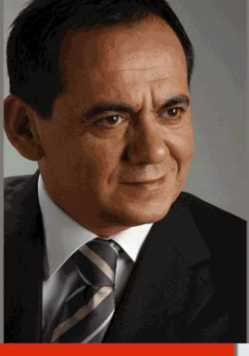




*“Yaşamak için ve ekonomik gelişmemizi temin için bayındırlık işlerine dört elle sarılmak mecburiyetindeyiz.”*

*K. Atatürk*





## ÖNSÖZ

Dünyada ve ülkemizde yaşanan hızlı ve çok yönlü değişim süreçleri özellikle kamunun yeniden yapılanmasını, bürokratik yapı ve yönetim anlayışında köklü bir yapılanmayı zorunlu hale getirmiştir. Daha etkili ve verimli çalışan bir kamu yönetiminin oluşturulmasına, harcama yönetiminin iyileştirilmesine ve bütçe sürecinin etkinliğinin artırılmasına yönelik çalışmalar sonucunda 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu hazırlanarak yürürlüğe girmiştir.

Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile kamu kurumlarının bütçe hazırlama ve izleme süreçlerinde mali disiplin, hesap verilebilirlik ve mali saydamlık hedeflenerek kamu kaynaklarını etkin ve verimli kullanmak üzere performans esaslı bütçelemeye geçiş öngörülmüştür.

Söz konusu Kanununun 9'uncu maddesi hükmü ile, kamu idarelerinin; kalkınma planları, yıllık programlar ve ilgili mevzuat ile benimsedikleri temel ilkeler çerçevesinde geleceğe ilişkin misyon ve vizyonlarını oluşturmaları, stratejik amaçlar ve ölçülebilir hedefler saptamaları, performanslarını önceden belirlenmiş göstergeler doğrultusunda ölçmeleri, hizmetlerini istenilen düzeyde ve kalitede sunabilmeleri için bütçeleri ile program ve proje bazında kaynak tahsislerini stratejik planlarına dayandırmaları zorunluluğu getirilmiştir.

Kamuda stratejik yönetim ve performans esaslı bütçeleme yaklaşımının benimsenmesi; kurumun planlama ve uygulama faaliyetlerini etkinlik, yerindelik, katılımcılık, şeffaflık ve hesap verilebilirlik ilkeleri doğrultusunda şekillendirmesini sağlayacak, denetim ve izlemeyi kolaylaştıracak, sistematik veri toplama alışkanlığını kazandıracak ve kurumda katılımcı yönetimi geliştirecektir.

Bakanlığımızın 2011 Yılı Performans Programı, kamu kaynaklarını en doğru ve en yararlı şekilde kullanmak, hesap verilebilirliği esas alan bir kurum olmak amacından hareketle 2010–2014 Stratejik Planında yer alan misyon, vizyon, stratejik amaç ve hedefler doğrultusunda hazırlanmıştır. Plan-bütçe ilişkisi içinde, kaynakların performans esasına göre dağıtılmasını sağlayan sonuç odaklı bir bütçeleme anlayışının benimsenmesi ve uygulanması amaçlanmaktadır.

Bütçe sürecinde kalkınma planları ve diğer üst politika belgeleri ile bütçeler arasındaki bağın kurularak çok yıllık bütçeleme anlayışını yerleştirmek suretiyle kamu mali yönetim sistemimizi uluslararası standartlar ile Avrupa Birliği normlarına uygun hale getirerek, bütçe hakkının en iyi şekilde kullanılması, bütçe hazırlama ve uygulama sürecinde etkinliğin artırılması, mali yönetimde şeffaflığın sağlanması, sağlıklı bir hesap verme mekanizmasının kurulması ve harcama sürecinde yetki-sorumluluk dengesinin yeniden kurulması hedeflenmektedir.

2011 Yılı Performans Programının Bakanlığımıza hayırlı olmasını ve başarıyla uygulanmasını dilerim.

**Mustafa DEMİR**

**Bayındırlık ve İskân Bakanı**





## SUNUŞ

Günümüzde yaşanan değişim ortamı, sorunların geçici tedbirlerle zamana yayılması yerine kamu kurumlarının uzun süreli önlemler almasını, etkili bir kamu yönetimi için, planlı çalışmayı, stratejik kararlar almayı ve yönetim süreçlerinin geliştirilmesini gerektirmektedir.

Bu gelişmeler, kamu yönetiminde yeni arayışları gündeme getirmiştir. Kamu yönetiminin yeniden yapılanması kapsamında kamu kurumlarının daha etkin bir yapıya kavuşturulması, hizmet kalitesinin artırılması amaçlanarak çeşitli yasal düzenlemeler yapılmaktadır.

Kamu kurumlarının temel amacı, hizmet üretmek ve üretilen hizmeti en iyi şekilde sunabilmek olduğundan, bunu sağlayabilmek için etkin yöntemlerin geliştirilmesi zorunluluk arz etmektedir. Bu amaçla yürürlüğe giren 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile kamu mali yönetiminin ve bütçe sürecinin temel unsurları olarak stratejik planlama ve performans programları çalışma hayatımıza girmiştir.

5018 sayılı Kanun, mali saydamlık, hesap verilebilirlik, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli kullanımı gibi mali yönetim ilkelerini esas almaktadır. Bu Kanunla kamu idare bütçeleri uluslararası tanımlamalara uygun olarak yeniden sınıflandırılmış, bütçenin kapsamı genişletilerek parlamentonun bütçe üzerindeki denetimi artırılmış ve kamuda muhasebe birliği sağlanmıştır.

5018 Sayılı Kanunun ruhunu yansıtan performans programları, Sayıştay Kanunu'nda yer alan performans denetiminin de önemli bir unsurunu oluşturmaktadır. Hesap verme sorumluluğu çerçevesinde, idarelerce belirlenen hedef ve göstergeler ile ilgili olarak faaliyet sonuçlarının ölçülmesini kapsayan performans denetiminin gerçekleştirilmesinde, performans programları temel ve etkili bir rol üstlenmektedir. Bu durumun bilinciyle, Bakanlığımız performans programı hassas ve planlı bir şekilde çalışmıştır.

Bakanlığımız 2011 yılı Performans Programı, 2010–2014 dönemini kapsayan Stratejik planımız çerçevesinde misyon, vizyon, stratejik amaçlar ve hedeflerimizle uyumlu olarak hazırlanmıştır.

Bakanlığımız faaliyetlerinin gerçekleştirilmesinde 2011 yılı Performans Programının katkı sağlamasını diler, Programın hazırlanmasında emeği geçen Bakanlığımız yönetici ve çalışanlarına teşekkür ederim.

**Ş. Önder KIRAÇ**

*Müsteşar*





# İÇİNDEKİLER

	<u>Sayfa No</u>
ÖNSÖZ.....	3
SUNUŞ.....	5
İÇİNDEKİLER.....	7
1. GENEL BİLGİLER.....	9
A. Yetki Görev ve Sorumluluklar.....	11
B. Teşkilat Bilgileri .....	12
C. Fiziksel Kaynaklar.....	15
D. İnsan Kaynakları .....	19
2. PERFORMANS BİLGİLERİ.....	25
A. Temel Politika ve Öncelikler.....	27
B. Misyon, Vizyon, Amaç ve Hedefler .....	33
C. Performans Hedef ve Göstergeleri ile Faaliyetler .....	33
a. Performans Hedefi Tabloları.....	41
b. Performans Hedefi Açıklamaları .....	77
c. Faaliyet Maliyetleri Tabloları.....	132
D. İdarenin Toplam Kaynak İhtiyacı .....	167
3. EKLER.....	171







# GENEL BİLGİLER

1

## A.YETKİ GÖREV VE SORUMLULUKLAR

Türkiye'deki devlet teşkilatının köklü bir şekilde değiştirilip çağın ihtiyaçlarına uygun düzenlemelerin yapıldığı 1848 yılında “Nafia Nezareti” adı altında çalışmalarına başlayan Bayındırlık Bakanlığı, 13.12.1983 tarih ve 180 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile İmar ve İskân Bakanlığıyla birleştirilmesi sonucu Bayındırlık ve İskân Bakanlığı adını almıştır.

Daha sonra yapılan çeşitli düzenlemeler ile Bakanlığın görevleri, teşkilatı, bugünkü yapısına kavuşturulmuştur. Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, şehirleşme ve yapılaşma alanlarında gerçekleştirdiği alt ve üst yapı hizmetleri ile ülkemizin kalkınmasında 160 yılı aşkın süredir önemli işlevler yerine getirmektedir. Bu meyandaki görev, yetki ve sorumlulukları özet olarak aşağıya çıkartılmıştır:

- Kamu yapıları ve tesislerinin inşaat ve esaslı onarım işlerini yapmak veya yaptırmak,
- Bağlı kuruluşlar ile müesseselerinin kendi kuruluş kanunlarında gösterilen inşaat, bakım, onarım ve hizmetlerin yapılması veya yaptırılmasını sağlamak üzere gerekli işleri yapmak,
- Çeşitli özellik ve ölçekteki imar planlarının, şehir altyapı tesislerinin ve sığınakların projeye esas standartlarını hazırlamak,
- Konut politikası ilkelerine göre konut yapmak, yaptırmak,
- Ülkenin şart ve imkânlarına göre, en gerekli ve faydalı yapı malzemesinin ekonomik ve standartlara uygun imalini ve kullanılmasını sağlayacak tedbirleri almak ve aldirmek,
- İl Özel İdarelerine ait yapı ve tesisleri yapmak veya yaptırmak,
- Gerçek ve tüzel kişilere yapılan işler dışında yurtiçinde kamu kurum ve kuruluşlarına iş yapan ve belirlenecek gerekli nitelikleri taşıyan müteahhitlere belge vermek ve gizli sicillerini tutmak,
- Yurtdışında iş yapmak isteyen müteahhitlerle ilgili olarak mevzuatın gerektirdiği işlemleri yapmak, sicillerini tutmak,
- Bir kamu hizmetinin görülmesi amacı ile resmi bina ve tesisler için imar planlarında yer ayrılması veya bu amaçla değişiklik yapılması gerektiği takdirde Valilik kanalı ile ilgili belediyeye talimat vermek ve gerçekleştirilmesini sağlamak,
- Birden fazla belediyeyi ilgilendiren imar planlarının hazırlanması ve onaylanması safhasında ortaya çıkabilecek ihtilafları çözümlmek, gerektiğinde onaylamak,
- Gerekli görülen hallerde, kamu yapıları ile ilgili imar planı ve değişikliklerinin; umumi hayata müessir afetler dolayısıyla veya toplu konut uygulaması veya Gecekondu Kanunu'nun uygulanması amacıyla yapılması gereken planların ve plan değişikliklerinin, birden fazla belediyeyi ilgilendiren metropoliten imar planlarının veya içerisinden veya civarından demiryolu veya karayolu geçen, hava meydanı bulunan veya havayolu veya denizyolu bağlantısı bulunan yerlerdeki imar ve yerleşme planlarının tamamını veya bir kısmını, ilgili belediyelere veya diğer idarelere bu yolda bilgi verilecek ve gerektiğinde işbirliği sağlanarak yapmak, yaptırmak, değiştirmek ve resen onaylamak,
- Bu işlerle ilgili tüzük, yönetmelik, tip sözleşme, şartname, rayiç, fiyat analizleri ve birim fiyatları hazırlamak ve yayımlamak,
- Belediyelere ve İl Özel İdarelerine genel bütçe vergi gelirlerinden pay verilmesi hakkındaki mevzuat uyarınca tesis edilen, Belediyeler Ortak Fonundaki paylarının, İller Bankası'nın yıllık programa giren yatırımlarının dağıtımını onaylamak ve izlemek,
- Türkiye Coğrafi Bilgi Sisteminin oluşturulmasına, iyileştirilmesine ve işletilmesine dair iş ve işlemleri yapmak, yaptırmak, yaygın olarak kullanılmasını teşvik etmek,



- Bakanlık ilgili kuruluşlarına ait görevlerin yapılmasını sağlamak; bu kuruluşların kanunları ile diğer kanunların Bakanlığa verdiği görevleri yapmak.

## B. TEŞKİLAT BİLGİLERİ

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı teşkilatı, merkez, taşra, bağlı ve ilgili kuruluşlardan oluşmaktadır. Bu kuruluşlar aşağıda sıralanmıştır.

Bakanlık merkez teşkilatı, ana hizmet birimleri ve danışma denetim birimleri ile yardımcı birimlerinden oluşmaktadır:

### Ana Hizmet Birimleri:

- Yapı İşleri Genel Müdürlüğü
- Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü

### Danışma ve Denetim Birimleri:

- Teftiş Kurulu Başkanlığı
- Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı
- Strateji Geliştirme Başkanlığı
- İç Denetim Birimi Başkanlığı
- Hukuk Müşavirliği
- Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği

### Yardımcı Birimler:

- Personel Dairesi Başkanlığı
- İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı
- Özel Kalem Müdürlüğü

### Bağlı Kuruluş:

- Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü

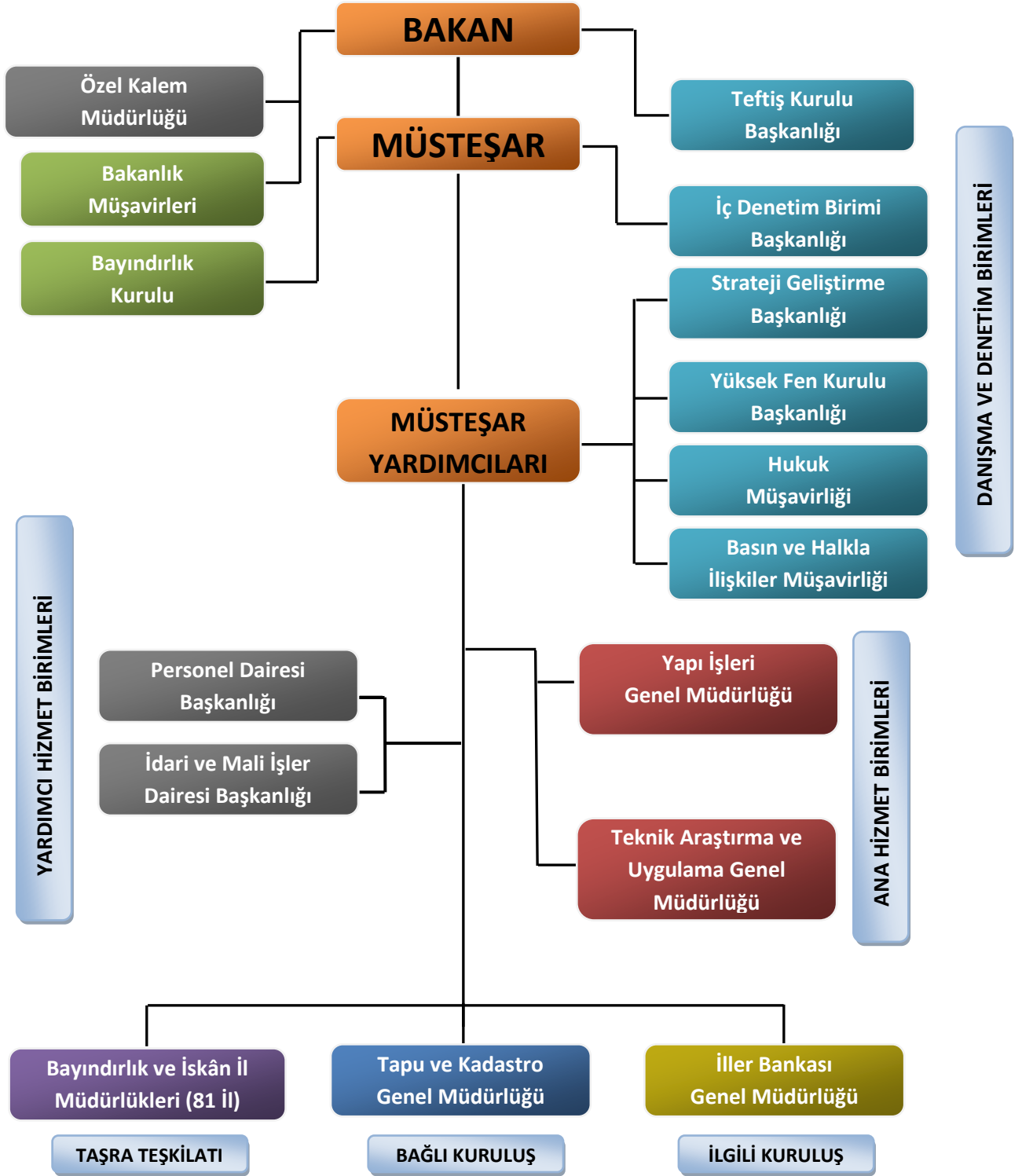
### İlgili Kuruluş:

- İller Bankası Genel Müdürlüğü

### Taşra Teşkilatı:

- Bayındırlık ve İskân İl Müdürlükleri (81 Adet)

## ORGANİZASYON ŞEMASI



Şekil 1 – Organizasyon Şeması



## A.FİZİKSEL KAYNAKLAR

Bakanlığımızın 31.12.2010 tarihi itibarıyla mevcut araç sayısı merkez ve taşra teşkilatı dâhil olmak üzere dağılımı aşağıda görülmektedir:

Çizelge 1 – Araç Sayısı Dağılımı

Araç Türü	Mülkiyeti Bakanlığa Ait Araç Sayısı	Mülkiyeti Diğer Kurumlara Ait Araç Sayısı	Kiralanan Araç Sayısı
Binek Oto			
Kamyon			
Minibüs			
Otobüs			
Kamyonet			
Arazi			
İş Makinesi			
<b>Toplam</b>			

Bakanlığımızın 31.12.2010 tarihi itibarıyla mevcut donanım envanteri merkez ve taşra teşkilatı dâhil olmak üzere dağılımı aşağıya çıkartılmıştır:

Çizelge 2 – Donanım Araçları Dağılımı

Donanım Araçları	Sayı
Masaüstü Bilgisayar	6.513
Dizüstü Bilgisayar	638
İnce İstemci (Thin client)	107
Yazıcı	3.014
Tarayıcı	296
Faks	194
Projeksiyon	121
Fotokopi makinesi	245
Çizici (Plotter)	29
Sunucular	72
Klima	698
Kesintisiz güç kaynağı	200
Routerler (Yönlendirici cihazları)	4

Merkez ve taşra birimlerimizin donanım ihtiyacı olan malzemelerle ilgili olarak 2011 yılı yatırım teklifleri, proje bazında hazırlanmıştır.

Bakanlığımızın 31.12.2010 tarihi itibarıyla mevcut taşınmaz varlıklarının merkez ve taşra teşkilatı dâhil olmak üzere dağılımı aşağıda görülmektedir:

**Çizelge 3 –Taşınmaz Varlıkların Dağılımı**

Taşınmaz Varlıklar	Merkez	Taşra	Toplam
<b>Hazineye Ait Hizmet Binası</b>			
<b>Kiralanan Hizmet Binası</b>			
<b>Hazineye Ait Hizmet Binası (m<sup>2</sup>)</b>			
<b>Kiralanan Hizmet Binası (m<sup>2</sup>)</b>			
<b>Lojman Sayısı</b>			
<b>Diğer Taşınmazlar (m<sup>2</sup>)</b>			

➤ **Mevcut Bilişim Sistemi:**

Bakanlığımızın kısmen kullanıma açık Necatibey yerleşkesi ile Bakanlık Makamının yer aldığı Vekâletler Caddesindeki yerleşkesine ilave olarak Söğütözünde yer alan yeni Ek Binasında bilişim altyapısı yıldız topoloji kullanılarak kurulmuştur. Vekâletler - Söğütözü yerleşkeleri birbirine p2p 50 Mbit/s metroethernet, Necatibey - Söğütözü birbirine p2p 5 Mbit/s metroethernet ile bağlıdır. Bu sistem dâhilinde toplam 2600 adet port sağlayabilen omurgalar, kenar anahtarlar ve ayrıca kablosuz ağ erişim yapısı vardır. Sistem dahilinde mevcutta toplam 38 adet sunucu bulunmakta olup; ayrıca sisteme entegre güvenlik, depolama ve yedekleme üniteleri bulunmaktadır. Sistemden halen 900 adete yakın masaüstü/dizüstü bilgisayar faydalanmaktadır. Sistemin yönetimi Söğütözü yerleşkesinden yapılmaktadır. Tüm yerleşkelerin 100 Mbit/s'lik internet çıkışı da buradan gerçekleştirilmektedir.

➤ **Sistemin Faaliyetlere Katkısı:**

Bilişim sistemimiz, her üç yerleşkenin tüm noktalarına erişmek suretiyle, buralarda görev yapan tüm personelin bilgisayar kullanımına olanak sağlamaktadır. Son kullanıcılar, sistem dâhilinde onlara sunulan olanaklar ile iş süreçlerinde onlara zaman ve etkinlik kazandıran gerekli yazılımları kullanabilmekte, dosya paylaşabilmekte, internet üzerinden ilgili kurumların uygulamalarına ulaşabilmekte, uygulamalar veya e-posta yolu ile bilgi gönderebilmekte ve internet kullanarak her türlü ilgili bilgiye ulaşabilmektedir. Sürekli olarak sisteme dâhil edilen yeni bileşenler ile daha güvenli, daha hızlı bir altyapı üzerinde yeni uygulamalar devreye sokulmakta ve böylelikle taşra dâhil tüm Bakanlık faaliyet alanındaki otomasyona dâhil edilen iş süreci sayısı artırılmaktadır.

➤ **Karşılaşılan Sorunlar:**

Sayısal işlemeye tabi tutulan her bir iş süreci zincirleme olarak başka bir iş sürecinin de sayısal Ortama taşınmasını, mevcutlarla entegrasyonunu zorunlu kılmakta, bu nedenle giderek etki alanı Büyüyen bilişim sistemi, sürekli olarak daha fazla yatırıma ve daha nitelikli personele ihtiyaç duymaktadır. Yatırım imkânları, projeler üreterek, uygulanabilirlik sınırları zorlanarak sağlansa da nitelikli personeli kurumda tutabilmek çok zor olmakta, sürekli personel kaybı yaşanmakta, ancak yerlerine takviye yapılamamaktadır. Zaman zaman alınan genç personel ise, ya yetiştirilmeye uygun olmamakta ya da yetişmeleri uzun zaman almaktadır. Bu zorlukların sistemi yöneten Bilgi İşlem Daire Başkanlığının verdiği hizmetin kalitesini etkilememesi için de yoğun çaba sarf edilmektedir.

➤ **Program Döneminde Sistemde Planlanan Değişiklikler:**

Program döneminde, tüm taşra ve merkezi birimleri aynı geniş alan ağı altında birleştirilecek, il müdürlüklerinin tüm bilişim altyapısı revize edilecek, doküman ve evrak yönetim sistemini tüm birimlerin kullanması sağlanacak, ISO 27001 bilgi güvenliği sisteminin yeni prosedürlerinin hayata geçirilmesi için çalışmalar devam edecek, gerek yazılım gerekse donanım kaynaklı kullanıcılardan gelen problemlerin çözümünde yakalanan %98'lik oranın korunmasına çalışılacak, müteahhitlik bilgi sistemi devreye alınacak, e-kooperatif sistemi kooperatiflerin ve üyelerin de kullanımına e-devlet kapısı üzerinden açılacak, görüntülü eğitim sisteminin devreye alınmasına çalışılacaktır.

➤ **Mevcut ve Planlanan E-Devlet Uygulamaları:**

Bakanlık düzeyinde mevcut e-devlet uygulamaları arasında,

1. Yapı Denetim Sistemi,
2. E-Kooperatif Sistemi,
3. Binalarda Enerji Verimliliği uygulaması
4. Yazılımı devam eden Yapı Malzemeleri Sistemi
5. Yazılımı devam eden İskan Konutları Bilgi Sistemi
6. Elektronik doküman yönetim sistemi (evrak ve iş akış sistemi entegre edilmiş)
7. Bakanlık Yönetim Bilgi Sistemi
8. Birim fiyat ve analiz uygulaması
9. Uzaktan eğitim sistemi,
10. İl müdürlükleri e-posta sistemi
11. Bakanlık duran varlık yönetim sistemi,
12. Sosyal Tesis Muhasebe ve Takip sistemi
13. İçerik yönetim sistemi,
14. Bakanlık portalı,
15. Mekânsal veri arşiv sistemi,
16. Mekânsal veri bilgi sistemi,
17. Bakanlık bilişim yardım masası uygulaması
18. SEFOP için müteahhitlik veri paylaşım ve tahsis uygulaması,
19. İl müdürlüklerince veri girişi yapılan yapı malzemeleri piyasa fiyatları uygulaması,
20. Belediyeler dergisi,

sayılabilir.

Planlanan Uygulamalar arasında ise, yukarıda sayılan uygulamalardan testleri ve geliştirilmeleri devam edenlerin kullanıma alınması, halen kullanılanların ise kullanım alanlarının ve içeriklerinin genişletilmesi, müteahhitlik bilgi sisteminin kurulması sayılabilir.







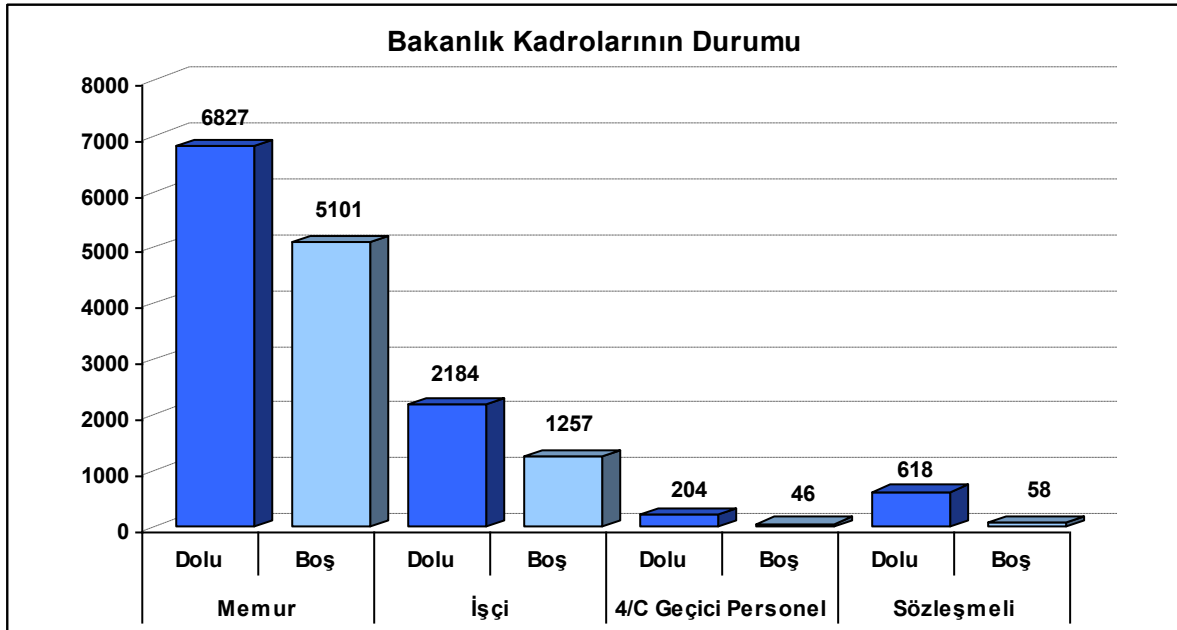
## B. İNSAN KAYNAKLARI

Bakanlığımızın 31.12.2010 tarihi itibarıyla personel sayısı merkez ve taşra teşkilatı ile döner sermaye olmak üzere toplam 9833'dür. Bu personelin 6827'si memur, 2184'ü işçi, 204'ü geçici personel, 618'i sözleşmeli personelden oluşmaktadır. Bakanlığımız kadrolarının memur, işçi, geçici personel ve sözleşmeli olmak üzere dolu ve boş kadro olmak üzere dağılımı aşağıda görülmektedir:

	Memur			İşçi			Geçici Personel			Sözleşmeli Personel		
	Dolu	Boş	Toplam	Dolu	Boş	Toplam	Dolu	Boş	Toplam	Dolu	Boş	Toplam
Merkez	1500	2575	4075	472	555	1027	0	0	0	33	16	49
Taşra	5324	2507	7831	1712	702	2414	204	46	250	585	42	627
Döner Sermaye	3	19	22									
<b>Genel Toplam</b>	<b>6827</b>	<b>5101</b>	<b>11928</b>	<b>2184</b>	<b>1257</b>	<b>3441</b>	<b>204</b>	<b>46</b>	<b>250</b>	<b>618</b>	<b>58</b>	<b>676</b>

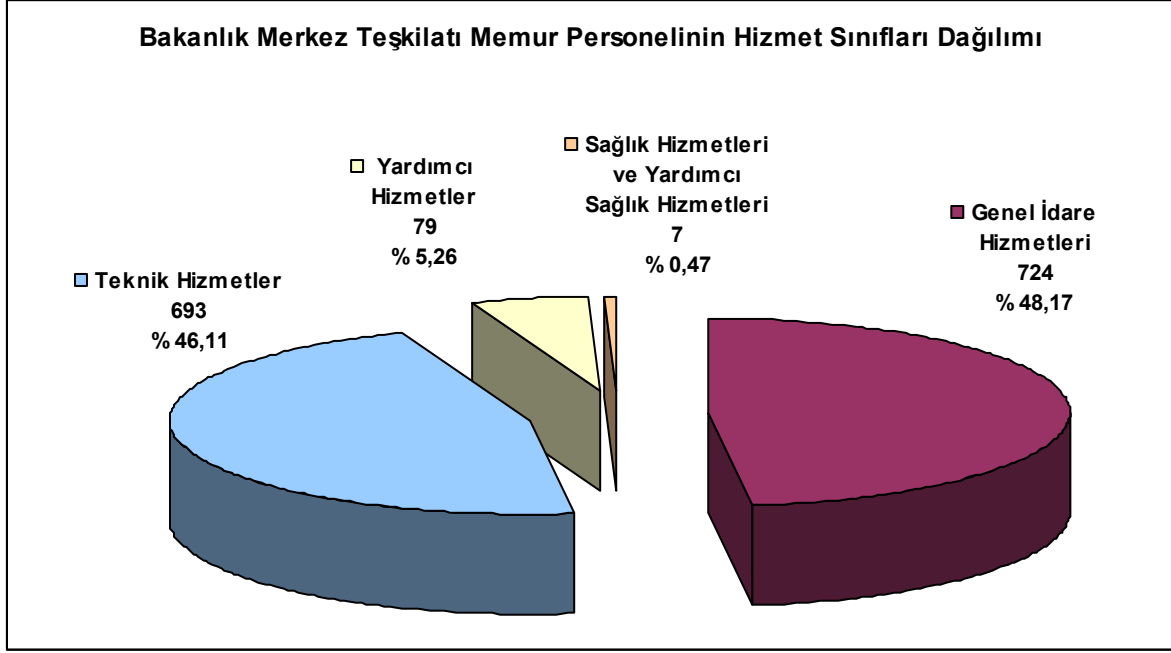
Çizelge 4 – Kadro Dağılımı

Bakanlığımız kadrolarının dolu ve boş dağılımı aşağıda görülebilecektir:

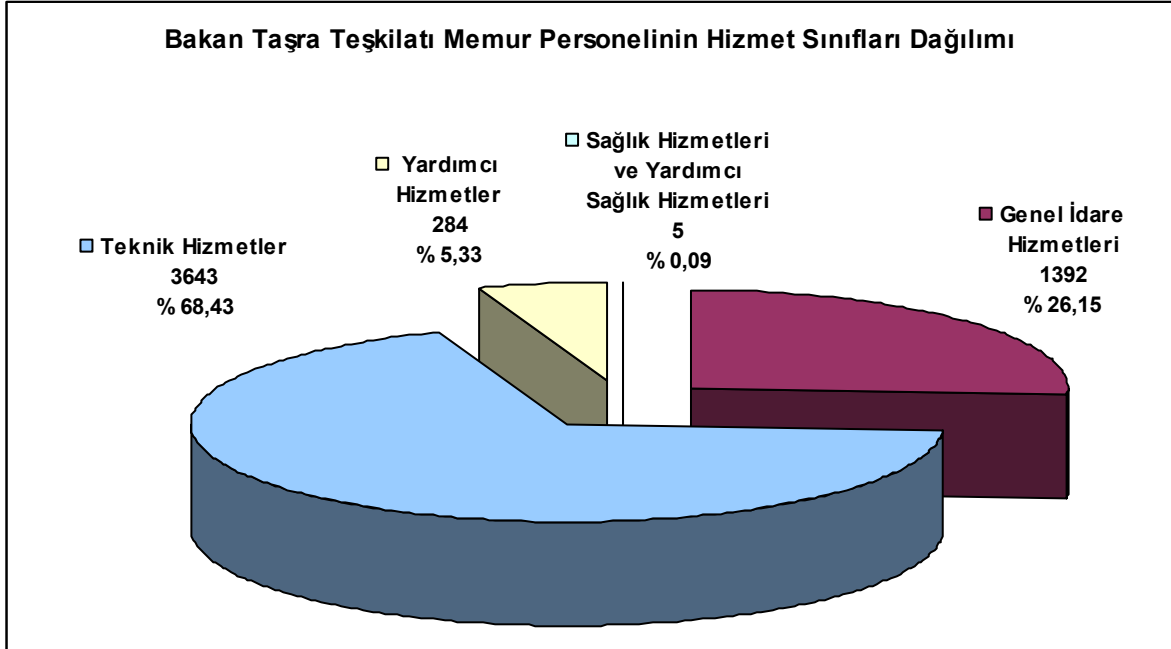


Şekil 2- Bakanlık Kadrolarının Durumu

Bakanlığımız merkez ve taşra teşkilatında görev yapan memur personellerinin hizmet sınıflarına göre dağılımı aşağıda görülebilecektir:

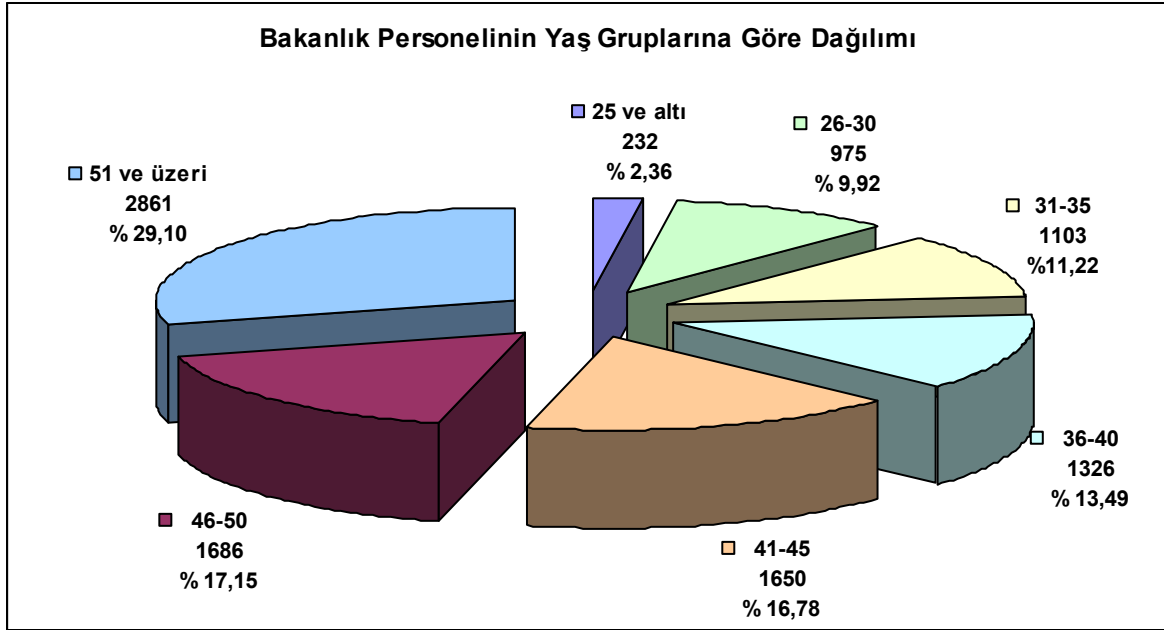


Şekil 3 - Bakanlık Merkez Teşkilatı Memur Personelinin Hizmet Sınıfları Dağılımı



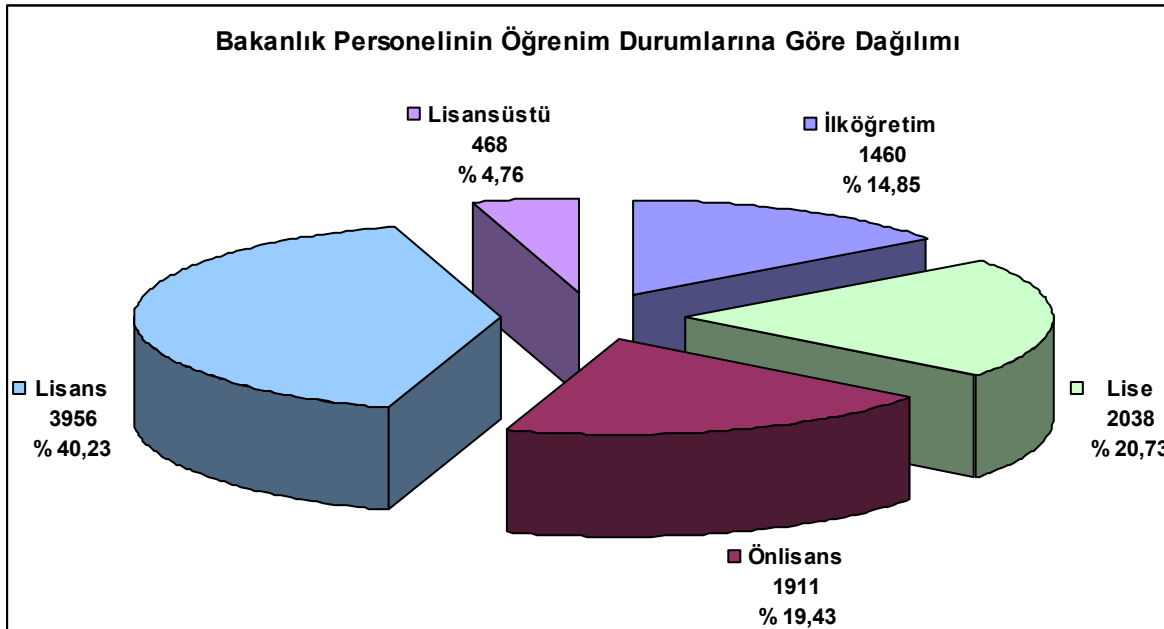
Şekil 4 – Bakanlık Taşra Teşkilatı Memur Personelinin Hizmet Sınıfları Dağılımı

Bakanlığımız merkez ve taşra ile döner sermaye teşkilatında görev yapan personellerimizin yaş gruplarına göre dağılımı aşağıda görülebilecektir:



Şekil 5 – Bakanlık Personelinin Yaş Gruplarına Göre Dağılımı

Bakanlığımız merkez ve taşra ile döner sermaye teşkilatında görev yapan personellerimizin eğitim durumuna göre dağılımı aşağıda görülebilecektir:



Şekil 6 – Bakanlık Personelinin Eğitim Durumuna Göre Dağılımı



Bilindiği üzere; Bakanlığımız birimlerinin personel ihtiyacı her yıl bir önceki yılda ayrılan personelin Bütçe Kanununun ilgili madde hükümleri gereği belirlenen yüzdesine (2011 yılı için % 50) tekabül eden rakam kadar personel alınmak suretiyle karşılanmaya çalışılmaktadır. Bakanlığımızca sunulan hizmette verimliliği artırmak, iş ve işlemleri geliştirmek, illerde hizmetlerin yürütülmesinde karşılaşılan sorunların giderilmesi, bu illerin nitelikli personel ihtiyacını karşılanmasıyla mümkün olacaktır.

2009 yılı ikinci döneminden itibaren Bakanlığımıza kurum dışından naklen ve açıktan(eski) personel alımına kısıtlama getirilmiş, master ve doktorasını yapmış nitelikli personel tercih edilmiştir. Bakanlığımıza tahsis edilen kontenjan sadece KPSS yolu ile birimlerimizin ihtiyaç duyduğu Mühendis, Mimar ve Şehir Plancısı açığının karşılanmasında kullanılmaktadır.

Bu çerçevede 2010 yılı sonuna kadar Bakanlığımızdan, kurum dışına nakil, emeklilik, sözleşme feshi ve istifa gibi nedenlerden 850 personel ayrılmış olup; bu personelin 428'i Mühendis, Mimar ve Şehir Plancısı kariyerine sahip elemanlardan oluşmaktadır.

Ayrılan personele karşılık, 2010 içinde KPSS yolu ile 186 (Mühendis, Mimar ve Şehir Plancısı kariyerine sahip) teknik personelin alımı gerçekleştirilmiştir.

Nitelikli personel ihtiyacımız kadrolu personelle karşılanamadığından, kadrolu personele ilave olarak yukarıda belirtilen kariyerlere sahip 296 sözleşmeli personelin atama işlemleri tamamlanmıştır.

2010 yılında devam eden ve 2011 yılında yapılması planlanan yatırımlar da dikkate alınarak, birimlerimizden mevcut personele ilave olarak unvanlar bazında teknik personel ihtiyacının tespit edilerek Bakanlığımız Personel Dairesi Başkanlığına gönderilmesinin istenmesi üzerine alınan cevap yazıları neticesinde 2010 yılı Aralık ayı itibarıyla 515 Mühendis, 80 Mimar ve 32 Şehir Plancısı, 143 Tekniker, 62 Teknisyen ve 788 idari personel olmak üzere 1620 personel açığının bulunduğu tespit edilmiştir.

Birimlerimizin personel açığı, Bütçe Kanunu'nun 2011 yılı için verdiği yetki dâhilinde giderilecektir.

Personel alımının yanı sıra, personel sistemimizin geliştirilmesi ile personel politikamızda yapılan diğer değişikliklerle ilgili çalışmalarımız aşağıda belirtildiği şekilde gerçekleştirilmiştir.

Bakanlığımız Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliğinde yapılan değişiklik ile yönetici personelin atanmalarında, belirli bir hiyerarşi sistemi getirilerek personelin performansının artırılması hedeflenmiştir.



Bu amaçla, Bakanlığımız Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliğinde değişiklik yapılarak 2010 ve sonraki yıllarda yönetici kadrolara yapılacak atamalarda;

- a) Bayındırlık ve İskân Müdürü kadrosuna atanmada; Mühendis, Mimar ve Şehir Plancısı unvanına sahip Bakanlık personelinden atama yapılarak tecrübeli elemanların bilgi ve becerilerinden yararlanılması,
- b) Bayındırlık ve İskân Müdür Yardımcısı kadrosuna atanmada; Bakanlıkta görev yapan Şube Müdürü veya Mühendis, Mimar ve Şehir Plancısı unvanına sahip personel arasından atama yapmak suretiyle bu personelin bilgi ve becerilerinden yararlanılması,
- c) Şube Müdürü kadrosuna atanmada Bakanlığımızda en az 2 yıl çalışan ve görevde yükselme sınavı sonucunda başarılı olanlar arasından atama yapılarak Bakanlığımızı tanıyan personelin tercih edilmesi,
- d) Bayındırlık ve İskân Müdür Yardımcısı kadrosu ikiden fazla olan illerde ihtiyaç duyulması halinde bu kadrolardan birisine, idari nitelikli (Şube Müdürü, APK Uzmanı, Sivil Savunma Uzmanı, Uzman, Şef, Ayniyat Saymanı ve Döner Sermaye Saymanı ) personelden atanma yapılarak tahakkuk ve idari görevlerin düzenli şekilde yürütülmesi,
- e) Bayındırlık İskân Müdür ve Yardımcısı ile Şube Müdürü kadrolarına atanmada, öğrenim süresi 4 yıl olan fakültelerin Mühendislik, Mimarlık veya Şehir ve Bölge Planlama bölümlerinden mezun olma şartı getirilerek Bakanlığımızın görev alanına giren konularla ilgili kariyerlere sahip personelin atanması, sağlanmıştır.

Bakanlığımız Personelinin Yer Değiştirme Suretiyle Atanmalarına İlişkin Yönetmelikte değişiklik yapılarak;

a) Bulunduğu hizmet bölgesinde zorunlu çalışma süresini tamamlayanların alt hizmet bölgelerinden, üst hizmet bölgelerine atanmalarında, daha alt hizmet bölgelerindeki hizmet sürelerinin tamamlanması şartı ile bölge sıra takibi kaldırılarak, çalışanların bölgelerdeki zorunlu hizmet sürelerini tamamlamalarını müteakip, ilana çıkılan kadrolardan dilediklerine tercihte bulunma imkânı getirilerek, personelin bulunduğu hizmet bölgesinde daha verimli ve daha kaliteli hizmet alımı sağlanmıştır.

b) Mühendisler, teknikerler ve teknisyenler için 09.10.2010 tarihinde unvan değişikliği sınavı yapılarak başarılı olanların 5'inci ve 6'ncı hizmet bölgelerine atamaları yapılmıştır.

c) Taşra teşkilatında boş bulunan şube müdürü kadroları için 2011 Şubat ayı içerisinde, merkez ve taşra teşkilatında boş bulunan şef, ayniyat saymanı, memur, hukuk müşaviri ve raportör kadroları için Mart ayı içerisinde görevde yükselme sınavı ve eğitimi yapılacaktır.











# PERFORMANS BİLGİLERİ

2



## A. TEMEL POLİTİKA VE ÖNCELİKLER

Temel politika (üst politika) belgeleri, Dokuzuncu Kalkınma Planı, 60. Hükümet Programı, 60. Hükümet Eylem Planı, Orta Vadeli Program, 2010 Programı vb. olup, bu belgelerde Bayındırlık ve İskân Bakanlığını özelde ilgilendiren hususlar tek tek çıkartılmış ve bu hususlara başlıklar halinde aşağıda yer verilmiştir:

### Dokuzuncu Kalkınma Planı

- Planlama hiyerarşisinin ulusal, bölgesel ve yerel düzeylerindeki planlama araçları ve standartları belirlenecek, planların birbiriyle uyumu sağlanacaktır. Fiziksel planlar da dâhil olmak üzere, yerindenlik ilkesi esas alınarak, **planların yönetimi ve denetimi için bütüncül bir sistem** oluşturulacaktır.
- Kırsal yerleşim planlamasının esas ve kriterleri, kırsal alanın özelliklerine ve kırsal toplumun ihtiyaçlarına göre belirlenecek, plan yapımında gelişmekte olan merkezi yerleşim birimlerine, turizm bölgelerine, koruma alanlarına ve afet riski yüksek yörelere öncelik verilecektir
- **İnşaat, mühendislik-mimarlık, teknik müşavirlik ve müteahhitlik hizmetleri** sektöründe yeni teknolojilerin kullanılması, finansman gücünün artırılması ve modellerinin çeşitlendirilmesi, nitelikli mesleki ve teknik eğitim sağlanması, **mesleki yetkinliğin belgelendirilmesi**, teknik hizmetlerde sorumluluk-ücret dengesinin kurulması, kalite bilincinin geliştirilmesi, **yapı malzeme ve üretim kalitesinin ve kamu alımlarında etkinliğin artırılması** öncelikli alanlar olacaktır.
- **Kentsel altyapı yatırımlarının** gerçekleştirilmesinde belediyelere verilecek mali ve **teknik danışmanlık hizmetleri** etkinleştirilecektir.
- İşletmelerin rekabet gücünü artırmak üzere, **belgelendirme sistemi** ve **kalite altyapısı** iyileştirilecek ve desteklenecektir.
- Kamu yatırımlarında bağımsız **teknik müşavir** kullanılması sağlanacak, **etkin bir yapı denetimi** için gerekli sorumluluk sigortası sistemi kurulacaktır.
- **Kamu yatırımları** ekonominin rekabet gücünü artıracak nitelikteki **altyapıya yönlendirilecek**; sektörel, bölgesel ve AB'ye uyum yönündeki amaçların gerçekleştirilmesinde etkili bir araç olarak kullanılacaktır.
- Haksız rekabeti önlemek üzere **AB teknik mevzuatına uyum çalışmaları** hızlandırılacak, mevzuata uygun olmayan malların piyasaya arzının ve dolaşımının engellenmesi amacıyla uygunluk değerlendirme ile **piyasa gözetim ve denetim sistemleri** güçlendirilecektir.
- **Çevresel altyapı** hizmetlerinin planlanması, projelendirilmesi, uygulanması ve işletilmesine ilişkin belediyelerin kapasiteleri geliştirilecektir.
- Ekonomik kalkınmanın ve sosyal gelişmenin ihtiyaç duyduğu enerjinin sürekli, güvenli ve asgari maliyetle temini temel amaçtır. Enerji talebi karşılanırken çevresel zararların en alt düzeyde tutulması, **enerjinin üretimden nihai tüketime kadar her safhada en verimli ve tasarruflu şekilde kullanılması esastır.**
- Kamunun iş dünyasına sunduğu hizmetler, **süreçlerin yeniden yapılandırılması** suretiyle bütünlük bir yapıda elektronik ortama taşınacak,
- **Kamu hizmetleri**; iş süreçleri, vatandaş ve iş dünyasının ihtiyaçları doğrultusunda yeniden tasarlanarak ve bilgi ve iletişim teknolojilerinden en üst düzeyde faydalanılarak, **etkin, şeffaf, sürekli, güvenilir**, tek kapıdan ve farklı platformlardan **bütünlük şekilde** sunulacaktır.

### **60. Hükümet Programı**

- Doğal afetlere hazırlıkta “**güvenli yaşam mekânları**” oluşturmak temel önceliğimiz olacaktır.
- Şehirlerimiz başta olmak üzere tüm **yerleşim yerlerimizin, afete duyarlı** bir yaklaşımla oluşması ve genişlemesinin, afet için alınabilecek en önemli önlem olduğuna inanıyoruz.
- Ekonomik ve sosyal olarak **hızla gelişen ve kentleşen** ülkemizde, insanımızın yaşam kalitesini artırmak ve tüm ülkeye yaygınlaştırmak, hükümetimizin yeni dönemde öncelikli hedefi olacaktır.
- ... **enerji ...**, **verimliliğin artırılmasını**, kayıp-kaçığın makul düzeylere düşürülmesini, israfın önlenmesini, düzenlenmiş piyasa uygulamalarının yaygınlaştırılmasını ve bilinçli bir tüketici kültürü oluşturulmasını önemsemekteyiz.
- Hükümetimiz bu dönemde de doğal afetlere karşı risk yönetimi yaklaşımı ile köklü bir dönüşüm programı uygulayacaktır.
- Bu anlayışla, bir yandan **belediyelerimizin bu yöndeki ihtiyaçlarına öncelik** verilirken diğer yandan **afete duyarlı bir yapılaşmaya** imkân verecek düzenlemeler etkin bir şekilde hayata geçirilecektir.
- Bu amaçla, ülke genelinde **doğal afet riski taşıyan yerleşim yerlerimiz** risk düzeyine göre önceliklendirilecek, bunlardan yeniden yerleşim gerekenlere TOKİ tarafından uygun koşullarda konut ve işyeri yapılacaktır.

### **60. Hükümet Eylem Planı**

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın **sorumlu kuruluş** olarak belirlendiği faaliyetler:

- YKG-02 - Yerleşim yerlerinin afet riskinin azaltılmasına yönelik ihtiyaçlarına öncelik verilecek, **afete duyarlı bir yapılaşmaya** imkân verecek düzenlemeler etkin bir şekilde hayata geçirilecektir. (Şehir planlaması ve yapılaşmada afet güvenliği ile ilgili zarar azaltma ve risk yönetimini ilgilendiren standart ve yöntemler İmar Kanunu ve yönetmeliklerine dâhil edilecek, **imar ve yapılaşma sürecinin denetimi** sağlanacak ve sorumluluk ve cezalar açık ve kesin bir hale getirilecektir.)
- YKG-03 - Ülke genelinde doğal afet riski taşıyan **yerleşim yerlerimiz afet risk** düzeyine göre önceliklendirilecektir. (Afetlerin olası etkilerini azaltmak ve **güvenli mekânlar oluşturmak** amacıyla yerleşim yerlerinde; bütünlük afet tehlike haritaları, yerleşime uygunluk değerlendirmeleri ve bütünlük afet risk haritalarının hazırlanmasına ilişkin standartlar belirlenerek ilgili mevzuat hazırlanacaktır.)
- YKG-05 - Güçlendirme ve rehabilitasyon ihtiyacı olan **yerleşim yerleri** için yeni finansman modelleri geliştirilecektir. (YKG-03 ve YKG 04 numaralı Tedbirler kapsamında yapılacak çalışmalar neticesinde ortaya çıkacak maliyetler dikkate alınarak, afetlerin neden olacağı can ve mal kayıplarını en aza indirmek amacıyla afet riski yüksek yerleşim alanlarında güçlendirme ve/veya rehabilitasyon faaliyetlerinin uygulanabilmesi için alternatif finansman kaynakları geliştirilecektir.)

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın **işbirliği yapılacak kuruluş** olarak belirlendiği faaliyet veya işlemler:

- YKG-01 - **Afet yönetiminin risk azaltma, hazırlık, müdahale ve yeniden inşa/iyileştirme aşamalarını kapsayan bütüncül bir sisteme kavuşturulması** amacıyla ilgili kuruluşlarla işbirliği ve koordinasyon içerisinde kurumsal ve idari yapı geliştirilecektir.
- YKG-04 - Yapılan risk önceliklendirmelerine göre yüksek **afet riskli yerleşim** yerlerinden yeniden yerleşim gerekenlere TOKİ tarafından uygun koşullarda konut ve işyeri yapılacaktır.
- YKG-06 - İstanbul'da olası bir **depreme hazırlık ve deprem riskinin azaltılmasına** yönelik çeşitli kurum ve kuruluşlarca başlatılan proje ve faaliyetlere, ilgili kurumlar arasında koordinasyon ve işbirliği içerisinde devam edilecektir.



- YKG-07 - Alt orta gelir gruplarına ve yoksullara yönelik sosyal donatılarıyla birlikte sosyal konut **kentsel yenileme ve gecekondu dönüşüm projeleri, afet konutları ve tarım köy uygulamalarına** ağırlık verilecektir.
- RGA-07 - **Kıyı Yapıları Master Planı** tamamlanacaktır.
- RGA-08 - Başta Ege, Akdeniz ve Marmara olmak üzere **Kıyı Yapıları Master Planı** sonuçları çerçevesinde büyük ölçekli limanların yapımına geçilecek,
- RGA-18 - Enerji Verimliliği Kanununun hayata geçirilmesi amacıyla **enerji verimliliği ve tasarrufuna yönelik ikincil mevzuat çalışmaları** tamamlanacaktır. Enerji Verimliliği Kanunu kapsamında endüstriyel işletmelerin ve **binaların bilgileri toplanacak**, enerji verimliliğinin artırılmasına yönelik uygulama ve teknolojiler geliştirilecektir.
- YDY-14 - Tersane alanlarının **imar planı çalışmaları** ve alt yapı çalışmaları tamamlanarak tahsise uygun hale getirilmesi sağlanacaktır.
- YDY-17 - Köy Kanunu yenilenecektir.

### Orta Vadeli Program (2011-2013)

- Kamu yatırımlarında **teknik ve sosyal altyapının geliştirilmesine** öncelik verilecektir.
- **Kamu yatırımları etkili ve verimli bir şekilde zamanında gerçekleştirilecek** ve mevcut sermaye stoku daha etkin kullanılacaktır.
- AB'ye üyelik yönünde ortaya konulan **politika ve önceliklerin hayata geçirilmesi** için sürdürülen çalışmaların gerektirdiği yatırımlar hızlandırılacaktır. **İnşaat sektöründe istihdam edilen işgücü kalitesi artırılabilecektir.**
- Kamu yatırım teklif ve kararları, sorun ve çözüm analizlerini içeren sektör çalışmaları ve nitelikli yapılabirlik etüd ve analizlerine dayandırılacaktır. **Planlama ve yapılaşma süreçlerinde afet riskini dikkate alan düzenlemeler** yapılacaktır.
- İş ortamının iyileştirilmesine yönelik olarak bürokrasinin azaltılması, işlemlerin hızlandırılması ve işlem maliyetlerinin düşürülmesi konusundaki çalışmalar sürdürülecektir.
- Girişimci Bilgi Sistemi geliştirilecektir.
- Elektrik üretimi, iletimi ve dağıtımında kayıp/kaçakların asgari seviyeye indirilmesi, **Enerji Verimliliği Kanunu** çerçevesindeki destekleme imkânlarının artırılması, talep tarafı yönetimi, yüksek verimli kojenerasyon ve yalıtım gibi uygulamaların yaygınlaştırılması yönünde politikalar izlenecektir.
- Çevre korumaya yönelik kentsel altyapı hizmetlerinin planlanması, projelendirilmesi, gerçekleştirilmesi ve işletilmesinde belediyelerin kapasiteleri geliştirilecektir.
- **Mekânsal planlama sisteminin geliştirilmesine yönelik çalışmalar yapılacaktır.**
- Konut arz ve talebine yeterli kaynak sağlamak üzere sermaye piyasası araçları geliştirilecektir.
- Bilgi toplumuna dönüşüme yönelik **politika ve stratejilerin** etkin bir şekilde uygulanması ve izlenmesi sağlanacaktır.
- Turizm yatırımları, doğal, tarihi, sosyal ve kültürel çevreyi koruyucu ve geliştirici bir yaklaşımla ele alınacaktır.
- Ülke ekonomisinin özelliklerine ve sosyal gereksinimlere uygun, ileri teknoloji kullanan ve uluslararası kurullarla uyumlu, çevreye duyarlı, katma değeri, döviz girdisi ve istihdamı yüksek ve bu doğrultuda hizmet kalitesi, beşeri ve fiziki sermayesi gelişmiş bir sektör yapısı oluşturmak temel amaçtır. Bu çerçevede;

i) Sektörde denetim etkinleştirilecektir.

ii) Sektör istihdamının kalitesi artırılabilecektir.

iii) Yurtdışı müteahhitlik ve müşavirlik hizmetlerinde rekabet gücü artırılabilecektir.

- Kırsal kalkınma projelerinin istihdam odaklı tasarlanması sağlanacak ve bunların uygulama ölçekleri **bölgesel gelişme politikalarına** uygun olarak belirlenecektir.
- Kırsal alan ve kent tanımları yeniden düzenlenerek **mekânsal gelişme** ve bölgesel/yerel kalkınma politikaları uygulanacaktır.
- Kırsal alanda **yerleşme ve yapılaşmaya ilişkin mevzuat** çalışmaları tamamlanacak ve uygulama projeleri hayata geçirilecektir.
- Zorunlu nedenlerle yaşadıkları yerlerden ayrılan vatandaşlara, kendi istekleri doğrultusunda, **eski veya yeni yerleşim yerlerinde yaşamlarını sürdürebilecekleri koşullar** oluşturulacaktır.
- Kırsal kesime yönelik **hizmetlerin geliştirilmesi** ve yararlanıcılara ulaştırılmasında bilgi ve iletişim teknolojileri etkili bir şekilde kullanılacaktır.
- **Güçlendirme ve dönüşüm ihtiyacı olan yerleşim yerleri ve kamu binaları için programlar geliştirilecektir.**

### 2010 Programı

- Öncelik 4. Kamu kaynaklarının etkin ve verimli kullanılmasına yönelik tedbirler alınacaktır (...Taşınmazlara ilişkin veri ve bilgi yönetiminde CBS kullanılacaktır).
- Öncelik 36. **Kentlerin yaşam standartları** yükseltilecek ve **sürdürülebilir kentsel gelişme** sağlanacaktır.
- Öncelik 39. Çevre korumaya yönelik kentsel altyapı hizmetlerinin planlaması, projelendirilmesi, gerçekleştirilmesi ve işletilmesinde **belediyelerin kapasiteleri geliştirilecektir.**
- Öncelik 47. Bilgi teknolojileri alanında doğrudan yabancı yatırımlar için uygun ortam oluşturularak teknoloji transferine imkân sağlanacaktır.
- Öncelik 63. Turizm faaliyetleri çeşitlendirilecek, gelişmiş ve yoğun kullanıma konu olan yörelerden diğer alanlara kaydırılarak, turizm faaliyetlerinin tüm yıla yayılması sağlanacaktır.
- Öncelik 68. **İnşaat sektöründe denetim etkinleştirilecektir.**
- Öncelik 69. İnşaat sektöründe istihdam edilen işgücünün kalitesi artırılacaktır.
- Öncelik 93. Merkezi politikalar ile bölgesel gelişme politikaları arasında uyum ve koordinasyonu sağlamak amacıyla Bölgesel Gelişme Komitesi kurulacaktır.
- Öncelik 94. Ülke genelinde mekânsal ve bölgesel gelişme politika çerçevesi oluşturulacak, **bölgesel gelişme stratejilerinin ve planlarının usul ve esasları** belirlenecektir.
- Öncelik 95. Yerel ve merkezi kuruluşlar arasında **mekânsal gelişim planlamasıyla** ilgili görev ve yetkiler belirgin bir şekilde tanımlanacak ve etkili bir denetim mekanizması oluşturulacaktır.
- Öncelik 99. Kırsal kalkınmaya yönelik tüm uygulamaların **Kırsal Kalkınma Planı** çerçevesinde koordinasyonu, izlenmesi ve değerlendirilmesi sağlanacaktır.
- Öncelik 101. **Zorunlu nedenlerle yaşadıkları yerlerden ayrılan vatandaşlara**, kendi istekleri doğrultusunda, eski veya yeni yerleşim yerlerinde **sürdürülebilir yaşam koşullarının** oluşturulması için gerekli tedbirler alınacaktır.

Yukarıda belirtilen üst politika belgelerinde Bakanlığımızı ilgilendiren politika ve öncelikleri aşağıdaki gibi kısaca özetlenebilir:

- Türkiye'nin sağlıklı ve düzenli kentleşmesi ve kırsal yerleşimi için teknik ve idari altyapı oluşturmak, standart sağlamak, yerleşme ve arazi planlaması konusunda politika ve ilkeler belirlemek,
- Başta bilgi teknolojileri olmak üzere yeni teknolojileri kullanmak, insan kaynaklarını geliştirmek,





- Ulusal ve bölgesel planlamaya bağlı olarak, planlama/imar/uygulama/proje/ yapıma ilişkin konularda denetim yapmak,
- Kıyı envanterini, kıyı kenar çizgilerini ve bütünleşik kıyı planlarını tamamlamak,
- Ülkenin kırsal alanının tamamen planlanarak, planlama arşivini sayısal ortamda tüm kurum ve kuruluşlara sunmak,
- Afete yol açabilecek tehlike ve riskleri en iyi şekilde belirleyerek, olması muhtemel zararları önlemek veya en aza indirmek için yerleşme ve yapılaşma süreçlerini yeniden düzenlemek,
- İmar ve yapı sistemini, risk yönetimini içerecek biçimde yenilemek,
- Yapı malzemelerinin uygunluğunu belgelendirmek, nitelik yönetimi, piyasa gözetimi ve denetim yapmak,
- Kentsel altyapı yatırımlarının gerçekleştirilmesinde belediyelere verilecek mali ve teknik danışmanlık hizmetlerini etkinleştirmek,
- Ekonomik büyümede inşaat sektörünün lokomotif sektör konumunu devam ettirmek,
- Hizmetlerin sunumunda bölgeler ve sektörler arasında standart oluşturmak.

### **2011 Yılı Programı**

#### **A) Bakanlığımızın, Sorumlu Kuruluş olarak yer aldığı, “Politika Öncelikleri ve Tedbirler”:**

- **Öncelik 34. Kentlerin yaşam standartları yükseltilecek ve sürdürülebilir kentsel gelişme sağlanacaktır.**
- Tedbir 76. Kentleşme ile ilgili merkezi düzeyde gerekli kurumsal ve hukuki altyapının geliştirilmesi ve denetim mekanizmalarının etkinleştirilmesine yönelik düzenlemeler yapılacaktır.
- **Öncelik 65. İnşaat sektöründe denetim etkinleştirilecektir.**
- Tedbir 145. Yapı denetimi sistemi güçlendirilecektir.
- Tedbir 146. Yapılarda kullanılan malzemelerin kalite denetimleri etkinleştirilecektir.
- **Öncelik 66. İnşaat sektöründe istihdam edilen işgücünün kalitesi artırılacaktır.**
- Tedbir 147. Ara iş gücünün ustalık seviyesinin belgelendirilmesi için bir sistem oluşturulacaktır.
- Tedbir 148. Yapı müteahhitliği hizmetlerinin yeterli yetkinliğe sahip kişiler tarafından verilmesi sağlanacaktır.
- **Öncelik 105. Kırsal alanda yerleşme ve yapılaşmaya ilişkin mevzuat çalışmaları tamamlanacak ve uygulama projeleri hayata geçirilecektir.**
- Tedbir 253. Kırsal alanlarda yöresel doku ve mimari özelliklere uygun yapılaşmanın yaygınlaştırılması çalışmalarının kapsamı genişletilecektir.
- **Öncelik 106. Zorunlu nedenlerle yaşadıkları yerlerden ayrılan vatandaşlara yönelik, kendi istekleri doğrultusunda, eski veya yeni yerleşim yerlerinde sürdürülebilir yaşam koşullarının oluşturulması için gerekli tedbirler alınacaktır.**
- Tedbir 255. Baraj inşaatları nedeniyle yerleri kamulaştırılan ailelerin iskân süreci iyileştirilecektir.
- **Öncelik 113. e-Devlet uygulamalarının hayata geçirilmesi için gerekli temel veri tabanları, ortak altyapı ve hizmetler geliştirilecek, çeşitli kanallardan bütünleşik hizmet sunumu sağlanacaktır.**
- Tedbir 268. Ulusal düzeyde coğrafi bilginin sunumunu ve paylaşımını sağlamak üzere bir portal kurulacak; veri içerik ve değişim standartları belirlenecektir.

B) Bakanlığımızın, İşbirliği Yapılacak Kuruluş olarak yer aldığı, “Politika Öncelikleri ve Tedbirler”:

- **Öncelik 9.** KOBİ’lerin, yeni girişimcilerin, esnaf ve sanatkârların rekabet güçlerinin artırılmasına yönelik etkin destekler sağlanacak, desteklere ilişkin izleme ve değerlendirme sistemleri oluşturulacak ve kurumlar arası işbirliği ve koordinasyon artırılacaktır.  
Tedbir 23. Kooperatifçilik Strateji Belgesi hazırlanacaktır.
- **Öncelik 26.** Yük taşımacılığında demiryolu ve denizyoluna ağırlık verilecek; iç bölge bağlantıları geliştirilerek limanlar kombine taşımacılık yapılabilen lojistik merkezler haline getirilecektir. Uygun liman sahaları tespit edilecek, ana limanlar oluşturulacak ve limanların etkin yönetimi sağlanacaktır.
- Tedbir 65. Türk limanları için liman yönetim modeli oluşturulacaktır.
- Tedbir 66. Kıyı Yapıları Master Planı mevzuata yansıtılacaktır.
- **Öncelik 34.** Kentlerin yaşam standartları yükseltilecek ve sürdürülebilir kentsel gelişme sağlanacaktır.
- Tedbir 77. Kent tanımı değişen koşullar göz önüne alınarak yeniden yapılacaktır.
- **Öncelik 37.** Çevre korumaya yönelik kentsel altyapı hizmetlerinin planlanması, projelendirilmesi, gerçekleştirilmesi ve işletilmesinde belediyelerin kapasiteleri geliştirilecektir.
- Tedbir 81. Belediyelerin kurumsal ve teknik kapasitelerinin artırılması için eğitim programları düzenlenecektir.
- **Öncelik 45.** Bilgi teknolojileri sektörünün ihtiyaç duyduğu uzmanlık alanlarında nitelikli insan kaynağı geliştirilecektir. Yazılım ve hizmetler alanında sektörün yurt dışına açılımı desteklenecektir.
- Tedbir 100. Bilişim Vadisi Projesine ilişkin çalışmalara devam edilecektir.
- **Öncelik 61.** Turizm yatırımları çeşitlendirilecek, gelişmiş ve yoğun kullanıma konu olan yörelerden diğer alanlara kaydırılarak, turizm faaliyetlerinin tüm yıla yayılması sağlanacaktır.
- Tedbir 135. Altyapı ve üstyapı yatırımları fiziksel planlara uygun olarak gerçekleştirilecektir.
- **Öncelik 67.** Yurt dışı müteahhitlik ve müşavirlik hizmetlerinin rekabet gücü artırılacaktır.
- Tedbir 149. Teminat mektubu sorununun çözümüne yönelik düzenlemeler yapılacaktır.
- Tedbir 150. Yurt dışı müteahhitlik ve müşavirlik hizmetleri sektöründe akreditasyon sistemi oluşturulacaktır.
- Tedbir 151. Teknik müşavirlik firmalarının uluslar arası pazarlarda güçlenmesi ve konumlanmasına yönelik destek verilecektir.
- **Öncelik 96.** Merkezi politikalar ile bölgesel gelişme politikaları arasında uyum ve koordinasyonu sağlamak amacıyla Bölgesel Gelişme Komitesi kurulacaktır.
- Tedbir 237. Bölgesel Gelişme Komitesi kurulacaktır.
- **Öncelik 97.** Ulusal düzeyde mekansal ve bölgesel gelişme politika çerçevesi oluşturulacak, bölgesel gelişme stratejilerinin ve planlarının usul ve esasları belirlenecektir.
- Tedbir 238. Bölgesel Gelişme Ulusal Stratejisi (BGUS) hazırlanacaktır.
- **Öncelik 98.** Yerel ve merkezi kuruluşlar arasında mekansal gelişim planlamasıyla ilgili görev ve yetkiler belirgin bir şekilde tanımlanacak ve etkili bir denetim mekanizması oluşturulacaktır.
- Tedbir 242. Bölgesel gelişme ve mekansal gelişme planlaması ilişkisi güçlendirilecek, mekansal planlama hiyerarşisi ile bu alandaki sorumlu kuruluşların görev ve yetkileri yeniden tanımlanacaktır.
- **Öncelik 102.** Kırsal kalkınmaya yönelik uygulamaların Kırsal Kalkınma Planı (2010-2013) çerçevesinde koordinasyonu, izlenmesi ve değerlendirilmesi sağlanacaktır.
- Tedbir 249. Kırsal Kalkınma Planının uygulanması, izlenmesi ve değerlendirilmesine ilişkin yapılar oluşturulacaktır.

## B. MİSYON, VİZYON, AMAÇ VE HEDEFLER

### BAKANLIĞIMIZIN MİSYONU

*Ülke çapında sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşmayı temin etmek üzere; planlama, projelendirme, yapım hizmetleri ile afete ilişkin hizmetleri teknolojik ve bilimsel gelişmelerden faydalanarak düzenleyici, denetleyici ve katılımcı bir anlayışla yapmak, yaptırmak.*

### BAKANLIĞIMIZIN VİZYONU

*Yüksek kurumsal kapasitesiyle çağdaş yerleşme, kentleşme ile güvenli yapılaşmaya yönelik politika ve stratejileri belirleyen, uygulamalara yön veren ve denetleyen bir kurum olmak!*

## STRATEJİK AMAÇLAR

**Amaç 1.** Mekânsal planlama sisteminin; daha bütüncül, etkin, hızlı, yerel şartlara duyarlı ve katılımcı bir biçimde çalışmasını sağlamak, yerel yönetimlerle işbirliğini artırarak onlara rehberlik etmek ve uygulamaları denetlemek.

Ülkemizde; mekânsal planların yapım ve onaylanması süreçlerinde birçok kamu kurumunun yetkili olması, planların üretilmesinde karmaşalara neden olmakta, planların bütüncül yapılmasına, kaynakların dengeli kullanılmasına engel olmaktadır. Planlama sistemindeki bu dağınıklık, aynı zamanda kentsel ve kırsal yerleşme problemlerine de yol açmaktadır.

Ulusal, bölgesel ve yerel düzeyde yerleşmelere yönelik mekânsal politikalar üretilerek kamu kurum ve kuruluşları arasında eşgüdüm geliştirilmeli, sektörler yönlendirilmeli, planların hızlı ve etkin bir şekilde hazırlanıp uygulanmasını sağlamak amacıyla mekânsal politikalara yönelik araçlarla birlikte bir eylem programı hazırlanmalıdır. Yerleşmelere özgü politikaların üretilmesi, potansiyel ve sınırlılıklarının belirlenmesi, sorunların ortaya konulması, yaşanabilirliklerinin sağlanması için, yerleşmelerin mevcut durumlarını gösteren envanterin hazırlanması, izlenmesi ve periyodik olarak raporlanmasına ihtiyaç duyulmaktadır.

Kentsel ve sosyal altyapıya özgü belli standartlar ile yaşam kalitesi yüksek çevreler oluşturulması ve yaşanabilir yapılar yapılması için yeni planlama ve yapılaşma standartlarına ihtiyaç duyulmaktadır. Her düzeydeki plan içeriğinin bölgesel ve yerel koşullar da dikkate alınarak yeniden tanımlanması ve planlama konusunda dil birliğinin sağlanması gerekmektedir. Planlama, yerleşme ve yapılaşmaların fen, sağlık ve çevre şartlarına uygun olarak gerçekleşmesine ve denetimine ilişkin usul ve esasların belirlenmesi ve planlamada katılım ilkesine dayalı yeni yöntemlerin geliştirilmesine ihtiyaç bulunmaktadır.

Kırsal kalkınmanın hızlandırılması ve AB ile uyumun sağlanması yönünde kırsal kalkınma politika çerçevesi oluşturulması amacıyla hazırlanan Ulusal Kırsal Kalkınma Stratejisi kapsamında kırsal yerleşmelerin sağlıklı ve güvenli gelişmelerinin sağlanması, fiziksel çevrelerinin düzenlenmesi, kırsal çevrenin ve yöresel özelliklerinin korunarak kırsal turizmin geliştirilmesi amacıyla köy yerleşik alan tespiti, kırsal alanda imar düzenlemeleri, iskân ve yapılaşma konularına yönelik projeler geliştirilecektir.

