

T.C. ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI

2015-2017 STRATEJİK PLAN

“YAŞANABİLİR ÇEVRE VE MARKA ŞEHİRLER”



T.C. ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI

2015-2017 STRATEJİK PLAN

“YAŞANABİLİR ÇEVRE VE MARKA ŞEHİRLER”

2015-2017 STRATEJİK PLAN

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı

Strateji Geliştirme Başkanlığı

ANKARA

Grafik Tasarım

AFS MEDYA

21. Cad. 1424 Sk. No: 8/2 Ostim O.S.B. Yenimahalle

T : +90 312 472 96 66 - F : +90 312 230 42 76

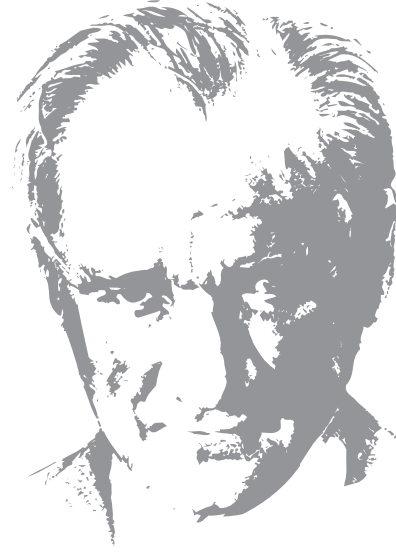
Baskı

AFŞAR MATBAACILIK

Ostim Mh., 1372. Sk (Ankara İvedik Organize Sanayi Bölgesi)

No:29, 06370 ANKARA Tel: +90 312 394 39 22

Kapak ve içerikte kullanılan görsellerin bir bölümü Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın görev alanındaki çalışmaları ve desteklediği projelerden alınmıştır.



Atatürk'ün çevre ve şehircilik anlayışı keskin bir şekilde çalışmalarında kendini göstermiştir.

Günümüzde çok sözü edilen “çevre” ve “şehircilik” kavramlarına cumhuriyetin ilk yıllarında yapmış olduğu çalışmalar ve örnek davranışlarıyla ışık tutmuştur.

K. Atatürk

BAKAN'IN MESAJI

ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANI / FATMA GÜLDEMET SARI



Çevre ve şehircilik alanında geniş bir görev ve sorumluluk üstlenen Bakanlığımız; 64. Hükûmet Programında da ifade edildiği üzere, şehirlerimizin; kültürümüzün renklerini yansıtan ve yaşadığımız zamanın çizgilerini barındıran, altyapısı sağlam, afetlere dayanıklı ve çevreye duyarlı bir biçimde gelişmesi için, çalışmalarını sürdürmektedir.

Bu çalışmalar ışığında Bakanlığımız, Onuncu Kalkınma Planı ve üst politika belgelerindeki ilke ve esasları dikkate alarak kurumsal stratejik planını katılımcı usullerle hazırlamış ve “Yaşanabilir Çevre ve Marka Şehirler” vizyonu ile uygulamaya almıştır.

Çevreyi korumak, çevreyle uyumlu kalkınmak, şehirlerimizi sürdürülebilir şehirlere dönüştürmek ve sonraki kuşaklara daha güzel doğası olan bir dünya bırakmak için daha çok çalışacak ve bu dönemde de gerek çevre alanında gerekse şehircilik konularında çözüm ve hizmet odaklı bir yaklaşımla çalışmalarımızı ara vermeden sürdüreceğiz.

Güncellenen 2015-2017 Stratejik Planı'nın hazırlanmasında emeği geçen personele ve ilgili kurum ve kuruluş temsilcilerine teşekkür eder; stratejik planın başarı ile uygulanmasını ve milletimiz için hayırlı hizmetlere vesile olmasını dilerim.

MÜSTEŞAR'IN MESAJI

MÜSTEŞAR / PROF. DR. MUSTAFA ÖZTÜRK



5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile birlikte kamu yönetiminde stratejik yönetim anlayışının yerleşmesi için önemli adımlar atılmaya başlanmıştır.

Söz konusu Kanun; kamu idarelerinin gerek bütçe talep ederken, gerekse tahsis edilen bütçeyi kullanırken, Kalkınma Planları, Hükümet Programları ve Orta Vadeli Programlar gibi üst politika belgeleriyle belirlenmiş olan önceliklere uygun olarak faaliyette bulunmalarını öngörmektedir.

Bakanlığımızın tüm proje ve faaliyetleri, 644 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'de yer alan görev, yetki ve sorumluluklarda tarif edildiği şekilde, "Hayat kalitesi yüksek şehirler ve sürdürülebilir çevreyi temin etmek üzere; planlama, yapım, dönüşüm ve çevre yönetimine ilişkin iş ve işlemleri düzenleyici, denetleyici, katılımcı ve çözüm odaklı bir anlayışla yapmak" misyonu doğrultusunda yürütülmektedir.

Stratejik Planın kalan üç yıllık dilimi için; güncelleme çalışmaları tamamlanarak daha konsantre, kolay algılanabilir ve somut stratejik hedefler belirlenmiş ve izleme göstergelerinin daha nitelikli ve verimliliği ölçebilecek göstergeler olmasına dikkat edilmiştir.

Bakanlığımızın 2015-2017 Stratejik Planının güncellenmesi çalışmalarında katkı sağlayan tüm personelimize teşekkür eder, planın ülkemize ve kurumumuza hayırlı olmasını diliyorum.

İÇİNDEKİLER

Bakanın Mesajı	05
Müsteşarın Sunuşu	07
Giriş	14
Bir Bakışta Stratejik Plan (Vizyon, Misyon ve Stratejik Amaçlar)	16

◆ Bölüm 1. Durum Analizi

• 1.1. Tarihçe	24
• 1.2. Görev, Yetki ve Sorumluluklar	28
• 1.3. Mevzuat Analizi ve Yasal Yükümlülükler	32
• 1.4. Organizasyon Yapısı	36
• 1.5. İnsan Kaynakları	38
• 1.6. Onuncu Kalkınma Planı/ Hükümet Programı/ OVP/ ÖDOP/ Stratejik Plan İlişkisi	44
1.6.1. Onuncu Kalkınma Planı	44
1.6.2. Hükümet Programı	45
1.6.3. Orta Vadeli Program (2015-2017)	46
1.6.4. Onuncu Kalkınma Planı Öncelikli Dönüşüm Programlarında Çevre ve Şehircilik Bakanlığı	46

◆ **Bölüm 2. Vizyon / Misyon / Stratejik Amaçlar**

- 2.1. Vizyon 59
- 2.2. Misyon 62
- 2.3. Temel Değerler 64
- 2.4. Temalar 65
- 2.5. Stratejik Amaç ve Hedefler 66
- 2.6. Stratejik Amaç/Hedef/Strateji ve Performans Göstergelerinin Birimlere Göre Dağılımı 162
- 2.7. Birimlerin Stratejik Amaç / Performans Göstergesi İlişkisi 164
- 2.8. 2015-2017 Yılları Bütçe Tahmini ve Kaynak İhtiyacı 174

◆ **Bölüm 3. İzleme ve Değerlendirme**

- Planın İzleme ve Değerlendirme Usul ve Esasları 177

ÇİZELGELER DİZİNİ

Çizelgeler

Çizelge 1. Çevre ve Şehircilik Bakanlığı dolu ve boş kadrolarının dağılımı	38
Çizelge 2. Bakanlık personelinin merkez ve taşra birimlerine göre dağılımı	39
Çizelge 3. Bakanlık personelinin cinsiyet ve yaş durumuna göre dağılımı	39
Çizelge 4. Bakanlık personelinin öğrenim durumuna göre dağılımı	40
Çizelge 5. Bakanlık personelinin istihdam şekline göre dağılımı	41
Çizelge 6. Bakanlık personelinin hizmet yılına göre dağılımı	42
Çizelge 7. Öncelikli Dönüşüm Programları/Stratejik Hedef İlişkisi	49
Çizelge 8. Onuncu Kalkınma Planı/Stratejik Plan ilişkisi	50



KISALTMALAR

• AB	Avrupa Birliği
• ABYDB	Avrupa Birliği Yatırımlar Dairesi Başkanlığı
• AKDHGM	Altyapı ve Kentsel Dönüşüm Hizmetleri Genel Müdürlüğü
• AAT	Atıksu Arıtma Tesisleri
• BM	Birleşmiş Milletler Örgütü
• BMİDÇS	Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Çalışma Grubu
• CBS	Coğrafi Bilgi Sistemleri
• CBSGM	Coğrafi Bilgi Sistemleri Genel Müdürlüğü
• CFC	Kloroflorokarbon
• ÇDP	Çevre Düzeni Planı
• ÇEDİDGM	Çevresel Etki Değerlendirmesi, İzin ve Denetim Genel Müdürlüğü
• ÇOP	Çevre Operasyonel Programı
• ÇYGM	Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü
• DHDB	Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı
• DİDB	Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığı
• DOP	Düzenleme Ortaklık Payı
• DSİM	Döner Sermaye İşletmesi Müdürlüğü
• EYDB	Eğitim ve Yayın Dairesi Başkanlığı
• GATS	Gemi Atık Takip Sistemi
• GZFT	Güçlü, Zayıf Yönler ve Fırsatlar, Tehditler
• HCFC	HidroKloroFloro Karbon (Sera Gazları)
• HPEP	Hükümet Programı Eylem Planı
• İDBB	İç Denetim Birimi Başkanlığı
• İDEP	İklim Değerişikliği Eylem Planı
• İLBANK	İller Bankası A.Ş. Genel Müdürlüğü
• İPA	AB Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı
• KHK	Kanun Hükmünde Kararname
• KENTGES	Bütünleşik Kentsel Gelişme Stratejisi ve Eylem Planı
• KENTİZ	Kentleri İzleme Programı

• LCP	Büyük Yakma Tesisleri Direktifi
• MHGM	Mesleki Hizmetler Genel Müdürlüğü
• MPGM	Mekânsal Planlama Genel Müdürlüğü
• NUTS	İstatistiki Bölge Birimleri Sınıflandırması
• OECD	Ekonomik İşbirliği ve Kalkınma Örgütü
• OTİM	Ozon Tabakasını İncelten Maddeler
• OVP	Orta Vadeli Program
• PDB	Personel Dairesi Başkanlığı
• PG	Performans Göstergesi
• REACH	Kimyasalların Kaydı, Değerlendirilmesi, İzni ve Kısıtlanması
• RTB	Rehberlik ve Teftiş Başkanlığı
• SÇD	Stratejik Çevresel Değerlendirme
• SGB	Strateji Geliştirme Başkanlığı
• SP	Stratejik Plan
• SPÇG	Stratejik Plan Çalışma Grubu
• SPYK	Stratejik Plan Yönlendirme Kurulu
• STK	Sivil Toplum Kuruluşları
• TAKBİS	Tapu ve Kadastro Bilgi Sistemi
• TKGM	Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü
• TODAİE	Türkiye ve Orta Doğu Amme İdaresi Enstitüsü
• TOKİ	Toplu Konut İdaresi Başkanlığı
• TÜBİTAK	Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu
• TUCBS	Türkiye Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi
• TVKGM	Tabiat Varlıklarını Koruma Genel Müdürlüğü
• UDSEP	Ulusal Deprem Stratejisi ve Eylem Planı
• YFKB	Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı
• YİGM	Yapı İşleri Genel Müdürlüğü
• YPK	Yüksek Planlama Kurulu

GİRİŞ

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ve “Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmelik” hükümlerine göre; kamu idarelerinin, kalkınma planı, orta vadeli program ve ilgili diğer ulusal, bölgesel ve sektörel plan ve programlara uygun olarak, temel ilke ve politikalarını, hedef ve önceliklerini içeren stratejik planlarını hazırlamaları gerekmektedir.



Kalkınma Bakanlığı tarafından 28.07.2011 tarihli ve 28008 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan “Kamu İdarelerince Hazırlanacak Stratejik Planlara Dair Tebliğ” ile duyurulan usul ve esaslar doğrultusunda hazırlanan Çevre ve Şehircilik Bakanlığı’nın ilk Stratejik Planı; kurum içi tüm birimlerin ve ilgili tüm kurum ve kuruluşların katılımı ile yürütülmüş ve 2013 Yılı Ocak Ayı itibarıyla uygulamaya alınmıştır.

2013-2017 Stratejik Planının uygulanması sürecinde Bakanlık önceliklerinin değişmesi ile stratejik planın güncelleme çalışmaları başlatılmıştır. Güncelleme çalışmalarında üst düzey hedefler ve nitelikli göstergeler elde edilmesi amaçlanmıştır. Bu kapsamda 42 hedef 26 hedefe, 216 gösterge ise daha nitelikli 141 göstergeye indirilmiş, hedeflerin daha ölçülebilir olması ve göstergelerin kolay algılanabilir olması sağlanmıştır.

2015-2017 Stratejik Planında belirtilen stratejik hedeflere ilişkin risklerin ve bu risklere yönelik tedbirlerin geliştirilmesinin stratejik amaçlara ulaşmada etkin rol oynayacağı düşünülmüştür. Bu nedenle her hedefe ilişkin riskler belirlenmiş ve bu risklere karşılık alınabilecek tedbirler geliştirilmiştir.

Planın izleme ve değerlendirme çalışmaları kapsamında; tüm birimler çeyrek dilimlere bazında performans göstergelerinin gerçekleşme düzeylerini raporlayacaklardır. İzleme ve değerlendirme faaliyetleri sonucunda hedeflenen ve ulaşılan sonuçlar karşılaştırılacaktır. Süreç hedefimiz; hizmet kalitesinin ve verimliliğin sistematik şekilde geliştirilmesidir.

Neden Çevre ve Şehircilik?

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, 04.07.2011 tarihli ve 27984 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 644 sayılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığı’nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile kurulmuştur.

Mülga Çevre ve Orman Bakanlığının çevre kanadı ile Mülga Bayındırlık ve İskân Bakanlığının tek çatı altında bir araya getirilmesiyle kurulan Çevre ve Şehircilik Bakanlığı’nın görev, yetki ve sorumlulukları; 17.08.2011 tarihli ve 28028 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 648 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile daha da güçlendirilmiştir.

Çevre ve şehircilik alanında üst politika belgeleri ile belirlenen öncelikler ve tedbirler uyarınca yapılanması öngörülen Bakanlık ile bu alandaki yönetim anlayışı yeni bir çerçeveye oturtulmuştur.

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı; yerleşmeye, çevreye ve yapılaşmaya dair mevzuatı hazırlamak, kentsel dönüşüm çalışmalarını yürütmek, uygulamaları denetlemek, mesleki hizmetlerin gelişmesini sağlamak, çevre kirliliğini önlemek ve doğanın korunmasını sağlamak üzere yapılandırılmıştır. Bu yapılanmanın sağladığı kazanç ve fırsatlar aşağıda özetlenmiştir;

Türkiye’de yaşanmakta olan üst ölçek planlama karmaşası ve çok başlılık, yeni Bakanlık yapılanması sayesinde son bulmuştur. Örneğin

çevre düzeni planlamasında son 10 yılda yaşanan yetki karmaşası bu düzenleme ile çözüme kavuşmuştur.

Ülkemizin 2023 yılı kentleşme ve imar vizyonuna (KENTGES) göre; yapılması gereken iş ve işlemler merkezde tek bir kurumun koordinasyonunda yürütülecektir. Bu vizyon sayesinde dönüşüm, inşaat yapım teknikleri ve mesleki hizmetlere ilişkin düzenlemeler, harita, planlama, uygulama, altyapı, afetlere hazırlık, kentsel tasarım, kentsel çevre ve doğal değerlerin korunması, sürdürülebilirlik, iklim değişikliği ile mücadele, marka kentlerin oluşturulması ve şehirlerin rekabet gücünün artırılması, bilgi teknolojileri ve mekânsal veri altyapısı gibi konularda Çevre ve Şehircilik Bakanlığı’nın doğal ve yapılı çevreyle ilgili entegre görev, yetki ve sorumlulukları bu işlerin sistemli yürütülmesi noktasında önemli bir fırsat oluşturmaktadır.

Çoğu Avrupa ülkesinde planlama ve çevre konuları aynı Bakanlık yapılanmasında bir araya getirilmiştir. Özellikle Mekânsal Planlama, Altyapı, Ulaşım ve Çevre Bakanlıkları sıkça rastlanılan bir durumdur. Hollanda’da Altyapı ve Çevre Bakanlığı, Slovenya’da; Çevre ve Mekânsal Planlama Bakanlığı bu duruma örnek gösterilebilir.

Çevre ve şehirciliğin aynı kurumda yapılanması; kalkınmanın motor görevini üstlenen tüm sektörlerin birbirleriyle entegre politikalar ile yönetilmesini ve yatayda aralarında güçlü bir koordinasyonu sağlar.

BİR BAKIŞTA STRATEJİK PLAN

VİZYON, MİSYON VE STRATEJİK AMAÇLAR



1. PLANLAMA VE DÖNÜŞÜM

Mekânsal planlama, afet zararlarını önlemeye yönelik kentsel dönüşüm proje ve uygulamaları ile altyapı hizmetlerini yürütmek, ulusal coğrafi bilgi sistemini kurmak.

