



T.C.
CUMHURBAŞKANLIĞI
SAVUNMA SANAYİİ MÜSTEŞARLIĞI

YILLIK
FAALİYET RAPORU
2017

ssm.gov.tr



T.C.
CUMHURBAŞKANLIĞI
SAVUNMA SANAYII MÜSTEŞARLIĞI

YILLIK
FAALİYET RAPORU
2017



Özgürlük ve bağımsızlık benim karakterimdir.

M. Atatürk

TABLO, ŞEKİL VE GRAFİKLER	4
KISALTMALAR.....	5
ÖNSÖZ	8
I. GENEL BİLGİLER	10
A. Vizyon ve Misyon	10
B. Yetki, Görev ve Sorumluluklar	10
C. İdareye İlişkin Bilgiler.....	12
1- Fiziksel Yapı.....	12
2- Örgüt Yapısı	13
3- Bilgi ve Teknolojik Kaynaklar	14
4- İnsan Kaynakları	14
5- Sunulan Hizmetler	16
6- Yönetim ve İç Kontrol Sistemi	17
II. AMAÇ VE HEDEFLER	18
A. İdarenin Amaç ve Hedefleri.....	18
B. Temel Politikalar ve Öncelikler.....	22
C. Diğer Hususlar.....	27
III. FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ ve DEĞERLENDİRMELER.....	29
A. Mali Bilgiler	29
1. Özel Bütçe Uygulama Sonuçları.....	29
2. Savunma Sanayii Destekleme Fonu Gelir-Gider Durumu	29
3. Mali Denetim Sonuçları.....	29
Diğer Hususlar.....	30
IV. KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRMESİ.....	31
A-Üstünlükler	32
B-Zayıflıklar.....	32
V. ÖNERİ VE TEDBİRLER	33



TABLolar

Tablo 1: Kısaltmalar.....	5
Tablo 2: Fiziki Kaynaklar.....	13
Tablo 3 2017 Yılı Programı kapsamında SSM Faaliyetleri.....	27
Tablo 4: SSM Tedarik Yaklaşımı.....	28
Tablo 5: Özel Bütçe Uygulama Sonuçları.....	29

ŞEKİLLER

Şekil 1: SSM Teşkilat Yapısı	13
Şekil 2: Tedarik Yaklaşımlarının Dönemsel Gelişimi.....	28

GRAFİKLER

Grafik 1: Kadrolu-Sözleşmeli SSM Personeli Sayısı (31.12.2017 tarihi itibarıyla).....	14
Grafik 2: SSM Personelinin Unvanlara Göre Dağılımı (31.12.2017 tarihi itibarıyla).....	15
Grafik 3: SSM Personelinin Eğitim Durumu (31.12.2017 tarihi itibarıyla).....	15

KISALTMALAR

Tablo 1: Kısaltmalar

Ar-Ge	Araştırma ve Geliştirme
CNAD	The Conference of National Armaments Directors-Milli Silahlanma Direktörleri Konferansı
DzKK	Deniz kuvvetleri Komutanlığı
EDASYS	Evrak-Doküman-Arşiv ve Süreç Yönetim Sistemi Projesi
EGM	Emniyet Genel Müdürlüğü
EHTES	Elektronik Harp Test ve Eğitim Sahası
HvKK	Hava Kuvvetleri Komutanlığı
İHA	İnsansız Hava Aracı
KKK	Kara Kuvvetleri Komutanlığı
KOBİ	Küçük ve Orta Ölçekli İşletmeler
MİT	Milli İstihbarat Teşkilatı
MSB	Milli Savunma Bakanlığı
NATO	Kuzey Atlantik Antlaşması Örgütü
PDL	Performansa Dayalı Lojistik
PYBS	Program Yönetim Bilgi Sistemi
SASAD	Savunma Sanayii İmalatçılar Derneği
SAYP	Sanayi için Araştırmacı Yetiştirme Programı
SK/O	Sanayi Katılımı ve Offset
SSDF	Savunma Sanayii Destekleme Fonu
SSI	Savunma ve Havacılık Sanayii İhracatçılar Birliği
SSİK	Savunma Sanayii İcra Komitesi
SSM	Savunma Sanayii Müsteşarlığı
TÇD	Teklif Çağrı Dosyası
TOMA	Toplumsal olaylara Müdahale Aracı
TKY	Teknoloji Kazanım Yükümlülüğü
TSK	Türk Silahlı Kuvvetleri
TÜBİTAK	Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu



T.C.
M.E.B.

YUNMA
YAYII
MUSTAARLI





SAYUNMA SANAYİ MÜSTEŞARLIĞI



Prof. Dr. İsmail DEMİR
Savunma Sanayii Müsteşarı

ÖNSÖZ

2017 yılı itibarıyla, Müsteşarlığımızın 2017-2021 Stratejik Planı yayımlanmış, yerlilik, millilik teknolojik derinlik ve küresel etkinlik hedeflerimiz kapsamında ihtiyaç makamlarına ilgili tedariklerin yapılması, silahlı kuvvetlerimizin modernizasyonunun gerçekleştirilmesi, ülkemizin bölgesinde ve dünyadaki değişen koşullar karşısında ortaya çıkan savunma sanayi ihtiyaçlarının istenilen düzeyde karşılanabilmesi için yoğun çalışmalar yapılmıştır.

Savunma sanayiinin geliştirilmesi ile görevlendirilmiş bulunan Savunma Sanayii Müsteşarlığı, gerçekleştirdiği faaliyetlerde paydaşları ile güçlü bir sinerji yaratmış ve ülkemizin ihtiyaç duyduğu platform, silah, sistem, teçhizatların karşılanmasının yanında savunma ve güvenlik sektöründe biriken teknolojilerin ve üretim kabiliyetlerinin; ülkemizin enerji, bilimsel araştırmalar gibi diğer sektörlerde de kullanılması sağlanmıştır. Bu yıl savunma ve güvenlik alanlarındaki çalışmalarımızda, üniversitelerimiz, araştırma kurum ve kuruluşlarımız, savunma ve güvenlik ekosisteminin önemli parçası olan KO-Bİ'lerimiz ile ortak alanda bütünleşerek güçlü bir savunma sanayi oluşturulması faaliyetlerine devam edilmiştir.

2017 yılı sektörümüzde önemli gelişmelerin yaşandığı bir yıl olmuştur. Değişik özelliklerde Zırhlı Araçlar, TOMA Araçları, Mayına Karşı Korunmalı Araçlar, Denizaltı Kurtarma Ana Gemisi, Kurtarma ve Yedekleme Gemileri, SİSMİK Araştırma Gemisi, Amfibi Gemi (LST),

ATAK Helikopterleri, Bomba İmha Robotları, Taaruzi Taktik İnsansız Hava Araçları Sistemleri, Döner Kanatlı Mikro İnsansız Hava Araçları, Balistik Koruyucu Yelekler, Milli Piyade Tüfekleri, Orta ve Uzun Menzilli Tanksavar Füze Sistemleri, A400M Uçakları, Simülatörler, Lojistik Projeleri, Kent Güvenlik Yönetim ve Plaka Tanıma Sistemleri, Uzay Sistemleri Entegrasyon ve Test Merkezi, Milli Elektronik Harp Süiti Teslimatları, teknoloji yönetim faaliyetleri, Ar-Ge ve alt sistem projelerinde yaşanan gelişmeler başta olmak üzere birçok önemli faaliyet Müsteşarlığımızca gerçekleştirilmiştir. Projelerimizdeki, sanayimizdeki ve teknolojik alanlardaki bu gerçekleştirmeler, ülkemizin yerli ve milli imkan ve kabiliyetlerini arttırdığımızı ve kullandığımızı göstermektedir.

Ülkemizin savunma ve güvenlik alanında dünya ölçeğinde teknolojik yeteneklere sahip, ihtiyaç makamlarının tedarik ihtiyaçlarını tamamen yerli ve milli imkanlarla karşılayan bir ülke olma hedefine ulaşacağımıza yürekten inanıyor ve çalışmalarımıza katkı sağlayan tüm paydaşlarımıza şükranlarımı sunuyorum.

I. GENEL BİLGİLER

A. Vizyon ve Misyon

VİZYON

Özgün tasarım ve ileri teknoloji yetenekleriyle savunma ve güvenlik alanında Türkiye'yi küresel bir oyuncu haline getirmek

MİSYON

Ülkemizin savunma ve güvenlik alanlarındaki gücünü artıracak yeteneklerini geliştirerek savunma sanayiinin sürdürülebilirliğini sağlayacak programları bütünsel bir yaklaşımla yönetmek

TEMEL DEĞERLER

- Çözüm Odaklılık ve Yenilikçilik
- Bütünsel Yaklaşım
- Şeffaflık ve Gizlilik
- Sinerji ve Senkronizasyon
- İlkesel Bağlılık ve Tutarlılık
- Eleştirel Düşünce

B. Yetki, Görev ve Sorumluluklar

1985 yılında 3238 sayılı Kanun'la "Savunma Sanayii Geliştirme ve Destekleme İdaresi Başkanlığı" kurulmuş, daha sonra Başkanlık, 1989 yılında 390 sayılı Kanun Hükmünde Kararname¹ ile Savunma Sanayii Müsteşarlığı (SSM) olarak yeniden yapılandırılmıştır.

3238 sayılı Kanun ile Savunma Sanayii Yüksek Koordinasyon Kurulu, Savunma Sanayii İcra Komitesi (SSİK), SSM ve Savunma Sanayii Destekleme Fonu (SSDF) oluşturulmuştur. 02 Kasım 2011 tarih ve 28103 mükerrer sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 661 sayılı KHK ile 3238 sayılı Kanun'un "Müsteşarlığın Görevleri"ni belirten 10. maddesine "Milli İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığının istihbarat ve güvenliğe ilişkin ihtiyaçları ile Emniyet Genel Müdürlüğü'nün istihbarat ve güvenliğe ilişkin acil ihtiyaçları Müsteşarın teklifi, Milli Savunma Bakanının uygun görüşü ve Başbakan'ın onayı ile Müsteşarlık tarafından tedarik edilir ve bunlara ilişkin giderler Fondan karşılanır." fıkrası eklenmiştir. 17 Nisan 2014 tarih ve 6532 sayılı Kanun ile 10. maddenin ikinci fıkrasına "Ancak, doğrudan Milli İstihbarat Teşkilatınca tedarik edilmesi uygun görülen istihbarat ve güvenlik amaçlı ihtiyaçlar için gereken kaynak, MİT Müsteşarının teklifi ve Cumhurbaşkanının onayıyla, Savunma Sanayii Destekleme Fonundan Milli İstihbarat Teşkilatı adına açılmış olan hesaplara aktarılır. Aktarılan bu tutarlar, Milli İstihbarat Teşkilatının tabi olduğu mevzuat hükümlerine göre harcanır" cümlesi eklenmiştir.

Savunma Sanayii Müsteşarlığı, 24 Aralık 2017 tarihinde yayımlanan 696 sayılı KHK ile Cumhurbaşkanına bağlanmış olup, Yüksek Koordinasyon Kurulu'na ilişkin maddeler de aynı KHK ile yürürlükten kaldırılmıştır.

¹ 390 sayılı KHK, 1991 yılında 3704 sayılı Kanunla değiştirilerek kabul edilmiştir.

1. Savunma Sanayii İcra Komitesi

3238 sayılı Kanun çerçevesinde oluşturulan ve sistemin asıl karar mekanizması olan SSİK'in üyeleri; Cumhurbaşkanı, Başbakan, Genelkurmay Başkanı, İçişleri Bakanı ve Milli Savunma Bakanidir. SSİK'in başlıca görevleri aşağıda belirtilmektedir:

- Savunma sanayiinin geliştirilmesi için tespit edilen genel strateji ve ilkeler istikametinde kararlar almak.
- Türk Silahlı Kuvvetleri için Stratejik Hedef Planına ve Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı ve Emniyet Genel Müdürlüğü için İçişleri Bakanlığının güvenlik önceliklerine göre temini gerekli olan modern silah, araç ve gereçlerin üretimi, yurt içinden veya gereği halinde yurt dışından tedariki hususunda karar almak.
- Kamu ve özel sektörün yabancı sermaye ve teknoloji katkısı ile savunmaya yönelik üretim tesisleri kurma imkanlarını araştırmak, yönlendirmek ve tahakkuk planlarını takip etmek, bu gibi tesislerin kuruluşuna gerektiğinde Devletin iştiraki için prensip kararı almak.
- Sağlanacak modern silah, araç ve gereçlerin araştırılması, geliştirilmesi, prototip imali, avans verilmesi, uzun vadeli siparişler ve diğer mali ve ekonomik teşviklerin tespiti istikametinde Savunma Sanayii Müsteşarlığına talimat vermek.
- Savunma sanayii ürünleri ihracatı ve off – set ticareti ile karşılıklı ticaret konusunda kararlar almak.
- Savunma sanayii ile ilgili kuruluşlar arasında koordinasyonu sağlamak.
- Fonun, 10 uncu maddenin ikinci fıkrası hükmü hariç, kullanım esaslarını tespit etmek.