Kırsal yerleşme alanlarında kırsal toplumun ihtiyaçlarına cevap verecek ve aynı zamanda kırsal yerleşmelerin deprem, toprak kayması, sel gibi doğal afetlere karşı korunarak güvenli yerleşim koşullarının temin edilmesini ve kırsal yerleşmelerin geliştirilmesini sağlayacak planlama usul, esas ve standartların belirlenerek hayata geçirilmesi gerekmektedir. Özellikle göç alan, ikinci konut talebinin ve/veya nüfus artış hızının yüksek olduğu kırsal yerleşmeler ile afete maruz ve taşınması gerekli yerleşmelerde bu ihtiyaç daha da belirgin olarak ortaya çıkmaktadır.

Bu amaçla, imar uygulamaları hakkında yerel yönetimlerin teknik bilgi birikimlerinin artırılması ve yapılacak çalışmaların yürürlükteki mevzuat doğrultusunda amacına uygun gerçekleşmesinin sağlanması için; eğitim faaliyetleri düzenlenmesi, süreli yayınlar çıkarılması, kılavuz dokümanlar hazırlanması, yerinde inceleme desteği verilmesi şeklinde gerçekleştirilecek faaliyet ve projelerle, imar hizmetleri konusunda yerel yönetimlere rehberlik edilecek, işbirliği artırılacak ve yerel yönetimlerin teknik kapasiteleri geliştirilecektir.

## **Amaç 2. Kentsel ve kırsal alanlarda düzensiz, riskli ve sağlıksız yapılaşma bölgelerinin planlı, nitelikli ve sağlıklı yerleşmelere dönüşümünü desteklemek.**

Sağlıksız, güvenlik donanımından yoksun, çevre kalitesi düşük yerleşmelerin güvenli hale getirilmesi ve yaşam kalitesinin artırılması için bu alanlar dönüşüme tabi tutulmalıdır. Dönüşüm fiziksel, sosyal, kültürel unsurları düşünülerek, yerleşme bütününde uygulanmalıdır. Yapılan çalışmaların bilimsel ve teknik olarak plan, yapılaşma, yönetim ve uygulama kararları sonucunda gerçekleştirilmesi gerekmektedir. Kentsel bütünlüğü dikkate alan bir dönüşüm ile kentlerin bugünü ve geleceğine ilişkin sorunlarına çözüm getirilmesi amaçlanmaktadır.

Yerleşmelerde afet açısından tehlikeli, can ve mal güvenliğini tehdit eden alanların ve yapılaşmaların güvenli hale getirilmesi gerekmektedir. Ayrıca yeşil alanların, rekreasyon alanlarının, eğitim, sağlık ve sosyo-kültürel alanların da bu dönüşüm sonucu oluşturulması amaçlanmaktadır. Doğal, kültürel, tarihsel alanların korunmasında dönüşüm bir fırsattır. Bu alanlarda iş alanları da oluşturulacaktır. Dönüşümün fiziksel planlamadan başlaması, yaşanabilir çevre ve yapılaşmaların elde edilmesi ile plan, proje, program ve bütçe süreçlerini içerecek şekilde bir bütün olarak ele alınması gerekmektedir.

Kentsel dönüşüm geniş çaplı ekonomik etkileri olan, iyi yönlendirildiğinde ülke kalkınmasına ciddi katkılar sağlayabilecek önemli bir yatırım alanıdır. Finansal boyutu ve etkileri itibarıyla, merkezi ve mahalli yönetimin ve özel sektörün birlikte hareket etmesini gerektirmektedir. AB uygulamaları göstermektedir ki, bu süreç sadece mahalli idarelere veya özel sektöre bırakılabilecek bir süreç değildir.

Sürdürülebilir planlama ve yapılaşmayı sağlayacak olan yerleşme planı, kentsel tasarım projeleri, vaziyet planı, mimari ve diğer projeler gibi araçların nasıl hazırlanıp kullanılacağına belirlenmesi ve bu konudaki örnek plan-projelerin dönüşüm uygulamaları kapsamında, hazırlanması amaçlanmaktadır. Bu hazırlık sürecinde iklim değişikliği, yerleşmelerin ekolojik ve coğrafi yapıya uyumu, enerji etkinliğine yönelik faktörlerin tanımlanması gibi kriterlerin dikkate alınması gerekmektedir.

## **Amaç 3. Kamu, özel sektör, gerçek ve tüzel kişilere ait tüm yapıların; güvenli, sağlıklı ve kaliteli yapımını sağlamak, bina envanter çalışmalarını yürütmek.**

180 sayılı Kanun Hükmündeki Kararname'nin 2. maddesinde belirtilen kuruluşlara ait özel ihtisas işleri hariç diğer bütün kamuya ait bina ve tesislerin plan, proje, inşaat ve esaslı onarımları ile güçlendirme işlerini yapmak veya yaptırmak, 4708 sayılı Yapı Denetim Kanunu gereğince gerçek ve tüzel kişilere ait yapılarda can ve mal güvenliğini sağlamak amacıyla, gerekli mevzuat düzenlemelerini yapmak, proje ve yapı denetim hizmetlerini yürütmek, yapı malzemelerinin standartlara uygun olarak üretimini sağlayarak piyasa gözetimi ve denetimini yapmak, yapı stoku envanterini çıkartarak gerekli tedbirlerin alınmasını sağlamak Bakanlığımızın temel görevlerindedir. %96'sı deprem kuşağında bulunan Ülkemizde, doğal afetlerin kaçınılmaz olduğu aşikârdır. Bu nedenle doğal afetlerle beraber yaşamayı ve depreme karşı dayanıklı yapı tasarlamayı öğrenmemiz gerekmektedir. Çünkü yaşamı tehdit eden ana unsur doğal afetler olmayıp, yapıların, fen ve sanat kurallarına uygun olarak yapılmamasıdır.

Ülkemizdeki mevcut yapı stokunun büyük bir bölümünün deprem dayanımının istenilen düzeyde olmadığı, kaçak, ruhsatsız ve mühendislik hizmeti bulunmayan yapıların çoğunlukta olduğu, yaşadığımız doğal afetler ve kısmen yapılan yapı envanter çalışmalarından anlaşılmaktadır. Sadece İstanbul'da bir milyon civarında yapı bulunduğu, bunun dört yüz bininde hiç mühendislik hizmetinin bulunmadığı, diğer yapılarda da mühendislik hizmetinin yeterli olmadığı, yapılan çalışmalarla

belirlenmiştir. Afet risklerinin azaltılması öncelikle problemlı yapı stokunun belirlenmesi ve uygun planlama ile rehabilitasyonunun gerçekleştirilmesini gerektirmektedir. Bu amaçla, ülkemiz genelinde kamuya ait yapıların envanteri büyük ölçüde çıkarılmış olup, özel yapılara ait yapı stoku envanterinin de çıkarılması gerekmektedir.

Mevcut yapıların envanteri, incelenmesi ve iyileştirilmesi ihtiyacı; Ülkemizin, son yıllarda yaşadığı kötü yapılaşma sürecinin, insanın can güvenliğini, sosyal ve ekonomik hayatını ciddi ölçülerde tehdit eder hale gelmiş olmasından kaynaklanmaktadır. Yapılaşmada doğal afetler göz ardı edilerek yapılan uygulamalar, her yıl önemli ölçüde insanımızın can ve mal kaybına neden olmaktadır.

Bunun için; her şeyden önce, mevcut yapı stokumuza her gün eklenmekte olan yeni yapıların, artık tabiatın ve çağın gereklerine uygun oluşturulmalarını sağlamak, böylece kötü yapılaşmanın en önemli kaynağını kurutmak; sonra, mevcut yapı stokumuzu muhtemel tehlikeleri dikkate alarak incelemek, yetersiz özellikteki yapıları belirlemek, bunları bir tehlike sıralamasına koymak ve bu konulara ayrılacak kaynakları olabildiğince planlı kullanmak gerekmektedir.

Can güvenliğini doğrudan tehdit eden yapı stokunun tümünü bina türü yapılar oluşturmaktadır. Bu nedenle, önceden iyi planlanmış, güvenilir, yeterince hızlı sonuç alınacak, ülke ekonomisinin kaldıracabileceği katkılarla, gerçekleştirilebilecek yöntemler geliştirilmesi bina türü yapı stoku için gerekmektedir. Bina dışı yapılar için, yapının önemine göre, özel değerlendirme yöntemleri tasarlanabilir; bunların çoğu, ayrıntılı değerlendirme niteliğinde olacağından, genelde alışılmış tasarım yöntemlerinden de yararlanabilecektir.

#### **Amaç 4. Tüm yapılarda standartlara uygun malzemelerin kullanımını sağlamak, yapı denetim sistemini geliştirerek etkin, izlenebilir ve sürekli hale getirmek.**

Devletin en öncelikli görevlerinden biri, bireylerin sağlam, kaliteli ve doğal afetlere dayanıklı yapılara sahip olmalarını sağlamak için gerekli tedbirleri almaktır. Can ve mal güvenliği ile milli servetlerin korunabilmesi için de, yerleşme ve yapılaşmaların norm ve standartlara uygun olarak yapılmasını sağlamak amacıyla bu uygulamaların denetimi büyük önem arz etmektedir. Tamamına yakın bir alanı deprem kuşağında yer alan Ülkemizde, bu alandaki can ve mal güvenliğinin sağlanması yapıların yapılması aşamasında denetimleri ile mümkündür.

Halen 19 pilot ilde uygulanmakta olan yapı denetim sisteminde elde edinilen tecrübe ve birikimler ile ihtiyaç duyulan mevzuat düzenlemelerinin yapılarak, diğer 62 ilimizde devam etmekte olan yapı üretiminin de Yapı Denetim Kanunu kapsamına alınarak, etkin ve çağdaş bir yapı denetim sisteminin tüm ülke sathına yayılması hedeflenmektedir. Ülkemiz yüzölçümünün %96'sının deprem kuşağında yer alması, daha kaliteli ve yaşanabilir yapı üretiminin sağlanması ile etkin, sürekli ve sürecin her aşamasında izlenebilir bir yapı denetim sisteminin 2014 yılı sonuna kadar ülke genelinde geliştirilmesi hedeflenmektedir. 14.06.2010 tarihli ve 2010/624 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 19 pilot ilde uygulanan yapı denetim sisteminin 01.01.2011 tarihinden itibaren tüm ülke genelinde uygulanmasına başlanmıştır. Daha etkili bir denetim mekanizmasının geliştirilmesi amacıyla mevzuat çalışmalarına ve Ulusal Yapı Denetimi Sistemi Yazılımının güçlendirilmesine devam edilecektir.

Bakanlığımız AB mevzuatı uyumlaştırma çerçevesinde çıkarttığı Yapı Malzemeleri Yönetmeliğini hazırlayıp yürürlüğe koymuştur. Yönetmeliğin amacı, tüm yapı malzemesi imalatçıların üretimini gerçekleştirdikleri malzemelerinin temel gereklerini (mekanik dayanım ve stabilite, yangın durumunda emniyet, çevre sağlık ve hijyen koşulları, kullanım emniyeti, gürültüye karşı korunma ve enerjinin korunması) sağlayan ve düzenlenmiş alan kapsamındaki yapı malzemelerinin CE işaretlemesi çerçevesinde uyumlaştırılmış standartlara, düzenlenmemiş alan kapsamındaki yapı malzemelerinin de G işaretlemesi çerçevesinde ulusal standartlara uygun olacak şekilde; güvenli ürün olarak üretilmelerini sağlamak, etkin bir piyasa gözetimi ve denetimi ile

piyasada bulunan tüm yapı malzemelerinin güvenlik koşullarını tam anlamıyla yerine getirmelerini temin etmektir.

Ülkemizde güvenli ürün kullanımını sağlamak üzere; güvenli malzeme üretimini artırmak ve bu malzemelerin piyasada kontrol ve denetimini yapmak için, teknik şartnamelerin sayısının artırılması ve piyasa gözetimi ve denetimi faaliyetlerinin yapılması kaçınılmaz bir gereksinimdir. Bütün ürünlerin boşluk olmadan teknik şartnameler tarafından kapsanmasının temini hedeflenmektedir.

Yapı malzemesi ile ilgili olarak Bakanlığımızın üstlenmiş olduğu görevler çerçevesinde, yapılar için üretilen yapı malzemelerinin standartlara uygunluğunun takibi ve denetimi yapılacaktır. 81 ilde mevcut olan ve genellikle beton, demir gibi ürünleri test eden laboratuvarlar kurulacak ve bunlara ilave olarak merkezde ihtisas ve hakem laboratuvarı olarak görev yapacak laboratuvarlar kurulacaktır. Güvenli yapı, güvenli malzeme noktasından hareketle, yapıda kullanılacak olan malzemenin üretim aşamasından başlayarak yapıda nihai kullanımına kadar geçen süreçte denetimin yapılmasının sağlanması amaçlanmaktadır.

### **Amaç 5. Yapım uygulamalarıyla ilgili olarak teknik şartları oluşturmak, verilen kararlar ile sözleşme uygulamalarından doğan anlaşmazlıkların çözümüne katkıda bulunmak.**

Dünyada ve Ülkemizde inşaat faaliyetleri kurumlaşmayı zorunlu kılan boyutlara ulaşmıştır. Verilen hizmetlerde kalite ve verimlilik, inşaat sektörünün en belirleyici unsurları haline gelmiştir. Bayındırlık hizmetleriyle ilgili kamu yönetimi de değişimlere uygun olarak yeniden yapılanmaktadır.

Kamu kurumlarının gerçekleştireceği yapım hizmetleriyle ilgili proje ve inşaat konularındaki ilke ve kuralların ülke düzeyinde bir bütünlük içinde yürütülmesi, yapı güvenliğinin tesis edilmesinde öncelikli bir gereklilik olarak ortaya çıkmıştır. Bu doğrultuda, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, inşaat konularıyla ilgili olarak üstlendiği görevleri yeniden yapılandırma çalışmaları içerisinde. Ayrıca; rayiç ve birim fiyatları belirleme, yapım uygulamalarında ortaya çıkan sorunları giderme ile anlaşmazlıkların çözümüne katkı sağlamak yönünde stratejik olarak çok önemli bir rol üstlenmiştir.

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki 180 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin 15'inci maddesinde belirtilen; her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, tesisat işleri ile ilgili anlaşmazlıkları inceleme ve karara bağlama, bu konularda şartname, tip sözleşme, analiz, yıllık rayiç ve bunların sonucu birim fiyatları hazırlama ve yayınlama görevleri Bakanlık bünyesinde bulunan teknik bir kurul olan Yüksek Fen Kurulu marifetiyle yürütülmektedir. Bu görevler kapsamında, kamu ve özel sektörün inşaat işleri konusundaki teknik şartların ve verilerin hazırlanması, bu konularda ortaya çıkan anlaşmazlıkların çözümüne katkı sağlanması ile ilgili iş ve işlemler ağırlıklı olarak yer almaktadır.

Kamu ve özel sektörde yapılan ihalelerde yaklaşık maliyet belirlenirken, piyasa verileriyle birlikte, önemli oranda, Bakanlığımız rayiç ve birim fiyatları ile bunlara ait tarifler ve analizler kullanılmaktadır.

Bakanlığımız, yapım işlerindeki imalat türlerine göre, bu imalatlarda kullanılacak malzemelerin özellikleri, standartları, yapım şartları, tarifleri, bu malzemelere imalat analizleri ile malzeme ve işçilik rayiçlerini her yıl tespit ederek, inşaat, makine ve elektrik tesisatı birim fiyatlarını belirlemektedir. Böylece uygulamada seçenekler ortaya koyarak ülke genelinde hizmet sunmaktadır.

Bakanlığımızın yukarıda belirtilen görevleri kapsamında çözüm üretmek üzere özetle; yapım işleri ile ilgili rayiç ve birim fiyat ile birim fiyat tarif ve analizlerinin, gelişen teknoloji ile piyasa şartları göz önünde bulundurularak belirlenmesi, yenilenmesi ve yayınlanması, ülkemizdeki mühendislik, mimarlık ve müteahhitlik alanında gerçekleştirilen yapım uygulamaları ile ilgili tebliğlerin yayımlanması, Genel Teknik Şartnamelerin değişen koşullara bağlı olarak yenilenmesi ve/veya revizyonunun yapılması ve yayınlanması, her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, makine ve elektrik



tesisatı işleri ile ilgili uygulamalardan kaynaklanan anlaşmazlıkların çözümü ile bu nitelikteki anlaşmazlıkların oluşmamasına katkı sağlaması hususlarının gerçekleştirilmesi amaçlanmaktadır.

## **Amaç 7. İskân Kanununda belirlenen uygulamalarla bozulan sosyal hayatın ve fiziki çevrenin en kısa zamanda yeniden tesis edilmesini sağlamak.**

Türk soyunun doğudan başlattığı göç binlerce yıl sürmüş, Asya ve Avrupa kıtaları üzerinde çok geniş alanlarda muhtelif zamanlarda kurulan imparatorluklarla yayılmıştır. Gerek Osmanlı İmparatorluğunun gerileyişi nedeniyle ve gerekse diğer alanlarda kalan soydaşların zor durumlarda kaldıkları zaman Anadolu'ya büyük göçler olmuş ve halen de zaman zaman olmaktadır. Göç edenlerin iskânlarının gerçekleştirilmesi ve içte mevcut milli iskân sorunlarının halli amacıyla pek çok mevzuat çıkarılıp uygulanmıştır. İskân sorunlarının derli toplu bir şekilde ele alınması 21.6.1934 tarihinde yürürlüğe giren 2510 sayılı İskân Kanunu ile olmuştur. Bu Kanun kapsamına göçmenler, mülteciler, göçebeler, gezginciler ve sorunlu hallerde yerli halktan naklen iskâna tâbi tutulanlar girmektedir.

Kanun yürürlüğe girdiği tarihten itibaren Bulgaristan, Yugoslavya, Romanya, Yunanistan, Çin Türkistan ve diğer ülkelerden iskânlı göçmen olarak Ülkemize gelmiş olanların ihtiyaçları karşılanarak iskânları sağlanmıştır. İskân yardımı almadan serbest göçmen olarak gelenler de kabul edilerek serbest göçmen muameleleri tamamlanmıştır. Bu Kanuna dayanılarak memleket içinde göçebe hayatı yaşayan göçebe aileler ile yerinde kalkındırma imkânı olmayan ve başka bir yerde iskânı gereken orman içi köylerden birçok ailenin iskânları sağlanmıştır. Ayrıca milli güvenliğimizin tehlikeye düştüğü dönemlerde bazı illerde çok sayıda aile ve nüfus memleketin uygun bölgelerinde mecburi iskâna tâbi tutulmuştur.

Devletçe büyük çapta yapılan ve yapılacak olan pek çok tesisin inşa alanlarında kalan ve taşınmazları kamulaştırılan çok sayıda ailenin iskânına çözüm yolunun bulunması gerekmektedir. Ayrıca, köysel alanda mevcut yerleşim birimlerinin bazılarının uygun bir yerleşme yapısına sahip olmadıkları, bazılarının çok dağınık bir yapıya sahip oldukları, bazılarının gelişme alanlarının bulunmadığı, pek çoğunun ise modern bir yerleşim planına sahip olmaması nedeniyle gelişi güzel yayıldığı görülmektedir.

İskân Kanununun yürürlüğe girdiği tarihte takriben 17 milyon civarında olan nüfusumuz bugün 70 milyonu aşmış bulunmaktadır. Planlı kalkınma döneminde yapılan barajlar ve diğer ekonomik tesisler nedeniyle yerlerini terk etmek zorunda kalan nüfusun iskân problemi gün geçtikçe ağırlık kazanmaktadır. Köysel alanda mevcut yerleşim birimlerinden altyapı hizmetleri bakımından uygun bir yerde bulunmayanlar vardır.

Çok fazla dağınık yerleşim ünitelerine altyapı hizmetlerini götürme güçlüğü bulunmaktadır. Mevcut yerleşimler planlı bir yerleşime sahip olmadıkları gibi her gün yapılan ilavelerle daha da bozuk bir yerleşim ortaya çıkmaktadır. Köysel alandaki yapıların çoğu iptidai tarzda yapıldığından tabii afetlerin en büyüğü olan depreme dayanamamakta, büyük ölçüde can ve mal kaybına neden olmaktadır. Önceden tedbir alınarak depreme dayanıklı yapıların yapılmasıyla can ve mal kaybı önenebilecektir.

Diğer taraftan köylerimizin ekonomik, sosyal ve kültürel yönden hızla kalkındırılmasını, kırsal nüfus oranının ulusal kalkınma düzeyi ile dinamik bir denge içinde olmasını desteklemek üzere köylerde iç iskânın ve fiziksel yerleşimin düzenlenmesi, gelişme merkezi köylerin oluşturulmasına ilişkin hizmetlerin köye yönelik diğer hizmetlerle koordineli ve hızla gelişen bir şekilde köy ve köylüye götürülmesi gereklidir.

Bu amaç kapsamında yürütülecek faaliyetler, birçok kurum ve kuruluşla, çok çeşitli disiplinlerin belirli bir hedef doğrultusunda çalışmasını gerektiren orta ve uzun vadeli çalışmalardır. Bu nedenle de, toplumun her kesimini ilgilendirmekte ve bu kesimlerin katkı ve gayretleri gerekmektedir.



## **Amaç 8. Kurumsal gelişimi sağlayarak paydaşlarımıza hızlı ve kaliteli hizmet sunmak.**

Kaliteli hizmet sunmak ve kaynakları etkin kullanarak katma değer oluşumunu sağlamak suretiyle ülkemiz ekonomisine ve sosyal huzurumuza katkıda bulunabilmek için yapılması gerekenlerin en başında kurumsal kapasitemizin iyileştirilmesi ya da geliştirilmesi gelmektedir. Bunun dışında bir diğer önemli hususta insan kaynağıdır. İnsan kaynağını iyi yöneten, işini de iyi yönetir. İnsanı iyi yönetebilmek için ise öncelikle stratejiyle uyumlu bir organizasyon yapısı kurulmalıdır. İyi yönetimin önemli bir diğer özelliği de strateji ve şartlar değiştikçe, yeni şartlara uyumlu yapılanmaların gerçekleştirilebilmesidir. Kurumsal kapasitenin geliştirilmesi bu bağlamda oldukça önem kazanmaktadır.

Geleceği öngörme ihtiyacı insanların doğasında bulunduğu gibi, kurumsal yapılar için de zorunludur. Bugün bulunulan noktanın sağlıklı olarak değerlendirilmesi, hangi hedeflere ulaşılmak istendiğinin net olarak tanımlanması ve nihai amaca nasıl ulaşılabileceğinin planlanması insan mantığına da kurumsal zorunluluklara da uygun düşmektedir.

Kurumsal kapasitenin geliştirilmesi, bir kurumun yönetim yapısının analizi, yapılandırması, insan kaynaklarının planlanması, politika, program ve karar verme mekanizmasının geliştirilmesi, finansal analizler, mevzuat geliştirme, meslek içi eğitim programlarının planlanması ve yürütmesi, bilgisayar tabanlı bilgi sistemleri kurma süreçlerine bütünüyle yaklaşma biçimi olarak tanımlanabilir. Kurumsal kapasitenin geliştirilmesi anlamında Bakanlığımızda yapılabilecek olan çalışmalarla, hem politikaların hem de bunlara ayrılan kaynakların tahmin edilebilirliğinin artırılması ve bunun sonucunda da birim hedeflerine ulaşılabilmesi için uygulanan planların devamlılığı sağlanacaktır.

Kaynakların birimler arasında stratejik önceliklere göre dağılımının yapılması suretiyle Bakanlığın öncelikleri ve hedefleri ile birimlerin öncelikleri ve hedefleri arasındaki uyum bütçe aracılığıyla gerçekleşmiş olacaktır.

Ayrıca; doğru bilgiye kaynağından ve hızlı erişim, özet bilgiden detay bilgiye erişim ile analitik değerlendirme imkânı sağlanmış olacak, karar verme süreçleri kısılacak, yöneticilerin risk yönetim kapasitesi artacak, kurumun daha tutarlı ve profesyonel bir bakış açısı ile yönetimi desteklenmiş olacaktır. Sürekli geliştirme, Bakanlığımızın sürekli hedefi olacaktır. Kaliteyi hizmet sunduğumuz kurum ve kuruluşlarla vatandaşlarımızın beklentilerini karşılamak suretiyle yakalamamız mümkün olup, bunu gerçekleştirmek için de iyi bir takım çalışması sergilenmesi gerekmektedir.

Uygulamaya sokulacak yeni e-devlet uygulamalarının yanı sıra bilgi ve iletişim teknolojilerinin özellikle taşrada daha yoğun olarak kullanılmasına başlanacaktır. Bu sayede, evrak yönetim sistemi ile bütünleşik olarak sayısal ortam aktarılan iş süreçleri ile Bakanlığımızın sunduğu hizmetler, kamu kurumları ile vatandaşlara rahat erişilebilir bir ortamda, daha şeffaf, daha etkin, kaliteli, sağlıklı, verimli ve ucuz bir şekilde sunulacaktır.

## STRATEJİK HEDEFLER

- Hedef 1.** Ulusal düzeyde yerleşmelere yönelik politikalar ve stratejiler belirlenecek, eylem planı hazırlanacaktır.
- Hedef 2.** Kırsal alanda fiziksel yerleşmenin düzenlenmesi, sağlıklı ve güvenli yapılaşmanın kontrolü ve kırsal çevrenin korunmasına yönelik stratejilerin belirlenerek, imar mevzuatının geliştirilmesi sağlanacaktır.
- Hedef 3.** Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve denetlenmesi sağlanacaktır.
- Hedef 4.** Yerleşmelerin dönemsel raporlarına ilişkin kentsel göstergeler sistemi farklı nitelikteki yerleşmelerde uygulanacaktır.
- Hedef 5.** İmar hizmetleri ile ilgili olarak yerel yönetimler ile işbirliği gerçekleştirilecek, eğitim programları düzenlenecek, bu konularda yerel yönetimlere rehberlik yapılacak ve kapasite artırılacaktır.
- Hedef 6.** Dönüşüm Alanları Hakkında Kanun ile ilgili uygulamalarda bütünlük gözetilecek, konuya ilişkin olarak ilke, usul ve esaslar belirlenecektir.
- Hedef 7.** Enerji etkin-iklim duyarlı yerleşme / planlama stratejileri belirlenecektir.
- Hedef 8.** Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesindeki iş süreçlerinin iyileştirilmesi için gerekli mevzuat ve altyapı düzenlemeleri yapılacaktır.
- Hedef 9.** İnşaat ve esaslı onarım ile güçlendirme işlerine ilişkin kamu kurumlarına ait yatırımların sayısı 2014 yılı sonuna kadar 2500'e çıkarılacaktır.
- Hedef 10.** Etüt-proje yapımı ve proje kontrollük hizmetleri geliştirilecek ve hizmet kapasitesi artırılacaktır.
- Hedef 11.** 2014 yılı sonuna kadar 10 il belediyesindeki binaların adet, sınıf, emniyet ve diğer nitelikleri ile bina envanteri çıkarılacak, envanterlere ilişkin bilgiler veri tabanında toplanacak ve sonuçlar değerlendirilecektir.
- Hedef 12.** Kamu ve özel sektöre ait binalarda enerji verimliliğini artırıcı tedbirlerin alınması sağlanacaktır.
- Hedef 13.** 2014 yılı sonuna kadar yapı denetim sistemi geliştirilecek bütün illere yaygınlaştırılacak, daha etkin ve işlevsel hale getirilecektir.
- Hedef 14.** 2014 yılı sonuna kadar piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olmaları temin edilecektir.
- Hedef 15.** 2014 yılı sonuna kadar yapısal tasarım alanında AB ile teknik mevzuatımız uyumlaştırılacaktır.
- Hedef 16.** Genel Teknik Şartnameler gelişen teknolojiye uygun olarak revize edilecek, gerektiğinde yenileri düzenlenecek ve yapım uygulamalarıyla ilgili rayiç ve birim fiyatlar, bunlara ait tarif ve analizler ile tebliğler yayınlanacaktır.
- Hedef 17.** Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, makine ve elektrik tesisatı işleri ile ilgili Bakanlığımıza intikal eden anlaşmazlıkların çözümüne katkıda bulunmak üzere kararlar oluşturulacaktır.
- Hedef 26.** 5543 Sayılı İskân Kanunu kapsamında hedef kitlelerin sosyal, ekonomik ve kültürel durumları da göz önünde bulundurularak iskân talepleri karşılanacaktır.
- Hedef 27.** Bakanlığın kurumsal yapısını iyileştirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecektir.

## C. PERFORMANS HEDEF VE GÖSTERGELERİ İLE AÇIKLAMALARI

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU		
İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	1	Mekânsal planlama sisteminin; daha bütüncül, etkin, hızlı, yerel şartlara duyarlı ve katılımcı bir biçimde çalışmasını sağlamak, yerel yönetimlerle işbirliğini artırarak onlara rehberlik etmek ve uygulamaları denetlemek.
HEDEF	1	Ulusal düzeyde yerleşmelere yönelik politikalar ve stratejiler belirlenecek, eylem planı hazırlanacaktır.
PERFORMANS HEDEFİ	1	Kıyı ve etkileşim alanlarına yönelik stratejiler belirlenecek, eylem planı hazırlanacak ve Kentsel Gelişme Strateji (KENTGES) belgesi izleme ve uygulama çalışmaları yürütülecektir.
<p>Mekânsal Planlama sisteminin bütüncül bakışla ele alınması ve ulusal düzeyde mekânsal stratejilerin netleştirilmesi önem taşımaktadır. Planlama sisteminin en üst düzeyde ilke ve esaslarının ortaya konulması gerek kentsel gelişme ve gerekse kıyı alan ve bölgeleri bazında hedef ve stratejilerin hazırlanması Bakanlığın önemli hedefleri arasındadır.</p> <p>Bu kapsamda 2010 yılında Bakanlığımız ve ilgili kurum ve kuruluşlarca hazırlanan ve Yüksek Planlama Kurulu kabulünden geçerek 04 Kasım 2010 tarih ve 27749 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Bütünleşik Kentsel Gelişme Stratejisi ve Eylem Planı doğrultusunda, 2011 yılında KENTGES Strateji Belgesinin gösterdiği yol haritasına göre çalışmaların izlenmesi ve değerlendirilmesi hedeflenmektedir. Bu kapsamda İzleme ve Yönlendirme Kurulu ve İzleme Birimi çalışmaları sürekli olarak yürütülecek ve yılsonunda 1 adet izleme ve değerlendirme raporu hazırlanacaktır.</p> <p>Önemli doğal kaynaklarımız arasında yer alan kıyılarımız; enerji, sanayi ve turizm yatırımı, su ürünleri üretimi, konut, liman, iskele yapımı gibi değişik amaçlarla kullanılmakta, bu durumun sonucunda yoğun yapılaşma nedeniyle doğal yapının bozulması tehlikesi ile karşı karşıya kalmaktadır. Özellikle son yıllarda, kıyı alanlarımızdaki uygulamalar, kıyı özellikleri gözetilmeden gerçekleştirilmiş, bu durumun sonucunda da kıyılarımız ciddi bir şekilde tahrip edilmiştir.</p> <p>Kıyı bölgelerinde kentleşme, sanayileşme, turizm, ikinci konut vb. gibi gelişmelerden kaynaklanan bir dizi sorun birikmiştir. Bu sorunların çözümünde mevcut planlama ve uygulama sistemi ile kurumsal ve yasal yapının yetersizliklerinden yola çıkarak, yeni bir planlama ve yönetim anlayışı ve yaklaşımının geliştirilmesine ihtiyaç duyulmaktadır.</p> <p>Bu nedenle ülkemiz kıyılarına yönelik kıyı alanlarının dengeli ve düzenli bir şekilde korunarak kullanılmasını sağlamak amacıyla, uluslararası örnekler de gözden geçirilmek suretiyle kıyı alanları yönetimi anlayışının irdelenmesi ve buna yönelik olarak kıyı mevzuatının yeniden düzenlenmesi projesi çalışmaları yapılacaktır.</p>		



Performans Göstergeleri		2009	2010	2011
1	Tamamlanan proje raporu sayısı	0	1	1
<b>Açıklama:</b> Ulusal kıyı alanları strateji çalışmaları kapsamında proje çalışmalarında ilerlemeler proje raporları kapsamında yapılmaktadır. Projenin 2'nci aşamasında bu değerlendirme raporları ışığında strateji belgesi eylem planı elde edilecektir. Kıyı alanları stratejisinde de proje kapsamında yapılacak ülke incelemeleri ve değerlendirme raporları projenin ilerleme göstergeleri arasında yer almaktadır.				
2	İnceleme ve değerlendirme rapor sayısı	10	1	1
<b>Açıklama:</b> 2011 yılında KENTGES Strateji Belgesinin gösterdiği yol haritasına göre çalışmaların izlenmesi ve değerlendirilmesi hedeflenmektedir. Bu kapsamda İzleme ve Yönlendirme Kurulu ve İzleme Birimi çalışmaları sürekli olarak yürütülecek ve yılsonunda 1 adet izleme ve değerlendirme raporu hazırlanacaktır.				
3	Strateji belgesi sayısı	0	1	3
<b>Açıklama:</b> Ulusal kıyı alanları strateji çalışmaları kapsamında proje çalışmalarında ilerlemeler proje raporları kapsamında yapılmaktadır. Projenin 2'nci aşamasında bu değerlendirme raporları ışığında strateji belgesi eylem planı elde edilecektir. Kıyı alanları stratejisinde de proje kapsamında yapılacak ülke incelemeleri ve değerlendirme raporları projenin ilerleme göstergeleri arasında yer almaktadır.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı ( 2011) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Yerleşmeler ve Kıyılara Yönelik Üst Politika ve Stratejilerin Belirlenmesi Faaliyeti	1.247.758,00		1.247.758,00
<b>GENEL TOPLAM</b>		1.247.758,00		1.247.758,00



## PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	<b>BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
AMAÇ	1	Mekânsal planlama sisteminin; daha bütüncül, etkin, hızlı, yerel şartlara duyarlı ve katılımcı bir biçimde çalışmasını sağlamak, yerel yönetimlerle işbirliğini artırarak onlara rehberlik etmek ve uygulamaları denetlemek.
HEDEF	1	Ulusal düzeyde yerleşmelere yönelik politikalar ve stratejiler belirlenecek, eylem planı hazırlanacaktır
PERFORMANS HEDEFİ	2	Türkiye Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi Altyapısı ve Portal Kurulum çalışmaları yapılacaktır.

09.12.2009 tarih ve 5940 sayılı İmar Kanunu ile Bayındırlık ve İskân Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 5 inci maddesi ile "Türkiye Coğrafi Bilgi Sisteminin oluşturulmasına, iyileştirilmesine ve işletilmesine dair iş ve işlemleri yapmak, yaptırmak, yaygın olarak kullanılmasını teşvik etmek," görevleri Bakanlığımıza verilmiştir.

Ayrıca Bakanlığımız DPT Bilgi Toplumu Stratejisi Eylem Planının da (2006-2010) yer alan Kamu Yönetiminde Modernizasyon 75 Numaralı Eylem çerçevesinde Coğrafi Bilgi Sistemi Altyapısı Kurulumu (KYM-75 CBS-A Kurulumu) çalışmalarını yürütmektedir. Proje kapsamında; ulusal düzeyde, teknolojik gelişmelere uygun coğrafi bilgi sistemi altyapısı kurularak, kamu kurum ve kuruluşlarının sorumlusu oldukları coğrafi bilgileri, kullanıcı kurum ve sektörlerin ihtiyaçlarına cevap verecek şekilde, içerik ve değişim standartları belirlenerek ortak altyapı (Portal) üzerinden kullanıcılara sunmaları hedeflenmektedir. Bu konudaki idari, mevzuat ve teknik ihtiyaçları tanımlayacak fizibilite etüdü ile Coğrafi bilginin paylaşımını sağlayan bir portalin kurulmasına ait ihale dokümanlarının hazırlanması çalışmaları yilsonu itibariyle tamamlanıp DPT'ye sunulacaktır.

Teklif edilen faaliyet ve projelerle; 2011 yılında devreye girmesi planlanan Türkiye GEO- Portal Kurulum ihtiyaçları ile Türkiye ve Bakanlık Coğrafi Veri Altyapısı'nın oluşması için ortaya çıkan/çıkabilecek ikincil mevzuatın hazırlanması çalışmaları ve diğer teknik ihtiyaçların karşılanması hedeflenmiştir.

Coğrafi Bilgi Sistemleri ve onun kent bazına indirgenmiş şekli olan Kent Bilgi Sistemleri, bilgi teknolojisinin bir ürünü olarak, kent yönetimleri için hızlı kentleşmenin doğurduğu artan ve karmaşıklaşan sorunların çözümü bakımından büyük olanaklar sunmaktadır.

Kent bilgisi, altyapıdan üstyapıya, planlamadan sağlığa, güvenlikten ulaşımaya kısaca kent hayatındaki tüm olgulardır. Kent Bilgi Sistemlerinin kurulmasına dair belirlenmiş ilke ve standartlar bulunmamaktadır. Teklif edilen proje ile gerek kurumlar arasındaki paylaşım gerekse ikincil mevzuatların çıkarılması ve gerekli standartların oluşturulması hedeflenmiştir.



Performans Göstergeleri		2009	2010	2011
1	Hazırlanan rapor sayısı	0	1	1
<b>Açıklama:</b> Bu konudaki başarı ölçütü, Bakanlık mekânsal veri altyapı ihtiyaçları ve gelişmeleri ortaya koyan bir raporun elde edilmesi olarak belirlenmiştir.				
2	Koordinasyon toplantı sayısı	0	0	4
<b>Açıklama:</b> Bu konudaki başarı ölçütü, Bakanlık iş süreçlerinde CBS teknolojilerinin yaygınlaştırılması amacıyla ihtiyaçlara cevap verecek şekilde içerik ve standartların belirlenmesine yönelik koordinasyon ve işbirliği toplantıları yapılması nedeniyle belirlenmiştir.				
3	Bakanlık veri tabanı tasarım modeli raporu	0	0	1
<b>Açıklama:</b> Bakanlığımızın, bağlı ve ana hizmet birimlerinde üretilmekte olan mekansal verilerin CBS-A sistemine INSPIRE direktiflerine uygun hazırlanması ve sunulması için gerekli veri tabanı modelinin oluşturulması hedeflenmiştir.				
4	Bakanlık Mekansal Veri Portalının Açılması	0	0	1
<b>Açıklama:</b> Bu konudaki başarı ölçütü, Bakanlık Mekansal WEB portalının açılması şeklinde belirlenmiştir.				
5	CBS teknolojileri konusunda eğitilen personel sayısı	0	0	20
<b>Açıklama:</b> CBS teknolojileri konusunda görev alan teknik personelin eğitimlerinin ülke genelinde yaygınlaştırılması ve sürekliliğinin sağlanması hizmetlerin iyileştirilmesi sağlaması açısından önem taşımaktadır. Bu nedenle eğitim faaliyetinin yaygınlaştığını ölçmek için eğitime verilen personel sayısı gösterge olarak kullanılacaktır.				
6	Türkiye Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi Portalının kurulması (TUCBS Portalı)	0	0	1
<b>Açıklama:</b> Ulusal düzeyde, teknolojik gelişmelere uygun coğrafi bilgi sistemi altyapısı kurularak, kamu kurum ve kuruluşlarının sorumlusu oldukları coğrafi bilgileri, kullanıcı kurum ve sektörlerin ihtiyaçlarına cevap verecek şekilde, içerik ve değişim standartları belirlenen verileri sunabilen ortak altyapı (Portal) kurulması hedeflenmiştir.				
7	TUCBS portalı üzerinden sunulan veri servis sayısı	0	0	3
<b>Açıklama:</b> Bu konudaki başarı ölçütü, farklı kurum/kuruluşlarca üretilen mekânsal verilerden TUCBS portalı üzerinden sunulabilen veri servis sayısı olarak belirlenmiştir.				
8	Türkiye Ulusal Coğrafi Bilgi Sisteminin İkincil Mevzuatının Hazırlanması	0	0	1
<b>Açıklama:</b> Bu konudaki başarı ölçütü; Türkiye Coğrafi Bilgi Sisteminin oluşturulmasına, iyileştirilmesine ve işletilmesine işleri için gereken ikincil mevzuat taslağının oluşturulması olarak belirlenmiştir.				



9	Kent Bilgi Sistemleri Standartlarının Oluşturulmasına Yönelik Rapor Hazırlanması	0	0	1
<p><b>Açıklama:</b> Kurumlarca toplanan, paylaşılan ve gerektiğinde kamuya sunulan hizmetlerdeki her bir fonksiyon kent bilgisiyle doğrudan ilişkilidir. Kent Bilgi Sistemlerinin kurulmasına ilişkin belirlenmiş ilke ve standartların bulunmaması nedeniyle sistemlerin kullanımını ve il, bölge-ülke kapsamında bütüncül hareket etmeyi engellemektedir. Bu nedenle başarı ölçütü olarak belirlenmiştir.</p>				
10	Bakanlığımızca üretilen binalara ait öznitelik bilgilerinin belirlenmesine yönelik rapor	0	0	1
<p><b>Açıklama:</b> Bu konudaki başarı ölçütü; Adrese Dayalı Mekansal Yapı Envanteri Veri Tabanında, Bakanlığımızca binalarla ilgili toplanan verilerden diğer kurumlarca ihtiyaç duyulan öznitelik bilgilerinin belirlenmesine ait rapor hazırlanacaktır.</p>				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı ( 2011) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Türkiye Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi Çalışmalarının Yaygınlaştırılması Faaliyeti	6.928.102,00		6.928.102,00
<b>GENEL TOPLAM</b>		6.928.102,00		6.928.102,00

**PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU**

<b>İDARE ADI</b>	<b>14</b>	<b>BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
<b>AMAÇ</b>	<b>1</b>	<b>Mekânsal planlama sisteminin; daha bütüncül, etkin, hızlı, yerel şartlara duyarlı ve katılımcı bir biçimde çalışmasını sağlamak, yerel yönetimlerle işbirliğini artırarak onlara rehberlik etmek ve uygulamaları denetlemek.</b>
<b>HEDEF</b>	<b>2</b>	<b>Kırsal alanda fiziksel yerleşmenin düzenlenmesi, sağlıklı ve güvenli yapılaşmanın kontrolü ve kırsal çevrenin korunmasına yönelik stratejilerin belirlenerek imar mevzuatının geliştirilmesi sağlanacaktır.</b>
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>3</b>	<b>Kırsal yerleşimlerin korunmasına ve geliştirilmesine yönelik politika ve stratejiler belirlenerek güvenli, sağlıklı ve düzenli yapılaşma sağlanacaktır.</b>

Kırsal yerleşmeler; sahip oldukları doğal-kültürel nitelikler, ülke içindeki coğrafi konumları, ülke ekonomisi içindeki yerleri, kentsel odaklara yakınlıkları gibi nedenlerle farklı türde ve düzeyde baskılara ve gelişme dinamiklerine sahiptir. Ayrıca özel nitelikli alanların çoğunluğu kırsal alan statüsündedir. 2009 yılı ADNKS sonuçlarına göre, toplam nüfusumuzun yüzde 24,47'si kırsal alanlarda yaşamaktadır. 2009 yılı itibarıyla, belde ve köy yerleşimlerinin sayısı 37.126'dır (TÜİK) Bu alanların/yerleşmelerin gelişme eğilimleri, denetlenmesi, korunması ve planlanması çalışmaları kapsamında mevcut mevzuat hükümleri yetersiz kalmakta olup bu yönde yapılmış yeterli, yönlendirici çalışmalar bulunmamaktadır. Kırsal alanların/yerleşimlerin özellikleri ve sorunları çok çeşitlilik gösterdiğinden bu alanlara ait, ülke bazında, yönlendirici prensiplerin belirlenmesi ve gerekli sınıflandırmaların yapılarak yerel ölçekte planlama/yönlendirme kriterlerinin ortaya konulması ve izlenmesi de gerekmektedir.

Ülkemizde son dönemlerde kırsal yerleşmeler, kentten uzaklaşmak, dinlenmek, gezmek, görmek için ve hatta kırsal yerleşmelerde konut edinme isteğinin yaygınlaşması ile bu bölgelere yönelen yapılaşma baskısının altındadırlar. Kentlerde yaşanan katı, kimliksiz, tekdüze, sıkıcı ve uyumsuz yapılaşmanın köy yerleşimlerinde yaşanmaması, doğal ve kültürel değerlerin, verimli tarım arazilerinin korunması, afet risklerinin belirlenerek gerekli tedbirlerin alınması, kırsal yerleşimlerin sürdürülebilir ve rekabetçi yerleşimler olarak geliştirilmesi için kırsal yerleşme planlamasının yaygınlaştırılması ve kırsal mimarinin yöresel yaşam alışkanlıklarına cevap verecek, yöresel malzeme kullanımını teşvik edecek şekilde geliştirilmesi gerekmektedir.

Bu kapsamda;

Kırsal yerleşme alanlarında kırsal toplumun ihtiyaçlarına cevap verecek ve aynı zamanda kırsal yerleşmelerin deprem, toprak kayması, sel gibi doğal afetlere karşı korunarak güvenli yerleşim koşullarının temin edilmesini ve kırsal yerleşimlerin geliştirilmesini sağlayacak planlama usul, esas ve standartların belirlenerek hayata geçirilmesi hedeflenmektedir.

Ülke bütünündeki kırsal alanların farklılık ve çeşitliliklerini dikkate alan, fiziki ve sosyal boyutlarıyla bütünsel, ilkeleri kaynak koruma, koruma-kullanmada etkililik, sürdürülebilirlik ve sosyal içerme olan; kırsalı, kendi koşullarında ele alan bir planlama modelinin geliştirilmesi, bileşenlerinin, yöntem ve tekniklerinin ortaya konulması amaçlanmaktadır.

Kırsal yerleşimlerin kalitesinin artırılması ve estetik niteliklerinin geliştirilmesi, kırsal yerleşimlerde yapılacak yapıların yörenin yaşam koşullarına ve alışkanlıklarına, yöre kültür ve ekolojisine, yöre mimarisine, fen ve sağlık kurallarına uygun olması, yöresel malzemelerin kullanılarak yapılabilmesi amacıyla araştırmalar yapılması hedeflenmektedir.





Performans Göstergeleri		2009	2010	2011
1	Uygulama yapılan pilot yerleşme sayısı	0	1	8
<p><b>Açıklama:</b> “Kırsal Alanlarda Yöresel Doku ve Mimari Özelliklerin Belirlenmesi ve Yaygınlaştırılması Projesi”nin, 2011 yılında 4 ilde gerçekleştirilmesi öngörülmektedir. Kırsal alan planlaması açısından ise; TÜBİTAK’ın Kamu Kurumları Araştırma ve Geliştirme Projelerini Destekleme Programı kapsamında Bakanlığımızca yürütülen “Koruma Odaklı Kırsal Alan Planlaması: Bir Model Önerisi” projesi taraflarca imzalanmış olup, 01/12/2010 tarihinde başlamış, 01/12/2013 tarihinde bitirilecektir. Proje kapsamında 4 pilot ilde (10 ilçe) çalışma yapılması planlanmaktadır.</p>				
2	Yapılan analiz çalışmaları sayısı	0	0	1
<p><b>Açıklama:</b> “Koruma Odaklı Kırsal Alan Planlaması: Bir Model Önerisi Projesi” ile ilgili pilot kırsal yerleşim alanının ekolojik, kültürel, tarihsel değerlerinin ve konumlarının belirlenmesi amacıyla ilgililerce veri tabanının ve haritaların "Arazi kullanımı ve kaynak duyarlılık analizi yapılacaktır.</p>				
3	Hazırlanan rapor sayısı	1	2	5
<p><b>Açıklama:</b> Açıklama: 2011 yılında, “Koruma Odaklı Kırsal Alan Planlaması: Bir Model Önerisi Projesi” kapsamında 2010 yılında belirlenmiş pilot kırsal yerleşimleri bölgeye özgü kırsal karakterleri ile birlikte dikkate alan kırsal yerleşme sınıflaması için kırsal tipolojiler raporu hazırlanacaktır.</p> <p>-2011 yılında, Kırsal Yerleşmelerde İmar Mevzuatı Uygulamalarının Yurtdışı Örneklerinin İncelenerek Geliştirilmesi kapsamında; 3 pilot ülkede yapılan kırsal alanlara ait mekânsal karar alma süreçleri ve politikaları analiz edilerek, uygulamalara ilişkin çalışmalar rapor şeklinde hazırlanacaktır.</p> <p>-2011 yılında, köy yerleşik alan tespitinde karşılaşılan sorunların tespiti ve yıllık artış oranlarının izlenmesi faaliyeti kapsamında; 81 ile dağıtımı yapılacak bilgi formlarından elde edilecek verilere göre rapor hazırlanarak DPT’ye sunulacaktır. 2010 yılı verileri doğrultusunda hazırlanan raporun çalışmaları Aralık ayı sonunda tamamlanacaktır.</p>				
4	Değerlendirme toplantısı sayısı	0	0	2
<p><b>Açıklama:</b> 2011 yılında, “Koruma Odaklı Kırsal Alan Planlaması: Bir Model Önerisi Projesi” kapsamında kırsal tipolojileri ortaya koyacak modelleme çalışması ile yerel ölçekte, planlanmasına gerek görülen kırsal yerleşmelerde izlenecek planlama yaklaşımına ilişkin 4 pilot ilde (10 ilçe) belirlenecek olan uygulama araçları konularında değerlendirme toplantısı yapılacaktır. 2010 yılında Balıkesir ilinde başlanan ve 25/11/2010 tarihinde bitirilen “Kırsal Alanlarda Yöresel Doku ve Mimari Özelliklerin Belirlenmesi ve Yaygınlaştırılması Projesi”ni ilgili paydaşlara tanıtmak, uygulamaya yönelik bilgi vermek ve bundan sonraki süreci tanımlamak amacıyla 2011 yılında değerlendirme toplantısı yapılacaktır.</p>				
5	Verilen görüş sayısı	155	545	350
<p>Yerel yönetimlerin kapasite güçlendirme ve sağlıklı gelişme hedeflerine katkılar sağlamak amacıyla kırsal alanlarda imar uygulamaları hakkında teknik bilgi birikimlerini artırmak üzere yerel yönetimlere rehberlik edilecektir. Bu kapsamda, 2011 yılında 350 görüş verilmesi hedeflenmektedir.</p>				
6	Sonuçlandırılan plan teklifi yüzdesi	66	100	100



**Açıklama:** İlgili Mevzuatı Uyarınca Onaylanmak Üzere Bakanlığa İletilen Köy Yerleşme Planı Tekliflerinin Değerlendirilmesi Faaliyeti kapsamında, 442/3367 sayılı Köy Kanunu uyarınca 2011 yılı içerisinde Bakanlığa gelen köy yerleşme plan tekliflerinin tamamı yerinde yapılan incelemeler sonucunda ve mevzuat kapsamında değerlendirilecektir.

7	Hazırlanan mevzuat sayısı	1	4	1
---	---------------------------	---	---	---

**Açıklama:** Yerel yönetimlerde görev alan teknik personelin kırsal alanlara ilişkin olarak 3194 sayılı İmar Kanunu ve ilgili Yönetmelikleri kapsamında uygulamada karşılaştığı sorunlar değerlendirilerek her yıl 1 adet ikincil mevzuat hazırlanmasına ilişkin hedef doğrultusunda 2011 yılında 1 adet ikincil mevzuat hazırlanacaktır.

8	Yerinde yapılan inceleme sayısı	22	18	20
---	---------------------------------	----	----	----

**Açıklama:** 2011 yılında, Köy Yerleşik Alanı Tespitinde Karşılaşılan Sorunların Tespiti ve Yıllık Artış Oranlarının İzlenmesi Faaliyeti kapsamında, 4 ilde yerinde inceleme yapılacaktır. 2011 yılında, Kırsal Alanlarda İmar Uygulamaları Hakkında Teknik Bilgi Birikimlerini Artırmak Üzere Yerel Yönetimlere Rehberlik Edilmesi Faaliyeti kapsamında sorunların tespit edilmesi ve uygulayıcı idarelerle görüşülmesi amacıyla 10 ilde yerinde incelemeler yapılacaktır. İlgili mevzuatı uyarınca onaylanmak üzere Bakanlığa iletilen köy yerleşme planı tekliflerinin değerlendirilmesi kapsamında plan onaması yapılacak köylerin yerinde incelenmesi yapılacaktır.

9	İnceleme yapılan ülke sayısı	0	1	3
---	------------------------------	---	---	---

**Açıklama:** Kırsal Yerleşmelerde İmar Mevzuatı Uygulamalarının Yurtdışı Örneklerinin İncelenerek Geliştirilmesi Faaliyeti kapsamında kırsal yerleşmelere ilişkin sağlıklı kararların alınması, yerleşmelerin potansiyelleri ile risklerinin belirlenmesi, önceliklerinin ve gelişme eğilimlerinin saptanması, mekânsal performanslarının ölçülmesi, vatandaşların kırsal hizmetlerden yararlanma olanaklarının belirlenmesi, yerleşmelerin yaşam kalitesinin oluşturulması ve birbirleri ile karşılaştırılması, yatırım ortamlarının tespit edilmesi ve yönlendirilmesi amacının gerçekleştirilebilmesi için 2011 yılında 3 pilot ülkede kırsal yerleşmelerde planlama, yapılaşma ve kullanıma ilişkin uygulama örnekleri ve mevzuatı incelenecektir.

10	Hazırlanan el kitabı sayısı	0	0	5
----	-----------------------------	---	---	---

**Açıklama:** 2011 yılında, ülkemizdeki çeşitli coğrafi bölgelerde doğal ve kültürel dokuya, yöresel yaşam alışkanlıklarına göre şekillenen farklı kırsal yerleşim dokuları ve kırsal mimari özellikleri dikkate alınarak, 4 pilot ilde “Kırsal Alanlarda Yöresel Doku ve Mimari Özelliklerin Belirlenmesi ve Yaygınlaştırılması Projesi” sonucunda elde edilen çıktılar göz önünde bulundurularak, pilot illerin kırsal alanında (köy yerleşmelerinde) yapılacak alan araştırmaları ile bu illerin kırsal yerleşim dokusunun ve yerel mimari özelliklerinin ortaya konulduğu dokümanların yer aldığı rehber kitaplar hazırlanacaktır. Bakanlığımızca Balıkesir ili pilot il seçilerek hazırlatılan “Kırsal Alanlarda Yöresel Doku ve Mimari Özelliklerin Belirlenmesi ve Yaygınlaştırılması Projesi” sonucunda kırsal yerleşim dokusunun ve yerel mimari özelliklerin ortaya konulduğu dokümanların yer aldığı rehber kitaplar 2011 yılında hazırlanacaktır.

Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı ( 2011) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Kırsal alanda yerleşme, planlama ve yapılaşma stratejilerinin geliştirilmesi faaliyeti	2.101.981,00	378.204,00	2.480.185,00
<b>GENEL TOPLAM</b>		<b>2.101.981,00</b>	<b>378.204,00</b>	<b>2.480.185,00</b>

## PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	1	Mekânsal planlama sisteminin; daha bütüncül, etkin, hızlı, yerel şartlara duyarlı ve katılımcı bir biçimde çalışmasını sağlamak, yerel yönetimlerle işbirliğini artırarak onlara rehberlik etmek ve uygulamaları denetlemek.
HEDEF	3	Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve denetlenmesi sağlanacaktır.
PERFORMANS HEDEFİ	4	Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve katılımcı planlamaya ilişkin usul ve esasların belirlenmesi sağlanacaktır.

Mekânsal Planlama sisteminin bütüncül bakışla ele alınması ve ulusal düzeyde mekânsal stratejilerin netleştirilmesi önem taşımaktadır. Planlama sisteminin en üst düzeyde ilke ve esaslarının ortaya konulması ve gerek kentsel gelişme ve kırsal planlama, gerekse kıyı alan ve bölgeleri bazında hedef ve stratejilerin hazırlanması Bakanlığın önemli hedefleri arasındadır. Önemli doğal kaynaklarımız arasında yer alan kıyılarımız; enerji, sanayi ve turizm yatırımı, su ürünleri üretimi, konut, liman, iskele yapımı gibi değişik amaçlarla kullanılmakta, bu durumun sonucunda yoğun yapılaşma nedeniyle doğal yapının bozulması tehlikesi ile karşı karşıya kalmaktadır. Özellikle son yıllarda, kıyı alanlarımızdaki uygulamalar, kıyı özellikleri gözetilmeden gerçekleştirilmiş, bu durumun sonucunda da kıyılarımız ciddi bir şekilde tahrip edilmiştir. Kıyı bölgelerinde kentleşme, sanayileşme, turizm, ikinci konut vb. gibi gelişmelerden kaynaklanan bir dizi sorun birikmiştir. Bu sorunların çözümünde mevcut planlama ve uygulama sistemi ile kurumsal ve yasal yapının yetersizliklerinden yola çıkarak, yeni bir planlama ve yönetim anlayışı ve yaklaşımının geliştirilmesine ihtiyaç duyulmaktadır.

Bu nedenle ülkemiz kıyılarına yönelik kıyı alanlarının dengeli ve düzenli bir şekilde korunarak kullanılmasını sağlamak amacıyla, uluslararası örnekler de gözden geçirilmek suretiyle kıyı alanları yönetimi anlayışının irdelenmesi ve buna yönelik olarak kıyı mevzuatının yeniden düzenlenmesi projesi çalışmaları yapılacaktır.

Mevcut imar ve kıyı mevzuatı çerçevesinde Bakanlık görev alanına giren planlama konularında projeler ve planlama çalışmaları yapılacaktır; Bu amaçla; kıyı alanlarının “Bütünleşik Kıyı Alanları Projelerinin” (Kıyı Master Projeleri) tamamlanması planlanmıştır. Ayrıca; kıyıda ve sahil şeritlerinde imar uygulamalarına esas olan kıyı kenar çizgisi tespit edilecek hâlihazır haritaların elde edilerek tamamlanması planlanmıştır.

Bu nedenle; Kıyı Kenar Çizgisi tespiti için gerekli olan hâlihazır haritaların elde edilmesi ve kıyı kenar çizgilerinin onay işlemlerinin kısa sürede bitirilmesi hedeflenmiştir.

Yine; 3194 sayılı İmar Kanunu, 3621 sayılı Kıyı Kanunu ve diğer kanunlarla Bakanlığımıza verilen planlama yetkileri kapsamında Bakanlığımıza iletilen imar planı tekliflerinin, incelenmesi, değerlendirilmesi ve süratle onaylanması hedeflenmiştir.



Performans Göstergeleri		2009	2010	2011
1	Başlanılan master plan proje sayısı	1	2	3
<b>Açıklama:</b> İmar ve kıyı mevzuatı çerçevesinde planlama konularında projeler ve planlama çalışmaları yapılması amacıyla bu performans göstergesi belirlenmiştir. Yıl içinde başlanılan master plan proje sayısının izlenmesi amaçlanmıştır.				
2	Bitirilen master plan proje sayısı	1	2	3
<b>Açıklama:</b> 2007 yılında ihalesi yapıp yılsonunda teslim alınan İzmit (Kocaeli-Yalova) Körfezi Bütünleşik Kıyı Alanı Projesi, Uygulama planına dönüştürülerek 2008 yılında onaylanmış ve uygulanmasına başlanmıştır. Ayrıca İskenderun (Mersin-Adana-Hatay) Körfezine ilişkin Bütünleşik Kıyı Alanları Projesi uygulama planına dönüştürülerek 2009 onaylanmış ve uygulanmasına başlanmıştır. 2009 yılında yapıla Samsun ve Antalya Bütünleşik Kıyı Alanları Projeleri 2009 yılı sonunda teslim alınmış olup uygulamaya dönük çalışmaları devam etmektedir. 2010 yılında Sinop ilinde Bütünleşik Kıyı Alanı Projesinin çalışmaları tamamlanmıştır. 2011 yılı için 3 ayrı bölgede Bütünleşik Kıyı Alanı Projesinin yapılması hedeflenmiştir.				
3	İncelenen kıyı kenar çizgisi paftası	240	322	700
<b>Açıklama:</b> İncelenmesi hedeflenen pafta sayısına ulaşıp ulaşılmadığının izlenmesi ve ne kadar paftanın incelendiğinin takibi amaçlanmıştır.				
4	Onaylanacak kıyı kenar çizgisi paftası sayısı	240	319	650
<b>Açıklama:</b> Onaylanması hedeflenen pafta sayısına ulaşıp ulaşılmadığının izlenmesi ve ne kadar paftanın onaylandığının takibi amaçlanmıştır.				
5	Sonuçlandırılan plan teklifi (%)	70	70	85
<b>Açıklama:</b> 3194 sayılı İmar Kanunu, 3621 sayılı Kıyı Kanunu ve diğer kanunlarla Bakanlığımıza verilen yetkiler kapsamında Bakanlığımıza 2009 yılında iletilen plan teklifleri gerek yerinde, gerekse büroda yapılan inceleme ve değerlendirme sonucunda gelen tekliflerin hepsi incelenmiş ancak görüş alma aşamasında yaşanan sıkıntılar nedeniyle tamamının onay işlemleri bitirilememiş olup, gelen plan tekliflerinin yaklaşık %70'i onaylanmıştır. Yine 2010 yılında Bakanlığımıza iletilen plan tekliflerinin tamamının inceleme işlemlerinin yapılması hedeflenmiştir. Ancak bu tekliflerinde geliş süreleri ve diğer kurumlardan gelecek olan görüşlerin zamanında tamamlanamayacağı düşünülerek Bakanlığımıza 2011 yılında gönderilen tekliflerin % 85'nin onaylanması hedeflenmiştir. 3194 sayılı İmar Kanunu, 3621 sayılı Kıyı Kanunu ve diğer kanunlarla Bakanlığımıza verilen yetkiler kapsamında Bakanlığımıza gelen plan tekliflerinin ne kadarının yıl içinde sonuçlandırıldığı izlenmesi amacıyla bu gösterge belirlenmiştir.				
6	Sayılaştırılan onaylı plan (%)	0	0	70
<b>Açıklama:</b> 3621 sayılı Kıyı Kanunu kapsamında Bakanlığımızca onaylanan imar planlarının sayısallaştırarak internet ortamında ve coğrafi bilgi sistemleri ile uyumlaştırılması amacıyla çalışmalar yapılarak diğer kullanıcılarında hizmetine sunulması hedeflenmiştir. Bu amaçla onaylanan planların % 70'nin sayısallaştırılması hedeflenmiştir.				
Faaliyetler	Kaynak İhtiyacı ( 2011) (TL)			
	Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam	
1	Kıyı alanları planlama faaliyeti	1.491.032,00	1.491.032,00	
2	Kıyı kenar çizgilerinin tamamlanması faaliyeti	4.137.962,00	4.137.962,00	
3	Plan tekliflerinin değerlendirilmesi ile planlama süreçlerine ilişkin usul ve esasların belirlenmesi faaliyeti	1.660.688,00	1.660.688,00	
<b>GENEL TOPLAM</b>		<b>7.289.682,00</b>	<b>7.289.682,00</b>	



## PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

<b>İDARE ADI</b>	<b>14</b>	<b>BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
<b>AMAÇ</b>	<b>1</b>	<b>Mekânsal planlama sisteminin; daha bütüncül, etkin, hızlı, yerel şartlara duyarlı ve katılımcı bir biçimde çalışmasını sağlamak, yerel yönetimlerle işbirliğini artırarak onlara rehberlik etmek ve uygulamaları denetlemek.</b>
<b>HEDEF</b>	<b>3</b>	<b>Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve denetlenmesi sağlanacaktır.</b>
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>5</b>	<b>Yapı kooperatiflerinin ekonomik işlevlerini sürdürebilmesi için şeffaflığın ve güvenilirliğin sağlanarak, ortaklarına kaliteli ve zamanında ekonomik yapı üretilmesine yönelik politika ve stratejiler belirlenecek ve ilgili mevzuatta düzenlemeler yapılacaktır.</b>

Yapı kooperatifleri ve üst kuruluşları ile ilgili iş ve işlemler ile bunlara dair her türlü hak, yetki ve görevler; 13.06.2010 tarihli ve 27610 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan "03.06.2010 tarihli ve 5983 sayılı Kooperatifler Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun" ile Bakanlığımıza devredilmiştir.

Bu bağlamda, Bakanlığımızın Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü bünyesinde "Yapı Kooperatifleri ve Konut Politikaları Dairesi Başkanlığı" kurulmuş olup, personel ve teşkilat yapısı yapı kooperatifleri ile ilgili olarak anılan Kanun ile verilen görevleri yürütmeye hazır hale getirilmesi çalışmaları sürdürülmektedir. Bu kurumsal yapılanma ile anılan Genel Müdürlük 13.12.2010 tarihinden itibaren, konut politikalarının belirlenmesine, konut ihtiyacının tespit edilmesine, mevcut konut stokunun geliştirilmesine yönelik çalışmalar ile konut, toplu işyeri ve küçük sanayi sitesi türlerini kapsayan yapı kooperatifçiliğinin geliştirilmesine yönelik tedbirleri, yapı kooperatifleri ve üst birliklerinin kurulmasına, kuruluş kayıtlarının tutulmasına işleyişine, tasfiyesine, denetlenmesine dair iş ve işlemleri ve arsa üretimi dâhil yapı kooperatiflerine mali ve teknik destek sağlanmasına ilişkin işlemleri de yürütecektir.

Yapı kooperatiflerinin ekonomik işlevlerinin sürdürülebilmesi için, şeffaflığın ve güvenilirliğin sağlanarak ortaklarına kaliteli ve zamanında ekonomik yapı üretebilmeleri çerçevesinde her türlü tedbir Bakanlığımızca alınacak ve yapı kooperatiflerinin teknik, mali ve idari işlevleri yeniden değerlendirilecektir.

Bu kapsamda, yapı kooperatifleri ile ilgili iş ve işlemlerin hızlı ve etkin bir biçimde yürütülmesi elektronik ortamda gerçekleştirilecektir. Bu yeni anlayış çerçevesinde kayıt altına alma, iş süreçlerini bir otomasyon içerisine alarak iyileştirme, süreçleri denetleme ve saydamlık, vatandaşın konut ve işyeri edinmesinde kooperatiflerden kaynaklanan sıkıntıların en aza indirilmesi hedeflenmektedir. Bu itibarla yapı kooperatifleri ile ilgili iş ve işlemlerin elektronik ortamda yürütülmesi amacıyla Bakanlığımız merkez ve taşra teşkilatının kullanacağı e-kooperatif yazılım programı hazırlanarak devreye alınmıştır. Bununla birlikte, bu program ile ilgili eksikliklerin ve diğer tüm ilave özelliklerin 2011 yılının ilk çeyreğinde tamamlanması hedeflenmektedir.

1163 sayılı Kanun uyarınca Bakanlığımız sorumluluğu kapsamında bulunan konut, toplu işyeri ve küçük sanayi sitesi yapı kooperatifleri ve üst kuruluşlarına ilişkin örnek anasözleşmeler hazırlamak; ayrıca kooperatif ve üst kuruluşlarının anasözleşme değişiklik işlemlerinin yürütülmesi hedeflenmektedir.

Yapı kooperatifleri ile ilgili iş ve işlemlerin hızlı, etkin ve doğru bir biçimde yürütülmesi amacıyla

mevzuatın uygulanmasına yönelik görüş taleplerinin karşılanması, kooperatifçilik mevzuatının uygulanmasında tereddüde düşülen konularda, ortaklara, yönetim kurulu üyelerine, denetçilere ve ilgililere yazılı olarak görüş bildirilmesi, bilgi ve belge taleplerini karşılanması hedeflenmektedir.

Yapı Kooperatifçiliği ile ilgili mevzuatın geliştirilmesi amacıyla Yapı Kooperatifleri Uygulama Yönetmeliği, Bakanlık Temsilci Tüzüğü ve Bakanlık Denetim elemanları Tüzüğü hazırlanması öngörülmektedir.

Ayrıca, ülke çapında yasal, kurumsal ve yönetsel yapılanmayı içeren bütüncül bir konut politikasının oluşturulması ve bu politikanın hayata geçirilmesini sağlayacak strateji ve eylemlerin belirlenmesi amacıyla sürdürülebilir ve yaşanabilir kentsel alanlarda “herkes için yeterli konut”u sağlamak için, konut ihtiyaç tahmini, ihtiyaç grupları ve sunum biçimlerinin araştırılmasına yönelik 2011 yılında proje hazırlık çalışmalarına başlanacaktır.

Konut sorunu çok boyutlu ele alınması gereken bir konudur. Konut politikaları oluşturulurken konuta ilişkin niceliksel ve niteliksel verilerin elde edilmesi ve konut ihtiyacına yönelik öncelikli politikaların belirlenmesi büyük önem taşımaktadır. Ülkemizde konut ihtiyacının belirlenmesi ve mevcut kıt kaynakların etkin kullanılması, kaynaklar arasındaki dengenin ne şekilde kurulacağı konusunun ortaya çıkarılması ve sosyal projeler üretilmesi gerekmektedir. Bu bakımdan anılan proje ile ülkemizin kısa veya orta vadede etkileri ortaya konulabilecek ve konut politikalarının yürütülmesinde verilecek kararlar bilimsel verilere dayandırılabilir.

Proje ile illerin ve kentsel yerleşmelerin nüfus projeksiyonları ve konut sahipliği belirlenerek, konut ihtiyacı olanların ne kadarının konut piyasasına gireceği tespit edilecek, bütçelerinden ayırabilecekleri tutarlar ortaya konulabilecektir. Bunun yanı sıra konut talepleri ve eğilimleri belirlenerek, nerede, ne kadar ve ne tip konut üretileceği belirlenmek suretiyle ekonomik kaynakların verimli bir şekilde kullanılmasına yönelik olarak sonraki dönemlerde ele alınacak olan “Ulusal Konut Politikası”nın hazırlanmasına dayanak oluşturulacaktır.



Performans Göstergeleri		2009	2010	2011
1	Kooperatif ve üst birliklere ilişkin hazırlanan tip ana sözleşme sayısı	-	-	3
<b>Açıklama:</b> 1163 sayılı Kanun uyarınca Bayındırlık ve İskan Bakanlığının sorumluluğu kapsamında bulunan konut, toplu işyeri ve küçük sanayi sitesi yapı kooperatifleri ve üst kuruluşlarına ait örnek anasözleşme hazırlanması performans göstergesi belirlenmiştir.				
2	Kooperatif ve üst birliklere ilişkin talep edilen kuruluş ve değişiklik ana sözleşme sayısı (%)	-	-	100
<b>Açıklama:</b> Yapı kooperatifleri ve üst kuruluşlarının anasözleşme değişiklik işlemlerinin takip edilmesi amacıyla bu performans göstergesi belirlenmiştir.				
3	Denetlenen kooperatif üst kuruluş sayısı (%)	-	-	100
<b>Açıklama:</b> Yapı kooperatifleri ve üst kuruluşlarına ilişkin şikâyet başvurularının incelenmek suretiyle denetlenmesi ve sonuçlandırılması amacıyla bu performans göstergesi belirlenmiştir.				
4	Verilen görüş sayısı (%)	-	-	100
<b>Açıklama:</b> Yapı kooperatifleri ile ilgili iş ve işlemlerin hızlı, etkin ve doğru bir biçimde yürütülmesi amacıyla mevzuatın uygulanmasına yönelik görüş taleplerinin karşılanması, kooperatifçilik mevzuatının uygulanmasında tereddüde düşülen konularda, ortaklara, yönetim ve denetim kurulu üyelerine ve ilgililere yazılı olarak görüş bildirilmesi, bilgi ve belge taleplerinin karşılanması amacıyla bu performans göstergesi belirlenmiştir.				
5	Hazırlanan mevzuat sayısı	-	-	3
<b>Açıklama:</b> Yapı Kooperatifçiliği ile ilgili mevzuatın geliştirilmesi amacıyla Yapı Kooperatifleri Uygulama Yönetmeliği, Bakanlık Temsilci Tüzüğü ve Bakanlık Denetim elemanları Tüzüğü hazırlanması öngörülmektedir.				
6	Tamamlanan proje sayısı	-	-	1
<b>Açıklama:</b> Yapı Kooperatifleri ve üst kuruluşlarının kurulması, işleyiş, tasfiyesi, denetlenmesi, kayıt ve sicillerinin tutulmasına ve şeffaflığın sağlanmasına ilişkin iş ve işlemlerin otomasyonu ile ilgili e-kooperatif yazılım projesinin hazırlığı 2010 yılında başlanmış olup 2011 yılında tamamlanacaktır.				
7	Tamamlanan rapor sayısı	-	-	2
<b>Açıklama:</b> Konut sunum biçimlerinin araştırılması ve yapı kooperatiflerine tahsis amaçlı arsa üretimine yönelik hazırlanması düşünülen projeler ile ilgili kapsam ve yöntem belirlenmesine ilişkin rapor hazırlanması amaçlanmıştır.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı (2011) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Yapı Kooperatifleri ve üst kuruluşlarına ilişkin iş ve işlemlerin incelenmesi ve denetlenmesi faaliyeti	2.475.860,00		2.475.860,00
2	Konut Politikası ve Arsa Üretimi ile ilgili projelere temel oluşturacak araştırma faaliyeti	412.930		412.930
<b>GENEL TOPLAM</b>		<b>2.888.790,00</b>		<b>2.888.790,00</b>

PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU		
İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	1	Mekânsal planlama sisteminin; daha bütüncül, etkin, hızlı, yerel şartlara duyarlı ve katılımcı bir biçimde çalışmasını sağlamak, yerel yönetimlerle işbirliğini artırarak onlara rehberlik etmek ve uygulamaları denetlemek.
HEDEF	4	Yerleşmelerin dönemsel raporlarına ilişkin kentsel göstergeler sistemi farklı nitelikteki yerleşmelerde uygulanacaktır
PERFORMANS HEDEFİ	6	Yerleşmelerin dönemsel raporlarına ilişkin kentsel göstergeler sistemi farklı nitelikteki yerleşmelerde uygulanacaktır.
<p>Bakanlığımızca hazırlanan, yerleşmelerin mevcut durumlarının ortaya konulması, yerleşmelere ilişkin mekânsal kararlar üretilmesi, rekabet edebilir yaşanabilir çevreler oluşturulması, yerleşmelerin potansiyel ve risklerinin belirlenmesi, ihtiyaç ve önceliklerinin tespit edilmesi ve yerel kalkınmanın sağlanması amaçlı rehber kitap ile kentsel göstergelerin oluşturulmasına ilişkin kılavuzda yer alan; yerleşmelere ait demografi, sosyal, ekonomik ve kültürel yapı, yurttaşlık konuları, mekânsal yapı, ekoloji ve bilgi toplumu temel alanlarına yönelik verilerin neler olduğuna, nasıl toplanacağına, toplanan verilerin önemine, veri kaynakları hesaplanma yöntemi ve benzerlerine ilişkin sınıflandırılarak oluşturulan göstergelerin ülke genelinde ve süreklilik arz edecek şekilde uygulanabilmesi için seçilecek pilot yerleşmelerde denenmesi sağlanacaktır. Aynı zamanda belirlenen göstergelerin hangilerinin öncelikle ele alınacağı, sınıflandırmanın yörelerin özel koşulları da dikkate alınarak nasıl yapılacağı hususunda çalışma yapılacak, çalışma sonunda göstergelerin belirlenen formatta elde edilmesine yönelik yeni uygulamalara rehber olacak bir araştırma raporu hazırlanacaktır.</p> <p>Hazırlanan kılavuz pilot olarak belirlenen yerleşmelerde denenecek ve ortaya çıkan uygulamalar sonucunda göstergeler yeniden gözden geçirilecektir. Öncelikle hazırlanan göstergeler seti ile ilgili veriler gerek yerleşme düzeyinde gerekse diğer ilgili kurumlardan elde edilecektir. Elde edilen veriler değerlendirilecektir. Ayrıca göstergelerin kullanımı ile ilgili yöntemler de somutlaştırılacaktır.</p>		

Performans Göstergeleri		2009	2010	2011
1	Pilot uygulama projesi sayısı	0	1	3
<p><b>Açıklama:</b> Belirlenen yerleşmelerde kentsel göstergeler setinin sınanması ve uygulanması sağlanacaktır. Bakanlıkça oluşturulan kentsel göstergeler setinin farklı büyüklükteki yerleşmelerde uygulanmasının izlenmesi amaçlanmaktadır.</p>				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı ( 2011) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Kentsel göstergeler sisteminin uygulanması ve kılavuzun yenilenmesi faaliyeti	706.465,00		706.465,00
<b>GENEL TOPLAM</b>		706.465,00		706.465,00





## PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	1	Mekansal planlama sisteminin; daha bütüncül, etkin, hızlı, yerel şartlara duyarlı ve katılımcı bir biçimde çalışmasını sağlamak, yerel yönetimlerle işbirliğini artırarak onlara rehberlik etmek ve uygulamaları denetlemek.
HEDEF	5	İmar hizmetleri ile ilgili olarak yerel yönetimlerle işbirliği gerçekleştirilecek, eğitim programları düzenlenecek, bu konularda yerel yönetimlere rehberlik yapılacak ve kapasite artırılabacaktır.
PERFORMANS HEDEFİ	7	İmar hizmetleri ile ilgili olarak yerel yönetimlere rehberlik yapılacak ve kapasite artırılabacaktır.