1

PLANLAMA VE
DÖNÜŞÜM

2. ÇEVRE

Çevre kirliliğini önlemek, çevre standartlarını yükseltmek, iklim değişikliği ile mücadele etmek ve tabiat varlıklarını koruyarak geliştirmek.

2

ÇEVRE

3

YAPI VE MESLEK
HİZMETLERİ

3. YAPI VE MESLEKİ HİZMETLER

İnşaat yapım teknikleri ve mesleki hizmetlere ilişkin ilke ve esasları belirlemek, kayıt ve denetim sistemini oluşturarak kaliteli ve güvenli yapılaşmayı sağlamak.

4

KURUMSAL KAPASİTE
GELİŞİMİ

4. KURUMSAL KAPASİTE GELİŞİMİ

Hızlı ve kaliteli hizmet sunumu için kurumsal kapasite gelişimini sağlamak.

BİR BAKIŞTA STRATEJİK PLAN

VİZYON, MİSYON VE STRATEJİK AMAÇLAR

AMAÇ 1

PLANLAMA VE DÖNÜŞÜM

- **Hedef 1.1:** Kişilikli ve kimlikli marka şehirler için her tür ve ölçekteki mekana yönelik harita, planlama, kentsel tasarıma ilişkin çalışmalar yürütülecektir.
- **Hedef 1.2:** Yerleşmelerin planlı gelişmesi ve sağlıklı şekilde düzenlenmesi için yerel yönetimlere yapılan destek ve rehberlik hizmeti arttırılacaktır.
- **Hedef 1.3:** Afete duyarlı planlama amacıyla jeolojik-jeoteknik etüt ve mikrobölgeleme etüt raporları onaylanacak, seçilen bölgelerde mikrobölgeleme etüt çalışmaları tamamlanacaktır.
- **Hedef 1.4:** Sosyal uyumu gözeterek özgün kimliği koruyan, afete duyarlı, estetik, insan ve çevre dostu dönüşüm için yenileme ve rezerv yapı alanları belirlenecek, dönüşüm alanlarındaki altyapı projeleri yapılacak, kentsel dönüşüm çalışmaları sürdürülecektir.
- **Hedef 1.5:** Yatırım ortamını iyileştirmek, kamu hizmetlerini etkinleştirmek ve verimliliği arttırmak için Coğrafi Bilgi Sistemleri çalışmaları yürütülecektir.

AMAÇ 2

ÇEVRE

- **Hedef 2.1:** Plan dönemi sonuna kadar belediye nüfusunun en az %85'ine atık su arıtma hizmeti verilecek, katı atık bertaraf hizmeti verilen nüfus oranı %83'e çıkarılacaktır.
- **Hedef 2.2:** Ulusal emisyon envanteri kapsamında ilgili raporlamalar yapılacak, stratejik gürültü haritaları hazırlanacak, Büyük Yakma Tesisleri Yönetmeliği kapasite geliştirme çalışmaları ve entegre çevre izni altyapısının oluşturulmasına yönelik sektörel çalışmalar yapılacaktır.
- **Hedef 2.3:** İklim Değişikliği Eylem Planı uygulanacak, Ozon Tabakasını İncelten Maddelerin (OTİM) alternatiflerine geçiş sağlanacak, kimyasalların etkin yönetimine ilişkin düzenlemeler yapılacak ve plan dönemi sonuna kadar AB REACH Tüzüğü kapsamında 11 kimyasal maddenin daha kullanımı kısıtlanacak/yasaklanacaktır.

- **Hedef 2.4:** Plan dönemi sonuna kadar kara ve deniz kaynaklı kirleticilerin azaltılmasına yönelik olarak çalışmalar yürütülerek temiz denizlerimizin göstergesi olan mavi bayraklı plaj sayısı artırılacak ve kıyı tesislerine ilişkin acil müdahale planlarının %100'ü tamamlanacaktır.
- **Hedef 2.5:** Elektronik ortamda gerçekleştirilmekte olan ÇED, çevre izin ve lisans uygulamaları güçlendirilecek, stratejik çevresel değerlendirme uygulamaları ülke genelinde yaygınlaştırılacaktır.
- **Hedef 2.6:** E-denetim sistemi ile etkin çevre denetimi ve yaptırımı sağlanacaktır.
- **Hedef 2.7:** Çevre analizlerinde ölçüm ve analiz kalitesinin artırılacak, deniz, nehir havzası ve hava alıcı ortamlarında düzenli izleme ağı kurulacak ve yaygınlaştırılacak, atıksu ve baca gazı emisyonlarının gerçek zamanlı takip sistemleri geliştirilecektir.
- **Hedef 2.8:** Korunan alanların tespit, tescil ve ilanı ile plan ve projeler çerçevesinde yönetilmesi, plan ve uygulama çalışmalarının yapılması, doğal ve kültürel değerlerinin araştırılması, korunması ve izlenmesi sağlanacaktır.
- **Hedef 2.9:** Plan dönemi sonuna kadar IPA kapsamındaki fonlar etkin şekilde kullanılacak, belediyelerin altyapı ihtiyaçları karşılanacaktır.

AMAÇ 3

YAPI VE MESLEKİ HİZMETLER

- **Hedef 3.1:** Yapı müteahhitlerinin, fen adamları, şantiye şefleri ve yetki belgeli ustaların kayıt altına alınması, etkin izleme ve denetim sisteminin oluşturulması; çalışma, yetki, usul ve esaslarının düzenlenmesi ile güvenilir nitelikli üretim yapan müteahhitlik sistemi oluşturulması sağlanacaktır.
- **Hedef 3.2:** Yerleşme ve yapılaşmaya dair genel ilke ve esaslar belirlenecek, mimarlık ve mühendislik kuruluşları ile birlikteliğe ve mesleki yetkinliklere ilişkin düzenlemeler yapılacak, saygın müelliflik ve birliktelik sistemi oluşturulacaktır.
- **Hedef 3.3:** Binalarda enerji verimliliği farkındalığının oluşturulması, eski binaların enerji verimli haline dönüştürülmesi ve yapı sistemlerinde enerji verimliliğine ilişkin düzenlemelerin yapılması ile karbon emisyonu azaltılacak ve %10 enerji tasarrufu sağlanacaktır.

STRATEJİK AMAÇLAR

- **Hedef 3.4:** Yapı malzemelerine ilişkin mevzuat geliştirilecek, etkin piyasa gözetim denetim hizmetlerinin sunulması ile piyasadaki güvensiz ürün gamı en aza indirilecek, Bakanlığımız laboratuvarları hakem rolü üstlenecek düzeyde akreditasyonları yapılacaktır.
- **Hedef 3.5:** Plan dönemi içerisinde teknik müşavirlik sistemi geliştirilerek her ilde yapı denetim çalışmaları sahada etkin şekilde yürütülecektir.
- **Hedef 3.6:** Kamu inşaatlarının daha verimli bir şekilde gerçekleştirilmesi amacıyla etüt- proje, yapım ve denetime ilişkin hizmet kapasitesi artırılacak, tüm projeler elektronik ortama aktarılacak, kamu yapıları veri bankası kurulacak ve 2017 yılı sonuna kadar 81 ilde kırsal yerleşmelerde örnek projeler ve çalışmalar yapılacaktır.
- **Hedef 3.7:** Plan dönemi içerisinde İskân Kanunu kapsamında hak sahiplerinin tamamının iskân talepleri karşılanacak ve hayat standartlarını yükseltmek üzere gerekli destek verilecektir.
- **Hedef 3.8:** Yapım uygulamalarıyla ilgili ortak terminoloji ve teknik şartlar ile birim fiyat ve maliyetler oluşturulacak; çevre ve imar mevzuatı ile yapım sözleşmelerinde ortaya çıkan anlaşmazlıklar ve sorunların çözümüne katkıda bulunulacaktır.

AMAÇ 4

KURUMSAL KAPASİTE GELİŞİMİ

- **Hedef 4.1:** Bakanlığın kurumsal kimliğini güçlendirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecek, rehberlik ve denetim faaliyetleri arttırılacaktır.
- **Hedef 4.2:** Plan dönemi süresince Bakanlık bilişim altyapısı yeniden yapılandırılacaktır.
- **Hedef 4.3:** Bakanlık görev tanımı ile uyumlu nitelikli ve uzman personel istihdamına yönelik etkin bir insan kaynakları yönetimi sağlanacaktır.
- **Hedef 4.4:** Uluslararası ilişkiler ve Avrupa Birliği müktesebatı uyumlaştırma çalışmaları kapsamında kurumsal kapasite artırılmasına yönelik çalışmalar ve ulusal yükümlülüklerin yerine getirilmesini sağlayacak faaliyetler sürdürülecektir.

UZAYDAN
TÜRKİYE



	Sale	Buy	Price
Gold			
Platinum	\$177.00	\$462.20	22.00%
Silver	\$277.00	\$366.10	32.00%
Copper	\$501.00	\$516.00	3.00%
Steel	\$270.00	\$517.20	30.00%
Beryllium	\$491.00	\$443.21	11.00%
Manganese	\$371.00	\$455.59	22.00%
Aluminum	\$205.00	\$280.20	37.00%
Chromium	\$539.00	\$478.00	12.00%
Nickel	\$582.00	\$820.00	40.00%
Rawlita	\$574.00	\$607.00	5.00%
Cotton	\$303.00	\$337.00	11.00%
Flax	\$190.00	\$222.00	17.00%
Textiles	\$220.00	\$220.00	0.00%
Wool	\$150.00	\$150.00	0.00%
Fur	\$280.00	\$300.00	7.00%
Satin	\$140.00	\$197.00	41.00%
Silk	\$140.00	\$180.00	29.00%
Oil	\$400.00	\$200.00	-50.00%
Electric power	\$599.00	\$700.81	17.00%

Gold	A	Manganese	B	Steel	A	Gold	A
Platinum	B	Aluminum	V	Fur	A	Platinum	B
Silver	A	Chromium	A	Satin	AB	Silver	A
Copper	A	Nickel	D	Silk	F	Copper	A
Steel	D	Rawlita	F	Oil	GT	Steel	D
Beryllium	A	Cotton	ERT	Flax	C	Beryllium	A
Textiles	WAX	Flax	A	Electric power	C	Textiles	WAX



N FEB MAR APR MAY JUN JUL AUG SEP OCT NOV DEC

Positive market share





BÖLÜM 1
DURUM ANALİZİ

DURUM ANALİZİ

1.1. TARİHÇE



Gerek Çevre ve Orman Bakanlığının ve ondan önceki Çevre Bakanlığının, gerekse Bayındırlık ve İskân Bakanlığının ve bir önceki dönemde ayrı ayrı faaliyet göstermiş olan Bayındırlık Bakanlığı ile İmar ve İskân Bakanlığının ve tabii ki Nafia Nazırlığı ve Nafia Vekâletinin geçmiş dönemlerde ülkemize çok önemli hizmetleri olmuştur.

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı

1848 yılında "Nafia Nezareti" adı altında çalışmalarına başlayan Bayındırlık Bakanlığı, 26.05.1934 tarihli ve 2443 sayılı Kuruluş Kanunu ile demiryolları, limanlar, karayolları ve köprüler inşa etmek, PTT tesislerini kurup işletmek, su işlerini düzenlemek, devlet daire ve müesseselerinin her türlü yapı işlerini yapmakla görevlendirilmiştir.

1958 yılında, 7116 sayılı Kanun ile İmar ve İskân Bakanlığı kurulmuş olup, bölge, şehir, kasaba ve köylerin planlanması, mesken politikası, yapı malzemesi konuları ile uğraşmak, afetlerden önce ve sonra gerekli tedbirleri almak, kentsel altyapıyı gerçekleştirmek ve belediyelerle ilişkileri düzenlemek konularında görevlendirilmiştir.

13.07.1972 tarihli ve 1609 sayılı Kanun ile Bayındırlık Bakanlığının kuruluşu ve görevleri yeniden düzenlenmiştir. 13.12.1983 tarih ve 180 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile İmar ve İskân Bakanlığı ile birleştirilmesi sonucu Bayındırlık ve İskân Bakanlığı adını almıştır.

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, şehirleşme ve yapılaşma alanlarında gerçekleştirdiği alt ve üst yapı hizmetleri ile Ülkemizin kalkınmasında 150 yılı aşkın süre önemli işlevleri yerine getirmiştir.

Çevre ve Orman Bakanlığı

Çevrenin korunmasına ilişkin çeşitli kanunlarda yer alan hükümler, 1970'li yıllara kadar farklı bakanlık ve kuruluşlar tarafından kendi ilgi alanları ile alakalı olarak uygulanmıştır. Çevre alanında ilk bağımsız yapılanma; 12.02.1973 tarihli ve 7/5836 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile "Çevre Sorunları Koordinasyon Kurulu" nun oluşturulmasıyla gerçekleştirilmiştir. Bu kurul daha sonra 16.04.1974 tarihli ve 7/8329 sayılı Kararname ile "Çevre Koordinasyon Kurulu" na dönüştürülmüştür.

Çevrenin korunmasına yönelik temel politikaların belirlenmesi, konuyla ilgili plan ve projelerin hazırlanması, bunların uygulanmasında ilgili bakanlık ve kuruluşlar arasında koordinasyonun

sağlanması maksadıyla 27.07.1978 tarihli ve 7/16041 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile "Başbakanlık Çevre Örgütü" kurulmuştur.

Ülkemizde çevre konularını bütünlük olarak ele almak üzere 09.08.1983 tarihli ve 2872 sayılı Çevre Kanunu yürürlüğe girmiştir. 08.06.1984 tarihli ve 222 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Başbakanlığa bağlı, tüzel kişiliğe sahip, katma bütçeli bir kurum olarak Çevre Genel Müdürlüğü kurulmuş ve Çevre Kanunu'nu uygulamakla sorumlu kılınmıştır.

389 sayılı Çevre Müsteşarlığının Kuruluş ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname

ile çevre örgütlenmesi Müsteşarlık düzeyine çıkarılmıştır.

19.10.1989 tarihli ve 383 sayılı Kanun Hükmünde Kararnameyle çevre koruma ile ilgili diğer bir kurum olarak Başbakanlığa bağlı, tüzel kişiliğe sahip "Özel Çevre Koruma Kurumu Başkanlığı" kurulmuştur.

Çevre Müsteşarlığı, çevre alanında daha etkili bir kurumsal yapı oluşturmak maksadıyla 09.08.1991

tarihli ve 443 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Çevre Bakanlığı olarak yapılandırılmıştır. 01.05.2003 tarihli 4856 sayılı Çevre ve Orman Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki Kanun ile Çevre ve Orman Bakanlıkları birleştirilerek Çevre ve Orman Bakanlığı kurulmuştur. Bakanlığın kurulması ile İl Çevre Müdürlüklerinin faaliyete geçmeleri sağlanmıştır.

Özel Çevre Koruma Kurumu Başkanlığı

1976 tarihinde Barselona'da imzalanan "Akdeniz'in Kirliliğe Karşı Korunması Sözleşmesi" ne dayalı olarak, 12.06.1988 tarih ve 88-13019 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı gereğince Başbakanlığa bağlı Özel Çevre Koruma Bölgesi Başkanlığı geçici olarak ihdas edilmiştir.

Söz konusu protokole ve 2872 sayılı Çevre Kanunu'nun 9. maddesinde yer alan "Bakanlar Kurulu, ülke ve dünya ölçeğinde ekolojik öneme haiz olan, çevre kirlenme ve bozulmalarına duyarlı alanların, doğal güzelliklerinin gelecek nesillere ulaşmasını emniyet altına almak üzere, gerekli düzenlemelerin yapılabilmesi amacıyla Özel Çevre Koruma Bölgesi tespit ve ilan etmeye, bu alanlarda uygulanacak koruma ve kullanma esasları ile plan ve projelerin hangi Bakanlıkça yürütüleceğini belirlemeye haizdir" hükmüne göre; 13.11.1989 tarih 20341 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan 383 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile Özel Çevre Koruma Kurumu Başkanlığı kurulmuştur.

383 sayılı KHK ile kurulan Başbakanlık Özel Çevre Koruma Kurumu Başkanlığı, 444 sayılı KHK ile 21.08.1991 tarihinde kurulan Çevre Bakanlığına bağlanmıştır. Kurum, 1.5.2003 tarih ve 4856 sayılı Kanun ile Çevre ve Orman Bakanlıklarının birleşmesi üzerine Çevre ve Orman Bakanlığına bağlanmıştır.

Özel Çevre Koruma Kurumu Başkanlığı; 08.07.2011 tarih ve 27988 sayılı Resmi Gazetede yayınlanan "Bazı Kuruluşların Bağlı ve İlgili Oldukları Bakanlıkların Değiştirilmesine Dair Tezkeresi" ile Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'na bağlanmıştır.

17.08.2011 tarih ve 28028 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren "648 sayılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ve Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnemelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun Hükmünde Kararname" ile Özel Çevre Koruma Kurumu Başkanlığı kapatılmış ve aynı KHK ile Tabiat Varlıklarını Koruma Genel Müdürlüğü kurulmuştur.

DURUM ANALİZİ

1.1. TARİHÇE



Gerek Çevre ve Orman Bakanlığının ve ondan önceki Çevre Bakanlığının, gerekse Bayındırlık ve İskân Bakanlığının ve bir önceki dönemde ayrı ayrı faaliyet göstermiş olan Bayındırlık Bakanlığı ile İmar ve İskân Bakanlığının ve tabii ki Nafia Nazırlığı ve Nafia Vekâletinin geçmiş dönemlerde ülkemize çok önemli hizmetleri olmuştur.