2. Savunma Sanayii Müsteşarlığı

3238 sayılı Kanun ile oluşturulan sistemin yürütme mekanizması, Cumhurbaşkanına bağlı, tüzel kişiliği haiz, özel bütçeli bir kuruluş olan SSM'dir.

3238 sayılı Kanun'un 10. maddesi ile Müsteşarlığa tevdi edilen görevler aşağıda sıralanmıştır:

- İcra Komitesinin aldığı kararları uygulamak.
- Proje bazında yıllar itibarıyla verilecek olan alımların programlarını sipariş kontratına bağlamak.
- Mevcut milli sanayii, savunma sanayiii ihtiyaçlarına göre reorganize ve entegre etmek, yeni teşebbüsleri teşvik ve bu entegrasyona ve ihtiyaçlara göre yönlendirmek, yabancı sermaye ve teknoloji katkısı imkanlarını araştırmak, teşebbüsleri yönlendirmek, bu konudaki Devlet katılımını planlamak.
- Fon kaynaklarını dikkate alarak alım programlarını ve finansman modellerini belirlemek.
- İhtiyaç duyulan modern silah, araç ve gereçlerin özel veya kamu kuruluşlarında imalatını planlamak.
- Gerektiğinde özel, kamu veya karma nitelikli yeni yatırımları dışa açık olmak kaydıyla desteklemek.
- Modern silah, araç ve gereçleri araştırmak, geliştirmek, prototiplerin imalini sağlamak, avans vermek, uzun vadeli siparişler ve diğer mali ve ekonomik teşvikleri tespit etmek.
- İşin özelliğine göre yıllar içinde yapılacak alımın şartlarını, ihtiyaç makamınca belirlenecek şartname ve standartları dikkate alarak teknik ve mali konuları kapsayan kontratları yapmak.
- Savunma sanayii ürünleri ihracatı ve off – set ticareti konularını koordine etmek.
- Fondan kredi vermek veya yurt içinden ve yurt dışından kredi almak ve gerektiğinde yerli ve yabancı sermayeli şirketler kurmak ve iştirak etmek.
- Üretilen malın kontrat muhteviyatına uyup uymadığını, kalite kontrolleri ile kontrat şartlarının yerine getirilip getirilmediğini takip etmek.

- Uygulama aksaklıklarının ilgili kurum ve kuruluşlar nezdinde çözümlenmesini temin etmek
- Cumhurbaşkanı tarafından verilen diğer görevleri yerine getirmek.
- MİT'in istihbarat ve güvenliğe ilişkin ihtiyaçları ile EGM'nin istihbarat ve güvenliğe ilişkin acil ihtiyaçlarını Müsteşarın teklifi, Cumhurbaşkanının onayı ile tedarik etmek.

3. Savunma Sanayii Destekleme Fonu

3238 sayılı Kanununun 12. maddesi ile TSK'nın modernizasyonunun sağlanması ve Türkiye'de modern savunma sanayiinin kurulması için gerekli kaynağın, genel bütçe dışında devamlı ve istikrarlı bir şekilde temini amacıyla Türkiye Cumhuriyet Merkez Bankası nezdinde ve Müsteşarlık emrinde SSDF kurulmuştur. SSDF kaynakları, Savunma Sanayii İcra Komitesi tarafından alınan kararlar çerçevesinde Türk Silahlı Kuvvetlerinin modernizasyonu, savunma ve güvenliğe yönelik Emniyet Genel Müdürlüğü acil ihtiyaçları ile Millî İstihbarat Teşkilatı Müsteşarlığı ihtiyaçlarının karşılanması ve savunma sanayiinin geliştirilmesi amacıyla kullanılmaktadır.

Savunma Sanayii Müsteşarlığı sorumluluğunda yürütülen projelerin finansmanının esas itibarıyla SSDF'den karşılanması amaçlanmışsa da, 3238 sayılı Kanunla, büyük ölçüde finansman gerektiren projeler için yurt dışından devlet destekli kredi temini imkânı da getirilmiştir. Diğer taraftan, Bakanlar Kurulu'nun 2009/15108 sayılı Kararı doğrultusunda, diğer kamu kurum ve kuruluşlarının savunma, güvenlik veya istihbarat alanındaki ihtiyaçları da, Bütçe Kanunu veya ilgili kanunlarda yer alan hükümlere istinaden kaynağının Fona aktarılması şartıyla Müsteşarlığımız tarafından tedarik edilebilir.

C. İdareye İlişkin Bilgiler

1- Fiziksel Yapı



SSM Binası

Müsteşarlık, Devlet Mahallesi Süleyman Emin Caddesi 6-7 06490 Çankaya /ANKARA adresinde faaliyet göstermektedir. Ayrıca Kurumun, Ankara'da 28 adet personel lojmanı mevcuttur.

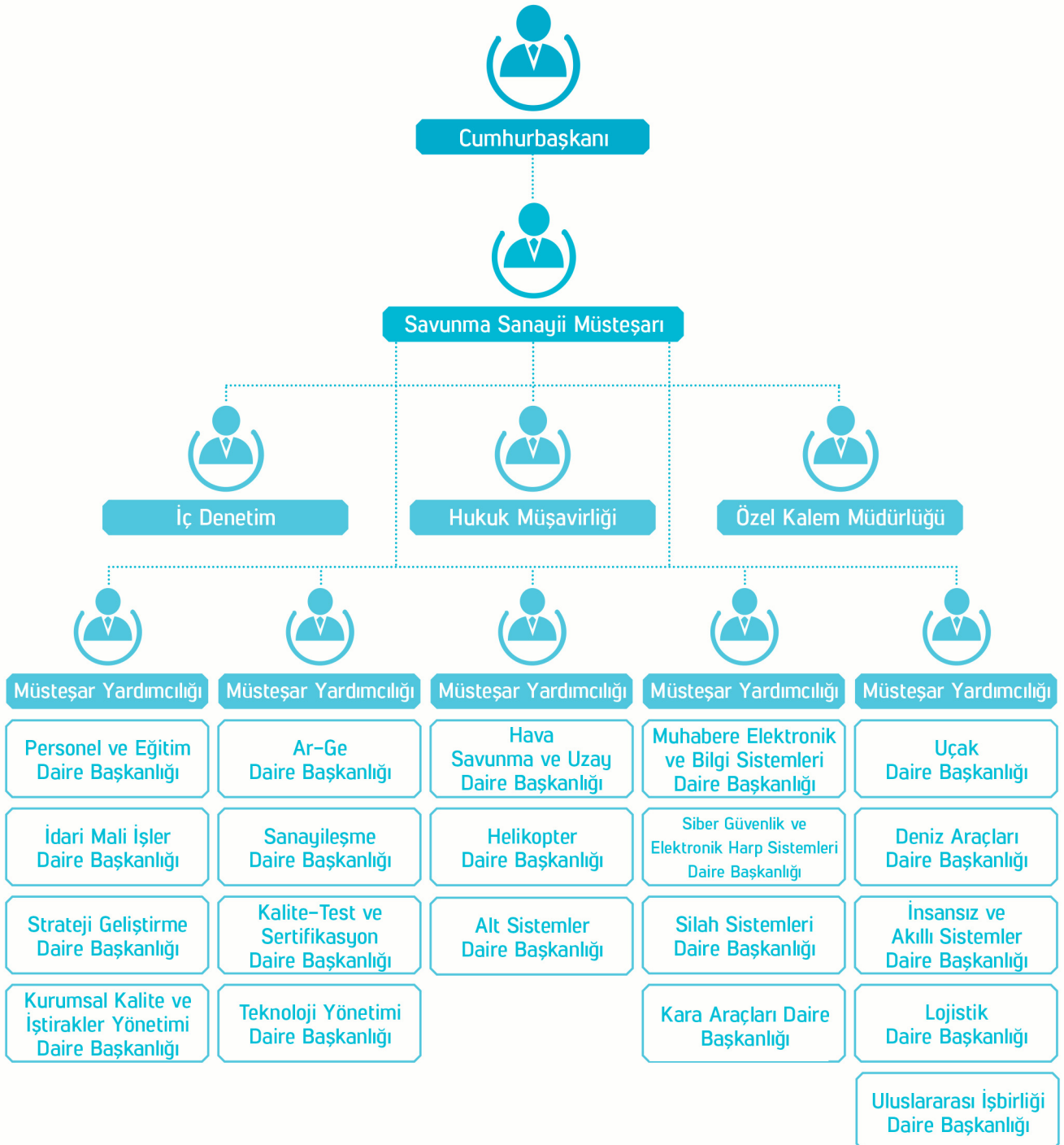
Savunma Sanayii Müsteşarlığı faaliyetlerini Kirazlıdere/ANKARA adresinde bulunan Hizmet Binası 5 bloktan oluşmakta olup, toplam 58.967,48m² kapalı alana sahiptir. Ayrıca Kurumun, Ankara'da 28 adet personel lojmanı mevcuttur.

Tablo 2: Fiziki Kaynaklar

Fiziki KAYNAK	ADET
LOJMAN SAYISI (Dolu/Boş)	28/0
TELEFON / FAKS SAYISI	
Telefon (Santrale Bağlı)	1100
Faks	5

2- Örgüt Yapısı

Taşra teşkilatı bulunmayan Müsteşarlık kendisine tevdi edilmiş bulunan görevleri Müsteşar'a bağlı 5 Müsteşar Yardımcılığı, Hukuk Müşavirliği ve Müsteşar Yardımcılıklarına bağlı 20 Daire Başkanlığı vasıtasıyla ihtisas birimleri ve proje yönetimine dayalı bir organizasyonel yapı içerisinde yerine getirmektedir. SSM Teşkilat yapısı Şekil-1'de yer almaktadır.



Şekil 1: SSM Teşkilat Yapısı

3- Bilgi ve Teknolojik Kaynaklar

Müsteşarlığımızda yerel alan ağından oluşan bir bilişim altyapısı mevcuttur. Müsteşarlığımız tarafından yürütülmekte olan Program Yönetim Bilgi Sistemi (PYBS) Projesi kapsamında ağ altyapısı, sunucu platformları, depolama sistemleri ve siber güvenliğe yönelik altyapılar güncellenmiştir. İş sürekliliğini sağlamak üzere mevcut kurumsal veri merkezine ilave olarak Müsteşarlığımızın 10 yıllık ihtiyacı da göz önünde bulundurularak yeterli alan ve kapasiteye sahip modern bir veri merkezi kurulmuştur.

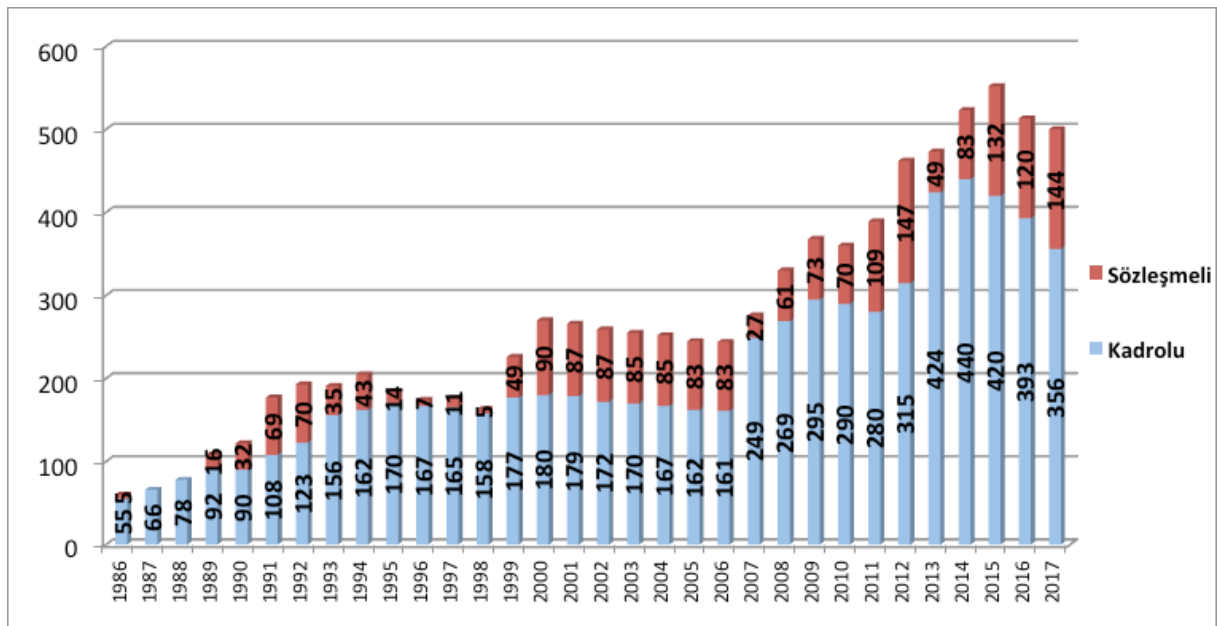
Kurumsal Portal yazılımı ile kurum içinde bir bilgi paylaşım platformu oluşturulmuştur. PYBS Projesi bu platforma entegre edilerek kurumsal süreçler yazılım ortamına aktarılmıştır. PYBS Projesi kapsamında, yenilenen ve yazılım ortamına entegre olarak geliştirilen Evrak Doküman ve Belge Yönetim Sistemi, elektronik imza kullanımı, iş akış/süreç yönetimi sistemleri kurulmuştur. Bilişim altyapısının siber güvenliğini sağlamaya yönelik olarak mevcut ağ altyapısı, Güvenli Ağ ve internet ağı olmak üzere yeniden yapılandırılmıştır. Gizlilik dereceli bilgiler Müsteşarlık Güvenli Ağı üzerinde kontrollü olarak işlenmekte olup, bilgi ve iletişim sistemleri kullanım verisi tutulmaktadır.