Bakanlığımızca 3194 sayılı İmar Kanunu, Yönetmelikleri ve ilgili mevzuatlar doğrultusunda yerel yönetimlere yol gösterilmekte, bilgilendirme yapılmakta, uygulamalarda karşılaşılan tereddütler konusunda görüş verilmekte ve gerektiğinde yerinde incelemelere gidilmektedir. Yerel yönetimler dışında kamu kurum kuruluşlarına, meslek odalarına, sivil toplum örgütlerine ve vatandaşlara da rehberlik edilmektedir. Ayrıca imara ilişkin düzenlemeler yapılmakta, bu düzenlemelere ilişkin ön çalışmalar, araştırmalar yapılmakta, kurum ve kuruluşlar, üniversiteler ve ilgili taraflarla toplantılar, seminerler ve atölye çalışmaları gerçekleştirilmektedir. Yapılacak düzenlemelerin amaçları, kapsamı, etkileri ile ilgili ulusal ve uluslararası çalışmalar, yasal düzenlemeler ve uygulamalar da incelenmekte, kamu kurum kuruluş görüşleri alınarak taslak hazırlanmakta, taslağa ilişkin görüşler alınmakta ve alınan görüşler değerlendirilerek taslağa son şekli verilmektedir. Bunların yanı sıra diğer kamu kuruluşlarınca imar mevzuatıyla ilgili hazırlanan taslaklara da görüş verilmekte ve katkı sağlanmaktadır. Ayrıca imara ilişkin düzenlemeler yapılmakta, bu düzenlemelere ilişkin ön çalışmalar, araştırmalar yapılmakta, kurum ve kuruluşlar, üniversiteler ve ilgili taraflarla toplantılar, seminerler ve atölye çalışmaları gerçekleştirilmektedir. Yapılacak düzenlemelerin amaçları, kapsamı, etkileri ile ilgili ulusal ve uluslararası çalışmalar, yasal düzenlemeler ve uygulamalar da incelenmekte, kamu kurum kuruluş görüşleri alınarak taslak hazırlanmakta, taslağa ilişkin görüşler alınmakta ve alınan görüşler değerlendirilerek taslağa son şekli verilmektedir. Bunların yanı sıra diğer kamu kuruluşlarınca imar mevzuatıyla ilgili hazırlanan taslaklara da görüş verilmekte ve katkı sağlanmaktadır.

Yerel yönetimlerin fen, harita ve imar alanındaki görevlerini yerine getirmelerinde, söz konusu işlerde görev alan teknik personelin teknik, pratik ve teorik bilgilerle desteklenerek, değişen mevzuatları uygulamalarının sağlanması, bilgi ve becerilerinin artırılması ve verilen hizmet kalitesinin iyileştirilmesi için eğitim faaliyetleri düzenlenecek, eğitim kitapları basılacak ve süreli yayın çıkarılacaktır.

Eğitim faaliyetleri; "İmar Hizmetleri Geliştirme Kursu", "İmar, Kıyı ve Yapı Uygulamaları Bölgesel Seminerleri" ile Bayındırlık ve İskân Bakanlığı tarafından hazırlanan yeni deprem yönetmeliği konusunda "Deprem Bölgelerinde Yapılacak Binalar Hakkında Yönetmelik ile ilgili İnşaat Mühendislerinin Eğitimi"nin sağlanmasıdır.

Ayrıca, süreli bir yayın olan ve 3 aylık dönemlerle çıkarılan "Bayındırlık ve İskân Bakanlığı ile Belediyeler Dergisi"nin yayınlanması ve dağıtımının sürekliliğinin sağlanması da yer almaktadır.

Eğitimlerden ve süreli yayının çıkarılmasından beklenen sonuç; imar ve yapı ile ilgili çalışmaları yapan teknik elemanların bilgilerinin yenilenmesi, geliştirilmesiyle, mevzuata uygun çalışmalarının sağlanmasıdır.

3194 sayılı İmar Yasasının 45.maddesi uyarınca Bakanlıkça incelenen ve sonuçlandırılan mücavir alanlarla ilgili olarak çok sayıda teklif ve görüş istekleri kuruma gönderilmektedir. Bilindiği üzere; Mücavir alanlar belediyelerin imar denetimi açısından yetkilerine almak istedikleri ilave alanlardır. İl bazında bu alanların net ve sağlıklı şekilde envanterinin çıkarılması ve arşivlerinin tamamlanması gerekmektedir. Bu açıdan Bakanlık yıllık dönemler itibari ile inceleyip sonuçlandırdığı dosya sayısı ve iş verimliliğini yükseltmeyi ve plan dönemi sonunda % 90 sonuçlandırma seviyesine ulaşmayı hedeflemektedir. Plan dönemi sonunda illerin mücavir alan sayısal arşiv ve envanterleri tamamlanmış olacaktır.

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın görev alanına giren konularda yaşanan sorunlara çözüm üretmek üzere önerilecek projeler için Kamu Araştırma Programı önerisi (BİKAP) hazırlanmıştır. Türkiye'de mekânsal planlama alanında yaşanan dağınıklık, eskiyen mevzuat hükümleri ve yeni yaklaşımların sistemle etkileşimi, bu alanda bir araştırma geliştirme programı hazırlanmasını zorunlu kılmıştır. Bakanlık olarak, bu plan döneminde tamamlanacak projeler ile Türkiye için hızlı ve etkili bir planlama yaklaşımının değerlendirilmesi, bütünlük kıyı alanları yönetimi, planlama ve uygulama araçlarının araştırılması, kırsal yerleşme planlama yöntemlerinin araştırılması, afet yönetimi, altyapı, yapılaşma, planlama ve uygulamada mevzuat düzenlemeleri ile denetim ve izleme yöntemlerinin araştırılması hedeflenmektedir. 2011 yılı için bir projeye başlanmış olacaktır.

Belediye ve Mücavir alan içinde Belediyelerin imar uygulamaları nedeniyle gerçekleştireceği düzenleme (meydan, anıt çevresi, yol, park, bahçe duvarı, fırın, açık Pazar yeri, otopark, düğün salonu, Belediye hizmet binası, mezbaha, istinat duvarı, piknik alanı, genel WC vb.), Altyapı (köprü, menfez, kanalizasyon, içme suyu, foseptik) projeleri ile kamulaştırma projelerinin desteklenmesi için Bakanlığımızca ( Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü) teknik ve mali yardımda bulunulur.

Bakanlığımızca (Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü) teknik ve mali yönden desteklenmek suretiyle gerçekleştirilen projeler nedeniyle belediyelerin ekonomik, sosyal ve kültürel gelişmelerine önemli faydalar sağlayacaktır. Projelerin yerinde görülmesi usulüne uygun yapıldığının kontrolü ile daha verimli çalışmalar ortaya konulması hedeflenmektedir.



Performans Göstergeleri		2009	2010	2011
1	Tamamlanan il mücavir alan sayısal arşivi ve envanter sayısı	0	15	15
<p><b>Açıklama:</b> Mücavir alan envanterlerinin ve arşiv sisteminin geliştirilmesi ve sağlıklılaştırılması, bundan sonraki teklif süreçlerinin izlenmesi, geliştirilmesi ve hızlandırılması açısından önem taşımaktadır. Önceki dönemlere ait saptamalar ve değerlendirmeler yeni süreci belirlemede kılavuz hazırlamada referans teşkil etmektedir. Ayrıca idare ihtiyaç halinde tüm yerleşmelerin onaylı mücavir alanlarına kısa sürede sayısal ortamda ulaşabilecek ve yeni işlemleri daha hızlı ve sağlıklı kararlarla sonuçlandırabilecektir. İdare olarak sayısal envanter ve arşivin yıllar içerisinde geliştirilmesi ve plan hedefi sonunda tamamına yakınının sayısal olarak izlenebilmesi hedeflenmektedir. Dolayısıyla bu gösterge kapsamında sayısal arşivi ve envanteri tamamlanan il sayısı ölçülmekte ve bu sayının artırılması hedeflenmektedir. 2011 yılı hedefi olarak 15 ilave ilin daha envanter ve sayısal arşivleri tamamlanacak olup, toplamda 30 ilin çalışmaları sonuçlanmış olacaktır.</p>				
2	Gelen tekliflerin sonuçlandırılması (%)	0	70	75
<p><b>Açıklama:</b> İdareye iletilen tekliflerde görüş alışverişi ve bilgi ve belge eksikleri hususu önemli zaman kayıplarına neden olmaktadır. Bakanlık olarak iletilen tekliflerin aynı yıl içerisinde sonuçlandırılması ilke olarak benimsenmiştir. Bu kapsamda tekliflerin sonuçlandırılması yüzdesinin artırılması (2011 yılı için % 75 seviyesine ulaşmak) ve stratejik plan dönemi sonunda tekliflerin tamamına yakınının (%90) geldiği yıl ve dönem içerisinde sonuçlandırılması hedeflenmektedir. Bu gösterge ile gelen tekliflerin ne kadarlık yüzdesinin geldiği yıl içinde sonuçlandırıldığı tespit edilmesi amaçlanmaktadır.</p>				
3	Program kapsamında yıl içinde başvurusu tamamlanan proje sayısı	0	1	1
<p><b>Açıklama:</b> Türkiye’de mekânsal planlama alanında yaşanan dağınıklık, eskiyen mevzuat hükümleri ve yeni yaklaşımların sistemle etkileşimi, bu alanda bir araştırma geliştirme programı hazırlanmasını zorunlu kılmıştır. Bu doğrultuda, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı’nın görev alanına giren konularda yaşanan sorunlara çözüm üretmek üzere önerilecek projeler için Kamu Araştırma Programı (BİKAP) hazırlanmıştır. Bakanlık olarak, bu plan döneminde tamamlanacak projeler ile Türkiye için hızlı ve etkili bir planlama yaklaşımının değerlendirilmesi, bütünleşik kıyı alanları yönetimi, planlama ve uygulama araçlarının araştırılması, kırsal yerleşme planlama yöntemlerinin araştırılması, afet yönetimi, altyapı, yapılaşma, planlama ve uygulamada mevzuat düzenlemeleri ile denetim ve izleme yöntemlerinin araştırılması hedeflenmektedir. BİKAP kapsamında; 07 Ekim 2010 tarihinde Yapı İşleri Genel Müdürlüğüne 1 adet Araştırma Projesinin panel değerlendirmesi TÜBİTAK Başkanlığında yapılmıştır. 2011 yılında program kapsamında; TAU Genel Müdürlüğü stratejik amaç ve hedeflerine paralel olarak öncelikli proje önerileri TÜBİTAK Başkanlığına teklif olarak sunulacak, kabul edilen projelerin izlemesi yapılacaktır. Bu kapsamda 2011 yılında bir adet projeye başlanacaktır. Bu performans göstergesi ile söz konusu projenin başvurusunun tamamlanıp tamamlanmadığı izlenmek istenmektedir.</p>				
4	Gerçekleştirilen eğitim sayısı	16	30	16
<p><b>Açıklama:</b> Yerel yönetimlerin fen, harita ve imar alanındaki görevlerini yerine getirmelerinde görev alan teknik personelin teknik, pratik ve teorik bilgilerle desteklenerek, değişen mevzuatları uygulamalarının sağlanması, bilgi ve becerilerinin artırılması ve verilen hizmet kalitesinin iyileştirilmesine katkı sağlamak amacı ile eğitimler gerçekleştirilmektedir.</p> <p>Yerel yönetimlere yönelik olarak “İmar Hizmetleri Geliştirme Kursu”, “İmar, Kıyı Ve Yapı Uygulamaları Bölgesel Seminerleri “ve Bakanlığımız tarafından çıkarılan yeni deprem yönetmeliği ile ilgili “Deprem Bölgelerinde Yapılacak Binalar Hakkında Yönetmelik Eğitimleri” düzenlenmektedir.</p> <p>“İmar Hizmetleri Geliştirme Kursu” 2011 yılında 2 kez gerçekleştirilecek ve her birine 40 kişi olmak</p>				



üzere 80 kişinin katılımı sağlanacaktır.

“İmar, Kıyı Ve Yapı Uygulamaları Bölgesel Seminerleri “ 2011 yılında 6 kez gerçekleştirilecek ve toplamda 1.400 kişinin katılımı sağlanacaktır.

“Deprem Bölgelerinde Yapılacak Binalar Hakkında Yönetmelik Eğitimleri” 2011 yılında 8 kez gerçekleştirilecek ve toplamda 1.000 inşaat mühendisinin eğitimi sağlanacaktır.

Bu gösterge ile yerel yönetimlere yönelik gerçekleştirilen eğitim sayısı takip edilecektir.

5	Eğitime katılan yerel yönetim sayısı	350	350	700
---	--------------------------------------	-----	-----	-----

**Açıklama:** Yerel yönetimlerin teknik personelinin bilgi ve becerilerinin artırılması ve verilen hizmet kalitesinin iyileştirilmesi için 2011 yılı içinde düzenlenecek eğitimlere 700 yerel yönetime ulaşılması hedeflenmektedir.

Bu gösterge ile eğitim faaliyetlerinin ulaştığı yerel yönetim sayısı izlenecektir.

6	Basılan eğitim kitabı sayısı	0	3	2
---	------------------------------	---	---	---

**Açıklama:** Yerel yönetimlerin fen, harita ve imar alanındaki görevlerini yerine getirmelerinde görev alan teknik personelinin bilgi ve becerilerinin artırılması ve yerel yönetimlerce verilen hizmet kalitesinin iyileştirilmesi için düzenlenecek eğitimlerde kullanılacak soru kitabı, mevzuatla ilgili yardımcı kitapların basımı gerçekleştirilecektir.

Bu gösterge ile eğitim faaliyetinin yaygınlaştırılması için basılacak eğitim kitabı tür olarak izlenecektir.

7	Eğitime katılan kişi sayısı	2194	3380	2480
---	-----------------------------	------	------	------

**Açıklama:** “İmar Hizmetleri Geliştirme Kursu” 2011 yılında 2 kez gerçekleştirilecek ve her birine 40 kişi olmak üzere 80 kişinin katılımı sağlanacaktır.

“İmar, Kıyı Ve Yapı Uygulamaları Bölgesel Seminerleri “ 2011 yılında 6 kez gerçekleştirilecek ve toplamda 1.400 kişinin katılımı sağlanacaktır.

“Deprem Bölgelerinde Yapılacak Binalar Hakkında Yönetmelik Eğitimleri” 2011 yılında 8 kez gerçekleştirilecek ve toplamda 1.000 inşaat mühendisinin eğitimi sağlanacaktır.

Bu gösterge ile yerel yönetimlere yönelik gerçekleştirilen eğitime katılan kişi sayısı takip edilecektir.

8	Yayınlanan dergi sayısı	4	4	4
---	-------------------------	---	---	---

**Açıklama:** Dergi genel olarak; şehircilik, imar kanunu ve uygulaması, altyapı, çevre, konut, kıyı planlaması ve yönetimi, belediye ve yerel yönetimler, afetler, turizm, bilgi işlem, örnek proje uygulamaları konularını içermektedir. 3 aylık dönemlerle çıkarılan “Bayındırlık ve İskân Bakanlığı ile Belediyeler Dergisi”nin yayınlanması ve dağıtımının sürekliliğinin sağlanması ile yerel yönetimlere yayın yolu ile rehberlik edilmiş olacaktır.

9	Ödenek gönderilen belediye ve köy sayısı	2415	2300	144
---	--	------	------	-----

**Açıklama:** Yürürlükteki mevzuat uyarınca proje karşılığı yapılan yardımların yıl içinde kaç belediye ve köye ulaştığı izlenecektir.

10	Denetlenen ve incelenen proje sayısı	166	180	145
----	--------------------------------------	-----	-----	-----

**Açıklama:** Projelere tahsis edilen ödeneklerin yerinde harcanıp harcanmadığının denetlenmesinin izlenmesi amaçlanmıştır.

11	İncelenen ve verilen görüş sayısı	0	1000	1250
----	-----------------------------------	---	------	------



**Açıklama:** Kamu kurum ve kuruluşları, yerel yönetimler, vatandaşlar, STK ve meslek odalarından gelen imar planları, mücavir konuları, arsa ve arazi düzenlemesi, ifraz ve tevhit ile imar planların uygulaması ve kat mülkiyetine ilişkin şikâyet, talep ve tereddütlerin İmar mevzuatı ve ilgili mevzuatlar doğrultusunda incelenmesi yapılarak verilen görüş sayısı izlenecektir.

12	Yerinde yapılan inceleme sayısı	0	14	140
----	---------------------------------	---	----	-----

**Açıklama:** İmar planları, mücavir konuları, arsa ve arazi düzenlemesi, ifraz ve tevhit ile imar planların uygulaması ve kat mülkiyetinde karşılaşılan sorunların çözümü ve bilgilendirmesi ile kıyı kenar çizgisi tespitlerinin daha sağlıklı yürütülmesi ve gereksiz zaman kayıplarının önlenmesi için yerinde inceleme yapılacak ve bilgilendirme toplantıları sayısı izlenecektir.

13	Hazırlanan mevzuat sayısı	0	1	3
----	---------------------------	---	---	---

**Açıklama:** İmar planları, mücavir konuları, arsa ve arazi düzenlemesi, ifraz ve tevhit ile imar planların uygulaması ve kat mülkiyeti konularında 3194 sayılı İmar Kanunu ve yönetmelikleri ile ilgili mevzuatta ve Ülkemiz genelinde, deniz, tabii ve suni göl ve akarsularımıza ait kıyı kenar çizgisi tespitlerinin bir an evvel tamamlanabilmesi ve kıyı kenar çizgisi tespiti ve kıyı kenar çizgisine bağlı uygulamalarda yaşanan sorunların giderilebilmesi amacıyla 3621 sayılı Kıyı Kanununun Uygulanmasına Dair Yönetmelikte Değişiklik Yapan Yönetmelikte yapılacak düzenlemelerdir. Yayımlanması öngörülen mevzuatın tamamlanarak ilgili mercilere iletilmesi izlenecektir.

Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı ( 2011) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	İmar hizmetlerinin geliştirilmesi faaliyeti	15.397.409,00	2.200.000,00	17.597.409,00
<b>GENEL TOPLAM</b>		15.397.409,00	2.200.000,00	17.597.409,00

**PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU**

<b>İDARE ADI</b>	<b>14</b>	<b>BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
<b>AMAÇ</b>	<b>2</b>	<b>Kentsel ve kırsal alanlarda düzensiz, riskli ve sağlıksız yapılaşma bölgelerinin planlı, nitelikli ve sağlıklı yerleşmelere dönüşümünü desteklemek.</b>
<b>HEDEF</b>	<b>8</b>	<b>Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesindeki iş süreçlerinin iyileştirilmesi için gerekli mevzuat ve altyapı düzenlemeleri yapılacaktır.</b>
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>8</b>	<b>Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesindeki iş süreçlerinin iyileştirilmesi için gerekli altyapı düzenlemeleri yapılacaktır.</b>

Topraklarının büyük kısmı aktif fay hatları üzerinde bulunan ve yaşanan depremler neticesinde on binlerce yurttaşımızı yapısal hasarlar sonucu kaybettiğimiz ülkemizde, yapılaşmaların; plan, fen, sağlık, çevre şartları ve standartlara uygun kalitede yapılması, kontrolsüz-kalitesiz yapılaşmanın engellenmesi gerekmektedir. Ayrıca, yapım sürecine katılan taraflardan biri olan Yurt içinde kamuya ve özellikle özel sektöre inşaat yapan yapı müteahhitlerinin, belirli kriterlerle kayıt altına alınması ve yapı müteahhitliğini her meslekten insanın yaptığı iş olmaktan çıkarıp, bünyesinde yeterli teknik elemanların çalıştırıldığı müteahhitlik firmaları haline getirme zarureti hâsıl olmuştur.

Yetki belgesi numarasının, ruhsat vermeye yetkili idarelerce yapı ruhsatı alma aşamasında ve ihale yapan kurumlarca yapı müteahhidinden istenmesinin zorunlu olduğu düşünülmektedir. Yapı müteahhitleri birden fazla belediye hatta birden fazla valilik ve OSB'lerde faaliyette bulunduğundan tüm idarelere açık merkezi bir kayıt olmaksızın kayıtların sağlıklı olarak tutulması fiilen bu gün için mümkün değildir Bu hükümden yola çıkılarak hazırlanacak yapı müteahhitleri ile şantiye şeflerinin kayıtlarının tutulmasına ilişkin ikincil mevzuat, bu gerekçelerle olumlu ya da olumsuz kayıt alan yapı müteahhitlerine ilişkin güncel bilgileri yansıtmaya yönelik olacağı gibi ileride ne gibi yaptırımlar öngörüüleceği hususunda oluşabilecek belirsizlikleri de ortadan kaldıracaktır. Bu kapsamda 3194 sayılı İmar Kanununun 28, 42 ve 44 üncü maddeleri ile 180 sayılı Bayındırlık ve İskân Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede değişiklik yapılmasına dair 5940 sayılı Kanun Resmi Gazetenin 17.12.2009 tarih ve 27435 sayısında; yine konu ile ilgili Yapı Müteahhitlerinin Kayıtları İle Şantiye Şefleri ve Yetki Belgeli Ustalar Hakkında Yönetmelik Resmi Gazetenin 16.12.2010 tarih ve 27787 sayısında yayımlanmıştır.

Halen yürürlükte olan mevzuat çerçevesinde; yurtiçi ve yurtdışı müteahhitlik belgeleri, harita müteahhitliği ve imar planı yapım yeterlilik belgelerinin verilmesi ve yenilenmesi işlemleri gereği toplam 595 adet belge verilecektir.

2011 yılında Yapı Müteahhitlerinin Kayıtları İle Şantiye Şefleri Ve Yetki Belgeli Ustalar Hakkında Yönetmelik kapsamında, 500 gerçek ve tüzel yapı müteahhidine yapı müteahhidi yetki belgesi numarası verilmesi hedeflenmektedir.

2012 yılında yürürlüğe girecek olan Yapı Müteahhitlerinin Kayıtları İle Şantiye Şefleri Ve Yetki Belgeli Ustalar Hakkında Yönetmelik kapsamında, gerçek ve tüzel yapı müteahhitlerine elektronik ortamda yapı müteahhidi yetki belgesi numarası verilmesi ve kayıtlarının tutulması faaliyetleri için 2011 yılında YAMBİS projesi gerçekleştirilecek olup; anılan proje ile gerekli yazılım, donanım vb. altyapı ihtiyaçları karşılanacaktır.



Performans Göstergeleri		2009	2010	2011
1	Verilen Belge Sayısı	544	587	595
<p><b>Açıklama:</b> Müteahhitlik Karnesi; Yurtdışı Müteahhitlik Belgesi; İmar Planı Yapımı Yeterlilik Belgesi; Harita Müteahhitlik Karnelerinin verilip verilmediğinin izlenmesi sağlanacaktır.</p>				
2	Yeni mevzuat uyarınca verilecek yapı müteahhitliği yetki belge no sayısı	-	-	500
<p><b>Açıklama:</b> Müteahhitlik Karnesi; Yurtdışı Müteahhitlik Belgesi; İmar Planı Yapımı Yeterlilik Belgesi; Harita Müteahhitlik Karnelerinin verilip verilmediğinin izlenmesi sağlanacaktır.</p>				
3	Yapı Müteahhitliği Bilişim Sistemi Projesi (YAMBİS)	-	-	1
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı ( 2011) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesi ve izlenmesi faaliyeti	1.247.758,00	200.000,00	1.447.758,00
<b>GENEL TOPLAM</b>		<b>1.247.758,00</b>	<b>200.000,00</b>	<b>1.447.758,00</b>

**PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU**

<b>İDARE ADI</b>	<b>14</b>	<b>BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
<b>AMAÇ</b>	<b>3</b>	<b>Kamu, özel sektör, gerçek ve tüzel kişilere ait tüm yapıların; güvenli, sağlıklı ve kaliteli yapımını sağlamak, bina envanter çalışmalarını yürütmek.</b>
<b>HEDEF</b>	<b>9</b>	<b>İnşaat ve esaslı onarım ile güçlendirme işlerine ilişkin kamu kurumlarına ait yatırımların sayısı 2014 yılı sonuna kadar 2500'e çıkarılacaktır.</b>
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>9</b>	<b>İnşaat ve esaslı onarımlarla ilgili yatırımların sayısı önceki yıla göre artırılabacaktır.</b>

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, Ülkemizin bina yapımı ile ilgili faaliyetlerinde yetkili ve yol gösterici bir sorumluluk alarak, Devlete ait bina ve tesislerin ihtiyaç programlarının ve proje yaklaşık maliyetlerinin hazırlanması, bina inşaatlarının ve büyük onarımlarının yapılması veya yaptırılması, yapı denetimi ve yapı malzemeleri hizmetlerinin yerine getirilmesi, ilgili standartların belirlenmesi ve belgelendirilmesi ile bu hizmetlerin denetimini üstlenmiştir.

Her Bakanlığın yetki, sorumluluk ve ihtisas alanları yasalarla belirlenmiştir. 180 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin 2. maddesinde belirtilen kuruluşlara ait işler hariç; diğer bütün kamu kurum ve kuruluşlarının inşaat ve esaslı onarımlarının yapılması veya yaptırılması yetkisi Bakanlığımızda bulunmaktadır. Bazı kamu kurum ve kuruluşları asli görevleri ve ihtisas alanlarına ilave olarak, bünyelerinde kısmen oluşturdukları teknik birimler ile kendi inşaatlarını yapmaya veya Bakanlığımız dışında bazı kurumlara yaptırmaya başlamışlardır. Bu kurum ve kuruluşlarca karşılaşılan ve çözülemeyen teknik problemler de Bakanlığımıza iletilmekte, Bakanlığımızdan teknik yardım, etüt, proje ve kontrollük yardımı taleplerinde bulunmaktadır.

İnşaat faaliyetleri, araştırma, teknoloji, üretim, planlama, organizasyon, koordinasyon ve denetim bütünlüğü içinde kurumsallaşmayı zorunlu kılan boyutlara ulaşmıştır. Verilen her hizmette, kalite ve verimlilik, inşaat sektörünün en belirleyici unsurları haline gelmiştir.

Yapım işleri; etüt – proje, ihale, uygulama ve kontrollük hizmetlerinin bir bütünlük içinde beraber yürütülmesini gerektirmektedir. Oysa bu alandaki dağınıklık; yetki karmaşasına, bütçe ve istihdam israfına, mali disiplin ve denetim eksikliğine ve bu konulara ilişkin farklı farklı uygulamaların ortaya çıkmasına sebep olmaktadır. Bu olumsuzlukların ortadan kaldırılması için; 180 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2. maddesinde belirtilen kuruluşlara ait işler hariç, diğer bütün kamu kurum ve kuruluşlarına ait yapı ve tesislerin inşaat, esaslı onarım ve güçlendirme işlerinin, Bakanlığımız tarafından yürütülmesinin sağlanarak 2014 yılı sonuna kadar bu kapsamdaki yatırım sayısının 2500'e çıkarılması hedeflenmektedir.

Bu hedef kapsamında, ayrıca yapım, yapı malzemeleri ve yapı denetimi hizmetlerinde etkinliği ve verimliliği arttırmak amacıyla halen uygulanmakta olan otomasyon sistemi sürekli gözden geçirilerek, uygulandığı tüm illerde her yıl revize edilecek yatırımları Bakanlığımız tarafından gerçekleştirilen kamu kurum ve kuruluşları ile kendileri tarafından yapılan kurum ve kuruluşlarıyla işbirliğine önem verilecektir.





Performans Göstergeleri		2009	2010	2011
1	Programa Alınan yatırım sayısı	820	667	840
<b>Açıklama:</b> Bakanlığımızca yürütülmekte olan yatırımları izlemek amacıyla belirlenmiştir.				
2	Bitirilerek Hizmete Sunulan yatırım sayısı	480	170	300
<b>Açıklama:</b> Gerçekleştirilen yatırımların kaç tanesinin istenilen bir şekilde tamamlandığını ölçmek amacıyla belirlenmiştir.				
3	Kontrol ve denetim hizmeti sayısı	1600	889	1120
<b>Açıklama:</b> Yapım işlerinin etkinliğini ve verimliliğini arttırmak amacıyla yapılacak kontrol ve denetim faaliyetlerinin sayıca izlenmesi amacıyla belirlenmiştir.				
4	İş birliği yapılan kamu kurum ve kuruluş sayısı	30	30	30
<b>Açıklama:</b> Kamu kurum ve kuruluşları ile iş birliğini arttırmak için yapılacak çalışmalardan olumlu sonuç alınıp alınmadığını belirlenmesi amaçlanmıştır. İşbirliği yapılan kamu kurum ve kuruluş sayısının yıllara göre dağılımından elde edilen verim ya da verimsizlik belirlenip; verimsizliğe sebep olan faktörler ortadan kaldırılabılır.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı ( 2011) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Kamu Kurum ve Kuruluşlarına ait Yatırımların Yapım ve Kontrollük Faaliyeti	3.625.250,00	1.203.000,00	4.828.250,00
<b>GENEL TOPLAM</b>		<b>3.625.250,00</b>	<b>1.203.000,00</b>	<b>4.828.250,00</b>

**PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU**

<b>İDARE ADI</b>	<b>14</b>	<b>BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
<b>AMAÇ</b>	<b>3</b>	<b>Kamu, özel sektör, gerçek ve tüzel kişilere ait tüm yapıların; güvenli, sağlıklı ve kaliteli yapımını sağlamak, bina envanter çalışmalarını yürütmek.</b>
<b>HEDEF</b>	<b>10</b>	<b>Etüt-proje yapımı ve proje kontrollük hizmetleri geliştirilecek ve hizmet kapasitesi artırılabilecektir.</b>
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>10</b>	<b>Mevcut projelerin bir kısmı revize edilecek, proje üretimi ve kontrollüğü geliştirilecek, Web tabanlı uygulamalara geçilebilmesi için çalışmalara devam edilecektir.</b>

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın görev alanına giren kamu yapılarına ait projelerin çoğunluğu Bakanlığımız Yapı İşleri Genel Müdürlüğü tarafından hazırlanmaktadır. Gelişen yapı teknolojisinin olanaklarından yararlanma talebi ile çevreye duyarlı yapı üretimi için harcanan gayretlerin sonucu olarak, yapı tasarımı artık birçok etkenin göz önüne alınmasını gerektirmektedir.

Yapıya ilişkin her türlü mevzuat, araştırma ve geliştirme çalışmalarını takip ederek, plan, proje ve standardizasyon kurallarına uygun; teknolojik ve otomasyon yeniliklerini kullanmak suretiyle afet etkilerine karşı dayanıklı; doğal, tarihi ve kültürel değerleri koruyarak çevreye uyumlu ve sürdürülebilir, bölgesel imkânlar da göz önünde tutularak yenilenebilir enerji kaynakları (güneş-rüzgâr-jeotermal enerji vb.), su ve enerji verimli yapılar için yeni projeler üretip, mevcutları revize etmek suretiyle, bu çalışmaların ülke genelinde yaygın olarak uygulanmasını sağlayarak, bu konularda kamu veya özel tüm kurum ve kuruluşlar ile kişilere öncülük edilmesi hedeflenmektedir.

Bilişim teknolojilerinde kaydedilen ilerlemelere paralel olarak, yazılımlar artık proje tasarım ve üretim süreçlerinin ayrılmaz bir parçası olmuştur. Proje üretiminde kullanılan yazılımlar genelde CAD uygulamaları olarak adlandırılmaktadır. Her biri aynı araçları ve aynı altyapıyı kullanarak ancak farklı yaklaşımlarla kendi başına proje üreten farklı disiplinler (mimari, peyzaj, statik, makine ve elektrik) arasında ortak bir sistem kullanılması proje üretiminde entegre bir yapıyı oluşturacak, obje bazlı CAD çizimlerine geçiş ile proje maliyetlerinin hızlı ve güvenilir bir şekilde belirlenebilmesi sağlanabilecektir. Proje üretiminde web tabanlı uygulamalara geçilerek verimlilik artırılabilecek, projelerin sayısal ortamda oluşturulmasında uluslararası norm ve standartlara paralel esaslar belirlenerek sektöre öncülük edilmiş olacaktır.



Performans Göstergeleri		2009	2010	2011
1	Esaslı tadilat yapılan proje sayısı (Mimari, statik, tesisat)	5	30	30
<p><b>Açıklama:</b> Günün mimarlık, mühendislik ve sanat anlayışına uygun, ekonomik ve teknolojik gelişmeleri takip etmek; aynı zamanda orijinal çözümlerin sunulup sunulmadığının belirlenmesi amaçlanmaktadır. Bu çerçevede kullanıcı ihtiyaçları ve isteklerinin değişmesi, revize edilen veya yeni yayımlanan şartname ve yönetmelikler sebebiyle sık sık proje tadilatları yapılmaktadır. Bu tadilatların bir kısmı tüm projelerde (mimari, statik, tesisat) değişiklik gerektirecek şekilde esaslı tadilatlardır.</p>				
2	Taranarak bilgisayar ortamına aktarılan proje adedi	16	33	1500
<p><b>Açıklama:</b> Bilgisayar ortamına aktarılacak proje adediyle, bilgisayar destekli teknolojilerin ne derecede kullanılıp kullanılmadığının izlenmesi; yıllara göre bilgisayar destekli çalışmaların dağılımının belirlenmesi ve Bakanlık arşivindeki tüm projelerin bilgisayar ortamına aktarılarak ulaşılabirliğinin sağlanması amaçlanmaktadır.</p>				
3	Proje üretimi ve kontrollüğünde uluslar arası norm ve standartlara uygun olarak CAD esaslarının belirlenerek WEB tabanlı uygulamalara geçilmesi projesi rapor sayısı	0	0	1
<p><b>Açıklama:</b> Proje kapsamında elde edilen raporlarla projenin izlenebilirliği sağlanacaktır. Proje üreten tüm tasarım bürolarının, müşavirlerin, inşaat sektörüne malzeme – teçhizat sağlayan tedarikçilerin çizim ortamında ortak bir dil kullanmasını sağlayarak proje üretim kalitesini yükseltmek amacıyla “Proje üretimi ve kontrollüğünde uluslar arası norm ve standartlara uygun olarak CAD esaslarının belirlenerek WEB tabanlı uygulamalara geçilmesi” Devlet Planlama Teşkilatınca proje olarak kabul edilmiştir.</p>				
4	Kısmi tadilat yapılan proje sayısı	0	30	30
<p><b>Açıklama:</b> Kullanıcı ihtiyaçları ve isteklerinin değişmesi, revize edilen veya yeni yayımlanan şartname ve yönetmelikler sebebiyle yapılan proje tadilatlarının bir kısmı sadece mimari, sadece betonarme veya sadece tesisat projelerinde değişiklik gerektirecek şekilde kısmi tadilatlardır.</p>				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı ( 2011) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Etüt-proje işleri ve proje kontrollük işlemlerinin yapılması faaliyeti	6.587.350,00		6.587.350,00
<b>GENEL TOPLAM</b>		6.587.350,00		6.587.350,00

**PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU**

<b>İDARE ADI</b>	<b>14</b>	<b>BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
<b>AMAÇ</b>	<b>3</b>	<b>Kamu, özel sektör, gerçek ve tüzel kişilere ait tüm yapıların; güvenli, sağlıklı ve kaliteli yapımını sağlamak, bina envanter çalışmalarını yürütmek.</b>
<b>HEDEF</b>	<b>12</b>	<b>Kamu ve özel sektöre ait binalarda enerji verimliliğini artırıcı tedbirlerin alınması sağlanacaktır.</b>
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>11</b>	<b>Binalarda enerji verimliliğini artırıcı tedbirlerin alınması sağlanacaktır.</b>

Ekonomik ve sosyal kalkınmanın önemli girdilerden biri enerjidir. Bu yönüyle enerji bir toplumun yaşam standardının yükseltilmesinde önemli rol oynar. Sürdürülebilir kalkınmanın sağlanması da yine enerjiyle olasıdır. Ancak, enerji kaynaklarının en önemlisini oluşturan petrol, doğalgaz, kömür gibi fosil yakıtların hızla tükenmekte oluşu ve bu kaynakların yol açtığı çevresel sorunlar; enerji verimliliğini, dolayısıyla da enerji yoğunluğu kavramını gündeme getirmiştir. Bu doğrultuda, enerjinin verimli kullanılmasını sağlamak için çok çeşitli programlar uygulanmaktadır.

Türkiye'de enerjinin yaklaşık % 30'u, toplam elektrik tüketiminin ise yaklaşık % 43'ü konutlarda kullanılmaktadır. Konut sektörü, enerji tüketiminde sanayi sektöründen sonra ikinci sırada yer almaktadır. Dolayısıyla binalarda enerji tasarrufuna yönelik çalışmalar, enerji kaynaklarının etkin kullanımı açısından önemlidir.

Ayrıca Türkiye'de enerjinin etkin kullanılması, israfın önlenmesi, enerji maliyetlerinin ekonomi üzerindeki yükünün hafifletilmesi ve çevrenin korunması için enerji kaynaklarının ve enerjinin kullanımında verimliliğin artırılması amacıyla 5627 sayılı "Enerji Verimliliği Kanunu" 2.5.2007 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Bu Kanunun yürürlüğe girmesi ile Türkiye'de enerji verimliliğine gösterilen önem daha da belirginleşmiştir. Bu kanun çerçevesinde; Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı bünyesinde, Enerji Verimliliği Koordinasyon Kurulu oluşturulmuştur. Bakanlığımız ve ilgili diğer kurum ve kuruluşlar bahse konu Kurul'da üst düzeyde temsil edilmektedir.

Bu Kanun gereğince, Bakanlığımıza;

1. Binalarda enerji performansına ilişkin usul ve esasları belirlemek koşuluyla, yenilenebilir enerji kaynaklarının binalarda kullanımını ve binaların enerji kimlik belgesi almasını sağlayacak, binalardan CO<sub>2</sub> gazı salımı etkisini azaltacak olan,
2. Merkezi ısıtma sistemlerine sahip binalarda ısınma giderlerinin, kullanıcıların kullanım miktarlarına göre paylaşılmasını sağlayan, binalarda enerji verimliliğinin artırılmasına ve yakıt tüketimlerinin azaltılmasına sebep olan, yönetmeliklerin çıkarılması ve uygulamanın yürütülmesi yetki ve sorumluluğu verilmiştir.

Merkezi Isıtma ve Sıhhi Sıcak Su Sistemlerinde Isınma ve Sıhhi Sıcak Su Giderlerinin Paylaşılmasına İlişkin Yönetmelik 14 Nisan 2008 tarihinde Resmi Gazete'de yayınlanarak yürürlüğe girmiştir. Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği de hazırlanarak 05.12.2008 tarihinde Resmi Gazetede yayımlanmış olup, 05.12.2009 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

Bu Yönetmeliklerin uygulamasının sağlanması, çıkabilecek teknik sorunların çözülmesi ve bu konularda faaliyet gösterecek olan firmaların denetlenmesi çalışmalarının yürütüleceği bir Daire Başkanlığı kurulmuştur. Enerji verimliliği ile ilgili olarak Bakanlığımıza mevzuat ile ilgili verilmiş görevlerin bu Başkanlık marifetiyle yürütülecektir.



Performans Göstergeleri		2009	2010	2011
1	Yönetmeliklere göre enerji kimlik belgesi veren firmaların sayısı	0	18	30
<p><b>Açıklama:</b> Binalara enerji kimlik belgesi verilmesi ve bina enerji tüketimlerinin kontrol altına alınması amaçlanmaktadır. Bu aşamada da binalara enerji kimlik belgesi düzenlemeye yetkili kuruluşlar veya firmalarında iş ve işlemlerini disiplinli ve sorumluluk bilincinde yapmalarının sağlanması için ayrıca çıkabilecek herhangi bir uyumsuzluk durumunda muhatap bulunması amacıyla Bakanlığımız bu konularda faaliyet gösterecektir. Bu gösterge ile Bakanlığımızca yetki belgesi verilecek firmaların sayısı izlenecektir.</p>				
2	Enerji kimlik belgesi verilen kamu binası sayısı	0	1	50
<p><b>Açıklama:</b> Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği yayımlandıktan sonra, özellikle kamu binalarının yönetmeliğe uygun hale getirilerek enerji kimlik belgesi alması, dolayısıyla topluma örnek olmasının belirlenmesi amaçlanmaktadır. Kamu binalarının yönetmeliğe uygun hale getirilerek enerji kimlik belgesi alması faaliyetinin ne derece yaygınlaştığının izlenmesi amaçlanmaktadır.</p>				
3	Enerji verimliliği ile ilgili olarak gerçekleştirilen AB projesi sayısı	0	0	1
<p><b>Açıklama:</b> Teknolojik gelişmelerin ve ülkemizdeki enerji politikalarında oluşan değişimlerin izlenmesi, Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliğinin uygulanmasında Bayındırlık ve İskân Bakanlığının gelişimini gerçekleştiren AB projesi sayısı ile ölçülmesi amaçlanmaktadır</p>				
4	Merkezi ısıtma sis. Bina gider paylaşım yetki belgesi alan firma sayısı	0	11	5
<p><b>Açıklama:</b> Merkezi ısıtma sis. Bina gider paylaşım yetki belgesi alan firma sayısı 2010 yılında 11 firma olarak gerçekleştirilmiştir. 2011 yılında ise hedef 5 firmaya daha verilmesi yönündedir.</p>				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı ( 2011) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Binalarda enerji verimliliğini sağlayacak tedbirlerin alınması faaliyeti	3.181.950,00	4.633.000,00	7.814.950,00
<b>GENEL TOPLAM</b>		<b>3.181.950,00</b>	<b>4.633.000,00</b>	<b>7.814.950,00</b>

**PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU**

<b>İDARE ADI</b>	<b>14</b>	<b>BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
<b>AMAÇ</b>	<b>4</b>	<b>Tüm yapılarda standartlara uygun malzemelerin kullanımını sağlamak, yapı denetim sistemini geliştirerek etkin, izlenebilir ve sürekli hale getirmek.</b>
<b>HEDEF</b>	<b>13</b>	<b>2014 yılı sonuna kadar yapı denetim sistemi geliştirilecek bütün illere yaygınlaştırılacak, daha etkin ve işlevsel hale getirilecektir.</b>
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>12</b>	<b>Yapı Denetim Sisteminin etkinliğinin artırılması ve yaygınlaştırılması sağlanacaktır.</b>

Ülkemizin can ve mal güvenliği ile milli servetlerimizi koruyabilmek için yerleşme ve yapılaşmaların ilgili mevzuata uygun olarak gerçekleşmesini sağlamak, Devletin anayasal görevlerindedir. Vatandaşların sağlıklı ve dengeli bir çevrede yaşamalarını sağlayıp konut gereksinimlerini karşılayacak önlemleri almak bakımından devlete düşen ödevler, Anayasamız 56'ncı ve 57'nci maddelerinde belirtilmiştir. Bunu sağlamanın en temel kuralı bireylerin, can ve mal güvenliğinin sağlanmış olduğu yapılarda yaşamasını sağlamaktır.

3194 sayılı İmar Kanunu ile yapılaşmalar için öngörülen denetim prensiplerinin yetersiz olduğu gerçeğinden hareketle bahse konu Kanun ile ikincil mevzuatının ve yapı denetim sisteminin yeniden gözden geçirilmesi gerekmektedir. İmarsız ve denetimsiz yerleşme ve yapılaşmaların yol açabileceği zararların büyüklüğü, 17 Ağustos ve 12 Kasım 1999 tarihlerinde yaşanan depremlerde meydana gelen büyük boyutlardaki can ve mal kayıpları ile bir kez daha müşahade edilmiştir.

Ülkemiz topraklarının büyük bir bölümünün birinci derece deprem kuşağında yer alması, başka bir ifadeyle, aralarında nüfusu 1 milyonun üzerinde olan 11 büyük şehrimizin (ülke nüfusunun %70'inin) büyük bir deprem riski taşıması nedeniyle, daha kaliteli ve depreme dayanıklı sağlam yapı üretiminin sağlanması ile etkin, sürekli ve sürecin her aşamasında izlenebilir bir yapı denetim sisteminin oluşturulması kaçınılmaz olmuştur.

13.07.2001 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren, 4708 sayılı Yapı Denetimi Hakkında Kanun'un amacı; can ve mal güvenliğini teminen, imar planına, fen ve sağlık kurallarına, standartlara uygun kaliteli yapı yapılması için proje ve yapının denetimini sağlamaktır. Bu Kanun, yapıların denetiminin, konusunda uzman personele sahip ve kurumsallaşmış firmalar eliyle yürütülmesini öngörmektedir. Dış dünya örnekleriyle konu incelendiğinde, birtakım revize ihtiyaçları olsa da Ülkemiz için oldukça uygun ve geçmiş deneyimlerimizle karşılaştırıldığında son derece nitelikli bir düzenlemedir. Bakanlığımızın yoğun denetim ve eğitim faaliyetleri sonucu, 19 pilot ildeki yapıların özellikle taşıyıcı sistemlerini ilgilendiren imalat ve malzemeler ile yapım tekniğinde önemli oranda iyileşme sağlandığı gözlenmektedir.

Bu nedenle, 14.06.2010 tarihli ve 2010/624 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 19 pilot ilde uygulanan yapı denetimi sisteminin 01.01.2011 tarihinden itibaren tüm ülke genelinde uygulanmasına başlanmıştır. Daha etkili bir denetim mekanizmasının geliştirilmesi amacıyla mevzuat çalışmalarına ve Ulusal Yapı Denetimi Sistemi Yazılımının güçlendirilmesine devam edilecektir.

E-devlet prensipleriyle ortaya konulan Kamu Yapıları ve Ulusal Yapı Denetim Sistemi Projesinin temel amacı, denetimde etkinliğin sağlanması olup, bu projenin devreye alınması ile denetim sürecini oluşturan işlemler daha hızlı yapılmakta olup ve taraflar, sürecin her aşamasında bilgi sahibi olabilmektedir



Performans Göstergeleri		2009	2010	2011
1	Yapı denetim kuruluşlarının kontrol sayısı	1	2	2000
<b>Açıklama:</b> Yapı denetim sistemini kullanan kuruluşların sistemi doğru kullanıp kullanmadığının araştırılması, varsa hata ve eksikliklerinin belirlenmesi ve düzeltilmesi amacıyla yapılan kontrollerin belirlenen periyodik sıklığa uygun yapıp yapılmadığı gözlenecektir.				
2	Yazılımda yapılacak revizyon sayısı	0	0	2
<b>Açıklama:</b> Ulusal Yapı Denetimi Yazılımında revizyonlar yapılarak geliştirilmesi amaçlanmıştır.				
3	Düzenlenecek mevzuat sayısı	0	2	2
<b>Açıklama:</b> Yapı denetim sisteminin bütün illere yaygınlaştırılmasını sağlayacak mevzuat düzenlemelerinin yapılması, düzenlemelerin yaygınlaştırmayı sağlayıp sağlamadığının kontrol edilmesi, varsa eksikliklerinin saptanıp giderilmesi amaçlanmaktadır.				
4	Belgelendirilmiş laboratuvarların periyodik kontrol sıklığı (Denetim/yıl)	0	0	1
<b>Açıklama:</b> Yapı Denetimi kapsamındaki belgelendirilmiş laboratuvarların denetimi hedeflenilmiştir.				
5	Eğitime katılan kişi sayısı	0	2500	2500
<b>Açıklama:</b> Eğitime katılan kişi sayısı ile eğitimin yaygınlaşma durumu ölçülüp izlenmektedir.				
6	Düzenlenecek seminer sayısı	0	10	15
<b>Açıklama:</b> Yapı denetim sisteminin uygulandığı illerde, sistemin kullanıcıları olan kurum ve kuruluşlara eğitim verilmesi amaçlanmaktadır. Ayrıca sistemin kullanıcılarının kontrol edilmesi, geliştirilmesi ve eksikliklerinin saptanması verilecek seminerlerle tespit edilebilecektir. Böylece önceden planlanan seminer sayısına ulaşıp ulaşılamadığı kontrol edilmek istenmektedir.				
7	Yapı Denetimi Kanunu kapsamında hizmet veren belgelendirilmiş laboratuvar sayısı	160	25	62
<b>Açıklama:</b> Yapı malzemesi ve zemin mekaniği laboratuvar hizmetleri Yapı Denetim Sisteminin teknik altyapısını oluşturmaktadır. Bu kapsamda belgelendirilmiş laboratuvar sayısının artırılması yapı denetiminin emniyetli olarak yapıldığının, geliştirildiğinin göstergesidir.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı ( 2011) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Yapı denetim sisteminin geliştirilmesi ve yapı denetim kuruluşlarının denetimlerinin yapılması faaliyeti	2.247.300,00	3.850.000,00	6.097.300,00
<b>GENEL TOPLAM</b>		<b>2.247.300,00</b>	<b>3.850.000,00</b>	<b>6.097.300,00</b>

**PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU**

<b>İDARE ADI</b>	<b>14</b>	<b>14- BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
<b>AMAÇ</b>	<b>4</b>	<b>Tüm yapılarda standartlara uygun malzemelerin kullanımını sağlamak, yapı denetim sistemini geliştirerek etkin, izlenebilir ve sürekli hale getirmek.</b>
<b>HEDEF</b>	<b>14</b>	<b>2014 yılı sonuna kadar piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olmaları temin edilecektir.</b>
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>13</b>	<b>Piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olmalarının sağlanması yönünde çalışmalar yapılacaktır</b>

Bakanlığımız liderliğinde sektör ile ilgili tüm tarafların kurucu olarak yer aldığı “Yapı Araştırma Derneği” kurulmuştur. Dernek bünyesinde dernek tüzel kişilerinin ve YAD’ ın da temsil edildiği bir Onay Kuruluşu olarak “İnşaat Teknik ve Bilimsel Araştırma Kurulu İktisadi İşletmesi” İTBAK 28.04.2008 tarihinde kurulmuştur. İTBAK ulusal teknik onay kuruluşu başvurusunu gerçekleştirmiş ve Avrupa teknik onay kuruluşu olmak için çalışmalarını sürdürmektedir. Sonuç olarak, Bakanlığımız Yapı Malzemeleri konusunda üzerine düşen görevi belirlenen takvim sürecinde yerine getirmiş olup, aday ülke statüsünde bulunan ülkemiz, yapı malzemelerine ilişkin uygulamaları ile AB üyesi ülkelerin bir kısmının da önüne geçmiştir. AB Mevzuatının uyumlaştırılması için gerekli olan on bir adet tebliğ yayımlanarak yapı malzemeleri konusunda mevzuat uyumu tamamlanmıştır.

Bakanlığımız tarafından yayımlanan ve 01.01.2007 tarihinde zorunlu uygulamaya giren Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamındaki ürünlerden hakkında bir uyumlaştırılmış (harmonize) standart bulunan yapı malzemeleri, piyasaya güvenli olduklarının beyanı olan CE işaretlemesi ile arz edilmektedir.

Güvenli yapıların güvenli yapı malzemelerinden yapılabileceği ilkesi çerçevesinde AB mevzuatları doğrultusunda imalatçıların piyasaya güvenli ürün sürmelerinin sağlanması amaçlanmaktadır. Resen ve şikâyet mekanizmaları çerçevesinde yapılan piyasa gözetimi ve denetimi faaliyetleri sayesinde, piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olduklarının istatistiğinin çıkarılması hedeflenmektedir.

Ürün piyasaya arz edilmeden önce ilgili teknik şartnamesine (standardına) göre eğer gerekli ise üreticiler Onaylanmış Kuruluşun desteğini almak zorundadırlar. Ülke ekonomisi için büyük önem arz eden yerleşik Onaylanmış Kuruluşlarımızın sayısının ve kapasitelerinin artırılmasını sağlamak Bakanlığımızın öncelikli hedeflerindedir. Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamındaki ürünlerin, Avrupa Birliğine paralel olarak teknik şartnamelerinin hazırlanması ve bu sayede piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin disiplin altına alınması hedeflenmektedir.

Güvenli yapıların güvenli yapı malzemelerinden yapılabileceği ilkesi çerçevesinde AB mevzuatları doğrultusunda imalatçıların piyasaya güvenli ürün sürmelerinin sağlanması amaçlanmaktadır. Resen ve şikâyet mekanizmaları çerçevesinde yapılan veya yapılacak piyasa gözetimi ve denetimi faaliyetleri sayesinde, yapı malzemeleri olarak dolaşımdaki ürünlerin güvenli olmaları temin edilecektir.

Yapı Malzemeleri Yönetmeliği ürünlere CE işaretinin iliştilmesini öngörmesine rağmen, bu şart ancak ürün hakkında bir uyumlaştırılmış teknik şartname (Uyumlaştırılmış Standart veya Avrupa Teknik Onayı) olmasına bağlıdır. CE kapsamı dışındaki ürünlerin piyasaya arz koşulları ve CE işareti taşıyan taşımaların tüm ürünlerin yapıda kullanım koşulları 26.06.2009 tarih ve 27270 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan ve 01.07.2010 itibarıyla mecburi uygulamaya giren “Yapı Malzemelerinin Tâbi Olacağı Kriterler Hakkında Yönetmelik” ile belirlenmiştir. Yönetmelik kapsamında ulusal standartlara tabi ürünlere “G işareti” iliştilerecek ve hakkında bir standart bulunmayan malzemeler, yenilikçi ürünler,





takım malzeme olan ürünler ve prototip malzemeler ulusal teknik onay almak ve buna istinaden G işareti iliştilirmek suretiyle piyasaya arz edilebilecektir. Ayrıca yapı malzemelerinin içerisinde kullanıldıkları yapı işlerinin tabi oldukları temel gerekler bakımından beyan edilmesi gerekli olan ürün karakteristiklerinin standartlarca karşılanmaması halinde malzeme, eksik karakteristik/karakteristikler için ulusal teknik onaya tabi olacaktır. Böylece yapı malzemeleri mevzuatına ilişkin alanda sadece CE işaretine tabi malzemelerin güvenli olarak piyasaya arzı sağlanmakla kalmayacak, tüm yapı malzemelerinin güvenli olarak piyasaya arz edilmesi ve yapı işlerinde de güvenli olarak kullanılması hedeflenmektedir. Yapı Malzemeleri Yönetmeliği ve Yapı Malzemelerinin Tâbi Olacağı Kriterler Hakkında Yönetmelik kapsamında 2011 yılı itibarıyla yapı malzemelerini düzenleyen teknik şartnamelerin (Uyumlaştırılmış Standart, Avrupa Teknik Onayı ve Ulusal Teknik Onay) sayısal olarak artırılması hedeflenmektedir.

80 ilde başta beton ve beton demir çeliği olmak üzere yapı malzemeleri laboratuvarları kurulmuştur. Ayrıca Genel Müdürlüğümüz bünyesinde ihtisas ve laboratuvarı olarak görev yapabilecek Yapı Malzemeleri Laboratuvarı bulunmaktadır. 2011 yılında Merkez ve İl Müdürlükleri laboratuvarlarının deney kabiliyetini artırılması ve cihazların yenilenmesi hedeflenmektedir.



Performans Göstergeleri		2009	2010	2011
1	Denetim sayısı	1131	1527	1600
<b>Açıklama:</b> Piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olup olmadıklarının tespiti için yapılacak denetim sayısının denetlenmesi amaçlanmıştır.				
2	Piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olduklarının istatistiksel oranı	71	77	80
<b>Açıklama:</b> Kontrol edilen yapı malzemelerinin güvenlilik oranlarının istatistiksel olarak belirlenerek denetim sürecinin başarısının izlenmesi amaçlanmıştır. Piyasada yapılan denetimlerde alınarak deney, test ve analize tabi tutulan ürünlerin sayısının, uygun ve güvenli çıkan ürünlerin toplam sayısına oranının yüzde olarak belirlenmesidir.				
3	Onaylanmış kuruluşların ve uygunluk değerlendirme kuruluşlarının görevlendirme kapsamındaki teknik şartname sayısı	91	52	77
<b>Açıklama:</b> Malzemelerin güvenli olma oranının yükseltilmesi için onaylanmış kuruluşların görevlendirme kapsamındaki teknik şartname sayısında yapılacak artışın tespit edilmesi amaçlanmaktadır.				
4	Yapı malzemelerini düzenleyen teknik şartname sayısı	362	38	50
<b>Açıklama:</b> Malzemelerin güvenli olma oranının yükseltilmesi için yapı malzemelerini düzenleyen teknik şartname sayısında yapılacak artışın tespit edilmesi amaçlanmaktadır.				
5	Kurulan ihtisas laboratuvarının güçlendirilerek deney çeşitliliği kapasitesinin sayısal olarak artırılması	0	0	30
<b>Açıklama:</b> Kurulan Hakem ve İhtisas Laboratuvarının güçlendirilerek deney kapasitesinin sayısal olarak artırılması amaçlanmaktadır.				
6	Güçlendirilen Laboratuvar Sayısı	0	0	30
<b>Açıklama:</b> 80 ilde (Bayındırlık ve İskân İl Müdürlükleri) kurulan laboratuvarlarımızın kapasitelerinin güçlendirilmesi için cihaz ve donanım alımları gerçekleştirilecektir.				
Faaliyetler	Kaynak İhtiyacı ( 2011) (TL)			
	Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam	
1	Yapı malzemeleri piyasa gözetim ve denetim faaliyeti	8.521.350,00		8.521.350,00
<b>GENEL TOPLAM</b>		<b>8.521.350,00</b>		<b>8.521.350,00</b>

## PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

<b>İDARE ADI</b>	<b>14</b>	<b>BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
<b>AMAÇ</b>	<b>5</b>	Yapım uygulamalarıyla ilgili olarak teknik şartları oluşturmak, verilen kararlar ile sözleşme uygulamalarından doğan anlaşmazlıkların çözümüne katkıda bulunmak.
<b>HEDEF</b>	<b>16</b>	Genel Teknik Şartnameler gelişen teknolojiye uygun olarak revize edilecek, gerektiğinde yenileri düzenlenecek ve yapım uygulamalarıyla ilgili rayiç ve birim fiyatlar, bunlara ait tarif ve analizler ile tebliğler yayımlanacaktır.
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>14</b>	İnşaat rayiç, birim fiyat, tarif ve analizler ile genel teknik şartnameler gelişen teknolojiye uygun olarak revize edilecek, gerektiğinde yenileri düzenlenecek; yapım uygulamalarıyla ilgili tebliğler güncelleştirilecek ve yayımlanacaktır.

Yapım işlerinde; saydamlık, rekabet, eşit muamele, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanması ve kaynakların verimli kullanılmasının sağlanması esas olmaktadır. Bu esasların belirlenebilmesi ve yapım sözleşmelerinde değerlendirilmesi ihtiyacına yönelik olarak;

-Mevcut birim fiyat tarif ve analizleri ile inşaat, makine ve elektrik Genel Teknik Şartnamelerinin gelişen teknolojiye uygun olarak revize edilmesi ve uygulamaya konulması,

-Yeni teknolojinin uygulanmasına imkan verecek şekilde imalat iş kalemi veya iş gurubu için yeni analiz ve tariflerin yapılması,

-İşçilik, makine ve malzeme rayiçlerinin belirlenmesi,

-İnşaat, makine ve elektrik tesisatı birim fiyatlarını, günün değişen teknolojilerini de gözeterek piyasa şartlarını yansıtmak suretiyle bir kısmını revize, bir kısmını da yeniden tanzim ederek, sektörde iş yapan kişi, kurum ve kuruluşların hizmetine sunulması,

-Yapım uygulamalarında kullanılan yapı birim maliyetleri, müteahhitlik ve iş bitirme belgelerinin değerlendirme katsayıları ile proje ve kontrollük işlerinde uygulanacak artış oranları ile ilgili tebliğlerin hazırlanarak yayımlanması hedeflenmiştir.

Yapılacak bu çalışmalarla; sektörde uygulama birlikteliği sağlanacak, ihalelerdeki hazırlık süreci kısaltılacak, ihale değerlendirme sürecinde ortak terminoloji, ortak tarif ve ortak teknik kriterler kullanılacak ve böylece uygulamalar daha adil ve sağlıklı yapılacaktır.



Performans Göstergeleri		2009	2010	2011
1	Güncellenmiş rayiç ve birim fiyatlar ile tarif ve analizlerin yayınlanma gün sayısı	120	60	90
<b>Açıklama:</b> Bu faaliyet kapsamında, gelişen teknolojiler değerlendirilerek; -Yapım maliyetlerinin hesabına esas olacak iş kalemi veya iş gurubuna ait fiyat tariflerinin yapılması, -İnşaat analizlerinin, güncellenmesi ve/veya yenilenmesi, -İnşaat rayiçlerinin piyasa şartlarını yansıtabilecek şekilde tespiti, -Belirlenen analizler ve inşaat rayiçleri yardımıyla inşaat birim fiyatlarının tespiti, -Piyasa şartlarına göre elektrik ve makine tesisatı işlerine ait birim fiyatların tespiti, yılın ilk 90 gününde yapılarak, sektörün kullanımına sunulacaktır.				
2	Genel teknik şartnamelerde yenilenen ve/veya revize edilen bölüm sayısı	0	3	3
<b>Açıklama:</b> İnşaat, Makine ve Elektrik Tesisat işlerine ait Genel Teknik Şartnamelerin, değişen koşullara bağlı olarak gerek görülmesi halinde yenilenmesi ve/veya revizyonunun yapılması ve yayınlanması faaliyetinin gerçekleştirilmesi için; -Ülkemizde ve dünyada kabul görmüş imalat tekniklerinin ve uygulanan standartların takibi, -Değişen ulusal ve uluslararası standartlar esas alınarak iş guruplarına göre malzeme standardının, uygulama tekniğinin ve imalat kurallarının tespiti ile yenilenen ve/veya revize edilen Genel Teknik Şartnamelerin 3 bölümü yıl içerisinde yayımlanarak sektörün kullanımına sunulacaktır.				
3	Güncelleştirilerek yürürlüğe konulacak yapım uygulamaları ile ilgili tebliğ sayısı	3	3	3
<b>Açıklama:</b> Yapım uygulamaları ile ilgili olarak güncelleştirilerek yayımlanan ve yürürlüğe konulan tebliğlerin; -Sektörde iş yapan kişi, kurum ve kuruluşların bu konularla ilgili yapacakları iş ve işlemlerin güncellenmesinde, -Yapılacak hak ediş ödemeleri ile ilgili fiyat farkı hesaplarında, -Proje yapım işleri ile ilgili yaklaşık maliyet hesaplarında, -Kamu kuruluşlarının yaptıkları bazı maliyet tespitlerinde, kullanılmakta olan yapım uygulamaları ile ilgili 3 adet tebliğ güncellenerek, sektörün kullanımına sunulacaktır.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı ( 2011) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Genel Teknik Şartnamelerin revize edilmesi, gerektiğinde yenilerinin düzenlenmesi ve yapım uygulamalarıyla ilgili rayiç ve birim fiyatlar, bunlara ait tarif ve analizler ile tebliğlerin yayımlanması faaliyeti	566.250,00		566.250,00
<b>GENEL TOPLAM</b>		566.250,00		566.250,00

## PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	5	Yapım uygulamalarıyla ilgili olarak teknik şartları oluşturmak, verilen kararlar ile sözleşme uygulamalarından doğan anlaşmazlıkların çözümüne katkıda bulunmak.
HEDEF	17	Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, makine ve elektrik tesisatı işleri ile ilgili birimimize intikal eden anlaşmazlıkların çözümüne katkıda bulunmak üzere kararlar oluşturulacaktır.
PERFORMANS HEDEFİ	15	Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, tesisat işleri ile ilgili Bakanlığımıza intikal eden anlaşmazlıklar çözüm odaklı değerlendirilecektir.

Mühendislik, mimarlık ve müteahhitlik konuları ve yapım sözleşmelerinin uygulamalarından doğan anlaşmazlıklar;

-Zaman kayıplarına,

-Maliyet artışlarına,

-Güvensizliğin oluşmasına,

-Verimlilik kaybına, kaynak israfına ve beklenen faydaların sağlanamamasına,

sebeplenebilmektedir.

Bakanlığımıza kuruluş kanunu ile verilen; her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, makine ve elektrik tesisatı işleri ile ilgili anlaşmazlıkların teknik kurul marifetiyle inceleyerek karara bağlamak görevi bulunmaktadır. Bu kapsamda; Bakanlığımıza intikal eden, sözleşme eklerindeki mevcut projeler ve etüt raporları ile inşaatta kullanılan malzemelerin nitelikleri, uygulama şartları ve bunların fiyatlandırılmasındaki farklı yorumlamalar nedeniyle ortaya çıkan anlaşmazlıkların çözümlenmesine katkı sağlanılmaktadır.

Bu anlaşmazlıkların yargı yolu ile çözümünün uzun bir süreyi alması yatırımların önemli ölçüde gecikmesine ve kaynak israfına neden olmaktadır. Başkanlığımızca bu tip anlaşmazlıkların, gerekli dokümanın idaresince sağlanması halinde yaklaşık 60 gün içerisinde çözümlenmesi amaçlanmaktadır. Ayrıca, bu konularla ilgili alınacak kurul kararları internet ortamında yayınlanarak uygulayıcıların bilgisine sunulacaktır. Böylece muhtemel benzer anlaşmazlıkların çözümüne katkı sağlayarak çözüm süreci kısaltılacak ve dolayısıyla, zaman içinde anlaşmazlık konuları azalacaktır.



Performans Göstergeleri		2009	2010	2011
1	Anlaşmazlıklarla ilgili başvuruların sonuçlandırılma oranı (%)	80	94	80
<b>Açıklama:</b> Yüksek Fen Kurulu Başkanlığınca incelemeye alınan hususlar, ihale ve sözleşme kanunu uygulamalarından kaynaklanan anlaşmazlık konuları başta olmak üzere, mevzuatla ilgili farklı yorumlar ile sözleşme hükümlerinin farklı değerlendirilmesi, yeni fiyat tespiti, proje değişiklikleri, iş artışları vb. konulardan oluşmaktadır. Bu konularda çözüme yönelik verilecek kararlarla hizmetlerin hızlandırılması ve sektörde üretkenlik sağlanması ile kaynakların verimli kullanılmasına önemli katkı sağlanmış olacaktır. Yapım sözleşmelerinin uygulamalarından kaynaklanan anlaşmazlıklarla ilgili başvuruların % 80'i sonuçlandırılacaktır.				
2	Anlaşmazlıklara ilişkin hususların ortalama cevaplandırılma süresi (gün)	70	24	60
<b>Açıklama:</b> Mühendislik, mimarlık ve müteahhitlik konuları ve yapım sözleşmelerinin uygulamalarından doğan anlaşmazlıkların yargı yolu ile çözümünün uzun bir süreyi alması yatırımların önemli ölçüde gecikmesine ve kaynak israfına neden olmaktadır. Başkanlığımızca bu tip anlaşmazlıkların, gerekli dokümanın idaresince sağlanması halinde, bu konularla ilgili alınacak kurul kararları internet ortamında yayınlanarak uygulayıcıların bilgisine sunulacaktır. Böylece muhtemel benzer anlaşmazlıkların çözümüne katkı sağlayarak çözüm süreci kısaltılacak ve dolayısıyla, zaman içinde anlaşmazlık konuları azalacaktır. Başvurular ortalama 60 gün içerisinde sonuçlandırılacaktır.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı ( 2011) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Anlaşmazlıklarla ilgili başvuruların sonuçlandırılma ve cevaplandırılma faaliyeti	1.321.250,00		1.321.250,00
<b>GENEL TOPLAM</b>		<b>1.321.250,00</b>		<b>1.321.250,00</b>



## PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
AMAÇ	7	İskân Kanununda belirlenen uygulamalarla bozulan sosyal hayatın ve fiziki çevrenin en kısa zamanda yeniden tesis edilmesini sağlamak.
HEDEF	26	5543 Sayılı İskân Kanunu kapsamında hedef kitlelerin sosyal, ekonomik ve kültürel durumları da göz önünde bulundurularak iskân talepleri karşılanacaktır
PERFORMANS HEDEFİ	16	5543 Sayılı İskân Kanunu kapsamında hedef kitlelerin sosyal, ekonomik ve kültürel durumları da göz önünde bulundurularak iskân talepleri karşılanacaktır.

5543 Sayılı İskân Kanunu kapsamında Bakanlığımızca; kamu kurum ve kuruluşlarınca yapılacak baraj, baraj mücavir alanı, koruma alanı, havaalanı, karayolu, demiryolu, fabrika, ekonomi ve savunma ile ilgili tesislerin inşası, maden ocağı, tarih ve tabiat kıymetlerinin korunması amacıyla taşınmazlarının kamulaştırılması sonucu, yerleşim yerini terk etmek zorunda kalanların veya geçim imkânlarını kaybedenlerin, yerleşik tarımsal etkinlikler dışında kalmış, sürekli bir konuta bağlı olmadan, geçimlerini göçer hayvancılıkla sağlayan göçebe ailelerin, Türk soyundan ve Türk kültürüne bağlı olup çıkarılacak özel kanunlarla Ülkemize kabul edilecek göçmenlerin, talepleri doğrultusunda tarımsal veya şehrsel olarak iskânı hedeflenmektedir.

Yine aynı kanun kapsamında köysel alanda fiziksel yerleşimin düzenlenmesi amacıyla çeşitli illerde K.E.Y.Y. metodu ile kredi kullanılarak İskân sağlama hedeflenmiştir. Tarımsal iskânı talep eden ailelere konut ve tarım arazisi verilecek olup, ayrıca istekleri halinde tarımsal faaliyetleri işletme ve donatım kredileri ile desteklenecektir. Şehrsel iskân talebinde bulunan ailelere ise konut verilecektir.