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın Kurulması

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı, 04.07.2011 tarihli ve 27984 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 644 sayılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile kurulmuştur.

Mülga Çevre ve Orman Bakanlığının çevre kanadı ile Mülga Bayındırlık ve İskân Bakanlığının tek çatı altında bir araya getirilmesiyle kurulan Çevre ve Şehircilik Bakanlığının görev, yetki ve sorumlulukları; 17.08.2011 tarihli ve 28028 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan 648 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile daha da güçlendirilmiştir.

Çevre ve şehircilik alanında üst politika belgeleri ile belirlenen öncelikler ve tedbirler uyarınca yapılanması öngörülen Bakanlık ile bu alandaki yönetim anlayışı yeni bir çerçeveye oturtulmuştur.

Çevre ve Şehircilik Bakanlığının; yerleşmeye, çevreye ve yapılaşmaya dair mevzuatı hazırlamak, kentsel dönüşüm çalışmalarını yürütmek, uygulamaları denetlemek, mesleki hizmetlerin gelişmesini sağlamak, çevre kirliliğini önlemek ve doğanın korunmasını sağlamak üzere yapılandırılmıştır. Çevre ve Şehircilik Bakanlığının ülkemizin 2023

vizyonunda, gerek çevresel değerlerin korunması, gerekse de şehirleşme noktasında büyük rol üstlenmiştir. Dünyada endüstri ve teknoloji alanında meydana gelen hızlı gelişmeler, hayat seviyesinin yükselmesini sağlamış, diğer yandan artan nüfus ve hızlı şehirleşme ile birlikte doğal dengeler üzerindeki riskler giderek artmıştır. Artık sürdürülebilir ve dengeli kalkınma modelleri olan yeşil ekonomi ve yeşil politikalar ön plana çıkmaya başlamıştır.

Son 12 Yıllık dönemde hava, toprak, su ve gürültü kirliliğinin kontrolü konusunda önemli hukuki ve teknik düzenlemeler yapılmıştır. Bakanlık tarafından çıkartılan yönetmelik, genelgeler ve tebliğler ile hava kalitesinin anlık olarak izlenmesi, kirliliğin kaynağında önlenmesi ve gerekli tedbirlerin alınması konusunda gelişme kaydedilmiş, denetim ve uygulamada etkinliğin artırılması sağlanmıştır.

İklim değişikliği ile mücadele alanında Bakanlık, yol haritası niteliği taşıyan İklim Değişikliği Ulusal Eylem Planı'nı (İDEP) ve İDEP Uyum Stratejisini tamamlamıştır. Bu kapsamda yer alan eylemlerin uygulanmasını temin etmek üzere çalışmalar sürekli olarak yürütülmektedir.



DURUM ANALİZİ

1.2. GÖREV YETKİ VE SORUMLULUKLARI

644 sayılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname ile Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın görevleri belirlenmiştir. Buna göre Çevre ve Şehircilik Bakanlığının anılan Kararname'nin 2 nci maddesinde yer alan görevleri şunlardır:

- Yerleşmeye, çevreye ve yapılaşmaya dair imar, çevre, yapı ve yapım mevzuatını hazırlamak, uygulamaları izlemek ve denetlemek, Bakanlığın görev alanı ile ilgili mesleki hizmetlerin norm ve standartlarını hazırlamak, geliştirmek, uygulanmasını sağlamak ve ilgililerin kayıtlarını tutmak.
- (Değişik: 8/8/2011-KHK-648/1 md.) Çevrenin korunması, iyileştirilmesi ile çevre kirliliğinin önlenmesine yönelik prensip ve politikalar tespit etmek, standart ve ölçütler geliştirmek, programlar hazırlamak; bu çerçevede eğitim, araştırma, projelendirme, eylem planları ve kirlilik haritalarını oluşturmak, bunların uygulama esaslarını tespit etmek ve izlemek, iklim değişikliği ile ilgili iş ve işlemleri yürütmek.
- Faaliyetleri sonucu alıcı ortamlara katı, sıvı ve gaz halde atık bırakarak kirlilik oluşturan veya oluşturması muhtemel her türlü tesis ve faaliyetin, çevresel etkilerini değerlendirmek; alıcı ortamlar ile ilgili ölçüm ve izleme çalışmalarını yapmak; bahse konu tesis ve faaliyetleri izlemek, izin vermek, denetlemek ve gürültünün kontrol edilmesini sağlamak.
- (Değişik: 8/8/2011-KHK-648/1 md.) Her tür ve ölçekteki fiziki planlara ve bunların uygulanmasına yönelik temel ilke, strateji ve standartları belirlemek ve bunların uygulanmasını sağlamak, Bakanlar Kurulunca yetkilendirilen alanlar ile merkezi idarenin yetkisi içindeki kamu yatırımları, mülkiyeti kamuya ait arsa ve araziler üzerinde yapılacak her türlü yapı, milli güvenliğe dair tesisler, askeri yasak bölgeler, genel sığınak alanları, özel güvenlik bölgeleri, enerji ve telekomünikasyon tesislerine ilişkin etütleri, harita, her tür ve ölçekte çevre düzeni, nazım ve uygulama imar planlarını, parselasyon planlarını ve değişikliklerini resen yapmak, yaptırmak, onaylamak ve başvuru tarihinden itibaren iki ay içinde yetkili idarelerce ruhsatlandırma yapılmaması halinde resen ruhsat ve yapı kullanma izni vermek.
- Mekânsal strateji planlarını ilgili kurum ve kuruluşlarla işbirliği yapmak suretiyle hazırlamak ve mahalli idarelerin plan kararlarının bu stratejilere uygunluğunu denetlemek.
- Milli Savunma Bakanlığının inşaat milli ve NATO alt yapı hizmetleri ile Ulaştırma Bakanlığına bağlı genel müdürlüklere kanunlarla yapım yetkisi verilmiş olan özel ihtisas işleri hariç talepleri halinde kamu kurum ve kuruluşlarına ait bina ve tesislerin ihtiyaç programlarını hazırlamak, her türlü etüt, proje ve maliyet hesaplarını yapmak veya yaptırmak, onaylamak veya onaylanmasını sağlamak, inşa, güçlendirme, tadil ve esaslı onarımlarını yapmak, yaptırmak ve denetlemek veya denetlenmesini sağlamak.
- (Değişik: 16/5/2012-6306/19 md.) Yapı denetimi sistemini oluşturarak 29/6/2001 tarihli ve 4708 sayılı Yapı Denetimi Hakkında Kanun ile Bakanlığa verilen görevleri yapmak ve kamu kurum ve kuruluşları tarafından yapılan veya yaptırılanlar da dâhil olmak üzere yapıların can ve mal emniyeti ile mevzuata ve tekniğine

uygunluk bakımından denetimini yapmak veya yaptırmak, tespit edilen aykırılık ve noksanlıkların giderilmesini istemek ve sağlamak; yapılarda enerji verimliliğini artırıcı düzenlemeleri yapmak, buna ilişkin faaliyetleri yönetmek ve izlemek; yapı malzemelerinin denetimine ve uygunluk değerlendirmesine ilişkin iş ve işlemleri yapmak.

- Konut sektörüne ilişkin strateji geliştirme ve programlama iş ve işlemlerini yürütmek, yapı kooperatifçiliğinin gelişmesini sağlayacak tedbirleri almak ve 5543 sayılı İskân Kanunu uyarınca Bakanlığa verilen görevleri yapmak.
- (Değişik: 16/5/2012-6306/19 md.) Gecekondu, kıyı alanları ve tesisleri ile niteliğinin bozulması nedeniyle orman ve mera dışına çıkarılan alanlar dâhil kentsel ve kırsal alan ve yerleşmelerde yapılacak iyileştirme, yenileme ve dönüşüm uygulamalarında idarelerce uyulacak usul ve esasları belirlemek; Bakanlıkça belirlenen finans ve ticaret merkezleri, fuar ve sergi alanları, eğlence merkezleri, şehirlerin ana giriş düzenlemeleri gibi şehirlerin marka değerini artırmaya ve şehrin gelişmesine katkı sağlayacak özel proje alanları rina dair her tür ve ölçekte etüt, harita, plan, parselasyon planı ve yapı projelerini yapmak, yaptırmak, onaylamak, kamulaştırma, ruhsat ve yapım işlerinin gerçekleştirilmesini sağlamak, yapı kullanma izinlerini vermek ve bu alanlarda kat mülkiyeti kurulmasını temin etmek; 2/3/1984 tarihli ve 2985 sayılı Toplu Konut Kanunu ile 20/7/1966 tarihli ve 775 sayılı Gecekondu Kanunu uyarınca Toplu Konut İdaresi Başkanlığı tarafından yapılan uygulamalara

ilişkin her tür ve ölçekte etüt, harita, plan ve parselasyon planlarını yapmak, yaptırmak, onaylamak, ruhsat işlerini gerçekleştirmek, yapı kullanma izinlerini vermek ve bu alanlarda kat mülkiyetinin kurulmasını sağlamak.

- (Ek: 8/8/2011-KHK-648/1 md.; Değişik: 23/8/2011-KHK-653/6 md.) Devletin hüküm ve tasarrufu altında bulunan veya mülkiyeti Hazineye, kamu kurum veya kuruluşlarına veya gerçek kişilere veyahut özel hukuk tüzel kişilerine ait olan taşınmazlar üzerinde kamu veya özel sektör tarafından gerçekleştirilecek olan yatırımlara ilişkin olarak ilgililerince hazırlandığı veya hazırlatıldığı halde yetkili idarece üç ay içinde onaylanmayan etüt, harita, hertürve ölçekteki çevre düzeni, nazım ve uygulama imar planlarını, parselasyon planlarını ve değişikliklerini ilgililerinin valilikten talep etmesi ve valiliğin Bakanlığa teklifte bulunması üzerine bedeli mukabilinde yapmak, yaptırmak ve onaylamak, başvuru tarihinden itibaren iki ay içinde yetkili idarece verilmemesi halinde bedeli mukabilinde resen yapı ruhsatı ve yapı kullanma izni ile işyeri açma ve çalışma ruhsatını vermek.
- (Ek: 8/8/2011-KHK-648/1 md.) Depreme karşı dayanıksız yapılar ile imar mevzuatına, plan, proje ve eklerine aykırı yapıların ve bunların bulunduğu alanların dönüşüm projelerini ve uygulamalarını yapmak veya yaptırmak.
- 657 sayılı Harita Genel Komutanlığı Kanunu hükümleri saklı kalmak kaydıyla, Ulusal Coğrafi Bilgi Sisteminin kurulmasına, kullanılmasına ve

DURUM ANALİZİ

1.2. GÖREV YETKİ VE SORUMLULUKLARI

geliştirilmesine dair iş ve işlemleri yapmak, yaptırmak, mahalli idarelerin planlama, harita, altyapı ve üstyapıya ilişkin faaliyetleri ile ilgili kent bilgi sistemlerinin kurulması, kullanılması ve Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi ile entegre olmasını desteklemek.

- Bakanlığın görev alanına giren konularda mahalli idarelerin idari ve teknik kapasitesinin geliştirilmesi için çalışmalarda bulunmak ve bunlara teknik destek sağlamak.
- Bayındırlık ve iskân işleri ile ilgili şartname, tip sözleşme, yıllık rayiç, birim fiyat, birim fiyatlara ait analiz ve tarifleri hazırlamak ve yayımlamak.
- Küresel iklim değişikliği ve bununla ilgili gerekli tedbirlerin alınması için plan ve politikaları belirlemek.
- Bakanlığın görev alanına giren konularda uluslararası çalışmaların izlenmesi ve bunlara katkıda bulunulması amacıyla ulusal düzeyde yapılan hazırlıkları ilgili kuruluşlarla işbirliği halinde yürütmek.
- (Ek: 16/5/2012-6306/19 md.) 23/9/1980 tarihli ve 2302 sayılı Atatürk'ün Doğumunun 100 üncü Yılı'nın Kutlanması ve "Atatürk Kültür Merkezi Kurulması" Hakkında Kanununun 3 üncü maddesi ile belirlenen Atatürk Kültür Merkezi alanını iyileştirme, güzelleştirme, yenileme ve ihya etmek amacıyla; Kültür ve Turizm Bakanlığının da görüşü alınarak, bu alan için her tür ve ölçekte etüt, harita, plan, parselasyon planı ile yapı projelerini yapmak, yaptırmak, onaylamak, kamulaştırma ve ruhsatlandırma işlemleri ile diğer iş ve işlemlerin gerçekleştirilmesini sağlamak.
- Mevzuatla Bakanlığa verilen diğer görev ve hizmetleri yapmak.



ANTALYA

KALE İÇİ VE YAT LİMANI



DURUM ANALİZİ

1.3. MEVZUAT ANALİZİ VE YÜKÜMLÜKLÜKLERİ

Bakanlığın görev alanına giren mevzuat araştırılmış ve aşağıda sıralanmıştır.

Kanunlar

- 644 sayılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname
- 383 sayılı Özel Çevre Koruma Kurumu Başkanlığı Kurulması Hakkında Kanun Hükmünde Kararname
- 3194 sayılı İmar Kanunu
- 2872 sayılı Çevre Kanunu
- 6306 sayılı Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Hakkında Kanun
- 5312 sayılı Deniz Çevresinin Petrol ve Diğer Zararlı Maddelerle Kirlenmesinde Acil Durumlarda Müdahale ve Zararların Tazmini Esaslarına Dair Kanun
- 5543 sayılı İskân Kanunu
- 3621 sayılı Kıyı Kanunu
- 1163 sayılı Kooperatifler Kanunu
- 5983 sayılı Kooperatifler Kanunu İle Bazı Kanun Ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- 5836 sayılı Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesine Yönelik Kyoto Protokolüne Katılmamızın Uygun Bulunduğuna Dair Kanun
- 2863 sayılı Kültür ve Tabiat Varlıklarını Koruma Kanunu
- 2873 sayılı Milli Parklar Kanunu
- 4708 sayılı Yapı Denetim Kanunu
- 2644 sayılı Tapu Kanunu
- 5831 sayılı Tapu Kanunu İle Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- 5782 sayılı Tapu Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- 3402 sayılı Kadastro Kanunu
- 775 sayılı Gecekondu Kanunu
- 2960 sayılı Boğaziçi Kanunu
- 634 sayılı Kat Mülkiyeti Kanunu
- 5711 sayılı Kat Mülkiyeti Kanunda Değişiklik Yapılmasına İlişkin Kanun
- 4342 sayılı Mera Kanunu
- 3213 sayılı Maden Kanunu
- 2942 sayılı Kamulaştırma Kanunu
- 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu
- 5812 sayılı Kamu İhale Kanunu İle Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununda Değişiklik
- 5794 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanununda Değişiklik
- 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu
- 5627 sayılı Enerji Verimliliği Kanunu
- 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu
- 5578 sayılı Toprak Koruma ve Arazi Kullanımı Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun
- 2886 sayılı Devlet İhale Kanunu
- 2464 sayılı Belediye Gelirleri Kanunu
- 7269 sayılı Umumi Hayata Müessir Afetler Dolayısıyla Alınacak Tedbirlerle Yapılacak Yardımlara Dair Kanun
- 6551 sayılı Barut ve Patlayıcı Madde Silah ve Teferruatı ve Av Malzemesinin İnhisarında Çıkarılması Hakkında Kanun ve Kanuna İlişkin Tüzük
- 5335 sayılı bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanunda Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun
- Toprak Koruma Ve Arazi Kullanımı Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında Kanun

Yönetmelikler

- Korunan Alanların Tespit, Tescil ve Onayına İlişkin Usul ve Esaslara Dair Yönetmelik
- Tabiat Varlıklarını Koruma Komisyonları Kuruluş ve Çalışma Usul ve Esaslarına Dair Yönetmelik
- Tabiat Varlıkları ve Doğal Sit Alanları ile Özel Çevre Koruma Bölgelerinde Bulunan Devletin Hüküm ve Tasarrufu Altındaki Yerlerin İdaresi Hakkında Yönetmelik
- Korunan Alanlarda Yapılacak Planlara Dair Yönetmelik
- 6306 Sayılı Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Hakkında Kanunun Uygulanmasına Dair Yönetmelik
- İskân Kanunu Uygulama Yönetmeliği
- Planlı Alanlar Tıp İmar Yönetmeliği
- Plan Yapımına Ait Esaslara Dair Yönetmelik
- Deprem Bölgelerinde Yapılacak Binalar Hakkında Yönetmelik
- Çevresel Etki Değerlendirmesi (ÇED) Yönetmeliği
- Taslak Stratejik Çevresel Değerlendirme Yönetmeliği
- Çevre Kanununca Alınması Gereken İzin ve Lisanslar Hakkında Yönetmelik
- Çevre Denetimi Yönetmeliği
- Çevre Ölçüm ve Analiz Laboratuvarları Yeterlik Yönetmeliği
- Yapı Tesis ve Onarım İşleri İhalelerine Katılma Yönetmeliği
- Elektrik ile İlgili Fen Adamlarının Yetki, Görev ve Sorumlulukları Hakkında Yönetmelik
- Harita Mühendislik Hizmetlerini Yükümlenecek Müellif ve Müellif Kuruluşlarının Ehliyet Durumlarına Ait Yönetmelik
- Plan Yapımını Yükümlenecek Müelliflerin Yeterliliği Hakkında Yönetmelik
- Yapı Müteahhitlerinin Kayıtları İle Şantiye Şefleri ve Yetki Belgesi Ustalar Hakkında Yönetmelik
- Alt Yapılar İçin Afet Yönetmeliği
- Su Kirliliği Kontrolü Yönetmeliği
- İçme suyu Elde Edilen veya Elde Edilmesi Planlanan Yüzeysel Suların Kalitesine Dair Yönetmelik
- Kamu İdarelerine Ait Taşınmazların Kaydına İlişkin Yönetmelik
- Kamu Konutları Yönetmeliği
- Otopark Yönetmeliği
- 3030 sayılı Kanun Kapsamı Dışında Kalan Belediyeler Tıp İmar Yönetmeliği
- Binalarda Isı Yalıtımı Yönetmeliği
- Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik
- Belediyelerin Arsa, Konut ve İşyeri Üretimi, Tahsisi, Kiralaması ve Satışına Dair Genel Yönetmelik
- Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği
- Enerji Kaynaklarının ve Enerjinin Kullanımında Verimliliğin Artırılmasına Dair Yönetmelik
- Gecekondu Kanunu Uygulama Yönetmeliği
- Kadastro Haritalarının Sayısallaştırılması Hakkında Yönetmelik
- Kadastro Çalışma Alanının Belirlenmesi Hakkında Yönetmelikte Değişiklik Yapılmasına Dair Yönetmelik
- Kadastro Haritalarının Yeniden Düzenlenmesi ve Tapu Sicilinde Gerekli Düzeltmelerin Yapılmasında
- Uygulacak Usul ve Esaslara İlişkin Yönetmelik

DURUM ANALİZİ

1.3. MEVZUAT ANALİZİ VE YÜKÜMLÜKLÜKLERİ

Bakanlığın görev alanına giren mevzuat araştırılmış ve aşağıda sıralanmıştır.