PYBS Projesi ile Savunma Sanayi Müsteşarlığının kurumsal verimlilik ve etkinliğinin artırılması ve ihtiyaç sahibi kurumlar ve sanayi ile veri/bilgi paylaşımını ve iletişim verimliliğini arttıracak bir bilgi sistemi geliştirilmesi amaçlanmaktadır. PYBS Projesi kapsamında, Müsteşarlık süreçlerinin dijital ortamda yürütülmesi amacıyla birbirine entegre 17 yazılım modülü kullanıma alınmıştır.

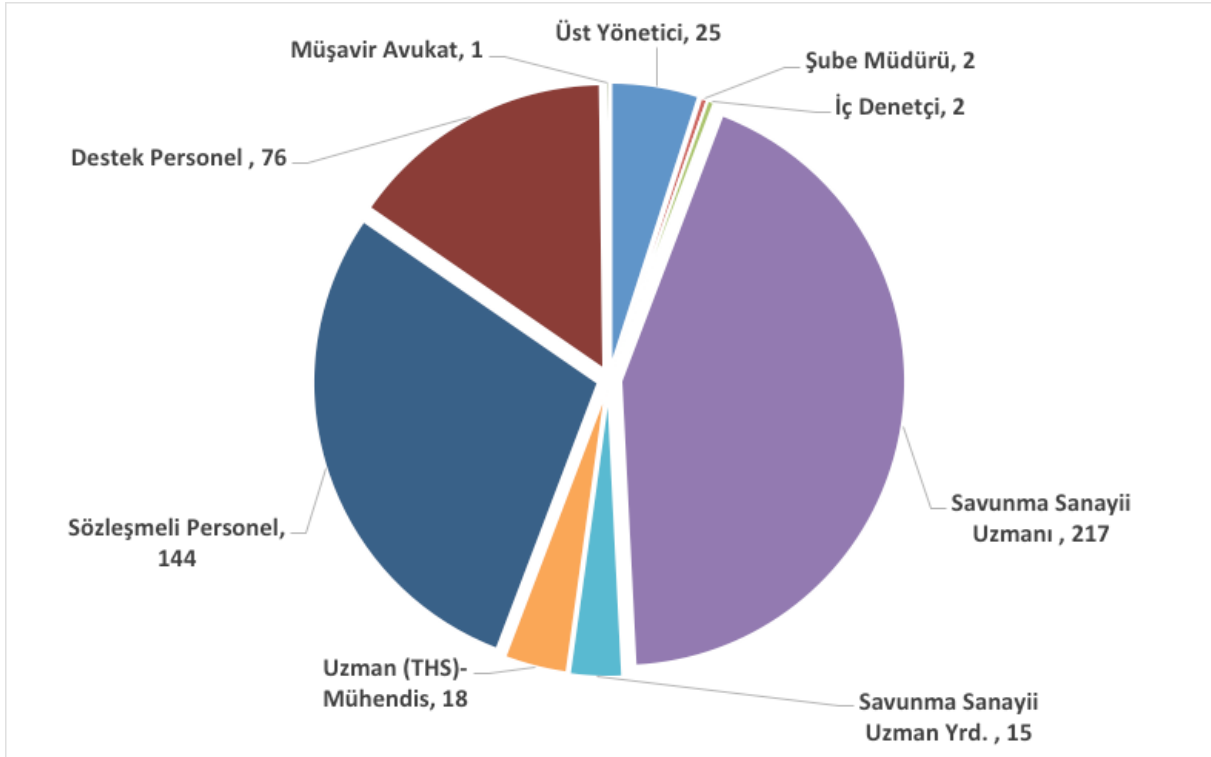
4- İnsan Kaynakları

SSM'de, 3238 sayılı Kanunun 8. maddesinin 3. fıkrasına göre özel bilgi ve ihtisas gerektiren konularda Sözleşmeli Personel ve 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu ile bu kanuna dayalı mevzuat hükümlerine tabi personel çalıştırılmaktadır.

31 Aralık 2017 tarihi itibarıyla, SSM'de değişik unvanlarda 356 memur ve 144 sözleşmeli pozisyonda olmak üzere toplam 500 personel istihdam edilmekte olup, ayrıca değişik unvanlarda 69 adet Milli Savunma Bakanlığı personeli kurumumuzda geçici olarak görevlendirilmiştir. Kadrolu ve sözleşmeli personelin yıllar itibarıyla sayılarına ilişkin bilgi Grafik 1'de, SSM personelinin unvanlara göre dağılımı ise Grafik 2'de gösterilmektedir.

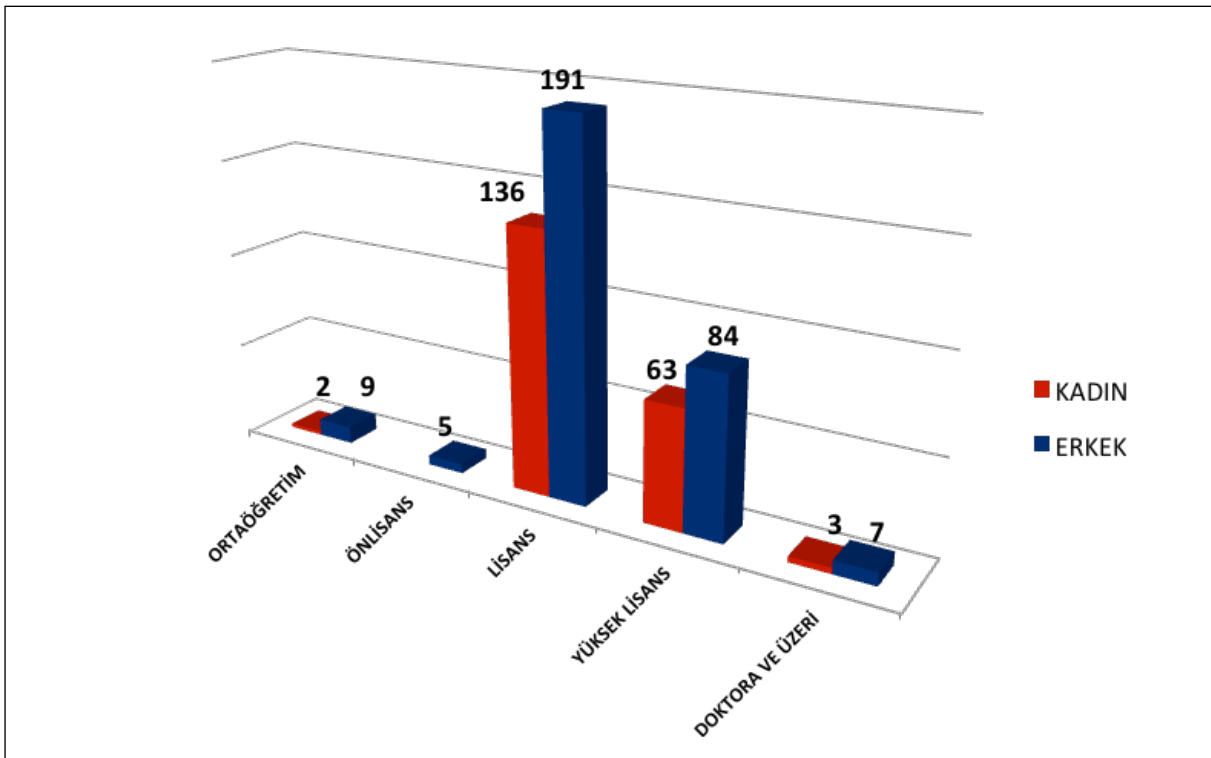


Grafik 1: Kadrolu-Sözleşmeli SSM Personeli Sayısı (31.12.2017 tarihi itibarıyla)



Grafik 2: SSM Personelinin Unvanlara Göre Dağılımı (31.12.2017 tarihi itibarıyla)

SSM personelinin kadın ve erkek nüfusuna göre dağılımı ile eğitim durumları aşağıdaki Grafik 3'de gösterilmektedir.



Grafik 3: SSM Personelinin Eğitim Durumu (31.12.2017 tarihi itibarıyla)

5- Sunulan Hizmetler

SSM tarafından yürütülen faaliyetlerin amacı, ülkemizde modern bir savunma sanayii altyapısının oluşturulması ile Genelkurmay Başkanlığı, MSB, Kuvvet Komutanlıkları, Jandarma Genel Komutanlığı, Sahil Güvenlik Komutanlığı ile MIT'in istihbarat ve güvenliğe ilişkin ihtiyaçları ile EGM'nin istihbarat ve güvenliğe ilişkin acil ihtiyaçlarının tedarik edilmesidir. Bununla birlikte, diğer kamu kurum ve kuruluşları ihtiyaçlarının Müsteşarlık tarafından tedariki, kaynağının Bütçe Kanunu veya ilgili kanunlarda yer alan hükümlere istinaden Fona aktarılması şartıyla yapılır.

Bu çerçevede, Müsteşarlık tarafından;

- Savunma ve güvenliğe yönelik platform, sistem, alt sistem, silah, mühimmat ve lojistik ihtiyaçlarına yönelik tedarik yönetimi;
 - Savunma ve güvenliğine yönelik TSK ve kamu kuruluşlarının deniz, kara, hava platformları ile uzay, elektronik, akıllı sistemler ve alt sistem ihtiyaçlarının öncelikle yerli sanayide mevcut yeteneklerin azami ölçüde kullanılması ve/veya geliştirilmesi, yurtiçinden tedariki mümkün olmayan sistemlerin ise en yüksek yerli katkı düzeyi ve mümkünse teknoloji transferi/teknoloji üretimi yoluyla ülkemiz savunma sanayii altyapısına kazandırılması suretiyle zamanında ve maliyet etkin şekilde tedariki,
 - Platform veya sistemlere ait alt sistemleri geliştirmek ve yurt içinde üretiminin sağlanması,
 - Savunma ve güvenliğe yönelik Teknoloji Yönetimi ve Ar-Ge projelerinin tanımlanması, desteklenmesi ve yürütülmesi faaliyetlerinin gerçekleştirilmesi,
- Savunma sanayiinin yönlendirilmesi ve sanayi katılımı/offset faaliyetlerinin yürütülmesi;
 - SSM tarafından yürütülmekte olan projeler çerçevesinde gerçekleştirilen Sanayi Katılımı/Offset (SK/O) faaliyetlerini koordinesi,
 - SK/O sözleşmelerinin takip edilmesi,
 - SSM projelerinde yerli sanayinin imkân ve kabiliyetlerinin azami oranda kullanılması,
 - Yerli firmaların SK/O kapsamında bilgilendirilmesi ve yönlendirilmesi,
 - Savunma sanayii firmalarına destek ve teşvik verilmesi,
 - Yan sanayii ve KOBİ'ler arasında gerekli koordinasyonun sağlanması,
 - Savunma sanayii envanteri çıkarılarak, firmaların imkân ve kabiliyetlerinin analizi ve tanıtımının yapılması,
 - Organize sanayii bölgelerinin kurulması ve yönetimlerine iştirak edilmesi, kümelenme faaliyetlerine destek verilmesi,
- Uluslararası işbirliği faaliyetleri çerçevesinde;
 - Savunma ihracatını geliştirmeye yönelik görevlerin yürütülmesi,
 - Projeler ve sanayileşme faaliyetleri çerçevesinde işbirliğine yönelik ulusal ve uluslararası platformlarda Müsteşarlığın temsil edilmesi,
- Kalite, kalifikasyon, sertifikasyon ve test/kabul faaliyetleri çerçevesinde;
 - Kalite, kalifikasyon, sertifikasyon ile ilgili strateji ve politikalarının oluşturulması,
 - Savunma projelerinde kalite, test ve sertifikasyon faaliyetlerinin yürütülmesi,
 - İlgili konularda ulusal ve uluslararası organizasyonlara katılım sağlanması,

- Müsteşarlığın kurumsal strateji ve politikalarının oluşturulması ve gerçekleştirmelerinin takibi.
- SSİK toplantılarının koordinasyonu ve sekreteryaya faaliyetlerinin yürütülmesi.
- SSDF'nin yönetimi,

hizmetleri sunulmaktadır.

