde yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu teyit ederim. (Ankara -Nisan 2012)

Ahmet ATİK  
Yönetim Hizmetleri  
Dairesi Başkanı



<b>ÜST YÖNETİCİLER TABLOSU</b>		
<b>ADI SOYADI</b>	<b>GÖREVE BAŞLAMA TARİHİ</b>	<b>GÖREVDEN AYRILMA TARİHİ</b>
Mehmet ERSOY	05.01.2010	11.03.2011
İ.Ejder KAYA	11.03.2011	04.01.2012
Dr. Fuat OKTAY	04.01.2012	-