- Kıyı Kanununun Uygulanmasına Dair Yönetmelik
- Sığınak Yönetmeliği
- Tapulama ve Kadastro Paftalarını Yenileme Yönetmeliği
- Toplu Yapılarda Kat Mülkiyeti ve Kat İrtifakı Tesisine Dair Yönetmelik
- Yapı Malzemeleri Yönetmeliği
- Yapı Denetimi Uygulama Yönetmeliği
- Yapı Malzemelerinin Tabi Olacağı Kriterler Hakkında Yönetmelik
- Yapı Tesis Onarım İşleri İhalelerine Katılma Yönetmeliği
- Yapılarda Özürlülerin Kullanımına Yönelik Proje Tadili Komisyonların Teşkili, Çalışma Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik
- Atık Yağların Kontrolü Yönetmeliği
- Bitkisel Atık Yağların Kontrolü Yönetmeliği
- Ömrünü Tamamlamış Araçların Kontrolü Hakkında Yönetmelik
- Atıkların Düzenli Depolanmasına Dair Yönetmelik
- Atık Yönetimi Genel Esaslarına İlişkin Yönetmelik
- Hafriyat Toprağı, İnşaat ve Yıkıntı Atıklarının Kontrolü Yönetmeliği
- Ömrünü Tamamlamış Lastiklerin Kontrolü Hakkında Yönetmelik
- Atık Pil ve Akümülatörlerin Kontrolü Yönetmeliği
- Deniz Çevresinin Petrol ve Diğer Zararlı Maddelerle Kirlenmesinde Acil Durumlarda Müdahale ve Zararların Tazmini Esaslarına Dair Kanunun Uygulama Yönetmeliği
- Sanayi Kaynaklı Hava Kirliliğinin Kontrolü Yönetmeliği
- İsinmadan Kaynaklanan Hava Kirliliğinin Kontrolü Yönetmeliği
- Büyük Yakma Tesisleri Yönetmeliği
- Hava Kalitesi Değerlendirme ve Yönetimi Yönetmeliği,
- Tehlikeli Maddelerin Su ve Çevresinde Neden Olduğu Kirliliğin Kontrolü Yönetmeliği
- Kentsel Atıksu Arıtımı Yönetmeliği
- Kum Çakıl ve Benzeri Maddelerin Alınması ve İşletilmesinin Kontrolü Yönetmeliği
- Çevre Kanununun 29 uncu Maddesi Uyarınca Atıksu Arıtma Tesislerinin Teşvik Tedbirlerinden Faydalanmasında Uyulacak Usul Ve Esaslara Dair Yönetmelik
- Çevre Kanununa Göre Verilecek İdari Para Cezalarında İhlalin Tespiti ve Ceza Verilmesi İle Tahsili Hakkında Yönetmelik
- Çevre Gelirlerinin Takip ve Tahsilat Karşılığı Öngörülen Ödeneğin Kullanımı Yönetmeliği
- Bazı Tehlikeli Maddelerin, Müstahzarların ve Eşyaların Üretimine, Piyasaya Arzına ve Kullanımına İlişkin Kısıtlamalar Hakkında Yönetmelik
- Katı Atıkların Kontrolü Yönetmeliği
- Elektrikli ve Elektronik Eşyalarda Bazı Zararlı Maddelerin Kullanımının Sınırlandırılmasına Dair Yönetmelik
- Kimyasalların Envanteri ve Kontrolü Hakkında Yönetmelik
- Tehlikeli Maddelerin ve Müstahzarların Sınıflandırılması, Ambalajlanması ve Etiketlenmesi Hakkında Yönetmelik
- Tıbbi Atıkların Kontrolü Yönetmeliği
- Atıkların Yakılmasına İlişkin Yönetmelik
- Tehlikeli Atıkların Kontrolü Yönetmeliği
- Ambalaj Atıklarının Kontrolü Yönetmeliği
- Atıkların Düzenli Depolanmasına Dair Yönetmelik
- PCB ve PCT'lerin Kontrolü Hakkında Yönetmelik

- Deniz Çevresinin Petrol ve Diğer Zararlı Maddelerle Kirlenmesinde Acil Durumlarda Müdahale ve Zararların Tazmini Esaslarına Dair Kanun Kapsamında Mal ve Hizmet Alımına İlişkin Yönetmelik
- Yüzme Suyu Kalitesi Yönetmeliği
- Gemilerden Atık Alınması ve Atıkların Kontrolü Yönetmeliği
- Benzin ve Motorin Kalitesi Yönetmeliği
- Bazı Akaryakıt Türlerindeki Kükürt Oranının Azaltılmasına İlişkin Yönetmelik
- Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliği
- Ozon Tabakasını İncelten Maddelerin Azaltılmasına İlişkin Yönetmelik
- Toprak Kirliliğinin Kontrolü ve Noktasal Kaynaklı Kirlenmiş Sahalara Dair Yönetmelik
- Evsel ve Kentsel Arıtma Çamurlarının Toprakta Kullanılmasına Dair Yönetmelik
- Atıksu Altyapı ve Evsel Katı Atık Bertaraf Tesisleri Tarifelerinin Belirlenmesinde Uyulacak Usul ve Esaslara İlişkin Yönetmelik
- Madencilik Faaliyetleri İle Bozulan Arazilerin Doğaya Yeniden Kazandırılması Yönetmeliği
- Köyceğiz Gölü ve Dalyan Kanallarında Çalışacak Taşıma Araçları Yönetmeliği
- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Döner Sermaye İşletmesi Yönetmeliği
- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliği
- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Uzmanlığı Yönetmeliği
- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Rehberlik ve Teftiş Başkanlığı Yönetmeliği
- Çevre ve Şehircilik Şurası ile Çalışma Gruplarının Oluşumu ve Çalışma Usul ve Esaslarına İlişkin Yönetmelik
- Zararlı Maddeler ve Karışımlara İlişkin Güvenlik Bilgi Formları Hakkında Yönetmelik
- Sürdürülebilir Yeşil Binalar ile Sürdürülebilir Yerleşmelerin Belgelendirilmesine Dair Yönetmelik
- Çevre İzin ve Lisans Yönetmeliği
- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Disiplin Amirleri Yönetmeliği
- Mekânsal Planlar Yapım Yönetmeliği
- Sera Gazı Emisyonlarının Takibi Hakkında Yönetmelik
- Büyük Endüstriyel Kazaların Önlenmesi Ve Etkilerinin Azaltılması Hakkında Yönetmelik
- Maddelerin ve Karışımların Sınıflandırılması, Etiketlenmesi ve Ambalajlanması Hakkında Yönetmelik
- Maddelerin ve Karışımların Fiziko-Kimyasal, Toksikolojik ve Ekotoksikolojik Özelliklerinin Belirlenmesinde Uygulanacak Test Yöntemleri Hakkında Yönetmelik
- Egzoz Gazı Emisyonu Kontrolü İle Benzin ve Motorin Kalitesi Yönetmeliği
- Çevre Görevlisi, Çevre Yönetim Birimi ve Çevre Danışmanlık Firmaları Hakkında Yönetmelik
- Tabiat Varlıkları, Doğal Sit Alanları ve Özel Çevre Koruma Bölgelerinde Kalan Yapı Yasaklı Taşınmazların Hazine Taşınmazları İle Değiştirilmesi Hakkında Yönetmelik
- Yüksek Çevre Kurulu ve Mahalli Çevre Kurullarının Çalışma Usul ve Esaslarına İlişkin Yönetmelik
- Koku Oluşturan Emisyonların Kontrolü Hakkında Yönetmelik
- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Hukuk Müşavirliği ve Avukatlık Sınav ve Atama Yönetmeliği

DURUM ANALİZİ

1.4. ORGANİZASYON YAPISI



Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki Kanun Hükmünde Kararname'de yer alan Çevre ve Şehircilik Bakanlığı teşkilat şemasına göre Çevre ve Şehircilik Bakanlığı teşkilatı merkez ve taşra teşkilatı ile bağlı ve ilgili kuruluşlardan meydana gelmektedir.

Hizmet Birimleri

- Altyapı ve Kentsel Dönüşüm Hizmetleri Genel Müdürlüğü
- Coğrafi Bilgi Sistemleri Genel Müdürlüğü
- Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü
- Çevresel Etki Değerlendirmesi, İzin ve Denetim Genel Müdürlüğü
- Mekânsal Planlama Genel Müdürlüğü
- Mesleki Hizmetler Genel Müdürlüğü
- Tabiat Varlıklarını Koruma Genel Müdürlüğü
- Yapı İşleri Genel Müdürlüğü
- Rehberlik ve Teftiş Başkanlığı
- Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı
- Strateji Geliştirme Başkanlığı
- Hukuk Müşavirliği
- Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği
- İç Denetim Birimi Başkanlığı
- Bakanlık Müşavirliği
- Personel Dairesi Başkanlığı
- Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı
- Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığı
- Avrupa Birliği Yatırımları Dairesi Başkanlığı
- Eğitim ve Yayın Dairesi Başkanlığı
- Özel Kalem Müdürlüğü

Bağlı Kuruluş

- Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü

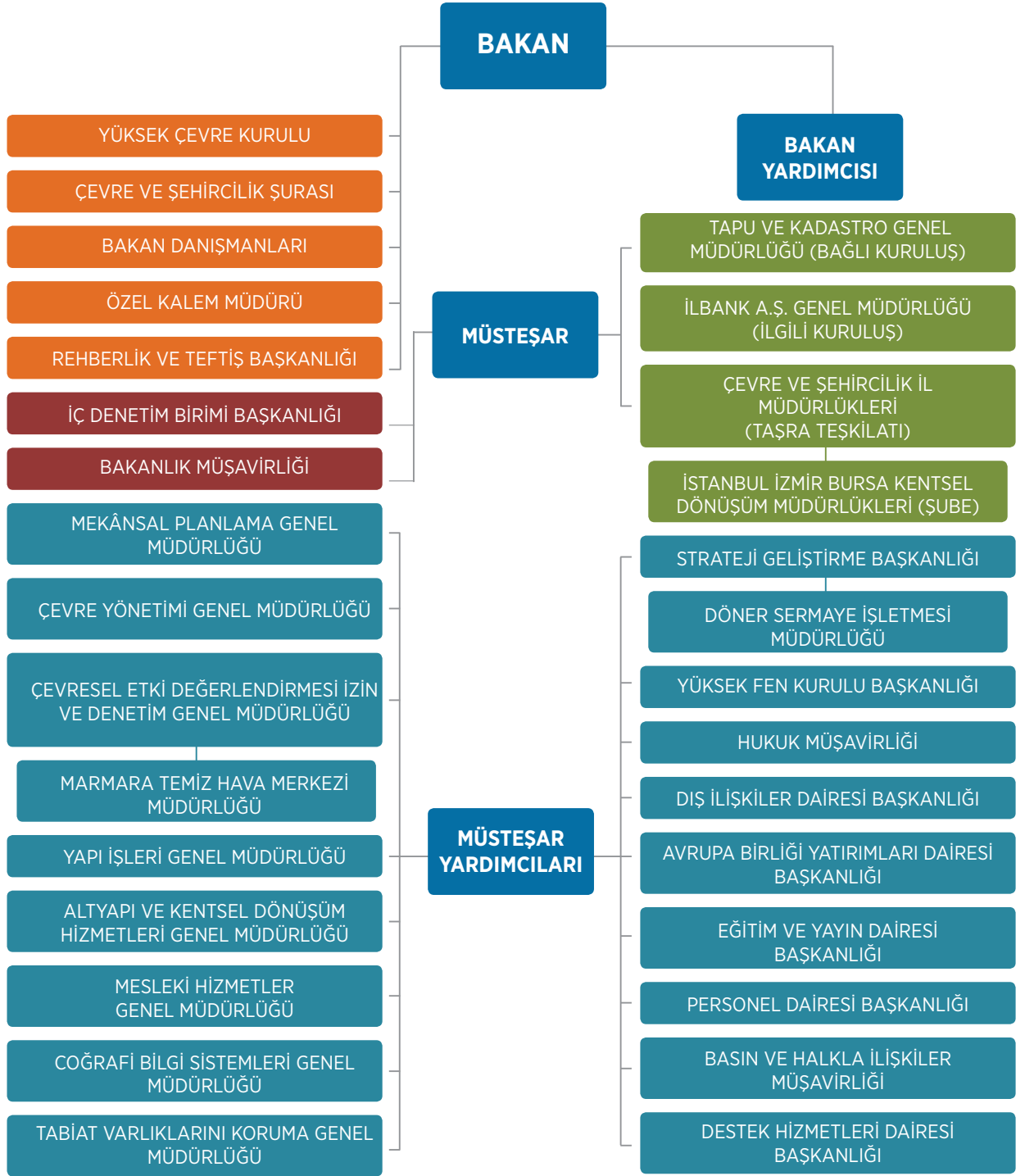
İlgili Kuruluş

- İller Bankası Anonim Şirketi (İLBANK A.Ş.Genel Müdürlüğü)

Taşra Teşkilatı

- 81 ilde bulunan Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüklerinden oluşmaktadır.

ÇEVRE VE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
ORGANİZASYON ŞEMASI



DURUM ANALİZİ

1.5. İNSAN KAYNAKLARI

31.12.2015 tarihi itibarıyla Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın merkez ve taşra teşkilatında toplam 12.752 personel istihdam edilmektedir.

Çizelge 1

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Dolu ve Boş Kadrolarının Dağılımı

Personel Sayısı	Merkez			Taşra			Genel Toplam		
	Dolu	Boş	Toplam	Dolu	Boş	Toplam	Dolu	Boş	Toplam
Memur	2.609	4.251	6.860	7.963	7.442	15.405	10.572	11.693	22.265
4/B Sözleşmeli	2	9	11	74	50	124	76	59	135
Bilişim Uzmanı (Sözleşmeli)	1	13	14	0	0	0	1	13	14
36/A Sözleşmeli Personel	3	117	120	0	0	0	3	117	120
6306 Sözleşmeli Personel	111	30	141	104	0	104	215	30	245
İşçi	244	783	1.027	1.107	1.386	2.493	1.351	2.169	3.520
4/C Geçici İşçi	0	0	0	458	346	804	458	346	804
Geçici Görevli Personel	27	0	27	27	0	27	54	0	54
Döner Sermaye	22	0	22	0	0	0	22	0	22
Toplam	3.019	5.203	8.222	9.733	9.224	18.957	12.752	14.427	27.179

Çizelge 2

Bakanlık Personelinin Merkez ve Taşra Birimlerine Göre Dağılımı

Birimi	Personel Sayısı	Oran (%)
Merkez	3.019	23,67
Taşra	9.733	76,33
Toplam	12.752	100,00

Çizelge 2 incelendiğinde; çalışanların yaklaşık 3/4' ünün il müdürlükleri bünyesinde, 1/4'ünün ise merkez birimlerinde görev yaptığı görülmektedir.