Bu bağlamda 8 adet baraj yapımı nedeniyle yerleri kamulaştırılan hak sahibi ailelerin devlet eliyle iskânı projeleri (Birecik Barajı/Gaziantep-Merkez-56 Şehrsel, Yamula Barajı/Kayseri-Erkilet-18 Şehrsel, Atatürk Barajı /Adıyaman-Merkez-231 Tarımsal, Tahtalı Barajı/İzmir-Menderes 120, Periözlüce Barajı /Elazığ-Merkez-42 Tarımsal olarak iskânı, Alparslan I Barajı/ Muş-286 aile Şehrsel, Ilusu Barajı /Batman-Hasankeyf 1000 Şehrsel, Yusufeli Barajı /Artvin-Yusufeli 1000) 7 adet göçebe grubu olan Kerim Güzel G.G./Hatay-Hassa-152 Tarımsal, Mustafa Topakgöz/Hatay-Kırıkhan -176 Tarımsal, Musagöğebakan/Hatay-Hassa -90 Tarımsal, Tekeli-Yörük Göçebeleri /K.Maraş-Türkoğlu 34 aile Tarımsal, Topraktutan /Hatay-Hassa-131 Tarımsal, Hüseyin Vural /Hatay-Kırıkhan-380 Tarımsal, Mala mirzan /Siirt-Merkez-116 Şehrsel iskânı ve Köysel alanda fiziksel yerleşimin düzenlenmesi projesi ile çeşitli illerde konutların yaptırılması ve ailelere işletme-donatım kredisi tahsis edilmesi için finansal kaynağa ihtiyaç duyulmaktadır.



Performans Göstergeleri		2009	2010	2011
1	Devlet eli ile iskânda yapılacak konut sayısı	56	475	279
<b>Açıklama:</b> 2011 yılında Devlet eliyle iskân kapsamında yerleri kamulaştırılan hak sahibi ailelere konutların teslim edilmesi hedeflenmiştir.				
2	Karşılıksız kira yardımı yapılacak aile sayısı	273	844	600
<b>Açıklama:</b> Yerleri kamulaştırılan hak sahibi ailelerden (başvuran ve şartları uygun bulunanlardan), devlet eliyle yapılacak tarımsal veya şehirsal konutlarda, kesin iskân edilinceye kadar karşılıksız kira yardımı verilmesi hedeflenmiştir.				
3	Kredi verilecek aile sayısı	0	0	50
<b>Açıklama:</b> Yerleri kamulaştırılanlardan devlet eliyle tarımsal iskâna tabi olan hak sahibi ailelere ekonomik kalkınması için işletme ve donatım kredisi kullanılması hedeflenmektedir.				
4	Kendi evini yapana yardım metodu ile yapılacak konut sayısı	65	489	529
<b>Açıklama:</b> Köysel alanda iç iskânın düzenlemesi kapsamında hak sahibi olan ailelerin K.E.Y.Y.(Kendi Evine Yapana Yardım Metodu ) ile kredi kullanılarak konut yapımı hedeflenmiştir.				
Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı ( 2011) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	İskân Kanunu Uygulama Faaliyeti	67.636.500,00		67.636.500,00
<b>GENEL TOPLAM</b>		67.636.500,00		67.636.500,00





## PERFORMANS HEDEFİ TABLOSU

<b>İDARE ADI</b>	<b>14</b>	<b>BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
<b>AMAÇ</b>	<b>8</b>	<b>Kurumsal gelişimi sağlayarak paydaşlarımıza hızlı ve kaliteli hizmet sunmak.</b>
<b>HEDEF</b>	<b>27</b>	<b>Bakanlığın kurumsal yapısını iyileştirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecektir</b>
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>17</b>	<b>Bakanlığın kurumsal yapısını iyileştirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecektir.</b>

İl Müdürlüklerimiz ile Bakanlığımız Merkez Teşkilatının, Bakanlık geniş alan ağına dahil edilerek, taşra dahil tüm personelin Bakanlık kullanıcısı haline getirilmesi ile her türlü uygulamaya intranet dahilinde güvenli olarak erişimlerinin sağlanması, Bakanlık ağına dahil edilecek İl Müdürlüklerimizin kendi içlerinde kullandıkları ağ alt yapılarının güçlendirilerek, Bakanlık merkez teşkilatı ile etkileşimli kullanacakları başta evrak yönetim sistemi olmak üzere ilgili otomasyon sistemlerinin kurulması, özellikle taşra teşkilatı ile birlikte yürüttüğü iş ve işlemlerin elektronik ortamdan yapılabilmesi amacıyla gerek merkezden, gerekse taşradan tetiklenerek başlatılan işlemlerin süreçler dahilinde izlenerek güvenli bir elektronik ortamdan yapılması,

Bakanlığımız merkez teşkilatı içerisinde Bakanlık ağ yapısında bulunan kullanıcıların, donanım veya yazılım ile ilgili her türlü soru, şikayet ve destek taleplerinin en kısa sürede ve en yüksek çözme oranı ile karşılanması gerekmektedir. Bu kapsam da merkezde yürütülen bu yapının tüm İl Müdürlüklerimiz için kullandırılması,

Bilgi Güvenliği Yönetim Sistemi (BGYS) kurulması ve kurumumuzda ortak bir bilgi güvenliği anlayışı oluşturmak amacıyla kurumsal Bilgi Güvenliği Politikası oluşturulmuş, çalışanların bilgi güvenliğine dair duyarlılığını arttırmayı hedefleyen programlar gerçekleştirilmiştir; teknik ve yönetsel tavsiyeler içeren ISO 27001 standardının uygulamaya dönüştürülmesi içinse e-posta kullanımı, internet kullanımı, ağ yönetimi ve işletimi vb gibi prosedürlerin merkezde denetimlerinin artırılması, taşra da ise yaygınlaştırılması,

Devreye alınan tüm Bakanlık portalına başta yapı kooperatifleri ve müteahhitlik bilgi sistemleri olmak üzere daha fazla özellik ve uygulama eklenmesine devam edilmesi,

Donanımsal alt ve üst yapı açısından Bakanlığımızın 3 yerleşkesinde yer alan tüm bilgisayar ve yan donanımların çalışır halde tutulması, sistem üzerinde koşturulan yazılımların çalışırılığının devam ettirilmesi ile tüm bu varlıklar kapsamında gelen her türlü soru, şikayet ve destek taleplerinin en kısa sürede ve en yüksek çözme oranı ile karşılanması hedeflenmektedir.

Bakanlık personelinin yetiştirilmesi, bilgi ve becerilerinin artması ve kurumsal kapasitenin ve insan kaynağı gücünün gelişmesine katkı sağlamak amacı ile hizmetiçi eğitim faaliyetleri yürütülecektir Bakanlığın eğitim politikası çerçevesinde merkez ve taşra teşkilatının ihtiyaçları doğrultusunda eğitim programları düzenleyerek, diğer kurum ve kuruluşlarca yurtiçi ve yurtdışında düzenlenen seminer, kurs



vb. eğitim programlarına personelin katılımlarının sağlanması yolu ile merkez ve taşra teşkilatı çalışanlarının bilgi ve becerilerinin artırılması sağlanacaktır.

Bakanlığımız, hizmetlerini farklı hizmet binalarında yürütmektedir. Bunlardan Necatibey Caddesindeki hizmet binası hasarlı olup; burada çalışmaya devam etmek tehlike arz etmektedir. Bu sorunun çözümü için ilk etapta, çalışanların çoğunluğunu oluşturan Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü ile Yüksek Fen Kurulu Söğütözünde kiralanmış diğer bir hizmet binasına taşınmıştır. Eski binada hizmet vermeye devam eden Teftiş Kurulu Başkanlığı ise 2011 yılı içerisinde Bakanlık merkez binasına taşınacaktır.

Farklı farklı binalarda faaliyet gösteriyor olmanın hizmetleri aksattığı ortadadır. Aksamaların neden olduğu problemleri toplu olarak çözmek için Bakanlık hizmet birimlerinin hepsini bir araya getirme zorunluluğu oluşmuştur. Bu nedenle Eskişehir yolu Lodumlu mevkiinde yeni bir Bakanlık Hizmet Binası inşaatı başlatılmıştır.

Bakanlık merkez binası inşaatı sürdürülürken il müdürlüklerimizdeki çalışmalar da devam etmektedir. Destek faaliyeti kapsamında 2011 yılı içerisinde 22 İl Müdürlüğü hizmet binasının ve 23 İl Müdürlüğüne ait lojmanların bakım ve onarımları gerçekleştirilecektir. Ayrıca 2010 yılında ihaleleri yapılan Muğla, Tekirdağ ve Bolu İl Müdürlüklerimizin hizmet binalarının inşaatlarının yapımına 2011 yılında da devam edilecektir. Yalova İl Müdürlüğü hizmet binasının ihale işlemleri tamamlanacaktır.

2010 yılı içinde mülga Afet İşleri Genel Müdürlüğümüze ait olup İl Müdürlüklerine tahsis edilen 31 adet taşıt, 5902 sayılı Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunu'nun geçici 1'inci maddesi gereğince Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlıklarına devredilmiştir. İl Özel İdarelerince İl Müdürlüklerimize geçici olarak tahsis edilen 75 adet taşıtın iadeleri talep edilmiş ve ekonomik ömrünü dolduran 44 adet taşıt hurdaya ayrılmıştır. Bu nedenlerle İl Müdürlüklerimizin hizmetlerinde kullanılmak üzere Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığınca kabul edilen proje kapsamında 20 adet binek otomobil, 6 adet minibüs, 1 adet midibüs, 14 adet pick-up olmak üzere toplam 41 adet taşıt alınması planlanmaktadır.

Bakım ve onarımların yanı sıra Bakanlığımız İl Müdürlüklerinin çağdaş bir ortamda kaliteli hizmet sunabilmeleri için gerekli olan fiziksel donanımın sağlanması planlanmaktadır.

Destek faaliyeti içinde ayrıca Teftiş Kurulu Başkanlığı'nın arşivinde bulunan belgelerin sayısallaştırılarak dijital ortama aktarılması, dosya ve doküman arşivleme sistemi kurulmasına yönelik bir proje de yer almaktadır. Teftiş Kurulu Başkanlığı'nın denetim faaliyetleri, Bakanlığın merkez ve taşra faaliyeti ile bağlı ve ilgili kuruluşların tüm işlem ve faaliyetlerinin denetlenmesini kapsamaktadır. Bu proje kapsamında web tabanlı dosya ve doküman arşivleme sistemi oluşturulması için gerekli alt yapının kurulması amaçlanmaktadır.



Performans Göstergeleri		2009	2010	2011
1	Bakanlık portalında kullanıma açılan uygulama sayısı	0	7	2
<b>Açıklama:</b> Bakanlık portalı tüm bakanlık personelinin faydalanması amacı ile bakanlık iş süreçlerinin otomasyonu için yazılmış programların ve diğer belge ve bilgilerin yer alacağı bir yapıda olacaktır. Ve her yıl en az bir iş sürecinin otomasyona geçirilerek daha kaliteli ve etkin hizmet verilmesi hedeflenmektedir.				
2	Gelen problemleri çözme oranı (%)	0	98	98
<b>Açıklama:</b> Donanımsal alt ve üst yapı açısından Bakanlığımızın 2 yerleşkesinde yer alan tüm bilgisayar ve yan donanımların çalışır halde tutulması, sistem üzerinde koşturulan yazılımların çalışırılığının devam ettirilmesi ile tüm bu varlıklar kapsamında gelen her türlü soru, şikâyet ve destek taleplerinin en kısa sürede ve en yüksek çözme oranı ile karşılanması gerekmektedir.				
3	Ağ alt yapısı iyileştirilecek İl Müdürlüğü Sayısı	0	0	81
<b>Açıklama:</b> Bakanlık ağına dahil edilecek İl Müdürlüklerimizin kendi içlerinde kullandıkları ağ alt yapılarının güçlendirilerek, Bakanlık merkez teşkilatı ile etkileşimli kullanacakları otomasyon sistemlerinin, İl Müdürlüğünde bulunan son kullanıcıya kadar sağlıklı bir şekilde gitmesi hedeflenmektedir.				
4	Yardım masası uygulamasına destek verecek İl Müdürlüğü Sayısı	0	0	81
<b>Açıklama:</b> Bakanlığımız merkez teşkilatı içerisinde Bakanlık ağ yapısında bulunan kullanıcıların, donanım veya yazılım ile ilgili her türlü soru, şikâyet ve destek taleplerinin en kısa sürede ve en yüksek çözme oranı ile karşılanması gerekmektedir. Bu kapsam da merkezde yürütülen bu yapının tüm İl Müdürlüklerimiz için kullanılması hedeflenmektedir.				
5	Devreye alınacak bilgi güvenliği ve işletim prosedür dokümanları sayısı	0	1	3
<b>Açıklama:</b> Bilgi Güvenliği Yönetim Sistemi (BGYS) kurulması ve kurumumuzda ortak bir bilgi güvenliği anlayışı oluşturmak amacıyla kurumsal Bilgi Güvenliği Politikası oluşturulmuş, çalışanların bilgi güvenliğine dair duyarlılığını arttırmayı hedefleyen programlar gerçekleştirilmiştir; teknik ve yönetsel tavsiyeler içeren ISO 27001 standardının uygulamaya dönüştürülmesi içinse e-posta kullanımı ,internet kullanımı,ağ yönetimi ve işletimi vb gibi prosedürlerin devreye alınması hedeflenmektedir.				
6	Sayısal ortama aktarılacak iş süreçleri sayısı	0	1	2
<b>Açıklama:</b> Bakanlığımız görevleri kapsamında özellikle taşra teşkilatı ile birlikte yürüttüğü iş ve işlemlerin elektronik ortamdan yapılabilmesi amacıyla gerek merkezden, gerekse taşradan tetiklenerek başlatılan işlemlerin bir süreç izlenerek güvelli bir elektronik ortamdan yapılması hedeflenmektedir.				
7	Bakanlık ağına dâhil edilecek İl Müdürlüğü Sayısı	0	24	57
<b>Açıklama:</b> İl Müdürlüklerimiz ile Bakanlığımız Merkez Teşkilatının, merkezi Bakanlık ağına dahil edilerek, hali hazırda kullanılmakta olan ve ileride olabilecek otomasyon projelerinin daha güvenli bir yapıda gerçekleştirilebilmesi amacıyla hedeflenmektedir.				
8	Bakanlık Evrak Yönetim ve İş Süreçleri Sistemini Kullanacak Birim Sayısı	0	7	83
<b>Açıklama:</b> : Bakanlığımızın tüm birimlerinin tek bir uygulama üzerinden evrak akışlarının ve yönetimlerinin yapılması ile iş süreçlerinin sayısal ortama aktarılarak bu sisteme entegre edilmesi amaçlanmıştır. Aralık 2010 itibari ile 6 adet merkezi birim ile 1 il müdürlüğünde kullanıma geçilecektir.				



2011 yılında ise 3 merkezi birimin de katılımı ile tüm merkezi birimler sisteme dahil olmuş olacak, en az 2 yıl içinde kademeli olarak tüm illerin sisteme dahil edilmesi de tamamlanmış olacaktır.

9	Hizmet içi eğitim sayısı	20	22	25
---	--------------------------	----	----	----

**Açıklama:** Ülkemizde son yıllarda idari işleyişi düzenleyen mevzuatlarda yapılan değişikliklerin uygulanmasının sağlanması, en son yeniliklerin ve teknolojik gelişmelerin takibi açısından bu konularda faaliyet gösteren kişi ve kuruluşlarla işbirliği yapılarak Bakanlık personeli için talep edilen konu başlıklarında eğitim faaliyetleri düzenlenerek, personelin hizmet içi eğitimi sağlanmaktadır. Bakanlık personelinin kendini geliştirmesi, teknik ve idari kapasitenin güçlendirilmesi için, çeşitli konularda faaliyet gösteren eğitim kuruluşları ile işbirliği yapılarak personelin farklı alanlarda eğitim, seminer ve kurslara katılımı sağlanmaktadır. 2011 yılında bu kapsamda 25 eğitim gerçekleştirilecektir.

10	Eğitime katılan kurum personeli sayısı	3200	3500	4000
----	--	------	------	------

**Açıklama:** Bakanlık personelinin yetiştirilmesi, bilgi ve becerilerinin artması ve kurumsal kapasitenin ve insan kaynağı gücünün gelişmesine katkı sağlamak amacı ile hizmet içi eğitim faaliyetleri yürütülecek, diğer kurum ve kuruluşlarca yurtiçi ve yurtdışında düzenlenen seminer, kurs vb. eğitim programlarına personelin katılımlarının sağlanacaktır. 2011 yılında 4000 personelin eğitimlerden yararlanması sağlanacaktır.

Faaliyetler		Kaynak İhtiyacı ( 2011) (TL)		
		Bütçe	Bütçe Dışı	Toplam
1	Bilgi işlem faaliyeti	7.543.333,00	300.000,00	7.843.333,00
2	Destek faaliyeti	21.020.000,00		21.020.000,00
<b>GENEL TOPLAM</b>		<b>28.563.333,00</b>	<b>300.000,00</b>	<b>28.863.333,00</b>

## PERFORMANS HEDEFİ AÇIKLAMALARI

**PH 1.** Kıyı ve etkileşim alanlarına yönelik stratejiler belirlenecek, eylem planı hazırlanacak ve Kentsel Gelişme Strateji (KENTGES) belgesi izleme ve uygulama çalışmaları yürütülecektir.

**a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi:**

Mekânsal Planlama sisteminin bütüncül bakışla ele alınması ve ulusal düzeyde mekânsal stratejilerin netleştirilmesi önem taşımaktadır. Planlama sisteminin en üst düzeyde ilke ve esaslarının ortaya konulması, kentsel gelişme, kıyı alan ve etkileşim bölgeleri bazında hedef ve stratejilerin hazırlanması Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın önemli hedefleri arasındadır.

2007 yılının Nisan ayında yayımlanan, Türkiye'nin Avrupa Birliği (AB) Mevzuatına Uyum Programı'nın Bölgesel Politika ve Yapısal Araçların Koordinasyonu tarama başlığı altında 2010–2013 dönemini kapsayan ikincil düzenlemelerde “Sürdürülebilir Kentsel Gelişme için Bütünleştirilmiş Kentsel Gelişme Strateji Dokümanının Hazırlanması” tedbiri önerilmektedir. Bu tedbir kapsamında, Bakanlığımız ve Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığı'nın (DPT) yürütücülüğü ve koordinatörlüğünde, ilgili kamu kurum ve kuruluşlarının katılımıyla, ulusal düzeyde ihtiyaç duyulan Bütünleşik Kentsel Gelişme Stratejisi ve Eylem Planı hazırlama çalışmaları başlatılmıştır.

Ayrıca, Önemli doğal kaynaklarımız arasında yer alan kıyılarımız; enerji, sanayi ve turizm yatırımı, su ürünleri üretimi, konut, liman, tersane, iskele yapımı gibi değişik amaçlarla kullanılmakta, bu durumun sonucunda yoğun yapılaşma nedeniyle doğal yapının bozulması tehlikesi ile karşı karşıya kalmaktadır. Özellikle son yıllarda, kıyı alanlarımızdaki uygulamalar, kıyı özellikleri gözetilmeden gerçekleştirilmiş, bu durumun sonucunda da kıyılarımız ciddi bir şekilde tahrip edilmiştir.

Kıyı bölgelerinde kentleşme, enerji yapıları, sanayileşme, turizm, ikinci konut vb. gibi gelişmelerden kaynaklanan bir dizi sorun birikmiştir. Bu sorunların çözümünde mevcut planlama ve uygulama sistemi ile kurumsal ve yasal yapının yetersizliklerinden yola çıkarak, yeni bir planlama ve yönetim anlayışı ve yaklaşımının geliştirilmesine ihtiyaç duyulmaktadır. Bu kapsamda Bütünleşik Kıyı Yönetimi Stratejisi ve Eylem Planı Hazırlama Projesinin başlatılması öngörülmüştür.

**b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:**

➤ **Tamamlanan proje raporu sayısı,**

Ülkemiz kıyılarına yönelik kıyı alanlarının dengeli ve düzenli bir şekilde korunarak kullanılmasını sağlamak amacıyla, uluslararası örnekler de gözden geçirilmek suretiyle kıyı alanları yönetimi anlayışının irdelenmesine yönelik bir proje yapılması planlanmış, ancak Bakanlığımızın tek başına yürütmesi düşünülen bu projeye DPT tarafından Çevre ve Orman Bakanlığının da katılması ve iki Bakanlık tarafından birlikte yürütülmesi önerilmiş ve bütçeye şerh düşülmüştür.

Kıyı mevzuatının yeniden düzenlenerek yeni bir planlama yaklaşımı oluşturabilmek amacıyla “Kıyı ve etkileşim alanlarının koruma, kullanım, planlama ve denetiminin ulusal stratejisinin belirlenmesine ilişkin strateji belgesinin elde edilmesi ve işlemlere ilişkin inceleme ve değerlendirme raporunun hazırlanması işlemleri devam etmektedir.

Ulusal kentleşme stratejisi eylem planı kapsamında, ikinci aşamada strateji belgesi tamamlanmıştır. Üçüncü aşamada ülke mekân stratejisi hazırlanması usul ve esaslarının belirlenmesi alt projesi yapılacaktır. Bu konudaki performans göstergesi anılan proje raporunun elde edilmesi

olarak belirlenmiştir. Projenin sonuçlarını görmek ve izlemek adına belirlenebilecek en sağlıklı gösterge sonuç raporunun tamamlanmasıdır.

2010 yılı içinde Kıyı ve etkileşim alanlarına yönelik stratejilerin oluşturulabilmesi için ilgili tüm tarafların (kamu, sivil toplum örgütleri, kullanıcılar vb.) görüşleri alınacak ve bu amaçla iki kez arama toplantısı düzenlenecektir. Bu toplantılarda ortaya çıkan sonuçlar doğrultusunda ve önerilecek modeller çerçevesinde kıyı ve etkileşim alanlarına ilişkin yeni bir kıyı mevzuatı çalışması gerçekleştirilecektir.

➤ **İnceleme ve değerlendirme rapor sayısı,**

Kentsel gelişme stratejisi eylem planı ve ulusal kıyı alanları strateji çalışmaları kapsamında proje çalışmalarındaki ilerlemeler proje raporları kapsamında yapılmaktadır. Örneğin kentsel gelişme strateji çalışmasının ilk safhasında Kentleşme Şurası toplanmış ve 10 ayrı rapor hazırlanmıştır. Projenin 2'nci aşamasında bu değerlendirme raporları ışığında strateji belgesi eylem planı çalışılmıştır. Kıyı alanları stratejisinde de proje kapsamında yapılacak ülke incelemeleri ve değerlendirme raporları projenin ilerleme göstergeleri arasında yer almaktadır. Bu amaçla inceleme ve değerlendirme raporları ölçütler arasında sayılmaktadır. Kentges Projesi tamamlanmış olmakla birlikte anılan Strateji Belgesinin uygulama ve izleme durumu ile ilgili olarak her yılın sonunda bir değerlendirme raporu hazırlanacaktır.

➤ **Strateji belgesi sayısı,**

Ulusal mekân ve kıyı bölgeleri strateji belgelerinin elde edilmesi kapsamında bir diğer başarı ölçütünün ise proje raporu ve strateji belgesinin elde edilmesi olarak belirlenmesi uygun görülmüştür. Projenin sonuçlarını izlemek adına belirlenebilecek en sağlıklı gösterge sonuç raporu ve strateji eylem belgesinin tamamlanmasıdır.

**c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı:**

**Faaliyet (F) : Yerleşmeler ve Kıyılara Yönelik Üst Politika ve Stratejilerin Belirlenmesi Faaliyeti**

Ülkemiz kıyılarına yönelik kıyı alanlarının dengeli ve düzenli bir şekilde korunarak kullanılmasını sağlamak amacıyla, uluslararası örnekler de gözden geçirilmek suretiyle kıyı alanları yönetimi anlayışının irdelenmesine yönelik bir proje yapılacaktır. Kıyı mevzuatının yeniden düzenlenerek yeni bir planlama yaklaşımı oluşturabilmek amacıyla “Kıyı ve etkileşim alanlarının koruma, kullanım, planlama ve denetiminin ulusal stratejisinin belirlenmesine ilişkin strateji belgesinin elde edilmesi ve işlemlere ilişkin inceleme ve değerlendirme raporunun hazırlanması” öngörülmektedir.

Kıyı ve etkileşim alanlarına yönelik stratejilerin oluşturulabilmesi için ilgili tüm tarafların (kamu, sivil toplum örgütleri, kullanıcılar vb.) görüşleri alınacak ve bu amaçla iki kez arama toplantısı düzenlenecektir. Bu toplantılarda ortaya çıkan sonuçlar doğrultusunda ve önerilecek modeller çerçevesinde kıyı ve etkileşim alanlarına ilişkin yeni bir kıyı mevzuatı çalışması gerçekleştirilecektir.

Yapılacak bu toplantılara ilişkin maliyet çalışması; toplantıların sayısı ve yeri, çalışmaya katılacak uzman sayısı ve niteliği, katılımcı sayısı, projenin süresi, inceleme yapılacak yer sayısı (yurt içi ve yurt dışı) dokümanların basımı, tercümesi ulaşım, konaklama ve diğer hizmetler de dikkate alınarak hesaplanmıştır.



## PH 2 Türkiye Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi Altyapısı ve Portal Kurulum çalışmaları yapılacaktır.

### a-Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi:

**Dokuzuncu Kalkınma Planı ( 2007-2013), Orta Vadeli Program (2009-2012) ve 60. Hükümet Programında** Bakanlığımızı ilgilendiren politika ve önceliklerde “Planlama hiyerarşisinin ulusal, bölgesel ve yerel düzeylerindeki planlama araçları ve standartları belirlenecek, planların birbiriyle uyumu sağlanacaktır. Fiziksel planlar da dâhil olmak üzere, yerindenlik ilkesi esas alınarak, **planların yönetimi ve denetimi için bütüncül bir sistem** oluşturulacaktır” denmektedir .

**Yine Bilgi Toplumu Stratejisi Eylem Planının** 71, 74, 75, 78, 81 ve 83’üncü maddelerinde belirtilen, kamuda verilen hizmetlerin birlikte çalışılabilirlik esasları çerçevesinde veri paylaşımına açık ve iş süreçlerinin otomasyona dönüştürüldüğü bir e-devlet mantığı içerisinde yürütülmesi, bu amaçla ihtiyaç duyulan altyapının kurumca hazırlanması ve çalışır tutulması, bu süreçlerde e-imza kullanımı için gerekli hazırlıkların yapılması amaçlarına yönelik bir içeriğe sahiptir.

27 Şubat 2003 tarih ve 2003/12 sayılı Başbakanlık Genelgesi’nde belirtildiği üzere, e-Dönüşüm Türkiye Projesi’nin başlıca hedefi; vatandaşın bilgi ve iletişim teknolojileri yardımıyla, kamusal alandaki karar alma süreçlerine katılımını sağlayacak mekanizmaların geliştirilmesi, bilgi ve iletişim teknolojilerinden azami ölçüde yararlanılarak iyi yönetim ilkelerinin hayata geçirilmesine katkıda bulunulması, bilgi ve iletişim teknolojilerinin kullanımının yaygınlaştırılması, vatandaşa daha kaliteli ve hızlı kamu hizmeti sunabilmek amacıyla; katılımcı, şeffaf, etkin ve basit iş süreçlerine sahip olmayı hedef alan bir devlet yapısı oluşturacak koşulların hazırlanmasıdır. Bu kapsamda, gerek kamu kurum ve kuruluşlarında gerekse tüzel kişiliklerde harita ve coğrafi verilere dayalı yapılan proje ve çalışmaların sonuçları, bütünleşmiş bir mekânsal veri tabanı olmadığı için hem sağlıklı olarak arşive edilememekte hem de paylaşım yapılmadığından dolayı veriler münferiden toplanmakta ve kaynak israfı ortaya çıkmaktadır. Bu nedenle, gerçekleşen projeler verimsiz olmakta, hızla rafa kalkmaktadır. Öte yandan, farklı birimlerin ve/veya kurumların ihtiyaçlarını karşılamak üzere elde ettikleri hava fotoğrafları da kurum ya da birim bazlı olarak tutulmakta, veri paylaşımı sağlanmadığından yapılan altyapı yatırımları, kaynak israfına ve zaman kaybına neden olmaktadır. Bu nedenle farklı kurum ve kuruluşların ürettikleri CBS tabanlı verilerin, üretilen verinin üretildiği yerde kalması koşulu ile, farklı verilerin birleştirilerek tek bir portaldan sunulması sayesinde, kaynak israfı ve zaman kaybını oldukça azaltacaktır.

Yukarıda belirtilen üst politika belgelerinde Bakanlığımızı ilgilendiren politika ve öncelikleri kısaca özetlersek; Türkiye’nin sağlıklı ve düzenli kentleşmesi ve kırsal yerleşimi için teknik ve idari altyapı oluşturmak, standart sağlamak, yerleşme ve arazi planlaması konusunda politika ve ilkeler belirlemek, Hizmetlerin sunumunda bölgeler ve sektörler arasında standart oluşturmak, Mevcut yapıların envanteri, incelenmesi ve iyileştirilmesi ihtiyacıdır.

09.12.2009 tarih ve 5940 sayılı İmar Kanunu ile Bayındırlık ve İskân Bakanlığının Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanununun 5 inci maddesi ile Bakanlığımıza "Türkiye Coğrafi Bilgi Sisteminin oluşturulmasına, iyileştirilmesine ve işletilmesine dair iş ve işlemleri yapmak, yaptırmak, yaygın olarak kullanılmasını teşvik etmek," görevi verilmiştir. Bu kapsamda Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü bünyesinde

kurulan Bilişim ve Coğrafi Bilgi Sistemleri Daire Başkanlığının (BCBS) temel görevi Bakanlık coğrafi veri altyapısı kapsamında bulunan tüm sistemlerin Türkiye Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemine (CBS-A) entegre olabilmesi için gerekli tedbirleri almak, bu konuda yapılacak olan yatırımları koordine etmektir. Coğrafi Bilgi Sistemleri, bilgi teknolojisinin bir ürünü olarak, kent yönetimleri için hızlı kentleşmenin doğurduğu artan ve karmaşıklaşan sorunların çözümü bakımından büyük olanaklar sunmaktadır.

Ayrıca Bakanlığımız DPT Bilgi Toplumu Stratejisi Eylem Planının da (2006-2010) yer alan Kamu Yönetiminde Modernizasyon 75 Numaralı Eylem çerçevesinde Coğrafi Bilgi Sistemi Altyapısı Kurulumu (KYM-75 CBS-A Kurulumu) çalışmalarını yürütmektedir.

**a- Performans Göstergeleri ve Belirleme Nedenleri:**

➤ **Hazırlanan rapor sayısı,**

Bakanlığımızın, bağlı ve ana hizmet birimlerinde üretilmekte olan mekansal verilerin CBS-A sistemine INSPIRE direktiflerine uygun hazırlanması ve sunulması, önem arz etmektedir. Bu faaliyet kapsamında Bakanlık Mekânsal Veri Altyapısı ihtiyaç ve gelişmelerini ortaya koyan bir rapor hazırlanacaktır.

➤ **Koordinasyon toplantı sayısı,**

Çalışmalar kapsamında; Bakanlığımız iş süreçlerinde CBS teknolojilerinin yaygınlaştırılması amacıyla ihtiyaçlara cevap verecek şekilde içerik ve standartların belirlenmesine yönelik olarak koordinasyon ve işbirliği toplantılarının yapılması planlanmıştır. Bu toplantılar Bakanlığımızın ürettiği yada yürütmekle sorumlu olduğu mevzuata dayalı olarak farklı kurumlarca üretilen mekansal veri standartlarının belirlenmesinin yanında Bakanlık Mekansal veri altyapısının oluşturulması, veri paylaşımı gibi konulardaki çalışmaların koordinasyonunun sağlanması amacıyla yapılacak toplantı sayısı gösterge olarak belirlenmiştir

Yine bu faaliyet kapsamında sunulan “Bakanlığımız Mekânsal Veri Altyapısının Oluşturulması ve Uygulama Yazılımlarının Geliştirilmesi”, “Türkiye Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi Altyapısı ve Portalının Kurulması” ve “Kent Bilgi Sistemleri Standartlarının Belirlenmesi ve Adrese Dayalı Mekansal Yapı Envanteri Veri Tabanının Desteklenmesi” projelerinin yatırım programına alınması durumunda performans hedefindeki 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 ve 11 nolu göstergelerin gerçekleştirilmesi hedeflenmiştir.

➤ **Bakanlık veri tabanı tasarım modeli raporu,**

Bakanlığımızın ilgili, bağlı ve ana hizmet birimlerinde yürütülmekte olan iş süreçlerinde üretilen Mekânsal Verilerin, WEB servisleri aracılığıyla, CBS-A sistemine INSPIRE direktifleri doğrultusunda entegre olmasının sağlanması önem arz etmektedir. Bu amaçla Bakanlık veri tabanı tasarım modelinin hazırlanması hedeflenmiştir. Bu tasarım modelini ortaya koyan raporun hazırlanması gösterge olarak belirlenmiştir.

➤ **Bakanlık Mekansal Veri Portalının Açılması,**

Bakanlığımız ana hizmet ve bağlı /ilgili kuruluşlar ve taşra teşkilatlarında üretilen hizmetlerde büyük miktarda mekansal veri kullanıldığı gibi aynı zamanda üretilmektedir. Bu üretilen veriler diğer kurumların hizmetlerinin gerçekleşmesinde önemli role sahiptir. Kurulan altyapının en önemli ihtiyacı mekansal veri üreten kuruluşların verilerini belirlenen standartlar doğrultusunda paylaşmalarıdır. “Bakanlığımız Mekansal Veri Altyapısının Oluşturulması ve Uygulama Yazılımlarının Geliştirilmesi” projesi ile; oluşturulacak Bakanlık Mekansal veri portalının açılması ve Bakanlığımız bünyesinde yürütülen CBS tabanlı projelerin ve/veya faaliyetlerin ortak bir çatı altında toplanmasına yönelik yapılacak çalışmaların ilk aşaması tamamlanmış olacaktır. Bu nedenle portalın açılması, önemi nedeniyle gösterge olarak belirlenmiştir.



➤ **CBS teknolojileri konusunda eğitilen personel sayısı,**

Sistemlerin sürdürülebilir olması ve geliştirilmesi için insan kaynağının önemli olduğu esastan hareketle nitelikli personel yetiştirmek, sistemin yaşatılması için öz kaynakların kullanılmasını sağlamak ve mevcut eğitim ihtiyacını karşılamak amacı ile eğitime önem verilmiştir. Eğitim programları ile hem merkez hem de taşra personelinin CBS ile ilgili yetkin düzeye gelmesi ve projelerle hayata geçirilecek sistemlerin yaygın bir şekilde kullanılmasının sağlanması hedeflenmiştir.

➤ **Türkiye Coğrafi Bilgi Sistemleri Portalının kurulması (TUCBS Portalı)**

Toplumsal kalkınma sürecinde, doğru politikaların üretilmesine olan gereksinim yanında, vatandaşların çağdaş ve kaliteli hizmet beklentileri ile yönetime katkı verme isteklerinin artması, kurum ve kuruluşları mekânsal altyapılara yönelik yeni ve köklü yapısal değişimler yapmaya zorlamaktadır. Ülkenin farklı kurumları için geliştirilecek bilgi sistemlerinin Mekânsal Bilgi Sistemi altyapılı olması, ülkenin geneline ya da bir kısmına uygulanacak birden fazla kurumu içeren mekânsal sorgu ve analizlerde, Coğrafi Bilgi Sistemlerinden faydalanarak, mekânsal verilerin kolaylıkla ortaklaştırılabilmesi, karar verme süreçlerinin iyileştirilmesi ve katılımcılığın artması mekânsal yönetim yaklaşımı ile gerçekleştirilebilmektedir. “Türkiye Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi Altyapısı ve Portalının Kurulması” ile Ulusal düzeyde, teknolojik gelişmelere uygun coğrafi bilgi sistemi altyapısı kurularak, kamu kurum ve kuruluşların sorumlusu oldukları coğrafi bilgileri, kullanıcı kurum ve sektörlerin ihtiyaçlarına cevap verecek şekilde, içerik ve değişim standartları belirlenerek ortak altyapı ( Portal ) üzerinden kullanıcılara sunulması hedeflenmiştir. Portalın hayata geçirilmesinin önemi nedeniyle gösterge olarak belirlenmiştir.

➤ **TUCBS portalı üzerinden sunulan veri servis sayısı,**

TUCBS portalı üzerinden sunulan veri servis sayısı performans göstergesi ile Farklı kurum/kuruluşlarca üretilen mekânsal verilerin, kurulan TUCBS portalı üzerinden sunulacak veri servis sayısının da artırılması hedeflenmiştir. Sunulan veri sayısı kurumlar arası işbirliği ve portakalın performansı açısından gösterge olarak belirlenmiştir.

➤ **Türkiye Ulusal Coğrafi Bilgi Veri Sisteminin İkincil Mevzuatının Hazırlanması,**

Türkiye Ulusal Coğrafi Bilgi Sisteminin oluşturulması, iyileştirilmesi ve işletilmesi işleri için gereken ikincil mevzuat taslağının oluşturulması da diğer bir hedeftir. Ülkemizde sağlıklı ve yeterli bir mekansal veri altyapısı oluşturulması, geliştirilmesi ancak kaynakların verimli kullanılabilmesi, veri üretim, kullanım ve paylaşım standartlarının belirlenmesi, sorumlulukların ve görevlerin tanımlanması v.b. ihtiyaç duyulan ikincil mevzuatın ortaya konması ile sağlanabilecektir. Bu performans göstergesi ile yapılan ikincil mevzuat düzenlemelerinin takibi sağlanacaktır.

➤ **Kent Bilgi Sistemleri Standartlarının Belirlenmesi,**

Coğrafi Bilgi Sistemleri ve onun kent bazına indirgenmiş şekli olan Kent Bilgi Sistemleri, bilgi teknolojisinin bir ürünü olarak, kent yönetimleri için hızlı kentleşmenin doğurduğu artan ve karmaşıklaşan sorunların çözümü bakımından büyük olanaklar sunmaktadır. Kent bilgisi, altyapıdan üstyapıya, planlamadan sağlığa, güvenlikten ulaşımaya kısaca kent hayatındaki tüm olgulardır. Kent Bilgi Sistemlerinin kurulmasına dair belirlenmiş ilke ve standartlar bulunmamaktadır. Teklif edilen proje ile gerek kurumlar arasındaki paylaşım gerekse ikincil mevzuatların çıkarılması ve gerekli standartların oluşturulması hedeflenmiştir.

➤ **Bakanlığımız görev alanına giren öznitelik bilgilerinin belirlenmesi,**

Kent Bilgi Sistemlerinin kurulmasına yönelik ilke ve standartların pilot bir uygulamayla ortaya konması ile Merkezi ve yerel yönetimlerin planlama ve karar destek mekanizmalarına altlık

oluşturmak üzere, yapılara ilişkin gerekli her türlü bilginin etkin şekilde paylaşımının sağlanabilmesi için Adrese Dayalı Mekansal Yapı Envanter Veri Tabanının geliştirilmesi hedeflenmiştir.

➤ **Uygulama yapılan pilot yerleşme sayısı,**

Kent Bilgi Sistemlerinin kurulmasına yönelik ilke ve standartların ortaya konması ile merkezi ve yerel yönetimlerin planlamalarına altlık oluşturmak üzere, yapılara ilişkin her türlü bilginin etkin bir şekilde paylaşımının sağlanmasını pilot uygulamayla ortaya koymaktır.

Türkiye Ulusal Coğrafi Bilgi Sisteminin kurulması kapsamında mekansal verilerin tüm paydaşlar tarafından uygun çerçevede paylaşılabilmesi temel amacına ulaşabilmek adına; yerel yönetimlerce oluşturulan kent bilgi sistemlerinin belirlenen standartlara uygun olarak kurulmasının yaygınlaştırılması ile yine yerel yönetimlerce kurulmuş olan yada geliştirilmekte olan yapı envanteri veri tabanlarının yukarıda belirtilen ana amaç çerçevesinde karar mekanizmalarınca etkin bir şekilde kullanılabilmesi adına INSPIRE direktiflerine uygun olarak ulusal veri tabanına veri sağlanması amaçlanmıştır.

Bu hedeflere ulaşmak amacıyla; Kent Bilgi Sistemleri Standartlarının Belirlenmesi, Bakanlığımız görev alanına giren öznitelik bilgilerinin belirlenmesi performans göstergesi olarak tespit edilmiştir.

b- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı:

**Faaliyet (F): Türkiye'de Coğrafi Bilgi Teknolojilerinin Kullanımının Yaygınlaştırılması Faaliyeti**

9.12.2009 tarih ve 5940 sayılı İmar Kanunu ile Bayındırlık ve İskân Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 5 inci maddesi ile “Türkiye Coğrafi Bilgi Sisteminin oluşturulmasına, iyileştirilmesine ve işletilmesine dair iş ve işlemleri yapmak, yaptırmak, yaygın olarak kullanılmasını teşvik etmek,” görevleri Bakanlığımıza verilmiştir.

Bu görevin en etkin şekilde yürütülmesi amacıyla; “Kent Bilgi Sistemleri Standartlarının Belirlenmesi ve Adrese Dayalı Mekansal Yapı Envanteri Veri Tabanının Desteklenmesi”, “Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Mekânsal Veri Altyapısının Oluşturulması ve Uygulama Yazılımlarının Geliştirilmesi” ve “Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi Altyapısı ve Portalının Kurulması” projelerinin 2011 yılı yatırım programına sunulması planlanmıştır. Bu projelerin yatırım programına alınması durumunda 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 ve 10 nolu performans göstergelerinin gerçekleştirilmesi hedeflenmiştir. Ayrıca 1 ve 2 nolu performans göstergeleri ile ilgili çalışmaların Bakanlık imkânları ile gerçekleştirilmesi planlanmıştır.

**PH 3. Kırsal yerleşimlerin korunmasına ve geliştirilmesine yönelik politika ve stratejiler belirlenerek güvenli, sağlıklı ve düzenli yapılaşma sağlanacaktır.**

a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi:

Kırsal yerleşmeler; sahip oldukları doğal-kültürel nitelikler, ülke içindeki coğrafi konumları, ülke ekonomisi içindeki yerleri, kentsel odaklara yakınlıkları gibi nedenlerle farklı türde ve düzeyde baskılara ve gelişme dinamiklerine sahiptir. Ayrıca özel nitelikli alanların çoğunluğu kırsal alan statüsündedir. 2009 yılı ADNKS sonuçlarına göre, toplam nüfusumuzun yüzde 24,47'si kırsal alanlarda yaşamaktadır. 2009 yılı itibarıyla, içinde nüfus bulunan belde ve köylerin sayısı 37 126'dır (TÜİK). Bu alanların/yerleşmelerin gelişme eğilimleri, denetlenmesi, korunması ve planlanması çalışmaları kapsamında mevcut mevzuat hükümleri yetersiz kalmakta olup bu yönde yapılmış yeterli, yönlendirici çalışmalar bulunmamaktadır. Kırsal alanların/yerleşimlerin özellikleri ve sorunları çok çeşitlilik gösterdiğinden bu alanlara ait, ülke bazında, yönlendirici prensiplerin belirlenmesi ve gerekli



sınıflandırmaların yapılarak yerel ölçekte planlama/yönlendirme kriterlerinin ortaya konulması ve bu konuda gelişmiş ülkelerin konuya ilişkin mevzuat ve uygulamalarının izlenmesi de gerekmektedir. Ayrıca, son dönemde kentten uzaklaşmak, dinlenmek, gezmek, görmek için ve hatta kırsal yerleşmelerde konut edinme isteğinin yaygınlaşması ile bu bölgelere yönelen yapılaşma baskısının altındadırlar. Kentlerde ortaya çıkan kimliksiz, tekdüze ve uyumsuz yapılaşma sorunlarının köylerde yaşanmaması, doğal ve kültürel değerlerin, verimli tarım arazilerinin korunması, afet risklerinin belirlenerek gerekli tedbirlerin alınması, kırsal yerleşimlerin sürdürülebilir ve rekabetçi yerleşimler olarak geliştirilmesi için kırsal yerleşme planlamasının yaygınlaştırılması ve kırsal mimarinin yöresel yaşam alışkanlıklarına cevap verecek, yöresel malzeme kullanımını teşvik edecek şekilde geliştirilmesi gerekmektedir. Dokuzuncu Kalkınma Planının Temel Amaçlar ve Gelişme Eksenleri başlığı altında düzenlenen Bölgesel Gelişiminin Sağlanması alt başlığının 7.4.4 nolu alt bendinde 681 nolu tedbir olarak “Kırsal yerleşim planlamasının esas ve kriterleri, kırsal alanın özelliklerine ve kırsal toplumun ihtiyaçlarına göre belirlenecek, plan yapımında gelişmekte olan merkezi yerleşim birimlerine, turizm bölgelerine, koruma alanlarına ve afet riski yüksek yörelere öncelik verileceği” belirtilmektedir.

Ülkemiz “Ulusal Kırsal Kalkınma Strateji” belgesi 04/02/2006 tarihli ve 26070 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Mekânsal ve sektörel politika belgelerinin ve programlarının hazırlanmasında, kırsal alanı etkileyen veya ilgilendiren hukuki düzenlemelerin gerçekleştirilmesinde bu strateji belgesinin esas alınması amaç ve ilkeler arasında belirtilmektedir. Söz konusu “Ulusal Kırsal Kalkınma Stratejisi” belgesinin 3 nolu stratejik amacı; “Kırsal Alan Fiziki Altyapı Hizmetlerinin Geliştirilmesi ve Yaşam Kalitesinin Artırılması” olarak belirlenirken bu amaca yönelik 2 nolu öncelik “Kırsal Yerleşimlerin Geliştirilmesi ve Korunması” olarak belirlenmiştir. Bahse konu stratejik belge çerçevesinde 05/08/2010 tarihinde Kırsal Kalkınma Planı onaylanmıştır.

Bu kapsamda, kırsal yerleşimlerin kalitesinin artırılması ve estetik niteliklerinin geliştirilmesi amacıyla yöre kültür ve ekolojisine uygun mimaride, yöresel ihtiyaçları karşılayabilen, fen ve sağlık kurallarına uygun standart kalitede konut üretimi için arz-talep dengelerini ve alım gücünü dikkate alan örnek modellerin geliştirileceği ve destekleneceği, kırsal turizmin gelişmesi için potansiyeli bulunan yörelere öncelik verileceği belirtilmiştir.

Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığınca hazırlanan ve 2008/13834 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile kabul edilen “Orta Vadeli Program (2009–2011)” 28/06/2008 tarihli ve 26920 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanarak yürürlüğe girmiştir. Söz konusu Programın; bölgelerin verimliliğini yükseltmek suretiyle ulusal kalkınmaya, rekabet gücüne ve istihdama katkısı artırarak ekonomik gelişme ve sosyal refahı ülke geneline dengeli bir biçimde yaymayı amaçlayan “Bölgesel Gelişme ve Bölgesel Gelişmişlik Farklarının Azaltılması” başlıklı hedefine ulaşmada “Kırsal Kesimde Kalkınmanın Sağlanması” 4 nolu alt hedef olarak belirlenmiş olup bu hedefe ulaşmak için kırsal alanda yerleşme ve yapılaşmanın usul ve esasları, yöresel koşullara uygun, doğal, tarihi ve kültürel çevreyi koruyan, afetlere karşı duyarlı, kırsal alanda yaşayan vatandaşlarımızın ihtiyaçlarını karşılayacak ve yaşam kalitesini artıracak şekilde hazırlanacağı ve kırsal alan ile kent ayrımının günümüz şartlarına göre yeniden belirleneceği stratejileri yer almıştır.

Ulusal Politika Belgelerinde de açıkça ifade edildiği üzere; kırsal alanın korunması ve geliştirilmesi amacıyla yerleşme, planlama ve yapılaşmanın usul, esas ve kriterleri belirlenecek, kırsal planlama için uygun planlama yaklaşımı ile kırsal yerleşmelerin fiziksel gelişmesine/düzenlemesine

temel oluşturulacak, plan ve politikalar üretilecek, yerel taleplere, yöre kültür ve ekolojisine uygun mimaride konut üretimi sağlanacak ve bu şekilde Dokuzuncu Kalkınma Planı, Ulusal Kırsal Kalkınma Stratejisi ve Orta Vadeli Plan hedef ve stratejilerine uygun olarak oluşturulan çıktılar Bakanlığımızca uygulamaya aktarılacaktır.

### **b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:**

Performans göstergeleri, yıllar bazında gerçekleşecek sonuçların belirlenen hedefe ne ölçüde ulaşıldığını ortaya koyabilecek etkinlikte seçilmiştir. Yıllık izleme, denetleme ve değerlendirmesinin yapılması esnasında çalışmanın performansını ölçmek üzere belirlenen göstergeler ise girdilere ve somut çıktılara yani sonuçlara, yapılan çalışmanın etkinlik göstergelerine bağlı olarak seçilmiştir. “Pilot uygulama için seçilen ülke ya da yerleşim sayısı, projelerde çalışacak personelin sayısı” gibi girdi göstergeleri ile; “proje sonucunda değerlendirme toplantı ve hazırlanan rapor sayıları, planlamaya ilişkin geliştirilen model sayıları, rehber kitap sayıları” gibi projelerin sonucunda ortaya çıkartılacak somut çıktılar da performans ölçüm kriteri olarak belirlenmiştir. Ayrıca, sonuçların yaygınlığını ve uygulanabilirliğini sağlamak amacıyla “mevzuat çalışmaları” performans göstergeleri olarak seçilmiştir. Bunlarla birlikte yapılan çalışmaların girdi-sonuç ve çıktı ilişkisini gösteren “sonuçlandırılan plan teklifi yüzdesi” gibi verimlilik kriterini esas alan performans göstergeleri de dâhil edilmiştir.

#### **➤ Uygulama yapılan pilot yerleşme sayısı,**

2008 yılında Kayseri ilinde tamamlanan ve 2010 yılında Balıkesir ilinde başlanmış ve 25/11/2010 tarihinde tamamlanmış olan “Kırsal Alanlarda Yöresel Doku ve Mimari Özelliklere Uygun Yapılaşmanın Yaygınlaştırılması Projesi”, “Kırsal Alanlarda Yöresel Doku ve Mimari Özelliklerin Belirlenmesi ve Yaygınlaştırılması” projesi olarak devam etmekte olup, 2011 yılında 4 pilot ilde yöresel doku ve mimari özellikler araştırılacaktır.

#### **➤ Yapılan analiz çalışması sayısı,**

“Koruma Odaklı Kırsal Alan Planlaması: Bir Model Önerisi Projesi” ile ilgili Pilot kırsal yerleşim alanının ekolojik, kültürel, tarihsel değerlerinin ve konumlarının belirlenmesi amacıyla ilgililerce veri tabanının ve haritaların "Arazi kullanımı ve kaynak duyarlılık analizi yapılacaktır.

#### **➤ Hazırlanan rapor sayısı,**

“Koruma Odaklı Kırsal Alan Planlaması: Bir Model Önerisi Projesi” kapsamında 2010 yılında belirlenmiş pilot kırsal yerleşimleri bölgeye özgü kırsal karakterleri ile birlikte dikkate alan kırsal yerleşme sınıflaması için 3 yıla yayılan çalışmanın ilk aşamasına ilişkin kırsal tipolojiler raporu hazırlanacaktır.

Kırsal Yerleşmelerde İmar Mevzuatı Uygulamalarının Yurtdışı Örneklerinin İncelenerek Geliştirilmesine yönelik 3 pilot ülkede yapılacak kırsal alanlara ilişkin mekânsal karar alma süreçleri ve politikaları analiz çalışmaları mevzuata aktarım aşaması öncesinde analiz edilecektir. Uygulamalara ilişkin çalışmalar 2011 yılında rapor şeklinde hazırlanacaktır.

Köy Yerleşik Alanı Tespitinde Karşılaşılan Sorunların Tespiti ve Yıllık Artış Oranlarının İzlenmesine İlişkin olarak 2011 yılında rapor hazırlanarak DPT Müsteşarlığına sunulacaktır.



➤ **Değerlendirme toplantısı sayısı,**

“Kırsal Alanlarda Yöresel Doku ve Mimari Özelliklerin Belirlenmesi ve Yaygınlaştırılması Projesi”ni ilgili paydaşlara tanıtmak, uygulamaya yönelik bilgi vermek ve bundan sonraki süreci tanımlamak amacıyla 2011 yılında değerlendirme toplantısı yapılacaktır.

“Koruma Odaklı Kırsal Alan Planlaması: Bir Model Önerisi Projesi” kapsamında ikinci yıl çalışmaları değerlendirmek üzere 2011 yılında toplantı yapılacaktır.

➤ **Verilen görüş sayısı,**

Yerel yönetimlerin kapasite güçlendirme ve sağlıklı gelişme hedeflerine önemli katkılar sağlamak amacıyla kırsal alanlarda imar uygulamaları hakkında teknik bilgi birikimlerini artırmak üzere yerel yönetimlere rehberlik edilecek, yerel yönetimlerin kırsal alanlarda mevzuatın uygulanmasında karşılaştıkları sorunların çözümüne yönelik görüşler verilecektir.

➤ **Sonuçlandırılan plan teklifi yüzdesi,**

İlgili Mevzuatı uyarınca onaylanmak üzere Bakanlığa iletilen köy yerleşme planı tekliflerinin değerlendirilmesi faaliyeti kapsamında, 442/3367 sayılı Köy Kanunu uyarınca 2011 yılı içerisinde Bakanlığa gelen köy yerleşme plan tekliflerinin tamamı yerinde yapılan incelemeler sonucunda değerlendirilecektir.

➤ **Hazırlanan mevzuat sayısı,**

Yerel yönetimlerde görev alan teknik personelin kırsal alanlara ilişkin olarak 3194 sayılı İmar Kanunu ve ilgili Yönetmelikleri kapsamında uygulamada karşılaştığı sorunlar değerlendirilerek 2011 yılında bir adet ikincil mevzuat hazırlanacaktır.

➤ **Yerinde yapılan inceleme sayısı,**

İlgili mevzuatı uyarınca onaylanmak üzere Bakanlığa iletilen köy yerleşme planı tekliflerinin değerlendirilmesi kapsamında plan onaması yapılacak köylerin yerinde incelenmesi yapılacaktır. Köy Yerleşik Alanı Tespitinde Karşılaşılan Sorunların Tespiti ve Yıllık Artış Oranlarının İzlenmesi ile ilgili her yıl 4 ilde yerinde inceleme yapılacaktır. Kırsal alanlarda imar uygulamaları hakkında teknik bilgi birikimlerini artırmak üzere yerel yönetimlere rehberlik edilmesine yönelik sorunların tespit edilmesi ve uygulayıcı idarelerle görüşülmesi amacıyla 10 ilde yerinde incelemeler yapılacaktır.

➤ **İnceleme yapılan ülke sayısı,**

Kırsal Yerleşmelerde İmar Mevzuatı Uygulamalarının Yurtdışı Örneklerinin İncelenerek Geliştirilmesi Faaliyeti kapsamında; kırsal yerleşmelerini koruyarak geliştirebilmiş ülkelerin kırsal alanlara ilişkin mevzuatının, planlama sistematığının ve yapılaşmaya ilişkin kriterlerinin ve uygulama örneklerinin incelemesi yapılarak ülkemiz kırsal alanlarına ilişkin olarak geliştirilecek mevzuat çalışmalarına altlık oluşturulacaktır. Bu kapsamda, 2011 yılında 3 pilot ülkede kırsal yerleşmelerde planlama, yapılaşma ve kullanıma ilişkin uygulama örnekleri ve mevzuatı incelenecektir.

➤ **Hazırlanan el kitabı sayısı,**

“Kırsal Alanlarda Yöresel Doku ve Mimari Özelliklerin Belirlenmesi ve Yaygınlaştırılması Projesi” sonucunda elde edilen çıktılar göz önünde bulundurularak, 4 pilot ilin kırsal alanında (köy yerleşmelerinde) yapılacak alan araştırmalar ile bu illerin kırsal yerleşim dokusunun ve yöresel mimari

özelliklerinin ortaya konulduğu bilgi ve dokümanların yer aldığı rehber kitaplar 2011 yılında hazırlanacaktır.

### **c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı:**

#### **Faaliyet (F) : Kırsal Alanda Yerleşme, Planlama ve Yapılaşma Stratejilerinin Geliştirilmesi Faaliyeti**

Bu faaliyet kapsamında aşağıda detayları belirtilen çeşitli projeler yürütülerek performans hedefine ulaşılmaya çalışılacaktır:

TÜBİTAK'ın Kamu Kurumları Araştırma ve Geliştirme Projelerini Destekleme Programı kapsamında gerçekleştirilen “Koruma Odaklı Kırsal Alan Planlaması: Bir Model Önerisi Projesi”; kırsal yerleşme alanlarında kırsal toplumun ihtiyaçlarına cevap verecek ve aynı zamanda kırsal yerleşmelerin deprem, toprak kayması, sel gibi doğal afetlere karşı korunarak güvenli yerleşim koşullarının temin edilmesini ve kırsal yerleşimlerin geliştirilmesini sağlayacak planlama usul, esas ve standartların belirlenerek hayata geçirilmesi hedeflenmektedir. Böylelikle özellikle göç alan, ikinci konut talebinin ve/veya nüfus artış hızının yüksek olduğu kırsal yerleşmelerde yapılacak planlamanın niteliğinin ve uygulanabilirliğinin artırılması sağlanacaktır.

Projede ayrıca; ülke bütünündeki kırsal alanların farklılık ve çeşitliliklerini dikkate alan, fiziki ve sosyal boyutlarıyla bütünsel, ilkeleri kaynak koruma, koruma-kullanmada etkililik, sürdürülebilirlik ve sosyal içerme olan; kırsalı, kendi koşullarında ele alan bir planlama modelinin geliştirilmesi, bileşenlerinin, yöntem ve tekniklerinin ortaya konulması amaçlanmaktadır.

Proje kapsamında kırsal tipolojileri ortaya koyacak modelleme çalışması yapılacaktır. Ayrıca yerel ölçekte, planlanmasına gerek görülen kırsal yerleşmelerde izlenecek planlama yaklaşımına ilişkin 4 pilot ilde (10 ilçe) uygulama araçları geliştirilecektir. Proje performans göstergelerinden birisi hazırlanacak olan planlama yaklaşımı el kitabıdır. Bu el kitabı; kırsal alanların gelişme ve planlanmasında etkin olarak uygulanabilecek, süreci, araç ve yöntemleri tanımlanmış, mevcut ve olası yasal ve toplumsal sorun noktaları/konuları ortaya konmuş, yerel dinamikleri de harekete geçiren, proje temelli bütüncül bir planlama yaklaşımını ortaya koymayı hedefleyecektir. Bu el kitabı, projenin bittiği yıl olan 2014 yılında çıkartılacaktır.

Projenin bir diğer performans göstergesi ise hazırlanacak olan mevzuattır. Proje süresince yapılan çalışmalar esnasında ilgili paydaşlarla yapılan toplantılar sonrasında (2011 ve 2013) ve projenin sonuçlandığı yılda (2014), katılımcıların görüşleri doğrultusunda mevzuat çalışmaları yapılacaktır. Bu mevzuat çalışması İmar Kanununda ve Yönetmeliklerinde olabileceği gibi, mevcut mevzuatın daha etkin yürütülmesine yönelik genelgeler hazırlanması şeklinde de olabilecektir.

Bu çerçevede 2011 yılında;

1. Proje ekibi oluşturulacak,
2. Kırsal tipolojilerin belirlenmesi çalışması yapılacak,
3. 2011 yılında belirlenmiş pilot kırsal yerleşimleri bölgeye özgü kırsal karakterleri ile birlikte dikkate alan kırsal yerleşme sınıflaması için kırsal tipolojiler raporu hazırlanacak,
4. Değerlendirme toplantıları yapılacak,
5. İlgili mevzuat çalışmaları gözden geçirilecektir.



Kırsal Yerleşmelerde Güvenli ve Yöresel Mimari Özelliklere Uygun Yapılaşmanın Yaygınlaştırılması Projesi Kayseri ilinde 2008 yılında tamamlanmış olup, projenin yaygınlaştırılması kapsamında 2010 yılında Balıkesir ilinde “Kırsal Alanlarda Yöresel Doku ve Mimari Özelliklerin Belirlenmesi ve Yaygınlaştırılması” projesine başlanmış ve 25.11.2010 tarihinde sonuçlandırılmıştır. Proje ile kırsal yerleşimlerin kalitesinin artırılması ve estetik niteliklerinin geliştirilmesi, kırsal yerleşimlerde yapılacak yapıların yörenin yaşam koşullarına ve alışkanlıklarına, yöre kültür ve ekolojisine, yöre mimarisine, fen ve sağlık kurallarına uygun olması, yöresel malzemelerin kullanılarak yapılabilmesi amacıyla araştırmalar yapılması; rehber kitap oluşturulup mimari projeler üretilerek örnek bir alanda bu projelerin uygulanması amaçlanmıştır. Sonuçların yaygınlaştırılması projesi kapsamında, “Kırsal Alanlarda Yöresel Doku ve Mimari Özelliklerin Belirlenmesi ve Yaygınlaştırılması Projesi” 2011 yılında 4 pilot ilde yapılması hedeflenmektedir. Proje kapsamında üretilen yapı projeleri (mimari, statik, elektrik, tesisat ve peyzaj) ile bir proje havuzu oluşturularak orada yaşayan vatandaşların ücretsiz olarak bu projelerden faydalanması sağlanacaktır.

**Kırsal Yerleşmelerde İmar Mevzuatı Uygulamalarının Yurtdışı Uygulama Örneklerinin İncelenerek Geliştirilmesi;** kırsal yerleşmelerini koruyarak geliştirebilmiş ülkelerin kırsal alanlara ilişkin 2011 yılında 3 pilot ülkede kırsal yerleşmelerde planlama, yapılaşma ve kullanıma ilişkin uygulama örnekleri ve mevzuatı incelenerek irdelenecek; bunun sonucunda elde edilen ülke örneklerine ilişkin analiz çıktıları raporlanacaktır. Analiz raporları gerekli mevzuat çalışmalarında değerlendirilecektir.

**Köy Yerleşik Alanı Tespitinde Karşılaşılan Sorunların Tespiti ve Yıllık Artış Oranlarının İzlenmesi;** köy ve mezralarda yapılacak yapıların daha az maliyetle ve fen ve sağlık kurallarına uygun olarak yapılması amacıyla İl Özel İdareleri tarafından yapılacak olan köy ve mezraların yerleşik alan tespitlerinin tamamlanmasının koordinasyonu ve izlenmesi Bakanlığımızca yapılmakta olup bu faaliyete devam edilecektir.

Yerleşik alan tespiti yapılmamış köyler ve mezralarda yerleşik alan tespitlerinin tamamlanması için her yıl 4 ilde 3 teknik personel tarafından 5'er gün yerinde incelemeler yapılarak, yerel idarelerin yerleşik alan sınırı tespit edilirken karşılaştıkları sorunlar belirlenecek ve sorunların çözümüne yönelik gerekli çalışmalar yapılacaktır.

Köy ve mezraların yerleşik alanı ve civarı sınırları içinde yapılacak olan uygulamaların daha sağlıklı biçimde yürütülebilmesi amacıyla her yıl güncellenmiş verileri içeren bir rapor hazırlanacak ve DPT Müsteşarlığına sunulacaktır.

**İlgili mevzuatı uyarınca onaylanmak üzere Bakanlığa iletilen köy yerleşme planı tekliflerinin değerlendirilmesi;** belediye mücavir alan sınırları içinde köy yerleşme alanı planları 442/3367 sayılı Köy Kanunu ve Köy Yerleşme Alanı Uygulama Yönetmeliği hükümleri doğrultusunda hazırlanmakta ve onaylanmaktadır. Köylerde köy yerleşme ve gelişme alanlarının tespit edilmesi, köy yerleşme planlarının yapılması, ihtiyaç sahibi köylülerin ucuz arsa edinerek sağlıklı ve güvenli ev sahibi olmalarının desteklenmesi amacıyla belediye mücavir alanlarında yapılacak olan Köy Yerleşme Alanı Planları Valiliğin onayı ile Bakanlığımıza sunulmakta ve yerinde inceleme yapıldıktan sonra uygun görülmesi halinde 442/3367 sayılı Kanununun Ek 14'üncü maddesi kapsamında Bakanlığımızca onaylanmaktadır. İlgili Mevzuatı uyarınca onaylanmak üzere Bakanlığa iletilen köy yerleşme planı tekliflerinin değerlendirilmesi faaliyeti kapsamında, 442/3367 sayılı Köy Kanunu uyarınca 2011 yılı içerisinde Bakanlığa gelen köy yerleşme planı tekliflerinin tamamı yerinde yapılan incelemeler sonucunda değerlendirilecektir.

**Kırsal alanlarda imar mevzuatı ve uygulamalarına yönelik düzenlemeler yapılması, teknik bilgi birikimini artırmak üzere yerel yönetimlere rehberlik edilmesi;** köylerin sağlıklı gelişmesi, fiziksel çevrenin, doğal ve tarihi değerlerin korunması ve toplumun ihtiyaçlarını karşılayacak şekilde biçimlendirilmesi konularında yerel yönetimler önemli görev ve yetkilerle donatılmıştır. Bu nedenle, yerel yönetimlerin fen, harita ve imar alanındaki görevlerini yerine getirmelerinde, söz konusu işlerde görev alan teknik personelin teknik, pratik ve teorik bilgilerle desteklenmesi; değişen mevzuatları uygulamalarının sağlanması amacıyla, bilgi ve becerilerinin artırılması ve verilen hizmet kalitesinin iyileştirilmesi gerekmektedir. Bu kapsamda; yerel yönetimlerin kapasite güçlendirme ve sağlıklı gelişme hedeflerine önemli katkılar sağlanacak ve kırsal alanlarda imar uygulamaları hakkında teknik bilgi birikimlerini artırmak üzere her yıl 8 ilde 3 teknik personel tarafından 5'er gün yerinde incelemeler yapılarak, yerel yönetimlere rehberlik edilecektir.

Yerel yönetimlerde görev alan teknik personelin 3194 sayılı İmar Kanununun ve ilgili Yönetmelik uygulamada karşılaştığı sorunlar değerlendirilerek her yıl bir adet ikincil mevzuat hazırlanacaktır.

#### **PH 4. Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve katılımcı planlamaya ilişkin usul ve esasların belirlenmesi sağlanacaktır.**

##### **a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi:**

2007- 2013 yıllarını kapsayan Dokuzuncu Kalkınma Planı Yerleşme ve Şehirleşme Özel İhtisas Komisyonu Raporu'nda planlama vizyonu "Türkiye kentleşme ve yerleşme vizyonunu gerçekleştirmeye yönelik eşgüdüm ve kademeli birlikteliği sağlanmış, kamu yararını gözeten, uygulama araçları geliştirilmiş, bütüncül, kurumsallaşmış ve katılımcı bir planlama sisteminin oluşturulması" olarak belirlenmiştir. Planlama ve yapılaşma sürecinde kamu yararının sağlanması, kademeli birliktelik ilkesinin gerçekleştirilmesi, kurumsallaşmış ve katılımcı bir planlama sisteminin oluşturulması planlama ve yapılaşmada yeni, etkin bir denetim ve katılım modelinin oluşturulmasından geçmektedir. Ayrıca mekânsal politikalara yönelik olarak Türkiye için hedef ve stratejilerin Bölgesel Eşitsizlik ve Yerel Kalkınma, Yerleşme-Kentleşme ve Planlama olarak üç ana eksen olarak belirlenmesi ile Dokuzuncu Kalkınma Planı'nın gelişme eksenlerinde yer alan kaçak yapılaşma, katılım, denetim stratejiler kapsamında faaliyet ele alınmıştır

##### **b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:**

###### **➤ Başlanılan master plan proje sayısı,**

Ülkemiz kıyılarına yönelik kıyı alanlarının dengeli ve düzenli bir şekilde korunarak kullanılmasını sağlamak amacıyla 2010 yılında Sinop ilinin Bütünleşik Kıyı Alanı Planlanmasına yönelik proje çalışmaları yıl sonu itibari ile tamamlanmıştır.

Ayrıca 2011 yılında İzmir ve Karadeniz Bölgesindeki illerin bu kapsamda projelerinin yapılması ve Karadeniz bölgesinin tamamının projelerinin bitirilmesi planlanmıştır.

###### **➤ Bitirilen master plan proje sayısı,**

2008 ve 2009 ihalesi yapılarak teslim alınan projelerin (Samsun ve Antalya Bütünleşik Kıyı Alanları Projelerinin) uygulanmasına yönelik dönüştürme çalışmaları devam etmektedir bu yıl içinde sonuçlandırılması planlanmıştır. Sinop iline ilişkin uygulamaya yönelik dönüştürme çalışmalarına başlanılacaktır.





➤ **Sonuçlandırılan plan teklifi yüzdesi,**

3194 sayılı İmar Kanunu, 3621 sayılı Kıyı Kanunu ve diğer kanunlarla Bakanlığımıza verilen planlama yetkileri kapsamında Bakanlığımıza iletilen tekliflerin tamamının incelenmesi, değerlendirilmesi ve süratle onaylanması hedeflenmiş olup görüş aşamalarında yaşanacak gecikmelerden dolayı %70'inin onay işlemlerinin tamamlanması hedeflenmiştir.

**c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı:**

**Faaliyet (F) : Kıyı Alanları Planlama Faaliyeti**

Ülkemizde imar mevzuatında planlama ve yapılaşma süreçlerinde yeterli ölçüde katılım ve denetime yer verilmemiştir. Planların hazırlanması, plan kararların oluşturulması, onaylanması ile yapıya ilişkin projelerin hazırlanması, onaylanması aşamaları ile mevzuata aykırı yapılaşmaların kontrol edilmesinde katılımın ve denetimin nasıl olacağı, kimlerin katılacağı ve denetleyeceği, katılım ve denetimde hangi usul ve esasların belirleneceği hususlarının ortaya konulması gerekmektedir. Katılım ve denetimin usul ve esaslarının belirlenmesi planlama ve yapılaşma sürecini de değiştirecektir. Ayrıca ölçeklere ve plan türüne göre de katılım ve denetimin farklılaşması gerekmektedir. Söz konusu faaliyet Bakanlığın bütçe kaynakları dışında, yurt içinden alınan kaynaklarla gerçekleştirilecektir. Bu kaynak alındıktan sonra faaliyete başlanacaktır.

Katılım ve denetim ile halk, ilgili kurum ve kuruluşların planlama ve yapılaşma süreçleri ile ilgili bilgilendirilecek, halkın görüşleri alınacak, planların, projelerin, imar uygulamalarının ve yapıların daha kaliteli üretilmesi sağlanacak, ihtiyaçlara cevap verilecek, mevzuata aykırı yapılaşmalar önenebilecek, uygulamalar izlenecek ve denetim sağlanacaktır.

Bu amaçla planlama, uygulama ve yapılaşma süreci katılım ve denetim açısından yeniden gözden geçirilecek, sorunlar, eksiklikler çok boyutlu olarak belirlenecektir. Bu doğrultuda öneriler geliştirilecektir. Planlama, uygulama, yapılaşma, kullanma süreçlerinin her bir aşaması ve her bir ölçekle ilgili araştırma, inceleme yapılacaktır. İlgili bütün tarafların görüşleri alınacak ve bu amaçla iki toplantı düzenlenecektir. Toplantıda ortaya konulan araştırma, inceleme, değerlendirme ve model önerilerinin tartışılması, geliştirilmesi sağlanacak, eleştiriler dikkate alınacaktır. Konuyla ilgili farklı tarafların, uzmanların deneyimlerinden yararlanılacaktır. Bu toplantılarda yapılan çalışmalar değerlendirilecektir. Yerel yönetimler, üniversiteler, meslek odaları, sivil toplum örgütleri ve diğer kuruluşların değerlendirmeleri alınacaktır. İlk toplantı sonucuna göre çalışmalar yeniden gözden geçirilecektir. İkinci toplantıda nihai değerlendirme yapılacaktır. Bu hedefin maliyeti çalışma yapacak uzmanların sayısı ve nitelikleri, projenin süresi, inceleme yapılacak ülke sayısı, tercüme, toplantı ile ilgili hizmetler (ulaşım, konaklama vb.) dikkate alınarak hesaplanmıştır.

Mevcut imar ve kıyı mevzuatı çerçevesinde Bakanlık görev alanına giren planlama konularında projeler ve planlama çalışmaları yapılacaktır;

Bu amaçla; kıyı alanlarının “Bütünleşik Kıyı Alanları Projelerinin” (Kıyı Master Projeleri) tamamlanması planlanmıştır.

Maliyetler çalışma yapacak uzmanların sayısı ve nitelikleri, projenin süresi, inceleme yapılacak ülke sayısı, tercüme, toplantı ile ilgili hizmetler (ulaşım, konaklama vb.) dikkate alınarak hesaplanmıştır.



Proje ve Planların elde edilmesi aşamalarında geçen süreç içinde yapılacak yerinde inceleme çalışmaları, harita alımları, ulaşım, konaklama ve diğer hizmet alımları sırasında yapılacak harcamalar dikkate alınarak maliyet hesabı yapılmıştır.

**Faaliyet (F) : Kıyı Kenar Çizgilerinin Tamamlanması Faaliyeti**

Ayrıca; kıyıda ve sahil şeritlerinde imar uygulamalarına esas olan kıyı kenar çizgisi tespit edilmesi, hâlihazır haritaların elde edilerek tamamlanması planlanmıştır. Bu nedenle; Kıyı Kenar Çizgisi tespiti için gerekli olan hâlihazır haritaların elde edilmesi ve kıyı kenar çizgilerinin onay işlemlerinin kısa sürede bitirilmesi hedeflenmiştir.

**Faaliyet (F) : Plan Tekliflerinin Değerlendirilmesi İle Planlama Süreçlerine İlişkin Usul ve Esasların Belirlenmesi Faaliyeti**

3194 sayılı İmar Kanunu, 3621 sayılı Kıyı Kanunu ve diğer kanunlarla Bakanlığımıza verilen planlama yetkileri kapsamında Bakanlığımıza iletilen tekliflerin tamamının incelenmesi, değerlendirilmesi ve süratle onaylanması hedeflenmiş olup görüş aşamalarında yaşanacak gecikmelerden dolayı %70'inin onay işlemlerinin tamamlanması hedeflenmiştir.