6- Yönetim ve İç Kontrol Sistemi

Stratejik Yönetim

Kurum faaliyetlerinin etkili, verimli ve sistemli bir şekilde yürütülmesinde stratejik yönetim anlayışı büyük önem taşımaktadır. Nitekim, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu 9. maddesinde yer alan "Kamu idareleri; kalkınma planları, programlar, ilgili mevzuat ve benimsedikleri temel ilkeler çerçevesinde geleceğe ilişkin misyon ve vizyonlarını oluşturmak, stratejik amaçlar ve ölçülebilir hedefler saptamak, performanslarını önceden belirlenmiş olan göstergeler doğrultusunda ölçmek ve bu sürecin izleme ve değerlendirmesini yapmak amacıyla katılımcı yöntemlerle stratejik plan hazırlarlar." hükmü ile, stratejik yönetim anlayışının kamu idarelerince uygulanması amaçlanmaktadır.

Bu konuda öncü olan ve pilot kurum seçilen Müsteşarlığımız ilk stratejik planını 2007-2011 yıllarını kapsayacak şekilde hazırlamış olup, ikinci stratejik planı ise 2012-2016 yıllarını kapsamaktadır.

Müsteşarlığımızın yürürlükteki Stratejik Planının yıllık uygulama dilimlerini oluşturan Performans Programları, bütçe hazırlık takvimine uygun ve ilgili birimlerle koordineli bir şekilde hazırlanmıştır. Bu kapsamda hazırlanan Müsteşarlığımız 2017 Yılı Performans Programı kamuoyuna duyurulmuştur. Özel Bütçe kapsamında yapılan harcamalarda performans programına uygun hareket edilmiştir.

Müsteşarlık vizyon ve misyonu kurum personeli tarafından özümsemiş, yapılan her işlemde üst politika olarak dikkate alınmıştır.

Müsteşarlığımızın 2017-2021 yıllarını kapsayan üçüncü Stratejik Planı hazırlama çalışmaları 2016 yılının son çeyreğinde tamamlanmış, 2017 yılı başında 2017-2021 stratejik planı yayımlanmıştır.

İç Kontrol

Müsteşarlığımız ön mali kontrol işlemlerinin yürütülmesi, 5018 sayılı Kanun ile "İç Kontrol ve Ön Mali Kontrole İlişkin Usul ve Esaslar" kapsamında ve "Savunma Sanayii Müsteşarlığı Ödemelerin Gerçekleştirilmesi ve Ön Mali Kontrol İşlemleri Yönergesi" çerçevesinde gerçekleştirilmiş, mali mevzuat kapsamında sözleşme/sözleşme değişikliği taslaklarının incelenmesi ve danışmanlık görevleri 2017 yılı içerisinde de sürdürülmüştür.

Ayrıca; gerek 18 Şubat 2006 tarih ve 26084 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan, "Strateji Geliştirme Birimlerinin Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik" in iç kontrol birimlerine vermiş olduğu, amaçlar ve sonuçlar arasındaki farklılığın giderilmesine yönelik çalışmalar yapılması ve gerekse de 31 Aralık 2005 tarih ve 26040 sayılı 3. mükerrer Resmi Gazete'de yayımlanan, "İç Kontrol ve Ön Mali Kontrole İlişkin Usul ve Esaslar" ile, İç Kontrol Birimi tarafından yapılan ön mali kontroller neticesinde verilen görüşlerle uyumlu olmayan ve harcama birimlerince gerçekleştirilen işlemlerin kayıtlarının tutularak Üst Yöneticiye bildirilmesi görevlerine istinaden 01 Ocak-31 Aralık 2017 dönemini kapsayan "Onuncu Uyuşmazlık Raporu" hazırlanmıştır.

İç Denetim Birimi

Müsteşarlık faaliyetlerinin etkinliğinin, mevzuata uygunluğunun denetimi konusunda işlem öncesi yapılan ön mali kontrol faaliyetlerinin yanı sıra, işlem sonrasında da İç Denetim Birimi tarafından kontrol ve denetim faaliyetleri yürütülmektedir.

Bu kapsamda, 2017 yılında İç Denetim birimi tarafından, iç denetim faaliyetlerine esas teşkil eden mevzuat gereğince 2017-2019 yıllarını kapsayan iç denetim planı ve 2017 yılı iç denetim programı hazırlanmış, program gereğince yıl içerisinde; Teminat Mektuplarına ilişkin süreçler, Doğrudan Temin işlemlerine ilişkin süreçler ve Mali Mevzuat Gereği Projelerde Muafiyet ve İstisna Uygulamalarına ilişkin süreçler denetlenmiş, düzenlenen raporlar Müsteşarlık Makamına sunulmuştur. Program dışı faaliyet olarak bürokrasinin azaltılmasına yönelik oluşturulan çalışma gurubuna katılım sağlanmış, SSM İç Denetim Yönergesi güncellenerek Müsteşarlık onayı ile yürürlüğe konmuştur.

Sayıştay Denetimi

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi Ve Kontrol Kanunu kapsamında Sayıştay tarafından 2016 yılına ilişkin yapılan denetimler sonucunda; Müsteşarlık Düzenlilik Raporunda 2, Savunma Sanayii Destekleme Fonu Düzenlilik Raporunda 2 ve Stratejik Plan, Performans Programı ve Faaliyet Raporlarına ilişkin Performans Denetim Raporunda 14 bulgu yer almıştır. Bu kapsamda belirtilen bulgular Müsteşarlığa iletilmiş ve söz konusu bulgulara yanıtlar verilmiştir.

II. AMAÇ VE HEDEFLER

A. İdarenin Amaç ve Hedefleri

Savunma Sanayii Müsteşarlığı, 2017-2021 dönemini kapsayan stratejik planı hazırlanırken gerçekleştirilen tüm stratejik analizler (GZFT, iç ve dış paydaş analizleri vb.), oluşturulan kaynak dokümanlar ve değer modeli birlikte değerlendirilerek; belirli bir zaman diliminde Müsteşarlığın ulaşmayı hedeflediği kavramsal sonuçları ifade eden 4 "Stratejik Alan" belirlenmiştir. Daha sonra bir bütün olarak Kurum'un stratejik yönünü belirleyen 8 "Stratejik Amaç", Müsteşarlığın neyi başaracağını ifade eden ve stratejik amaçların gerçekleştirilmesini sağlayan 46 "Stratejik Hedef" ve bu hedeflerin başarılabilmesi için atılması gereken somut adımları ifade eden "Stratejiler/ Projeler/ Faaliyetler" ile hedeflere ulaşma derecesini ölçmek ve değerlendirmek üzere belirlenen "Performans Göstergelerini" içermektedir.

STRATEJİK ALAN 1: MODERNİZASYON PROJELERİNDE HIZ, KALİTE ve MALİYET ETKİNLİK

Bu alan, SSM'nin ulusal savunma ve güvenlik yapılanmasında rolünün, sorumluluğunun ve yetkilerinin yeniden tanımlanarak tüm operasyonel hizmetlerine ilişkin süreçlerinin daha hızlı, daha kaliteli ve maliyet etkin olarak gerçekleştirilebilmesi için oluşturulmuştur. Projelerde kaynakları verimli ve etkin kullanarak sürdürülebilirliği ve üretkenliği artırmak, sürekli iyileştirmeyi sağlayarak, ihtiyaç makamı beklentilerinin karşılanma gücünü yükseltmek konularını içeren amaç ve hedeflere dönüştürülmüştür.

STRATEJİK AMAÇ 1.1: SAVUNMA ve GÜVENLİK İHTİYAÇLARININ KARŞILANMASINDA ETKİN PROJELER GERÇEKLEŞTİRMEK

Ülkemizin jeopolitik konumu dikkate alınarak, savunma ve güvenlik projeleri; hızlı, beklenen kalitede ve zamanında, kaynakların doğru kullanılması için; verimli ve maliyet etkin şekilde gerçekleştirilecektir.

Stratejik Hedef 1.1.1. Ulusal savunma ve güvenlik yapılanmasında SSM'nin etkinliğini artırmak üzere rolünü, sorumluluğunu ve yetkilerini yeniden tanımlamak

Stratejik Hedef 1.1.2. İhtiyaç duyulan ürünleri dönem içinde olgunlaştırarak kullanıma hazır hale getirmek

Stratejik Hedef 1.1.3. Hafif Orta Sınıf (HOS) helikopter programlarını milli imkanlarla gerçekleştirmek

Stratejik Hedef 1.1.4. Envanterdeki platformları milli olarak geliştirecek ileri teknoloji ekipmanlarla modernize etmek

Stratejik Hedef 1.1.5. Katmanlı hava ve balistik füze savunma yeteneğini, yurtiçi imkanları azami şekilde kullanarak geliştirmek

Stratejik Hedef 1.1.6. Füze ve torpido sistem ihtiyaçlarının karşılanmasına yönelik projeler yürütmek

Stratejik Hedef 1.1.7. Hafif / ağır silah, obüs, akıllı mühimmat ve balistik ihtiyaçlarının milli olarak karşılanmasına yönelik projeler yürütmek

Stratejik Hedef 1.1.8. El Yapımı Patlayıcılar (EYP) ile etkili mücadeleye yönelik sistem ve teknolojilerin geliştirilmesini ve hızla kullanıma alınmasını sağlamak

Stratejik Hedef 1.1.9. Hassas tesislerin korunmasına yönelik olarak, teknolojiye dayalı entegre çözümler oluşturmak ve uygulamak

Stratejik Hedef 1.1.10. Güvenli hava hareketi kabiliyetini sürekli geliştirecek elektronik harp sistemlerinin yurtiçi imkanlarla tedarikini sağlamak

Stratejik Hedef 1.1.11. Hareket bağımsızlığı sağlamak amacıyla yerli platform ve alt sistem geliştirmek

Stratejik Hedef 1.1.12. Alt Sistem Yol Haritasında öngörülen öncelikli projeleri uygulamaya geçirmek

Stratejik Hedef 1.1.13. Muhtelif görevlerin icrasına imkan sağlayacak yeni faydalı yüklerle teçhiz edilmiş farklı sınıflarda İHA sistemlerini kullanıma hazır hale getirmek

Stratejik Hedef 1.1.14. Test ve kabul sürecinin etkinliğini ve hızını artırmak

Stratejik Hedef 1.1.15. Uzay sanayiine yönelik tasarım, üretim teknolojileri ve test altyapısının geliştirilmesini sağlamak

Stratejik Hedef 1.1.16. Savunma sistem ve platformlarını ömür devri yönetimi yaklaşımı ile sürdürülebilir kılmak

Stratejik Hedef 1.1.17. Maliyet analizi ve fizibilite çalışmalarını standart uygulamalar haline getirmek

Stratejik hedef 1.1.18. Birden fazla yükleniciye yarışma amaçlı prototip yaptırmaya imkan verecek ihale modelini uygulamak

STRATEJİK ALAN 2: KABİLİYET KAZANIMI İÇİN VERİMLİLİK YÖNETİMİ

Bu alan, savunma ve güvenlik sanayii sektöründe hizmet veren aktörlerin verimliliklerinin artırılması için desteklenerek, yetenek bazlı büyümelerinin ve ulusal / uluslararası rekabet edebilirliklerinin sağlanması ve sanayiinin güçlendirilmesi konularını içeren amaç ve hedeflere dönüştürülmüştür.

STRATEJİK AMAÇ 2.1: SEKTÖRÜN YETENEK BAZLI BÜYÜMESİNİN SAĞLANMASI

Savunma ve güvenlik sanayii sektörünün ülkemizin ihtiyaçlarını tam olarak karşılaması için, ulusal ve uluslararası pazarlarda rekabet edebilirliği, uzmanlaşmayı, yerli kaynak kullanımını ve güçlü bir altyapıyı destekleyerek yetenek bazlı gelişmesi ve büyümesi sağlanacaktır.

Stratejik Hedef 2.1.1. Geliştirilen özgün platform ve sistemlerin uluslararası pazarda rekabet edebilirliğini sağlamak

Stratejik Hedef 2.1.2. Savunma sanayiinde deniz araçları sektörünün yapılandırılmasında uzmanlaşmayı desteklemek

Stratejik Hedef 2.1.3. Sektörün Yerli Sistem/ Alt Sistem/ Bileşen kullanımını artırmak üzere Ana Yüklenici firmaların firma dışı yerli kaynak kullanımını artırmak

Stratejik Hedef 2.1.4. Sektörde faaliyet gösteren firmaların "Kabiliyet Envanteri"ni geliştirmek

Stratejik Hedef 2.1.5. Yurtiçinde kazanılan teknolojilerin çift kullanımını (askeri / sivil) sağlamak



Stratejik Hedef 2.1.6. Kara, hava ve deniz platformları güç ihtiyacının karşılanması için altyapı oluşturmak

Stratejik Hedef 2.1.7. Ulusal savunma sanayii ekosisteminde yer alan firmaları ve yeni teşebbüsleri teşvik ederek rekabet güçlerini artırmak

STRATEJİK AMAÇ 2.2: SAVUNMA SANAYİ SEKTÖRÜNE HİZMET EDECEK TEST ve DEĞERLENDİRME ALTYAPISININ GELİŞTİRİLMESİ

Platform ve sistemlerin ülkemizde test edilebilmesi için alt yapıların kurulması ve sürekli geliştirilmesi sağlanacaktır.