Çizelge 3

Bakanlık Personelinin Cinsiyet ve Yaş Durumuna Göre Dağılımı

Cinsiyeti	Personel Sayısı	Oran (%)
Kadın	3.606	28,28
Erkek	9.146	71,72
Toplam	12.752	100,00

Yaş Grubu	21-25 Arası	26-30 Arası	31-35 Arası	36-40 Arası	41-45 Arası	46-50 Arası	51-55 Arası	56 ve üzeri	61 ve üzeri	TOPLAM
Kişi	124	1.410	1.976	2.020	1.726	1.990	1.730	1.153	623	12.752

Çizelge 3'te personelin yaş grupları ve cinsiyete göre dağılımı verilmiştir. Buna göre Bakanlık personelinin yarısından fazlası 45 yaşın altındaki personelden oluşmaktadır. Cinsiyeti "erkek" olan personelin "kadın" çalışanların yaklaşık 2,5 katı olduğu görülmektedir. Bakanlık personelinin öğrenim durumuna göre dağılımı Çizelge 4'de verilmiştir.

DURUM ANALİZİ

1.5. İNSAN KAYNAKLARI

31.12.2015 tarihi itibarıyla Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın merkez ve taşra teşkilatında toplam 12.752 personel istihdam edilmektedir.

Çizelge 4

Bakanlık Personelinin Öğrenim Durumuna Göre Dağılımı

Öğrenim Durumu	Personel Sayısı	Oran (%)
İlköğretim	911	7,14
Lise	1.727	13,54
Ön Lisans	2.056	16,12
Lisans	6.995	54,85
Lisans Üstü	1.063	8,34
Toplam	12.752	100,00

Öğrenim durumuna göre personel dağılımı incelendiğinde; öğrenim durumu "Lisans" düzeyinde olanların Bakanlık personelinin yarısından fazlasını oluşturduğu görülmektedir.

Bakanlık personelinin istihdam şekline göre dağılımı incelendiğinde; en yüksek payı % 82,90 ile "Memur" personelin aldığı görülmektedir. Memur olarak çalışan personelin yaklaşık yarısından fazlasının teknik personel, 1/4 ü de genel idare personeli olarak hizmet vermektedir.

Çizelge 5

Bakanlık Personelinin İstihdam Şekline Göre Dağılımı

İstihdam Şekli	Personel Sayısı	Oran (%)
Memur		
Genel İdare Hizmetleri	2.819	22,11
Teknik Hizmetler Sınıfı	7.315	57,36
Sağlık Hizmetleri Sınıfı	124	0,97
Yardımcı Hizmetler Sınıfı	284	2,23
Avukatlık Hizmetleri	30	0,24
Memur Toplamı	10.572	82,90
İşçi	1.351	10,59
Geçici Personel	54	0,42
Sözleşmeli Personel	295	2,31
457/4-C	458	3,59
Döner Sermaye	22	0,17
Toplam	12.752	100,00

Bakanlık personelinin hizmet yılına göre dağılımına bakıldığında; Bakanlıkta çalışan personelin en fazla 0-5 yıl hizmet aralığında olduğu görülmektedir. Buna karşılık, en düşük personel sayısı ise 11-15 hizmet yılı içerisinde yer almaktadır. Bakanlık personelinin hizmet yılına göre dağılımı Çizelge 6'da verilmektedir.

DURUM ANALİZİ

1.5. İNSAN KAYNAKLARI

31.12.2015 tarihi itibarıyla Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın merkez ve taşra teşkilatında toplam 12.752 personel istihdam edilmektedir.

Çizelge 6

Bakanlık Personelinin Hizmet Yılına Göre Dağılımı

Yıl Aralığı	Personel Sayısı	Oran (%)
0-5	4.643	36,41
6-10	1.887	14,80
11-15	962	7,54
16-20	1.765	13,84
21-25	2.117	16,60
26 yıl ve üzeri	1.378	10,81
Toplam	12.752	100,00



DURUM ANALİZİ

1.6.ONUNCU KALKINMA PLANI/HÜKÜMET PROGRAMI/OVP/ÖDOP STRATEJİK PLAN İLİŞKİSİ



Onuncu Kalkınma Planı; yüksek, istikrarlı ve kapsayıcı ekonomik büyümenin yanı sıra hukukun üstünlüğü, bilgi toplumu, uluslararası rekabet gücü, insani gelişmişlik, çevrenin korunması ve kaynakların sürdürülebilir kullanımı gibi unsurları kapsayacak şekilde tasarlanmıştır. “Çevrenin korunması ve kaynakların sürdürülebilir kullanımı” konusu Bakanlığımızın vizyonu ile örtüşmektedir.

1.6.1 Onuncu Kalkınma Planı

Onuncu Kalkınma Planında ekonomik amaçların geliştirilmesine paralel olarak, bireylerin kendilerini geliştirebilecekleri, özgür, sağlıklı, güvenli ve yüksek standartta yaşam sürebilecekleri sosyal bir ortamın oluşturulması temel amaç olarak belirlenmiştir.

Planda kalkınma hedeflerine tam olarak ulaşılabilmesi için insanların buldukları mekânlarda yaşam kalitesinin ve yaşanabilirlik standartlarının çevreye duyarlı bir şekilde yükseltilmesi gerektiği belirtilmektedir. Bu çerçevede, şehirlerin ve kırsal alanların kendine özgü koşul ve niteliklerine göre, daha iyi iş fırsatlarını ve yaşam ortamlarını sunabilir hale gelmesinin önemli olduğu dile getirilmektedir.

Ülke genelinde sosyo-ekonomik uyumun güçlendirilmesi ve topyekûn kalkınmanın sağlanması için bölgesel gelişmişlik farklarının azaltılması, bölge ve şehirlerin potansiyelleri değerlendirilerek ve ekonomik tabanları genişletilerek rekabet güçlerinin geliştirilmesi öngörülmektedir.

Ayrıca, yerleşimlerde temel yaşam kalitesi standartlarının oluşturulması, düşük gelirli bölge ve şehirler başta olmak üzere ulaştırma, lojistik ve iletişim altyapısı iyileştirilerek piyasalara ve kamu hizmetlerine erişimin kolaylaştırılması amaç olarak belirlenmiştir. Son olarak gelişmiş bölge ve şehirlerin küresel ekonomiyle bütünleşmesinin güçlendirilmesi de öngörülmektedir.

Planın hedef ve politikaları 4 temel başlıkta toplanmıştır. Bunlar;

1. “Nitelikli İnsan, Güçlü Toplum” başlığı altında insan için ve insanla beraber kalkınma yaklaşımının hayata geçirilmesi ve gelişmişliğin toplumun farklı kesimlerine yaygınlaştırılması amacıyla uygulanacak politikalara yer verilmektedir.

2. “Yenilikçi Üretim, İstikrarlı Yüksek Büyüme” başlığı altında üretimde yapısal dönüşüme ve refah artışına yönelik hedef ve politikalar ele alınmaktadır.

3. “Yaşanabilir Mekânlar, Sürdürülebilir Çevre” başlığı altında çevreye duyarlı yaklaşımların sosyal ve ekonomik faydalarının artırılması, insanımızın şehirlerde ve kırsal alanlarda yaşam kalitesinin sürdürülebilir bir şekilde yükseltilmesi ile bölgeler arası gelişmişlik farklarının azaltılması kapsamındaki hedef ve politikalara yer verilmektedir.

4. “Kalkınma İçin Uluslararası İşbirliği” başlığı altında ise kalkınmanın dış dinamikleri ile ülkemizin ikili, bölgesel ve çok taraflı ilişkilerindeki temel öncelikler ve politikalar ele alınmaktadır.

Planda belirlenen 4 temel hedef ve politika alanından biri olan “Yaşanabilir Mekânlar, Sürdürülebilir Çevre”, doğrudan doğruya Bakanlığımızın görev alanına ilişkin hedef ve politikaları içermektedir.

1.6.2. 64. Hükümet Programı ve Eylem Planı

64.Hükümet Programı'nın altıncı bölümünün başlığı "Yaşanabilir Şehirler ve Sürdürülebilir Çevre" dir. Hükümet Programında şehirlerin planlı ve sağlıklı bir yapıya kavuşması için arazi kullanımı, planlama ve yapılaşma konularında temel ilke ve standartlar ile denetim mekanizmasını içerecek şekilde imar ve şehircilik mevzuatının yenileneceği belirtilmektedir. Programda öne çıkan hedefler;

- "Kimlikli ve kişilikli şehirler" oluşturarak medeniyetimizin şehir tasavvurunu ihya etmek,
- Kentlerimizi "yaşanabilir" ve "marka" şehirler haline getirmek, her bir şehrimiz için uzun vadeli vizyonlar belirlemek ve şehirlerimizin ekonomisiyle, kültürüyle, tarihi mirasıyla, turizmiyle, tarımıyla ülkenin kalkınmasına hizmet etmesini sağlamak,

- Kentsel dönüşümle, yapı stokumuzun yenilenmesi sağlanırken her türlü **afete karşı dayanıklı yaşam alanları geliştirmek**,
- Kentsel dönüşümde **yeşil bina ve yerleşme uygulamalarını** teşvik etmek,
- Yerel yönetimleri **katı atık toplama, taşıma, geri kazanım ve bertaraf** tesislerini KAP (Katı Atık Programı) çerçevesinde desteklemek,
- **İklim değişikliği başta olmak üzere, artan çevresel sorunlara karşı hassasiyet** ve tabii afetler konusunda hazırlıklı olmak, olarak yer almaktadır.

64. Hükümet Programı Eylem Planı'nda yer alan eylemlerle alakalı mevzuat çalışmaları ve projeler stratejik amaç ve hedeflerle ilişkilendirilerek yürütülmektedir.

DURUM ANALİZİ

1.6.ONUNCU KALKINMA PLANI/HÜKÜMET PROGRAMI/OVP/ÖDOP STRATEJİK PLAN İLİŞKİSİ



Onuncu Kalkınma Planı; yüksek, istikrarlı ve kapsayıcı ekonomik büyümenin yanı sıra hukukun üstünlüğü, bilgi toplumu, uluslararası rekabet gücü, insani gelişmişlik, çevrenin korunması ve kaynakların sürdürülebilir kullanımı gibi unsurları kapsayacak şekilde tasarlanmıştır. “Çevrenin korunması ve kaynakların sürdürülebilir kullanımı” konusu Bakanlığımızın vizyonu ile da örtüşmektedir.

1.6.3. Orta Vadeli Program

Orta Vadeli Programın (OVP) temel amacı; büyüme performansını yükseltirken cari işlemler açığını düşürmeye devam etmek, enflasyon hedefine ulaşmak ve böylece makroekonomik ve finansal istikrarı güçlendirmektir.

Orta Vadeli Programda Bakanlığımızla ilgili olarak;

- Çevre dostu yaklaşımların barındırdığı yeni iş imkânlarının ve yeşil büyümenin desteklenmesi;
- Doğal kaynakların etkin kullanılması, atıkların ekonomiye kazandırılması;
- Kentsel dönüşümde katma değer yaratan sektörlerin, yaratıcı endüstrilerin, yüksek teknoloji, çevreye duyarlı yenilikçi üretimin ve enerji verimliliğinin desteklenmesine önem verilmesi,
- Vergi politikalarının belirlenmesinde ve uygulanmasında, iklim değişikliği ve çevre kirliliğiyle mücadele edilmesine ve enerji tüketiminde tasarruf sağlanmasına yönelik önceliklerin gözetilmesi;

- İmar planı değişiklikleri ve kamu yatırımları sonucunda oluşacak gayrimenkul değer artışlarından kamunun pay almasını ve gayrimenkullerde değer artışına yol açacak bazı kamu yatırımlarına yararlanıcıların katkıda bulunmasını sağlayacak bir sistem geliştirilmesi;
- Yurt dışı müteahhitlik hizmetlerinde kaliteyi artıran ve yapı malzemelerinin ihracat potansiyelini yükselten faaliyetlerin desteklenmesi,
- Yurt dışında yüksek nitelikli ve bilgi yoğun projelere ağırlık verilerek yurt dışı müteahhitlik hizmet gelirlerinin artırılması,
- Yurt dışı teknik danışmanlık ve teknik servis hizmet ihracatına yönelik destek verilmesi,
- Kurum bütçelerinin stratejik plan ve performans programlarıyla ilişkisinin güçlendirilmesi, faaliyetlerinin iç kontrol ve iç denetim standartlarına uyum düzeyinin artırılması, hedeflenmektedir.

1.6.4 Onuncu Kalkınma Planı Öncelikli Dönüşüm Programlarında Çevre ve Şehircilik Bakanlığı

Onuncu Kalkınma Planı'nda hedef ve politikalara ek olarak, “Öncelikli Dönüşüm Programları” adıyla kritik müdahale alanları ortaya konulmaktadır.

Programlar; birden fazla sektörü kesen, planların uygulanması ve izlenmesini kolaylaştıran, öncelikli alanlara yönelik kamu politikalarından

oluşmaktadır.

Bakanlığımızın Genel Koordinatör veya Bileşen Sorumlusu olarak belirlendiği Öncelikli Dönüşüm Programları şunlardır:

- **Rekabetçiliği ve Sosyal Uyumu Geliştiren Kentsel Dönüşüm Programı**'nda Genel Koordinatör,
- **İş ve Yatırım Ortamının Geliştirilmesi Programı**'nda Bileşen Sorumlusu,

- **Enerji Verimliliğinin Geliştirilmesi Programı**'nda Bileşen Sorumlusu,
- **Taşımacılıktan Lojistiğe Dönüşüm Programı**'nda Bileşen Sorumlusu,
- **İthalata Olan Bağımlılığın Azaltılması Programı**'nda Bileşen Sorumlusu.

Bakanlığımızın toplam 12 adet değişik program, bileşen ve politika alanlarında; 49 eylemde sorumlu kurum olarak görevlendirilmiştir.

Rekabetçiliği ve Sosyal Uyumu Geliştiren Kentsel Dönüşüm Programı

Bu programda Bakanlığımız Genel Koordinatör olarak belirlenmiştir. Programın amacı, şehirlerimizin ekonomik, sosyal ve fiziki dezavantajlarını azaltarak rekabet gücünü ve yaşam kalitesini artırmaktır. **Program kapsamında,**

- Kentsel dönüşümün yerli ve yenilikçi üretimi destekleyecek şekilde uygulanması,
- Afet riskine duyarlı standart dışı yapılaşmanın ıslahı,
- Şehirlerimizin iş ve yaşam koşulları açısından cazibesinin artırılması,
- Büyükşehirlerde sosyal uyumun güçlendirilmesi,
- Tarihi ve kültürel değer taşıyan şehir merkezlerinin dönüşümle canlandırılması ve konut sahipliğinin artırılması öngörülmektedir.

Program Hedefleri;

- Alana göre farklılaşan yeni kentsel dönüşüm modellerinin geliştirilmesi
- Kentsel dönüşümün doğurduğu değer artışlarından kamuya kaynak sağlanması
- Konut üretiminde orta ve alt gelir gruplarına odaklanan modellerin geliştirilmesi
- Planlamada ve proje uygulamasında sosyal boyutun güçlendirilmesi
- Büyükşehirlerde sosyal uyumun kolaylaştırılması

Program, 5 ayrı bileşenden oluşmaktadır ve 1. ve 2. Bileşenlerde Bakanlığımız Sorumlu Kurum olarak belirlenmiştir.

DURUM ANALİZİ

1.6.ONUNCU KALKINMA PLANI/HÜKÜMET PROGRAMI/OVP/ÖDOP STRATEJİK PLAN İLİŞKİSİ



Onuncu Kalkınma Planı; yüksek, istikrarlı ve kapsayıcı ekonomik büyümenin yanı sıra hukukun üstünlüğü, bilgi toplumu, uluslararası rekabet gücü, insani gelişmişlik, çevrenin korunması ve kaynakların sürdürülebilir kullanımı gibi unsurları kapsayacak şekilde tasarlanmıştır. “Çevrenin korunması ve kaynakların sürdürülebilir kullanımı” konusu Bakanlığımızın vizyonu ile da örtüşmektedir.

İş ve Yatırım Ortamının Geliştirilmesi Programı

Bu programda Ekonomi Bakanlığı Genel Koordinatör olarak belirlenmiştir. Bu programda, iş ve yatırım ortamının öncelikli sorunlarına odaklanılarak, yatırımcının karşılaştığı belirsizliklerin giderilmesi ve sorunların hızla çözülmesi, bunun için mevcut mekanizmaların iyileştirilerek yatırımların artırılması amaçlanmaktadır. Program

kapsamındaki faaliyetlerin, YOİKK mekanizması kapsamında öncelik verilerek ele alınması sağlanacaktır.

Program, 4 ayrı bileşenden oluşmaktadır ve 3. Bileşende Bakanlığımız Sorumlu Kurum olarak belirlenmiştir.

Enerji Verimliliğinin Geliştirilmesi Programı

Bu programda Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı Genel Koordinatör olarak belirlenmiştir. Bu programla seçilmiş bazı sektör ve alanlarda enerji verimliliğini iyileştirmeye yönelik çalışmalar yürütülmesi, mevcut bazı uygulamaların yaygınlaştırılması, örnek uygulamaların

duyurularak kamuoyu bilincinin yükseltilmesi ve nihayetinde talep tarafı yönetimine katkıda bulunulması amaçlanmaktadır.

Program, 6 ayrı bileşenden oluşmaktadır ve 4. Bileşende Bakanlığımız Sorumlu Kurum olarak belirlenmiştir.