Maliyetler çalışma yapacak uzmanların sayısı ve nitelikleri, projenin süresi, inceleme yapılacak ülke sayısı, tercüme, toplantı ile ilgili hizmetler (ulaşım, konaklama vb.) dikkate alınarak hesaplanmıştır.

Proje ve Planların elde edilmesi aşamalarında geçen süreç içinde yapılacak yerinde inceleme çalışmaları, harita alımları, ulaşım, konaklama ve diğer hizmet alımları sırasında yapılacak harcamalar dikkate alınarak maliyet hesabı yapılmıştır.

**PH 5. Yapı kooperatiflerinin ekonomik işlevlerini sürdürebilmesi için şeffaflığın ve güvenilirliğin sağlanması, ortaklarına kaliteli ve zamanında ekonomik yapı üretilmesine yönelik politika ve stratejiler belirlenecek ve ilgili mevzuatta düzenlemeler yapılacaktır.**

**a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi:**

1163 sayılı Kooperatifler Kanununda yapılan değişiklikle Bakanlığımızın kuruluşuna ilişkin 180 sayılı KHK ile Bakanlığımıza verilen görevler kapsamında; yapı kooperatiflerinin ekonomik işlevlerinin sürdürülebilmesi için şeffaflığın ve güvenilirliğin sağlanması, ortaklarına kaliteli ve zamanında ekonomik yapı üretebilmeleri için her türlü tedbir alınarak, yapı kooperatiflerinin teknik, mali ve idari işlevlerinin yeniden değerlendirilmesi amaçlanmaktadır.

2011 Yılı Programında "Tedbir 23. Kooperatifçilik Strateji Belgesi hazırlanacaktır" şeklinde ifade edilen ve Sanayi ve Ticaret Bakanlığının sorumluluğunda, Bakanlığımızın işbirliği yapılacak kuruluş olarak, kooperatifçilik faaliyetlerinin geliştirilip, yaygınlaştırılmasının sağlanması amacıyla 2009 yılında başlatılan "Kooperatifçilik Strateji Belgesi" hazırlık çalışmalarına devam edilerek, günün şartlarını gözeten bir strateji belgesi hazırlanması öngörülmüştür. Bu kapsamda hazırlanacak olan Kooperatifçilik Strateji Belgesi çalışmalarına Yapı Kooperatifçiliğine ilişkin olarak katılım sağlanacaktır.

**Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:**

➤ **Kooperatif ve üst birliklere ilişkin hazırlanan tip ana sözleşme sayısı,**

Bakanlığımız sorumluluğu kapsamında bulunan yapı kooperatifleri ve üst kuruluşlarına ilişkin örnek ana sözleşmelerinin yeniden hazırlanması amaçlanmaktadır.

➤ **Kooperatif ve üst birliklere ilişkin talep edilen kuruluş ve değişiklik ana sözleşme sayısı,**



Yapı kooperatifleri ve üst kuruluşlarının ana sözleşme değişiklik taleplerinin takip edilmesi amaçlanmaktadır.

➤ **Denetlenen kooperatif üst kuruluş sayısı,**

Şikâyet başvuruları üzerine denetlenen yapı kooperatifleri ve üst kuruluşlarının takip edilmesi amaçlanmaktadır.

➤ **Verilen görüş sayısı,**

Yapı kooperatifleri ile ilgili iş ve işlemlerin hızlı, etkin ve doğru bir biçimde yürütülmesi amacıyla mevzuatın uygulanmasına yönelik görüş taleplerinin karşılanması, kooperatifçilik mevzuatının uygulanmasında tereddüde düşülen konularda, ortaklara, yönetim ve denetim kurulu üyelerine ve ilgililere yazılı olarak görüş bildirilmesi, bilgi ve belge taleplerinin karşılanması amaçlanmaktadır.

➤ **Hazırlanan mevzuat sayısı,**

Yapı Kooperatifçiliği ile ilgili mevzuatın geliştirilmesi amacıyla Yapı Kooperatifleri Uygulama Yönetmeliği ile yapı kooperatiflerinin ve üst kuruluşlarının genel kurullarında bulundurulacak Bakanlık temsilcilerinin seçilmesi, çalışma usul ve esasları ile görev ve yetkilerini belirlenmesine ilişkin tüzük ve yapı kooperatifleri ve üst kuruluşlarının denetiminin yapılması ilkeleri ile bu denetimi yapacak denetim elemanlarının seçilme, çalışma usul ve esasları ile görev ve yetkilerinin belirlenmesine ilişkin tüzük çıkarılması hedeflenmektedir.

➤ **Tamamlanan proje sayısı,**

Yapı Kooperatifleri ve üst kuruluşlarının kurulması, işleyiş, tasfiyesi, denetlenmesi, kayıt ve sicillerinin tutulmasına ve şeffaflığın sağlanmasına ilişkin iş ve işlemlerin otomasyonu ile ilgili e-kooperatif yazılım projesinin hazırlığı 2010 yılında başlanmış olup 2011 yılında tamamlanacaktır.

➤ **Tamamlanan rapor sayısı,**

Konut sunum biçimlerinin araştırılması ve yapı kooperatiflerine tahsis amaçlı arsa üretimi araştırılmasına yönelik hazırlanması düşünülen projeler ile ilgili kapsam ve yöntem belirlenmesine ilişkin iki ayrı rapor hazırlanması öngörülmektedir.

**b- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı:**

**Faaliyet (F) : Yapı Kooperatifleri ve üst kuruluşlarına ilişkin iş ve işlemlerin incelenmesi ve denetlenmesi faaliyeti**

Yapı Kooperatifi merkez birliklerinin kurulması, tescilinin yaptırılması, kuruluş kayıtlarının tutulması, tasfiyesi ve denetlenmesi ile birlikte, yapı kooperatifleri ve üst kuruluşlarının ana sözleşme değişiklik tekliflerinin incelenmesi işlemleri yürütülecektir.

Bu kapsamda, yapı kooperatifçiliği ile ilgili mevzuatın geliştirilmesi amacıyla Yapı Kooperatifleri Uygulama Yönetmeliği, Bakanlık Temsilci Tüzüğü ve Bakanlık Denetim Elemanları Tüzüğü hazırlanacaktır. Yapı Kooperatifleri Örnek Ana sözleşmelerinde düzenleme çalışmaları yapılacaktır.

Ayrıca, Yapı Kooperatifçiliği mevzuatının uygulaması ve e-kooperatif programının kullanıma yönelik merkez ve taşra teşkilatında çalışan personele eğitim verilecektir. Yapı kooperatifleri ve üst



kuruluşlarının genel kuruluna katılacak bakanlık temsilcileri için Bakanlık temsilcisi eğitimi verilecek, eğitimin sonucunda sınav düzenlenecek ve başarılı olan adaylara bakanlık temsilcisi belgesi verilecektir.

**Faaliyet (F) : Konut Politikası ve Arsa Üretimi ile ilgili projelere temel oluşturacak araştırma faaliyeti**

Ülke çapında yasal, kurumsal ve yönetsel yapılanmayı içeren bütüncül bir konut politikasının oluşturulması ve bu politikanın hayata geçirilmesini sağlayacak strateji ve eylemlerin belirlenmesi amacıyla sürdürülebilir ve yaşanabilir kentsel alanlarda “herkes için yeterli konut”u sağlamak için, konut ihtiyaç tahmini, ihtiyaç grupları ve sunum biçimlerinin araştırılmasına yönelik proje ile ilgili olarak 2011 yılında hazırlık çalışmalarına başlanacaktır.

Ayrıca, yapı kooperatiflerine tahsis amaçlı arsa üretimine yönelik proje ile ilgili araştırma yapılması hedeflenmiştir.

**PH 6. Yerleşmelerin dönemsel raporlarına ilişkin kentsel göstergeler sistemi farklı nitelikteki yerleşmelerde uygulanacaktır.**

**a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi:**

2007- 2013 yıllarını kapsayan Dokuzuncu Kalkınma Planı Yerleşme ve Şehirleşme Özel İhtisas Komisyonu Raporu’nda kentleşme ve yerleşme vizyonu, “Bölgeler, yerleşmeler arası ve içi eşitsizlikleri azaltılmış, doğal ve kültürel mirasın korunup geliştirildiği, yaşam ve mekân kalitesi iyileştirilmiş, riskleri azaltılmış, toplumsal cinsiyet eşitliği sağlanmış, yarışma gücü kazandırılmış, dengeli, tamamlayıcı, çok merkezli (yığılmayı önleyici) ve sürdürülebilir, bir yerleşme sistemine ulaşma.” olarak belirlenmiştir. Ayrıca mekânsal politikalara yönelik olarak Türkiye için hedef ve stratejilerin Yerleşme-Kentleşme eksenine, Dokuzuncu Kalkınma Planı’nın gelişme eksenleri ile Avrupa Birliği stratejileri kapsamında yaşam kalitesinin geliştirilmesi amaçlı hazırlanmıştır.

Bakanlık vizyonu kapsamında, Bakanlığımız yerel yönetimlerin içinde buldukları yerleşmeye ilişkin sağlıklı karar alması, izlemesi ve uygulamayı yönlendirmesine doğrudan hizmet edecek bir kılavuz hazırlamıştır. Yerel yönetimlerin karar alması için öncelikle yerleşmeyi tanıması, mevcut durumu ortaya koyması gerekir. Kılavuzda mevcut durumun ortaya konulması için yapılacak çalışmalar belirlenmiştir.

Bakanlığımızca 2007 yılında kentsel göstergelere ilişkin kılavuz hazırlanmıştır. Yerleşmelerin sosyal, ekonomik, kültürel, mekânsal verilerin nasıl toplanacağı, toplanacak verilerin neler olduğu, önemi, veri kaynakları belirtilmiş, hesaplanma yöntemine ilişkin göstergeler oluşturulmuş ve sınıflandırılmıştır. Kentsel Göstergeler Kılavuzu kullanılarak yerleşmelerin mevcut durumlarının ortaya konulması, yerleşmelere ilişkin mekânsal kararlar üretilmesi, yaşanabilir çevreler oluşturulması, yerleşmelerin potansiyel ve risklerinin belirlenmesi, ihtiyaç ve önceliklerin tespit edilmesi, yerel kalkınmanın sağlanması amaçlı rehber hazırlanmıştır. Yerleşmelere ilişkin demografi, sosyal yapı, ekonomik yapı, yurttaşlık konuları, mekansal yapı, çevre ve ekoloji, bilgi toplumu temel alanlarına yönelik göstergeler listesi oluşturulmuştur. Hazırlanan bu el kitabının uygulanabilmesi için seçilecek pilot yerleşmelerde denenmesi gerekmektedir.

**b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:**

➤ **Pilot uygulama projesi sayısı,**

Belirlenen yerleşmelerde kentsel göstergeler setinin sınanması, uygulanması sağlanacaktır. Bakanlıkça oluşturulan kentsel göstergeler setinin farklı büyüklükteki yerleşmelerde uygulanmasının izlenmesi amaçlanmaktadır.



### **c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı:**

**Faaliyet (F) :** Kentsel Göstergeler Sisteminin Uygulanması ve Kılavuzun Yenilenmesi Faaliyeti

2011 yılında Kentsel Göstergeler Kılavuzu farklı yerleşmelerde uygulanacaktır. Yerleşme alanının büyüklüğü, nüfusu, özellikleri, ekonomik yapısı, kırsal ve kentsel yapıda olup olmadığı gibi durumlarına göre örnek olabilecek yerleşmeler de sınırlanacaktır. Kentsel göstergelerin büyük ölçekli yerleşmeler olan büyükşehirlerde pilot olarak uygulanması ile büyükşehirlerde özgü belirlenen kentsel göstergeler geliştirilecektir. Aynı şekilde orta ölçekli yerleşmeler içinde belirlenen kentsel göstergeler gözden geçirilecek ve geliştirilecektir. Aynı zamanda belirlenen göstergelerin hangilerinin öncelikle ele alınacağı, sınıflandırmanın nasıl yapılacağına ilişkin bir çalışma da yapılacaktır. Ayrıca pilot yerleşmelerde uygulanan projelerin yurtdışı uygulamalarla karşılaştırması da sağlanacaktır.

Maliyet hesabı; projeyi yapacak müşavir firmada yer alacak personel sayısı ve deneyimi, projenin süresi, pilot proje yapılacak yerleşmenin sayısı, seyahat, kullanılan mal ve hizmetler, personel giderleri, ulaşım, vergiler vb hizmetlere göre yapılmıştır.

## **PH 7. İmar hizmetleri ile ilgili olarak yerel yönetimlere rehberlik yapılacak ve kapasite artırılabilecektir.**

### **a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi:**

Bu performans hedefi ile Bakanlığımızın kuruluş yasasında verilen görevler, Bakanlığımızın vizyonu ve misyonu kapsamında imara ilişkin imar mevzuatındaki ve yetkilerdeki karmaşıya son verme, kurumlar arası eşgüdümü gerçekleştirme, uygulamaları yönlendirme amaçlanmaktadır.

3194 sayılı İmar Kanununda harita, planlama, imar uygulamaları, yapılaşma, yapıların denetimi, ruhsat, ceza ve mücavir ile ilgili düzenlemeler yer almaktadır. Ayrıca plan ve harita müellifliği, sığınak, otopark ile ilgili mevzuatta yürürlükte. Gerek Bakanlığımız tarafından yayımlanan imar mevzuatı gerekse diğer kamu kurum ve kuruluşlarca yayımlanan imar mevzuatı konusunda yerel yönetimlere yol gösterilmekte, bilgilendirme yapılmakta, uygulamalarda karşılaşılan tereddütler konusunda görüş verilmektedir. Yerel yönetimler dışında, kamu kurum ve kuruluşlarına, meslek odalarına, sivil toplum örgütlerine ve vatandaşlara da rehberlik edilmektedir. İmara ilişkin şikâyet konuları incelenmekte, gerekli araştırmaların ve incelemelerin yapılması için yetkili kurumlara gönderilmektedir.

Ayrıca, imara ilişkin yasal düzenlemeler de yapılmaktadır. Yasal düzenleme yapılması için ön çalışmalar, araştırmalar yapılmakta, kurum ve kuruluşların görüşleri alınmakta, taslaklar hazırlanmakta, taslağa verilen görüşler değerlendirilmekte ve son şekli oluşturulmaktadır. Bu konularda kurum ve kuruluşlarla, üniversitelerle ve ilgili taraflarla toplantılar, seminerler ve atölye çalışmaları da yapılmaktadır. Kanun, yönetmelik, genelge, tebliğ hazırlanmakta, hazırlanan düzenlemelerin amaçları, kapsamı, etkileri ile ilgili ulusal ve uluslararası çalışmalar, yasal düzenlemeler ve uygulamalarda incelenmektedir. Bakanlığımız dışındaki kamu kurum ve kuruluşların imar mevzuatına yönelik hazırladıkları taslaklara da görüş verilmekte, her türlü katkı sağlanmaktadır. İmara ilişkin bu yapılan çalışmalarla sağlıklı, güvenli, yaşanabilir yerleşmeler ve yapılar elde edilmesi amaçlanmaktadır. Doğal ve kültürel değerlerin korunması, imarda bütünlüğün ve dil birliğinin sağlanması, bilimsel ve teknik kuralların uygulanması da amaçlanmaktadır.

Yerel yönetimlerin görevlerini yerine getirmesinde, kaynakların verimli şekilde kullanılması, parasal kaynaklar kadar yetişmiş iş gücünü de gerekli kılmaktadır. Bu kapsamda, idari işleyişi düzenleyen mevzuatlarda yapılan değişikliklerin uygulayıcılara iletilerek mesleki anlamda geliştirilmeleri, araştırmaya yönlendirilmeleri, imar, kıyı ve yapı konularında yapılan yasal ve idari düzenlemeler hakkında bilgilendirilmeleri yoluyla mevzuatın ülke genelinde uygulanabilirliğinin ve uygulama birliğinin sağlanması amaçlanmaktadır.



Yerel Yönetimlerde fen, harita ve imar alanında istihdam edilen teknik personelin eğitilmesi ve kapasitesinin artırılarak, değişen mevzuat ve yenilikler konusunda pratik ve teorik bilgilerle desteklenmesine yönelik eğitim ve rehberlik çalışmaları bu açıdan önem arz etmektedir. İlgili teknik personelin yetiştirilmesi, bilgi ve becerilerinin artırılması, bu suretle vatandaşa iyi hizmet götürülmesini sağlamak amacıyla; eğitim programları düzenlenerek, seminerler yapılarak, süreli ve süresiz yayınlar çıkarılarak, kılavuz dokümanlar hazırlanarak, yerel yönetimlerin iş ve işlemleri için ve uygulama konularında teknik ve hukuki rehberlik edilerek, yerel yönetimlerde yapılan imar işlemlerinin kaliteli ve uygulamada sorunsuz hale getirilmesine yönelik gelişme sağlanacak, yerel yönetimlerin kapasitesi artırılabilecektir.

3194 sayılı İmar Yasasının 45.maddesi uyarınca Bakanlıkça incelenen ve sonuçlandırılan mücavir alanlarla ilgili olarak çok sayıda teklif ve görüş istekleri kuruma gönderilmektedir. Bilindiği üzere; Mücavir alanlar belediyelerin imar denetimi açısından yetkilerine almak istedikleri ilave alanlardır. İl bazında bu alanların net ve sağlıklı şekilde envanterinin çıkarılması ve arşivlerinin tamamlanması gerekmektedir. Bu açıdan Bakanlık yıllık dönemler itibari ile inceleyip sonuçlandırdığı dosya sayısı ve iş verimliliğini yükseltmeyi ve plan dönemi sonunda % 90 sonuçlandırma seviyesine ulaşmayı hedeflemektedir. Plan dönemi sonunda illerin mücavir alan sayısal arşiv ve envanterleri tamamlanmış olacaktır.

2011 yılında imar konusunda yerel yönetimleri yönlendirmek, iletilen şikâyetlerin incelenmesini ve sonuçlandırılmasını sağlamak amaçlı olarak 1250 adet görüş verilecektir. Ayrıca yerine gidilerek dosyasında ve mahallinde 120 adet inceleme yapılacaktır. İmar mevzuatı ve ilgili mevzuatın uygulanmasında karşılaşılan sorunların çözümü ve bilgilendirilmesi amacıyla yerinde inceleme ve bilgilendirme toplantıları yapılacaktır. Verilen görüşler ve yerinde incelemelerle; yerel yönetimlerin, kamu kurum ve kuruluşların, sivil toplum kuruluşlarının, meslek odalarının imar mevzuatını doğru ve sağlıklı bir biçimde uygulaması sağlanacak, kurum ve kuruluşlar yönlendirecek, uygulamalarda farklılıklar ortadan kaldırılacak, kurum ve kuruluşlar bilgilendirilecek ve teknik kapasiteleri artırılabilecektir. Ortaya çıkan sorunların, tereddütlerin giderilmesi, gelişmelerin mevzuata yansıtılması vb amaçla 2 adet mevzuat hazırlanacaktır. Yerleşmelerin mekânsal planlamasında ve mekânsal planlama kararlarının araziye yansıtılması uygulamalarında karşılaşılan sorunlara çözüm üretmek amacıyla ve yine planlama ve uygulama esnasında mevcut imar mevzuatının çözüm üretmediği veya eksik kaldığı durumlarda, sürdürülebilir ve yenilenebilir kent ve yerleşmelerin oluşumunu sağlamak üzere mevzuat hazırlanmakta ya da mevcut düzenlemelerin revizyonu yapılmaya devam edilecektir.

#### **b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:**

##### **➤ Tamamlanan il mücavir alan sayısal arşivi ve envanter sayısı,**

Mücavir alan envanterlerinin ve arşiv sisteminin geliştirilmesi ve sağlıklılaştırılması, bundan sonraki teklif süreçlerinin izlenmesi, geliştirilmesi ve hızlandırılması açısından önem taşımaktadır. Önceki dönemlere ait saptamalar ve değerlendirmeler yeni süreci belirlemede kılavuz hazırlamada referans teşkil etmektedir. Ayrıca idare ihtiyaç halinde tüm yerleşmelerin onaylı mücavir alanlarına kısa sürede sayısal ortamda ulaşabilecek ve yeni işlemleri daha hızlı ve sağlıklı kararlarla sonuçlandırabilecektir. İdare olarak sayısal envanter ve arşivin 2012 yılı sonunda 15 ilde daha tamamlanması, yıllar içerisinde yüzde oranının geliştirilmesi ve plan hedefi sonunda tamamına yakını sayısal olarak izlenebilmesi hedeflenmektedir.

##### **➤ Program kapsamında tamamlanan proje sayısı,**

Bilim ve Teknoloji Yüksek Kurulu'nun 10 Mart 2005 tarihli toplantısında "Kamu kuruluşlarının Ar-Ge'ye dayalı ihtiyaçlarının karşılanması ve toplumsal düzeyde Ar-Ge talebinin oluşturulması" amacıyla 2005/5 no.lu karar alınmıştır. TÜBİTAK tarafından, bu kapsamda değerlendirilmesi amacıyla Bakanlığımızca "Kamu Araştırma Programı" teklifi hazırlanmış ve 15.12.2009 tarihinde yapılan Bilim ve Teknoloji Yüksek Kurulu Toplantısında program teklifi kabul edilmiştir. Bu program; Bakanlığımızın görev alanına giren alanlarda, araştırma ve geliştirme ihtiyacını karşılamak üzere kurgulanmış olup,



bu araştırma alanları Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın stratejik amaçları ile paralel olarak ele alınmıştır. Program kapsamında Bakanlığımız ve TÜBİTAK tarafından ortak akıl toplantısı düzenlenerek, bu toplantı sonucunda, ana çalışma havuzları olan Planlama ve Mevzuat, Kıyı Alanları, Kentleşme, Kırsal Alanlar, Altyapı, Yapı, Afet, Eğitim başlıkları altında proje önerileri geliştirilmiştir.

BİKAP kapsamında; 07 Ekim 2010 tarihinde Yapı İşleri Genel Müdürlüğüne 1 adet Araştırma Projesinin panel değerlendirmesi TÜBİTAK Başkanlığında yapılmıştır. 2011 yılında program kapsamında; TAU Genel Müdürlüğü stratejik amaç ve hedeflerine paralel olarak öncelikli proje önerileri TÜBİTAK Başkanlığına teklif olarak sunulacak, kabul edilen projelerin izlemesi yapılacak olup, 2011 yılında bir adet projeye başlanacaktır. Bu performans göstergesi ile söz konusu projenin başvurusunun tamamlanıp tamamlanmadığı izlenmek istenmektedir. Bu kapsamda üniversitelerimizden Bakanlığımıza Aralık ayının ikinci yarısından itibaren proje teklifleri gelmiştir. Bakanlığımıza iletilen 11 adet proje teklifi değerlendirildikten sonra Bakanlığımız stratejik amaç ve önceliklerine göre uygun görülen 7 adet proje önerisi 07 Ocak 2011 tarihi itibarı ile TÜBİTAK'a sunulmuş olup, değerlendirme sonucu beklenmektedir.

➤ **Gerçekleştirilen eğitim sayısı,**

Yerel yönetimlerin fen, harita ve imar alanındaki görevlerini yerine getirmelerinde görev alan teknik personelin teknik, pratik ve teorik bilgilerle desteklenerek, değişen mevzuatları uygulamalarının sağlanmasına, bilgi ve becerilerinin artırılmasına eğitim yolu ile katkı sağlanacaktır.

Bu gösterge ile yerel yönetimlere yönelik gerçekleştirilen eğitim sayısı takip edilecektir.

➤ **Eğitime katılan yerel yönetim sayısı**

Yerel yönetimlerin teknik personelinin bilgi ve becerilerinin artırılması ve verilen hizmet kalitesinin iyileştirilmesi için düzenlenecek eğitimlerle Türkiye genelindeki yerel yönetimlere ulaşılması hedeflenmektedir.

Bu gösterge ile eğitim faaliyetlerinin ulaştığı yerel yönetim sayısı izlenecektir.

➤ **Basılan eğitim kitabı sayısı,**

Yerel yönetimlerin fen, harita ve imar alanındaki görevlerini yerine getirmelerinde görev alan teknik personelinin bilgi ve becerilerinin artırılması ve yerel yönetimlerce verilen hizmet kalitesinin iyileştirilmesi için düzenlenecek eğitimlerde kullanılacak soru kitabı, mevzuatla ilgili yardımcı kitapların basımı gerçekleştirilecektir.

Bu gösterge ile eğitim faaliyetinin yaygınlaştırılması için basılacak eğitim kitabı tür olarak izlenecektir

➤ **Eğitime katılan kişi sayısı,**

Bu gösterge ile yerel yönetimlere yönelik gerçekleştirilen eğitimlere katılan yerel yönetimlerin teknik personel sayısı takip edilecektir.

➤ **Yayımlanan dergi sayısı,**

Dergi genel olarak; şehircilik, imar kanunu ve uygulaması, altyapı, çevre, konut, kıyı planlaması ve yönetimi, belediye ve yerel yönetimler, afetler, turizm, bilgi işlem, örnek proje uygulamaları konularını içermektedir. 3 aylık dönemlerle çıkarılan "Bayındırlık ve İskân Bakanlığı ile Belediyeler Dergisi"nin yayınlanması ve dağıtımının sürekliliğinin sağlanması ile yerel yönetimlere yayın yolu ile rehberlik edilmiş olacaktır.



➤ **Ödenek gönderilen belediye ve köy sayısı,**

Yürürlükteki mevzuatlar doğrultusunda ve mali imkânlar ölçüsünde öncelikleri belirlenen belediye ve köylere yapılan yardımların kaç ayrı yerleşmeye yapıldığı ölçütü, faaliyetin izlenmesi açısından gerekli görülmüştür.

➤ **Denetlenen ve incelen proje sayısı,**

Belediye ve köylerde gerçekleştirilecek projelere yapılan katkı niteliğindeki yardımların yerinde görülmesi ve denetlenmesi önemli bir faaliyettir. Denetlenen yerleşme sayısı bu açıdan göstergeler arasında yer almaktadır.

➤ **İncelenen ve verilen görüş sayısı,**

Kamu kurum ve kuruluşları, yerel yönetimler, vatandaşlar, STK ve meslek odalarından gelen imar planları, mücavir konuları, arsa ve arazi düzenlemesi, ifraz ve tevhit ile imar planlarının uygulaması ve kat mülkiyetine ilişkin şikâyet, talep ve tereddütlerin imar mevzuatı ve ilgili mevzuatlar doğrultusunda incelenmesi yapılarak verilen görüş sayısı izlenecektir.

➤ **Yerinde yapılan inceleme sayısı,**

İmar planları, mücavir alan konuları, arsa ve arazi düzenlemesi, ifraz ve tevhit ile imar planlarının uygulaması ve kat mülkiyeti ve kıyı kenar çizgisi ile ilgili karşılaşılan sorunların çözümü veya iletilen tekliflerin değerlendirilmesi amacıyla yerinde veya bölge de yapılan inceleme, izleme, tespit çalışmaları ile bilgilendirme toplantıları sayısı izlenecektir.

➤ **Hazırlanan mevzuat sayısı,**

İmar planları, mücavir konuları, arsa ve arazi düzenlemesi, ifraz ve tevhit ile imar planlarının uygulaması ve kat mülkiyeti konularında 3194 sayılı İmar Kanunu ve yönetmelikleri ile ilgili mevzuatta yapılacak düzenlemelerdir. Yayımlanması öngörülen mevzuatın tamamlanarak ilgili mercilere iletilmesi izlenecektir.

**c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı:**

**Faaliyet (F) : İmar Hizmetlerinin Geliştirilmesi Faaliyeti**

İmara ilişkin rehberlik çalışmaları ile sağlıklı, güvenli, yaşanabilir yerleşmeler ve yapılar elde edilmesi yanı sıra, imarda bütünlüğün ve dil birliğinin sağlanması, bilimsel ve teknik kuralların uygulanması ve doğal ve kültürel değerlerin korunması amaçlanmaktadır.

Gerek Bakanlığımız tarafından yayımlanan imar mevzuatı gerekse diğer kamu kurum ve kuruluşlarca yayımlanan imar mevzuatı konusunda yerel yönetimlere yol gösterilmek amacıyla görüş verilmektedir. İmara ilişkin şikâyet konuları yerinde incelenmekte, imara ilişkin konularda kurum ve kuruluşlarla, üniversitelerle ve ilgili taraflarla toplantılar, seminerler ve atölye çalışmaları yapılmakta, imara ilişkin düzenlemelerden kanun, yönetmelik, genelge, tebliğ hazırlanmakta, hazırlanan düzenlemelerin amaçları, kapsamı, etkileri ile ilgili ulusal ve uluslararası çalışmalar, yasal düzenlemeler ve uygulamalar incelenmektedir.

**İmar Hizmetleri Projesi** kapsamında, yerel yönetimlerin fen, harita ve imar alanındaki görevlerini yerine getirmelerinde, söz konusu işlerde görev alan teknik personelin teknik, pratik ve teorik bilgilerle desteklenerek, değişen mevzuatları uygulamalarının sağlanması, bilgi ve becerilerinin artırılması ve verilen hizmet kalitesinin iyileştirilmesi için eğitim faaliyetleri düzenlenecek, eğitim kitapları basılacak ve süreli yayın çıkarılacaktır.

Proje kapsamında; Yerel yönetimlere yönelik olarak “İmar Hizmetleri Geliştirme Kursu”, “İmar, Kıyı Ve Yapı Uygulamaları Bölgesel Seminerleri “düzenlenmekte, süreli bir yayın olan “Bayındırlık ve İskân Bakanlığı ile Belediyeler Dergisi” çıkarılmaktadır.





Eğitimlerden ve süreli yayının çıkarılmasından beklenen sonuç, imar, kıyı ve yapı ile ilgili çalışmaları yapan teknik elemanların, uygulayıcı kesimin bilgilerinin yenilenmesi, geliştirilmesiyle, mevzuata uygun çalışmalarının sağlanmasıdır.

Kapasite geliştirme ve rehberlik faaliyetlerimizin içerisinde mücavir alan teklifi inceleme ve onay işlemlerimizin çabuklaştırılması ve etkili bir izleme değerlendirme sürecine oturtulması için kılavuz doküman hazırlanması faaliyeti de yer almaktadır.

Bakanlık mücavir alan tekliflerini daha sağlıklı incelemek ve hızlı sonuçlandırmak için, yıllık dönemler itibari ile inceleyip sonuçlandırdığı dosya sayısı ve iş verimliliğini yükseltmeyi ve plan dönemi sonunda % 90 sonuçlandırma seviyesine ulaşmayı hedeflemekte, diğer taraftan yerel yönetimlerin bu hususta kapasitelerini geliştirmek üzere kılavuz, hazırlamayı amaçlamaktadır. Plan dönemi sonunda illerin mücavir alan sayısal arşiv ve envanterleri tamamlanmış olacaktır.

Ayrıca kapasite geliştirme çalışmaları kapsamında Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Kamu Araştırma Programının (BİKAP) hazırlanmıştır.

Bilim ve Teknoloji Yüksek Kurulu'nun 10 Mart 2005 tarihli toplantısında "Kamu kuruluşlarının Ar-Ge'ye dayalı ihtiyaçlarının karşılanması ve toplumsal düzeyde Ar-Ge talebinin oluşturulması" amacıyla 2005/5 no.lu karar alınmıştır. TÜBİTAK tarafından, bu kapsamda değerlendirilmesi amacıyla Bakanlığımızca "Kamu Araştırma Programı" teklifi hazırlanmış ve 15.12.2009 tarihinde yapılan Bilim ve Teknoloji Yüksek Kurulu Toplantısında program teklifi kabul edilmiştir. Bu program; Bakanlığımızın görev alanına giren alanlarda, araştırma ve geliştirme ihtiyacını karşılamak üzere kurgulanmış olup, bu araştırma alanları Bayındırlık ve İskân Bakanlığının stratejik amaçları ile paralel olarak ele alınmıştır. Program kapsamında Bakanlığımız ve TÜBİTAK tarafından ortak akıl toplantısı düzenlenerek, bu toplantı sonucunda, ana çalışma havuzları olan Planlama ve Mevzuat, Kıyı Alanları, Kentleşme, Kırsal Alanlar, Altyapı, Yapı, Afet, Eğitim başlıkları altında proje önerileri geliştirilmiştir. BİKAP kapsamında; 07 Ekim 2010 tarihinde Yapı İşleri Genel Müdürlüğünce 1 adet Araştırma Projesinin panel değerlendirmesi TÜBİTAK Başkanlığında yapılmıştır. 2011 yılında program kapsamında; TAU Genel Müdürlüğü stratejik amaç ve hedeflerine paralel olarak öncelikli proje önerileri TÜBİTAK Başkanlığına teklif olarak sunulacak, kabul edilen projelerin izlemesi yapılacaktır. Bu kapsamda 2011 yılında bir adet projeye başlanacaktır. Bu kapsamda üniversitemizden Bakanlığımıza Aralık ayının ikinci yarısından itibaren proje teklifleri gelmiştir. Bakanlığımıza iletilen 11 adet proje teklifi değerlendirildikten sonra Bakanlığımız stratejik amaç ve önceliklerine göre uygun görülen 7 adet proje önerisi 07 Ocak 2011 tarihi itibarı ile TÜBİTAK'a sunulmuş olup, değerlendirme sonucu beklenmektedir.

Program kapsamında belirlenen çalışma alanlarındaki projelerden en az 1 tanesi Bakanlığımız kanalıyla 2011 yılı içerisinde üniversitemiz, kamu kurumları, meslek odalarımız ve özel sektörle birlikte uygulamaya alınacaktır.

Bakanlık olarak, bu plan döneminde tamamlanacak projeler ile Türkiye için hızlı ve etkili bir planlama yaklaşımının değerlendirilmesi, bütünleşik kıyı alanları yönetimi, planlama ve uygulama araçlarının araştırılması, kırsal yerleşme planlama yöntemlerinin araştırılması, afet yönetimi, altyapı, yapılaşma, planlama ve uygulamada mevzuat düzenlemeleri ile denetim ve izleme yöntemlerinin araştırılması hedeflenmektedir.

Bu hedef kapsamındaki son faaliyet, belediye ve köylere kapasite geliştirme kapsamında yapılan yardım faaliyetleridir. Bu kapsamda belediyelerin imar uygulamaları nedeniyle yapacağı düzenleme, altyapı, kamulaştırma ve sosyal tesis projeleri ile köylerin düzenleme, altyapı, planlama, üretim tesisi, sosyal tesis türü projelerine Bakanlığımızca ilgili mevzuat doğrultusunda teknik ve mali yardımda bulunmaktadır.



Bakanlığımızca turizm öncelikli yöre olarak belirlenen ve DPT'nin (Devlet Planlama Teşkilatı) yatırım programı kapsamında mali destek verilmesi kararlaştırılan belediyelere aynı şekilde yardım yapılır. Belediyelerin hazırladıkları yardıma konu projeleri Valilikler (Bayındırlık ve İskân Müdürlüğü) inceleyip onayladıktan sonra Bakanlığımıza (Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü) gönderirler.

Belediye ve Mücavir alan içinde Belediyelerin imar uygulamaları nedeniyle gerçekleştireceği düzenleme (meydan, anıt çevresi, yol, park, bahçe duvarı, fırın, açık Pazar yeri, otopark, düğün salonu, Belediye hizmet binası, mezbaha, istinat duvarı, piknik alanı, genel WC vb.), Altyapı (köprü, menfez, kanalizasyon, içme suyu, foseptik) projeleri ile kamulaştırma projelerinin desteklenmesi için Bakanlığımızca ( Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü) teknik ve mali yardımda bulunulur.

Bakanlığımızca turizm öncelikli yöre olarak belirlenen ve DPT'nin (Devlet Planlama Teşkilatı) yatırım programı kapsamında mali destek verilmesi kararlaştırılan belediyelere aynı şekilde yardım yapılır. Belediyelerin hazırladıkları yardıma konu projeleri Valilikler (Bayındırlık ve İskân Müdürlüğü) inceleyip onayladıktan sonra Bakanlığımıza ( Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü) gönderirler.

Belediyelerin uygun olan projelerine ilişkin ödenek tahsisi için Bakanlık Makamı Olur'u alınır. Alınan Olur gereği, Bakanlığımızca (Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü) , Valiliğine (Bayındırlık ve İskân Müdürlüğü), belediyesine tahsis talimatları yazılır. Tahsis edilen ödeneklerin usulüne uygun harcanıp harcanmadığı belediyelerde yönetmeliğin 13. maddesine göre Bayındırlık ve İskân Müdürlükleri vasıtasıyla denetlenir ve 6 şar aylık raporlar Bakanlığımıza gönderilir. Ayrıca Bakanlık Merkezden de eleman gönderilerek yerinde kontrol ve uygulama ile ilgili bilgilendirme yapılır.

Bakanlığımızca (Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü) teknik ve mali yönden desteklenmek suretiyle gerçekleştirilen projeler nedeniyle belediyelerin ekonomik, sosyal ve kültürel gelişmelerine önemli faydalar sağlayacaktır. Projelerin yerinde görülmesi usulüne uygun yapıldığının kontrolü ile daha verimli çalışmalar ortaya konulması hedeflenmektedir.

İller Bankası Köy Kalkınma 2008 yılı öncesi bakiye payından Bakanlık Makamının uygun göreceği köylere 2009/3 sayılı Genelge doğrultusunda mali yardımda bulunulacaktır.

Tahsis edilen ödeneklerin usulüne uygun harcanıp harcanmadığı belediyelerde yönetmeliğin 13. maddesine göre Bayındırlık ve İskân Müdürlükleri vasıtasıyla denetlenir ve 6 şar aylık raporlar Bakanlığımıza gönderilir. Ayrıca Bakanlık Merkezden de eleman gönderilerek yerinde kontrol ve uygulama ile ilgili bilgilendirme yapılır. Aynı işlem köylerin proje uygulamaları için de geçerlidir.

Bu hedef kapsamında yapılan ve yapılacak tüm faaliyet ve hizmetlerde imar hizmetinde istihdam edilen personele verilecek ücret, personelin yollukları, toplantı, basım, yayım, eğitim, seminer harcamaları, mal, hizmet, araç, gereç ve bu araç ve gereçlerin bakımı ve onarımı, maliyet hesaplanmasında kullanılmıştır.

## **PH 8. Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesindeki iş süreçlerinin iyileştirilmesi için gerekli altyapı düzenlemeleri yapılacaktır.**

### **a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi:**

17.12.2009 tarih ve 27435 sayılı resmi gazetede yayımlanan 3194 sayılı İmar Kanununun 28, 42 ve 44 üncü maddeleri ile 180 sayılı Bayındırlık ve İskân Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede değişiklik yapılmasına dair 5940 sayılı Kanun, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nca yapı müteahhitlerine yapı müteahhidi yetki belgesi verilmesi ve kayıtlarının tutulması ile buna ilişkin mevzuatın hazırlanmasını hükme bağlamış ve konu ile ilgili Yapı Müteahhitlerinin Kayıtları İle Şantiye Şefleri ve Yetki Belgeli Ustalar Hakkında Yönetmelik Resmi Gazetenin 16/12/2010 tarih ve 27787 sayısında yayımlanmıştır



Topraklarının büyük kısmı aktif fay hatları üzerinde bulunan ve yaşanan depremler neticesinde onbinlerce yurttaşımızı yapısal hasarlar sonucu kaybettiğimiz ülkemizde, yapılaşmaların; plan, fen, sağlık, çevre şartları ve standartlara uygun kaliteli yapılması, kontrolsüz-kalitesiz yapılaşmanın engellenmesi ve yapım sürecine katılan taraflardan biri olan Yurt içinde kamuya ve özellikle özel sektöre inşaat yapan yapı müteahhitlerinin belirli kriterlerle kayıt altına alınması ve yapı müteahhitliğini her meslekten insanın yaptığı iş olmaktan çıkarılması zorunluluğu hasıl olmuştur.

Ayrıca Ülkemiz müteahhitlik faaliyetlerinin “mesleki yeterliliklerinin belirlenmesi, standartların oluşturulması, sertifikasyonu ve uluslararası düzeyde denkliğinin sağlanması” işlevlerini karşılama gerekliliği bu alanda yeniden düzenlemeye gidilerek, yeni bir yapılanmaya acilen ihtiyaç bulunduğunu ortaya koymaktadır.Buna ilişkin olarak;

Devlet Planlama Teşkilatının ;

1-2007-2013 Kalkınma Planının; İnşaat, Mühendislik-Mimarlık, Teknik Müşavirlik ve Müteahhitlik Hizmetleri başlığı altında 555.maddesinde Mesleki yetkinliğin Belgelendirilmesinin gerekliliği,

2-2007-2009 Orta Vadeli Programının; C.İşletmelerin Rekabet Gücünün Geliştirilmesi Başlığı altında 16. maddesinde İmar ve Yapılaşma Sürecinin denetiminin sağlanması gerektiği,

3-2006-2010 Bilgi Toplumu Stratejisinde; Türkiye'nin Stratejik Öncelikleri ana başlığı altında İş Dünyası alt başlığında Tüzel kişilerle ilgili tekil tanımlayıcı numara uygulaması ile şirketlere; çevrimiçi şirket kuruluş işlemleri, çevre izinleri, inşaat ve emlak izinleri vb. kamu hizmetlerinin etkin sunumu için gerekli temel altyapı oluşturulmasının gerektiği,

4- Bilgi Toplumu Stratejisi eylem Planının; Vatandaşlık ,Kayıtlar ve İzinler Başlığı altında 50. sıra nolu eylemde Yapı ruhsatı başvuru sürecinin elektronik ortama aktarılması hususunda Bakanlığımızın ilgili kuruluş olarak tanımlanmasında ayrıca vurgulanmaktadır. Yine 2004 yılında yapılan Deprem Şurası komisyon raporlarında da, ülkemizde inşaat yapımını üstlenen kişilerin hiçbir ön şart aranmaksızın bu faaliyete girişebilmeleri, yapı kalitesizliğinin başlıca sebeplerinden biri olarak gösterilmiştir.Bu bağlamda, yapı müteahhitlerinin standartlarının belirlenmesi ile sertifikasyonu ve inşaat sektöründe hizmet verenlerin sağlıklı bir envanterinin tutulması öngörülmüştür.Ayrıca yeni yapılanmanın Türkiye'nin AB'ye üyelik hedefi ve mekanizmaları ve Dünya Ticaret Örgütü ile uyumlu olarak düzenlenmesi gerçeğini de ortaya koymaktadır.Bu alanda geçmişte, ülkemizdeki teknik eleman sayısının yetersiz olmasından dolayı, her meslekten insanın herhangi bir teknik destek olmaksızın yapı müteahhitliği yapması, bir zaruret olarak kendini dayatmıştır. Zamanın koşullarına göre doğru görülmekle birlikte, bugün için bütün branşlarda yeterli teknik eleman yetiştiği gerçeği dikkate alındığında, , özel sektöre ve kamuya ait yapım işlerini üstlenen yapı müteahhitlerinin belirli kurullarla disipline edilmesi, kimi Avrupa Birliği üyesi ülkelerde olduğu üzere müteahhitlik sonucuna göre faaliyetlerinin sertifikaya bağlanmasına ilişkin uygulamanın incelenerek değerlendirilmesinde, faaliyetlerinin sertifikaya bağlanmasına yönelik uygulamaların başlatılmasında fayda görülmektedir.

Bu gereklilik, bilindiği üzere; İçişleri Bakanlığınca 30.01.2007 tarih ve 26419 sayılı Resmi gazetede yayımlanan Yapı Ruhsatı Ve Yapı Kullanma İzin Belgesi Kullanılmasına İlişkin Mecburi Standard Tebliği'nin eklerinde yayımlanan, TS 8737'nin (yapı ruhsatı standart formu) 40.bölümü ile TS 10970'in (yapı kullanma izin belgesi standart formu) 44.bölümüne ve yine İçişleri Bakanlığınca 14.07.2007 tarih ve 26582 sayılı resmi gazetede yayımlanan Yanan ve Yıkılan Yapılar Formu



Kullanılmasına ilişkin Mecburi standart Tebliği'nin 31.bölümüne “yapı müteahhidine Bayındırlık ve İskân Bakanlığı tarafından verilen yapı müteahhidi yetki belgesinin numarası kaydedilecektir. Bu bölüme ilişkin uygulama, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı tarafından yayımlanan yönetmeliklere uygun olarak gerçekleştirilecektir” hükmü ile de vurgulanmaktadır.

Bu hükümden yola çıkılarak hazırlanan Yapı Müteahhitlerinin Kayıtları İle Şantiye Şefleri ve Yetki Belgeli Ustalar Hakkında Yönetmelik Resmi Gazetenin 16/12/2010 tarih ve 27787 sayısında bu gerekçelerle yayımlanmış olup, olumsuz kayıt alan yapı müteahhitlerine ilişkin güncel bilgileri yansıtmaya yönelik olacağı gibi ileride ne gibi yaptırımlar öngörülebileceği hususunda oluşabilecek belirsizlikleri de ortadan kaldıracaktır.

#### **b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:**

##### ➤ **Verilen belge sayısı,**

Halen yürürlükte olan mevzuat çerçevesinde; yurtiçi ve yurtdışı müteahhitlik belgeleri, harita müteahhitliği ve imar planı yapım yeterlilik belgelerinin verilmesi ve yenilenmesi işlemleri gereği toplam 595 adet belge verilecektir.

##### ➤ **Yeni mevzuat uyarınca verilecek yapı müteahhitliği yetki belge no sayısı:**

2011 yılında Yapı Müteahhitlerinin Kayıtları İle Şantiye Şefleri Ve Yetki Belgeli Ustalar Hakkında Yönetmelik kapsamında, 500 gerçek ve tüzel yapı müteahhidine yapı müteahhidi yetki belgesi numarası verilmesi hedeflenmektedir.

##### ➤ **Yapı Müteahhitliği Bilişim projesi (YAMBİS):**

2012 yılında yürürlüğe girecek olan Yapı Müteahhitlerinin Kayıtları İle Şantiye Şefleri Ve Yetki Belgeli Ustalar Hakkında Yönetmelik kapsamında, gerçek ve tüzel yapı müteahhitlerine elektronik ortamda yapı müteahhidi yetki belgesi numarası verilmesi ve kayıtlarının tutulması faaliyetleri için 2011 yılında YAMBİS projesi gerçekleştirilecek olup; anılan proje ile gerekli yazılım, donanım vb. altyapı ihtiyaçları karşılanacaktır.

#### **- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı:**

**Faaliyet (F) :** Müteahhit ve Müelliflerin Belgelendirilmesi ve İzlenmesi Faaliyeti

Ruhsat düzenlemeye yetkili idarelerce kullanılacak “Yapı Müteahhitlerinin Kayıtları İle Şantiye Şefleri Ve Yetki Belgeli Ustalar Hakkında Yönetmelik Resmi Gazetenin 16/12/2010 tarih ve 27787 sayısında yayımlanmıştır. Bu alanda ortaya çıkabilecek ihtiyaçları karşılamak üzere ülkemizde ruhsata tabi yapım işini üstlenen müteahhitlerin yetkinliklerinin hangi esas ve kriterlere göre belirleneceğinin tespit edilerek buna dayalı “Yapı Müteahhidi Yetki Belgesi” ne ilişkin Esas Ve Kriterlerin Belirlenerek Tüm Müteahhitlere Yetki Belge Numarası Verilip Elektronik Ortamda Kayıt Altına Alınması” sağlanacaktır.

Bütün bu değerlendirmeler ışığında;

Tüm Yapı Müteahhitlerine, kamuda veya özel sektörde iş yapma ayrımı yapılmadan Bakanlığımızdan alınacak olan; Yapı müteahhitliği yapacak gerçek yada tüzel kişilere ait yaptıkları işlerle ilgili kayıtlarına dair koşulları içerecek yetki belgesi numarasının, ruhsat vermeye yetkili idarelerce yapı ruhsatı alma aşamasında ve ihale yapan kurumlarca yapı müteahhidinden 01/01/2012 tarihinden itibaren istenmesi zorunlu olacaktır.



## PH 9. İnşaat ve esaslı onarımlarla ilgili yatırımların sayısı önceki yıla göre artırılabacaktır.

### a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi:

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, Ülkemizin bina yapımı ile ilgili faaliyetlerinde yetkili ve yol gösterici bir sorumluluk alarak, Devlete ait bina ve tesislerin ihtiyaç programlarının ve proje yaklaşık maliyetlerinin hazırlanması, bina inşaatlarının ve büyük onarımlarının yapılması veya yaptırılması, yapı denetimi ve yapı malzemeleri hizmetlerinin yerine getirilmesi, ilgili standartların belirlenmesi ve belgelendirilmesi ile bu hizmetlerin denetimini üstlenmiştir.

Bilindiği üzere her Bakanlığın yetki, sorumluluk ve ihtisas alanları yasalarla belirlenmiştir. 180 sayılı Bayındırlık Ve İskân Bakanlığının Teşkilat Ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname'nin 2'nci maddesinde belirtilen kuruluşlara ait işler hariç; diğer bütün kamu kurum ve kuruluşlarının inşaat ve esaslı onarımlarının yapılması veya yaptırılması yetkisi Bakanlığımızda bulunmaktadır. Bazı kamu kurum ve kuruluşları asli görevleri ve ihtisas alanlarına ilave olarak, bünyelerinde kısmen oluşturdukları teknik birimler ile kendi inşaatlarını yapmaya veya Bakanlığımız dışında bazı kurumlara yaptırmaya başlamışlardır. Bu kurum ve kuruluşlarca karşılaşılan ve çözülemeyen teknik problemler de Bakanlığımıza iletilmekte, Bakanlığımızdan teknik yardım, etüt, proje ve kontrollük yardımı taleplerinde bulunmaktadır.

İnşaat faaliyetleri, araştırma, teknoloji, üretim, planlama, organizasyon, koordinasyon ve denetim bütünlüğü içinde kurumsallaşmayı zorunlu kılan boyutlara ulaşmıştır. Verilen her hizmette, kalite ve verimlilik, inşaat sektörünün en belirleyici unsurları haline gelmiştir.

Yapım işleri; etüt – proje, ihale, uygulama ve kontrollük hizmetlerinin bir bütünlük içinde beraber yürütülmesini gerektirmektedir. Oysa bu alandaki dağınıklık; yetki karmaşasına, bütçe ve istihdam israfına, mali disiplin ve denetim eksikliğine ve bu konulara ilişkin farklı farklı uygulamaların ortaya çıkmasına sebep olmaktadır.

Bu olumsuzlukların ortadan kaldırılması için; 180 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2. maddesinde belirtilen kuruluşlara ait işler hariç, diğer bütün kamu kurum ve kuruluşlarına ait yapı ve tesislerin inşaat, esaslı onarım ve güçlendirme işlerinin, Bakanlığımız tarafından yürütülmesinin sağlanarak 2014 yılı sonuna kadar bu kapsamdaki yatırım sayısının 2500'e çıkarılması hedeflenmektedir.

Bu hedef kapsamında, ayrıca yapım, yapı malzemeleri ve yapı denetimi hizmetlerinde etkinliği ve verimliliği arttırmak amacıyla halen uygulanmakta olan otomasyon sistemi sürekli gözden geçirilerek, uygulandığı tüm illerde her yıl revize edilecek, yatırımları Bakanlığımız tarafından gerçekleştirilen kamu kurum ve kuruluşları ile kendileri tarafından yapılan kurum ve kuruluşlarıyla işbirliğine önem verilecektir.

Otomasyonun yenilenmesi ve geliştirilmesi; kırtasiye ve bürokrasinin azaltılmasını, paydaşlarla ilişkilerin geliştirilmesini, hizmetin hızlı ve kaliteli olarak yapılmasını iç kontrol ve iç denetimin sağlıklı olarak yapılmasını sağlayacaktır.

Bu performans hedefi kapsamında gerçekleştirilecek iş ve işlemlerle, Dokuzuncu Kalkınma Planının 7.1.1 maddesinde belirtilen makro ekonomik istikrarın kalıcı hale getirilmesi, 5.1.4



maddesinde mali disiplinin sağlanması, 7.2.1 maddesinde belirtilen iş gücü piyasasının geliştirilmesi, 7.5 maddesinde belirtilen kamu hizmetlerinde kalite ve etkinliğin artırılması ile 7.5.1 maddesinde belirtilen kurumlar arası yetki ve sorumlulukların rasyonelleşmesi temel amaçlarının ve/veya gelişme eksenlerinin gerçekleştirilmesinde katkı sağlanacaktır.

#### **b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:**

##### **Programa alınan yatırım sayısı,**

Bakanlığımızca yürütülmekte olan yatırımların sayısını artırmak, daha çok yatırım gerçekleştirmek ve yatırımları izlemek amacıyla belirlenmiştir.

##### **Bitirilerek hizmete sunulan yatırım sayısı,**

Gerçekleştirilen yatırımların kaç tanesinin istenilen şekilde ve evsafa tamamlandığını ölçmek amacıyla belirlenmiştir.

##### **Kontrol ve denetim hizmeti sayısı,**

Yapım işlerinin etkinliğini ve verimliliğini arttırmak amacıyla yapılacak kontrol ve denetim faaliyetlerinin sayıca izlenmesi amacıyla belirlenmiştir.

##### **İş birliği yapılan kamu kurum ve kuruluş sayısı,**

Kamu kurum ve kuruluşları ile iş birliğini artırmak için yapılacak çalışmalardan olumlu sonuç alınıp alınmadığını belirlenmesi amaçlanmıştır. İşbirliği yapılan kamu kurum ve kuruluş sayısının yıllara göre dağılımından elde edilen verim ya da verimsizlik belirlenip; verimsizliğe sebep olan faktörler ortadan kaldırılabilecektir.

#### **c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı :**

##### **Faaliyet (F) : Kamu Kurum ve Kuruluşlarına ait Yatırımların Yapım ve Kontrollük Faaliyeti**

Bu faaliyet, kamuda yapı sektörüne ait işlerin bilimsellik, uzmanlık, mimari kültür, kıt kaynakların etkin ve verimli kullanımı ve daha iyi bir yapı kalitesi anlayışı benimsenerek yapılması ve bu yapıların inşaat süresi içinde, belirlenen teknik standartlarda hizmete sunulmasıdır. Yapı sektörünün kamudaki temsilcisi olan Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, kendi faaliyet alanında gerçekleştirdiği yatırımlar ve oluşturduğu katma değer ile sosyal ve ekonomik kalkınmamızda vazgeçilmez bir ağırlık kazanmıştır. Teknolojik gelişmeleri izleyerek, uygulayarak yatırımların güvenli, sağlıklı olarak süresinde bitirilmesi, yapı malzemeleri ve yapı imalatı teknolojilerindeki hızlı gelişme nedeniyle kullanılacak teknolojilerin seçimi, takibi ile yeni malzeme ve tekniklerinin uygulanması ve uygulamaların geliştirilmesi hedeflenmektedir.

Ayrıca Bakanlığımız tarafından gerçekleştirilen bina ve tesis inşaatlarının denetim ve kontrollük hizmetlerinde, sadece insan faktörüne bağlı gözlemler ile değil, son teknolojik cihaz ve aletlerle denetimi desteklemek suretiyle sağlıklı, güvenli yapıları gerçekleştirmek hedeflenmektedir.



Ülkemizde deprem riski yüksek bölgelerdeki önemli kamu binalarının deprem dayanımlarının araştırılmasına yönelik olarak yürütülen çalışmalar kapsamında, Maliye Bakanlığı, Jandarma Genel Komutanlığı ile Yüksek Öğrenim Kredi ve Yurtlar Kurumu Genel Müdürlüğüne ait binaların envanter çalışmaları büyük ölçüde tamamlanmış olup, belirlenen öncelikler ve sağlanan ödenekler çerçevesinde bu binalarda deprem risk etütleri yaptırılmaktadır. Benzer şekilde sağlık ve emniyet tesisleri, okul binaları ve yapıları ile Valiliklerce yürütülen deprem güçlendirme proje çalışmalarına da ayrıca inceleme ve değerlendirme noktalarında teknik destek verilmektedir.

Diğer yandan, halen var olan otomasyon sistemi geliştirilerek 81 il ve paydaşlarla iletişimi sağlamak suretiyle, etkinliği ve verimliliği artırılabilecektir. Bakanlığımız tarafından yapılmakta olan bina ve tesis inşaatlarında, işin yatırım programına dâhil edilmesinden, ihale edilip bitirilmesi ve kesin hesaba bağlanıp, yatırımcı kuruluşuna teslim edilmesi süreci içerisinde devamlı olarak otomasyon sistemleri kullanılması hedeflenmektedir.

81 il ile bağlantıyı sağlayacak kamu yapıları otomasyonu çalışmalarımız devam etmektedir. Tamamlandığında eksiklik kısmen giderilecektir.

Ayrıca, Yapı Malzemeleri denetim sistemi analiz çalışmaları ile illerdeki denetim grupları tarafından yürütülen faaliyetlerin koordinasyonu ve aynı tarzda faaliyet göstermelerinin temin edilmesi, CE işaretinin ürünlere iliştilmesinde teknolojik imkânlardan faydalanması için elektronik işaretleme imkânının sağlanması, yapılarda kullanılan yapı malzemeleri hakkında kayıt tutarak standartlara uygun malzemelerin yapılarda kullanılmasının sağlanması amaçlanmaktadır.

Yapı denetim yönünden de firmaların denetlemekte oldukları yapıların gerek proje ve fenni usullere uygunluğu, gerekse güvenlik yönünden yapmakta oldukları tüm çalışmalarının merkezden takip ve denetimi hedeflenmektedir. Bu kapsamdaki iş ve işlemler sayısal insan çokluğu ile değil otomasyon sistemleriyle sağlanabilecektir.

Bakanlığımız Yapı İşleri Genel Müdürlüğü bünyesinde yürütülen Marmara Depremi Acil Yeniden Yapılandırma (MEER) projesi kapsamında çok güçlü bir bilişim altyapısına kavuşmuştur. MEER projesi kapsamında pilot olarak Ankara İl Müdürlüğü seçilmiştir. Yapı İşleri Genel Müdürlüğü Bilgi İşlem Merkezi yazılım ve donanım ihaleleri yapılarak, donanım kısmı bitirilmiş olup, yazılım kısmı ise pilot uygulama kapsamında devreye alınma aşamasındadır.

Yazılım kısmında, kamu yapıları, özel yapılar ve yapı malzemelerine ait veri tabanı oluşturulması hedeflenmiştir. Bununla birlikte hem kamu yapılarının hem de yapı denetimine tabi 19 pilot ildeki özel yapıların, yapım aşamasından denetim işleri bitirilip sistemden düşünceye kadar geçen süredeki her aşamasının izlenmesi amaçlanmıştır. Bu uygulama ile ilk etapta, 4708 sayılı Yapı Denetimi Hakkında Kanun'un uygulandığı pilot iller dâhilindeki kamu ve özel yapılarla ilgili ruhsat, yapı kullanma izni, toplam inşaat alanı, toplam yapı maliyeti, yapı sınıflarına göre kat adedi ve inşaat sayıları, müteahhidi, mal sahibi gibi inşaatlara ilişkin birçok veriler ve istatistikî bilgiler elde edilecektir.

Elde edilen bu bilgiler, denetimin yanı sıra yapılarda kullanılacak malzeme, iş gücü, makine-ekipman ihtiyaçlarının belirlenmesi ve buna bağlı ekonomik hedeflerin değerlendirilmesi ile planlama konusunda yapılacak çalışmalara çok önemli bir katkı sağlamış olacaktır. Plan döneminde tüm illere yaygınlaştırılacak bu uygulama ile gerekli koordinasyon sağlanacaktır.



Ayrıca, 1848 yılından beri faaliyetlerini aralıksız sürdüren Bakanlığımız, Ülkemiz kalkınmasında çok önemli çalışmalarla 200'ün üzerindeki sektörü harekete geçirmekte ve istihdam sorununun çözümüne önemli katkılarda bulunmaktadır. Günün değişen şartlarına göre üstlendiği görev ve hizmetlerde değişiklikler olsa da; Bakanlığımızın, ulusal ve bölgesel düzeyde gerçekleştirdiği yerleşme, şehirleşme ve yapılaşmaya ilişkin görev, hizmet ve faaliyetler ile ulusal afet yönetim sistemi konusunda üstlendiği rol dikkate alındığında, Ülkemiz açısından ne kadar büyük bir sorumluluk taşıdığı çok açık bir biçimde ortaya çıkmaktadır.

Kamu kurum ve kuruluşları ile iş birliğini artırmak için bilgi iletişim, müşterek eğitim, panel, sempozyum vb. faaliyetlerde bulunulacaktır. Kamu kurum ve kuruluşları ile ilişkilerin geliştirilmesi için mevzuat ve uygulama konularında, müşterek toplantılar, seminer ve paneller ile eğitim programları düzenlenerek iletişim ağının güçlendirilmesi hedeflenmektedir. Yapı sektöründe yol gösterici bir kurum olma niteliğimiz göz önünde bulundurularak bilgi ve deneyim yönünden yapım işleri konusundaki ağırlığımızın artırılması hedeflenmektedir.

Kamu kurum ve kuruluşları kendi uzmanlık ve ihtisas alanları dışında bina ve tesislerini yapmakta ve yaptırmaktadır. Oysa kamuya ait bina ve tesislerin yapımı Bakanlığımızın yetki, görev ve uzmanlık alanı içinde bulunmaktadır.

Bakanlığımızca yürütülen yatırım sayısını artırılarak, kamuya ait bina ve tesislerin yapım işlerinin tek elden yürütülmesi hedeflenmektedir. Bu sektörde var olan yetki karmaşası, bütçe israfı, denetim kontrol zafiyetleri ve dağınıklığın ortadan kaldırılmasına çalışılacaktır.

Bu faaliyetin gerçekleştirilebilmesinde ihtiyaç duyulacak personel giderleri, mal ve hizmet alımlarından oluşan kaynakların bütçe imkânları ile karşılanması öngörülmüştür.

## **PH 10. Mevcut projelerin bir kısmı revize edilecek, proje üretimi ve kontrollüğü geliştirilecek, web tabanlı uygulamalara geçilebilmesi için çalışmalara devam edilecektir.**

### **a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi :**

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın görev alanına giren kamu yapılarına ait projelerin çoğunluğu, Bakanlığımız Yapı İşleri Genel Müdürlüğü tarafından hazırlanmaktadır. Gelişen yapı teknolojisinin olanaklarından yararlanma talebi ile çevreye duyarlı yapı üretimi için harcanan gayretlerin sonucu olarak, yapı tasarımı artık birçok etkenin göz önüne alınmasını gerektirmektedir.

Yapıya ilişkin her türlü mevzuat, araştırma ve geliştirme çalışmalarını takip ederek, plan, proje ve standardizasyon kurallarına uygun; teknolojik ve otomasyon yeniliklerini kullanmak suretiyle, afet etkilerine karşı dayanıklı; doğal, tarihi ve kültürel değerleri koruyarak, çevreye uyumlu ve sürdürülebilir, bölgesel imkânlar da göz önünde tutularak yenilenebilir enerji kaynakları (güneş-rüzgâr-jeotermal enerji vb.), su ve enerji verimli yapılar için yeni projeler üretip, mevcutları revize etmek suretiyle, bu çalışmaların ülke genelinde yaygın olarak uygulanmasını sağlayarak, bu konularda kamu veya özel tüm kurum ve kuruluşlar ile kişilere öncülük edilmesi hedeflenmektedir.

Bilişim teknolojilerinde kaydedilen ilerlemelere paralel olarak, yazılımlar artık proje tasarım ve üretim süreçlerinin ayrılmaz bir parçası olmuştur. Proje üretiminde kullanılan yazılımlar genelde CAD uygulamaları olarak adlandırılmaktadır. Her biri aynı araçları ve aynı altyapıyı kullanarak ancak farklı yaklaşımlarla kendi başına proje üreten farklı disiplinler (mimari, peyzaj, statik, makine ve elektrik) arasında ortak bir sistem kullanılması proje üretiminde entegre bir yapıyı oluşturacak, obje



bazlı CAD çizimlerine geçiş ile proje maliyetlerinin hızlı ve güvenilir bir şekilde belirlenebilmesi sağlanabilecektir. Proje üretiminde web tabanlı uygulamalara geçilerek verimlilik artırılacak, projelerin sayısal ortamda oluşturulmasında uluslararası norm ve standartlara paralel esaslar belirlenerek sektöre öncülük edilmiş olunacaktır.

Proje hizmetleri bir diğer performans hedefimizde belirtilen inşaat ve esaslı onarımların Bakanlığımız tarafından yapılmasına bağlı bulunmaktadır. Bu performans hedefi kapsamında gerçekleştirilecek faaliyet ve projelerin geliştirilmesi mimari, betonarme, dekorasyon, peyzaj, aydınlatma, ısıtma, soğutma gibi projelerde değişiklikler yapılarak günümüz koşullarına ve ihtiyaçlarına uygun hale getirilmesi ve uluslararası norm ve standartlara uygun CAD esaslarının belirlenmesi WEB tabanlı uygulamaya geçilmesi, Dokuzuncu Kalkınma Planının 7.1 rekabet gücünün artırılması, 7.1.2 iş ortamının iyileştirilmesi, 7.1.6 çevrenin korunması ve kentsel alt yapının geliştirilmesi, 7.2.1 iş gücü piyasasının geliştirilmesi, 7.5.1 kamu hizmetlerine kalite ve etkinliğin artırılması ve 7.5.1 kurumlar arası ve yetki ve sorumluluğun rasyonelleştirilmesi temel amaçlarının ve/veya gelişme eksenlerinin gerçekleştirilmesinde katkı sağlayacaktır.

#### **b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:**

##### **➤ Esaslı tadilat yapılan proje sayısı (Mimari, statik, tesisat)**

Günün mimarlık, mühendislik ve sanat anlayışına uygun, ekonomik ve teknolojik gelişmeleri takip etmek; aynı zamanda orijinal çözümlerin sunulup sunulmadığının belirlenmesi amaçlanmaktadır. Bu çerçevede kullanıcı ihtiyaçları ve isteklerinin değişmesi, revize edilen veya yeni yayımlanan şartname ve yönetmelikler sebebiyle sık sık proje tadilatları yapılmaktadır. Bu tadilatların bir kısmı tüm projelerde (mimari, statik, tesisat) değişiklik gerektirecek şekilde esaslı tadilatlardır.

##### **➤ Kısmi tadilat yapılan proje sayısı**

Kullanıcı ihtiyaçları ve isteklerinin değişmesi, revize edilen veya yeni yayımlanan şartname ve yönetmelikler sebebiyle yapılan proje tadilatlarının bir kısmı sadece mimari, sadece betonarme veya sadece tesisat projelerinde değişiklik gerektirecek şekilde kısmi tadilatlardır.

##### **➤ Taranarak bilgisayar ortamına aktarılan proje sayısı**

Bilgisayar ortamına aktarılacak proje adediyle, bilgisayar destekli teknolojilerin ne derecede kullanılıp kullanılmadığının izlenmesi; yıllara göre bilgisayar destekli çalışmaların dağılımının belirlenmesi ve bakanlık arşivindeki tüm projelerin bilgisayar ortamına aktarılarak ulaşılabilişliğinin sağlanması amaçlanmaktadır.

##### **➤ Proje üretimi ve kontrollüğünde uluslararası norm ve standartlara uygun olarak CAD esaslarının belirlenerek WEB tabanlı uygulamalara geçilmesi projesi rapor sayısı,**

Bütünleşik tasarıma geçilmesini sağlayacak standartlaşma; proje üreten tüm tasarım bürolarının, müşavirlerin, inşaat sektörüne malzeme-teçhizat sağlayan tedarikçilerin çizim ortamında ortak dille konuşmalarını sağlayacak olan CAD Esaslarının Belirlenerek Web Tabanlı Uygulamalara Geçilmesi Projesi kapsamında elde edilen raporlarla projenin izlenebilirliği sağlanacaktır.

#### **c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı :**

**Faaliyet (F) :** Etüt-Proje İşleri ve Proje Kontrollük İşlemlerinin Yapılması Faaliyeti



Yatırım programında yer alan veya İl Özel İdareleri kanalıyla yürütülen kamu yapılarının projeleri Bakanlığımızca elde edilmektedir. Bu çerçevede kullanıcı ihtiyaçları dikkate alınarak bazen tip proje uygulaması yoluna gidilmekte, değişen şartname ve yönetmelikler sebebiyle de sık sık proje revizyonları yapılmaktadır. Ülkemizin iklim ve deprem şartlarına uygun olarak düzenlenen yönetmeliklere göre geliştirdiği tip veya özel projeler ile kuruluşundan bu yana, eğitim, sağlık, ulaştırma, idare, sosyal, turizm, tarım, emniyet, konut sektörlerinin binaları ile yurtdışında büyükelçilikler ile diğer kamu hizmetlerinde kullanılacak binaları yapan Yapı İşleri Genel Müdürlüğü, yurtiçi ve yurt dışındaki teknolojik gelişmeleri de takip ederek faaliyetlerine devam etmektedir.

Yapı İşleri Genel Müdürlüğü tarafından çeşitli sektörlerde uygulanmak üzere 20.000'den fazla tip veya özel proje hazırlanmıştır. Projelerin elde edilmesinden sonra inşaatlar yürürlükteki mevzuat hükümlerine göre ihale edilerek Bayındırlık ve İskân Müdürlüklerinin denetimi altında tamamlanmakta ve ilgili kuruluşlara teslim edilmektedir.

Yürütülen çalışma, ülke çapında yapıya ilişkin her türlü mevzuatın geliştirilmesi ile birlikte, kamu kurumlarının yatırımlarında kullanılmak üzere; yapıya ilişkin yurt içi ve yurt dışı araştırma – geliştirme çalışmalarının da takip edilmesini gerektirmektedir.

Teknolojik gelişmelerin ve buna paralel olarak alternatif yapı elemanlarının, çevreci ürünlerin, yenilenebilir enerji kaynaklarının kullanımına ilişkin detay çözümlerinin araştırılması ve gelişmiş ülkelerde bulunan uygulamaların takibi zorunludur.

Yapı İşleri Genel Müdürlüğümüz bu çalışmaların ülke genelinde yaygın olarak uygulanmasını sağlayarak, diğer kamu veya özel kurum ve kuruluşlar ile kişilere öncülük etmektedir. Günün mimarlık, mühendislik ve sanat anlayışına uygun, ekonomik ancak aynı zamanda orijinal çözümler bulmak ve güzel sanatları teşvik etmek amacıyla mimari proje yarışmalarını desteklemektedir. Yeni elde edilen projeler ile, revize edilerek güncellenen projelerin tümü, bilgisayar ortamına aktarılarak bir proje bankası oluşturulacak ve ihtiyaçları doğrultusunda paydaşların kullanımına sunulacaktır.

Diğer yandan, mimarlık - mühendislik – müteahhitlik sektöründe bilgisayar destekli teknolojilerin kullanılmasının ana amacı bina kalitesinin yükseltilmesidir. Bina tasarımında ve uygulamalarda bilgisayar destekli uygulamalar yıllardan beri süregelmekte ise de tasarım ve uygulamanın bütünleşik tasarım sistemleri olarak ele alınması 30–40 yıllık bir geçmişe sahiptir.

Tasarım birçok disiplinin birlikte çalışmasını gerektiren ve yapı malzemeleri ve bilişim teknolojilerindeki gelişmelere bağlı olarak gittikçe de karmaşık hale gelen bir sanattır. Tasarımda mühendisler, mimarlar, müşavirler ve yöneticiler senkronize bir şekilde birlikte çalışmalıdırlar. Mimari, betonarme, dekorasyon, peyzaj, aydınlatma, ısıtma, soğutma gibi bina tasarımında farklı disiplinlerin çizim ürettikleri birçok alan mevcuttur.

Bu çerçevede tüm disiplinlerin ürettikleri çizim dosyaları arasında bilgi alışverişinin mümkün olması ve bu etkileşimin en üst düzeye çıkarılması amaçlanmaktadır.

Bunun yanı sıra aynı meslek disiplini içerisindeki CAD çizimlerinin de aynı standartlarda olması gerekmektedir. Örneğin çizim kalem kalınlıkları, değişik elemanlar için değişik çizgi stilleri, çizim dosyası isimlendirme kuralları, ölçü çizgilerine ilişkin kurallar, pafta boyutları, harf boyutları gibi CAD uygulamalarında karşılaşılan birçok değişkenle ilgili standart tariflerin verilmesi, tüm proje üretenlerin bu standartları kullanması sağlanacaktır.

CAD mimarilerindeki yetenekler bu standartlaşmayı olanaklı kıldığı gibi disiplinler arası veri transferine de imkân sağlayarak proje üretim süreçlerinde ciddi tasarruflar sağlayacaktır.

Bu faaliyet kapsamında, “Proje Üretimi ve Kontrollüğünde Uluslar arası Norm ve Standartlara Uygun Olarak CAD Esaslarının Belirlenerek WEB Tabanlı Uygulamalara Geçilmesi Projesi” gerçekleştirilecektir. Bütünleşik tasarıma geçilmesini de beraberinde getirecek olan standartlaşma, proje üreten tüm tasarım bürolarının, müşavirlerin, inşaat sektörüne malzeme-teçhizat sağlayan tedarikçilerin çizim ortamında ortak bir dilde konuşmalarını sağlayacaktır.

Bu faaliyetin gerçekleştirilebilmesinde ihtiyaç duyulacak personel giderleri, mal ve hizmet alımları ile müşavirlik hizmet alımı vb. proje içeriği yatırımlardan oluşan kaynakların bütçe imkânları ile karşılanması öngörülmüştür.

## **PH 11. Binalarda enerji verimliliğini artırıcı tedbirlerin alınması sağlanacaktır.**

### **a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi :**

Ekonomik ve sosyal kalkınmanın önemli girdilerden biri enerjidir. Bu yönüyle enerji bir toplumun yaşam standardının yükseltilmesinde önemli rol oynar. Sürdürülebilir kalkınmanın sağlanması da yine enerjiyle olasıdır. Ancak, enerji kaynaklarının en önemlisini oluşturan petrol, doğalgaz, kömür gibi fosil yakıtların hızla tükenmekte oluşu ve bu kaynakların yol açtığı çevresel sorunlar; enerji verimliliğini, dolayısıyla da enerji yoğunluğu kavramını gündeme getirmiştir.