Stratejik Hedef 2.2.1. Savunma sanayii sektörüne hizmet edecek test ve değerlendirme organizasyonunu oluşturmak

Stratejik Hedef 2.2.2. Hava savunma sistemlerinin yurtiçinde test edilmesini sağlayacak atışlı test alanını kurmak

Stratejik Hedef 2.2.3. Elektronik harp destek, test ve değerlendirme altyapılarını kurmak ve sürekli geliştirmek

STRATEJİK AMAÇ 2.3: İHRACAT ve ULUSLARARASI İŞBİRLİĞİNİN GELİŞTİRİLMESİ

Savunma sanayi sektörünün sürekliliğinin ve sürdürülebilirliğinin desteklenerek uluslararası alanda rekabet gücü artırılabilecektir.

Stratejik Hedef 2.3.1. Firmalarımızın uluslararası pazarlarda rekabet gücünü artırmak üzere finansman modelleri oluşturulmasına öncülük etmek

Stratejik Hedef 2.3.2. Uluslararası işbirliğinde bütünleşik yaklaşımla stratejik bakış açısı oluşturmak

Stratejik Hedef 2.3.3. Pazarlamanın finansmanında teşviklerden azami şekilde yararlanılmasını sağlayacak çalışmalar gerçekleştirmek

STRATEJİK ALAN 3: TEKNOLOJİK YENİLİKLERİ BİLİMSEL BİRİKİMLER ve DENEYİMLER İLE BİRLEŞTİRMEK

Ar-Ge kavramının içinde yer alan faaliyetler: araştırma, geliştirme, Ür-Ge ve bilimsel yaratıcılık (yenilikçilik) olarak ele alınmıştır. Bu alan, savunma ve güvenlik sanayiinde sürekli gelişim ve sürdürülebilirlik için, yenilikçi ürün ve teknolojileri üreterek dışa bağımlılığı azaltan bir yaklaşımla amaç ve hedeflere dönüştürülmüştür.

STRATEJİK AMAÇ 3.1: TEMEL ve İLERİ TEKNOLOJİLERİN MİLLİ İMKANLARLA KAZANILMASININ SAĞLANMASI

Geleceğin savunma ve güvenlik platformlarının tasarlanmasında ve üretilmesinde temel ve ileri teknolojilere sahip olmak için Ar-Ge ve Ür-Ge çalışmalarında teknoloji ve yetenek kazanımının etkinliği artırılacak, milli ve yerli imkanların kullanılmasına özel bir önem verilecektir.

Stratejik Hedef 3.1.1. Savunma ve Güvenlik alanında SSM Ar-Ge'nin etkinliğini artırmak

Stratejik Hedef 3.1.2. Ar-Ge Yol Haritası kapsamında doğrudan alt sistem ve bileşen ürünlerine yönelik teknoloji projelerinin hayata geçirilme oranını artırmak

Stratejik Hedef 3.1.3. Özgün ve yeni teknolojiler geliştirmesi için sektörü teşvik etmek

Stratejik Hedef 3.1.4. Fikri ve Sınai Mülkiyet ve Patent Haklarını etkili bir şekilde kullanarak kayıt altına almak

STRATEJİK AMAÇ 3.2: SAVUNMA ve GÜVENLİK EKOSİSTEMİ İÇİNDE YETENEKLİ ve DENEYİMLİ İŞGÜCÜNÜN OLUŞTURULMASI

Sektörün sürekliliğinin ve sürdürülebilirliğinin sağlanması ve gücünün artırılması amacıyla kalifiye ve yetenekli işgücünün yetiştirilmesi ve sürekli geliştirilmesi sağlanacaktır.

Stratejik Hedef 3.2.1. Savunma sanayiinde nitelikli insan kaynağının artırılmasına yönelik programların sayısını artırmak

Stratejik Hedef 3.2.2. Savunma sanayinin sürdürülebilirliğini teminen yetenekli insangücü yetiştirilmesini sağlamak

STRATEJİK ALAN 4: STRATEJİK İNSAN KAYNAĞI ve GÜÇLÜ KURUMSAL YÖNETİM

Bu alan, SSM'nin hedef kitlesine değer modelindeki taahhüdünü yerine getirebilmesi için, operasyonel süreçleri ile bütünleştirilmiş ve uyumlandırılmış kurumsal yeteneklerinin sürekli geliştirilmesi gerektiği anlayışı ile yapılandırılmıştır. Bir taraftan kurumsallaşmayı destekleyen yönetim sistemlerinin başarısının artırılması, diğer taraftan kurumsal yeteneklerin geliştirilmesine odaklı amaç ve hedeflere dönüştürülmüştür.

STRATEJİK AMAÇ 4.1: KURUMSALLAŞMAYI DESTEKLEYEN YÖNETİM SİSTEMLERİNİN KURULMASI, İYİLEŞTİRİLMESİ ve UYGULAMANIN BAŞARISININ ARTIRILMASI

Yüksek performansa odaklı bir Kurum olmak için, kurumsal kapasitenin güçlendirilmesi, çağdaş yönetim sistemlerinin geliştirilmesi ve uygulama başarısı için desteklenmesi sağlanacaktır.

Stratejik Hedef 4.1.1. Stratejik Yönetim ve Planlama Sistemini uygulamaya geçirmek

Stratejik Hedef 4.1.2. Mevzuat/ Sektörel Strateji Dokümanı/ Yol Haritalarını güncellemek ve gerekli görülen alanlarda yenilerini oluşturmak

Stratejik Hedef 4.1.3. Ulusal ve uluslararası alanda "Kurumsal Bilinirliği" artırmak

Stratejik Hedef 4.1.4. Kurum içi iletişim, işbirliği ve koordinasyon kapasitesini ve kurumsal aidiyet duygularını geliştirmek

Stratejik Hedef 4.1.5. Kurumsal Kalite Kültürünü oluşturmak, geliştirmek ve iyileştirmek

Stratejik Hedef 4.1.6. Yönetim Sistemlerinde uygulama başarısını artırmak

Stratejik Hedef 4.1.7. Kurumsal hafızanın kayıt altına alınmasını sağlamak

STRATEJİK AMAÇ 4.2: KURUMSAL YETENEKLERİN SEKTÖRDE FARK YARATACAK ŞEKİLDE GELİŞTİRİLMESİ

Kurumsal yeteneklerin sektöre yön verecek şekilde ve ulusal/uluslararası alanda fark yaratacak uzmanlık düzeyinde geliştirilmesi sağlanacaktır.

Stratejik Hedef 4.2.1. Stratejik İnsan Kaynakları Yönetim Sistemini uygulamaya geçirmek ve sürdürülebilirliğini sağlamak

Stratejik Hedef 4.2.2. Eğitim Yönetim Sistemini geliştirmek

B. Temel Politikalar ve Öncelikler

"Temel Politika ve Öncelikler" başlığı altında öncelikle 65. Hükümet Programında, akabinde 10. Kalkınma Planında ve sonrasında Orta Vadeli Programlar ile Yıllık Programda, Müsteşarlığımız faaliyetleri ile ilgili hususlara yer verilecektir.

1. 65. Hükümet Programı

Hükümet Programının "4-Güçlü Ekonomi" başlığı altında yer alan "Savunma Sanayii" bölümünde doğrudan Müsteşarlığımız faaliyetlerinden bahsedilmekte olup, söz konusu bölüm aşağıda bulunmaktadır. Ayrıca aynı başlık altında yer alan "Bilim, Teknoloji ve Yenilik" bölümündeki Müsteşarlığımızla ilişkili hususlara da aşağıda yer verilmiştir.

"Bu dönemde yatırımlara ve projelere odaklanarak, özel sektör yatırımlarını daha fazla destekleyeceğiz. Bilim ve teknoloji alanına verdiğimiz önemle, başta uzay ve savunma sanayii olmak üzere yerli ve milli sanayimizi güçlendireceğiz."

Savunma Sanayii

Genel sanayi politikalarının stratejik bir unsuru olan savunma sanayii, ulusal güvenliğimiz açısından sahip olduğu önemin yanı sıra katma değeri yüksek bir ekonomi inşa etme amacımızla da yakından ilgilidir. Ülkemizin milli ve yerli bir sanayi geliştirmesinde savunma sanayinin ayrıcalıklı bir konumu bulunmaktadır.

Son 14 yılında büyük bir atılım gerçekleştirdiğimiz savunma sanayiinde, 65'inci Hükümetimiz döneminde de yerli Ar-Ge ve üretimi desteklemeye devam edeceğiz. Bir taraftan savunma sanayinde ülkemizin yeterliliğini artırırken, diğer taraftan savunma sanayini diğer sanayi alanları ile entegre edeceğiz.

Denizlerde MİLGEM'in yanı sıra, yeni tip karakol botu, hızlı müdahale botu, amfibi gemi, arama kurtarma gemisi, süratli amfibi gemi, Perry sınıfı fırkateyn modernizasyonu projelerini hayata geçirmekteyiz.

Özgün temel eğitim uçağımız HÜRKUŞ-A, Türk mühendisleri tarafından tasarlanmıştır. 2019 yılına kadar 15 uçak yapacağız.

Ayrıca Anka, Atak Helikopter, hedef uçak sistemleri, taktik insansız hava araçları, mini insansız hava araçları, C-130 ve F-16 uçaklarının modernizasyonu ile farklı roket ve hava sistemleri projelerimiz sürmektedir.

Türkiye'nin artık gündüz-gece ve her türlü hava koşulunda uzaydan görüntü alınabilmesini sağlayan uydu sistemi (Göktürk-3) projesini hayata geçiriyoruz.

Milli tanksavar, milli füze, milli torpido, milli tankımız ALTAY, yeni tip denizaltı, çıkarma gemisi, hastane gemisi, uçak ve helikopter projelerimiz sürmektedir.

Savunma sanayindeki bu projelerimizin gerçekleşmesiyle sadece milli ihtiyaçlarımızı temin etmekle kalmayacak, savunma sanayii ihracatında da küresel düzeyde önemli bir aktör haline geleceğiz.

Savunma, havacılık ve uzay teknolojilerine yönelik yerleştirme ve millileştirme çalışmalarına hız verilecek, bu bağlamda bölgesel uçak yapımı, yerli ve milli uydu yapımı ile savunma sanayimizin yerleştirme oranını artıracak tedbirler alınacaktır.

Uydu Sistemleri Entegrasyon ve Test Merkezimizde yerli uydumuzun (Türksat 6A) üretimini tamamlayacağız. Türksat 5A uydusunun yapımına başlayacağız.

Bilim, Teknoloji ve Yenilik

"Öncelikli Teknoloji Alanlarında Ticarileştirme Öncelikli Dönüşüm Programımız" ile temel hedeflerimiz, teknolojik ürün ve marka sayısını artırmak, araştırma ve yenilik merkezlerini güçlendirmek, nitelikli insan sayısını artırmak ve yenilikçi girişimciliği geliştirmektir. Bu kapsamda öncelikli sektörlerde teknolojik ürün yatırımlarını ve prototip geliştirme süreçlerini destekleyeceğiz.

Enerji, sağlık, havacılık, uzay, otomotiv, raylı sistemler, bilişim ve savunma sektörleri gibi öncelikli sektörlerde teknolojik ürün yatırımlarını ve kümelenme çalışmalarını destekleyeceğiz.

"Kamu Alımları Yoluyla Teknoloji Geliştirme ve Yerli Üretim Öncelikli Dönüşüm Programımız"la kamu alımlarının kaldıraç gücünü kullanarak yerli teknoloji ve üretimi geliştirmeyi amaçlamaktayız. Her yıl 100 milyar TL'yi aşan kamu alımlarımızı, Ar-Ge ve yenilik faaliyetlerine katkı sağlayacak; yeniliği, yerlileştirmeyi, teknoloji transferini ve yenilikçi girişimciliği teşvik edecek etkili bir politika aracına dönüştüreceğiz. Bu kapsamda kamu alımlarında orta-yüksek ve yüksek teknoloji sektörlerindeki yerli firmaların payını artıracacağız. Uluslararası doğrudan yatırımları daha fazla cezbedeceğiz.

Yeni dönemde Ar-Ge ve yenilik faaliyetlerinin artırılmasına yönelik destek sağlayan kurumlar arasında koordinasyonu güçlendirecek ve desteklerin etkinliğini artıracacağız.

Yukarıda yer verilen hususlardan kamu alımları konusu, "Kamu Alımları Yoluyla Teknoloji Geliştirme ve Yerli Üretim Programı" başlığı altında 260 nolu tedbir olarak 2017 Yıllık Programına taşınmış olup, Müsteşarlığımızın da sorumluluk alanı içerisinde bulunmaktadır.