Taşımacılıktan Lojistiğe Dönüşüm Programı

Bu programda Kalkınma Bakanlığı ve Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı Genel Koordinatörler olarak belirlenmiştir. Bu programla, Türkiye'nin ihracat, büyüme ve sürdürülebilir kalkınma hedeflerine ulaşılmasında, son yıllarda hızlı bir gelişme gösteren lojistiğin büyüme

potansiyelimize katkısının artırılması ve Lojistik Performans Endeksinde ilk 15 ülke arasına girilmesi amaçlanmaktadır.

Program, 6 ayrı bileşenden oluşmaktadır ve 2. Bileşende Bakanlığımız Sorumlu Kurum olarak belirlenmiştir.

İthalata Olan Bağımlılığın Azaltılması Programı

Bu programda Ekonomi Bakanlığı Genel Koordinatör olarak belirlenmiştir. Bu programla, üretimde dönüşümün yüksek katma değerli ürünler lehine sağlanması ve yerli girdi üretiminin ve kullanımının teşvik edilmesi yoluyla ithalata olan bağımlılığın azaltılması amaçlanmaktadır.

Program, 4 ayrı bileşenden oluşmaktadır ve 4. Bileşende Bakanlığımız Sorumlu Kurum olarak belirlenmiştir. Çizelge 7'de Bakanlığımızın görevlendirildiği 12 adet programın stratejik hedeflerle olan ilişkisi verilmektedir.

Çizelge 7

Öncelikli Dönüşüm Programları (ÖDOP) / Stratejik Hedefler İlişkisi

PROGRAMLAR / STRATEJİK HEDEFLER	Rekabetçiliği ve Sosyal Uyumlu Geliştiren Kentsel Dönüşüm	İş ve Yatırım Ortamının Geliştirilmesi	Enerji Verimliliğinin Geliştirilmesi	Taşımacılıktan Lojistiğe Dönüşüm	İthalata Olan Bağımlılığın zaltılması	Yurtiçi Tasarrufların Artırılması ve İsrafın Önlenmesi	İstanbul Uluslararası Finans Merkezi	Kamu Harcamalarının Rasyonelleştirilmesi	Kayıtsız Ekonominin Azaltılması	İstatistikî Bilgi Altyapısını Geliştirme	Yerli Kaynaklara Dayalı Enerji Üretimi	Sağlıklı Yaşam ve Hareketlilik
Hedef 1.1	•	•		•			•					•
Hedef 1.2												•
Hedef 1.4	•											
Hedef 1.5		•							•			
Hedef 2.1					•	•						
Hedef 2.3											•	
Hedef 2.8	•											
Hedef 3.3			•					•			•	
Hedef 3.4	•											
Hedef 3.5										•		
Hedef 4.1								•				

DURUM ANALİZİ

1.6.ONUNCU KALKINMA PLANI/HÜKÜMET PROGRAMI/OVP/ÖDOP STRATEJİK PLAN İLİŞKİSİ

Onuncu Kalkınma Planı'nda 4 temel başlıkta toplanan hedef ve politikalar ile Bakanlığımız hedefleri arasındaki ilişki aşağıdaki çizelgede verilmektedir.

Çizelge 8

Onuncu Kalkınma Planı/Stratejik Plan İlişkisi

	Onuncu Kalkınma Planı Hedef ve Politikaları	H 1.1	H 1.2	H 1.3	H 1.4	H 1.5	H 2.1	H 2.2
2.1.Nitelikli İnsan, Güçlü Toplum SA: 1-2-4	2.1.2. Sağlık						•	•
	2.1.10. Kültür ve Sanat	•						
	2.1.13. Spor	•						
	2.1.15. Kamuda Stratejik Yönetim							
	2.1.16. Kamuda İnsan Kaynakları							
	2.1.17. Kamu Hizmetlerinde e-Devlet Uygulamaları					•		
2.2. Yenilikçi Üretim, İstikrarlı Yüksek Büyüme SA: 1-2-3	2.2.3. Ödemeler Dengesi						•	
	2.2.9.1. Kamu Yatırımları				•			
	2.2.10. Bilim, Teknoloji ve Yenilik							
	2.2.11. İmalat Sanayiinde Dönüşüm				•		•	
	2.2.14. Bilgi ve İletişim Teknolojileri					•		
	2.2.15. Tarım ve Gıda						•	
	2.2.17. Madencilik							
	2.2.18. Lojistik ve Ulaştırma	•						
	2.2.19. Ticaret Hizmetleri							
	2.2.20. Turizm	•						
	2.2.21. İnşaat, Mühendislik-Mimarlık, Teknik Müşavirlik ve Müteahhitlik Hizmetleri							

	Onuncu Kalkınma Planı Hedef ve Politikaları	H 1.1	H 1.2	H 1.3	H 1.4	H 1.5	H 2.1	H 2.2
2.3. Yaşanabilir Mekanlar, Sürdürülebilir Çevre SA: 1-2-3	2.3.1. Bölgesel Gelişme ve Bölgesel Rekabet Edebilirlik	•	•					
	2.3.2. Mekânsal Gelişme ve Planlama	•	•		•	•		
	2.3.3. Kentsel Dönüşüm ve Konut	•		•	•			
	2.3.4. Kentsel Altyapı	•			•		•	
	2.3.5. Mahalli İdareler		•		•		•	•
	2.3.6. Kırsal Kalkınma	•						
	2.3.7. Çevrenin Korunması						•	•
	2.3.8. Toprak ve Su Kaynakları Yönetimi	•				•		
	2.3.9. Afet Yönetimi	•		•				
2.4. Uluslar- arası İşbirliği SA: 4	2.4.2. Bölgesel İşbirlikleri							
	Onuncu Kalkınma Planı Hedef ve Politikaları	H 2.3	H 2.4	H 2.5	H 2.6	H 2.7	H 2.8	H 2.9
2.1. Nitelikli İnsan, Güçlü Toplum SA: 1-2-4	2.1.2. Sağlık	•	•		•	•		
	2.1.10. Kültür ve Sanat							
	2.1.13. Spor							
	2.1.15. Kamuda Stratejik Yönetim							
	2.1.16. Kamuda İnsan Kaynakları							
	2.1.17. Kamu Hizmetlerinde e-Devlet Uygulamaları							

DURUM ANALİZİ

1.6.ONUNCU KALKINMA PLANI/HÜKÜMET PROGRAMI/OVP/ÖDOP STRATEJİK PLAN İLİŞKİSİ

Onuncu Kalkınma Planı'nda 4 temel başlıkta toplanan hedef ve politikalar ile Bakanlığımız hedefleri arasındaki ilişki aşağıdaki çizelgede verilmektedir.

Çizelge 8

Onuncu Kalkınma Planı/Stratejik Plan İlişkisi

	Onuncu Kalkınma Planı Hedef ve Politikaları	H 2.3	H 2.4	H 2.5	H 2.6	H 2.7	H 2.8	H 2.9
2.2. Yenilikçi Üretim, İstikrarlı Yüksek Büyüme SA: 1-2-3	2.2.3. Ödemeler Dengesi							
	2.2.9.1. Kamu Yatırımları							
	2.2.10. Bilim, Teknoloji ve Yenilik							
	2.2.11. İmalat Sanayiinde Dönüşüm							
	2.2.14. Bilgi ve İletişim Teknolojileri							
	2.2.15. Tarım ve Gıda							
	2.2.17. Madencilik			•				
	2.2.18. Lojistik ve Ulaştırma							
	2.2.19. Ticaret Hizmetleri							
	2.2.20. Turizm		•				•	
	2.2.21. İnşaat, Mühendislik-Mimarlık, Teknik Müşavirlik ve Müteahhitlik Hizmetleri							
2.3. Yaşanabilir Mekanlar, Sürdürülebilir Çevre SA: 1-2-3	2.3.1. Bölgesel Gelişme ve Bölgesel Rekabet Edebilirlik							•
	2.3.2. Mekânsal Gelişme ve Planlama							
	2.3.3. Kentsel Dönüşüm ve Konut							
	2.3.4. Kentsel Altyapı							•
	2.3.5. Mahalli İdareler			•	•	•	•	•
	2.3.6. Kırsal Kalkınma							
	2.3.7. Çevrenin Korunması	•	•	•	•	•	•	•
	2.3.8. Toprak ve Su Kaynakları Yönetimi							
	2.3.9. Afet Yönetimi							
2.4. Kalkınma İçin Uluslararası İşbirliği SA: 4	2.4.2. Bölgesel İşbirlikleri							•

	Onuncu Kalkınma Planı Hedef ve Politikaları	H 3.1	H 3.2	H 3.3	H 3.4	H 3.5	H 3.6	H 3.7
2.1. Niteleklili İnsan, Güçlü Toplum SA: 1-2-4	2.1.2. Sağlık							
	2.1.10. Kültür ve Sanat							
	2.1.13. Spor							
	2.1.15. Kamuda Stratejik Yönetim							
	2.1.16. Kamuda İnsan Kaynakları							
	2.1.17. Kamu Hizmetlerinde e-Devlet Uygulamaları							
2.2. Yenilikçi Üretim, İstikrarlı Yüksek Büyüme SA: 1-2-3	2.2.3. Ödemeler Dengesi				•			
	2.2.9.1. Kamu Yatırımları	•				•	•	
	2.2.10. Bilim, Teknoloji ve Yenilik			•	•	•	•	
	2.2.11. İmalat Sanayiinde Dönüşüm				•	•	•	
	2.2.14. Bilgi ve İletişim Teknolojileri							
	2.2.15. Tarım ve Gıda							
	2.2.17. Madencilik							
	2.2.18. Lojistik ve Ulaştırma							
	2.2.19. Ticaret Hizmetleri				•	•		
	2.2.20. Turizm							
	2.2.21. İnşaat, Mühendislik-Mimarlık, Teknik Müşavirlik ve Müteahhitlik Hizmetleri	•	•	•	•	•	•	
2.3. Yaşanabilir Mekanlar, Sürdürülebilir Çevre SA: 1-2-3	2.3.1. Bölgesel Gelişme ve Bölgesel Rekabet Edebilirlik						•	
	2.3.2. Mekânsal Gelişme ve Planlama							
	2.3.3. Kentsel Dönüşüm ve Konut		•		•	•		
	2.3.4. Kentsel Altyapı							
	2.3.5. Mahalli İdareler			•			•	
	2.3.6. Kırsal Kalkınma						•	•
	2.3.7. Çevrenin Korunması		•	•	•		•	
	2.3.8. Toprak ve Su Kaynakları Yönetimi							
	2.3.9. Afet Yönetimi					•	•	

DURUM ANALİZİ

1.6.ONUNCU KALKINMA PLANI/HÜKÜMET PROGRAMI/OVP/ÖDOP STRATEJİK PLAN İLİŞKİSİ

Onuncu Kalkınma Planı'nda 4 temel başlıkta toplanan hedef ve politikalar ile Bakanlığımız hedefleri arasındaki ilişki aşağıdaki çizelgede verilmektedir.

Çizelge 8

Onuncu Kalkınma Planı/Stratejik Plan İlişkisi

	Onuncu Kalkınma Planı Hedef ve Politikaları	H 3.8	H 4.1	H 4.2	H 4.3	H 4.4
2.1.Nitelikli İnsan, Güçlü Toplum SA: 1-2-4	2.1.2. Sağlık					
	2.1.10. Kültür ve Sanat					
	2.1.13. Spor					
	2.1.15. Kamuda Stratejik Yönetim		•			
	2.1.16. Kamuda İnsan Kaynakları				•	
	2.1.17. Kamu Hizmetlerinde e-Devlet Uygulamaları			•		
2.2. Yenilikçi Üretim, İstikrarlı Yüksek Büyüme SA: 1-2-3	2.2.3. Ödemeler Dengesi					
	2.2.9.1. Kamu Yatırımları					
	2.2.10. Bilim, Teknoloji ve Yenilik					
	2.2.11. İmalat Sanayiinde Dönüşüm					
	2.2.14. Bilgi ve İletişim Teknolojileri					
	2.2.15. Tarım ve Gıda					
	2.2.17. Madencilik					
	2.2.18. Lojistik ve Ulaştırma					
	2.2.19. Ticaret Hizmetleri					
	2.2.20. Turizm					
	2.2.21. İnşaat, Mühendislik-Mimarlık, Teknik Müşavirlik ve Müteahhitlik Hizmetleri					

	Onuncu Kalkınma Planı Hedef ve Politikaları	H 3.8	H 4.1	H 4.2	H 4.3	H 4.4
2.3. Yaşanabilir Mekanlar, Sürdürülebilir Çevre SA: 1-2-3	2.3.1. Bölgesel Gelişme ve Bölgesel Rekabet Edebilirlik					
	2.3.2. Mekânsal Gelişme ve Planlama					
	2.3.3. Kentsel Dönüşüm ve Konut					
	2.3.4. Kentsel Altyapı					
	2.3.5. Mahalli İdareler					
	2.3.6. Kırsal Kalkınma					
	2.3.7. Çevrenin Korunması					
	2.3.8. Toprak ve Su Kaynakları Yönetimi					
	2.3.9. Afet Yönetimi					
2.4. Kalkınma İçin Uluslararası İşbirliği SA: 4	2.4.2. Bölgesel İşbirlikleri					•



BÖLÜM 2

VİZYON / MİSYON STRATEJİK AMAÇLAR

HEDEF 2023

Yaşanabilir Çevre
ve Marka Şehirler



2.1 VİZYON

2023 vizyonumuzda, temel yaşam alanlarımız olan şehirlerimizi ülkemizin gelişimi, insanımızın refah düzeyinin artırılması, küresel rekabete hazır olması için farklı alanlarda “marka” şehirler haline getirmeyi hedefliyoruz.

2015-2017
STRATEJİK PLAN

- 59 -

Çevreyi gelecek nesillere karşı bir sorumluluk bilinciyle ele almakta ve bir emanet olarak görmektediriz.

Diğer yandan, dünyada giderek artan oranda nüfusun şehirlerde yaşadığı, zenginliğin ve kültürün şehirlerde geliştiğini dikkate aldığımızda, yaşanabilir şehirler oluşturmak temel önceliğimizdir.

Bu süreçte medeniyetimizin üzerinde yükseleceğini düşündüğümüz şehirlerimizin; kültürümüzün renklerini yansıtan ve yaşadığımız zamanın çizgilerini barındıran, altyapısı sağlam, afetlere dayanıklı ve çevreye duyarlı bir biçimde gelişmesini hedefliyoruz. (64. Hükümet Programından)



GÖLBAŞI
Mogan Gölü

2.1 VİZYON

YAŞANABİLİR ÇEVRE VE MARKA ŞEHİRLER



2023 vizyonumuzda, temel yaşam alanlarımız olan şehirlerimizi ülkemizin gelişimi, insanımızın refah düzeyinin artırılması, küresel rekabete hazır olması için farklı alanlarda “marka” şehirler haline getirmeyi hedefliyoruz.



Hayat kalitesi yüksek şehirlere sahip, çevreyi ve doğal kaynakları akılcı ve etkin şekilde yöneten, hizmet noktasında verimli, hızlı ve vatandaş odaklı çalışan yönetim anlayışıyla model olmuş örnek ülke konumuna yükselmek Ülkemiz için önemli bir vizyon seçeneğidir.

Türkiye'nin 2023 çevre ve şehirleşme vizyonu; zengin, doğal, tarihi, kültürel ve insan kaynaklarını koruyan ve sürdürülebilir kılan, yenilik ve teknoloji ile bütünleştiren, rekabet gücüne sahip, bölge içi

ve bölgeler arası gelişmişlik farkını azaltan, yaşam kalitesi yükselen bir ülke olabilmektir.

Yaşanabilir şehirler ve sürdürülebilir çevre 64. Hükümet Programı'nın önemli bir hedef ve alt başlığını oluşturmaktadır.

Bu hedefe uygun olarak, imar mevzuatı “yaşanabilir mekânlar” ve “marka şehirler” vizyonuna hizmet edecek şekilde yenilenecek, kentsel tasarıma ve estetiğe önem verilecektir.

Kentsel dönüşümde 6306 sayılı Kanun ile yeni bir dönem başlamıştır. 2023 yılı itibariyle 6.5 milyon konutun dönüşümünün tamamlanması hedeflenmekte olup, bu durum ülkemiz nüfusunun yarısına yakın kısmının dönüşümden etkilenmesi anlamına gelmektedir.

Kentsel dönüşümde ideal alan büyüklüğü ve bütünlüğü gözetilecek, planlama araçlarından en üst düzeyde yararlanılması sağlanacak, plan ve projelerin niteliklerini, önceliklendirme, hazırlama, uygulama, izleme, değerlendirme, denetim ve yönetim süreçlerini tanımlayan usul ve esaslar geliştirilecektir.

Kentsel dönüşüm projeleri ile insan odaklı, vatandaşların mali ve sosyal haklarının korunduğu dönüşüm projeleri hazırlanmaktadır. Doğal afetlere hazırlıklı, gerekli inşaat ve teknik müşavirlik hizmetini almış, sağlıklı ve yapı kalitesi yüksek, kentin silüetine katkı sağlayan, çevreyle dost yaşam alanları oluşturulacaktır. Dönüşüm projelerinde yerel malzeme ve yerel işgücünün kullanılması teşvik edilecektir.

Çevre politikaları sürdürülebilir kalkınma ilkeleri çerçevesinde katılımcı bir anlayışla şekillendirilmektedir. Bakanlığımızca çevreyi korurken ekonomik gelişime ve istihdama katkı sağlanmaktadır.