Türkiye’de enerjinin yaklaşık % 30’u, toplam elektrik tüketiminin ise yaklaşık % 43’ü konutlarda kullanılmaktadır. Konut sektörü, enerji tüketiminde sanayi sektöründen sonra ikinci sırada yer almaktadır. Dolayısıyla binalarda enerji tasarrufuna yönelik çalışmalar, enerji kaynaklarının etkin kullanımı açısından önemlidir.

Ayrıca Türkiye’de enerjinin etkin kullanılması, israfın önlenmesi, enerji maliyetlerinin ekonomi üzerindeki yükünün hafifletilmesi ve çevrenin korunması için enerji kaynaklarının ve enerjinin kullanımında verimliliğin artırılması amacıyla 5627 sayılı “Enerji Verimliliği Kanunu ” 2.5.2007 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Bu Kanunun yürürlüğe girmesi ile Türkiye’de enerji verimliliğine gösterilen önem daha da belirginleşmiştir. Bu Kanun çerçevesinde; Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı bünyesinde, Enerji Verimliliği Koordinasyon Kurulu oluşturulmuştur. Bakanlığımız ve ilgili diğer kurum ve kuruluşlar bahse konu Kurul’da üst düzeyde temsil edilmektedir.

Bu Kanun gereğince, Bakanlığımıza;

1. Binalarda enerji performansına ilişkin usul ve esasları belirlemek koşuluyla, yenilenebilir enerji kaynaklarının binalarda kullanımını ve binaların enerji kimlik belgesi almasını sağlayacak, binalardan CO<sub>2</sub> gazı salımı etkisini azaltacak olan,
2. Merkezi ısıtma sistemlerine sahip binalarda ısınma giderlerinin, kullanıcıların kullanım miktarlarına göre paylaştırılmasını sağlayan, binalarda enerji verimliliğinin arttırılmasına ve yakıt tüketimlerinin azaltılmasına sebep olan, yönetmeliklerin çıkarılması ve uygulamanın yürütülmesi yetki ve sorumluluğu verilmiştir.

Merkezi Isıtma ve Sıhhi Sıcak Su Sistemlerinde Isınma ve Sıhhi Sıcak Su Giderlerinin Paylaştırılmasına İlişkin Yönetmelik 14 Nisan 2008 tarihinde Resmi Gazete’de yayınlanarak yürürlüğe girmiştir. Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği de hazırlanarak 05.12.2008 tarihinde Resmi Gazetede yayınlanmış olup 05.12.2009 tarihinde yürürlüğe girmiştir.

Merkezi Isıtma ve Sıhhi Sıcak Su Sistemlerinde Isınma ve Sıhhi Sıcak Su Giderlerinin Paylaştırılmasına İlişkin Yönetmelik ile Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliğinin uygulamasının sağlanması, çıkabilecek teknik sorunların çözümlenmesi ve bu konularda faaliyet gösterecek olan firmaların denetlenmesi çalışmalarının yürütüleceği “Enerji Verimliliği Daire Başkanlığı” birimi kurulmuştur. Enerji verimliliği ile ilgili olarak Bakanlığımızın çıkarabileceği mevzuatlar ve ilgili verilmiş görevler bu Başkanlıkça marifetiyle yürütülecektir.

Binalarda enerji verimliliğini artırıcı tedbirlerin alınmasıyla, Dokuzuncu Kalkınma Planının 7.1.1 rekabet gücünün artırılması, 7.1.5 enerji ve ulaştırma alt yapısının geliştirilmesi, 7.1.7 Ar-Ge ve yenilikçiliğin geliştirilmesi, 7.1.10 sanayi ve hizmetlerde yüksek katma değerli üretim yapısına geçişin sağlanması temel amaçlarının ve/veya gelişme eksenlerinin gerçekleştirilmesinde katkıda bulunacaktır.

Avrupa Birliği Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programında yer alan ve “Fasıl 15 Enerji” başlığının altında yer alan “Öncelik 15.2 Enerji verimliliği alanında uyuma devam edilmesi ve idari kapasitenin güçlendirilmesi; yüksek verimli kojenerasyonun teşvik edilmesi; uygun ve iddialı hedefler ile teşviklerin belirlenmesi dâhil olmak üzere ulaştırma, elektrik, ısıtma/soğutma alanlarında yenilenebilir enerji kullanımının geliştirilmesi” Bakanlığımıza verilmiş bir görev olup; bu performans hedefinin gerçekleştirilmesi Avrupa Birliği üyesi olma yolunda ilerleyen Ülkemiz için büyük önem arz etmektedir.

### **b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:**

#### **Yönetmelikler göre enerji kimlik belgesi veren firmaların sayısı,**

Binalara enerji kimlik belgesi verilmesi ve bina enerji tüketimlerinin kontrol altına alınması amaçlanmaktadır. Bu aşamada da binalara enerji kimlik belgesi düzenlemeye yetkili kuruluşlar veya firmaların iş ve işlemlerini disiplinli ve sorumluluk bilincinde yapmalarının sağlanması için ayrıca çıkabilecek herhangi bir uyumsuzluk durumunda muhatap bulunması amacıyla Bakanlığımız bu konularda faaliyet gösterecektir. Bu gösterge ile Bakanlığımızca yetki belgesi verilecek firmaların sayısı izlenecektir. Ayrıca “Merkezi Isıtma ve Sıhhi Sıcak Su Sistemlerinde Isınma ve Sıhhi Sıcak Su Giderlerinin Paylaştırılmasına İlişkin Yönetmeliğe” göre denetim yapan firmaların, denetimleri Yönetmeliğe uygun olarak yapıp yapmadığının kontrol edilmesi için Bakanlıkça yapılacak denetim sayısının takibi amaçlanmaktadır.

#### **Enerji kimlik belgesi verilen kamu binası sayısı,**

Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği yayımlandıktan sonra, özellikle kamu binalarının bu Yönetmeliğe uygun hale getirilerek enerji kimlik belgesi alması, dolayısıyla topluma örnek olmasının belirlenmesi amaçlanmaktadır. Kamu binalarının bahse konu Yönetmeliğe uygun hale getirilerek enerji kimlik belgesi alması faaliyetinin ne derece yaygınlaştığının izlenmesi amaçlanmaktadır.

#### **Enerji verimliliği ile ilgili olarak gerçekleştirilen AB projesi sayısı,**

Teknolojik gelişmelerin ve ülkemizdeki enerji politikalarında oluşan değişimlerin izlenmesi, Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliğinin uygulanmasında Bayındırlık ve İskân Bakanlığının gelişiminin, gerçekleştirilen AB projesi sayısı ile ölçülmesi amaçlanmaktadır.



## **Merkezi ısıtma sistemi bina gider paylaşım yetki belgesi alan firma sayısı,**

Enerji Verimliliği Dairesi Başkanlığınca 11 firmaya yetki belgesi verilmiş olup, 2011 yılında toplam 5 firmaya yetki belgesi verilmesi planlanmaktadır.

### **c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı :**

#### **Faaliyetler (F) : 1. Binalarda Enerji Verimliliğini Sağlayacak Tedbirlerin Alınması Faaliyeti**

Enerji Verimliliği Kanununa göre Bakanlığımızca hazırlanması ve yürürlüğe konması öngörülen iki adet yönetmelik bulunmaktadır. Bunlardan birisi olan Merkezi Isıtma ve Sıhhi Sıcak Su Sistemlerinde Isınma ve Sıhhi Sıcak Su Giderlerinin Paylaştırılmasına İlişkin Yönetmeliğin ilgili maddelerinde bu sisteme sahip binalarda ölçüm ve gider paylaşım bildirimini hazırlayacak olan firmaların iş ve işlemlerini disiplinli ve sorumluluk bilincinde yapmaları ayrıca da çıkabilecek herhangi bir uyuşmazlık durumunda muhatap bulunması amacıyla Bakanlığımızca bu konuda faaliyet gösterecek firmalara yetki belgesi verilmesi gerekmektedir.

Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliğinde de, binalara enerji kimlik belgesi verilmesi aşamasında çalışmaları devam eden ve 2010 yılı sonunda bitirilmesi planlanan “Hesaplama Yöntemi ve

Ulusal Yazılım Programı” çerçevesinde bina enerji tüketimlerinin kontrol altına alınması planlanmaktadır.

Binaların enerji kimlik belgeleri ile ilgili çalışmaların yapılabilmesi ve bu konuda faaliyet göstermek isteyen firma ve mühendislerin ilgili konuları kapsayan Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği doğrultusunda ve ekindeki hesaplama yöntemi doğrultusunda eğitim almaları ve başarılı olanlarının bu konularda faaliyet göstermeleri sağlanacaktır.

Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı (E.İ.E) tarafından yetkilendirilen odalarda, üniversitelerde veya başka kuruluşlardaki eğitimcilerin eğitimleri yapılmaktadır. Bu eğitimlere, eğitici olarak Bakanlık adına katılım sağlanmaktadır. Taşra personelimiz de bu konularda eğitilecek ve kendi bölgelerinde bağlı buldukları illerde yerel yönetimlere veya başka kuruluşlara eğitim verebilecek hale getirilecektir.

Amaçlanan bir başka husus ise, Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği yürürlüğe girdikten sonra, 15 Şubat 2008 tarih ve 26788 sayılı Başbakanlık Genelgesi doğrultusunda kamu binalarının Yönetmeliğe uygun hale getirilerek enerji kimlik belgesi alması, dolayısıyla topluma örnek olmasıdır.

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı olarak, Yönetmeliğe uygun hale getirilen kamu binalarının yöneticilerinin isteği üzerine, teknik personellerimizin binada yapacağı çalışmalar doğrultusunda, ilgili kamu binasına enerji kimlik belgesi verilerek, hem örnek uygulamalara katkı sağlanması, hem de toplumda bu konu ile ilgili bilincin arttırılması konusunda Bakanlıkça destek sağlanacaktır.

Bu amaçla “ Ankara’da Kamu Binalarında Enerji Verimliliği Tespiti ve Yükseltilmesi – 100 Bina Projesi” çalışmaları başlatılmıştır. Proje kapsamında Ankara ili sınırlarında 100 kamu binasının belirlenerek Enerji Kimlik Belgelerinin düzenlenmesi ve bu binaların enerji verimliliği açısından iyileştirilmesi planlanmaktadır. Projenin 2013 yılının sonunda bitmesi öngörülmektedir.



Yukarıda bahsedilen yönetmeliklerde, uygulamada karşılaşılabilecek zorluklar, gelişen teknoloji ve enerji tüketimi konusunda ülkesel yaklaşımlardaki farklılaşmalardan dolayı revizyon gerekliliği doğabilecektir. Bu nedenle yönetmeliklerin güncel ve uygulanabilir tutulması hedeflenmektedir.

Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliğinin uygulamasına yönelik olarak özellikle mevcut binalardaki sorunların çözümlenmesi açısından önemli olan;

- Enerji kaynaklarının korunmasına,
- Binalarda enerji verimliliğinin artırılmasına,
- Küresel ısınmaya sebep olan etkenlerden binalarda CO<sub>2</sub> salınımının azaltılmasına,
- Binalarda enerji verimliliği hakkındaki bilincin artırılmasına,
- Binalarda enerji performansını ölçebilecek cihazlara ve bu cihazların kalibrasyonlarını yapabilecek kabiliyete sahip bir hakem laboratuvarına,
- Yönetmeliğin bir pilot bölgede uygulamalarını da kapsayacak bir Avrupa Birliği projesinin yapılmasına karar verilmiş olup, Avrupa Birliği tarafından da bu proje uygun bulunmuş ve fizibilite raporları hazırlanması çalışmaları başlatılmıştır.

Ayrıca proje kapsamında binalarda enerji verimliliği ile ilgili binalara verilecek olan enerji kimlik belgesi ve binalarda enerji verimliliği konusu hususunda bilincin artırılmasına yönelik tanıtımların yapılması da planlanmaktadır. Proje çalışmaları 2010 yılında başlamış olup, 2011 yılında sonuçlandırılması planlanmaktadır.

Bu faaliyetin gerçekleştirilebilmesinde ihtiyaç duyulacak personel giderleri, mal ve hizmet alımları gibi cari giderlerin bütçe imkânları ile karşılanması öngörülmüştür. Avrupa Birliği Müktesebatının Üstlenilmesine İlişkin Türkiye Ulusal Programında yer alan ve “Fasıl 15 Enerji” başlığının altında yer alan “Öncelik 15.2 Enerji verimliliği alanında uyuma devam edilmesi ve idari kapasitenin güçlendirilmesi; yüksek verimli kojenerasyonun teşvik edilmesi; uygun ve iddialı hedefler ile teşviklerin belirlenmesi dâhil olmak üzere ulaştırma, elektrik, ısıtma/soğutma alanlarında yenilenebilir enerji kullanımının geliştirilmesi” kapsamında belirlenen ihtiyaçların karşılanması için bu projeler gerçekleştirilecektir.

## **PH 12. Yapı denetim sisteminin etkinliğini artırılması ve yaygınlaştırılması sağlanacaktır.**

### **a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi**

Ülkemizin can ve mal güvenliği ile milli servetlerimizi koruyabilmek için yerleşme ve yapılaşmaların ilgili mevzuata uygun olarak gerçekleşmesini sağlamak, Devletin anayasal görevlerindedir. Vatandaşların sağlıklı ve dengeli bir çevrede yaşamalarını sağlayıp konut gereksinimlerini karşılayacak önlemleri almak bakımından devlete düşen ödevler, Anayasanın 56'ncı ve 57'nci maddelerinde belirtilmiştir. Bunu sağlamanın en temel kuralı bireylerin, can ve mal güvenliğinin sağlanmış olduğu yapılarda yaşamasını sağlamaktır.



3194 sayılı İmar Kanunu ile yapılaşmalar için öngörülen denetim prensiplerinin yetersiz olduğu gerçeğinden hareketle bahse konu Kanun ile ikincil mevzuatının ve yapı denetim sisteminin yeniden gözden geçirilmesi gerekmektedir. İmarsız ve denetimsiz yerleşme ve yapılaşmaların yol açabileceği zararların büyüklüğü, 17 Ağustos ve 12 Kasım 1999 tarihlerinde yaşanan depremlerde meydana gelen büyük boyutlardaki can ve mal kayıpları ile bir kez daha anlaşılmıştır.

Ülkemiz topraklarının büyük bir bölümünün birinci derece deprem kuşağında yer alması, başka bir ifadeyle, aralarında nüfusu 1 milyonun üzerinde olan 11 büyük şehrimizin (ülke nüfusunun %70'inin) büyük bir deprem riski taşıması nedeniyle, daha kaliteli ve depreme dayanıklı sağlam yapı üretiminin sağlanması ile etkin, sürekli ve sürecin her aşamasında izlenebilir bir yapı denetim sisteminin oluşturulması kaçınılmaz olmuştur.

4708 sayılı Yapı Denetimi Hakkında Kanun'un amacı; can ve mal güvenliğini teminen, imar planına, fen ve sağlık kurallarına, standartlara uygun kaliteli yapı yapılması için proje ve yapının denetimini sağlamaktır. Bu Kanun, yapıların denetiminin, konusunda uzman personele sahip ve kurumsallaşmış firmalar eliyle yürütülmesini öngörmektedir. Uluslararası örneklerle konu incelendiğinde, birtakım revize ihtiyaçları olsa da Ülkemiz için oldukça uygun ve geçmiş deneyimlerimizle karşılaştırıldığında son derece nitelikli bir düzenlemedir. Bakanlığımızın yoğun denetim ve eğitim faaliyetleri sonucu, 19 pilot ildeki yapıların özellikle taşıyıcı sistemlerini ilgilendiren imalat ve malzemeler ile yapım tekniğinde önemli oranda iyileşme sağlandığı gözlenmektedir.

Bu nedenle, 14.06.2010 tarihli ve 2010/624 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 19 pilot ilde uygulanan yapı denetim sisteminin 01.01.2011 tarihinden itibaren uygulanmasına başlanmıştır. Daha etkili bir denetim mekanizmasının geliştirilmesi amacıyla mevzuat çalışmalarına ve Ulusal Yapı Denetimi Sistemi Yazılımının güçlendirilmesine devam edilecektir.

E-devlet prensipleriyle ortaya konulan Kamu Yapıları ve Ulusal Yapı Denetim Sistemi Projesinin temel amacı, denetimde etkinliğin sağlanması olup, bu projenin devreye alınması ile denetim sürecini oluşturan işlemler daha hızlı yapılmakta olup, taraflar sürecin her aşamasında bilgi sahibi olabilmektedir. Bu hedef kapsamında, yapı denetim sistemi bütün illere yaygınlaştırılarak merkez ve illerdeki fiziki ve beşeri alt yapı oluşturulacak, sistemin aksayan yönlerinin giderilmesi ve geliştirilmesi için mevzuat çalışmaları yapılacaktır. Ayrıca yapı malzemeleri, zemin ve enerji verimliliği laboratuvar hizmetleri tüm illere yaygınlaştırılarak, aynı konularda bölgesel olarak hakem ve ihtisas laboratuvarlarının işlevsel hale getirilmesi hedeflenmektedir.

Yapı denetim sisteminin etkinliğinin artırılması ve yaygınlaştırılması ile doğal afetlere karşı yapı emniyeti ve can güvenliğinin sağlanması hedeflenmektedir. Bu performans hedefi kapsamında gerçekleştirilecek faaliyet ve projelerle, Dokuzuncu Kalkınma Planının; 7.1 Rekabet Gücünün Artırılması, 7.1.2 İş Ortamının İyileştirilmesi, 7.1.8 Bilgi ve İletişim Teknolojilerinin Yaygınlaştırılması, 7.1.10 Sanayi ve Hizmetlerde Yüksek Katma Değerli Üretim Yapısına Geçişin Sağlanması; 7.2 İstihdamın Artırılması, 7.2.1 İşgücü Piyasasının Geliştirilmesi, 7.4 Bölgesel Gelişimin Sağlanması, 7.4.3 Yerel Düzeyde Kurumsal Kapasitenin Artırılmasına ve 5.2.9 Sanayi ve Hizmetlerde Yüksek Katma Değerli Üretim Yapısına Geçişin Sağlanması, İnşaat, Mühendislik-Mimarlık, Teknik Müşavirlik ve Müteahhitlik Hizmetlerinin geliştirilmesi temel amaçlarının ve/veya gelişme eksenlerinin gerçekleştirilmesinde katkı sağlanmış olacaktır.

**b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:****➤ Yapı denetim kuruluşlarının kontrol sayısı**

Yapı denetim sistemini kullanan kuruluşların sistemi doğru kullanıp kullanmadığının araştırılması, varsa hata ve eksikliklerinin belirlenmesi ve düzeltilmesi amacıyla kontroller yapılacak ve yapılan kontrollerin belirlenen periyodik sıklığa uygun olarak yapılıp yapılmadığı gözlemlenecektir.

**➤ Yazılımda yapılacak revizyon sayısı,**

Ulusal Yapı Denetimi Yazılımında revizyonlar yapılarak geliştirilmesi amaçlanmıştır.

**➤ Düzenlenecek seminer sayısı,**

Yapı denetim sisteminin uygulandığı illerde, sistemin kullanıcıları olan kurum ve kuruluşlara eğitim verilmesi amaçlanmaktadır. Ayrıca sistemin kullanıcılarının kontrol edilmesi, geliştirilmesi ve eksikliklerinin saptanması verilecek seminerlerle tespit edilebilecektir. Böylece önceden planlanan seminer sayısına ulaşıp ulaşılamadığı kontrol edilmek istenmektedir.

**➤ Düzenlenecek mevzuat sayısı,**

Yapı denetim sisteminin bütün illere yaygınlaştırılmasını sağlayacak mevzuat düzenlemelerinin yapılması, düzenlemelerin yaygınlaştırmayı sağlayıp sağlamadığının kontrol edilmesi, varsa eksikliklerinin saptanıp giderilmesi amaçlanmaktadır.

**➤ Eğitime katılan kişi sayısı,**

Eğitime katılan kişi sayısı ile eğitimin yaygınlaşma durumu ölçülüp izlenmektedir

**➤ Yapı Denetimi Kanunu Kapsamında hizmet veren belgelendirilmiş laboratuvar sayısı.**

Yapı malzemesi ve zemin mekaniği laboratuvar hizmetleri Yapı Denetim Sisteminin teknik altyapısını oluşturmaktadır. Bu kapsamda belgelendirilmiş laboratuvar sayısının arttırılması yapı denetiminin emniyetli olarak yapıldığının, geliştirildiğinin göstergesidir.

**➤ Belgelendirilmiş laboratuvarların periyodik kontrol sıklığı. (Denetim/yıl)**

Yapı Denetimi kapsamındaki belgelendirilmiş laboratuvarların denetimi hedeflenmiştir.

**c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı :**

**Faaliyetler (F) :** Yapı Denetim Sisteminin Geliştirilmesi ve Yapı Denetim Kuruluşlarının Denetimlerinin Yapılması Faaliyeti

Halen 19 pilot ilde uygulaması devam eden, işlevsel ve etkin hale getirilmeye çalışılan yapı denetim sisteminde gerek sistemin yeni olması gerekse mevzuatın uygulamada karşılaşılan yeni gelişmeleri tamamen kapsayamamış durumda olmasından kaynaklanan sorunların giderilmesi, ayrıca sistemin yakın gelecekte karşılaşması muhtemel sorunlarla ve sistemin kendisini geliştirmesi ile ilgili ihtiyaç duyulacak mevzuat çalışmalarının yapılması gerekmektedir.

Bakanlığımız tarafından yapı denetim faaliyetlerinin daha etkin ve verimli yürütülebilmesi için, Bakanlığımız merkez ve taşra teşkilatı bünyesinde yeni çalışma birimleri oluşturulacak ve görev paylaşımına ilişkin mevzuat düzenlemeleri yapılacaktır.





Yapı denetim sistemindeki gelişmeler sürekli izlenerek ihtiyaç duyulan hususlar ile gerekli mevzuat düzenlemeleri (yönetmelik, genelge, duyuru, görüş) yapılacaktır. Yapı denetim sisteminin bütün illere yaygınlaştırılmasını sağlayacak mevzuat düzenlemeleri yapılarak, yapı denetim sistemi ile yapı malzemesi ve zemin mekaniği laboratuvar hizmetlerinin illerdeki fiziki ve beşeri altyapısını oluşturulacaktır. Bakanlığımız taşra teşkilatlarında yapı denetim çalışma birimlerini oluşturmak üzere çalışmalar başlatılacaktır.

Bayındırlık ve İskân İl Müdürlüklerinde çalışacak nitelikli personel ihtiyacı karşılanarak, bu personellerin sisteme adaptasyonunun sağlanması ile Bakanlığımıza yakışır bir şekilde görev ve sorumluluklarını yerine getirebilmeleri için,

- Mekân; arşiv, ofis, ofis ekipmanları ve kullanım araçları vs.,
- Donanım; bilgisayar, tarayıcı, lazer renkli yazıcı, dijital fotoğraf makinesi ile basit yapı ölçüm ve test aletleri,
- Araç; şantiye denetimlerinde kullanılacak ve gerektiğinde numune taşıma kapasitesine sahip, arazi aracı,

vb. ihtiyaçlarının temin edilmesi gerekmektedir.

Ayrıca, yapı denetim sisteminin, dünyadaki gelişmelere uygun bir şekilde revize edilebilmesi için, Bakanlığımız merkez çalışma birimlerindeki teknik personelin, yurt dışı ve/veya yurt içi seminer, kongre, inceleme ve araştırma gezilerine katılımları sağlanacaktır.

Yapı denetim sisteminin uygulandığı illerdeki çalışma birimlerimiz ile sistemle ilgili kurum ve kuruluş elemanlarına sistemin önemi, işleyişi ve gelişmeleri hakkında sempozyum, seminer ve eğitim çalışmaları düzenlenecektir.

Yapı denetim sisteminin uygulandığı illerde, yapı denetim kuruluşlarının kurucuları ve denetçileri ile bilgilendirme ve bilinçlendirme seminerleri yapılacaktır.

Ulusal yayın organlarında, yapı denetim sisteminin önem ve işleyişini anlatan yayın ve dokümanlar ile mevzuat ve uygulama bilgilerinin yer aldığı ajanda vb. not kitapçıklarının hazırlanıp, yayınlanması sağlanacaktır.

Bakanlığımız tarafından yapılmakta olan denetim faaliyetlerinin etkin yürütülmesi için; yapı denetim sisteminin uygulandığı illerde faaliyet gösteren Yapı Denetim Kuruluşları, il teşkilatlarımızdaki ilgili personel tarafından denetlenecektir.

İllerde uygulanan denetim sistemini kontrol etmek ve il teşkilatında bu konu ile ilgili görev alan personeli bilgilendirme amaçlı merkez çalışma birimlerimiz tarafından da periyodik aralıklarla denetimlerin yapılması planlanmaktadır.

4708 sayılı Yasada öngörülen; yapı emniyeti ve can güvenliğinin sağlanması hedeflenmektedir. Yapı denetim sisteminin tüm ülke sathına yayılması ile **Ulusal Yapı Denetim istemi** yazılımı güncelleştirilecek, söz konusu yazılım ihtiyacı duyulacak hususlar doğrultusunda revize edilecektir.

Ulusal Yapı Denetim Sistemi Projesi ile denetimde etkinliğin sağlanması amaçlanmış olup, bu yazılımın yaygınlaştırılması ile denetim sürecini oluşturan işlemler daha hızlı yapılacaktır. Böylece, hem bürokrasinin azaltılması hem de evraktan ve zamandan tasarruf sağlanmış olacaktır. Ayrıca yapı



denetim konusu ile ilgili Bakanlığımıza yapılmış olan müracaatların sahipleri, yapılan işlemlerin her aşamasından bilgi sahibi olabileceklerdir.

Yapı malzemesi ve zemin mekaniği laboratuvar hizmetlerinin illere yaygınlaştırılmasını sağlayacak fiziki ve beşeri altyapının oluşturulması için 2012 yılına kadar Kanunun halen uygulanmakta olduğu illerimize, 62 ilimiz daha eklenecektir. Ülkemizin tamamında yapı denetimi sistemi ile birlikte, yapı malzemesi ve zemin laboratuvar hizmetlerini uygulanır hale getirerek denetimin tüm Ülke çapında yaygınlaştırılması hedeflenmektedir. Ayrıca, Bayındırlık ve İskân Müdürlükleri bünyesinde kurulu bulunan laboratuvarların geliştirilerek daha fonksiyonel hale getirilmesi hedeflenmektedir.

Bu faaliyetin gerçekleştirilebilmesinde ihtiyaç duyulacak personel giderleri, mal ve hizmet alımları ile müşavirlik hizmet alımı vb. proje içeriği yatırımlardan oluşan kaynakların bütçe imkânları ile karşılanması öngörülmüştür.

### **PH 13. Piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olmalarının sağlanması yönünde çalışmalar yapılacaktır.**

#### **a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi**

Avrupa Birliği'nin 89/106/EEC sayılı "Yapı Malzemeleri Direktifi" mevzuatımıza uyarlanmış ve uygulaması Bakanlığımızca takip edilmektedir. Bakanlığımızın bu kapsamdaki görevi, tüm yapı işlerinde daimi olarak kullanılmak amacıyla üretilen yapı malzemelerinin uyması gereken temel gerekleri, ilgili teknik şartnameleri, bu malzemelerin tabi olacağı uygunluk teyit sistemlerini ve bunlarla ilgili piyasa denetim ve gözetimine ilişkin usul ve esasları belirlemektir. Konuya ilişkin olarak Bakanlığımızca hazırlanan Yapı Malzemeleri Yönetmeliği 01.01.2007 tarihinden itibaren zorunlu olarak yürürlüğe konulmuştur.

Yapılarda kullanılacak yapı ürünlerinin Avrupa Birliği ve ulusal standartlara uygunluğu ile ilgili belgelendirme yapmak üzere Türk Standartları Enstitüsü (TSE), Türkiye Çimento Müstahsilleri Birliği (TÇMB)–Kalite ve Çevre Kurulu İktisadi İşletmesi, Türkiye Hazır Beton Birliği (THBB)–Kalite Güvence Sistemi İktisadi İşletmesi ve MEYER Uluslararası Uygunluk Değerlendirme Hizmetleri Ltd. Şti. , TEBAR Test Belgelendirme Araştırma ve Geliştirme Tic. Aş., Universal Sertifikasyon ve Gözetim Hizmetleri Tic. Ltd. Şti., Alberk QA Teknik Kontrol ve Belgelendirme Hizmetleri Ltd. Şti., Kalitest Belgelendirme ve Eğitim Hizmetleri Ltd. Şti., ERA Laboratuvarları Aş., SZUTEST Teknik Kontrol ve Belgelendirme Hizmetleri Tic. Ltd. Şti. 136 uyumlaştırılmış standardı kapsayacak şekilde Onaylanmış Kuruluş olarak Bakanlığımızca görevlendirilerek çalışmalarına başlamıştır. Ayrıca, halen 2 Kuruluşun başvurusu TÜRKA' a iletilmiş, 3 mevcut kuruluşun kapsam genişletme talepleri de TÜRKA'nın incelemesindedir. TÜRKA' tan inceleme raporlarının gelmesi halinde toplam kapsamın 194 standardı kapsaması öngörülmektedir.

Bununla birlikte 2010 yılı Temmuz ayı itibariyle "Yapı Malzemelerinin Tâbi Olacakları Kriterler Hakkında Yönetmelik" (G İşaretlemesi) mecburi uygulamaya girmiş olup, bu yönetmelik kapsamında Türkiye Hazır Beton Birliği (THBB)–Kalite Güvence Sistemi İktisadi İşletmesi, Türkiye Çimento Müstahsilleri Birliği (TÇMB)–Kalite ve Çevre Kurulu İktisadi İşletmesi, Universal Sertifikasyon ve Gözetim Hizmetleri Tic. Ltd. Şti., ALBERK QA Uluslararası Teknik Kontrol ve Belgelendirme Tic. Ltd. Şti. ve Kalitest Belgelendirme ve Eğitim Hizmetleri Ltd. Şti. uygunluk değerlendirme kuruluşları olarak Bakanlığımızca görevlendirilerek çalışmalarına 7 teknik şartname kapsamında başlamıştır. 2010



yılında 1 kuruluşun Uygunluk Değerlendirme Kuruluşu başvurusu ve 1 mevcut kuruluşun kapsam genişletme talebi ile birlikte toplam kapsamın yaklaşık 40 standardı kapsamı öngörülmektedir.

Bununla birlikte Yapı Malzemelerinin Tabi Olacağı Kriterler Hakkında Yönetmelikte yapılan değişiklik ile TSE, TSE uygunluk belgesine sahip imalatçıları ilgili yönetmelik çerçevesinde belgelendirebilecektir. Ancak TSE bu belgelendirme faaliyetlerini yaparken ürünler ile ilgili olarak Bakanlığımızın daha evvel Yönetmelik kapsamında görevlendirdiği kuruluşlardan talep ettiği ve TSE'nin yeni başvuruları için Bakanlığımızın talep edeceği hususları yerine getirecektir.

Bakanlık olarak yenilikçi malzemeler için bir Onay Kuruluşunun olmamasının eksikliği hissedilmiş ve bu alandaki faaliyetleri yürütmek amacıyla Bakanlığımız liderliğinde sektör ile ilgili tüm tarafların kurucu olarak yer aldığı "Yapı Araştırma Derneği" kurulmuştur. Dernek bünyesinde dernek tüzel kişilerinin ve YAD'ın da temsil edildiği bir Onay Kuruluşu olarak "İnşaat Teknik ve Bilimsel Araştırma Kurulu İktisadi İşletmesi" İTBAK 28.04.2008 tarihinde kurulmuştur. Bakanlığımız ve İTBAK arasında imzalanan 18.06.2010 tarihli Teknik Onay Kuruluşu Görevlendirme Protokolü ile İTBAK Ulusal Teknik Onay Kuruluşu ve Avrupa Teknik Onay Kuruluşu olarak görevlendirilmiştir. Bu görevlendirmenin Resmi Gazete'de yayımlanması için İTBAK'ın EOTA (Avrupa Teknik Onay Organizasyonu)'ya üyeliği sağlanmış olup, TÜRKAK'ın yapacağı değerlendirme sonucu beklenmektedir.

2011 yılında ise öndökümlü beton mamuller, bitümlü karışımlar ve çelik mamuller kapsamlarında beklenen başvurular ile birlikte Uygunluk Değerlendirme Kuruluşları ve Onaylanmış kuruluşların görev kapsamlarının 220 ürün standardına ulaştırılması hedeflenmektedir.

Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamındaki ürünlerden, hakkında bir uyumlaştırılmış (harmonize) standart bulunan yapı malzemeleri, piyasaya güvenli olduklarının beyanı olan CE işaretlemesi ile arz edilmektedir.

Güvenli yapıların güvenli yapı malzemelerinden yapılabileceği ilkesi çerçevesinde AB mevzuatları doğrultusunda imalatçıların piyasaya güvenli ürün sürmelerinin sağlanması amaçlanmaktadır. Resen ve şikâyet mekanizmaları çerçevesinde yapılan piyasa gözetimi ve denetimi faaliyetleri sayesinde, piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olduklarının istatistiksel olarak doğrulanma oranının Plan dönemi sonuna kadar %90 noktasına çıkarılması hedeflenmektedir.

Ürün piyasaya arz edilmeden önce ilgili teknik şartnamesine (standardına) göre eğer gerekli ise üreticiler Onaylanmış Kuruluşun desteğini almak zorundadırlar. Ülke ekonomisi için büyük önem arz eden yerleşik Onaylanmış Kuruluşlarımızın sayısının ve kapasitelerinin artırılmasını sağlamak Bakanlığımızın öncelikli hedeflerindedir.

Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamındaki ürünlerin, Avrupa Birliğine paralel olarak teknik şartnamelerinin hazırlanması ve bu sayede piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin disiplin altına alınması hedeflenmektedir. Resen ve şikâyet mekanizmaları çerçevesinde yapılan veya yapılacak piyasa gözetimi ve denetimi faaliyetleri sayesinde, yapı malzemeleri olarak dolaşımdaki ürünlerin güvenli olmaları temin edilecektir.

Yapı Malzemeleri Yönetmeliği ürünlere CE işaretinin iliştilmesini öngörmesine rağmen, bu şart ancak ürün hakkında bir uyumlaştırılmış teknik şartname (Uyumlaştırılmış Standart veya Avrupa Teknik Onayı) olmasına bağlıdır. CE kapsamı dışındaki ürünlerin piyasaya arz koşulları ve CE işareti taşıyan taşımaların tüm ürünlerin yapıda kullanım koşulları 26.06.2009 tarih ve 27270 sayılı Resmi

Gazetede yayımlanan “Yapı Malzemelerinin Tâbi Olacağı Kriterler Hakkında Yönetmelik” ile belirlenmiştir. Yönetmelik kapsamında ulusal standartlara tabi ürünlere “G işareti” iliştilirilecek ve hakkında bir standart bulunmayan malzemeler, yenilikçi ürünler, takım malzeme olan ürünler ve prototip malzemeler ulusal teknik onay almak ve buna istinaden G işareti iliştilirmek suretiyle piyasaya arz edilebilecektir. Ayrıca yapı malzemelerinin içerisinde kullanıldıkları yapı işlerinin tabi oldukları temel gerekler bakımından beyan edilmesi gerekli olan ürün karakteristiklerinin standartlarca karşılanmaması halinde malzeme, eksik karakteristik/karakteristikler için ulusal teknik onaya tabi olacaktır. Böylece yapı malzemeleri mevzuatına ilişkin alanda sadece CE işaretine tabi malzemelerin güvenli olarak piyasaya arzı sağlanmakla kalmayacak, tüm yapı malzemelerinin güvenli olarak piyasaya arz edilmesi ve yapı işlerinde de güvenli olarak kullanılması hedeflenmektedir.

Yapı Malzemeleri Yönetmeliği ve Yapı Malzemelerinin Tâbi Olacağı Kriterler Hakkında Yönetmelik kapsamında 2011 yılı itibarıyla yapı malzemelerini düzenleyen toplam teknik şartname sayısının (Uyumlaştırılmış Standart, Avrupa Teknik Onayı ve Ulusal Teknik Onay) sayısal olarak arttırılması hedeflenmektedir.

Yapı malzemeleri piyasa gözetim ve denetimi kapsamında gerçekleştirilecek faaliyet ve projeler, Dokuzuncu Kalkınma Planının; 7.1 Rekabet Gücünün Artırılması, 7.1.6 Çevrenin Korunması ve Kentsel Altyapının Geliştirilmesi, 7.1.10 Sanayi ve Hizmetlerde Yüksek Katma Değerli Üretim Yapısına Geçişin Sağlanması temel amaçlarının ve/veya gelişme eksenlerinin gerçekleştirilmesinde katkı sağlamış olacaktır.

#### **b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:**

##### **➤ Denetim sayısı,**

Piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olup olmadıklarının tespiti için yapılacak denetim sayısının belirlenmesi amaçlanmıştır.

##### **➤ Piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olduklarının istatistiksel oranı (% olarak),**

Kontrol edilen yapı malzemelerinin güvenilirlik oranlarının istatistiksel olarak belirlenerek denetim sürecinin başarısının izlenmesi amaçlanmıştır. Piyasada yapılan denetimlerde alınarak deney, test ve analize tabi tutulan ürünlerin sayısının, uygun ve güvenli çıkan ürünlerin toplam sayısına oranının yüzde olarak belirlenmesidir.

##### **➤ Onaylanmış kuruluşların ve uygunluk değerlendirme kuruluşlarının görevlendirme kapsamındaki teknik şartname sayısı,**

Malzemelerin güvenli olma oranının yükseltilmesi için onaylanmış kuruluşların görevlendirme kapsamındaki teknik şartname sayısında yapılacak artışın tespit edilmesi amaçlanmaktadır.

##### **➤ Yapı malzemelerini düzenleyen teknik şartname sayısı,**

Malzemelerin güvenli olma oranının yükseltilmesi için yapı malzemelerini düzenleyen teknik şartname sayısında yapılacak artışın tespit edilmesi amaçlanmaktadır.

##### **➤ Kurulan ihtisas laboratuvarının güçlendirilerek deney çeşitliliği kapasitesinin sayısal olarak arttırılması**

Kurulan Hakem ve İhtisas Laboratuvarının güçlendirilerek deney kapasitesinin sayısal olarak arttırılması amaçlanmaktadır.

### ➤ Güçlendirilen Laboratuvar Sayısı

80 ilde (Bayındırlık ve İskan İl Müdürlükleri) kurulan laboratuvarlarımızın kapasitelerinin güçlendirilmesi için cihaz ve donanım alımları gerçekleştirilecektir.

### **c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı :**

#### **Faaliyetler (F):** Yapı Malzemeleri Piyasa Gözetim ve Denetim Faaliyeti

Yapı malzemelerinin piyasa gözetimi ve denetimi kapsamındaki ürün çeşitliliğinin artışına paralel olarak denetim sayısının artırılması için yıllar içerisinde artış gösteren denetim sayıları, Ülkemizde dolaşımda bulunan yapı malzemelerinin güvenli ürün olarak kullanılabilmesi için denetim mekanizmasının sağlıklı çalışması ve piyasaya ürün arz eden imalatçıların ürünlerinin denetlenebileceği bilincinin yerleştirilmesi etkin bir piyasa gözetimi ve denetimi için elzemdir. Bu koşullarda piyasa gözetimi ve denetimi sayısının arttırılması gerekmektedir. Neticede piyasada güvenli ürün sayıları hızla artırılmalıdır.

Kontrol edilen yapı malzemelerinin güvenilirlik oranlarının istatistiksel olarak belirlenmesi, gerçekleştirilen piyasa gözetimi ve denetimi faaliyetlerinin başarısının ölçülebilmesi ve yıllık piyasa gözetimi ve denetimi faaliyet planlarının etkin bir şekilde yapılmasını sağlayacak önemli bir faktördür. Piyasada yapılan denetimlerde alınarak deney, test ve analize tabi tutulan ürünlerin sayısının, uygun ve güvenli çıkan ürünlerin toplam sayısına oranının yüzde olarak belirlenmesidir.

2011 yılı sonunda 81 il merkezinde 400'e yakın denetim elemanı ile toplam 1600 adet denetim hedeflenmektedir. Dolayısıyla personel ve eğitim alanlarında yapı malzemeleri için alt yapının tamamlanması gerekmektedir. Sonuç olarak etkin bir piyasa gözetim ve denetimi için laboratuvar hizmet alımı ve personelin denetim ekipmanlarının temini önem kazanmaktadır.

Diğer yandan, Avrupa Birliği'nde malların serbest dolaşımı için ürünlerin, güvenilirliğini ve kullanılabilirliğini ifade eden CE işareti ile piyasaya arz edilmesi gerekmekte olup, bu belgelendirme faaliyetini Onaylanmış Kuruluşlar yapmaktadır. Onaylanmış Kuruluşlar ürünlerin kullanım yeri ve taşıdıkları riske göre ürünlerin başlangıç testlerini yapmakta, fabrikaların üretimini kontrol etmekte ve fabrikadan, satış yerinden veya inşaat sahasından aldığı numuneleri test etmek suretiyle bu görevi yerine getirmektedir. Bu nedenle hem ülkemizde kullanılan ürünlerde hem de yurtdışına ihraç edilen ürünlerde gerekli kalite ve güvenin sağlanması için Onaylanmış Kuruluşlara ihtiyaç duyulmaktadır.

Yapı Malzemeleri Direktifi (89/106/EEC) kapsamında şu an itibarıyla 400 adet uyumlaştırılmış standart bulunmakla birlikte, Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamında Türk Standartları Enstitüsü (TSE) Belgelendirme Merkezi, Türkiye Çimento Müstahsilleri Birliği (TÇMB)–Kalite ve Çevre Kurulu İktisadi İşletmesi, Türkiye Hazır Beton Birliği (THBB)–Kalite Güvence Sistemi İktisadi İşletmesi ve MEYER Uluslararası Uygunluk Değerlendirme Hizmetleri Ltd. Şti., TEBAR Test Belgelendirme Araştırma ve Geliştirme Tic. Aş., Universal Sertifikasyon ve Gözetim Hizmetleri Tic. Ltd. Şti., Alberk QA Teknik Kontrol ve Belgelendirme Hizmetleri Ltd. Şti., Kalitest Belgelendirme ve Eğitim Hizmetleri Ltd. Şti., ERA Laboratuvarları Aş., SZUTEST Teknik Kontrol ve Belgelendirme Hizmetleri TİC. LTD. ŞTİ. faaliyet gösteren 10 yerli Onaylanmış Kuruluşumuz sadece 136 standart kapsamında belgelendirme faaliyetini sürdürmektedir.



Bununla birlikte 2010 yılı Temmuz ayı itibariyle “Yapı Malzemelerinin Tâbi Olacakları Kriterler Hakkında Yönetmelik” (G İşaretlemesi) mecburi uygulamaya girmiş olup, bu yönetmelik kapsamında Türkiye Hazır Beton Birliği (THBB)–Kalite Güvence Sistemi İktisadi İşletmesi, Türkiye Çimento Müstahsilleri Birliği (TÇMB)–Kalite ve Çevre Kurulu İktisadi İşletmesi, Universal Sertifikasyon ve Gözetim Hizmetleri Tic. Ltd. Şti., ALBERK QA Uluslararası Teknik Kontrol ve Belgelendirme Tic. Ltd. Şti. uygunluk değerlendirme kuruluşları olarak Bakanlığımızca görevlendirilerek çalışmalarına 7 teknik şartname kapsamında başlamıştır.

Bakanlık olarak yenilikçi malzemeler için bir Onay Kuruluşunun olmamasının eksikliği hissedilmiş ve bu alandaki faaliyetleri yürütmek amacıyla Bakanlığımız liderliğinde sektör ile ilgili tüm tarafların kurucu olarak yer aldığı “Yapı Araştırma Derneği” kurulmuştur. Dernek bünyesinde dernek tüzel kişilerinin ve YAD’ın da temsil edildiği bir Onay Kuruluşu olarak “İnşaat Teknik ve Bilimsel Araştırma Kurulu İktisadi İşletmesi” İTBAK 28.04.2008 tarihinde kurulmuştur. İTBAK ulusal teknik onay kuruluşu ve Avrupa teknik onay kuruluşu olarak görevlendirilmiştir.

Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamındaki ürünlerin AB Komisyonunca hazırlanan teknik şartnamelere paralel olarak Resmi Gazete’de yayımlanması ve bu sayede piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin disiplin altına alınması amaçlanmaktadır

İnşaat malzemelerinin piyasaya arz edilmesi için gerekli olan uygunluk değerlendirmesinin maliyeti, en kapsamlı uygunluk değerlendirme sistemi olan sistem (1+) kapsamına giren çimentoya göre hesaplandığında ürün fiyatının yaklaşık olarak %3’üne tekabül etmektedir. Bu oran farklı uygunluk teyit sistemlerine göre uygunluk değerlendirmesi yapılan ürünler için farklılık göstermekle birlikte %3 mertebesinden fazla bir sapma göstermemektedir.

Yapılan hesaplar neticesinde Türkiye’de piyasaya arz edilen inşaat malzemelerinin uygunluk değerlendirmesi için harcanan para 2006 yılı için yaklaşık olarak 900 milyon TL’dir. 2006 yılının referans yıl olarak alınmasının sebebi, inşaat sektörünün yaşanan mali krizden dolayı halen 2006 yılındaki değerlerini yakalayamamış olmasıdır. Bu hizmetler Türkiye’de yerleşik kuruluşlar tarafından karşılanmaması halinde Avrupa Birliği’nde yerleşik kuruluşlar tarafından karşılanmak mecburiyetinde kalmaktadır. Yerli sermayenin yurtdışına çıkışının önüne geçilmesi için Onaylanmış Kuruluş sayısının ve faaliyet kapsamlarının artırılması rakamların da ifade ettiği üzere büyük önem arz etmektedir.

Hem mevcut Onaylanmış Kuruluşlarımızın kapsamının genişletilmesi hem de Onaylanmış Kuruluş sayısını artırılmasına duyulan ihtiyaç sebebiyle Onaylanmış Kuruluş adaylarını bilgilendirme ve gerekli bilgi alışverişinin sağlanması amacıyla toplantılar ve seminerler düzenlemek gerekmektedir.

Yapı Malzemesi üreticilerimizin, AB üyesi ülkelerdeki onaylanmış kuruluşlara bağımlılığın giderilmesi için; onaylanmış kuruluş ve teknik şartname sayısının artırılması ve kapasitelerinin geliştirilmesi gerekmektedir. Böylece onaylanmış kuruluşların görevlendirme kapsamındaki teknik şartname sayısı artmış olacaktır.

CE işaretlemesi kapsamında ise halen 136 adet olan teknik şartname sayısının mevcut kapsam genişletmeleri ile 180 adede çıkması öngörülmektedir. Toplamda ise 40 adet G işaretlemesi, 180 adet de CE işaretlemesi olmak üzere 2011 yılında 220 teknik şartname kapsamında, onaylanmış kuruluş ve uygunluk değerlendirme kuruluşu görevlendirilmesi öngörülmektedir.



Yapı sektöründe birinci öncelik can ve mal güvenliğini temin edilebilmesidir. Bunun için alınması gereken en önemli tedbir, güvenli yapının oluşturulabilmesini sağlamaktır. Güvenli yapının yapılabilmesi ise ancak güvenli yapı malzemesinin üretilmesi ile gerçekleşir. Bir yapı malzemesinin güvenli olabilmesi için temel gerekleri (mekanik dayanım ve stabilite, yangın durumunda emniyet, muhafazası vb.) karşılaması ve ilgili mevzuata (Deprem Bölgelerinde Yapılacak Binalar Hakkında Yönetmelik, Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği, Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik vb.) uygun olarak üretilmesi gerekmektedir. Temel gereklerin malzemelere uygulanabilmesi için ise harmonize standartlar, ulusal standartlar, Avrupa teknik onayları ve ulusal teknik onaylar isimleri ile anılan teknik şartnameler hazırlanmaktadır.

Bu doğrultuda, Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamındaki ürünlerin Avrupa Birliğindeki uygulamalara paralel olarak teknik şartnamelerinin hazırlanması ve bu sayede piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin disiplin altına alınması amaçlanmaktadır.

Tâbi olduğu bir harmonize ve/veya ulusal standart bulunmayan veyahut Komisyon tarafından standart hazırlanması öngörülme malzemelere Onay Kuruluşu tarafından verilen kullanıma uygunluk belgesine ise Avrupa Teknik Onayı (ETA) adı verilir. Bir ülkenin Avrupa Teknik Onayı verebilmesi için Avrupa Teknik Onayı Kuruluşu'na (EOTA) üye olması gerekmektedir. Ülkemizin bu kuruluşa üye olabilmesi için, her sene belirlenen üyelik aidatını ödemesi ve ülke içinde gerekli alt yapıyı oluşturması gerekmektedir.

Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamındaki Teknik Şartnameler; Harmonize Standartlar ve Avrupa Teknik Onayları'dır. Bu harmonize standartlar (uyumlaştırılmış standartlar) Avrupa Standardizasyon Komitesi (CEN) tarafından çıkarılmaktadır. TSE tarafından tercümesi yapılan bu standartlar web sayfasında yayımlanmakta olup, Bakanlığımızda TSE'nin uyumlaştırdığı standartları Resmi Gazete'de yayınlanmaktadır. CEN tarafından çıkarılan harmonize standart sayısı 400 olup, 2014'e kadar da sayısının 600 olacağı öngörülmektedir.

Yapı Malzemeleri Direktifi'ni ilgilendiren tüm kararlar (Komisyon Kararları, Kılavuz Belgeler, Uyumlaştırılmış Teknik Şartname Talimatları, vs.) Avrupa Yapı Daimi Komitesi'nde (SSC) alınmaktadır. AB'ye üye ülke Bakanlıkları ve diğer Avrupa örgütleri Avrupa Komisyonu başkanlığında komiteyi oluşturmaktadır. Bakanlığımız da gözlemci üye statüsünde; Yönetmelik ve ilişkili konularda AB uygulamalarını takip etmek, idari ve sektörel alandaki gelişmelerin ülkemize potansiyel etkileri konusunda haberdar olmak, standartların geliştirilmesi esnasında çıkarlarımıza aykırı durumlarda Ülke görüşümüzü savunmak amacıyla komite ve hazırlık grubu toplantılarına katılım sağlamaktadır.

Ulusal teknik onay ise, malzemenin kullanım amacına göre asgari olarak Türkiye'de yürürlükte bulunan temel gerekleri karşıladığını gösterir. Ulusal standartlar ve ulusal teknik onaylar "Yapı Malzemelerinin Tâbi Olacakları Ulusal Düzenlemeler Hakkında Yönetmelik" uyarınca G işaretlemesine tabi olacaktır. Verilen ulusal teknik onayların ülkeler arası karşılıklı tanınabilmesi için de Ulusal Teknik Onay Kuruluşu'nun Avrupa Yapı Uzlaşma Kuruluna (UEATc) üye olması ve üyelik aidatının ödenmesi gerekmektedir.

Bu mevzuatların uygulanabilmesi için ise gerekli alt yapı çalışmalarının yapılmasına, EOTA ve UEATc üyelik aidatlarının ödenmesine, danışmanlık ve müşavirlik hizmetleri alımına, eğitim ve bilgilendirme faaliyetleri yapılmasına, piyasa gözetimi ve denetimi faaliyetlerine, gerekli donanımların temin edilmesine, standartların geliştirilmesi için gerekli kuruluşlara üye olunmasına ve ilgili



toplantılarına katılım sağlanmasına, yapı daimi toplantılarına katılım sağlanmasına, bu bağlamda gerekli yurt içi ve yurt dışı görev yolluklarının temin edilmesine ihtiyaç duyulmaktadır. Bu ihtiyaçların da Bakanlığımıza aktarılacak bütçeden karşılanması planlanmaktadır.

Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamındaki ürünler için şu an itibarıyla 400 adet uyumlaştırılmış standart bulunmakla birlikte, bu standartların 350 adedinin eş varlık süresi tamamlanmış olduğu için CE işareti zorunlu, kalan 50 adedinde eş varlık süresi devam ettiğinden dolayı, eş varlık sürelerinin bitimine kadar CE işaretlemesi zorunlu değildir. Bunun için Avrupa Birliğinde olduğu gibi Ülkemiz için asli hedef 600'dür. Düzenlenmiş alan kapsamındaki ürünlerin artışı sağlamak, bunun paralelinde söz konusu mevzuat ve teknik şartnamelerin uygulanmasına yönelik gerekli mevzuatların düzenlenmesi hedeflenmektedir. Bu sayede yapı malzemelerini düzenleyen teknik şartnamelerin sayısı artacaktır.

Yapı malzemeleri ile ilgili üstlenmiş olduğumuz görevler çerçevesinde, Bakanlığımızca yapılar için üretilen yapı malzemelerinin standartlara uygunluğunun takibi ve denetimi yapılmaktadır. Bu çerçevede Bakanlığımızın 81 ilde mevcut olan ve genellikle beton, demir gibi ürünleri test eden laboratuvarlarına ilave olarak, bu laboratuvarların üzerinde ihtisasa sahip ihtilaf ve anlaşmazlıkların çözümünde hakemlik yapacak Merkez Laboratuvarı tamamlanmıştır. Bu laboratuvarında, ilk aşamada, beton, agrega, çelik çubuk menşeli yapı malzemeleri konularında akredite olunması planlanmaktadır.

Bu faaliyetin gerçekleştirilebilmesinde ihtiyaç duyulacak personel giderleri, mal ve hizmet alımları ile müşavirlik hizmet alımı vb. proje içeriği yatırımlardan oluşan kaynakların bütçe imkânları ile karşılanması öngörülmüştür.

**PH 14. İnşaat rayiç, birim fiyat, tarif ve analizler ile genel teknik şartnameler, gelişen teknolojiye uygun olarak revize edilecek, gerektiğinde yenileri düzenlenecek; yapım uygulamalarıyla ilgili tebliğler güncelleştirilecek ve yayımlanacaktır.**

**a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi :**

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki 180 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 209 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile değişik 15'inci maddesinde belirtilen; şartname, tip sözleşme, analiz, yıllık rayiç ve bunların sonucu birim fiyatları hazırlama ve yayınlama görevleri Bakanlık bünyesinde bulunan teknik bir kurul olan Yüksek Fen Kurulu marifetiyle yürütülmektedir.

Kamu kurumlarının gerçekleştireceği yapım hizmetleriyle ilgili proje ve inşaat konularındaki ilke ve teknik şartların ülke düzeyinde bir bütünlük içinde yürütülmesi, yapı güvenliğinin tesis edilmesinde öncelikli bir gereklilik olarak ortaya çıkmıştır.

Kamu ve özel sektörde yapılan ihalelerde yaklaşık maliyet belirlenirken, piyasa verileri ile birlikte, önemli oranda, Bakanlığımız rayiç ve birim fiyatları ile bunlara ait tarifler ve analizler kullanılmaktadır. Bakanlığımız, yapım işlerindeki imalat türlerine göre, bu imalatlarda kullanılacak malzemelerin özellikleri, standartları, yapım şartları, tarifleri, bu malzemelere uygun imalat analizleri ile malzeme ve işçilik rayiçlerini her yıl tespit ederek, inşaat, makine ve elektrik tesisatı birim fiyatlarını belirlemektedir. Böylece uygulamada seçenekler ortaya koyarak ülke genelinde hizmet sunmaktadır.

Bakanlığımızın yukarıda belirtilen görevleri kapsamında çözüm üretmek üzere özetle;





- Yapım işleriyle ilgili rayiç ve birim fiyat ile birim fiyat tarif ve analizlerinin, gelişen teknoloji ile piyasa şartları göz önünde bulundurularak belirlenmesi, yenilenmesi ve yayımlanması,

- Genel Teknik Şartnamelerin, değişen koşullara bağlı olarak yenilenmesi ve/veya revizyonunun yapılması ve yayımlanması,

- Ülkemizdeki mühendislik, mimarlık ve müteahhitlik alanında gerçekleştirilen yapım uygulamalarıyla ilgili tebliğlerin yayımlanması sonucu;

- İnşaat sektöründeki kurumlarca; ortak terminoloji kullanılmasının sağlanması ile genel teknik şartnameler ve malzeme standartlarına sahip imalat tariflerinin belirlenmesi,

- İnşaat sektöründe iş yapan kişi, kurum ve kuruluşların yapacakları faaliyetlerde yol gösterici olunması,

- Sektörde ihale ve yapım sürecinde maliyetlerin düşürülmesi, verimliliğin yükseltilmesi, üretkenliğin ve kalitenin artırılması, kaynakların verimli kullanılması ve planlanan hedeflere ulaşılması, sağlanmış olacaktır.

Yapılacak bu çalışmalarla; sektörde uygulama birlikteliği sağlanacak, ihalelerdeki hazırlık süreci kısaltılacak, ihale değerlendirme sürecinde ortak terminoloji, ortak tarif ve ortak teknik kriterler kullanılacak ve böylece uygulamalar daha adil ve sağlıklı yapılacaktır.

#### **b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:**

##### ➤ **Güncellenmiş rayiç ve birim fiyatlar ile tarif ve analizlerin yayımlanma gün sayısı,**

Bu faaliyet kapsamında, gelişen teknolojiler değerlendirerek;

- Yapım maliyetlerinin hesabına esas olacak iş kalemi veya iş gurubuna ait fiyat tariflerinin yapılması,

- İnşaat analizlerinin, güncellenmesi ve/veya yenilenmesi,

- İnşaat rayiçlerinin piyasa şartlarını yansıtacak şekilde tespiti,

- Belirlenen analizler ve inşaat rayiçleri yardımıyla inşaat birim fiyatlarının tespiti,

- Piyasa şartlarına göre elektrik ve makine tesisatı işlerine ait birim fiyatların tespiti,

yılın ilk 90 gününde yapılarak, sektörün kullanımına sunulacaktır.

##### ➤ **Genel teknik şartnamelerde yenilenen ve/veya revize edilen bölüm sayısı,**

İnşaat, makine ve elektrik tesisat işlerine ait Genel Teknik Şartnamelerin, değişen koşullara bağlı olarak gerek görülmesi halinde yenilenmesi ve/veya revizyonunun yapılması ve yayımlanması faaliyetinin gerçekleştirilmesi için;

- Ülkemizde ve dünyada kabul görmüş imalat tekniklerinin ve uygulanan standartların takibi,

- Değişen ulusal ve uluslar arası standartlar esas alınarak iş guruplarına göre malzeme standardının, uygulama tekniğinin ve imalat kurallarının tespiti ile yenilenen ve/veya revize edilen Genel Teknik Şartnamelerin 3 bölümü yıl içerisinde yayımlanarak sektörün kullanımına sunulacaktır.



➤ **Güncelleştirilerek yürürlüğe konulacak, yapım uygulamaları ile ilgili tebliğ sayısı,**

Yapım uygulamaları ile ilgili olarak güncelleştirilerek yayımlanan ve yürürlüğe konulan tebliğlerin;

-Sektörde iş yapan kişi, kurum ve kuruluşların bu konularla ilgili yapacakları iş ve işlemlerin güncellemesinde,

-Yapılacak hak ediş ödemeleri ile ilgili fiyat farkı hesaplarında,

-Proje yapım işleri ile ilgili yaklaşık maliyet hesaplarında,

-Kamu kuruluşlarının yaptıkları bazı maliyet tespitlerinde,

kullanılmakta olan yapım uygulamaları ile ilgili 3 adet tebliğ güncellenerek, sektörün kullanımına sunulacaktır.

**c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı:**

**Faaliyet (F) :** Genel Teknik Şartnamelerin revize edilmesi, gerektiğinde yenilerinin düzenlenmesi ve yapım uygulamalarıyla ilgili rayiç ve birim fiyatlar, bunlara ait tarif ve analizler ile tebliğlerin yayınlanması faaliyeti

Gelişen teknik uygulamalar ve üretime yeni giren inşaat malzemeleri, yapım işleri uygulamalarında önemli değişimler ve gelişmeler meydana getirmektedir. Yapım işlerinde kullanılmak üzere inşaat, elektrik ve makine tesisatı ile ilgili olarak yeni malzemelerin, rayiç ve birim fiyat listelerine ilave edilmesi ve her yıl fiyatların güncellenmesi sağlanarak sektörde iş yapanlar için yeni imalat alternatiflerinin ortaya konması amaçlanmaktadır. Yaklaşık maliyet hesaplarında bu alternatiflerin değerlendirilme imkânı yaratılarak ülke kaynaklarının daha verimli kullanılacağı düşünülmektedir.

Bu hedef çerçevesinde;

Birim fiyat tarifleri ve analizleri ile rayiç ve birim fiyatları belirlemeye, güncelleştirmeye ve/veya yenilemeye yönelik çalışmalarımız; gerek devam eden taahhütlerde kullanılmak ve gerekse maliyetlerin belirlenmesine yardımcı olmak üzere, yeni teknolojiler takip edilerek yapılmaktadır.

Malzeme ve ürünlere ait kamu sektörü dahil üretim ve satış noktalarından piyasayı yansıtacak şekilde elde edilen binlerce verinin yanı sıra, ham madde fiyatlarının etkisi dahil, arz talep dengesi ve rekabet şartları vb. parametrenin gözetildiği ve gerektiğinde belgelendirildiği bir çalışmanın sonucunda ortaya konulan ve yayımlanan, inşaat, makine ve elektrik tesisatı rayiç ve birim fiyatların, gerçek piyasa şartlarını yansıtacak şekilde oluşturulması için azami özen gösterilmektedir.

Bu faaliyet kapsamında, gelişen teknolojiler değerlendirilerek;

-Yapım maliyetlerinin hesabına esas olacak iş kalemi veya iş gurubuna ait fiyat tariflerinin yapılması,

-İnşaat analizlerinin, güncellenmesi ve/veya yenilenmesi,

-İnşaat rayiçlerinin piyasa şartlarını yansıtacak şekilde tespiti,

-Belirlenen analizler ve inşaat rayiçleri yardımıyla inşaat birim fiyatlarının tespiti,

-Piyasa şartlarına göre elektrik ve makine tesisatı işlerine ait birim fiyatların tespiti, yeterli donanım ve personel ile 90 gün içerisinde yapılarak, sektörün kullanımına sunulacaktır.

Ayrıca ihale mevzuatı, yapım işlerinin teknik açıdan, Genel Teknik Şartnameler esaslarına uygun yapılmasını öngörmektedir. Bu nedenle Genel Teknik Şartnamelerin gelişen teknolojiye uyumlu hale getirilerek inşaat sektörünün kullanımına sunulması önem arz etmektedir.

Bu kapsamda İnşaat, Makine ve Elektrik Tesisatı Genel Teknik Şartnamelerin, imalat türü bazında alt guruplara ayrılarak ayrı ayrı incelenmesi, yürürlükte olan standart ve uygulamalara uygunluğunun belirlenmesi, kullanıma giren yeni malzemeler ile teknolojiyi ve yenilikleri de kapsayacak şekilde düzenlemelerin yapılarak şartnamelerin yayımlanması planlanmaktadır.

Bu faaliyetin gerçekleştirilmesi ile Ülkemizde ve dünyada kabul görmüş imalat tekniklerinin ve uygulanan standartların takibi, değişen ulusal ve uluslararası standartlar esas alınarak iş guruplarına göre malzeme standartlarının, uygulama tekniğinin ve imalat kurallarının tespiti, yeterli donanım ve personel ile yenilenen ve/veya revize edilen Genel Teknik Şartnamelerin 3 bölümünün yıl içerisinde yayımlanması ile sektörün kullanımına sunulması sağlanacaktır.

Yine bu faaliyet kapsamında;

-85/9707 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe giren "Mimarlık ve Mühendislik Şartnamesi'nin 3.2 maddesi gereğince mimarlık ve mühendislik hizmetleri hesabında kullanılacak Yapı Yaklaşık Birim Maliyetlerini, yapının mimarlık hizmetlerine esas olan sınıfı esas alınarak, "Mimarlık ve Mühendislik Hizmetleri Bedelleri Hesabında Kullanılacak Yapı Yaklaşık Birim Maliyetlerinin" yıllık olarak,

-88/13181 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan Fiyat Farkı Kararnamesinin 4.5 maddesi gereğince "Proje ve Kontrollük İşlerinde Uygulanacak Fiyat Artış Oranlarının", memur maaş artışına paralel olarak her yılın belirli dönemlerinde,

-28.03.1981 tarih ve 17293 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan "Yapı Tesis ve Onarım İşleri İhalelerine Katılma Yönetmeliği" uyarınca, ihalelere iştirak edecek müteahhitlerin, ellerinde bulunan ve geçerliliği sona ermemiş müteahhitlik karneleri ve iş bitirme belgelerinin güncelleştirilmesi için, "Yapı Tesis ve Onarım İşleri İhalelerinde Kullanılan Müteahhitlik Karneleri ve İş Bitirme Belgelerinin Değerlendirme Katsayılarının" yıllık olarak,

değişen şartlara göre gereken tespitleri yapılarak bu tebliğlerin Resmi Gazete'de yayımlanmasının sağlanması planlanmaktadır.

Yayımlanan tebliğlerin;

-Sektörde iş yapan kişi, kurum ve kuruluşların bu konularla ilgili yapacakları iş ve işlemlerin güncellemesinde,

-Yapılacak hak ediş ödemeleri ile ilgili fiyat farkı hesaplarında,

-Proje yapım işleri ile ilgili yaklaşık maliyet hesaplarında,

-Kamu kuruluşlarının yaptıkları bazı maliyet tespitlerinde kullanılmasıyla, yeterli donanım ve personelle yapım uygulamaları ile ilgili 3 adet tebliğ güncellenerek, sektörün kullanımına sunulacaktır.

Yukarıda açıklanan hedefin gerçekleşebilmesi için ihtiyaç duyulan kaynak; Bakanlığımızca teklif edilerek Maliye Bakanlığınca tahsis edilecek olan Başkanlığımız bütçesinde yer alan mevcut personel giderlerinin ve diğer harcamaların (Mal ve Hizmet alımları, Yolluklar, Tedavi ve Cenaze Giderleri vb.) % 30'u kullanılarak gerçekleşmesi düşünülmektedir.

**PH 15. Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, tesisat işleri ile ilgili bakanlığımıza intikal eden anlaşmazlıklar çözüm odaklı değerlendirilecektir.**



### **a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi :**

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki 180 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 209 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile değişik 15.maddesinde belirtilen; her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, tesisat işleri ile ilgili anlaşmazlıkları inceleyip karara bağlamakla yükümlüdür. Kararlar mevcudun oy çokluğu ile verilir. Çekimsiz oy kullanılamaz. Oyların eşitliği halinde Başkanın bulunduğu taraf çoğunluğu teşkil eder. Mevcudun üçte iki çoğunluğu ile alınmayan kararlarla ilgili konular, Bayındırlık Kuruluna intikal eder.

Bakanlık kuruluşları arasında teknik koordinasyon ve işbirliği gerektiren ortak konuları inceleyerek, görüşlerini Makam'a sunmak, Bakanlık birimlerince ve diğer Bakanlıklarca hazırlanmış olan kanun, tüzük ve yönetmelik tasarıları üzerinde görüş bildirmek, yasama organı üyelerince düzenlenen kanun tekliflerine ilişkin Bakanlık görüşünün tespitine yardımcı olma iş ve işlemleri Bakanlık bünyesinde bulunan teknik bir kurul olan Yüksek Fen Kurulu marifetiyle yürütülmektedir. Bu görevler kapsamında, kamu ve özel sektörün inşaat işleri konusundaki teknik şartların ve verilerin hazırlanması, bu konularda ve yapım sözleşmelerin yönetilmesinde ortaya çıkan anlaşmazlıkların çözümüne katkı sağlanması ile ilgili iş ve işlemler ağırlıklı olarak yer almaktadır.

Kamu kurumlarının gerçekleştireceği yapım hizmetleriyle ilgili proje ve inşaat konularındaki ilke ve teknik şartların ülke düzeyinde bir bütünlük içinde yürütülmesi, yapı güvenliğinin tesis edilmesinde öncelikli bir gereklilik olarak ortaya çıkmıştır.

Bakanlığımızın yukarıda belirtilen görevleri kapsamında çözüm üretmek üzere özetle; Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, makine ve elektrik tesisatı işleri ile ilgili uygulamalardan kaynaklanan anlaşmazlıkların çözümü ile, bu nitelikteki anlaşmazlıkların oluşmamasına katkı sağlanması, hususlarının gerçekleştirilmesi sonucu;

-İnşaat sektöründe iş yapan kişi, kurum ve kuruluşların yapacakları faaliyetlerde yol gösterici olunması,

-Sektörde ihale ve yapım sürecinde maliyetlerin düşürülmesi, verimliliğin yükseltilmesi, üretkenliğin ve kalitenin artırılması,

-Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, tesisat işleri ile ilgili uygulamalardan kaynaklanan anlaşmazlıkların çözümlenmesine katkı sağlanması, kaynakların verimli kullanılması ve planlanan hedeflere ulaşılması, sağlanmış olacaktır.

Mühendislik, mimarlık ve müteahhitlik konuları ve yapım sözleşmelerinin uygulamalarından doğan anlaşmazlıklar;

-Zaman kayıplarına,

-Maliyet artışlarına,

-Güvensizliğin oluşmasına,

-Verimlilik kaybına, kaynak israfına ve beklenen faydaların sağlanamamasına, sebep olabilmektedir.

Bakanlığımıza kuruluş kanunu ile verilen; her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, makine ve elektrik tesisatı işleri ile ilgili anlaşmazlıkların teknik kurul marifetiyle inceleyerek karara bağlamak görevi bulunmaktadır. Bu kapsamda; Bakanlığımıza intikal eden, sözleşme eklerindeki mevcut projeler ve etüt raporları ile inşaatla kullanılan malzemelerin nitelikleri, uygulama şartları ve bunların fiyatlandırılmasındaki farklı yorumlamalar nedeniyle ortaya çıkan anlaşmazlıkların çözümlenmesine katkı sağlanılmaktadır.

Bu anlaşmazlıkların yargı yolu ile çözümünün uzun bir süreyi alması yatırımların önemli ölçüde gecikmesine ve kaynak israfına neden olmaktadır. Başkanlığımızca bu tip anlaşmazlıkların, gerekli dokümanın idaresince sağlanması halinde yaklaşık 60 gün içerisinde çözümlenmesi amaçlanmaktadır. Ayrıca, bu konularla ilgili alınacak kurul kararları internet ortamında yayınlanarak uygulayıcıların bilgisine sunulacaktır. Böylece muhtemel benzer anlaşmazlıkların çözümüne katkı sağlayarak çözüm süreci kısaltılacak ve dolayısıyla, zaman içinde anlaşmazlık konuları azalacaktır.

#### **b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:**

##### ➤ **Anlaşmazlıklarla ilgili başvuruların sonuçlandırılma oranı (%),**

Yüksek Fen Kurulu Başkanlığınca incelemeye alınan hususlar, ihale ve sözleşme kanunu uygulamalarından kaynaklanan anlaşmazlık konuları başta olmak üzere, mevzuatla ilgili farklı yorumlar ile sözleşme hükümlerinin farklı değerlendirilmesi, yeni fiyat tespiti, proje değişiklikleri, iş artışları vb. konulardan oluşmaktadır. Bu konularda çözüme yönelik verilecek kararlarla hizmetlerin hızlandırılması ve sektörde üretkenlik sağlanması ile kaynakların verimli kullanılmasına önemli katkı sağlanmış olacaktır. Yapım sözleşmelerinin uygulamalarından kaynaklanan anlaşmazlıklarla ilgili başvuruların % 80'i sonuçlandırılacaktır.

##### ➤ **Anlaşmazlıklara ilişkin hususların ortalama cevaplandırılma süresi (gün),**

Mühendislik, mimarlık ve müteahhitlik konuları ve yapım sözleşmelerinin uygulamalarından doğan anlaşmazlıkların yargı yolu ile çözümünün uzun bir süreyi alması yatırımların önemli ölçüde gecikmesine ve kaynak israfına neden olmaktadır. Başkanlığımızca bu tip anlaşmazlıkların, gerekli dokümanın idaresince sağlanması halinde, bu konularla ilgili alınacak kurul kararları internet ortamında yayınlanarak uygulayıcıların bilgisine sunulacaktır. Böylece muhtemel benzer anlaşmazlıkların çözümüne katkı sağlayarak çözüm süreci kısaltılacak ve dolayısıyla, zaman içinde anlaşmazlık konuları azalacaktır. Başvurular ortalama 60 gün içerisinde sonuçlandırılacaktır.

#### **c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı:**

**Faaliyet (F) :** Anlaşmazlıklarla ilgili başvuruların sonuçlandırılma ve cevaplandırılma faaliyeti

Yüksek Fen Kurulu Başkanlığımız; etüt, proje, kontrollük, inşaat ve tesisat işleri yapım sözleşmelerinden kaynaklanan anlaşmazlıkların çözümüne verdiği kararlarla yardımcı olmaya çalışmaktadır. Sözleşme sonrası ortaya çıkan bu tür anlaşmazlıkların çözümü için başvuru birim Bakanlık Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı olmaktadır.

İhale ve sözleşme kanunları ve bunların ikincil mevzuatlarında yapılan değişiklikler sonucu, anlaşmazlık başvuruları ile ilgili iş hacminde önemli artışlar olmuştur. Bakanlığımıza tüm kamu kurum ve kuruluşları, yargı organları, üniversiteler, sivil toplum örgütleri tarafından başvurular yapılmakta ve Yüksek Fen Kurulunda incelenmektedir.