2. Onuncu Kalkınma Planı (2014–2018)

2014–2018 dönemini kapsayan Onuncu Kalkınma Planı, ülkemizin 2023 hedefleri doğrultusunda, toplumumuzu yüksek refah seviyesine ulaştırma yolunda önemli bir kilometre taşı olacak bir belge niteliği taşımaktadır. Kalkınma planlarında yer verilen politikaların etkili bir şekilde hayata geçirilebilmesi için kamu kurum ve kuruluşlarının orta ve uzun vadeli amaçlarının, temel ilke, hedef ve önceliklerinin ve bunlara ulaşmak için izlenecek yöntemler ile kaynak dağılımlarının kalkınma planıyla uyumlu olması önem taşımaktadır.

Bu kapsamda, Onuncu Kalkınma Planında (2014–2018) savunma sanayii alanına ilişkin olarak "Durum Analizi" başlığı altında belirtilen tespit (646) ve "Politikalar" başlığı altında bulunan düzenleme (681) aşağıda yer almaktadır:

- **646:** Savunma ihtiyaçlarının yerli kaynaklardan karşılanma oranı 2007 yılında % 41,6'dan 2011 yılında % 54'e yükselmesine rağmen, bu alanda dışa bağımlılık devam etmektedir. Gelişmiş ülkelerde bu oran % 85 ila 95 seviyesindedir. Savunma sanayii ihtiyaçlarının karşılanmasında yerli payın artırılması amacıyla ülkemizde savaş gemisi, helikopter, tank, insansız hava aracı ve uydu tasarımı ve üretimi projeleri yürütülmektedir. Teknolojik ilerlemelerin sistematik takibini sağlamak üzere Teknoloji Kazanımı Yol Haritası oluşturulmuştur.
- **681:** Savunma sanayii rekabetçi bir yapıya kavuşturulacaktır. Savunma sistem ve lojistik ihtiyaçlarının özgün tasarıma dayalı olarak ülke sanayisiyle bütünleşik ve sürdürülebilir bir şekilde karşılanması, uygun teknolojilerin sivil amaçlı kullanımı ile yerlilik oranının ve Ar-Ge'ye ayrılan payın artırılması sağlanacaktır. Belirli savunma sanayii alanlarında ağ ve kümelenme yapıları desteklenecektir.

Ayrıca,

- Savunma sanayiindeki offset uygulamasının enerji, ulaştırma, sağlık başta olmak üzere sivil alanlarda da yaygınlaştırılması hedeflenmektedir.
- Müsteşarlığın savunma alanındaki yerlileştirme deneyimlerinden faydalanarak alım yapan kurumların sektörü yönlendirme ve düzenleme kapasitelerinin güçlendirilmesi hedeflenmektedir.

3. 2017–2019 ve 2018–2020 Orta Vadeli Programları

Kamu kurumlarının yasal ve idari düzenlemelerinin gerçekleştirilmesinde, karar alma ve uygulama süreçlerinde belirleyici rol oynayan Orta Vadeli Programlarla ilgili olarak, öncelikle 2017–2019 Orta Vadeli Programının Müsteşarlığımız faaliyetleri ile ilişkili görülen kısımlarına yer verilecek olup, sonrasında ise 2018–2020 Orta Vadeli Programında vurgulanan hususlara değinilecektir.

2017–2019 dönemini kapsayan Orta Vadeli Programın temel amaçları, makroekonomik istikrarı ve mali disiplini koruyarak enflasyonu aşağı çekmek ve istihdamı artırmak, cari açığı artırmadan istikrarlı, kapsayıcı ve sürdürülebilir bir büyüme patikası oluşturmaktır. Program özellikle yatırımı ve üretimi destekleyici bir anlayışla hazırlanmış olup, Programın Müsteşarlığımız faaliyetleri ile ilgili görülen bölümlerü aşağıda yer almaktadır:

Büyüme

- Sanayide özel sektör öncülüğünde, dışa açık, rekabetçi, yenilikçi, yüksek katma değer yaratan, Ar-Ge tabanlı ve çevreye duyarlı bir üretim yapısına dönüşüm hızlandırılacaktır.
- İleri teknoloji içeren hava taşıtı motorları ve parçaları konusunda Ar-Ge ve yatırım teşvik sistemi güçlendirilerek yurt içi üretim kapasitesi artırılacaktır.
- Sanayi girdilerinin ülke içinden karşılama oranının artırılmasını teminen, yüksek miktarda yatırım gerektiren ara malı ve sanayi hammaddelerinin üretimine öncelik verilecektir.
- Uzay ve havacılık teknolojilerinin geliştirilmesi ve desteklenmesi, bu alanda ulusal kapasitenin artırılması için Uzay Ajansı kurulacaktır.
- Kamu alımları, Ar-Ge ve yenilik faaliyetlerine katkı sağlayacak; yeniliği, yerlileştirmeyi, teknoloji transferini ve yenilikçi girişimciliği teşvik edecek şekilde kullanılacaktır.
- Enerji, sağlık, havacılık, uzay, otomotiv, raylı sistemler, bilişim ve savunma sektörleri gibi öncelikli sektörlerde teknolojik ürün yatırımları, prototip geliştirme süreçleri ve kümelenme çalışmaları desteklenecektir.

Ödemeler Dengesi

- İthalata bağımlılığı ve teknoloji yoğunluğu yüksek olan sanayi girdilerinin yurt içinde üretilmesini sağlayacak yatırımlar ve AR-Ge faaliyetleri desteklenecektir.
- Uluslararası marka oluşturulmasına yönelik desteklere devam edilecek, tanıtım ve pazarlama konusundaki destekler mal ve hizmet ihracatçılarının ihtiyaçları doğrultusunda geliştirilecektir.
- Uluslararası doğrudan yatırımların yüksek teknoloji üretim alanlarına yönlendirilmesine yönelik tedbirler alınacaktır.
- Sanayinin ihtiyaç duyduğu girdilerin tedarikinde süreklilik ve güvenliğin sağlanması amacıyla hazırlanmış olan Girdi Tedarik Stratejisi (GİTES) Eylem Planı ülkemiz ihtiyaçlarına bağlı olarak önümüzdeki üç yıllık dönem için güncellenecektir.
- Yerli yatırımcıların yurt dışında haklarının teminat altına alınmasına ve korunmasına yönelik tedbirler alınacaktır.
- Ülkemizin yatırım ve sermaye malı ihracatında Eximbank yurtdışı alıcı kredisi programı uygulamaya konulacak, ihracatçılarımızın üstlendikleri risklerin Eximbank tarafından sigortalanmasını teminen destek sağlanacaktır.
- Finansmana erişimde güçlük yaşayan ihracatçıların teminat bulmadaki sorunlarına çözüm sağlayacak mekanizmalar geliştirilecektir.

İstihdam Politikaları

- Sürdürülebilir ve kapsayıcı büyüme anlayışı çerçevesinde, işgücünün niteliğini artırarak küresel piyasalarda rekabet edebilen bir işgücü piyasasının oluşturulması temel amaçtır.
- İşgücü piyasası aktörlerinin esnek çalışma biçimlerine uyumunu kolaylaştıracak mevzuat düzenlemeleri, bilgilendirme ve bilinçlendirme çalışmaları yapılacaktır.

- İş sağlığı ve güvenliği alanında denetimlerin daha etkin yürütülmesi sağlanacak ve başta yüksek riskli sektörlerde olmak üzere çalışma hayatında güvenlik kültürü yaygınlaştırılacaktır.

2018-2020 dönemini kapsayan Orta Vadeli Programın temel odağında, büyüme ve istihdamı destekleyen 5 öncelikli politika alanı bulunmaktadır:

- Makroekonomik istikrarın sürdürülmesi
- Beşeri sermaye ve işgücünün kalitesinin artırılması
- Yüksek katma değerli üretim
- İş ve yatırım ortamının iyileştirilmesi
- Kamuda kurumsal kalite ve hizmet sunumunun güçlendirilmesi

Her bir politika alanındaki Müsteşarlığımız faaliyetleri ile ilgili görülen hususlar aşağıda yer almaktadır.

Makroekonomik İstikrarın Sürdürülmesi

- Yatırım ödeneklerinin tahsisindeki öncelikli alanlardan biri de teknolojik kapasite ve kabiliyetleri artıracak Ar-Ge altyapı yatırımları olacaktır.
- Kalkınma Planı başta olmak üzere üst politika belgeleri ile stratejik plan ve performans programı hazırlama süreçleri arasındaki uyum artırılacaktır.
- Kalkınma Bankası, stratejik sanayi sektörlerinde yenilikçi ve yüksek katma değerli üretim yatırımlarına uzun vadeli fon sağlayacak şekilde yeniden yapılandırılacaktır.
- Yüksek teknolojlili ürünlerin ihracatına yönelik destekler, sektörlerin ihtiyaçları doğrultusunda çeşitlendirilecektir.
- Mal ve hizmet ihracatına ilişkin devlet yardımlarının başvuru usulleri kolaylaştırılarak desteklerden etkin şekilde yararlanılması sağlanacaktır.
- Türk lirası ile ticaretin toplam ticaret içerisindeki payının yükseltilmesi teşvik edilecektir.
- İhracatçıların kur riskini azaltmak amacıyla İhracatta Döviz Kuru Riski Sigorta Sistemi kurulacak ve kullanımı yaygınlaştırılacaktır.
- Sektörel nitelikli uluslararası yurtiçi fuarlar desteklenerek ülkemizin dünyada önemli bir fuarcılık merkezi haline gelmesine yönelik altyapı oluşturulacaktır.
- Firmalarımızın özgün tasarımlarla yurtdışına açılmaları desteklenecektir.
- "Türkiye Tanıtım Grubu", ülkemiz tanıtımının sistemli, yeknesak ve güçlü bir şekilde yapılmasını teminen etkin bir şekilde çalıştırılacaktır.
- Yatırımcı büyük kamu kuruluşlarının Türk firmalarıyla yurtdışında ikili işbirlikleri geliştirerek yüklenimler üstlenmesini sağlayacak mevzuat altyapısı oluşturulacaktır.
- Eximbank tarafından ihracat kredi sigortası uygulaması yaygınlaştırılacak ve ihracatçıların ticari bankalardan daha fazla kaynak elde etmelerine imkan sağlanacaktır.

Eximbank, teminat mektubu dışındaki teminatlarla da kredi kullanımını yaygınlaştırarak, başta KOBİ'ler olmak üzere daha fazla firmanın Banka imkanlarından istifade etmesini sağlayacaktır.

Beşeri Sermaye ve İşgücünün Kalitesinin Artırılması

- Daha çok ve daha iyi işler oluşturan, teknolojik değişimlerin ve dijitalleşmenin etkilerini fırsata dönüştüren, küresel piyasalarla rekabet edebilen nitelikli bir işgücü piyasasının oluşturulması temel amaçtır.

Yüksek Katma Değerli Üretim

- Ar-Ge ve yenilik sisteminin karar ve destek süreçleri etkinleştirilecek, kurumsal yapılar yeniden kurgulanacaktır. Bu kapsamda TÜBİTAK ve enstitüleri yeniden yapılandırılacaktır.
- Yeterli nitelikte araştırma altyapısı bulunmayan kritik alanlarda yeni araştırma altyapıları oluşturulacaktır.
- Enerji, sağlık, otomotiv, raylı sistemler, bilişim ve savunma sektörleri öncelikli olmak üzere prototip geliştirme süreçleri, teknolojik ürün yatırımları ve kümelenme çalışmaları desteklenecektir.
- Havacılık ve uzay alanında başta Ar-Ge kapasitesi olmak üzere gerekli altyapının oluşturulması ve koordinasyonun sağlanması amacıyla Türkiye Uzay Ajansı kurulacaktır.
- KOBİ'lerin markalaşmaları, kurumsallaşmaları, yenilikçi iş modelleri geliştirmeleri desteklenecek ve uluslararası ihracat pazarlarına erişimleri kolaylaştırılacaktır.
- Yeni uydularla uydu iletişim kapasitemiz artırılabilecek, bu alanda yerli teknoloji geliştirme çalışmalarına hız verilecektir.
- Açık kaynak kodlu yazılımların kullanımı yoluyla kamuda bilgi güvenliği ve tasarruflar artırılabilecektir.
- Gerekli yasal düzenlemeler hayata geçirilerek siber güvenliğe yönelik tehditler en aza indirilecektir.
- Sanayinin dijital dönüşümü (katmanlı üretim, robotik, nesnelerin interneti, büyük veri, yapay zeka, artırılmış gerçeklik teknolojilerinin etkin kullanımı ve bunların yerli üretimi) yol haritası tamamlanacaktır.
- Sanayi ve teknoloji geliştirme bölgeleri; teknolojik donanım, teknoloji geliştirme kapasiteleri ve teknoloji kullanım düzeyleri analiz edilerek yeniden yapılandırılacaktır.
- Kamu alımları, Ar-Ge ve yenilik faaliyetlerine katkı sağlayacak; yerlileştirmeyi ve teknoloji transferini teşvik edecek yatırımlar için kullanılacaktır. Bu kapsamda;
 - Kamu alımlarına yönelik uzun vadeli tedarik planları hazırlanacak, kuruluşlar arası ortak alım imkânları oluşturulacaktır.
 - İlaç ve tıbbi cihaz sanayii, raylı sistem ve havayolu araçları, savunma sistemleri, enerji ekipmanları, bilişim ve haberleşme sistemleri alanlarına öncelik verilecektir.