Hava kalitesi, atık yönetimi, su kalitesi, doğa koruma, kimyasallar yönetimi, endüstriyel kirlilik kontrolü ve gürültü yönetimi gibi konuları içine alan Avrupa Birliği çevre müktesebatına uyum çalışmaları büyük bir hızla devam etmektedir.

Çevreyi koruma amaçlı yapılan çalışmalar sonucunda son yıllarda kanalizasyon şebekesi ve atık su arıtma tesisleri ile hizmet verilen nüfusta önemli artışlar olmuştur.

Çevre yeterlik ve çevre danışmanlık hizmetlerinin bütüncül bakışla ele alınması, yerel ve ulusal düzeyde verilecek hizmetlerin etkinliğinin ve kalitesinin artırılması için gerekli alt ve üst yapının teknoloji ile bütünleştirilerek hizmete sunulması için gerekli çalışmaların yapılması hedeflenmektedir.

Çevre ve Şehircilik Bakanlığınca mekânsal strateji planları ile üst ölçekli mekânsal planlamaya bütüncül bakış ve stratejik yaklaşım getirilmekte, yatırımların yerseçimine hız kazandırılmaktadır. Bu çerçevede, fiziksel planlama ve yapılaşma konusundaki düzenlemeler ve standartlar geliştirilecek, kalkınma politikalarına uygun ulusal ve bölgesel nitelikli mekânsal gelişme stratejileri hazırlanacaktır. Ayrıca, kimlikli; çevreye duyarlı; yaşam kalitesi, enerji verimliliği, estetik ve görsel değeri yüksek marka şehirler oluşturulacaktır.

Coğrafi Bilgi Sistemleri ile vatandaşların / kurumların talepleri, mevcut ve muhtemel sorunları zamanında ve yerinde hızlı bir şekilde tespit ediliyor, problem öncelikleri objektif kistaslara göre belirlenmektedir. Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi altyapısının kurulması ile birlikte çalışabilir coğrafi veri standartları belirlenecek; e-devlet uygulamalarının yaygınlaşması sağlanacak ve vatandaşa verilen hizmetin niteliği ve niceliği arttırılacaktır.

2.2 MİSYON

YAŞANABİLİR ÇEVRE VE MARKA ŞEHİRLER



Bakanlık misyonu; "Hayat kalitesi yüksek şehirler ve sürdürülebilir çevreyi temin etmek üzere; planlama, yapım, dönüşüm ve çevre yönetimine ilişkin iş ve işlemleri düzenleyici, denetleyici, katılımcı ve çözüm odaklı bir anlayışla yapmak." tır.

Çevre ve şehircilik alanındaki uygulamaların, 2023 yılına kadar uluslararası standartlara uygun gelişimi hedeflenmektedir.

Çevreyi en üst seviyede korumak, her türlü çevre kirliliğini oluşmadan önlemek ve çevresel bilginin yönetimini sağlamak en önemli sorumluluğumuzdur.

Etkili bir çevre yönetimi için; strateji belgeleri ve eylem planları çerçevesinde, iklim değişikliği ile mücadele edilecek ve çevresel standartlar yükseltilecektir.

Katı atık yönetimi etkinleştirilerek atık azaltma, kaynaktan ayrıştırma, toplama, taşıma, geri kazanım ve bertaraf safhaları teknik ve mali yönden bir bütün olarak geliştirilecek; bilinçlendirmenin ve kurumsal kapasitenin geliştirilmesine öncelik verilecektir. Geri dönüştürülen malzemelerin üretimde kullanılması özendirilecektir.

Kalkınma hedefleri doğrultusunda mekânsal gelişme stratejileri gözetilerek yapılan planlamalar ile yerleşmelerin daha sağlıklı, güvenli ve yaşam kalitesi yüksek çevrelere dönüşümü sağlanacaktır.

Kentsel dönüşümde katma değer yaratan sektörlerin, yaratıcı endüstrilerin, yüksek teknolojlili, çevreye duyarlı yenilikçi üretimin ve enerji verimliliğinin desteklenmesine önem verilecektir.

Kentsel dönüşüm projeleri, farklı gelir gruplarının yaşam alanlarını kaynaştıran, işyeri-konut mesafelerini azaltan, şehrin tarihi ve kültürel birikimiyle uyumlu, sosyal bütünleşmeyi destekleyen bir yaklaşımla gerçekleştirilecektir.

Afet riski taşıyan alanlar başta olmak üzere üretim ve ortak kullanım alanlarında yüksek fayda ve değer üreten, büyüme ve kalkınmaya katkı sağlayan, mekân ve yaşam kalitesini yaygın şekilde artıran dönüşüm projelerine öncelik verilecektir.

Yüksek afet riskli alanlar öncelikli olmak üzere afet risklerinin belirlenmesine yönelik mikro bölgeleme çalışmaları tamamlanacak ve imar planlaması süreçlerinde afet riskleri dikkate alınacaktır.

Afet risklerinin azaltılmasına yönelik uygulama mekanizmaları güçlendirilecek, afetlere hazırlık ve afet sonrası müdahalede özel önem arz eden hastane, okul, yurt gibi ortak kullanım mekânları ile enerji, ulaştırma, su ve haberleşme gibi kritik altyapıların güçlendirilmesine öncelik verilecektir.

Planlı ve sağlıklı yerleşim alanlarında, doğru ve etkin imar uygulamalarıyla enerji verimli ve standartlara uygun malzemelerle sürdürülebilir yerleşme, şehirleşme ve güvenli yapılaşmanın sağlanması, uygulama süreçlerinin hızlandırılması, erişilebilir kayıt sistemleri ile etkin ve izlenebilir denetim sistemlerinin kurulması sağlanacaktır.

Önemli üretim ve tüketim bölgelerinde bölgesel ve küresel ihtiyaçlara cevap verebilecek, ülkemizin ana ihracat sektörlerinin rekabet gücünü destekleyecek lojistik merkezler oluşturulacaktır.

Mekânsal planlama sistemi merkezin düzenleyici ve denetleyici rol üstleneceği, planlama ve uygulamanın ise yerinde gerçekleştirileceği, ortak karar alma süreçlerini güçlendiren bir yapıya dönüştürülecektir.

Yaşlılar, engelliler ve çocuklar öncelikli olmak üzere toplumun farklı kesimleri için yaşanabilirliği artırmayı hedefleyen; fırsat eşitliğini ve hakkaniyeti gözeterek mekânsal planlama ve kentsel tasarım uygulamaları hayata geçirilecektir.

Detaylı arazi kullanımlarına, mülkiyet düzenlemesine ve uygulamaya ilişkin kararların alt ölçekli planlarla belirlenmesi, bunları yönlendiren üst ölçekli mekânsal planların ise stratejik nitelikte olması sağlanacak; planların amacı, niteliği, kapsamı ve arazi kullanım kararlarındaki belirleyicilik düzeyleri netleştirilecektir.

Sağlıklı altyapı sistemleri tesis edilerek yaşanabilir şehirler oluşmasına katkı sağlanacaktır.

Coğrafi bilgi altyapısının tüm Ülkeye hizmet edecek şekilde kurulması, geliştirilmesi ile coğrafi bilgi sistemlerinin ülke genelinde yaygınlaştırılması diğer önemli bir görevdir.

Ülke genelinde coğrafi nitelikli mekânsal bilgi üreten ve kullanan kuruluşlar arasında birlikte çalışabilirlik esasları hayata geçirilecek; mekânsal planlara ve uygulamalara elektronik altlık oluşturacak bilgilerin öngörülen standartlarda üretilmesi ve paylaşılması sağlanacaktır.

Korunan alanlar, doğal sit alanları, özel çevre koruma bölgeleri ve benzeri koruma statüsü bulunan diğer alanların tescil, onay ve ilanına, buna ilave olarak tabiat varlıkları ve doğal sit alanları ile özel çevre koruma bölgelerinin tespitine ilişkin ölçütler geliştirilerek uygulama birliği sağlanacaktır.

Doğal kaynakların ve ekosistem hizmetlerinin değeri ölçülerek politika oluşturma ve uygulama süreçlerinde dikkate alınacaktır.

Yurt dışı müteahhitlik hizmetlerinde kaliteyi artıran ve yapı malzemelerinin ihracat potansiyelini yükselten faaliyetler desteklenecek, yurt dışında yüksek nitelikli ve bilgi yoğun projelere ağırlık verilmesiyle yurt dışı müteahhitlik hizmet gelirlerinin artırılması sağlanacaktır.

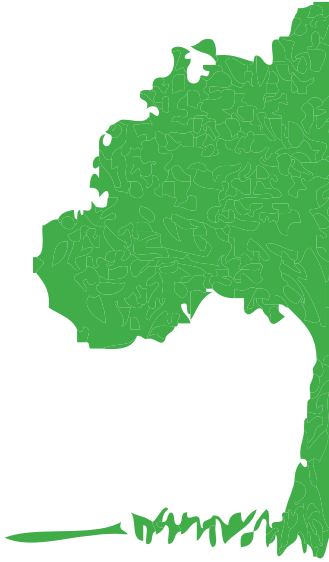
Yurt dışı teknik danışmanlık ve teknik servis hizmet ihracatına yönelik destek verilecektir.

Bina ve altyapı tesislerinin afetlere daha dayanıklı olarak inşa edilmesi sağlanacak ve inşaatların denetimi bağımsız, ehil ve yetkili kişi ve kurumlar aracılığıyla güçlendirilecektir.

Yapı denetim sistemine yönelik mevzuat, sistem ve uygulamalar gözden geçirilerek iyileştirilecektir.

2.3 TEMEL DEĞERLER

Bakanlığın 10 temel değeri planda öncelikli olarak ifade edilmektedir.



- **Çözüm ve Hizmet Odaklılık**
- **Öncülük ve Rehberlik**
- **Sürdürülebilirlik**
- **Korumacılık**
- **Güvenilirlik**
- **Katılımcılık**
- **Yenilikçilik**
- **Bilimsellik**
- **Verimlilik**
- **Şeffaflık**

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı görev, yetki ve sorumlulukları çerçevesinde;

- Paydaş kurumlarına ve vatandaşlarına yönelik **çözüm ve hizmet odaklı** çalışmayı,
- Merkez veya yerel tüm idarelere planlama, dönüşüm ve çevre uygulamalarında **öncülük etmeyi ve rehberlik** yapmayı,
- Yürüteceği iş ve işlemlerde **güvenilirlik ve sürdürülebilirlik** ilkesini gözetmeyi,
- Doğal kaynakların **koruması ve akılcı yönetimini** temel ilke olarak benimsemeyi,
- Çevre ve şehircilik konularını kapsayan süreçlerde **katılımcı bir yaklaşım** sergilemeyi,
- Plan, proje ve uygulamalarda **yenilikçi yaklaşım, bilimsel yöntem** ve süreçleri izlemeyi,
- Tüm plan ve programlarında **etkin bir izleme ve değerlendirme** sistemi kurarak verimlilik tabanlı ve performans esaslı çalışma düzenini yerleştirmeyi,
- Her düzeyde yürütülen hizmet ve işlerde **bilgiyi paylaşmayı, açık ve şeffaf olmayı**, benimsemektedir.

2.4 TEMALAR

Bakanlığın üç temel teması bulunmaktadır.

2015-2017
STRATEJİK PLAN

- 65 -

TEMA 1 Sürdürülebilir Yerleşme/Marka Şehirler

Amaç 1: Sağlıklı, güvenli ve mekân kalitesi yüksek yerleşmeleri oluşturmak için; mekânsal planlama, kent-sel dönüşüm proje ve uygulamaları ile altyapı hizmetlerini yürütmek, ulusal coğrafi bilgi sistemini kurmak

Amaç 3: İnşaat yapım teknikleri ve mesleki hizmetlere ilişkin ilke ve esasları belirlemek, etkin ve izlenebilir kayıt ve denetim sistemini oluşturarak kaliteli ve güvenli yapılaşmayı sağlamak

TEMA 2 Yaşanabilir Temiz Çevre

Amaç 2: Çevre kirliliğini önlemek, çevre standartlarını yükseltmek, iklim değişikliği ile mücadele etmek ve tabiat varlıklarını koruyarak geliştirmek

TEMA3 Güçlü Kurumsal Yapı

Amaç 4: Hızlı ve kaliteli hizmet sunumu için kurumsal kapasite gelişimini sağlamak

2.5 STRATEJİK AMAÇLAR

STRATEJİK AMAÇ 1

Sağlıklı, güvenli ve mekân kalitesi yüksek yerleşmeleri oluşturmak için; mekânsal planlama, kentsel dönüşüm proje ve uygulamaları ile altyapı hizmetlerini yürütmek, ulusal coğrafi bilgi sistemini kurmak

Kentsel ve kırsal yerleşmelerde sağlıklı, güvenli ve sürdürülebilir yerleşme ve yapılaşmanın sağlanması amacıyla afete duyarlı planlama yaklaşımını benimseyerek; çözüm odaklı, hızlı ve sağlıklı bir planlama ve uygulama süreci yürütülmektedir.

Şehirlerimizin "yaşanabilir" kılınması ve "marka" potansiyellerinin ortaya konulması, fiziksel planlama ve yapılaşma konusundaki düzenlemelerin yapılması ve standartların geliştirilmesi, nitelikli mekânsal gelişme stratejilerinin hazırlanması büyük önem taşımaktadır.

Özellikle deprem, heyelan ve sel gibi doğal olaylar, şehirlerimizde önemli risk alanlarını oluşturmaktadır. Afet riski taşıyan bu alanlar, kentsel dönüşüm yaklaşımı ile yeniden düzenlenecektir.

Mekânsal Planlama sisteminin bütüncül bakışla ele alınması ve ulusal düzeyde mekânsal stratejilerin netleştirilmesi, planlama sisteminin en üst düzeyde ilke ve esaslarının ortaya konulması, gerek kentsel gelişme ve kırsal planlama, gerekse kıyı alan ve bölgeleri bazında hedef ve stratejilerin hazırlanması Bakanlığın önemli hedefleri arasındadır.

Mekânsal Strateji Planları ile dengeli ve sürdürülebilir büyüme, çekim merkezleri, sektörler arası ilişkiler, doğal, tarihsel, kültürel ve çevresel

değerlerin korunması, afet riskleri gibi mekânsal gelişme senaryoları yönlendirilecektir.

Mekânsal Strateji Planları ile üst ölçekli mekânsal planlamaya bütüncül bakış ve stratejik yaklaşım getirilecektir.

Kalkınma planı ve strateji belgeleri mekânsal yansımalarını bulacak, ülke ve bölge ölçeğinde sektörel kararların mekânsal organizasyonu sağlanacaktır.

Ülke ölçeğinde belirlenen stratejiler ile yeni büyükşehir belediyelerine planlama alanında yönlendirme ve kılavuzluk yapılacaktır.

Kalkınmayla uyumlu mekânsal gelişme sağlanacaktır. Sektörler barışacak, tüm fiziksel kararlar uyumlu hazırlanacaktır.

Bakanlığımız tarafından bölge ve havza bazında hazırlanan 1/100.000 ölçekli çevre düzeni planları ile sürdürülebilir ve yaşanabilir bir çevre oluşturulması amaçlanmaktadır.

Çevre düzeni planlarının ülke bazında bütüncül ve katılımcı bir yaklaşımla tekrar değerlendirilmesi ve Hükümet Programı ile sektörel stratejiler doğrultusunda revize edilerek 2016 yılı sonuna kadar tamamlanması hedeflenmektedir.

Önemli doğal kaynaklarımız arasında yer alan kıyılarımız ve geri sahaları; enerji, sanayi ve turizm yatırımı, su ürünleri üretimi, konut, liman, iskele

yapımı gibi değişik amaçlarla kullanılmakta, yoğun yapılaşma baskısı nedeniyle doğal yapının bozulması tehlikesi ile karşı karşıya kalmaktadır.

Bu sorunların çözümünde mevcut planlama ve uygulama sistemi ile kurumsal ve yasal yapının yetersizliklerinden yola çıkarak, yeni bir planlama ve yönetim anlayışı ve yaklaşımının geliştirilmesine ihtiyaç duyulmuştur. Bu çerçevede, Ülkemizdeki kıyı planlama ve uygulama çalışmalarına yeni bir yaklaşım getirmek, kıyı alanlarının uyumlu ve dengeli bir şekilde korunarak kullanımını teşvik etmek üzere, tüm sektörleri dikkate alan bütüncül politika ve karar alma sürecinin geliştirilmesi amacıyla Bütünleşik Kıyı Alanları Yönetimi Planları çalışmaları Bakanlığımızca yürütülmektedir.

Bütünleşik kıyı planlamasında bugüne kadar İskenderun ve İzmit Körfezleri ile Antalya ve Samsun Bütünleşik Kıyı Alanları Planlama çalışmaları tamamlanmış ve uygulamaya yönelik işlemlere başlanmıştır.

Kıyılarımızın %40'lık bölümünü kapsayan Aydın, Muğla, Balıkesir, Çanakkale ve Bursa Bütünleşik

Kıyı Alanları Planlama çalışmalarına 2015 Ocak itibarıyla başlanmış olup tüm kıyılarımız 2016 yılı sonuna kadar bütünleşik kıyı planına kavuşacaktır.