Yüksek Fen Kurulu Başkanlığınca incelemeye alınan hususlar, ihale ve sözleşme kanunu uygulamalarından kaynaklanan anlaşmazlık konuları başta olmak üzere, mevzuatla ilgili farklı yorumlar ile sözleşme hukukunun farklı değerlendirilmesi, yeni fiyat tespiti, proje değişiklikleri, iş artışları vb. konulardan oluşmaktadır. Bu konularda çözüme yönelik verilecek kararlarla hizmetlerin hızlandırılması ve sektörde üretkenlik sağlanması ile kaynakların verimli kullanılmasına önemli katkı sağlanmış olacaktır.

Yeterli donanım ve personelle anlaşmazlıklarla ilgili başvurular ortalama 60 gün içerisinde cevaplandırılacak olup, anlaşmazlıkların % 80'i sonuçlandırılacaktır.

Yukarıda açıklanan hedefin gerçekleşebilmesi için ihtiyaç duyulan kaynak; Bakanlığımızca teklif edilerek Maliye Bakanlığınca tahsis edilecek olan Başkanlığımız bütçesinde yer alan mevcut

personel giderlerinin ve diğer harcamaların (Mal ve Hizmet alımları, Yolluklar, Tedavi ve Cenaze Giderleri vb.) % 70'u kullanılarak gerçekleşmesi düşünülmektedir.

**PH 16. 5543 sayılı İskân Kanunu kapsamında hedef kitlelerin sosyal, ekonomik ve kültürel durumları da göz önünde bulundurularak iskân talepleri karşılanacaktır.**

**a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi:**

Ülkemizde yaşayan bireylerin refah, huzur ve mutluluğunun sağlanması ve ekonomik sosyal ve kültürel olarak gelişmesinin temin edilmesi Türkiye Cumhuriyeti Anayasasında değişmez hükümler arasında yer alan ve devletin temel amaç ve görevleri arasında olup toplumun refah, huzur ve mutluluğunu sağlamak ve ekonomik ve sosyal engelleri kaldırmaya, insanın maddî ve manevî varlığının gelişmesi için gerekli şartları hazırlamaya çalışmak olarak belirtilen görevler ve yükümlülüklerdendir.

Dokuzuncu Kalkınma Planında yer alan stratejik amaçlarda gelişme eksenini belirleyen “Beşeri gelişme ve sosyal dayanışmanın güçlendirilmesi” kapsamında temel amaçlardan biri olan “ekonomide kayıt dışılığın azaltılması” ile ilgili, 5543 Sayılı İskân Kanunu kapsamında hedef kitlelerin sosyal, ekonomik ve kültürel durumları da göz önünde bulundurularak iskân talepleri karşılanacaktır. Yine Dokuzuncu Kalkınma Planında yer alan temel amaçlardan biri olan istihdamın artırılması hususunda işgücü piyasasının geliştirilmesine yönelik olarak toplulaştırılan yerleşimlerde iskân edilen hak sahibi ailelere kullanılacak olan işletme ve donatım kredileri kullanılarak temin edilmesi hedeflenmektedir.

Dokuzuncu Kalkınma Planı kapsamında yer alan temel amaçlardan olan ve kırsal kesimde kalkınmanın sağlanması için öncelikli olarak merkezi yerleşim birimleri temel altyapı ihtiyaçları karşılanması kararı alınmıştır. Bakanlığımız stratejik amaçlarından; kentsel ve kırsal alanlarda düzensiz, riskli ve sağlıksız yapılaşma bölgelerinin planlı, nitelikli ve sağlıklı yerleşmelere dönüşümünü desteklemek olup yine bu bağlamda ekonomik ve sosyal gelişmeye yönelik proje ve destekler ile eğitim ve sağlık hizmetlerinin sunumunda bu merkezi birimlere öncelik verileceği için 5543 sayılı iskân kanunu kapsamında hak sahiplerine ait tarımsal ve şehirsal konut ve altyapı tesisleri projeleri için finansal kaynağa ihtiyaç duyulmaktadır.

5543 sayılı İskân Kanunu kapsamında Bakanlığımızca; kamu kurum ve kuruluşlarınca yapılacak baraj, baraj mücavir alanı, koruma alanı, havaalanı, karayolu, demiryolu, fabrika, ekonomi ve savunma ile ilgili tesislerin inşası, maden ocağı, tarih ve tabiat kıymetlerinin korunması amacıyla taşınmazlarının kamulaştırılması sonucu, yerleşim yerini terk etmek zorunda kalanların veya geçim imkânlarını kaybedenlerin, yerleşik tarımsal etkinlikler dışında kalmış, sürekli bir konuta bağlı olmadan, geçimlerini göçer hayvancılıkla sağlayan göçebe ailelerin, Türk soyundan ve Türk kültürüne bağlı olup çıkarılacak özel kanunlarla ülkemize kabul edilecek göçmenlerin, talepleri doğrultusunda tarımsal veya şehirsal olarak iskânı hedeflenmektedir. Tarımsal iskânı talep eden ailelere konut ve tarım arazisi verilecek olup, ayrıca istekleri halinde tarımsal faaliyetleri işletme ve donatım kredileri ile desteklenecektir. Şehirsal iskân talebinde bulunan ailelere ise konut verilecektir.

Ayrıca; kırsal alanda fiziksel yerleşimin düzenlenmesine ilişkin talepler doğrultusunda; köylerde düzensiz, riskli ve sağlıksız yapılaşma bölgelerinin planlı, nitelikli ve sağlıklı yerleşmelere dönüşümünün sağlanması hedeflenmektedir. Bu kapsamda, yerinde kalkındırılması mümkün olmayan yerleşim birimlerinin daha elverişli bir yere naklinin (köy nakli), dağınık yerleşim ünitelerinin yeni bir



yerleşim yerinde toplulaştırılmasının (köy toplulaştırılması), mevcut köylerde artan nüfusa paralel olarak köy bitişiğinde gelişme alanı uygulamalarının teknik yardım ve kredi desteği ile yapılması öngörülmektedir.

### **b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:**

#### ➤ **Devlet eliyle yapılacak konut sayısı,**

Devlet eliyle iskân kapsamında yerleri kamulaştırılanlardan hak sahibi olan kaç aileye konutların teslim edilebileceği bu gösterge ile izlenecektir.

#### ➤ **Karşılıksız kira yardımı yapılacak aile sayısı,**

Yerleri kamulaştırılan hak sahibi ailelerden (başvuran ve şartları uygun bulunanlardan), devlet eliyle yapılacak tarımsal veya şehirsal konutlarda, kesin iskân edilinceye kadar verilecek olan karşılıksız kira yardımının ulaştırıldığı aile sayısı izlenecektir.

#### ➤ **Kredi verilecek aile sayısı,**

Yerleri kamulaştırılanlardan devlet eliyle tarımsal iskâna tabi olan hak sahibi ailelere ekonomik kalkınması için işletme ve donanım kredisi kullandırılması hedeflenmektedir.

#### ➤ **KEYY metodu ile yapılacak konut sayısı,**

Köysel alanda iç iskânın düzenlenmesi kapsamında hak sahibi olan ailelerin KEYY (Kendi Evini Yapana Yardım) metodu ile kredi kullanılarak konut yapımı hedeflenmiştir.

#### ➤ **İskan çalışmalarında kullanılmak üzere Bakanlık portalında devreye alınacak uygulama sayısı,**

İskan iş süreçlerinin sayısal ortama taşınması, KEYY yöntemi ile borçlandırılan hak sahiplerinin ödemelerinin takibinin yapılması ile vatandaşların talep edecekleri konutların incelenebileceği, gerekli proje ve ilgili dokümanlara yetki dahilinde ulaşılabileceği uygulamaların devreye alınması hedeflenmektedir.

### **c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı:**

#### **Faaliyet (F) : İskân Kanunu Uygulama Faaliyeti**

5543 Sayılı İskân Kanunu kapsamında yürütülen iskân hizmetler kapsamında yapılmakta olan program çalışmalarında, enerji açığının giderilmesi ve dışa bağımlılığın önüne geçilmesi için ulusal stratejik öneme haiz olan yerli enerji üretiminin artırılması hususunda özellikle HES barajları yapımına verilen birtakım teşvikler ve tedbirler sonucunda, baraj projelerinde artışlarla birlikte, yerleri kamulaştırılan hak sahibi ailelerden devlet eliyle iskân talebi bulunan ailelerin acil olarak iskân edilmesi hususunda ödenek sıkıntısı en büyük sorun teşkil etmektedir.5543 sayılı kanun kapsamında yer alan diğer (göçebelerin, Kırsal alanda fiziksel yerleşimin düzenlenmesine ilişkin olarak hak sahibi olan) ailelerinde sosyal ekonomik ve kültürel durumlarının iyileştirilmesi içinde yapılması gereken konut ve konut-işletme tesislerinin acil olarak ödeneğinin temin edilmesi ile kırsal kesimde çoğunluğu bulunan hak sahiplerinin sosyal ve ekonomik yönden yerinde kalkandırılması mümkün olabilecektir.

5543 sayılı İskân Kanunu kapsamında hak sahibi olup, tarımsal ve şehirsal olarak devlet eliyle yapılacak iskân konutu sayısı, hak sahibi ailelerin yeni yerleşim yerlerine iskân edilene kadar olan süreçte mağdur edilmemesi için geçici olarak kaldığı konutlara ait kira giderleri ile biten konutlara hak

sahibi ailelerin nakliyesi ve diğer giderleri için karşılıksız yardım yapılacak hak sahipleri sayısı, tarımsal iskâna tabi olarak şehirlerde iskân edilmeyen ve talep edenlerden işletme ve donatım kredisi verilecek olan hak sahibi aile sayısıdır.

Kamulaştırmadan etkilenen ailelerin yeniden yerleşimi, rehabilitasyonu ve gelir arttırıcı iskân projelerini planlayarak uygulamanın yapılması, kamu kurum ve kuruluşlarınca yapılacak muhtemel kamulaştırmalar sebebiyle iskâna hak kazanan ailelerin iskân çalışmalarının yürütülmesi, Türk soyundan ve Türk kültürüne bağlı olup, yerleşmek amacıyla tek başına veya toplu halde Türkiye'ye gelip çıkarılacak özel kanunlarla yurda kabul edilecek iskânlı göçmenlerin iskânlarının gerçekleştirilmesi, göçmen kabul merkezlerinin oluşturulması, göçmen yerleştirme planlarının hazırlanması, yerleşik tarımsal faaliyetler dışında kalmış, sabit ve daimi bir konuta bağlı olmadan geçimlerini göçer hayvancılıkla sağlayan, tabiat ve iklim şartlarına göre yurt içinde yaylak ve kışlaklar arasında göçen, göçebe gruplarının talepleri halinde yerleşik hayata geçirilmesi amacıyla iskân çalışmalarının yapılması öngörülmektedir.

Gerektiğinde, yönetmelikte belirtilen esas ve usuller dâhilinde hak sahibi ailelere borçlanmaya tâbi olmak kaydıyla konut ve işletme binası için nakdi kredi açılması, köylerde fiziksel yerleşim uygulaması kapsamında gelecek talepler doğrultusunda nakil, toplulaştırma ve gelişme alanı uygulamalarının yapılması hedeflenmektedir. Köylerde fiziksel yerleşim düzenlenmesinde arsa satışlarının yapılması ve Kendi Evini Yapana Yardım (KEYY) metoduyla kredi desteği verilmesi işleri gerçekleştirilecektir.

Yukarıda ifade edilen tüm görevlerin sağlıklı bir şekilde yerine getirilebilmesi için iş süreçlerinde yer alan bilgilerin sayısal ortamda takiplerinin yapılması ve işlemlerin anlık olarak yapılması ve raporlanabilmesi için yeni yazılımların devreye alınması ve personelin eğitimlerinin gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

## **PH 17. Bakanlığın kurumsal yapısını iyileştirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecektir.**

### **a- Performans Hedefinin Belirlenme Nedenleri, Temel Politika ve Önceliklerle İlişkisi:**

Bakanlık düzeyindeki kurumların kanunla kendisine verilen görevleri gerçekleştirmek ve iyileştirmek için her zaman kurumsal altyapısını iyileştirme zorunlulukları vardır. Kurumlar var oldukça bu durum, hizmet odaklı çalışan, iş süreçlerinde yoğun olarak insan ve teknoloji kullanmak zorunda olan yapılanmalar için hiç değişmez. Özet olarak hizmet verilecekse, kurumsal altyapının her daim misyonunu sürdürebilir, hizmet verdiği hedef kitlenin beklentilere cevap verebilir bir durumda olması ve vizyon açısından bakıldığında da sürekli olarak koyduğu hedefler doğrultusunda kendini geliştiren bir pozisyonda yer alması şarttır. Yenilenmeyen bir yapı yerinde saymaya ve sonuçta yerini başka oluşumlara bırakmaya mahkûmdur.

Belirlenen hedefin devletin temel politika ve önceliklerle olan ilişkisine bakılacak olursa, özellikle bilişim teknolojisi ile olan bütünleşik durumu görülmüş olur:

- **“2006 yılı Ulusal Planı”nın Kamuda İyi Yönetişim** bölümünde yer alan hizmetlerin elektronik ortamda verilmesi, bu durumun bilgi paylaşımı ve karar verme sürecine getirebileceği faydalar nedeni ile ilgili kamu birimlerinin altyapısının hazır halde olmasının önemini içeren hususlar, planın söz konusu bölümündeki 4, 5, 13 ve 14 nolu önceliklerde yerini bulmaktadır.
- **“Bilgi Toplumuna Dönüşüm Politika Belgesi”nde** ifade edilen vizyon çerçevesindeki etkin kamu yönetiminin oluşturulması, kamunun daha kaliteli hizmet sunması, karar verme sürecinin kısaltılarak bölgesel gelişime katkı sağlanması ve iş süreçlerinde elektronik ortamı





seçmenin AB'ye uyum çalışmaları çerçevesinde getireceği dinamikler hususu yine belirlenen hedef kapsamındaki konulardır.

- Bilgi toplumuna dönüşmeyi hedef alan ve ülkenin tüm kurumlarını kapsayan **e-Dönüşüm Türkiye projesinin** temel amaçları dahilinde olan ve kamunun da e-kurumlar olarak hizmet üretme şartının gereğini yerine getirmek de faaliyetler arasında yer almıştır.
- **Bilgi Toplumu Stratejisi Eylem Planı (2006–2010)** da dikkate alınırca, belirlenen hedef, söz konusu planın 71, 74, 75, 78, 81 ve 83'üncü maddelerinde belirtilen, kamuda verilen hizmetlerin birlikte çalışılabilirlik esasları çerçevesinde veri paylaşımına açık ve iş süreçlerinin otomasyona dönüştürüldüğü bir e-devlet mantığı içerisinde yürütülmesi, bu amaçla ihtiyaç duyulan altyapının kurumca hazırlanması ve çalışır tutulması, bu süreçlerde e-imza kullanımı için gerekli hazırlıkların yapılması amaçlarına yönelik bir içeriğe de sahiptir.
- Nihai olarak, **9. Kalkınma Planında (2007–2013)** yer alan Temel amaçlar: Gelişme Eksenleri başlıklı 7. Bölümün 7.1.8, 7.4.1, 7.5, 7.5.3, 7.5.4 nolu bölümlerinde de yukarıda ifade edilen hususlara paralellik arz eden hususlar yer almakta olup, bu hususlar da belirlenen hedefin amacıyla örtüşmektedir.

Kurumsal yapının iyileştirilmesi kapsamında yapılacak diğer faaliyet ise mevcut hizmet binalarının onarımı ve Bakanlık hizmet binasını içerecek yeni bir kampüs inşa edilmesidir. Bilindiği üzere, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı ana hizmet birimleri olan Yapı İşleri Genel Müdürlüğü ve Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü Bakanlık merkez binasından farklı yerleşkelerde bulunmaktadır. Şöyle ki, Vekâletler Caddesi'nde yer alan Bayındırlık ve İskân Bakanlığı merkez binası; Bakanlık Makamı, Müsteşarlık Makamı, Özel Kalem Büroları, Müsteşar Yardımcılıkları, Strateji Geliştirme Başkanlığı, Hukuk Müşavirliği, Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği, İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı ve Personel Dairesi Başkanlığı birimlerinden oluşmaktadır.

Necatibey Caddesi'ndeki Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Ek Binası; Teftiş Kurulu Başkanlığı, Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı ile Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü birimlerinden oluşmaktadır. Bu ek binanın 2011 yılı içerisinde Maliye Bakanlığı Milli Emlak Genel Müdürlüğü'ne devredilecek olması nedeniyle Bakanlık'ın tüm birimlerinin taşınacağı kampüsün inşaatı tamamlanincaya kadar Teftiş Kurulu Başkanlığı, Bakanlık merkez binasına, Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü ise kiralanacak olan yeni ek hizmet binasına taşınacaktır.

Dikmen Çetin Emeç Bulvarı'ndaki Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Ek Binasında Yapı İşleri Genel Müdürlüğü bulunmaktadır. Ayrıca bu genel müdürlüğümüze ait üç daire başkanlığı Bakanlık merkez binası bünyesinde yer almaktadır.

Yapı İşleri Genel Müdürlüğü'ne ait laboratuvarlar ise Eskişehir Yolu Lodumlu mevkiinde bulunan Afet İşleri Genel Müdürlüğü kampüsündeki binalarda faaliyetlerini sürdürmektedir. Bakanlığımız İç Denetim Birimi Başkanlığı, Eskişehir Yolu 7.km, Lodumlu mevkiinde bulunan Ankara Bayındırlık ve İskân İl Müdürlüğü binasında faaliyetlerini sürdürmektedir.

Anlaşılabileceği üzere, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı teşkilatının yerleşkesi oldukça dağınık bir yapıdadır. Bu durum birimler arası koordinasyon ve yazışmalarda sıkıntılara neden olmaktadır. Bu olumsuzluk, stratejik planlama çalışmalarından olan mevcut durum analizi çerçevesinde yapılan iç paydaş anket sonuçlarından da anlaşılmıştır. Şöyle ki, farklı yerlerdeki binalarda hizmet vermenin kurumun hizmetlerine olan etkisi sorulduğunda çalışanların %80'i "Kesinlikle Etkiliyor" veya "kısmen etkiliyor" şıklarını işaretlemiştir. Görüldüğü gibi, çalışanlar tarafından da, farklı binalarda çalışma zorunluluğunun hizmet kalitesini düşürdüğü açık bir şekilde belirtilmiştir. Bununla birlikte, özellikle İl Müdürlüklerinde çalışan personel tarafından hizmet binalarımızın fiziki koşulları ile ilgili sıkıntılar da bu anketlerde dile getirilmiştir.

Diğer yandan, gerek merkez teşkilatına ait gerekse İl Müdürlüklerine ait mevcut binalarımız, ısıtma, soğutma gibi sahip olduğu fiziki koşullar anlamında Bakanlığımız faaliyetlerini olumsuz etkilemektedir. Ayrıca mekân büyüklüğü personel sayısı karşısında yetersiz kalmaktadır. Sayılan olumsuz etkenler Bakanlığımıza ait yeni bir yerleşme düzenini zorunlu kılmaktadır. Bu faaliyet ile

Bakanlığımız bünyesinde Ankara’da bulunan tüm birimlerin bir arada bulunmasının yerinde olacağı düşünülmüştür.

Bakanlık personelinin yetiştirilmesi, bilgi ve becerilerinin artması ve kurumsal kapasitenin ve insan kaynağı gücünün gelişmesine katkı sağlamak amacı ile hizmetiçi eğitim faaliyetleri yürütülecektir. Bakanlığın eğitim politikası çerçevesinde merkez ve taşra teşkilatının ihtiyaçları doğrultusunda eğitim programları düzenleyerek, diğer kurum ve kuruluşlarca yurtiçi ve yurtdışında düzenlenen seminer, kurs vb. eğitim programlarına personelin katılımlarının sağlanması yolu ile merkez ve taşra teşkilatı çalışanlarının bilgi ve becerilerinin artırılması sağlanacaktır.

#### **b-Performans Göstergeleri ve Belirlenme Nedenleri:**

##### **➤ Bakanlık ağına dahil edilecek il müdürlüğü sayısı**

İl Müdürlüklerimiz ile Bakanlığımız Merkez Teşkilatının, merkezi Bakanlık ağına dahil edilmeleri hali hazırda kullanılmakta olan ve ileride olabilecek otomasyon projelerinin daha güvenli bir yapıda gerçekleştirilebilmesi amacıyla hedeflenmektedir.

Gün geçtikçe sayısı artan e-devlet uygulamaları beraberinde bu uygulamaların çalışacağı donanımsal platformlarında geliştirilmesini ve sayılarının artırılmasını getirmektedir.

Bu kapsamda sayısı gün geçtikçe artan elektronik uygulamalarımızın taşra teşkilatımızın hizmetine açılması ile başta güvenli olmak üzere, işlemlerin hızlı ve kesintisiz sürdürülebilmesi için il müdürlüklerimizin Bakanlık ağına dahil edilmesi büyük önem arz etmektedir.

Ayrıca Bakanlık geniş alan ağına dahil bir il müdürlüğümüzün sistemde yer alması, Bakanlık birimleri ile taşra teşkilatının etkileşimini artıracak ve dolayısı ile uygulama yazılımı ihtiyaçlarının ve benzeri servislerin daha düşük maliyetlerle merkezden karşılanması imkanı olacaktır.

##### **➤ Ağ alt yapısı iyileştirilecek il müdürlüğü sayısı**

Bakanlık ağına dahil edilecek il Müdürlüklerimizin kendi içlerinde kullandıkları ağ alt yapılarının güçlendirilerek, Bakanlık merkez teşkilatı ile etkileşimli kullanacakları otomasyon sistemlerinin, il Müdürlüğünde bulunan son kullanıcıya kadar sağlıklı bir şekilde gitmesi hedeflenmektedir.

Bakanlık ağına dahil edilecek il Müdürlüklerimizin sayısının artırılması taşra teşkilatımız ile merkez teşkilatımızın ortak çalışabilirliğini artıracaktır. Ancak bu kapsam da en önemli gereklerden birisi de il Müdürlüklerinin alt yapılarının ve standartlara uygun olmasıdır.

##### **➤ Yardım masası uygulamasına destek verecek il müdürlüğü sayısı**

Bakanlığımız merkez teşkilatı içerisinde Bakanlık ağ yapısında bulunan kullanıcıların önemli bir bölümünün, donanım veya yazılım ile ilgili her türlü soru, şikayet ve destek taleplerinin en kısa sürede ve en yüksek çözme oranı ile karşılanmaktadır merkezde yürütülen bu yapının tüm il Müdürlüklerimiz için de bilgi işlem tarafından eğitilen il sistem yöneticileri tarafından kullanılması hedeflenmektedir.

##### **➤ Devreye alınacak bilgi güvenliği ve işletim prosedür dokümanları sayısı**

Bilgi Güvenliği Yönetim Sistemi (BGYS) kurulması ve kurumumuzda ortak bir bilgi güvenliği anlayışı oluşturmak amacıyla kurumsal Bilgi Güvenliği Politikası oluşturulmuş, çalışanların bilgi güvenliğine dair duyarlılığını arttırmayı hedefleyen programlar gerçekleştirilmiştir; teknik ve yönetsel tavsiyeler içeren ISO 27001 standardının uygulamaya dönüştürülmesi içinse e-posta kullanımı, internet kullanımı, ağ yönetimi ve işletimi vb gibi prosedürlerin devreye alınması hedeflenmektedir.

##### **➤ Sayısal ortama aktarılacak iş süreçleri sayısı**

Bakanlığımız görevleri kapsamında özellikle taşra teşkilatı ile birlikte yürüttüğü iş ve işlemlerin elektronik ortamdan yapılabilmesi amacıyla gerek merkezden, gerekse taşradan tetiklenerek başlatılan işlemlerin bir süreç izlenerek güveli bir elektronik ortamdan yapılması hedeflenmektedir.

Bu çalışma ile Bakanlığımızın görev ve kapsamında yürütmekte olduğu işlemlerde standartlaşmaya gidilecek, yapılan iş ve işlemlerin daha hızlı ve takibinin daha kolay yapılabilmesi



sağlanacaktır. Ayrıca rutin olarak yapılan iş ve işlemlerin, iş süreçleri kapsamında elektronik ortamdan yapılması ile kurumun arşiv yapısı da otomatik olarak oluşmuş olacaktır. Bu kurum hafızasının oluşması açısından büyük önem arz etmektedir.

Elektronik ortam da yürüyen iş ve işlemler şeffaflığı da beraberinde getirecek ve yapılan işin hangi aşamada olduğu istenildiği an görülebilecektir.

➤ **Bakanlık portalında kullanıma açılan uygulama sayısı,**

Bakanlık portalı, tüm bakanlık personelinin faydalanması amacı ile bakanlık iş süreçlerinin otomasyonu için yazılmış programların ve diğer belge ve bilgilerin tek bir nokta da toplanacağı bir yapının zorunlu olması nedeni ile tasarlanacaktır. Portal, bakanlığın kurum içi e-devlet kapısı olarak da düşünülebilir. Portal sayesinde, personelin işini yaparken kullanacağı uygulamalardan, kurum içi haberler, veri havuzları, haberleşme, vs. gibi birçok zengin içeriğe sahip olarak, etkin bir hizmet üretim ve paylaşma ortamı olacaktır. Orta ve büyük ölçekli kurumlarda bu tip bir iş ortamı gerekli olması nedeni ile faaliyetler arasında yer almıştır. Ve her yıl en az bir iş sürecinin otomasyona geçirilerek daha kaliteli ve etkin hizmet verilmesi hedeflenmektedir. Bu amaçla, her yıl belli sayıda uygulama, birimlerin temel uygulama ihtiyaçları tamamlanincaya kadar hazırlanarak portala eklenecektir.

➤ **Bakanlık Evrak Yönetim ve İş Süreçleri Sistemini Kullanacak Birim Sayısı,**

Bakanlığımızın tüm birimlerinin tek bir uygulama üzerinden evrak akışlarının ve yönetimlerinin yapılması ile iş süreçlerinin sayısal ortama aktarılması bu sisteme entegre edilmesi gerekmektedir. Böylelikle taşra dahil tüm birimler standart dosya planları, arşiv kodlarına sahip tekil bir yapı üzerinde tüm evraklarını hazırlayabilecek, birbirine elektronik ortamda gönderebilecek, tüm evraklarını sayısal ortamda tutabilecek, sorgulayabilecek, raporlayabilecek, personelin ve birimlerin performansları takip edilebilecek, e-imza entegrasyonu ile mümkün olduğunca kağıt kullanımı azaltılabilecektir. Yine aynı uygulamanın içine sistemin tasarımı esnasında yerleştirilen servis odaklı mimaride ki platform ile sistem içine eklenilebilen iş süreçleri sayesinde birçok sürecin her aşaması takip edilebilecek ve sağlıklı olarak işletilebilecektir. Sistemin devreye alınacağı birimlerin sayısının artması ile sağlanacak imkandan faydalanacak vatandaşın sayısı da artmış olacaktır.

➤ **Gelen problemleri çözme oranı,**

Donanımsal alt ve üst yapı açısından Bakanlığımızın 2 yerleşkesinde yer alan tüm ağ bileşenleri, bilgisayar ve yan donanımların çalışır halde tutulması, sistem üzerinde koşturulan yazılımların çalışırılığının devam ettirilmesi ile tüm bu varlıklar kapsamında gelen her türlü soru, şikâyet ve destek taleplerinin en kısa sürede ve en yüksek çözme oranı ile karşılanması gerekmektedir. İç kullanıcılar ile kurum dışına açılan hizmetlerden faydalanan binlerce kullanıcı için sistemin kullanılması sıkıntılı bir sürece sebep olacaktır. Verilecek destek, "yardım masası" kelimesi altında tarifini bulmaktadır. Bu amaçla bir yazılım devreye sokulacak, gerek donanım gerekse yazılımlara destek verecek tüm personel buradan her türlü destek hizmeti taleplerini karşılayacaktır. Verilen hizmetin böylece ölçülebilir olması sağlanarak göstergedeki rakamlara ulaşıp ulaşılmadığı kolaylıkla tespit edilerek, uygulamadaki pozitif ve negatif yönler kolaylıkla belirlenebilecektir. İstenen sorun çözme yüzdesine ulaşılmadığı takdirde alınması gerekli önlemler ivedilikle alınmaya çalışılacaktır.

➤ **Hizmetiçi eğitim sayısı,**

Ülkemizde son yıllarda idari işleyişi düzenleyen mevzuatlarda yapılan değişikliklerin uygulanmasının sağlanması, en son yeniliklerin ve teknolojik gelişmelerin takibi açısından bu konularda faaliyet gösteren kişi ve kuruluşlarla işbirliği yapılarak Bakanlık personeli için talep edilen konu başlıklarında eğitim faaliyetleri düzenlenerek, personelin hizmetiçi eğitimi sağlanmaktadır. Bakanlık personelinin kendini geliştirmesi, teknik ve idari kapasitenin güçlendirilmesi için, çeşitli konularda faaliyet gösteren eğitim kuruluşları ile işbirliği yapılarak personelin farklı alanlarda eğitim, seminer ve kurslara katılımı sağlanmaktadır. Personele yönelik gerçekleştirilen eğitim, kurs seminer sayısı takip edilerek, insan kaynağı kapasitesinin güçlendirilmesi için sağlanan katkı izlenecektir.

➤ **Eğitilere katılan kurum personeli sayısı**

Hizmetiçi eğitimlere katılım sağlayan personeli sayısı izlenerek, eğitimlere katılıp kendini geliştirme fırsatı bulan merkez ve taşra teşkilatı çalışanlarının sayısı takip edilecektir

**c- Performans Hedefine Ulaştıracak Faaliyetler ve Faaliyetlerin Kaynak İhtiyacı:**

**Faaliyet (F) : Bilgi İşlem Faaliyeti**

Performans hedefleri her ne kadar yazılım, eğitim, teknik destek ve arşivleme konuları altında yer alsa da tüm bu çalışmalar canlı bir bilişim altyapısı üzerinde işlerler. Bu nedenle faaliyetlerin ilk tabakasını bilişim altyapısındaki bakım, iyileştirme, izleme, analiz, kablosuz ağ bağlantı alanlarını genişletme gibi işlemler oluştururlar. Bu işlemlerin dışında, sistemin üst seviye donanım ve yazılım katmanlarında da servis masası ve teknik destek hizmetleri yapılacaktır. Yukarıda sıralanan hedeflerin birçoğu internet, mail, ortak alan, güvenlik gibi servislere ihtiyaç duymaktadır. Bu servisler de 2011 yılında faaliyet olarak devam edecektir. Kurum personeline verilecek destek hizmetlerinde geri dönüşlerin azalması için belli bir düzeyde farkındalığın oluşturulması ve kurumsal kullanıcı bilincinin yerleştirilebilmesi için seminer, eğitim ve yayınlara devam edilecektir.

Bakanlık portalı için kurumsal kaynaklarla yazılım geliştirme, süreç iyileştirme, yazılımcı eğitimi gibi faaliyetler yer alacaktır. Portal çalışmalarını bütünlüyle nitelikte, tek noktadan tüm uygulamalara erişimin sağlanacağı erişim denetimi çalışması ve tüm bakanlık kullanıcılarına açık kaynak kodlu bir platform üzerinden e-posta adresi sağlanması gibi faaliyetler devam edecektir.

Portal için yeni yazılımlar geliştirmeden önce, e-kurum olma hedefi doğrultusunda, yatırımların genişletilmesi ve çeşitlendirilmesi zorunluluğu birimlere anlatılmaya ve birimlerin ihtiyaçları da dinlenmeye devam edilecektir. Her ne kadar kurumda kamu hizmet envanteri için bir filizlenme yaşansa da, birimlerin yeni süreç tanımlarını, uygulayacakları esasları ve standartları belirleme çalışmaları şart olmakla beraber yeterli düzeyde değildir. Bu kapsamda, bir çalışma olacağı zaman, iş süreci otomasyonu için; o iş sürecinin amacı, hedef kitlesi, başlama ve bitiş koşulları, girdi ve çıktıları, süreç kapsamındaki rolleri, diğer iş kuralları ve tıkanma noktalarının doğru şekilde belirlenmesi gerekmektedir. Bunlar yapılmadan atılan adımların zayıf ve hataya açık yanları çok fazla olmakta, gerek işi tasarlarken gerekse uygularken birçok sorunla karşılaşılabilir. Bu amaçla, yazılım geliştirme çalışmalarımızda, iş süreçlerinin iyileştirilmesi için gerekli adımların da atılması teşvik edilecektir.

Hangi bilişim hizmeti verilirse verilsin, hangi unsur hedeflenirse hedeflensin, kurumda yerleşik bir bilgi güvenliği sisteminin varlığı da olmazsa olmazlar arasındadır. Donanımlı personele azami ihtiyaç duyan, çok iyi dokümanite edilmiş/tanımlanmış politika, prosedürler, ilkeler isteyen ISO27001 uyumlu çalışmalar devam ettirilmelidir. 2009 yılında ISO 27001 Bilgi Güvenliği Yönetimi çalışmaları hızlandırılarak kurumun politika bildirisi ve 11 adet politika dokümanı tamamlanmıştır. Sayısı oldukça fazla olan prosedür ve standartlar ile ilgili dokümanlar üzerinde çalışılmaktadır. Ayrıca, 2011'da belirlenen riskler için değerlendirme süreçlerinin ve yetki kısımlarının tamamlanması hedeflenmektedir.

2011 yılında da açık kaynak kodlu uygulamalara, gerek maliyet gerekse açık standartlar açısından öncelik verilmeye devam edilecektir. Geliştirilecek uygulamaların çalışması için yine güvenlik, performans, uyumluluk, maliyet etkinlik, düşük enerji kullanımı gibi kriterlerin ön planda tutulduğu sistemlerin kurulmasına dikkat edilecektir. Özellikle portal kanalı ile bakanlık içinde bilgi paylaşımına ağırlık verilecektir. Donanım ve yazılımlara ait teknik destek çalışmalarının başvuru, işlem ve sonuçlanma aşamalarının kayıt altına alınması için yardım masası uygulamasının geri kalan merkez birimlerine il müdürlüklerine yaygınlaştırılmasına devam edilecektir.

Sayısallaştırılan evrak arşivlerinin ilgili birimlere sunulması için yeni evrak yönetim sistemi kullanılacaktır.



Uzaktan eğitim sisteminin ve geliştirilen eğitim içeriklerinin aday memurların eğitiminde kullanılması sağlanacaktır.

Yukarıdaki faaliyetlerin kaynak ihtiyacı, bu amaçla şu ana kadar yapılmış olan donanım ve yazılım bazlı harcamalar dikkate alınmış, her bir performans göstergesinin gerçekleştirilmesi için gerekli her türlü iş gücü, mal ve hizmet alımı kalemleri ayrı ayrı hesaba katılmıştır. Her bir harcama kalemi altında gerekli olan donanım, yazılım, makine-teçhizat, müşavirlik ve müteahhitlik hizmetlerinin her bir alt bileşeni için piyasa koşullarındaki yaklaşık maliyetler belirlenerek kaynak ihtiyacı ortaya çıkarılmıştır.

Bakanlığımız personelinin 1163 sayılı Kooperatifler Kanunu ile bakanlığımıza geçen Yapı Kooperatifleri ile ilgili iş ve işlemleri sayısal ortamda yapacağı, yapı kooperatiflerinin ve üyelerinin kullanacağı sistem hayata geçirilerek, vatandaşların mağduriyetlerinin önlenmesi adına mümkün olan denetim mekanizmaları bu sisteme eklenecektir.

#### **Faaliyet (F) : Destek Faaliyeti**

Kurumsal bilişim teknolojileri altyapısını oluşturan donanım ve yazılım bileşenleri bir araya gelerek canlı bir organizma gibi işlev görürler ve sorunsuz çalışması gereken karmaşık dev bir yapı meydana getirirler. Kurumun iş süreçlerinden elektronik ortama aktarılan uygulama sayısı, bileşenlere eklenen alt bileşen sayısı, türü ve yönetimindeki zorluk derecesi, uygulanması gereken standart sayısı ve doğal olarak kullanıcı sayısı arttıkça, yelpaze gibi giderek genişleyen bu yapı her geçen gün daha fazla destek hizmetine ihtiyaç duyar. Bu durum yoğun iş gücü gerektirir ve yapıdaki en küçük bir sorunun bile çözümsüz bırakılmaması gerekir. Sistem yönetim ve destek birimlerinin kullanıcılara yansımadan belirledikleri ve çözdükleri sorunlar dışında hizmet alan tüm kullanıcıların sorun bildirme veya bilgi alma amaçlı donanım ve yazılım bazlı destek talepleri de ayrıca vardır. Bu hizmet kapsamında yapılan başvuruların yüksek çözüm oranlarıyla karşılık bulması şarttır. Bu amaçla hizmetin kalitesinin artırılmasının dışında destek masası sistemi de kurulmuş olup, 2011 yılında taşra teşkilatının destek taleplerinin de yardım masası yazılımı kanalı ile kayıt altına alınması ilk basamak olarak eğitilen il müdürlükleri sistem personeli, ikinci basamak olarak da bakanlık bilgi işlem personeli tarafından sorunların giderilmesi işlemi gerçekleştirilecektir.

#### **Faaliyet (F) : Hizmetiçi Eğitim Faaliyeti**

Kamu kurum ve kuruluşlarınca benimsenen misyon, vizyon, stratejik amaç ve hedefler çerçevesinde, uhdelarında bulunan görevlerin verimlilik, etkinlik ve tutumluluk ilkelerine göre yürütülebilmesi ve bilgi ve teknolojiye bağlı değişim ve gelişime paralel değişen ve gelişen ihtiyaçların karşılanabilmesi için kamu personelinin niteliğinin artırılması esastır.

Bu bakımdan kurum ve kuruluşların, konuyla ilgili mevzuat çerçevesinde, personelinin hizmet içinde eğitilmesi ve geliştirilmesi çalışmalarına yoğunluk kazandırmaları gerekmektedir.

Bakanlığımızın, misyon ve vizyonu doğrultusunda, stratejik amaçlarına ulaşması için gerekli olan kurumsal kapasiteye ulaşmasında, diğer etmenler kadar yetişmiş insan gücü de önem taşımaktadır.

Bu ilkeler doğrultusunda hazırlanan Bakanlığımız Hizmet İçi Eğitim Stratejisi Eylem Planı çerçevesinde; Bu amaçları gerçekleştirmek üzere, Bakanlığımız çalışanlarına yönelik olarak, merkez ve taşra teşkilatımızın eğitim ihtiyaçları doğrultusunda eğitim programları hazırlanacak ve uygulanacaktır.

## FAALİYET MALİYETLERİ TABLOLARI

FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU		
İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	1	Kıyı ve etkileşim alanlarına yönelik stratejiler belirlenecek, eylem planı hazırlanacak ve Kentsel Gelişme Strateji (KENTGES) belgesi izleme ve uygulama çalışmaları yürütülecektir.
FAALİYET ADI	1	Yerleşmelere ve kıyılara yönelik üst politika ve stratejilerin belirlenmesi faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
<p>Mekânsal Planlama sisteminin bütüncül bakışla ele alınması ve ulusal düzeyde mekânsal stratejilerin netleştirilmesi önem taşımaktadır. Planlama sisteminin en üst düzeyde ilke ve esaslarının ortaya konulması ve gerek kentsel gelişme ve gerekse kıyı alan ve bölgeleri bazında hedef ve stratejilerin hazırlanması Bakanlığın önemli hedefleri arasındadır. Kentsel Gelişme Stratejisi Eylem Planının nihai hedefi; Kentleşmenin yapısal sorunlarının çözümü için, sağlıklı, dengeli ve yaşanabilir kentsel gelişmenin elde edilmesine yönelik ilke ve stratejileri ortaya koyan ve uygulama esasları geliştiren, yapılacak çalışmaları eylem programına bağlayan bir ulusal doküman elde etmektir.</p> <p>Strateji Belgesi; özellikle Yaşam Kalitesi, Afetlere Duyarlı Yerleşme ve Şehirleşme, Doğal ve Kültürel Varlıkların Korunması, Kaçak Yapılaşma, Kentsel Yenileme/Dönüşüm, Teknik ve Sosyal Altyapı, Kentsel Kimlik ve Bellek, Katılım, Enerji, Çevre Koruma ve Kentleşme, Yoksulluk ve Sosyal Politikalar, Dengeli Bölgesel Kalkınma konularında ilke ve stratejiler geliştirecektir. Bu kapsamda çalışma, gerek bölgesel uyum ve yerel kalkınma, gerekse, planlama anlayışı, yönetim ve kademelenme üzerinde kılavuz (yol gösterici) olarak değerlendirilmelidir.</p> <p>Önemli doğal kaynaklarımız arasında yer alan kıyılarımız; sanayi ve turizm yatırımı, su ürünleri üretimi, konut, liman, iskele yapımı gibi değişik amaçlarla kullanılmakta, bu durumun sonucunda yoğun yapılaşma nedeniyle doğal yapının bozulması tehlikesi ile karşı karşıya kalmaktadır. Özellikle son yıllarda, kıyı alanlarımızdaki uygulamalar, kıyı özellikleri gözetilmeden gerçekleştirilmiş, bu durumun sonucunda da kıyılarımız ciddi bir şekilde tahrip edilmiştir.</p> <p>Kıyı bölgelerinde kentleşme, sanayileşme, turizm, ikinci konut vb. gibi gelişmelerden kaynaklanan bir dizi sorun birikmiştir. Bu sorunların çözümünde mevcut planlama ve uygulama sistemi ile kurumsal ve yasal yapının yetersizliklerinden yola çıkarak, yeni bir planlama ve yönetim anlayışı ve yaklaşımının geliştirilmesine ihtiyaç duyulmaktadır. Bu nedenle ülkemiz kıyılarına yönelik kıyı alanlarının dengeli ve düzenli bir şekilde korunarak kullanılmasını sağlamak amacıyla, uluslararası örnekler de gözden geçirilmek suretiyle kıyı alanları yönetimi anlayışının irdelenmesi ve buna yönelik olarak kıyı mevzuatının yeniden düzenlenmesi projesi çalışmaları yapılacaktır.</p>		

Ekonomik Kod		2011
01	Personel Giderleri	151.158,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	30.960,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	65.640,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	1.000.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
<b>Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı</b>		<b>1.247.758,00</b>
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
<b>Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı</b>		
<b>Toplam Kaynak İhtiyacı</b>		<b>1.247.758,00</b>



### FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

<b>İDARE ADI</b>	<b>14</b>	<b>BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>2</b>	<b>Türkiye Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi Altyapısı ve Portal Kurulum çalışmaları yapılacaktır.</b>
<b>FAALİYET ADI</b>	<b>2</b>	<b>Türkiye Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi Çalışmalarının Yaygınlaştırılması Faaliyeti</b>
<b>SORUMLU HARCAMA BİRİMİ</b>		<b>14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ</b>

9.12.2009 tarih ve 5940 sayılı İmar Kanunu ile Bayındırlık ve İskân Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamede Değişiklik Yapılmasına Dair Kanunun 5 inci maddesi ile “Türkiye Coğrafi Bilgi Sisteminin oluşturulmasına, iyileştirilmesine ve işletilmesine dair iş ve işlemleri yapmak, yaptırmak, yaygın olarak kullanılmasını teşvik etmek,” görevleri Bakanlığımıza verilmiştir.

Bu görevin en etkin şekilde yürütülmesi amacıyla; “Kent Bilgi Sistemleri Standartlarının Belirlenmesi ve Adrese Dayalı Mekânsal Yapı Envanteri Veri Tabanının Desteklenmesi”, “Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Mekânsal Veri Altyapısının Oluşturulması ve Uygulama Yazılımlarının Geliştirilmesi” ve “Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi Altyapısı ve Portalının Kurulması” projelerinin 2011 yılı yatırım programına sunulması planlanmıştır. Bu projelerin yatırım programına alınması durumunda 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 ve 11 nolu performans göstergelerinin gerçekleştirilmesi hedeflenmiştir. Ayrıca 1 ve 2 nolu performans göstergeleri ile ilgili çalışmaların Bakanlık imkânları ile gerçekleştirilmesi planlanmıştır.

Ekonomik Kod		2011
01	Personel Giderleri	352.702,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	72.240,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	153.160,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	6.350.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
<b>Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı</b>		<b>6.928.102,00</b>
<b>Bütçe Dışı Kaynak</b>	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
<b>Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı</b>		
<b>Toplam Kaynak İhtiyacı</b>		<b>6.928.102,00</b>

**FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU**

<b>İDARE ADI</b>	<b>14</b>	<b>BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>3</b>	<b>Kırsal yerleşmelerin korunmasına ve geliştirilmesine yönelik politika ve stratejiler belirlenerek güvenli, sağlıklı ve düzenli yapılaşma sağlanacaktır.</b>
<b>FAALİYET ADI</b>	<b>3</b>	<b>Kırsal alanda yerleşme, planlama ve yapılaşma stratejilerinin geliştirilmesi faaliyeti</b>
<b>SORUMLU HARCAMA BİRİMİ</b>		<b>14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ</b>

Kırsal yerleşmeler; sahip oldukları doğal-kültürel nitelikler, ülke içindeki coğrafi konumları, ülke ekonomisi içindeki yerleri, kentsel odaklara yakınlıkları gibi nedenlerle farklı türde ve düzeyde baskılara ve gelişme dinamiklerine sahiptir. 2007 verilerine göre, ülkemizde toplam yaklaşık 35 bin köyde 12 milyon nüfus yaşamaktadır. Ayrıca özel nitelikli alanların çoğunluğu kırsal alan statüsündedir. Bu alanların/yerleşmelerin gelişme eğilimleri, denetlenmesi, korunması ve planlanması çalışmaları kapsamında mevcut mevzuat hükümleri yetersiz kalmakta olup, bu yönde yapılmış yeterli, yönlendirici çalışmalar bulunmamaktadır. Kırsal alanların/yerleşmelerin özellikleri ve sorunları çok çeşitlilik gösterdiğinden bu alanlara ait, ülke bazında, yönlendirici prensiplerin belirlenmesi ve gerekli sınıflandırmaların yapılarak yerel ölçekte planlama/yönlendirme kriterlerinin ortaya konulması ve bu konuda gelişmiş ülkelerin konuya ilişkin mevzuat ve uygulamalarının izlenmesi de gerekmektedir. Ayrıca, son dönemde kentten uzaklaşmak, dinlenmek, gezmek, görmek için ve hatta kırsal yerleşmelerde üçüncü konut edinme isteğinin yaygınlaşması ile bu bölgeler yapılaşma baskısı altındadırlar. Kentlerde yaşanan katı, kimliksiz, tekdüze, sıkıcı ve uyumsuz yapılaşmanın köy yerleşimlerinde yaşanmaması, doğal ve kültürel değerlerin, verimli tarım arazilerinin korunması, afet risklerinin belirlenerek gerekli tedbirlerin alınması, kırsal yerleşmelerin sürdürülebilir ve rekabetçi yerleşimler olarak geliştirilmesi için kırsal yerleşme planlamasının yaygınlaştırılması ve kırsal mimarinin yöresel yaşam alışkanlıklarına cevap verecek, yöresel malzeme kullanımını teşvik edecek şekilde geliştirilmesi gerekmektedir.

Kırsal yerleşmelere ilişkin sağlıklı kararların alınması, yerleşmelerin potansiyelleri ile risklerinin belirlenmesi, önceliklerinin ve gelişme eğilimlerinin saptanması, mekânsal performanslarının ölçülmesi, vatandaşların kırsal hizmetlerden yararlanma olanaklarının belirlenmesi, yerleşmelerin yaşam kalitesinin oluşturulması, yerleşmelerin birbirleri ile karşılaştırılması, yerleşmelerin yatırım ortamlarının tespit edilmesi ve yönlendirilmesi amacının gerçekleştirilebilmesi için pilot ülkelerde kırsal yerleşmelerde planlama, yapılaşma ve kullanıma ilişkin uygulama örnekleri mevzuatı incelenerek gerekli mevzuat çalışmaları yapılacaktır.

442 sayılı Köy Kanunu kapsamında hazırlanan köy yerleşme planları; kırsalın yerleşim ve fiziki sorunlarını gidermek amacıyla mevcut köylerde düzenli yapılaşma sağlamakta, konut ve sosyal tesislerle kamusal binalar için gerekli arsaların üretilmesi ile tarım arazilerinin yapılaşma amacıyla kullanılmasını önlemektedir. Belediye mücavir alanı sınırları içerisinde bu planların onayı Bakanlığımızca yapılmaktadır.

Yerel yönetimlerin fen, harita ve imar alanındaki görevlerini yerine getirmelerinde, söz konusu işlerde görev alan teknik personelin teknik, pratik ve teorik bilgilerle desteklenmesi, değişen mevzuatları uygulamalarının sağlanması amacıyla, bilgi ve becerilerinin artırılması ve verilen hizmet kalitesinin iyileştirilmesi ve kırsal alanlarda imar uygulamaları hakkında teknik bilgi birikimlerini artırmak üzere yerel yönetimlere rehberlik edilecektir.





Ekonomik Kod		2011
01	Personel Giderleri	428.281,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	87.720,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	185.980,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	1.400.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
<b>Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı</b>		<b>2.101.981,00</b>
<b>Bütçe Dışı Kaynak</b>	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	378.204,00
	Yurt Dışı	
<b>Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı</b>		<b>378.204,00</b>
<b>Toplam Kaynak İhtiyacı</b>		<b>2.480.185,00</b>



## FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	4	Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve katılımcı planlamaya ilişkin usul ve esasların belirlenmesi sağlanacaktır.
FAALİYET ADI	4	Kıyı alanları planlama faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Önemli doğal kaynaklarımız arasında yer alan kıyılarımız; enerji, sanayi ve turizm yatırımı, su ürünleri üretimi, konut, liman, iskele yapımı gibi değişik amaçlarla kullanılmakta, bu durumun sonucunda yoğun yapılaşma nedeniyle doğal yapının bozulması tehlikesi ile karşı karşıya kalmaktadır. Özellikle son yıllarda, kıyı alanlarımızdaki uygulamalar, kıyı özellikleri gözetilmeden gerçekleştirilmiş, bu durumun sonucunda da kıyılarımız ciddi bir şekilde tahrip edilmiştir. Kıyı bölgelerinde kentleşme, enerji yapıları, sanayileşme, turizm, ikinci konut vb. gibi gelişmelerden kaynaklanan bir dizi sorun birikmiştir.

Bu sorunların çözümünde mevcut planlama ve uygulama sistemi ile kurumsal ve yasal yapının yetersizliklerinden yola çıkarak, yeni bir planlama ve yönetim anlayışı ve yaklaşımının geliştirilmesine ihtiyaç duyulmaktadır. Bu nedenle ülkemiz kıyılarına yönelik kıyı alanlarının dengeli ve düzenli bir şekilde korunarak kullanılmasını sağlamak amacıyla, uluslararası örnekler de gözden geçirilmek suretiyle kıyı alanları yönetimi anlayışının irdelenmesi ve buna yönelik olarak kıyı mevzuatının yeniden düzenlenmesi projesi çalışmaları yapılacaktır. Kıyı alanlarının dengeli ve düzenli bir şekilde korunarak kullanılmasını sağlamak amacıyla, uluslararası örnekler de gözden geçirilmek suretiyle kıyı alanları yönetimi anlayışının irdelenmesi ve buna yönelik olarak kıyı mevzuatının yeniden düzenlenmesi projesi çalışmaları yapılacaktır.

Ekonomik Kod		2011
01	Personel Giderleri	604.632,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	123.840,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	262.560,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	500.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
<b>Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı</b>		<b>1.491.032,00</b>
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
<b>Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı</b>		
<b>Toplam Kaynak İhtiyacı</b>		<b>1.491.032,00</b>



### FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	4	Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve katılımcı planlamaya ilişkin usul ve esasların belirlenmesi sağlanacaktır.
FAALİYET ADI	5	Kıyı kenar çizgilerinin tamamlanması faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

17.04.1990 tarih ve 20495 sayılı Resmi Gazetede yayımlanarak yürürlüğe giren 3621 sayılı Kıyı Kanunu gereğince, deniz, tabii-suni göller ve akarsu kıyıları ile bu yerlerin etkisinde olan ve devamı niteliğinde bulunan sahil şeritlerinin doğal ve kültürel özelliklerini gözeterek koruma ve toplum yararlanmasına açık, kamu yararına kullanma tespit amacıyla söz konusu kıyıları çevreleyen sahil şeritlerine ait düzenlemeler yapılması ve bu yerlerden kamu yararına yararlanma imkân ve şartlarının belirlenmesi için kıyı kenar çizgisi tespit işlemlerini yürütmek. Önemli doğal kaynaklarımız arasında yer alan kıyılarımız; enerji, sanayi ve turizm yatırımı, su ürünleri üretimi, konut, liman, iskele yapımı gibi değişik amaçlarla kullanılmakta, bu durumun sonucunda yoğun yapılaşma nedeniyle doğal yapının bozulması tehlikesi ile karşı karşıya kalmaktadır.

Kıyı bölgelerinde kentleşme, enerji, sanayileşme, turizm, ikinci konut vb. gibi gelişmelerden kaynaklanan bir dizi sorun nedeniyle kıyıların planlanması önem arz etmektedir. 09.05.1985 tarih ve 18749 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 3194 sayılı İmar Kanununun 15., 16., 17., 18. ve 19.maddeleri gereğince ise yerleşme yerleri ile bu yerlerdeki yapılaşmaların; plan, fen, sağlık ve çevre şartlarına uygun teşekkülünü sağlamak, parselasyon planına göre ifraz veya tevhidî işlemlerine ilişkin konularda teknik bilgi yardımında bulunmak. Uygulamada karşılaşılan, anılan mevzuata ilişkin konularla ilgili görüşler vermek.

Ekonomik Kod		2011
01	Personel Giderleri	856.562,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	175.440,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	371.960,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	2.734.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
<b>Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı</b>		<b>4.137.962,00</b>
<b>Bütçe Dışı Kaynak</b>	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
<b>Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı</b>		
<b>Toplam Kaynak İhtiyacı</b>		<b>4.137.962,00</b>

**FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU**

<b>İDARE ADI</b>	<b>14</b>	<b>BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>4</b>	<b>Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve katılımcı planlamaya ilişkin usul ve esasların belirlenmesi sağlanacaktır.</b>
<b>FAALİYET ADI</b>	<b>6</b>	<b>Plan tekliflerinin değerlendirilmesi ile planlama süreçlerine ilişkin usul ve esasların belirlenmesi faaliyeti</b>
<b>SORUMLU HARCAMA BİRİMİ</b>		<b>14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ</b>

Ülkemizde, imar mevzuatında, planlama ve yapılaşma süreçlerinde yeterli ölçüde katılım ve denetime yer verilmemiştir. Planların hazırlanması, plan kararlarının oluşturulması, onaylanması, yapıya ilişkin projelerin hazırlanması, onaylanması aşamaları ile mevzuata aykırı yapılaşmaların kontrol edilmesinde katılımın ve denetimin nasıl olacağı, kimlerin katılacağı ve denetleyeceği, katılım ve denetimde hangi usul ve esasların belirleneceği hususlarının ortaya konulması gerekmektedir. Katılım ve denetimin usul ve esaslarının belirlenmesi planlama ve yapılaşma sürecini de değiştirecektir. Ayrıca ölçeklere ve plan türüne göre de katılım ve denetimin farklılaşması gerekmektedir. Katılım ve denetim ile halkın, ilgili kurum ve kuruluşların planlama ve yapılaşma süreçlerinden bilgilencmeleri sağlanacak, görüşleri alınacak, planların, projelerin, imar uygulamalarının ve yapıların daha kaliteli üretilmesi sağlanacak, ihtiyaçlara cevap verecek, mevzuata aykırı yapılaşmalar önlenilecek, uygulamalar izlenecek ve denetim sağlanacaktır. Bu amaçla planlama, uygulama ve yapılaşma süreci; katılım ve denetim açısından yeniden gözden geçirilecek, sorunlar, eksiklikler çok boyutlu olarak belirlenecektir.

Maliyetler çalışma yapacak uzmanların sayısı ve nitelikleri, projenin süresi, inceleme yapılacak ülke sayısı, tercüme, toplantı hizmetleri gibi hizmetler dikkate alınarak hesaplanmıştır. Proje, Genel Müdürlüğün bütçe kaynakları dışında, yurt içinden alınan kaynaklarla gerçekleştirilecektir.

3194 Sayılı İmar Kanunu ve 3621 Sayılı Kıyı Kanunu kapsamında Bakanlığımıza iletilen plan teklifleri ile çeşitli kanunlarla Bakanlığımıza verilen yetkiler kapsamında iletilen plan teklifleri incelenecek ve sonuçlandırılacaktır.

<b>Ekonomik Kod</b>		<b>2011</b>
01	Personel Giderleri	403.088,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	82.560,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	175.040,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	1.000.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
<b>Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı</b>		<b>1.660.688,00</b>
<b>Bütçe Dışı Kaynak</b>	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
<b>Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı</b>		
<b>Toplam Kaynak İhtiyacı</b>		<b>1.660.688,00</b>



## FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

<b>İDARE ADI</b>	<b>14</b>	<b>BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>5</b>	Yapı kooperatiflerinin ekonomik işlevlerini sürdürülebilmesi için şeffaflığın ve güvenirliliğin sağlanarak, ortaklarına kaliteli, zamanında ve ekonomik yapı üretilmesine yönelik politika ve stratejiler belirlenecek ve ilgili mevzuatta düzenlemeler yapılacaktır.
<b>FAALİYET ADI</b>	<b>7</b>	Yapı Kooperatifleri ve üst kuruluşlarına ilişkin iş ve işlemlerin incelenmesi ve denetlenmesi faaliyeti
<b>SORUMLU HARCAMA BİRİMİ</b>		<b>14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ</b>
<p>Yapı kooperatiflerinin ekonomik işlevlerinin sürdürülebilmesi için, ortaklarına kaliteli, zamanında ve ekonomik yapı üretebilmeleri çerçevesinde her türlü tedbir Bakanlığımızca alınacak ve yapı kooperatiflerinin teknik, mali ve idari işlevleri yeniden değerlendirilecektir.</p> <p>Bu kapsamda, yapı kooperatifleri ile ilgili iş ve işlemlerin hızlı ve etkin bir biçimde yürütülmesi elektronik ortamda gerçekleştirilecektir. Bu yeni anlayış çerçevesinde kayıt altına alma, iş süreçlerini bir otomasyon içerisinde alarak iyileştirme, süreçleri denetleme ve saydamlık, vatandaşın konut ve işyeri edinmesinde kooperatiflerden kaynaklanan sıkıntıların en aza indirilmesi hedeflenmektedir. 13 Aralık 2010 tarihi itibari ile Sanayi ve Ticaret Bakanlığının halen elektronik ortamda yaptığı işlemleri Bakanlığımız taşra teşkilatının da yapabileceği bir sistem devreye alınmıştır. Diğer tüm ilave özelliklerin yer alacağı yeni hazırlanan otomasyon programının 2011 yılının ilk çeyreğinde tamamlanması hedeflenmektedir.</p> <p>Yapı Kooperatifi merkez birliklerinin kurulması, tescili, kuruluş kayıtlarının tutulması, tasfiyesi, denetlenmesi ile kooperatif ve üst kuruluşlarının anasözleşme değişiklik tekliflerinin incelenmesi işlemleri yürütülecektir.</p> <p>Bu bağlamda, Yapı Kooperatifçiliği ile ilgili mevzuatın geliştirilmesi amacıyla Yapı Kooperatifleri Uygulama Yönetmeliği, Bakanlık Temsilci Tüzüğü ve Bakanlık Denetim elemanları Tüzüğü hazırlanacaktır. Yapı Kooperatifleri örnek ana sözleşmelerinde düzenleme çalışmaları yapılacaktır. Ayrıca, Yapı Kooperatifçiliği mevzuatının uygulaması ve e-kooperatif programının kullanıma yönelik merkez ve taşra teşkilatında çalışan personele eğitim verilecektir. Yapı Kooperatiflerinin genel kuruluna katılacak bakanlık temsilcileri için Bakanlık temsilcisi eğitimi verilecek, eğitimin sonucunda sınav düzenlenecek ve başarılı olan adaylara bakanlık temsilcisi belgesi verilecektir.</p>		

Ekonomik Kod		2011
01	Personel Giderleri	503.860,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	103.200,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	218.800,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	1.650.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
<b>Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı</b>		<b>2.475.860,00</b>
<b>Bütçe Dışı Kaynak</b>	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
<b>Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı</b>		
<b>Toplam Kaynak İhtiyacı</b>		<b>2.475.860,00</b>



## FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	5	Yapı kooperatiflerinin ekonomik işlevlerini sürdürebilmesi için şeffaflığın ve güvenirliliğin sağlanarak, ortaklarına kaliteli, zamanında ve ekonomik yapı üretilmesine yönelik politika ve stratejiler belirlenecek ve ilgili mevzuatta düzenlemeler yapılacaktır.
FAALİYET ADI	8	Konut Politikası ve Arsa Üretimi ile ilgili projelere temel oluşturacak araştırma faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Ülke çapında yasal, kurumsal ve yönetsel yapılanmayı içeren bütüncül bir konut politikasının oluşturulması ve bu politikanın hayata geçirilmesini sağlayacak strateji ve eylemlerin belirlenmesi amacıyla sürdürülebilir ve yaşanabilir kentsel alanlarda “herkes için yeterli konut”u sağlamak için, konut ihtiyaç tahmini, ihtiyaç grupları ve sunum biçimlerinin araştırılmasına yönelik proje ile ilgili olarak 2011 yılında hazırlık çalışmalarına başlanacaktır. Ayrıca, yapı kooperatiflerine tahsis amaçlı arsa üretimine yönelik proje ile ilgili araştırma yapılması hedeflenmiştir. Bu proje tekliflerine dair kapsam ve yöntem belirlenmesi konusunda rapor hazırlanacaktır.

Ekonomik Kod		2011
01	Personel Giderleri	251.930,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	51.600,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	109.400,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
<b>Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı</b>		<b>412.930,00</b>
<b>Bütçe Dışı Kaynak</b>	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
<b>Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı</b>		
<b>Toplam Kaynak İhtiyacı</b>		<b>412.930,00</b>



### FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	5	Yerleşmelerin dönemsel raporlarına ilişkin kentsel göstergeler sistemi farklı nitelikteki yerleşmelerde uygulanacaktır.
FAALİYET ADI	9	Kentsel göstergeler sisteminin uygulanması ve kılavuzun yenilenmesi faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Bakanlığımızca hazırlanan, yerleşmelerin mevcut durumlarının ortaya konulması, yerleşmelere ilişkin mekânsal kararlar üretilmesi, rekabet edebilir yaşanabilir çevreler oluşturulması, yerleşmelerin potansiyel ve risklerinin belirlenmesi, ihtiyaç ve önceliklerinin tespit edilmesi ve yerel kalkınmanın sağlanması amaçlı rehber kitap ile kentsel göstergelerin oluşturulmasına ilişkin kılavuzda yer alan; yerleşmelere ait demografi, sosyal, ekonomik ve kültürel yapı, yurttaşlık konuları, mekânsal yapı, ekoloji ve bilgi toplumu temel alanlarına yönelik verilerin neler olduğuna, nasıl toplanacağına, toplanan verilerin önemine, veri kaynakları hesaplanma yöntemi ve benzerlerine ilişkin sınıflandırılarak oluşturulan göstergelerin ülke genelinde ve süreklilik arz edecek şekilde uygulanabilmesi için seçilecek pilot yerleşmelerde denenmesi sağlanacaktır. Aynı zamanda belirlenen göstergelerin hangilerinin öncelikle ele alınacağı, sınıflandırmanın yörelerin özel koşulları da dikkate alınarak nasıl yapılacağı hususunda çalışma yapılacak, çalışma sonunda göstergelerin belirlenen formatta elde edilmesine yönelik yeni uygulamalara rehber olacak bir araştırma raporu hazırlanacaktır.

Hazırlanan kılavuz pilot olarak belirlenen yerleşmelerde denenecek ve ortaya çıkan uygulamalar sonucunda göstergeler yeniden gözden geçirilecektir. Öncelikle hazırlanan göstergeler seti ile ilgili veriler gerek yerleşme düzeyinde gerekse diğer ilgili kurumlardan elde edilecektir. Elde edilen veriler değerlendirilecektir. Ayrıca göstergelerin kullanımı ile ilgili yöntemler de somutlaştırılacaktır.

Ekonomik Kod		2011
01	Personel Giderleri	125.965,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	25.800,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	54.700,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	500.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
<b>Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı</b>		<b>706.465,00</b>
Bütçe Dışı	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
<b>Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı</b>		
<b>Toplam Kaynak İhtiyacı</b>		<b>706.465,00</b>

**FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU**

<b>İDARE ADI</b>	<b>14</b>	<b>BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>6</b>	<b>İmar hizmetleri ile ilgili olarak yerel yönetimlere rehberlik yapılacak ve kapasite artırılabacaktır.</b>
<b>FAALİYET ADI</b>	<b>10</b>	<b>İmar hizmetlerinin geliştirilmesi faaliyeti</b>
<b>SORUMLU HARCAMA BİRİMİ</b>		<b>14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ</b>

3194 sayılı İmar Kanununda harita, planlama, imar uygulamaları, yapılaşma, yapıların denetimi, ruhsat ve ceza ile ilgili düzenlemeler yer almaktadır. Ayrıca plan ve harita müellifliği, sığınak, otopark ile ilgili mevzuat da yürürlüktedir. Gerek Bakanlığımız tarafından gerekse diğer kamu kurum ve kuruluşlarca hazırlanarak yayımlanan imar mevzuatı ve ilgili düzenlemeler hakkında yerel yönetimlere yol gösterilmekte, bilgilendirme yapılmakta, uygulamalarda karşılaşılan tereddütler konusunda görüş verilmektedir. Yerel yönetimler dışında, kamu kurum ve kuruluşlarına, meslek odalarına, sivil toplum örgütlerine ve vatandaşlara da rehberlik edilmektedir. Bu kapsamda imara ilişkin şikâyet konuları incelenmekte, gerekli araştırmaların ve incelemelerin yapılması için, bu şikâyetler yetkili yerel idareye/idarelere gönderilmektedir. Ayrıca imara ilişkin yasal düzenlemeler de yapılmaktadır. Yasal düzenleme yapılması için ön çalışmalar, araştırmalar yapılmakta, kurum ve kuruluşların görüşleri alınmakta, taslaklar hazırlanmakta, taslağa verilen görüşler değerlendirilmekte ve son şekli oluşturulmaktadır.

Bu konularda kurum ve kuruluşlarla, üniversitelerle ve ilgili taraflarla toplantılar, seminerler ve atölye çalışmaları da yapılmaktadır. Kanun, yönetmelik, genelge, tebliğ hazırlanmakta, hazırlanan düzenlemelerin amaçları, kapsamı, etkileri ile ilgili ulusal ve uluslararası çalışmalar, yasal düzenlemeler ve uygulamalar da incelenmektedir.

Bakanlığımız dışındaki kamu kurum ve kuruluşların imar mevzuatına yönelik hazırladıkları taslaklara da görüş verilmekte, her türlü katkı sağlanmaktadır. İmara ilişkin bu çalışmalarla; sağlıklı, güvenli, yaşanabilir yerleşmeler ve yapılar elde edilmesi yanı sıra, imarda bütünlüğün ve dil birliğinin sağlanması, bilimsel ve teknik kuralların uygulanması ve doğal ve kültürel değerlerin korunması amaçlanmaktadır.

3194 sayılı İmar Kanunu, 3621 sayılı Kıyı Kanunu ve diğer kanunlarla Bakanlığımıza verilen planlama yetkileri kapsamında Bakanlığımıza iletilen imar planı ve kıyı kenar çizgilerine ilişkin tekliflerinin, incelenmesi, değerlendirilmesi ve süratle onaylanması hedeflenmiştir.

Yapılan rehberlik hizmetinde istihdam edilen personele verilecek ücret, personelin yollukları, toplantı, basım, yayım harcamaları, mal, hizmet, araç, gereç ve bu araç ve gereçlerin bakımı ve onarımı maliyet hesaplanmasında kullanılmıştır.

Yerel yönetimlerin fen, harita, yapı ve imar alanındaki görevlerini yerine getirmelerinde, söz konusu işlerde görev alan teknik personelin teknik, pratik ve teorik bilgilerle desteklenerek, değişen mevzuatları uygulamalarının sağlanması, bilgi ve becerilerinin artırılması ve verilen hizmet kalitesinin iyileştirilmesi için eğitim faaliyetleri düzenlenecek, eğitim kitapları basılacak ve süreli yayın çıkarılacaktır.

Eğitimlerden ve süreli yayının çıkarılmasından beklenen sonuç, imar ve yapı ile ilgili çalışmaları yapan teknik elemanların, uygulayıcı kesimin bilgilerinin yenilenmesi, geliştirilmesiyle, mevzuata uygun çalışmalarının sağlanmasıdır.

Eğitim faaliyetlerinden birincisi; hâlihazırda gerçekleştirilen “İmar Hizmetleri Geliştirme Kursu”nun





sürdürülebilirliğinin sağlanmasıdır. Kurs, her biri 1'er aylık dönemler halinde yılda 4 kez gerçekleştirilecek ve yılda en az 100 kursiyerin eğitimi sağlanacaktır.

İkinci eğitim faaliyeti; İmar Mevzuatının uygulanmasında yerel yönetimlerin karşılaştığı sorunların ve güçlük çekilen konuların açıklanması ve yorumlanmasında ülke çapında ortak bir uygulama yerleştirilmesi amacıyla 2008 yılında düzenlenmeye başlanan, 3 gün süreli "İmar, Kıyı ve Yapı Uygulamaları Seminerleri"nin sürdürülebilirliğinin sağlanmasıdır. Her yıl 4 seminer gerçekleştirilecektir. Her seminere bir yerel yönetici ve teknik personelden oluşan 175 kişi olmak üzere, toplam 700 kişinin katılımı sağlanacaktır.

Üçüncü eğitim faaliyeti; Bayındırlık ve İskân Bakanlığı tarafından hazırlanan ve 06.03.2007 tarihinde Resmî Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren yeni deprem yönetmeliği konusunda inşaat mühendislerinin eğitiminin sağlanmasıdır. Yönetmelik hususları ve uygulamaya yönelik mühendislerin bilgi düzeylerinin artırılması, depreme hazırlılık aşamasındaki güçlendirme çalışmalarının yerine getirilmesinde önem arz etmektedir. Mevcut binaların deprem güvenliğinin belirlenmesi ve güçlendirilmesi amacıyla gerçekleştirilecek mühendis eğitimlerinin, ülke genelinde belirlenecek illerde uygulanarak yaygınlaştırılması ve böylelikle sürekliliğinin sağlanması hedeflenmektedir. Yılda 100'er kişinin katılımı ile 2 ayrı eğitim düzenlenerek, toplam 200 inşaat mühendisinin eğitilmesi sağlanacaktır.

Proje kapsamında ayrıca, süreli bir yayın olan ve 3 aylık dönemlerle çıkarılan "Bayındırlık ve İskân Bakanlığı ile Belediyeler Dergisi"nin yayınlanması ve dağıtımının sürekliliğinin sağlanması da yer almaktadır. Dergi genel olarak; şehircilik, imar kanunu ve uygulaması, altyapı, çevre, konut, kıyı planlaması ve yönetimi, belediye ve yerel yönetimler, yapı, turizm, bilgi işlem, örnek proje uygulamaları konularını içermektedir. Bunun yanı sıra, Bakanlık web sitesinde yayınlanmak üzere aylık e-dergi çalışması da yürütülecektir.

3194 sayılı İmar Yasasının 45'inci maddesi uyarınca Bakanlıkça incelenen ve sonuçlandırılan mücavir alanlarla ilgili olarak çok sayıda teklif ve görüş istekleri kuruma gönderilmektedir. Bilindiği üzere; mücavir alanlar belediyelerin imar denetimi açısından yetkilerine almak istedikleri ilave alanlardır. Bu taleplerin doğru şekilde hazırlanması ve zaman kayıplarını önlemek için genelge ve açıklayıcı görüş yazıları ile teklif hazırlama kılavuzu hazırlanması gerekmektedir.

Ayrıca il bazında bu alanların net ve sağlıklı şekilde envanterinin çıkarılması ve arşivlerinin tamamlanması gerekmektedir. Bu açıdan Bakanlık bir taraftan yıllık dönemler itibari ile inceleyip sonuçlandırdığı dosya sayısı ve iş verimliliğini yükseltmeyi ve plan dönemi sonunda % 90 sonuçlandırma seviyesine ulaşmayı hedeflemekte, diğer taraftan yerel yönetimlerin bu hususta kapasitelerini geliştirmek üzere kılavuz, hazırlamayı amaçlamaktadır. Plan dönemi sonunda illerin mücavir alan sayısal arşiv ve envanterleri tamamlanmış olacaktır.

Ayrıca bu plan döneminde Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Kamu Araştırma Programı (BİKAP) hazırlanmış ve Bilim ve Teknoloji Yüksek Kurulu Kararıyla kabul edilmiştir.

Kamu Araştırma Programı; Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın görev alanına giren konularda yaşanan sorunlara çözüm üretmek üzere önerilecek projeler için hazırlanmıştır. Türkiye de mekânsal planlama alanında yaşanan dağınıklık, eskiyen mevzuat hükümleri ve yeni yaklaşımların sistemle etkileşimi, bu alanda bir araştırma geliştirme programı hazırlanmasını zorunlu kılmıştır. Bakanlık olarak, bu plan döneminde tamamlanacak projeler ile Türkiye için hızlı ve etkili bir planlama yaklaşımının değerlendirilmesi, bütünleşik kıyı alanları yönetimi, planlama ve uygulama araçlarının araştırılması, kırsal yerleşme planlama yöntemlerinin araştırılması, afet yönetimi, altyapı, yapılaşma, planlama ve uygulamada mevzuat düzenlemeleri ile denetim ve izleme yöntemlerinin araştırılması hedeflenmektedir.