İş ve Yatırım Ortamının İyileştirilmesi

- Girişimcilik ve KOBİ'lere yönelik olarak sağlanacak desteklerde firmaların yenilik, istihdam, büyüme ve ihracat potansiyelleri dikkate alınacaktır.
- Bölgelerde katma değeri yüksek üretim potansiyeli olan firmaların finansmana erişimini kolaylaştırmak amacıyla bölgesel girişim sermayesi uygulaması başlatılacaktır.

Kamuda kurumsal kalite ve hizmet sunumunun güçlendirilmesi

- Kamu idareleri arasında ve idarelerin kendi içerisinde etkili koordinasyonunu sağlamaya yönelik mekanizmalar gözden geçirilerek etkinleştirilecektir.
- Kamudan ve özel sektörden emekli veya görevden ayrılmış liyakat sahibi üst düzey veya uzman personeli devletin çeşitli program, proje ve misyonlarında gönüllü veya ücretli çalıştırabilecek esnek bir istihdam mekanizması oluşturulacaktır.
- Kamu ile özel sektör ve sivil toplum kesimleri arasındaki koordinasyon, işbirliği ve katılımı artırılacaktır.

4. 2017 Yılı Programı

Kalkınma Bakanlığı tarafından yayımlanan 2017 Yılı Programı kapsamında, Müsteşarlığımız sorumluluğunda yürütülmesi öngörülen faaliyetlere ve bunların gerçekleşme durumlarına ilişkin bilgiler aşağıda verilmektedir:

Tablo 3: 2017 Yılı Programı kapsamında SSM Faaliyetleri

Eksen/Politika	Tedbir No:	Tedbir	Yapılacak İşlem ve Açıklama	Gerçekleşmeler
BİLİM, TEKNOLOJİ ve YENİLİK	260	Başta orta ve ileri teknoloji ürünlerde olmak üzere kamu alım garantili tedarik modeli geliştirilecek ve uygulamaya konulacaktır.	Başta orta-yüksek ve yüksek teknoloji ürünlerde ülkemize özgü kamu alım garantili tedarik modeli geliştirilecektir. Model kapsamında sektörel analizler yapılarak kamu alım garantisinin uygulanabileceği ürün grupları ve uygulama koşulları tespit edilecektir. Geliştirilen modelin farklı sektörlerde yaygınlaştırılması için çalışmalar yapılacaktır.	SSM konu ile ilgili çalışması sonucu hazırladığı raporunu Aralık 2015 itibarıyla sunmuştur. Bu kapsamda Kamu alımları, yüksek teknoloji ürünlerin geliştirilmesinde çok önemli bir rol oynamaktadır. Savunma sanayii ve güvenlik sektöründe uzun yıllardır kamu alımı çalışmalarını yürüten SSM, elde etmiş olduğu tecrübelerin diğer sektörlerde de uygulanabilmesine yönelik olarak, verilen görev çerçevesinde, Model Önerisini sunmuştur. Önerilen model ile tek merkezden yüksek teknoloji ürünlerin tedarikinin yapılması, Ar-Ge, Yerleştirme ve SİP aşamalarında kamu alım garantisini verilmesi ile kurumların ihtiyaç duyduğu yüksek teknoloji ürünlerin tedarikinin sağlanabileceği değerlendirilmektedir. Önerilen modelin en kısa sürede uygulamaya konması durumunda, kamu alımlarının tek elden belirlenmiş bir sistem ile gerçekleştirilmesi, sektörlerde hâkim ve yönlendirici olunması, gerekli finansal kaynakların zamanında elde edilip, zamanında Ar-ge çalışmalarının yapılması ile savunma sanayii sektörümüz gibi diğer sektörlerimizde de önemli başarılar elde edilebileceği ve sistem/alt sistemler bazındaki yurtdışına bağımlılığımızın en alt seviyelere indirilebileceği değerlendirilmektedir.

C. Diğer Hususlar

1. SSM Tedarik Yaklaşımı

Müsteşarlığımız tarafından ulusal savunma sanayii altyapısının güçlendirilmesi, TSK'nın ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarının modernizasyon ihtiyaçlarının karşılanması, Milli İstihbarat Teşkilatı (MİT) Müsteşarlığının istihbarat ve güvenliğe ilişkin ihtiyaçları ile Emniyet Genel Müdürlüğü'nün (EGM) istihbarat ve güvenliğe ilişkin acil ihtiyaçlarının karşılanması hedefleri doğrultusunda hayata geçirilen projelerde: yurt içi tasarım, üretim, lojistik destek, sanayi katılımı ve offset, teknoloji kazanımı ve ömür devri yönetimi gibi hususlara önem verilmektedir. İhtiyaçların yurt içinden karşılanma oranını artırmak amacıyla, tedarik yaklaşımının temelini oluşturan unsurlar aşağıdadır:

Tablo 4: SSM Tedarik Yaklaşımı

YAKLAŞIM	HEDEF
Ömür Devri Yönetimi	<ul style="list-style-type: none"> Yurt içi geliştirme projeleri ile TSK envanterine kazandırılan/kazandırılacak savunma sistemlerinde, tedarik ve kullanım dönemlerini bir bütün halinde ele alan Ömür Devri Yönetimine geçiş sağlanması. Yurt içi geliştirme projelerinde yüklenicilerin savunma sistemlerinin kullanım dönemindeki performansından ve lojistik desteğinin sağlanmasından sorumlu olacağı Lojistik Destek Modellerinin geliştirilmesi ve uygulanması. Bu çerçevede "Performansa Dayalı Lojistik (PDL)" modellerinin Lojistik Destek Projelerinde mümkün olduğunca uygulanması
Yurtiçi Geliştirme	<ul style="list-style-type: none"> Öncelikle yurt içi geliştirme modellerinin uygulanması ve savunma sanayii ürün portföyünün zenginleştirilmesi. Küçük ve orta boy işletmelere verilen iş payının, sözleşme ile teminat altına alınması. Yan sanayide, ana sistem üreticileri tarafından kalifiye edilmiş taşeron sayısının artırılması için "Yan Sanayii Bütünleştirme Esasları" oluşturulması.
Ar-Ge Projeleri	<ul style="list-style-type: none"> Savunma Sanayii Müsteşarlığı 3238 Sayılı kuruluş kanunuyla kendisine verilen araştırma-geliştirme görev ve sorumluluğu çerçevesinde ve Bakanlar Kurulu Kararı ile tanımlanan Ar-Ge Paneli ile ürün odaklı bileşen ve teknolojilerin kazanılması hedefiyle teknolojik yetkinlik düzeyinin ileri seviyelere taşınabilmesi. "Teknoloji Kazanım Yükümlülüğü" kapsamında öncelikli bileşen ve teknoloji geliştirmeyi içeren TKY Proje konularının TKY Değerlendirme Kurulu tarafından belirlenmesi.(Ar-Ge)
Ortak Geliştirme ve Konsorsiyum	<ul style="list-style-type: none"> Ulusal pazar için geliştirmenin maliyet etkin olmadığı durumlarda ortak geliştirme veya konsorsiyumlara ortak olma, tasarım ve risk ortağı olma potansiyelinin geliştirilmesi.
Yurtdışından Hazır Alım	<ul style="list-style-type: none"> Yukarıdaki önceliklerin sağlanamaması durumunda yurtdışından hazır alım yoluna gitme ve bu tür projelerde ortak imalat ve offset yoluyla ulusal sanayimize iş imkânları yaratılması.

>>> 1990	1990-2000	2000 -2010	2010 -2020	2020-2030
HAZIR ALIM	ORTAK ÜRETİM	KİSMİ TASARIM (Ana Platformlar)	ÖZGÜN TASARIM (Yerli Üretim)	TEMEL VE İLERİ TEKNOLOJİLER
				
Cobra AH-1 W (Taarruz Helikopteri)	Zırhlı Muharebe Aracı	ALTAY	Özgün Helikopter Programı	Mutlak Yerlilik
AB-412 Helikopteri	Hafif Nakliye Uçağı	MİLGEM	Milli Muharip Uçak Projesi	Ömür Devri Yönetimi
MLRS (Roket Sistemi)	Başlangıç Eğitim Uçağı	ANKA	Göktürk-3 Uydusu	Performansa Dayalı Lojistik
	Cougar Helikopteri	HÜRKUŞ		

Şekil 2: Tedarik Yaklaşımlarının Dönemsel Gelişimi

III. FAALİYETLERE İLİŞKİN BİLGİ ve DEĞERLENDİRMELER

A. Mali Bilgiler

SSM 2017 Mali Yılı Özel Bütçesinin uygulama sonuçları ve açıklamalar aşağıda sunulmuştur.

1. Özel Bütçe Uygulama Sonuçları

Müsteşarlık 2017 yılında tahsis 62.851.000.-TL'lik başlangıç ödeneğine net olarak 13.162.000.-TL'lik ödenek ekleme işlemi yapılmış, bunun 70.676.604.-TL'si harcanmıştır. Gider türleri itibarıyla harcamaların dağılımı aşağıdaki tabloda sunulmuştur.

Tablo 5: Özel Bütçe Uygulama Sonuçları

KODU	AÇIKLAMA	2017		
		BÜTÇE ÖDENEĞİ	EKLENEN ÖDENEK	HARCAMA
01	PERSONEL GİDERLERİ	37.081.000	0	36.951.876
02	SOSYAL GÜVENLİK KURUMUNA DEVLET PRİMİ GİDERLERİ	4.536.000	0	4.362.679
03	MAL VE HİZMET ALIM GİDERLERİ	16.629.000	9.044.000	22.002.364
05	CARİ TRANSFERLER	1.303.000	1.200.000	2.316.006
06	SERMAYE GİDERLERİ	3.302.000	2.918.000	5.043.679
	GENEL TOPLAM	62.851.000	13.162.000	70.676.604

2017 yılı mal ve hizmet alım giderleri tertibinde yer alan ödenek, araç kiralama, personel servis hizmeti kiralama işleri başta olmak üzere elektrik, su, temizlik malzemesi ile yolluklar ve eğitim hizmetlerinin terdariki amacıyla kullanılmıştır.

Cari transferler tertibinde yer alan ödenek ise, memurların öğle yemeğine yardım gideri ile ilgili mevzuat gereği sosyal güvenlik kurumuna ödenen tutardan ibarettir.

Sermaye Giderleri tertibinde, muhtelif işler projesi kapsamındaki mamul mal alımları ve gayri maddi hak alımları ödenekleri bulunmaktadır.

2. Savunma Sanayii Destekleme Fonu Gelir-Gider Durumu

SSDF'nin gelir kalemleri ve SSDF'den yapılacak harcamalar 3238 sayılı Kanunda belirtilmektedir. 5202 sayılı kanun ve ilgili yönetmelikler kapsamında bu harcamalar gizli olarak yürütülmektedir.

3. Mali Denetim Sonuçları

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi Ve Kontrol Kanunu kapsamında Sayıştay tarafından 2016 yılına ilişkin yapılan denetimler sonucunda; Müsteşarlık Düzenlilik Raporunda 2. Savunma Sanayii Destekleme Fonu Düzenlilik Raporunda 2 ve Stratejik Plan, Performans Programı ve Faaliyet Raporlarına ilişkin Performans Denetim Raporunda 14 bulgu yer almıştır. Bu kapsamda belirtilen bulgular Müsteşarlığa iletilmiş ve söz konusu bulgulara yanıtlar verilmiştir.



Diğer Hususlar

1. 2017 Yılı İçerisinde Gerçekleşen Uluslararası İşbirliği Faaliyetleri

- 12 Ocak 2017 tarihleri arasında Ankara'da yapılan 9'uncu Büyükelçiler Konferansı'na katılım sağlanmıştır.
- NATO'nun ortak savunma sistem ihtiyaçlarını uluslararası işbirliği yoluyla karşılama amacıyla faaliyet gösteren Millî Silahlanma Direktörleri Konferansı (CNAD) İlkbahar ve Sonbahar Toplantılarına Sn. Müsteşar başkanlığında bir heyetle katılım sağlanmıştır.
- 28 Mart 2017 tarihinde NATO Tedarik ve Destek Ajansı (NSPA) ve NATO Haberleşme ve Bilgi Ajansı (NCIA)'ndan yetkililerin de katılımı ile savunma sanayi firmalarını NATO ihale süreçleri hakkında bilgilendirmek üzere NATO ile Nasıl İş Yapılır Semineri icra edilmiştir.
- IDEF 2017 13'üncü Uluslararası Savunma Sanayii Fuarı, Türkiye Cumhuriyeti Cumhurbaşkanlığı Hımyelerinde, Millî Savunma Bakanlığı ev sahipliğinde, Savunma Sanayii Müsteşarlığı koordinatörlüğünde, Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı (TSKGV) Genel Müdürlüğü yönetim ve sorumluluğunda 09-12 Mayıs 2017 tarihleri arasında Büyükçekmece / İstanbul'da icra edilmiştir.
- Ülkelerimiz arasında gerçekleştirilebilecek savunma sanayi işbirliği projelerini ve ilgili diğer konuları değerlendirmek üzere:
 - Ortadoğu ve Afrika Bölgesi kapsamında; Katar, Nijerya, Tunus ve Etiyopya ile,
 - Orta Asya ve Uzakdoğu Bölgesi kapsamında; Hindistan, Pakistan, Özbekistan, Kazakistan, Kore, Ukrayna ve Belarus ile,
 - Amerika ve Avrupa Bölgesi kapsamında; ABD, Kolombiya, Kanada, İngiltere, Belçika, Macaristan, Romanya, Portekiz, Polonya, Makedonya ve Karadağ ile,

görüşmeler gerçekleştirilmiştir.