Ekonomik Kod		2011
01	Personel Giderleri	1.410.807,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	288.962,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	612.640,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	1.085.000,00
07	Sermaye Transferleri	12.000.000,00
08	Borç verme	
<b>Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı</b>		<b>15.397.409,00</b>
<b>Bütçe Dışı Kaynak</b>	Döner Sermaye	200.000,00
	Diğer Yurt İçi	2.000.000,00
	Yurt Dışı	
<b>Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı</b>		<b>2.200.000,00</b>
<b>Toplam Kaynak İhtiyacı</b>		<b>17.597.409,00</b>



## FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

<b>İDARE ADI</b>	<b>14</b>	<b>BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>7</b>	<b>Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesindeki iş süreçlerinin iyileştirilmesi için gerekli mevzuat ve altyapı düzenlemeleri yapılacaktır.</b>
<b>FAALİYET ADI</b>	<b>11</b>	<b>Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesi ve izlenmesi faaliyeti</b>
<b>SORUMLU HARCAMA BİRİMİ</b>		<b>14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ</b>

Yapı, Tesis ve Onarım İşleri İhalelerine Katılma Yönetmeliğine göre; Müteahhitlik Karneleri gerçek ve tüzel kişinin ihalesine katılabileceği işin grubunu ve keşif bedelinin tavanını göstermek üzere, A, B, C, D, G ve H grupları olmak üzere 6 grupta verilmektedir. Plan dönemi içerisinde 4734 sayılı yeni Kamu İhale Kanununa tabi olmayan kamu kurum ve kuruluşlarının ihaleleri ile özel kooperatif inşaatlarının müteahhitliği için yapılacak yurtiçi müteahhitlik karnesi başvurularının, ilgili Yönetmeliğe göre değerlendirilmesi ve uygun olanlarına müteahhitlik karnesi verilmesi faaliyetlerine devam edilecektir.

Yurtdışı Müteahhitlik Belgesi Tebliğine göre; Yapı, Tesis, Bakım ve Onarım İşleri, Sınai ve Teknolojik İmalat ve Montaj İşleri, Proje, Mühendislik, Müşavirlik İşleri, İşletme, Yönetim, Bakım ve İdame işleri, Gruplarında bir veya bir kaç için Yurt Dışı Müteahhitlik Belgesi verilmektedir. Verilen bu belgenin değeri ABD Doları üzerinden gösterilir.

Ülkemizi yurtdışında temsil edebilecek nitelikteki müteahhitlik firmalarının oluşmasını sağlamak ve çalışmalarını kolaylaştırmak üzere yurtdışında; inşaat, tesisat, montaj, mühendislik, proje, müşavirlik, işletme, bakım ve onarım gibi hizmetleri yapacak gerçek kişi ve firmalara, “Yurtdışı Müteahhitlik Belgesi” veya yerine geçen “Yurtdışı Geçici Müteahhitlik Belgesi” verilmesinin usul ve esaslarını düzenlemek amacıyla yürürlüğe sokulmuş olan bu tebliğ ile ilgili olarak ihtiyaç olması halinde ilgili taraflarla (Müteahhitler Birliği, Hazine Dış Ticaret Müsteşarlığı vb.) görüşmeler yapılacaktır; aksayan ve eksik kalan yönler ele alınacak ve yeni gelişmelere göre düzenlemeler ile gelebilecek görüş ve öneriler doğrultusunda mevcut tebliğin yenilenmesi çalışmaları plan dönemi içerisinde yapılacaktır.

İmar planı müelliflerine verilmekte olan İmar Planı Yapımı Yeterlilik Belgesi, Müteahhitlik Hizmetleri Daire Başkanlığına bağlı olarak görev yapan Yeterlilik Belgesi Komisyonunca verilmektedir. Yeterlilik Belgesi Komisyonu; “Plan Yapımını Yüklenecek Müelliflerin Yeterliliği Hakkında Yönetmelik” esaslarına göre, A, B, C, D, E, F grubu olmak üzere 6 grupta İmar Planı Yapımı Yeterlilik Belgesi verilmektedir.

Şehir ve kasabaların imar plânları da dâhil olmak üzere, yerleşme plânlarının bütün ilgili taraflarca uyulması gereken, güvenilir ve uygulanabilir nitelikte düzenlenebilmesi için plânların yapımı işini üstlenecek müelliflerin ehliyet durumları ile ilgili usûl ve esasları düzenlemek amacıyla çıkarılmış olan yönetmelik gereği, İmar Planı müelliflerinin plan dönemi içerisinde artan periyotla seyreden yeterlilik belgesi başvuruları değerlendirilerek, uygun şartlara haiz olanlarına belge verilmesine devam edilecektir.

Harita Mühendislik Hizmetlerini Yüklenecek Müellif ve Müellif Kuruluşlarının Ehliyet Durumlarına Ait Yönetmelik gereğince, Harita Müteahhitlik Karneleri A, B, C, D ve E grubu olmak üzere 5 grupta verilmektedir. Harita mühendislik hizmetlerini yapacak gerçek veya tüzel kişilerde aranacak nitelikleri düzenlemek amacıyla çıkarılmış olan yönetmeliğe göre, herhangi bir yöntem ve ölçekteki çizgisel ve sayısal haritaları, yer kontrol noktalarının tesisi, tescile konu olan harita ve planlar, deformasyon ölçmeleri, plankote, hidrografik ölçmeler, konum belirlemeleri, yeraltı ölçmeleri ile her türlü projelerin araziye uygulama işleri yapılmakta olup, plan dönemi içerisinde bu işlerin yürütülmesi sağlanacaktır.



Halen yürürlükte olan mevzuat gereğince de yurtiçi ve yurtdışı müteahhitlik belgeleri ile harita müteahhitliği ve imar planı yapım yeterlilik belgelerinin verilmesi ve yenilenmesi işlemlerine devam edilecektir. 2011 yılında bu kapsamda olmak üzere 595 adet belge verilmesi hedeflenmektedir.

Ruhsat düzenlemeye yetkili idarelerce kullanılacak “Yapı Müteahhitlerinin Kayıtları İle Şantiye Şefleri Ve Yetki Belgesi Ustalar Hakkında Yönetmelik Resmi Gazetenin 16/12/2010 tarih ve 27787 sayısında yayımlanmıştır. Bu alanda ortaya çıkabilecek ihtiyaçları karşılamak üzere ülkemizde ruhsata tabi yapım işini üstlenen müteahhitlerin yetkinliklerinin hangi esas ve kriterlere göre belirleneceğinin tespit edilerek buna dayalı “Yapı Müteahhidi Yetki Belgesi” ne ilişkin Esas Ve Kriterlerin Belirlenerek Tüm Müteahhitlere Yetki Belge Numarası Verilip Elektronik Ortamda Kayıt Altına Alınması ”sağlanacaktır. 2011 yılında 500 gerçek ve tüzel yapı müteahhidine yapı müteahhidi yetki belgesi numarası verilmesi hedeflenmektedir.

2012 yılında yürürlüğe girecek olan Yapı Müteahhitlerinin Kayıtları İle Şantiye Şefleri Ve Yetki Belgesi Ustalar Hakkında Yönetmelik kapsamında, gerçek ve tüzel yapı müteahhitlerine elektronik ortamda yapı müteahhidi yetki belgesi numarası verilmesi ve kayıtlarının tutulması faaliyetleri için 2011 yılında YAMBİS projesi gerçekleştirilecek olup; anılan proje ile gerekli yazılım, donanım vb. altyapı ihtiyaçları karşılanacaktır.

Bütün bu değerlendirmeler ışığında; Tüm Yapı Müteahhitlerine, kamuda veya özel sektörde iş yapma ayrımı yapılmadan Bakanlığımızdan alınacak olan; Yapı müteahhitliği yapacak gerçek ya da tüzel kişilere ait yaptıkları işlerle ilgili kayıtlarına dair koşulları içerecek yetki belgesi numarasının, ruhsat vermeye yetkili idarelerce yapı ruhsatı alma aşamasında ve ihale yapan kurumlarca yapı müteahhidinden 01/01/2012 tarihinden itibaren istenmesi zorunlu olacaktır.

Ekonomik Kod		2011
01	Personel Giderleri	151.158,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	30.960,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	65.640,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	1.000.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
<b>Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı</b>		<b>1.247.758,00</b>
<b>Bütçe Dışı Kaynak</b>	Döner Sermaye	200.000,00
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
<b>Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı</b>		<b>200.000,00</b>
<b>Toplam Kaynak İhtiyacı</b>		<b>1.447.758,00</b>



## FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

<b>İDARE ADI</b>	<b>14</b>	<b>BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>8</b>	<b>İnşaat ve esaslı onarımlarla ilgili yatırımların sayısı önceki yıla göre artırılabacaktır.</b>
<b>FAALİYET ADI</b>	<b>12</b>	<b>Kamu Kurum ve Kuruluşlarına ait Yatırımların Yapım ve Kontrollük Faaliyeti</b>
<b>SORUMLU HARCAMA BİRİMİ</b>		<b>14.01.30.00 - YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ</b>

Bu faaliyet ile amaçlanan kamuda yapı sektörüne ait işlerin bilimsellik, uzmanlık, mimari kültür, kıt kaynakların etkin ve verimli kullanımı ve daha iyi bir yapı kalitesi anlayışı benimsenerek yapılması ve bu yapıların inşaat süresi içinde, belirlenen teknik standartlarda hizmete sunulmasıdır. Yapı sektörünün kamudaki temsilcisi olan Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, kendi faaliyet alanında gerçekleştirdiği yatırımlar ve oluşturduğu katma değer ile sosyal ve ekonomik kalkınmamızda vazgeçilmez bir ağırlık kazanmıştır. Teknolojik gelişmeleri izleyerek, uygulayarak yatırımların güvenli, sağlıklı olarak süresinde bitirilmesi, Yapı malzemeleri ve yapı imalatı teknolojilerindeki hızlı gelişme nedeniyle kullanılacak teknolojilerin seçimi, takibi yeni malzeme ve tekniklerinin uygulanması ve uygulamaların geliştirilmesi hedeflenmektedir.

Halen var olan otomasyon sisteminin geliştirilerek 81 il ve paydaşlarla iletişimi sağlayarak, etkinliği ve verimliliği artırılabacaktır. Bakanlığımız tarafından yapılmakta olan bina ve tesis inşaatlarında, işin yatırım programına dâhil edilmesinden, ihale edilip bitirilmesi ve kesin hesaba bağlanıp, yatırımcı kuruluşuna teslim edilmesi süreci içerisinde devamlı olarak otomasyon sistemleri kullanılması hedeflenmektedir. Bugün ise 81 ille bağlantıyı sağlayacak kamu yapıları otomasyonu çalışmalarımız devam etmektedir. Tamamlandığında eksiklik kısmen giderilecektir.

Yapı Malzemeleri denetim sistemi analiz çalışmaları ile illerdeki denetim grupları tarafından yürütülen faaliyetlerin koordinasyonu ve aynı tarzda faaliyet göstermelerinin temin edilmesi, CE işaretinin ürünlere iştirilmesinde teknolojik imkânlardan faydalanması için elektronik işaretleme imkânının sağlanması, yapılarda kullanılan yapı malzemeleri hakkında kayıt tutarak standartlara uygun malzemelerin yapılarda kullanılmasının sağlanması amaçlanmaktadır. Yapı Denetim yönünden de firmaların denetlemekte oldukları yapıların gerek proje ve fenni usullere uygunluğu, gerekse güvenlik yönünden yapmakta oldukları tüm çalışmalarının merkezden takip ve denetimi hedeflenmektedir.

Yazılım kısmında, kamu yapıları, özel yapılar ve yapı malzemelerine ait veri tabanı oluşturulması hedeflenmiştir. Bununla birlikte hem kamu yapılarının hem de yapı denetimine tabi 19 pilot ildeki özel yapıların, yapım aşamasından denetim işleri bitirilip sistemden düşünceye kadar geçen süredeki her aşamasının izlenmesi amaçlanmıştır. Bu uygulama ile ilk etapta, 4708 sayılı Yapı Denetimi Hakkında Kanunun uygulandığı pilot iller dâhilindeki kamu ve özel yapılarla ilgili ruhsat, yapı kullanma izni, toplam inşaat alanı, toplam yapı maliyeti, yapı sınıflarına göre kat adedi ve inşaat sayıları, müteahhidi, mal sahibi gibi inşaatlara ilişkin birçok veriler ve istatistikî bilgiler elde edilecektir.

Elde edilen bu bilgiler denetimin yanı sıra yapılarda kullanılacak malzeme, iş gücü, makine-ekipman ihtiyaçlarının belirlenmesi ve buna bağlı ekonomik hedeflerin değerlendirilmesi ile planlama konusunda yapılacak çalışmalara çok önemli bir katkı sağlamış olacaktır. Plan döneminde tüm illere yaygınlaştırılacak bu uygulama ile gerekli koordinasyon sağlanmış olacaktır.

1848 yılından beri faaliyetlerini aralıksız sürdüren Bakanlığımız, Ülkemiz kalkınmasında çok önemli çalışmalarla 200'ün üzerindeki sektörü harekete geçirmekte ve istihdam sorununun çözümüne önemli katkılarda bulunmaktadır. Kamu kurum ve kuruluşları ile iş birliğini artırmak için bilgi iletişim, müşterek eğitim, panel, sempozyum v.b faaliyetlerde bulunulacaktır.

Kamu kurum ve kuruluşları ile ilişkilerin geliştirilmesi için mevzuat ve uygulama konularında, müşterek toplantılar, seminer ve paneller ile eğitim programları düzenlenerek iletişim ağının



güçlendirilmesi hedeflenmektedir. Yapı sektöründe yol gösterici bir kurum olma niteliğimiz göz önünde bulundurularak bilgi ve deneyim yönünden yapım işleri konusundaki ağırlığımızın artırılması hedeflenmektedir. Bu faaliyetin gerçekleştirilmesi genel bütçeden karşılanacaktır.

Ekonomik Kod		2011
01	Personel Giderleri	2.859.230,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	504.570,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	261.450,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
<b>Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı</b>		<b>3.625.250,00</b>
<b>Bütçe Dışı Kaynak</b>	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	1.203.000,00
	Yurt Dışı	
<b>Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı</b>		<b>1.203.000,00</b>
<b>Toplam Kaynak İhtiyacı</b>		<b>4.828.250,00</b>



## FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

<b>İDARE ADI</b>	<b>14</b>	<b>BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>9</b>	<b>Mevcut projelerin bir kısmı revize edilecek, proje üretimi ve kontrollüğü geliştirilecek, Web tabanlı uygulamalara geçilebilmesi için çalışmalara devam edilecektir.</b>
<b>FAALİYET ADI</b>	<b>13</b>	<b>Etüt-proje işleri ve proje kontrollük işlemlerinin yapılması faaliyeti</b>
<b>SORUMLU HARCAMA BİRİMİ</b>		<b>14.01.30.00 - YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ</b>

Yatırım programında yer alan veya İl Özel İdareleri kanalıyla yürütülen kamu yapılarının projeleri Bakanlığımızca elde edilmektedir. Bu çerçevede kullanıcı ihtiyaçları dikkate alınarak bazen tip proje uygulaması yoluna gidilmekte, değişen şartname ve yönetmelikler sebebiyle de sık sık proje revizyonları yapılmaktadır. Ülkemizin iklim ve deprem şartlarına uygun olarak düzenlenen yönetmeliklere göre geliştirdiği tip veya özel projeler ile kuruluşundan bu yana, eğitim, sağlık, ulaştırma, idare, sosyal, turizm, tarım, emniyet, konut sektörlerinin binaları ile yurtdışında Büyükelçilikler ile diğer kamu hizmetlerinde kullanılacak binaları yapan Yapı İşleri Genel Müdürlüğü, yurtiçi ve yurt dışındaki teknolojik gelişmeleri de takip ederek faaliyetlerine devam etmektedir. Yapı İşleri Genel Müdürlüğü tarafından çeşitli sektörlerde uygulanmak üzere 20.000'den fazla tip veya özel proje hazırlanmıştır. Projelerin elde edilmesinden sonra inşaatlar yürürlükteki mevzuat hükümlerine göre ihale edilerek Bayındırlık ve İskân Müdürlüklerinin denetimi altında tamamlanmakta ve ilgili kuruluşlara teslim edilmektedir. Yürütülen çalışma, ülke çapında yapıya ilişkin her türlü mevzuatın geliştirilmesi ile birlikte, kamu kurumlarının yatırımlarında kullanılmak üzere; yapıya ilişkin yurt içi ve yurt dışı Araştırma – Geliştirme çalışmalarının da takip edilmesini gerektirmektedir.

Teknolojik gelişmelerin ve buna paralel olarak alternatif yapı elemanlarının, çevreci ürünlerin, yenilenebilir enerji kaynaklarının kullanımına ilişkin detay çözümlerinin araştırılması ve gelişmiş ülkelerde bulunan uygulamaların takibi zorunludur. Yapı İşleri Genel Müdürlüğü bu çalışmaların ülke genelinde yaygın olarak uygulanmasını sağlayarak, diğer kamu veya özel kurum ve kuruluşlar ile kişilere öncülük etmektedir. Günün mimarlık, mühendislik ve sanat anlayışına uygun, ekonomik ancak aynı zamanda orijinal çözümler bulmak ve güzel sanatları teşvik etmek amacıyla mimari proje yarışmalarını desteklemektedir. Yeni elde edilen projeler ile revize edilerek güncellenen projelerin tümü, bilgisayar ortamına aktarılarak bir proje bankası oluşturulacak ve ihtiyaçları doğrultusunda paydaşların kullanımına sunulacaktır.

Mimarlık - mühendislik – müteahhitlik sektöründe bilgisayar destekli teknolojilerin kullanılmasının ana amacı bina kalitesinin yükseltilmesidir. Bina tasarımında ve uygulamalarda bilgisayar destekli uygulamalar yıllardan beri süregelmekte ise de tasarım ve uygulamanın bütünlük tasarım sistemleri olarak ele alınması 30–40 yıllık bir geçmişe sahiptir.

Tasarım birçok disiplinin birlikte çalışmasını gerektiren ve yapı malzemeleri ve bilişim teknolojilerindeki gelişmelere bağlı olarak gittikçe de karmaşık hale gelen bir sanattır. Tasarımda mühendisler, mimarlar, müşavirler ve yöneticiler senkronize bir şekilde birlikte çalışmalıdırlar. Mimari, betonarme, dekorasyon, peyzaj, aydınlatma, ısıtma, soğutma gibi bina tasarımında farklı disiplinlerin çizim ürettikleri birçok alan mevcuttur. Bu çerçevede tüm disiplinlerin ürettikleri çizim dosyaları arasında bilgi alışverişinin mümkün olması ve bu etkileşimin en üst düzeye çıkarılması amaçlanmaktadır.

Bütünlük tasarıma geçilmesini de beraberinde getirecek olan standartlaşma, proje üreten tüm tasarım bürolarının, müşavirlerin, inşaat sektörüne malzeme-teçhizat sağlayan tedarikçilerin çizim ortamında ortak bir dilde konuşmalarını sağlayacaktır. Ayrıca bu faaliyetle ilgili 2011 yılında bir adet yönetmelik çıkarılacak ve 2010 yılında iki, 2012 yılında bir adet olmak üzere toplam üç adet rapor hazırlanarak yayınlanacaktır. Bu faaliyetin gerçekleştirilmesi genel bütçeden karşılanacaktır.



Ekonomik Kod		2011
01	Personel Giderleri	4.711.720,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	831.480,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	444.150,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	600.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
<b>Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı</b>		<b>6.587.350,00</b>
<b>Bütçe Dışı Kaynak</b>	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
<b>Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı</b>		
<b>Toplam Kaynak İhtiyacı</b>		<b>6.587.350,00</b>



## FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

<b>İDARE ADI</b>	<b>14</b>	<b>BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>11</b>	<b>Binalarda enerji verimliliğini artırıcı tedbirlerin alınması sağlanacaktır.</b>
<b>FAALİYET ADI</b>	<b>14</b>	<b>Binalarda enerji verimliliğini sağlayacak tedbirlerin alınması faaliyeti</b>
<b>SORUMLU HARCAMA BİRİMİ</b>		<b>14.01.30.00 - YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ</b>

Enerji Verimliliği Kanununa göre Bakanlığımızca hazırlanması ve yürürlüğe konması öngörülen iki adet yönetmelik bulunmakta olup, bunlardan Merkezi Isıtma ve Sıhhi Sıcak Su Sistemlerinde Isınma ve Sıhhi Sıcak Su Giderlerinin Paylaştırılmasına İlişkin Yönetmeliğin ilgili maddelerinde bu sisteme sahip binalarda ölçüm ve gider paylaşım bildirimini hazırlayacak olan firmaların iş ve işlemlerini disiplinli ve sorumluluk bilincinde yapmaları ayrıca da çıkabilecek herhangi bir uyuşmazlık durumunda muhatap bulunması amacıyla Bakanlığımızca bu konuda faaliyet gösterecek firmalara yetki belgesi verilmesi gerekmektedir. Bakanlığımızca 11 firmaya yetki belgesi verilmiştir.

Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliğinde de binalara enerji kimlik belgesi verilmesi ve bina enerji tüketimlerinin kontrol altına alınması planlanmaktadır. Bu aşamada da binalara enerji kimlik belgesi düzenlemeye yetkili kuruluşlar veya firmalarında iş ve işlemlerini disiplinli ve sorumluluk bilincinde yapmaları ayrıca da çıkabilecek herhangi bir uyuşmazlık durumunda muhatap bulunması amacıyla Bakanlığımızca bu konuda faaliyet gösterecek firmalara yetki belgesi verilecektir.

Binaların enerji kimlik belgeleri ile ilgili çalışmaların yapılabilmesi ve bu konuda faaliyet göstermek isteyen firma ve mühendislerin ilgili konuları kapsayan Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği ve ekindeki hesaplama yöntemi doğrultusunda eğitim almaları ve başarılı olanlarının bu konularda faaliyet göstermeleri gerekmektedir. Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı Elektrik İşleri Etüt İdaresi Genel Müdürlüğü (E.İ.E) tarafından yetkilendirilen odalarda, üniversitelerde veya başka kuruluşlardaki eğitimcilerin eğitimleri yapılmaktadır. Bakanlıktan eğitim alan personeller de kendi bölgelerinde bağlı buldukları odalar, üniversiteler, yerel yönetimlere veya başka kuruluşlar adına eğitim vermektedirler.

Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği yayımlandıktan sonra, özellikle kamu binalarının yönetmeliğe uygun hale getirilerek enerji kimlik belgesi alması, dolayısıyla topluma örnek olması amaçlanmaktadır. Bayındırlık ve İskân Bakanlığı olarak, yönetmeliğe uygun hale getirilen kamu binalarının yöneticilerinin isteği üzerine, teknik personellerimizin binada yapacağı çalışmalar doğrultusunda, ilgili kamu binasına enerji kimlik belgesi verilerek, hem örnek uygulamalara katkı sağlanması, hem de toplumda bu konu ile ilgili bilincin arttırılması konusunda Bakanlıkça destek sağlanacaktır. Bu amaçla “Ankara’da Kamu Binalarında Enerji Verimliliği Tespiti ve Yükseltilmesi – 100 Bina Projesi” çalışmaları başlatılmıştır. Proje kapsamında Ankara ili sınırlarında 100 kamu binasının belirlenerek Enerji Kimlik Belgelerinin düzenlenmesi ve bu binaların enerji verimliliği açısından iyileştirilmesi planlanmaktadır. Projenin 2013 yılının sonunda bitmesi öngörülmektedir.

Binalarda enerji performansı yönetmeliğinin uygulamasına yönelik olarak özellikle mevcut binalardaki sorunların çözümlenmesi açısından önemli olan;

- Enerji kaynaklarının korunmasına,
- Binalarda enerji verimliliğinin arttırılmasına,
- Küresel ısınmaya sebep olan etkenlerden binalarda CO2 salınımının azaltılmasına,



- Binalarda Enerji verimliliği hakkındaki bilincin arttırılmasına,
- Binalarda Enerji Performansını ölçebilecek cihazlara ve bu cihazların kalibrasyonlarını yapabilecek kabiliyete sahip bir hakem laboratuvarına,
- Yönetmeliğin bir pilot bölgede uygulamalarını da kapsayacak Avrupa Birliği ve Birleşmiş Milletler projelerinin yapılmasına karar verilmiş olup, Avrupa Birliği tarafından da bu projeler uygun bulunmuştur.

Ayrıca yine bu proje kapsamında binalarda enerji verimliliği ile ilgili binalara verilecek olan enerji kimlik belgesi ve bu konu ile ilgili yetkiler konularında bilincin arttırılmasına yönelik tanıtımların yapılması da planlanmaktadır. Proje çalışmaları 2010 yılında başlamış olup 2011 yılında sonuçlandırılması planlanmaktadır.

Ekonomik Kod		2011
01	Personel Giderleri	209.610,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	36.990,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	28.350,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	2.907.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
<b>Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı</b>		<b>3.181.950,00</b>
<b>Bütçe Dışı Kaynak</b>	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	4.633.000,00
<b>Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı</b>		<b>4.633.000,00</b>
<b>Toplam Kaynak İhtiyacı</b>		<b>7.814.950,00</b>



## FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	12	Yapı denetim sisteminin etkinliğinin artırılması ve yaygınlaştırılması sağlanacaktır.
FAALİYET ADI	15	Yapı denetim sisteminin geliştirilmesi ve yapı denetim kuruluşlarının denetimlerinin yapılması faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.30.00 – YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

14.06.2010 tarihli ve 2010/624 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 19 pilot ilde uygulanan yapı denetimi sisteminin 01.01.2011 tarihinden itibaren tüm ülke genelinde uygulanmasına başlanmıştır. Yapı denetim sisteminde gerek sistemin yeni olması gerekse mevzuatın uygulamada karşılaşılan yeni gelişmeleri tamamen kapsayamamış durumda olmasından kaynaklanan sorunların giderilmesi, ayrıca sistemin yakın gelecekte karşılaşması muhtemel sorunlarla ve sistemin kendisini geliştirmesi ile ilgili ihtiyaç duyulacak mevzuat çalışmalarının yapılması gerekmektedir.

Yapı denetim sistemindeki gelişmeler sürekli izlenerek ihtiyaç duyulan hususlar ile ilgili gerekli mevzuat düzenlemeleri (Yönetmelik, Genelge, Duyuru, Görüş) yapılacaktır.

Bakanlığımız tarafından yapı denetim faaliyetlerinin daha etkin ve verimli yürütülebilmesi için, Bakanlığımız Merkez ve Taşra Teşkilatı bünyesinde yeni çalışma birimlerinin oluşturulacak ve görev paylaşımına ilişkin mevzuat düzenlemeleri yapılacaktır.

Yapı denetim sisteminin bütün illere yaygınlaştırılmasını sağlayacak düzenlemelerin yapılarak Bakanlığımız merkez teşkilatı ve illerdeki fiziki ve beşeri altyapının oluşturulması ve bu kapsamda il müdürlüklerinde çalışacak nitelikli personel ihtiyacının karşılanarak, bu personellerin sisteme adaptasyonunun sağlanması ile bakanlığımıza yakışır bir şekilde görev ve sorumluluklarını yerine getirebilmeleri için,

—Mekân; arşiv, ofis, ofis ekipmanları ve kullanım araçları vs.

—Donanım; Bilgisayar, tarayıcı, lazer renkli yazıcı, dijital fotoğraf makinesi ile basit yapı ölçüm ve test aletleri

—Araç; şantiye denetimlerinde kullanılacak ve gerektiğinde numune taşıma kapasitesine sahip, arazi aracı vb. ihtiyaçlarının temin edilmesi gerekmektedir.

Yapı Denetim sisteminin, dünyadaki gelişmelere uygun bir şekilde revize edilebilmesi için, Bakanlığımız Merkez çalışma birimlerindeki teknik personelin, yurt dışı ve/veya yurt içi seminer, kongre, inceleme ve araştırma gezilerine katılımları sağlanacaktır.

Yapı Denetim Sisteminin uygulandığı illerde, yapı denetim kuruluşlarının kurucuları ve denetçileri ile bilgilendirme ve bilinçlendirme seminerleri düzenlenecektir.

Ulusal yayın organlarında, yapı denetim sisteminin önem ve işleyişini anlatan yayın ve dokümanlar ile mevzuat ve uygulama bilgilerinin yer aldığı ajanda vb. not kitapçıklarının hazırlanıp, yayınlanması sağlanacaktır.

Bakanlığımız tarafından yapılmakta olan denetim faaliyetlerinin etkin ve Bakanlığımıza yakışır bir şekilde yürütülmesi için; yapı denetim sisteminin uygulandığı illerde faaliyet gösteren Yapı Denetim Kuruluşları, il teşkilatlarımız tarafından denetlenecektir. İllerde uygulanan denetim sistemini kontrol ve illerde bulunan personellerini bilgilendirme amaçlı merkez çalışma birimlerimiz tarafından da periyodik aralıklarda denetimlerin yapılması planlanmaktadır.

Yapı denetim sisteminin tüm ülke sathına yayılması ile “Ulusal Yapı Denetim Sistemi” yazılımı



güncelleştirilecek, ihtiyaç duyulacak hususlar doğrultusunda revize edilecektir.

Ulusal Yapı Denetim Sistemi Projesi ile denetimde etkinliğin saplanması amaçlanmış olup, bu yazılımın yaygınlaştırılması ile denetim sürecini oluşturan işlemler daha hızlı yapılacak olup, hem bürokrasinin azaltılması hem de evrak ve zaman israfının önlenmesi sağlanmış olacaktır. Ayrıca yapı denetim konusu ile ilgili Bakanlığımıza yapılmış olan müracaatların sahipleri, yapılan işlemlerin her aşamasından bilgi sahibi olabileceklerdir.

Yapı malzemesi ve zemin mekaniği laboratuvar hizmetlerinin illere yaygınlaştırılmasını sağlayacak fiziki ve beşeri altyapının oluşturulması için 2010 yılına kadar kanunun halen uygulanmakta olan illerimize, 62 ilimizi daha ekleyerek ülkemizin tamamında yapı denetimi sistemi ile birlikte, yapı malzemesi ve zemin laboratuvar hizmetlerini uygulanır hale getirerek denetimin tüm ülke çapında yaygınlaştırılması hedeflenmektedir. Bu faaliyetin gerçekleştirilmesi genel bütçeden karşılanacaktır.

Ekonomik Kod		2011
01	Personel Giderleri	1.139.170,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	201.030,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	107.100,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	800.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
<b>Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı</b>		<b>2.247.300,00</b>
<b>Bütçe Dışı Kaynak</b>	Döner Sermaye	3.850.000,00
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
<b>Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı</b>		<b>3.850.000,00</b>
<b>Toplam Kaynak İhtiyacı</b>		<b>6.097.300,00</b>



### FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	14- BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	13	Piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olmalarının sağlanması yönünde çalışmalar yapılacaktır.
FAALİYET ADI	16	Yapı malzemeleri piyasa gözetim ve denetim faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.30.00 - YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Yapı malzemelerinin piyasa gözetimi ve denetimi kapsamındaki ürün çeşitliliğinin artışına paralel olarak denetim sayısının artırılması için yıllar içerisinde artış gösteren denetim sayıları, ülkemizde dolaşımda bulunan yapı malzemelerinin güvenli ürün olarak kullanılabilmesi için denetim mekanizmasının sağlıklı çalışması ve piyasaya ürün arz eden imalatçıların ürünlerinin denetlenebileceği bilincinin yerleştirilmesi etkin bir piyasa gözetimi ve denetimi için elzemdir. Bu koşullarda piyasa gözetimi ve denetimi sayısının artırılması gerekmektedir. Neticede piyasada güvenli ürün sayıları hızla artırılmalıdır. Türkiye genelinde Yapı Malzemeleri Denetim Grupları marifetiyle yapılan denetimlerde 81 il’de, 983 adet Hazır Beton ve 107 adet diğer ürünlerde (Çimento, Yalıtım Malzemeleri, Pencere ve Kapılar, Oluklu Levha ) gibi farklı ürün grubunda) olmak üzere 2010 yılı sonuna kadar toplam 983 adet denetim gerçekleştirilmiştir. Piyasadaki her ürün grubu için risk seviyelerini belirlemek amacıyla istatistiksel bir hesap yöntemine başvurulmuştur.2014 yılı itibariyle yapılan denetim adedinin 5400’e ulaşması öngörülmektedir. Avrupa Birliği’nde malların serbest dolaşımı için ürünlerin, güvenilirliğini ve kullanılabilirliğini ifade eden CE işareti ile piyasaya arz edilmesi gerekmekte olup, bu belgelendirme faaliyetini Onaylanmış Kuruluşlar yapmaktadır. Bu nedenle hem ülkemizde kullanılan ürünlerde hem de yurtdışına ihraç edilen ürünlerde gerekli kalite ve güvenin sağlanması için Onaylanmış Kuruluşlara ihtiyaç duyulmaktadır. Yapı Malzemeleri Direktifi (89/106/EEC) kapsamında şu an itibariyle 400 adet uyumlaştırılmış standart bulunmakla birlikte, Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamında Türk Standartları Enstitüsü (TSE) Belgelendirme Merkezi, Türkiye Çimento Müstahsilleri Birliği (TÇMB)–Kalite ve Çevre Kurulu, Türkiye Hazır Beton Birliği (THBB)–Kalite Güvence Sistemi ve MEYER Uluslararası Uygunluk Değerlendirme Hizmetleri Ltd. Şti. , TEBAR Test Belgelendirme Araştırma ve Geliştirme Tic. Aş., Universal Sertifikasyon ve Gözetim Hizmetleri Tic. Ltd. Şti., Alberk QA Teknik Kontrol ve Belgelendirme Hizmetleri Ltd. Şti., Kalitest Belgelendirme ve Eğitim Hizmetleri Ltd. Şti., ERA Yönetim Danışmanlığı Hizmetleri Aş., SZUTEST Teknik Kontrol ve Belgelendirme Hizmetleri TİC. LTD. ŞTİ. faaliyet gösteren 10 yerli Onaylanmış Kuruluşumuz sadece 136 standart kapsamında belgelendirme faaliyetini sürdürmektedir.Bununla birlikte 2010 yılı Temmuz ayı itibariyle “Yapı Malzemelerinin Tâbi Olacakları Kriterler Hakkında Yönetmelik” (G İşaretlemesi) mecburi uygulamaya girecek olup, bu yönetmelik kapsamında Türkiye Hazır Beton Birliği (THBB)–Kalite Güvence Sistemi, Türkiye Çimento Müstahsilleri Birliği (TÇMB)–Kalite ve Çevre Kurulu, Universal Sertifikasyon ve Gözetim Hizmetleri Tic. Ltd. Şti., ALBERK QA Uluslararası Teknik Kontrol ve Belgelendirme Tic. Ltd. Şti.ve Kalitest Belgelendirme ve Eğitim Hizmetleri Ltd. Şti. uygunluk değerlendirme kuruluşları olarak Bakanlığımızca görevlendirilerek çalışmalarına 7 teknik şartname kapsamında başlamıştır.

Bakanlık olarak yenilikçi malzemeler için bir Onay Kuruluşunun olmamasının eksikliği hissedilmiş ve bu alandaki faaliyetleri yürütmek amacıyla Bakanlığımız liderliğinde sektör ile ilgili tüm tarafların kurucu olarak yer aldığı “Yapı Araştırma Derneği” kurulmuştur. Dernek bünyesinde dernek tüzel kişilerinin ve YAD’ın da temsil edildiği bir Onay Kuruluşu olarak “İnşaat Teknik ve Bilimsel Araştırma Kurulu İktisadi İşletmesi” İTBAK 28.04.2008 tarihinde kurulmuştur. İTBAK ulusal teknik onay kuruluşu başvurusunu gerçekleştirmiş ve Avrupa teknik onay kuruluşu olmak için çalışmalarını sürdürmektedir. Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamındaki ürünlerin Avrupa Birliğine paralel olarak teknik şartnamelerinin hazırlanması ve bu sayede piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin disiplin altına alınması amaçlanmaktadır. Mevzuatların uygulanabilmesi için ise gerekli alt yapı çalışmalarının



yapılmasına, EOTA ve UEATc üyelik aidatlarının ödenmesine, danışmanlık ve müşavirlik hizmetleri alımına, eğitim ve bilgilendirme faaliyetleri yapılmasına, piyasa gözetimi ve denetimi faaliyetlerine, Merkez laboratuvarı ile illerde (Bayındırlık ve İskan İl Müdürlükleri) bulunan laboratuvarlarımızın cihaz alımları ile deney kapasitelerinin artırılmasında, gerekli donanımların temin edilmesine, standartların geliştirilmesi için gerekli kuruluşlara üye olunmasına ve ilgili toplantılarına katılım sağlanmasına, yapı daimi toplantılarına katılım sağlanmasına, bu bağlamda gerekli yurt içi ve yurt dışı görev yolluklarının temin edilmesine ihtiyaç duyulmaktadır. Bu ihtiyaçların da Bakanlığımıza aktarılacak bütçeden karşılanması planlanmaktadır.

Ekonomik Kod		2011
01	Personel Giderleri	2.247.060,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	396.540,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	204.750,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	5.673.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
<b>Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı</b>		<b>8.521.350,00</b>
<b>Bütçe Dışı Kaynak</b>	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
<b>Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı</b>		
<b>Toplam Kaynak İhtiyacı</b>		<b>8.521.350,00</b>



### FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

<b>İDARE ADI</b>	<b>14</b>	<b>BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>14</b>	<b>İnşaat rayiç, birim fiyat, tarif ve analizler ile genel teknik şartnameler gelişen teknolojiye uygun olarak revize edilecek, gerektiğinde yenileri düzenlenecek; yapım uygulamalarıyla ilgili tebliğler güncelleştirilecek ve yayımlanacaktır.</b>
<b>FAALİYET ADI</b>	<b>17</b>	<b>Genel Teknik Şartnamelerin revize edilmesi, gerektiğinde yenilerinin düzenlenmesi ve yapım uygulamalarıyla ilgili rayiç ve birim fiyatlar, bunlara ait tarif ve analizler ile tebliğlerin yayınlanması faaliyeti</b>
<b>SORUMLU HARCAMA BİRİMİ</b>		<b>14.01.00.27 YÜKSEK FEN KURULU BAŞKANLIĞI</b>

Genel Teknik Şartnamelerin revize edilmesi, gerektiğinde yenilerinin düzenlenmesi ve yapım uygulamalarıyla ilgili rayiç ve birim fiyatların belirlenmesi faaliyeti kapsamında; gelişen teknolojiler değerlendirilerek, yapım maliyetlerinin hesabına esas olacak iş kalemi veya iş gurubuna ait fiyat tariflerinin yapılması, inşaat analizlerinin, güncellenmesi ve/veya yenilenmesi, inşaat rayiçlerinin piyasa şartlarını yansıtacak şekilde tespiti, belirlenen analizler ve inşaat rayiçleri yardımıyla inşaat birim fiyatlarının tespiti, piyasa şartlarına göre elektrik ve makine tesisatı işlerine ait birim fiyatların tespiti yapılarak sektörün kullanımına sunulacaktır.

Ayrıca, inşaat, makine ve elektrik tesisat işlerine ait Genel Teknik Şartnamelerin, değişen koşullara bağlı olarak gerek görülmesi halinde yenilenmesi ve/veya revizyonunun yapılması ve yayımlanması faaliyetinin gerçekleştirilmesi için; Ülkemizde ve dünyada kabul görmüş imalat tekniklerinin ve uygulanan standartların takibi, değişen ulusal ve uluslararası standartlar esas alınarak iş guruplarına göre malzeme standardının, uygulama tekniğinin ve imalat kurallarının tespiti yapılarak sektörün kullanımına sunulacaktır.

Bu faaliyet kapsamında, yapım uygulamaları ile ilgili olarak güncelleştirilerek yayımlanan ve yürürlüğe konulan tebliğlerin; sektörde iş yapan kişi, kurum ve kuruluşların bu konularla ilgili yapacakları iş ve işlemlerin güncellemesinde, yapılacak hak ediş ödemeleri ile ilgili fiyat farkı hesaplarında, proje yapım işleri ile ilgili yaklaşık maliyet hesaplarında, kamu kuruluşlarının yaptıkları bazı maliyet tespitlerinde kullanılmasıyla, kamu kurumlarında birliktelik sağlanarak, farklı uygulamaların önüne geçilmesi ve uygulamaların daha hızlı yapılması sağlanacaktır.

Ekonomik Kod		2011
01	Personel Giderleri	458.900,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	92.200,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	15.150,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
<b>Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı</b>		<b>566.250,00</b>
<b>Bütçe Dışı Kaynak</b>	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
<b>Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı</b>		
<b>Toplam Kaynak İhtiyacı</b>		<b>566.250,00</b>

**FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU**

<b>İDARE ADI</b>	<b>14</b>	<b>BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>15</b>	<b>Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, tesisat işleri ile ilgili Bakanlığımıza intikal eden anlaşmazlıklar çözüm odaklı değerlendirilecektir.</b>
<b>FAALİYET ADI</b>	<b>18</b>	<b>Anlaşmazlıklarla ilgili başvuruların sonuçlandırılma ve cevaplandırılma faaliyeti</b>
<b>SORUMLU HARCAMA BİRİMİ</b>		<b>14.01.00.27 YÜKSEK FEN KURULU BAŞKANLIĞI</b>

Yüksek Fen Kurulu Başkanlığınca incelemeye alınan hususlar, ihale ve sözleşme kanunu uygulamalarından kaynaklanan anlaşmazlık konuları başta olmak üzere, mevzuatla ilgili farklı yorumlar ile sözleşme hükümlerinin farklı değerlendirilmesi, yeni fiyat tespiti, proje değişiklikleri, iş artışları vb. konulardan oluşmaktadır. Bu konularda çözüme yönelik verilecek kararlarla hizmetlerin hızlandırılması ve sektörde üretkenlik sağlanması ile kaynakların verimli kullanılmasına önemli katkı sağlanmış olacaktır. Yapım sözleşmelerinin uygulamalarından kaynaklanan anlaşmazlıklarla ilgili başvuruların % 80'i sonuçlandırılacaktır.

Mühendislik, mimarlık ve müteahhitlik konuları ve yapım sözleşmelerinin uygulamalarından doğan anlaşmazlıkların yargı yolu ile çözümünün uzun bir süreyi alması yatırımların önemli ölçüde gecikmesine ve kaynak israfına neden olmaktadır. Başkanlığımızca bu tip anlaşmazlıkların, gerekli dokümanın idaresince sağlanması halinde, bu konularla ilgili alınacak kurul kararları internet ortamında yayınlanarak uygulayıcıların bilgisine sunulacaktır. Böylece muhtemel benzer anlaşmazlıkların çözümüne katkı sağlayarak çözüm süreci kısaltılacak ve dolayısıyla, zaman içinde anlaşmazlık konuları azalacaktır. Başvurular ortalama 60 gün içerisinde sonuçlandırılacaktır.

<b>Ekonomik Kod</b>		<b>2011</b>
01	Personel Giderleri	1.072.100,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	213.800,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	35.350,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
<b>Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı</b>		<b>1.321.250,00</b>
<b>Bütçe Dışı Kaynak</b>	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
<b>Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı</b>		
<b>Toplam Kaynak İhtiyacı</b>		<b>1.321.250,00</b>





### FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	16	5543 Sayılı İskân Kanunu kapsamında hedef kitlelerin sosyal, ekonomik ve kültürel durumları da göz önünde bulundurularak iskân talepleri karşılanacaktır
FAALİYET ADI	19	İskân Kanunu uygulama faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.30.00 – YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Kalkınma projelerinden HES, sulama, taşkın ve içme-kullanma suyu amaçlı barajlar, havaalanı, fabrika, maden rezervi, ekonomik ve savunma ile ilgili diğer tesislerin yapımı, tarih ve doğal kıymetlerin korunması gibi amaçlara yönelik yapılacak kamulaştırmalar veya özel yasaların uygulanması sonucu taşınmazı tamamen kamulaştırılanlar, taşınmazı kısmen kamulaştırılıp bu yerleri terk etmek zorunda kalanlar, göçebe iddiasıyla başvuruda bulunanlardan göçebe oldukları sonucuna varılanlar ile iskanlı göçmenler 5543 sayılı yasa, yönetmelik ve diğer mevzuat paralelinde Mahalli İskan Komisyonlarınca hak sahibi kabul edilirlerse, istekleri doğrultusunda tarımsal veya şehirselsel olarak Devlet Eliyle İskan edilirler.

Köylerde kalkınmanın sağlanması, toplulaşmanın teşvik edilmesi, uygun yerleşim yerlerine nakli, herhangi bir sebeple parçalanmış köyleri veya yakın köyleri birleştirmek ve fiziksel yerleşimin iyileştirilmesi, geliştirilmesi, köy merkezinin bitişiğinde köy gelişme alanı uygulaması yapılması, plânlı merkezî köy yerleşimlerinin oluşturulması, bölgesel mimarî yapıların geliştirilmesi ve modern yapılara kavuşturulması amaçları ile “Köylerde fiziksel yerleşimin düzenlenmesi” kapsamında gelecek talepler doğrultusunda nakil, toplulaştırma ve gelişme alanı uygulamaları yapılır. Bunun için Mahalli İskan Komisyonlarınca hak sahibi kabul edilen hak sahiplerine kendi evini yapana yardım (K.E.Y..Y) kredisi verilir.

Taşınmazları kamulaştırılanlardan eski yerleşim yerini boşaltmak zorunda kalanların barınmalarında, ailelerin kesin iskânları sağlanıncaya kadar kira giderlerine katkı sağlamak üzere aile başına belirlenecek miktar üzerinden geçici iskân için karşılıksız kira yardımı yapılmaktadır.

Devlet eliyle iskânda hak sahibi aileleri geçinebilir seviyeye getirmek amacıyla işletme ve donatım kredisi verilmesi amaçlanmaktadır.

Ekonomik Kod		2011
01	Personel Giderleri	3.701.580,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	653.220,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	231.700,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	2.350.000,00
06	Sermaye Giderleri	52.200.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	8.500.000,00
<b>Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı</b>		<b>67.636.500,00</b>
Bütçe Dışı Kaynak	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
<b>Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı</b>		
<b>Toplam Kaynak İhtiyacı</b>		<b>67.636.500,00</b>



## FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU

İDARE ADI	14	BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
PERFORMANS HEDEFİ	17	Bakanlığın kurumsal yapısını iyileştirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecektir
FAALİYET ADI	20	Bilgi işlem faaliyeti
SORUMLU HARCAMA BİRİMİ		14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ

Bu faaliyet, Bakanlığımızın bilişim teknolojileri konusunda yapmış olduğu çok geniş bir yelpazede tanımlanabilecek bütün faaliyetleri kapsamaktadır. Bakanlık düzeyindeki tüm kurumlar karmaşık ilişkilere sahip bilişim teknolojisi ürünlerinin yapı taşlarından meydana gelirler. Bu büyüklükteki kurumlar, sürekli olarak büyük miktarlarda veri üretirler. Sayısal veya sayısal olmayan ortamlarda üretilen tüm bu verilerin belli yazılımlar ve ilişkiyel veri tabanları üzerinde kullanılabilir hale getirilmeleri, kâğıt ortamındaki verilerin sayısallaştırılarak işlenmek üzere veri depolarına aktarılması veya arşiv sistemlerine eklenmeleri, belli güvenlik standartları esas alınarak bütünlük ve güvenliklerinin sağlanması, yeni yazılımların geliştirilmesi, kurumda geliştirilenlerde yeni yazılım süreçlerinin uygulanması, bu sistemin yükseldiği yapı için teknik desteğin yüksek kalitede sağlanması şarttır. Bilişim teknolojisi artık tüm iş süreçlerinin vazgeçilmez bir parçası olması nedeniyle kurumların göz ardı etme lüksü olmayan bir hizmet üretme bileşeni haline gelmiştir.

İl müdürlüklerimizin Bakanlık merkez birimleri ile sayısal ortamdaki irtibatları; internet üzerinde kullandıkları birkaç uygulama ve e-postalar kanalı ile olmaktadır. İl müdürlüklerinin Bakanlık geniş alan ağına bağlama çalışmaları tamamlandığında illerin Bakanlık'ta kullanılan ve intranet üzerinden hizmete açılan bazı uygulamalardan **özellikle evrak akışının gömülü olarak tasarlandığı, süreçleri hızlandıracak, kayıt altına alacak ve şeffaflaştıracak olan iş süreçleri otomasyonundan, veri paylaşımından** faydalanmaları da mümkün olacaktır. Bu yapıdan beslenecek karar destek sisteminin (yönetim bilgi sistemi), illerin ağa dahil olması ile daha doğru anlık veri alması ve Bakanlık yönetiminin illerde ki mevcut durumu takip edilebilmesi mümkün olacaktır. Kullanıcı sayısının ve iş süreçlerinin artması, geniş bir hareket ve çalışma alanı oluşturacağı için kurulan her yeni bir uygulama bir başka uygulamaya kapı açabilecek, mevcut projelerimize dışında yeni projelere ihtiyaç duyulabilecektir.

Bu faaliyetin maliyeti hesaplanırken, her bir performans göstergesinin gerçekleştirebilmesi için gerekli her türlü iş gücü, mal ve hizmet alımı kalemleri ayrı ayrı hesaba katılmıştır. Her bir harcama kalemi altında gerekli olan donanım, yazılım, makine-teçhizat, müşavirlik ve müteahhitlik hizmetlerinin her bir alt bileşeni için piyasa koşullarındaki yaklaşık maliyetler belirlenmiş ve bütçe çıkarılmıştır.



Ekonomik Kod		2011
01	Personel Giderleri	453.473,00
02	SGK Devlet Primi Giderleri	92.880,00
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	196.980,00
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	6.800.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
<b>Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı</b>		<b>7.543.333,00</b>
<b>Bütçe Dışı Kaynak</b>	Döner Sermaye	300.000,00
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
<b>Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı</b>		<b>300.000,00</b>
<b>Toplam Kaynak İhtiyacı</b>		<b>7.843.333,00</b>

**FAALİYET MALİYETLERİ TABLOSU**

<b>İDARE ADI</b>	<b>14</b>	<b>BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>17</b>	<b>Bakanlığın kurumsal yapısını iyileştirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecektir.</b>
<b>FAALİYET ADI</b>	<b>21</b>	<b>Destek faaliyeti</b>
<b>SORUMLU HARCAMA BİRİMİ</b>		<b>14.00.00.02 – ÖZEL KALEM MÜDÜRLÜĞÜ</b> <b>14.00.00.20 – TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI</b> <b>14.01.00.04 – İDARİ VE MALİ İŞLER DAİRESİ BAŞKANLIĞI</b> <b>14.01.00.05 - PERSONEL DAİRESİ BAŞKANLIĞI</b> <b>14.01.00.23 – STRATEJİ GELİŞTİRME BAŞKANLIĞI</b> <b>14.01.00.24 – HUKUK MÜŞAVİRLİĞİ</b> <b>14.01.00.25 – BASIN VE HALKLA İLİŞKİLER MÜŞAVİRLİĞİ</b> <b>14.01.00.27 – YÜKSEK FEN KURULU BAŞKANLIĞI</b> <b>14.01.00.62 – İL MÜDÜRLÜKLERİ</b> <b>14.01.30.00 – YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ</b> <b>14.01.32.00 – TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ</b>

Bakanlığımız, hizmetlerini farklı hizmet binalarında yürütmektedir. Bunlardan Necatibey Caddesindeki hizmet binası hasarlı olup; burada çalışmaya devam etmek tehlike arz etmektedir. Bu sorunun çözümü için ilk etapta, çalışanların çoğunluğunu oluşturan Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü ile Yüksek Fen Kurulu Söğütözünde kiralanana diğer bir hizmet binasına taşınmıştır. Eski binada hizmet vermeye devam eden Teftiş Kurulu Başkanlığı ise 2011 yılı içerisinde Bakanlık merkez binasına taşınacaktır.

Farklı farklı binalarda faaliyet gösteriyor olmanın hizmetleri aksattığı ortadadır. Aksamaların neden olduğu problemleri toplu olarak çözmek için Bakanlık hizmet birimlerinin hepsini bir araya getirme zorunluluğu oluşmuştur. Bu nedenle Eskişehir yolu Lodumlu mevkiinde yeni bir Bakanlık Hizmet Binası inşaatı başlatılmıştır.

Bakanlık merkez binası inşaatı sürdürülürken il müdürlüklerimizdeki çalışmalar da devam etmektedir. Destek faaliyeti kapsamında 2011 yılı içerisinde 22 İl Müdürlüğü hizmet binasının ve 23 İl Müdürlüğüne ait lojmanların bakım ve onarımları gerçekleştirilecektir. Ayrıca 2010 yılında ihaleleri yapılan Muğla, Tekirdağ ve Bolu İl Müdürlüklerimizin hizmet binalarının inşaatlarının yapımına 2011 yılında da devam edilecektir. Yalova İl Müdürlüğü hizmet binasının ihale işlemleri tamamlanacaktır.

2010 yılı içinde mülga Afet İşleri Genel Müdürlüğümüze ait olup İl Müdürlüklerine tahsis edilen 31 adet taşıt, 5902 sayılı Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunu'nun geçici 1'inci maddesi gereğince Afet ve Acil Durum Yönetimi Başkanlıklarına devredilmiştir. İl Özel İdarelerince İl Müdürlüklerimize geçici olarak tahsis edilen 75 adet taşıtın iadeleri talep edilmiş ve ekonomik ömrünü dolduran 44 adet taşıt hurdaya ayrılmıştır. Bu nedenlerle İl Müdürlüklerimizin hizmetlerinde kullanılmak üzere Devlet Planlama Teşkilatı Müsteşarlığınca kabul edilen proje kapsamında 20 adet binek otomobil, 6 adet minibüs, 1 adet midibüs, 14 adet pick-up olmak üzere toplam 41 adet taşıt alınması planlanmaktadır.

Bakım ve onarımların yanı sıra Bakanlığımız İl Müdürlüklerinin çağdaş bir ortamda kaliteli hizmet sunabilmeleri için gerekli olan fiziksel donanımın sağlanması planlanmaktadır.

Destek faaliyeti içinde ayrıca Teftiş Kurulu Başkanlığı'nın arşivinde bulunan belgelerin sayısallaştırılarak dijital ortama aktarılması, dosya ve doküman arşivleme sistemi kurulmasına yönelik bir proje de yer almaktadır. Teftiş Kurulu Başkanlığı'nın denetim faaliyetleri, Bakanlığın merkez ve taşra faaliyeti ile bağlı ve ilgili kuruluşların tüm işlem ve faaliyetlerinin denetlenmesini kapsamaktadır. Bu proje kapsamında web tabanlı dosya ve doküman arşivleme sistemi oluşturulması için gerekli alt yapının kurulması amaçlanmaktadır.



Ekonomik Kod		2011
01	Personel Giderleri	
02	SGK Devlet Primi Giderleri	
03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	
04	Faiz Giderleri	
05	Cari Transferler	
06	Sermaye Giderleri	21.020.000,00
07	Sermaye Transferleri	
08	Borç verme	
<b>Toplam Bütçe Kaynak İhtiyacı</b>		<b>21.020.000,00</b>
<b>Bütçe Dışı Kaynak</b>	Döner Sermaye	
	Diğer Yurt İçi	
	Yurt Dışı	
<b>Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı</b>		
<b>Toplam Kaynak İhtiyacı</b>		<b>21.020.000,00</b>



## İDARE PERFORMANS TABLOSU

İdare Adı 14 - BAYINDIRLIK VE İSKAN BAKANLIĞI

PERFORMANS HEDEFİ	FAALİYET	Açıklama	2011					
			Bütçe İçi		Bütçe Dışı		Toplam	
			(TL)	PAY(%)	(TL)	PAY(%)	(TL)	PAY(%)
1		<b>Kıyı ve etkileşim alanlarına yönelik stratejiler belirlenecek, eylem planı hazırlanacak ve Kentsel Gelişme Strateji (KENTGES) belgesi izleme ve uygulama çalışmaları yürütülecektir.</b>	<b>1.247.758,00</b>	<b>0,21</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>1.247.758,00</b>	<b>0,21</b>
	1	Yerleşmeler ve Kıyılara Yönelik Üst Politika ve Stratejilerin Belirlenmesi Faaliyeti	1.247.758,00	0,21	0,00	0,00	1.247.758,00	0,21
2		<b>Türkiye Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi Altyapısı ve Portal Kurulum çalışmaları yapılacaktır.</b>	<b>6.928.102,00</b>	<b>1,18</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>6.928.102,00</b>	<b>1,15</b>
	2	Türkiye Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi Çalışmalarının Yaygınlaştırılması Faaliyeti	6.928.102,00	1,18	0,00	0,00	6.928.102,00	1,15
3		<b>Kırsal yerleşimlerin korunmasına ve geliştirilmesine yönelik politika ve stratejiler belirlenerek güvenli, sağlıklı ve düzenli yapılaşma sağlanacaktır.</b>	<b>2.101.981,00</b>	<b>0,36</b>	<b>378.204,00</b>	<b>2,48</b>	<b>2.480.185,00</b>	<b>0,41</b>
	3	Kırsal alanda yerleşme, planlama ve yapılaşma stratejilerinin geliştirilmesi faaliyeti	2.101.981,00	0,36	378.204,00	2,48	2.480.185,00	0,41
4		<b>Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve katılımcı planlamaya ilişkin usul ve esasların belirlenmesi sağlanacaktır.</b>	<b>7.289.682,00</b>	<b>1,24</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>7.289.682,00</b>	<b>1,21</b>
	4	Kıyı alanları planlama faaliyeti	1.491.032,00	0,25	0,00	0,00	1.491.032,00	0,25
	5	Kıyı kenar çizgilerinin tamamlanması faaliyeti	4.137.962,00	0,70	0,00	0,00	4.137.962,00	0,69
	6	Plan tekliflerinin değerlendirilmesi ile planlama süreçlerine ilişkin usul ve esasların belirlenmesi faaliyeti	1.660.688,00	0,28	0,00	0,00	1.660.688,00	0,28
5		<b>Yapı kooperatiflerinin ekonomik işlevlerini sürdürebilmesi için şeffaflığın ve güvenirliliğin sağlanarak, ortaklarına kaliteli ve zamanında ekonomik yapı üretilmesine yönelik politika ve stratejiler belirlenecek ve ilgili mevzuatta düzenlemeler yapılacaktır.</b>	<b>2.888.790,00</b>	<b>0,49</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>2.888.790,00</b>	<b>0,48</b>
	7	Yapı Kooperatifleri ve üst kuruluşlarına ilişkin iş ve işlemlerin incelenmesi ve denetlenmesi faaliyeti	2.475.860,00	0,42	0,00	0,00	2.475.860,00	0,41
	8	Konut Politikası ve Arsa Üretimi ile ilgili projelere temel oluşturacak araştırma faaliyeti	412.930,00	0,07	0,00	0,00	412.930,00	0,07

<b>6</b>		<b>Yerleşmelerin dönemsel raporlarına ilişkin kentsel göstergeler sistemi farklı nitelikteki yerleşmelerde uygulanacaktır.</b>	<b>706.465,00</b>	<b>0,12</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>706.465,00</b>	<b>0,12</b>
	9	Kentsel göstergeler sisteminin uygulanması ve kılavuzun yenilenmesi faaliyeti	706.465,00	0,12	0,00	0,00	706.465,00	0,12
<b>7</b>		<b>İmar hizmetleri ile ilgili olarak yerel yönetimlere rehberlik yapılacak ve kapasite artırılabacaktır.</b>	<b>15.397.409,00</b>	<b>2,62</b>	<b>2.200.000,00</b>	<b>14,43</b>	<b>17.597.409,00</b>	<b>2,91</b>
	10	İmar hizmetlerinin geliştirilmesi faaliyeti	15.397.409,00	2,62	2.200.000,00	14,43	17.597.409,00	2,91
<b>8</b>		<b>Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesindeki iş süreçlerinin iyileştirilmesi için gerekli altyapı düzenlemeleri yapılacaktır.</b>	<b>1.247.758,00</b>	<b>0,21</b>	<b>200.000,00</b>	<b>1,31</b>	<b>1.447.758,00</b>	<b>0,24</b>
	11	Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesi ve izlenmesi faaliyeti	1.247.758,00	0,21	200.000,00	1,31	1.447.758,00	0,24
<b>9</b>		<b>İnşaat ve esaslı onarımlarla ilgili yatırımların sayısı önceki yıla göre artırılabacaktır.</b>	<b>3.625.250,00</b>	<b>0,62</b>	<b>1.203.000,00</b>	<b>7,89</b>	<b>4.828.250,00</b>	<b>0,80</b>
	12	Kamu Kurum ve Kuruluşlarına ait Yatırımların Yapım ve Kontrollük Faaliyeti	3.625.250,00	0,62	1.203.000,00	7,89	4.828.250,00	0,80
<b>10</b>		<b>Mevcut projelerin bir kısmı revize edilecek, proje üretimi ve kontrollüğü geliştirilecek, Web tabanlı uygulamalara geçilebilmesi için çalışmalara devam edilecektir.</b>	<b>6.587.350,00</b>	<b>1,12</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>6.587.350,00</b>	<b>1,09</b>
	13	Etüt-proje işleri ve proje kontrollük işlemlerinin yapılması faaliyeti	6.587.350,00	1,12	0,00	0,00	6.587.350,00	1,09
<b>11</b>		<b>Binalarda enerji verimliliğini artırıcı tedbirlerin alınması sağlanacaktır.</b>	<b>3.181.950,00</b>	<b>0,54</b>	<b>4.633.000,00</b>	<b>30,40</b>	<b>7.814.950,00</b>	<b>1,29</b>
	14	Binalarda enerji verimliliğini sağlayacak tedbirlerin alınması faaliyeti	3.181.950,00	0,54	4.633.000,00	30,40	7.814.950,00	1,29
<b>12</b>		<b>Yapı Denetim Sisteminin etkinliğinin artırılması ve yaygınlaştırılması sağlanacaktır.</b>	<b>2.247.300,00</b>	<b>0,38</b>	<b>3.850.000,00</b>	<b>25,26</b>	<b>6.097.300,00</b>	<b>1,01</b>
	15	Yapı denetim sisteminin geliştirilmesi ve yapı denetim kuruluşlarının denetimlerinin yapılması faaliyeti	2.247.300,00	0,38	3.850.000,00	25,26	6.097.300,00	1,01
<b>13</b>		<b>Piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olmalarının sağlanması yönünde çalışmalar yapılacaktır</b>	<b>8.521.350,00</b>	<b>1,45</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>8.521.350,00</b>	<b>1,41</b>
	16	Yapı malzemeleri piyasa gözetim ve denetim faaliyeti	8.521.350,00	1,45	0,00	0,00	8.521.350,00	1,41
<b>14</b>		<b>İnşaat rayiç, birim fiyat, tarif ve analizler ile genel teknik şartnameler gelişen teknolojiye uygun olarak revize edilecek, gerektiğinde yenileri düzenlenecek; yapım uygulamalarıyla ilgili tebliğler güncelleştirilecek ve yayımlanacaktır.</b>	<b>566.250,00</b>	<b>0,10</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>566.250,00</b>	<b>0,09</b>
	17	Genel Teknik Şartnamelerin revize edilmesi, gerektiğinde yenilerinin düzenlenmesi ve yapım uygulamalarıyla ilgili rayiç ve birim fiyatlar, bunlara ait tarif ve analizler ile tebliğlerin yayınlanması faaliyeti	566.250,00	0,10	0,00	0,00	566.250,00	0,09



<b>15</b>		<b>Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, tesisat işleri ile ilgili Bakanlığımıza intikal eden anlaşmazlıklar çözüm odaklı değerlendirilecektir.</b>	<b>1.321.250,00</b>	<b>0,22</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>1.321.250,00</b>	<b>0,22</b>
	18	Anlaşmazlıklarla ilgili başvuruların sonuçlandırılma ve cevaplandırılma faaliyeti.	1.321.250,00	0,22	0,00	0,00	1.321.250,00	0,22
<b>16</b>		<b>5543 Sayılı İskân Kanunu kapsamında hedef kitlelerin sosyal, ekonomik ve kültürel durumları da göz önünde bulundurularak iskân talepleri karşılanacaktır.</b>	<b>67.636.500,00</b>	<b>11,49</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>67.636.500,00</b>	<b>11,20</b>
	19	İskân Kanunu uygulama faaliyeti	67.636.500,00	11,49	0,00	0,00	67.636.500,00	11,20
<b>17</b>		<b>Bakanlığın kurumsal yapısını iyileştirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecektir.</b>	<b>28.563.333,00</b>	<b>4,85</b>	<b>300.000,00</b>	<b>1,97</b>	<b>28.863.333,00</b>	<b>4,78</b>
	20	Bilgi işlem faaliyeti	7.543.333,00	1,28	300.000,00	1,97	7.843.333,00	1,30
	21	Destek faaliyeti	21.020.000,00	3,57	0,00	0,00	21.020.000,00	3,48
<b>Performans Hedefleri Maliyetleri Toplamı</b>			<b>160.058.478,00</b>	<b>27,20</b>	<b>12.764.204,00</b>	<b>83,74</b>	<b>172.822.682,00</b>	<b>28,62</b>
<b>Genel Yönetim Giderleri</b>			<b>428.496.522,00</b>	<b>72,80</b>	<b>2.478.000,00</b>	<b>16,26</b>	<b>430.974.522,00</b>	<b>71,38</b>
<b>Diğer İdarelere Transfer Edilecek Kaynaklar Toplamı</b>							<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>GENEL TOPLAM</b>			<b>588.555.000,00</b>	<b>100,00</b>	<b>15.242.204,00</b>	<b>100,00</b>	<b>603.797.204,00</b>	<b>100,00</b>



## TOPLAM KAYNAK İHTİYACI TABLOSU

İdare Adı	14 - BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI
-----------	-------------------------------------

	Ekonomik Kodlar (I.Düzey)		FALİYET TOPLAMI	GENEL YÖNETİM GİDERLERİ TOPLAMI	DİĞER İDARELERE TRANSFER EDİLECEK KAYNAKLAR TOPLAMI	GENEL TOPLAM
	BÜTÇE KAYNAK İHTİYACI	01	Personel Giderleri	22.092.986,00	340.297.014,00	0,00
	02	SGK Devlet Primi Giderleri	4.095.992,00	60.290.008,00	0,00	64.386.000,00
	03	Mal ve Hizmet Alım Giderleri	3.800.500,00	26.228.500,00	0,00	30.029.000,00
	04	Faiz Giderleri	0,00	0,00	0,00	0,00
	05	Cari Transferler	2.350.000,00	1.681.000,00	0,00	4.031.000,00
	06	Sermaye Giderleri	107.219.000,00	0,00	0,00	107.219.000,00
	07	Sermaye Transferleri	12.000.000,00	0,00	0,00	12.000.000,00
	08	Borç verme	8.500.000,00	0,00	0,00	8.500.000,00
	09	Yedek Ödenek	0,00	0,00	0,00	0,00
	<b>Bütçe Ödeneği Toplamı</b>		<b>160.058.478,00</b>	<b>428.496.522,00</b>	<b>0,00</b>	<b>588.555.000,00</b>
BÜTÇE DIŞI KAYNAK	Döner Sermaye		4.550.000,00	2.478.000,00		7.028.000,00
	Diğer Yurt İçi Kaynaklar		3.581.204,00	0,00		3.581.204,00
	Yurt Dışı Kaynaklar		4.633.000,00	0,00		4.633.000,00
	<b>Toplam Bütçe Dışı Kaynak İhtiyacı</b>		<b>12.764.204,00</b>	<b>2.478.000,00</b>		<b>15.242.204,00</b>
<b>Toplam Kaynak İhtiyacı</b>			<b>172.822.682,00</b>	<b>430.974.522,00</b>	<b>0,00</b>	<b>603.797.204,00</b>



# EKLER

3

FAALİYETLERDEN SORUMLU HARCAMA BİRİMLERİNE İLİŞKİN TABLO

**FAALİYETLERDEN SORUMLU HARCAMA BİRİMLERİNE İLİŞKİN TABLO**

<b>İdare Adı</b>	<b>14 - BAYINDIRLIK VE İSKÂN BAKANLIĞI</b>	
<b>PERFORMANS HEDEFİ</b>	<b>FAALİYETLER</b>	<b>SORUMLU BİRİMLER</b>
Kıyı ve etkileşim alanlarına yönelik stratejiler belirlenecek, eylem planı hazırlanacak ve Kentsel Gelişme Strateji (KENTGES) belgesi izleme ve uygulama çalışmaları yürütülecektir.		
	Yerleşmeler ve Kıyılara Yönelik Üst Politika ve Stratejilerin Belirlenmesi Faaliyeti	
		TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Türkiye Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi Altyapısı ve Portal Kurulum çalışmaları yapılacaktır.		
	Türkiye Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi Çalışmalarının Yaygınlaştırılması Faaliyeti	
		TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Kırsal yerleşimlerin korunmasına ve geliştirilmesine yönelik politika ve stratejiler belirlenerek güvenli, sağlıklı ve düzenli yapılaşma sağlanacaktır.		
	Kırsal alanda yerleşme, planlama ve yapılaşma stratejilerinin geliştirilmesi faaliyeti	
		TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve		

katılımcı planlamaya ilişkin usul ve esasların belirlenmesi sağlanacaktır.		
	Kıyı alanları planlama faaliyeti	
		TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
	Kıyı kenar çizgilerinin tamamlanması faaliyeti	
		TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
	Plan tekliflerinin değerlendirilmesi ile planlama süreçlerine ilişkin usul ve esasların belirlenmesi faaliyeti	
		TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Yapı Kooperatiflerinin ekonomik işlevlerini sürdürebilmesi için şeffaflığın ve güvenilirliğin sağlanarak, ortaklarına kaliteli ve zamanında ekonomik yapı üretilmesine yönelik politika ve stratejiler belirlenecek ve ilgili mevzuatta düzenlemeler yapılacaktır.		
	Yapı Kooperatifleri ve üst kuruluşlarına ilişkin iş ve işlemlerin incelenmesi ve denetlenmesi faaliyeti	
		TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
	Konut Politikası ve Arsa Üretimi ile ilgili projelere temel oluşturacak araştırma faaliyeti	
		TEKNİK ARAŞTIRMA VE

		UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Yerleşmelerin dönemsel raporlarına ilişkin kentsel göstergeler sistemi farklı nitelikteki yerleşmelerde uygulanacaktır.		
	Kentsel göstergeler sisteminin uygulanması ve kılavuzun yenilenmesi faaliyeti	
		TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
İmar hizmetleri ile ilgili olarak yerel yönetimlere rehberlik yapılacak ve kapasite artırılabacaktır.		
	İmar hizmetlerinin geliştirilmesi faaliyeti	
		TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesindeki iş süreçlerinin iyileştirilmesi için gerekli altyapı düzenlemeleri yapılacaktır.		
	Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesi ve izlenmesi faaliyeti	
		TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
İnşaat ve esaslı onarımlarla ilgili yatırımların sayısı önceki yıla göre artırılabacaktır.		
	Kamu Kurum ve Kuruluşlarına ait Yatırımların Yapım ve Kontrollük Faaliyeti	
		YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Mevcut projelerin bir kısmı revize edilecek, proje üretimi ve kontrollüğü geliştirilecek, Web tabanlı uygulamalara geçilebilmesi için çalışmalara devam edilecektir.		

	Etüt-proje işleri ve proje kontrollük işlemlerinin yapılması faaliyeti	
		YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Binalarda enerji verimliliğini artırıcı tedbirlerin alınması sağlanacaktır.		
	Binalarda enerji verimliliğini sağlayacak tedbirlerin alınması faaliyeti	
		YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Yapı Denetim Sisteminin etkinliğinin artırılması ve yaygınlaştırılması sağlanacaktır.		
	Yapı denetim sisteminin geliştirilmesi ve yapı denetim kuruluşlarının denetimlerinin yapılması faaliyeti	
		YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olmalarının sağlanması yönünde çalışmalar yapılacaktır		
	Yapı malzemeleri piyasa gözetim ve denetim faaliyeti	
		YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
İnşaat rayiç, birim fiyat, tarif ve analizler ile genel teknik şartnameler gelişen teknolojiye uygun olarak revize edilecek, gerektiğinde yenileri düzenlenecek; yapım uygulamalarıyla ilgili tebliğler güncelleştirilecek ve yayımlanacaktır.		
	Genel Teknik Şartnamelerin revize edilmesi, gerektiğinde yenilerinin düzenlenmesi ve yapım uygulamalarıyla ilgili rayiç ve birim fiyatlar, bunlara ait tarif ve analizler ile tebliğlerin yayımlanması faaliyeti	

		YÜKSEK FEN KURULU BAŞKANLIĞI
Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, tesisat işleri ile ilgili Bakanlığımıza intikal eden anlaşmazlıklar çözüm odaklı değerlendirilecektir.		
	Anlaşmazlıklarla ilgili başvuruların sonuçlandırılma ve cevaplandırılma faaliyeti.	
		YÜKSEK FEN KURULU BAŞKANLIĞI
5543 Sayılı İskân Kanunu kapsamında hedef kitlelerin sosyal, ekonomik ve kültürel durumları da göz önünde bulundurularak iskân talepleri karşılanacaktır.		
	İskân Kanunu uygulama faaliyeti	
		YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
Bakanlığın kurumsal yapısını iyileştirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecektir.		
	Bilgi işlem faaliyeti	
		TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
	Destek faaliyeti	
		TEFTİŞ KURULU BAŞKANLIĞI
		İDARİ VE MALİ İŞLER DAİRESİ BAŞKANLIĞI
		İL MÜDÜRLÜKLERİ
		YAPI İŞLERİ GENEL MÜDÜRLÜĞÜ
		TEKNİK ARAŞTIRMA VE UYGULAMA GENEL MÜDÜRLÜĞÜ