- Uluslararası savunma ve güvenlik fuarlarına, ülkemizin savunma ve güvenlik alanında üretim, tasarım entegrasyon yapan firmaları ile milli katılım sağlanmış ve ürünlerimiz dünya çapında çeşitli platformlarda tanıtılmıştır.

IV. KURUMSAL KABİLİYET VE KAPASİTENİN DEĞERLENDİRİLMESİ

Kurumsal yetkinliği değerlendirmenin en sağlıklı yönteminin sonuç bazlı yaklaşım olmasından hareketle, Müsteşarlığımızın çıktıları aşağıda rakamsal veriler ile desteklenmek suretiyle özetlenmiştir:

- Sektörün sürdürülebilirliği açısından kritik önem taşıyan savunma ve havacılık ürünleri ihracatı 2016 yıl sonu itibarıyla 1.953 milyar dolara ulaşmıştır.
- 2017 yılında 1 tanesi TÜBİTAK Kaynaklı olmak üzere toplam 15 adet Ar-Ge Projesi sözleşmeye bağlanmış ve 19 adet projenin TÇD'si yayımlanmış olup, toplamda 93 adet Ar-Ge Projesi'nin yürütme faaliyetleri gerçekleştirilmiştir. (Ar-Ge)
- 2017 yılı içerisinde Teknoloji Kazanım Yükümlülüğü (TKY) Değerlendirme Kurulu tarafından 31 konuda TKY Projesi başlatılması kararı alınmıştır. 40 adet TKY Projesi'nin çalışmalarına teknik görüşler bazında destek olunmuştur. (Ar-Ge)
- 2017 yılı sonu itibarı ile toplam 959 milyon \$ tutarında bir SK/O yükümlülüğü gerçekleşmiştir. Bu yükümlülük kapsamındaki uygulamalarla savunma firmalarımızın gelecekte üstlenebilecekleri bir iş potansiyeli oluşmaktadır. (Sanayileşme)
- SSM'nin yürütmekte olduğu offset uygulamaları, sanayileşme faaliyetlerine sağladığı katkılar çerçevesinde kamuoyu tarafından yakından takip edilmekte olup, önümüzdeki 10 yıllık sürede gerçekleşecek bakiye SK/O yükümlülüğü, 11.33 milyar dolardır. Bu tutarın %47'si, proje kapsamında Türk sanayisi tarafından gerçekleştirilen iş payı tutarı olan Kategori-A'dan; %48'u, savunma, havacılık ve uzay ürünleri ihracat payı olan Kategori-B'den ve %5'si da teknoloji ve yetenek kazanımı ve yatırım payı olan Kategori-C'den oluşmaktadır. (Sanayileşme)
- Stratejik planda öne çıkan hedeflerin sektörde farkındalığının artırılması adına Savunma Sanayii 25 Analiz Çalışması kapsamında Sektör Ödülleri belirlenmiş ve SASAD Genel Kurulunda düzenlenen törenle sahiplerine verilmiştir. (Sanayileşme)
- Teknoloji kırılımlarının gelişen teknolojiye uygun olarak sınıflandırılarak taksonomi oluşturulması sağlanmış, Savunma Sanayii Teknoloji Taksonomisi (SSTT) ve Savunma Sanayii Kısaltmalar ve Terimler Sözlüğü (SSKT) basılarak yayımlanmıştır. Kırılımdaki temel teknolojiler, alt sistemlere yönelik teknolojiler ve sistemlere ilişkin alt yapı, yetenek ve insan kaynağı envanterinin belirlenmesi kapsamında Teknoloji Envanteri ve İnsan Kaynakları Envanteri belirleme çalışmalarına başlanmıştır.
- 2017 yılı itibarı ile 28 üniversitemiz ve 35 savunma sanayii firmamız Savunma Sanayii İçin Araştırmacı Yetiştirme Programı (SAYP) kapsamına dahil olmuş olup, toplamda 62 Projede 62 araştırmacı yetiştirilmektedir.
- Lisansüstü seviyesinde ihtiyaç duyulan alanlarda nitelikli insan kaynağı yetiştirilmesi amacıyla burs verilmesi için çalışmalar yapılmıştır.
- Bağımsız fikir önerileri, işlem akışına uygun olarak TSK'nın değişik alanlarda ihtiyacının karşılanması öngörüsü ile değişik kanallardan gelen bağımsız tekliflerin değerlendirilmesi amacı ile bir sistem oluşturulmuştur. 2017 yılı içerisinde birçok teklif ile ilgili değerlendirme, bilgi alma, koordine etme faaliyetlerinde bulunulmuştur.
- NATO Bilim ve Teknoloji Organizasyonu bünyesinde yürütülen Teknoloji Panelleri ve alt çalışma gruplarına SSM, TSK, üniversite, sanayi ve diğer araştırma kurumlarından katılım sağlanmıştır.
- SSM, TSK, üniversite, sanayi ve diğer araştırma kurumları arasında teknoloji konularında işbirliğinin artırılması amacıyla milli teknoloji panelleri düzenlenmiştir.
- Proje Takip faaliyetleri kapsamında, proje ölçüm metrikleri belirlenmiş, Proje süreçlerinde standart sürelerin uygulanmasına yönelik çalışmalar gerçekleştirilerek, projeler önceliklendirilmiştir. Ayrıca Müsteşarlığımız tarafından yürütülen projelere ilişkin Proje Bilgi Kartları oluşturularak, güncelliği sağlanmıştır.



- Müsteşarlığımızda Maliyet Analizi altyapısının oluşturulmasına yönelik yapılan çalışmalar kapsamında, taslak Maliyet Analizi Rehber Dokümanı hazırlanmış, ayrıca Müsteşarlığımız personeline Maliyet Analizi eğitimleri verilmiştir.
- Maliyet Analizi çalışmalarının pilot projelerde uygulanmasına yönelik olarak pilot projeler belirlenerek çalışmalara başlanmıştır.
- Müsteşarlık faaliyetlerine ilişkin dokümantasyonun hazırlanmasına yönelik çalıştaylar gerçekleştirilmiştir.
- Müsteşarlık birimleri ile koordineli olarak, Süreç Dokümanlarının hazırlanması/güncellenmesi çalışmaları yapılmıştır.
- Ar-Ge Projelendirme Usul ve Esaslarına ilişkin çalışmalar yapılmıştır.
- Ar-Ge Sözleşmelerinin müzakere sürecini kısaltmak, etkin bir maliyet ile sözleşmeleri imzalamak ve Ar-Ge yönetimini dinamik bir yapıya kavuşturmak amacı ile standart bir Ar-Ge sözleşme formatı hazırlanmıştır.

A-Üstünlükler

- Müsteşarlığın savunma sanayii alanında, teknolojik gelişmelere hakim, savunma sistemleri tedariki ve proje yönetimi konusunda yetkin bilgi birikimine sahip olması
- Savunma alanında kazanılan proje, teknoloji, üretim ve insan kaynakları kabiliyetlerinin ülkemizdeki savunma ve güvenlik alanında ve sivil sektörde değerlendirilebilmesi
- Kurumsal uzmanlaşmanın sağlanmış olması ve bu alanda dünya ölçeğinde geliştirilebilmesi
- 3238 sayılı Savunma Sanayii Hakkında Kanun, 2009/15108 sayılı Bakanlar Kurulu Kararları ile kurulan etkin ve hızlı tedarik mekanizması ve Cumhurbaşkanına bağlanması
- Proje ve sanayileşme çalışmaları için istikrarlı ve etkin bir finansman kaynağı olarak Savunma Sanayii Destekleme Fonu'na sahip olması
- Yürütülen projelerin ülke savunması ve güvenliği için TSK, EGM ve MİT'in modernleşmesine ve caydırıcılığına sağladığı katkı ve sahada kullanılmasının görülmesi
- Sanayileşme bazlı tedarik modelleri uygulayarak ülke sanayisinin gelişmesini sağlaması ve kamu alımlarında yerli katkının ve kabiliyetlerinin artırılmasına yönelik liderlik yapması
- Genç ve dinamik personel yapısı

B-Zayıflıklar

- Ülkemizin maruz kaldığı tehditlerin çeşitlilik ve değişim göstermesi nedeniyle ihtiyaç makamı taleplerinin artması
- Son dönemde artan ihtiyaçların karşılanması için proje sayısındaki ve çeşitliliğindeki artıştan dolayı personel sayısının artırılmasının gerekliliği

V. ÖNERİ VE TEDBİRLER

Savunma ve güvenlik alanında projelerin zamanında ve etkin gerçekleştirilebilmesi ve ihtiyaç makamlarına zamanında teslimatların yapılabilmesi için yeterli sayıya ve donanıma haiz personel yapısına sahip olmak ve yetenekli işgücünü elde tutabilmek üzere tedbirler geliştirilmelidir.

Proje sayısındaki artışa paralel olarak savunma ve güvenlik ihtiyaçlarının karşılanmasında mililik ve yerlilik oranlarının artırılması gerekmektedir. Savunma ve güvenlik sektörü içerisinde rol alan paydaşların etkin çalışmaları sağlanmalıdır. Öte yandan, dış politika ile ulusal güvenlik karar, süreç, vasıta ve kurumlarının savunma sanayinin ihtiyaçlarını da karşılayacak şekilde oluşturulması için Bakanlıklar başta olmak üzere ilgili kurumlar arası birlikte çalışabilirliğin artırılması önem arz etmektedir.

İÇ KONTROL GÜVENCE BEYANI

Üst yönetici olarak yetkim dahilinde;

Bu raporda yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu beyan ederim.

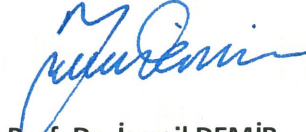
Bu raporda açıklanan faaliyetler için bütçe ile tahsis edilmiş kaynakların, planlanmış amaçlar doğrultusunda ve iyi mali yönetim *ilkelerine uygun olarak kullanıldığını ve iç kontrol sisteminin işlemlerin yasallık ve düzenliliğine ilişkin yeterli güvenceyi sağladığını* bildiririm.

Bu güvence, üst yönetici olarak sahip olduğum bilgi ve değerlendirmeler, iç kontroller, iç denetçi raporları ile Sayıştay raporları gibi bilgim dahilindeki hususlara dayanmaktadır.

Burada raporlanmayan, idarenin menfaatlerine zarar veren herhangi bir husus hakkında bilgim olmadığını beyan ederim.

ANKARA

28 /02/2018



Prof. Dr. İsmail DEMİR

Müsteşar

MALİ HİZMETLER BİRİM YÖNETİCİSİNİN BEYANI

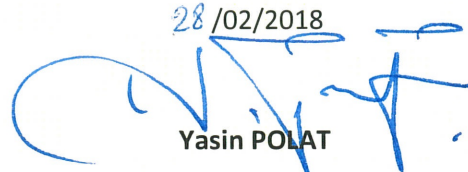
Mali hizmetler birim yöneticisi olarak yetkim dahilinde;

Savunma Sanayi Müsteşarlığı'nda, faaliyetlerin mali yönetim ve kontrol mevzuatı ile diğer mevzuata uygun olarak yürütüldüğünü, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli bir şekilde kullanılmasını temin etmek üzere iç kontrol süreçlerinin işletildiğini, izlendiğini ve gerekli tedbirlerin alınması için düşünce ve önerilerimin zamanında üst yöneticiye raporlandığını beyan ederim.

İdaremizin 2017 yılı Faaliyet Raporunun "III/A- Mali Bilgiler" bölümünde yer alan bilgilerin güvenilir, tam ve doğru olduğunu teyit ederim.

ANKARA

28 /02/2018



Yasin POLAT

Strateji Geliştirme Daire Başkanı



SAVUNMA SANAYİİ MÜSTEŞARLIĞI

Devlet Mahallesi Süleyman Emin Caddesi No: 6-7
06420 Çankaya / ANKARA / TÜRKİYE
Telefon : 0312 411 90 00 - 400 ISDN hat
Faks : 0312 411 93 86
E-Posta : posta@ssm.gov.tr

ssm.gov.tr