Planlama süreci açısından coğrafi veri ve bilgi yüksek öneme sahiptir. Temel coğrafi verilerin paylaşımını sağlamak için 2012 yılında Avrupa Birliği ile uyumlu içerik ve değişim standartlarını belirledik. Verilerin tüm kamu ile paylaşılabilmesi için 2014 yılında Ulusal Coğrafi Veri Portalını geliştirdik.

Üretilen coğrafi verilerin günümüz ağ teknolojileri ile ortak bir altyapı üzerinden kullanıcılara sunulması, verinin keşfinin, erişiminin ve kullanımının kolaylaşmasına ve verinin kullanılacağı hizmetin getireceği fayda yanında tekrarlı veri üretiminden kaynaklanan ekonomik kayıpların da önlenmesine hizmet etmektedir.

Ayrıca Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi Stratejisi ve Eylem Planı doğrultusundaki projeler ile vatandaşlarımızın kamu hizmetlerinden hızlı bir şekilde yararlanması sağlanmaktadır.

STRATEJİK AMAÇLAR

STRATEJİK HEDEFLER

Bakanlığın ilk stratejik amacı; “Sağlıklı, güvenli ve mekân kalitesi yüksek yerleşmeleri oluşturmak için; mekânsal planlama, kentsel dönüşüm proje ve uygulamaları ile altyapı hizmetlerini yürütmek, ulusal coğrafi bilgi sistemini kurmak” tır.

STRATEJİK AMAÇ 1

Hedef 1.1: Kişilikli ve kimlikli marka şehirler için her tür ve ölçekteki mekana yönelik harita, planlama, kentsel tasarıma ilişkin çalışmalar yürütülecektir.

Hedef 1.2: Yerleşmelerin planlı gelişmesi ve sağlıklı şekilde düzenlenmesi için yerel yönetimlere yapılan destek ve rehberlik hizmeti arttırılacaktır.

Hedef 1.3: Afete duyarlı planlama amacıyla jeolojik-jeoteknik etüt ve mikrobölgeleme etüt raporları onaylanacak, seçilen bölgelerde mikrobölgeleme etüt çalışmaları tamamlanacaktır.

Hedef 1.4: Sosyal uyumu gözeterek özgün kimliği koruyan, afete duyarlı, estetik, insan ve çevre dostu dönüşüm için yenileme ve rezerv yapı alanları belirlenecek, dönüşüm alanlarındaki altyapı projeleri yapılacak, kentsel dönüşüm çalışmaları sürdürülecektir.

Hedef 1.5: Yatırım ortamını iyileştirmek, kamu hizmetlerini etkinleştirmek ve verimliliği arttırmak için Coğrafi Bilgi Sistemleri çalışmaları yürütülecektir.





STRATEJİK AMAÇ 1

HEDEF 1.1



Kişilikli ve kimlikli marka şehirler için her tür ve ölçekteki mekâna yönelik harita, planlama, kentsel tasarıma ilişkin çalışmalar yürütülecektir.

Ülkemizde ulusal düzeyde önemi olan pek çok sektörel yatırım kararı üretilmektedir. Bu yatırımların mekânsal boyutlarının ülke düzeyinde birbiriyle uyumlaştırılması gerekmektedir.

Kalkınma Planı ve bölgesel gelişme politikaları ile ortaya konulan sosyo-ekonomik politikaların mekânsal organizasyonunun ve sektörel yatırımların ülke ölçeğinde uyumlaştırılması konusunda yeni bir planlama yaklaşımı mevzuatımıza kazandırılmıştır.

Mekânsal Strateji Planları; kalkınma planları, sektörel strateji belgeleri gibi ulusal dokümanlardaki öngörülerin üst ölçekte işlevsel ve mekânsal yansımalarını bulduğu, alt ölçekli planlama çalışmalarını yönlendiren, genel ve uzun dönemli ilke ve hedefler ile mekânsal ana yönlendirme kararlarını belirleyen, soyut, grafik anlatım diline ve şematik gösterim tekniğine sahip mekânsal gelişme stratejilerini içeren plan belgeleri olarak ele alınacaktır.

Ülkemizde üst ölçekli mekânsal strateji planları konusunda yapılacak olan çalışmalar etaplara ayrılmıştır. Çalışmanın “Ülke ve Bölge Mekânsal Strateji Planlarının Usul ve Esaslarının Belirlenmesi Projesi” etabı tamamlanmıştır. “Ülke ve Belirlenecek Pilot Bölgede Mekânsal Strateji Planlarına İlişkin Veri Toplama, Araştırma ve Analizlerin Yapılması İşi Projesi” etabı kapsamında; verilerin toplanması, analiz edilmesi ve gerekli araştırmaların yapılması konusunda geniş uzmanlar kadrosuyla çalışmalara başlanmıştır.

Mekânsal strateji planlamasının bir alt düzeyinde çevre düzeni planlaması yer almaktadır.

Yerleşme, yapılaşma ve arazi kullanımına yön veren, alt ölçekli planlara ve uygulamalara esas teşkil eden çevre düzeni planlarının, bugün itibarıyla ülke genelinde % 97’si tamamlanmıştır.

2023 vizyonu doğrultusunda yeni yatırımlar ve teşvikler dikkate alınarak sektörel planlar, il çevre düzeni planları ve bölge bazında yapılan çevre düzeni planlarındaki arazi kullanım kararlarında birlikteliğin ve devamlılığın sağlanmasına yönelik 644 sayılı KHK kapsamında yetkilendirildiği alanlarda revizyon çalışmaları başlatılmıştır.

Bu kapsamda il bazında yapılan çevre düzeni planları ve sektörel planların NUTS-Düzyey 2 bölgelerine uygun olarak hazırlanması ve revizyonu çalışmalarının 12 ili kapsayan 4 bölge ve Ankara için tamamlanması ile bölge ve havza bazındaki çevre düzeni planının %100’ü tamamlanmış olacaktır.

Çevre düzeni plan kararlarına uygun olarak bir alt düzeyde imar planlaması yapılmaktadır. İnsan odaklı planlama anlayışı çerçevesinde bina kalitesini yükseltirken, mekân kalitesini artırmak için sağlıklı kentsel çevre ve yaşam alanları oluşturulmaya devam edilmektedir.

Ülkemizin kıyı alanlarının Bütünleşik Kıyı Alanları Planları da bu dönemde tamamlanacaktır.

Ayrıca; kıyıda ve sahil şeritlerinde imar uygulamalarına esas olan kıyı kenar çizgisi

tespit edilecek hâlihazır haritaların elde edilerek tamamlanması planlanmıştır.

İmar uygulamaları, kıyı kenar çizgisi tespit aktarma ve onay işlemleri ile hâlihazır harita çalışmaları, ilgili mevzuat kapsamında incelenerek değerlendirilmesi ve süratle sonuçlandırılması sağlanacaktır.

Ülke çapında kırsal alanların koruma odaklı planlamasının ilkeleri ve stratejileri ortaya konulacaktır.

Kırsal alanda halkın kendi yaşam alanlarını düzenlemesine öncelik tanınacaktır. Yerel

koşullara uyarlanmış özgün yerleşme modeli geliştirilecektir.

Bu çerçevede; ülke bütünündeki kırsal alanların farklılık ve çeşitliliklerini dikkate alan fiziki ve sosyal boyutlarıyla bütünsel olarak yerleşme modelinin geliştirilmesi için yöntem ve tekniklerinin ortaya konulması ve bu modellerin üst ölçekli planlara plan hükmü olarak yansıtılması amaçlanmaktadır.

Bu şekilde Türkiye ve “yerel” koşullara uyarlanmış özgün bir yerleşme modelinin oluşturulması ve bunun kırsal yerleşme sınıflamasıyla bütünleştirilmesi sağlanacaktır.

◆ Stratejiler:

- Ülkenin sürdürülebilir kalkınma ilkeleri çerçevesinde, ekonomik, sosyal ve mekânsal gelişimi sağlanacaktır.
- Ülke ve bölge plan kararlarına uygun olarak konut, sanayi, tarım, turizm, ulaşım gibi yerleşme ve arazi kullanılması kararları belirlenecektir.
- Kırsal alanlarda sürdürülebilirliği temel alan arazi kullanımına ilişkin usul esaslar belirlenecektir.
- Kentsel tasarım projelerine ilişkin usul ve esaslar belirlenecektir.
- 644 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamında ülkemizde her türlü ölçekte, fiziki ve stratejik planlar, dönüşüm ve özel proje alanlarında planlama, kentsel tasarım, hâlihazır harita, parselasyon planları, kamulaştırma, kıyı kenar çizgisi tespit işlemleri gerçekleştirilecektir.

STRATEJİK AMAÇ 1

HEDEF 1.1

Kişilikli ve kimlikli marka şehirler için her tür ve ölçekteki mekâna yönelik harita, planlama, kentsel tasarıma ilişkin çalışmalar yürütülecektir.

Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
Mekânsal Strateji Planı veri envanterinin oluşturulması oranı (%)	-	75	100	-
Çevre düzeni planı ve değişiklik tekliflerinin süresi içinde işletme tabii tutulması oranı (%)	85	95	100	-
Hazırlanan Bütünleşik Kıyı Alanları Planları kıyı uzunluğunun toplam kıyı uzunluğuna oranı (%)	40	54	80	100
Kırsal Tasarım Rehberi hazırlama kılavuzu tamamlanma oranı (%)	-	50	100	-
Bakanlığımıza intikal eden imar planlarının 90 gün içinde onay işlemleri sonuçlandırılma oranı (%)	60	70	75	80
Kıyı kenar çizgisi tespitlerinin tamamlanma ve sayısal ortama aktarılması oranı (%)	97	98	100	-
Kamu kurumları ve vatandaşlardan gelen talepler doğrultusunda ortalama 45 gün içerisinde gerçekleştirilen arsa ve arazi düzenlemesi onama işlemi oranı (%)	90	95	97	100
Belirlenen kentsel dönüşüm veya özel nitelikli alanlarda kentsel tasarım çalışmalarının tamamlanma oranı (%)	-	80	83	85

2023 Hedefleri

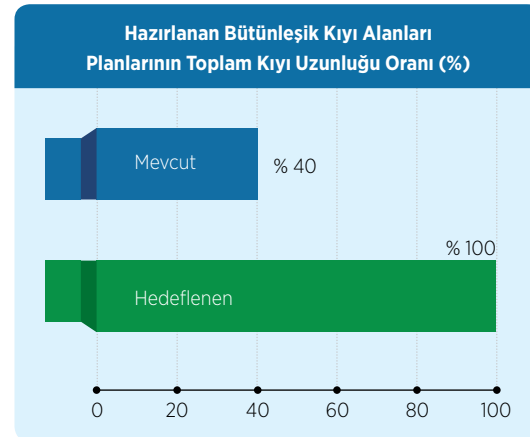
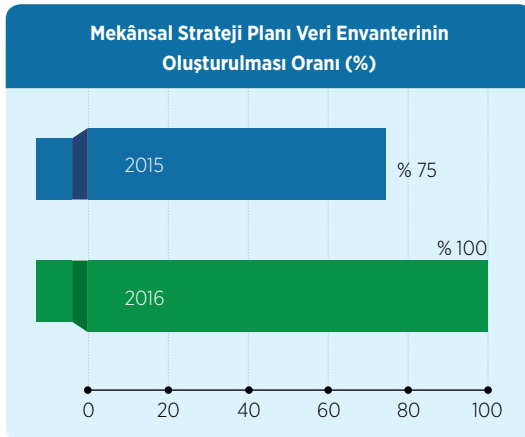
- 2023 yılına kadar ülke genelindeki makro mekânsal strateji tamamlanacak, belirlenen pilot bölgelerde yapılacak bölge mekânsal strateji planları ile yatırım süreçleri hızlanacak, etkin sürdürülebilir mekânsal gelişme yaklaşımının tüm sektör ve kurumlar bazında titizlikle uygulanması sağlanacaktır.
- Çevre düzeni planlaması yurt çapında tamamlanıp, etkin şekilde izlenecektir.
- Tüm kıyıların bütüncül planları ve buna göre imar planlamaları tamamlanacaktır.
- Sürdürülebilir şehirlere ulaşmak için kentsel tasarım rehberleri hazırlanacaktır.

Risk ve Tedbirler 1.1

Bakanlığımız görev ve sorumlulukları kapsamında kalan iş ve işlemlerde paydaşlarla (Yerel Yönetim, Kamu Kurumları, Özel Sektör vb.) işbirliği ve uygulama bütünlüğü sağlanması önemli bir husustur.

Bu çerçevede;

- Paydaşlarla (Yerel Yönetim, Kamu Kurumları, Özel Sektör vb.) işbirliği düzeyinin geliştirilmesi,
- Bakanlığımız görev ve sorumlulukları kapsamındaki iş ve işlemlerle ilgili bilgilendirme ve tanıtım faaliyetlerinin artırılması,
- Bakanlığımız görev ve sorumlulukları kapsamında kalan iş ve işlemlerle ilgili olarak Yerel Yönetimlere bilgilendirmeye yönelik eğitim faaliyetlerinin gerçekleştirilmesi,
- Karar süreçlerinde görüş alışverişinin artırılması ve buna bağlı olarak paydaşlarla dil birliği oluşturulması,
- Yöreye ve bölgeye özgü ihtiyaç analizi ve planlama çalışmalarının katılımcı şekilde yürütülmesi,
- Bakanlığımız görev ve sorumluluklarına ilişkin iş tanımlarının ve iş programlarının olası riskleri azaltmaya yönelik olarak güncelleştirilmesi sağlanacaktır.



STRATEJİK AMAÇ 1

HEDEF 1.2



Yerleşmelerin planlı gelişmesi ve sağlıklı şekilde düzenlenmesi için yerel yönetimlere yapılan destek ve rehberlik hizmeti arttırılacaktır.

Planlama, çevre duyarlı yerleşme ve yapılaşma konularında; merkezi ve yerel düzeyde, yaşam ve mekân kalitesini arttırmaya yönelik olarak hazırlanan ve 2023 yılını hedefleyen Kentsel Gelişme Stratejisi Belgesi, kısa adıyla KENTGES; şehirleşme, imar ve çevre konularında faaliyet gösteren kurumlar ve yerel yönetimlerce yapılacak iş ve hizmetlerin yol haritası niteliğindedir.

Bu strateji belgesi belediyeler için; mekânsal planlama sistemi, kent içi ulaşım, teknik altyapı, kentsel yenileme ve dönüşüm, risk azaltma, kent merkezleri, sosyal donatı ve hizmetler, yeşil alanlar, iklim değişikliği, çevre ve ekoloji, kent kültürü ve kentlilik bilinci ve katılım mekanizmalarına ilişkin düzenleyici ve destekleyici bir rehber belgedir.

İlgili kamu kurumlarının üst düzey temsilcilerinden oluşan “KENTGES İzleme ve Yönlendirme Kurulu” bugüne kadar pek çok çalışmaya yön vermiştir.

Yayımlandığı 2010 yılından bu yana yapılan çalışmalara ek olarak yerel yönetimlerin KENTGES eylemlerini uygulamadaki durumunu ortaya koyan ve daha önce 2011, 2013 yıllarında gerçekleştirilen Belediyeler Anketi 2014 yılı içerisinde de tamamlanmıştır. Raporlama çalışmaları hızla sürdürülen anket sonucunda

geçtiğimiz yıl yapılan düzenleme ile yeni Büyükşehir Belediyesi olan belediyelerin KENTGES eylemlerini uygulama durumu özellikle mercek altına alınmıştır.

2023 yılını hedefleyen KENTGES güncellenerek ilgili kurumlara ve yerel yönetimlere dağıtımı yapılacak ve eylemlerin gerçekleşme durumlarının yanı sıra ülke çapındaki yaygın etkileri de izlenmeye devam edilecektir.

Tüm bu çalışmalar ışığında; sürdürülebilir, güvenli ve sağlıklı, yaşanabilir şehirlerin oluşturulması sağlanacaktır.

3194 sayılı İmar Kanununun 45’inci maddesi uyarınca Bakanlıkça incelenen ve sonuçlandırılan mücavir alanlarla ilgili olarak çok sayıda teklif ve görüş istekleri kuruma gönderilmekte olup bu alanlar Belediyelerin imar denetimi açısından yetkilerine almak istedikleri ilave alanlardır.

Belediyelerce, kaçak ve çarpık yapılaşmanın önlenmesi ile fen ve sağlık şartlarına uygun planlı yapılaşmanın sağlanması, üst ölçekli plan kararlarının uygulanması ve takibinin sağlanması gerekçeleri ile gönderilen belediyelerin mücavir alan teklifleri gerekçelere uygunluk ve yetkinlik açısından değerlendirilmektedir.

Stratejiler:

- Kentsel Gelişme Stratejisi (KENTGES) ve Eylem Planında belirlenen strateji ve eylemler izlenecektir.
- Belediyelerin hızlı ve etkin hizmet sunması sağlanacaktır.

Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
Hazırlanan KENTGES İzleme ve Değerlendirme Raporu	1	1	1	1
Mücadir alan tekliflerine işlem yapılma oranı (%)	88	95	97	100

Risk ve Tedbirler 1.2

KENTGES'de belediyelerin sorumlu oldukları eylemler için gerçekleştirdikleri çalışmalarının izlenmesi, kurumsal kapasitelerinin ortaya konulması amacıyla hazırlanan ankete zamanında cevap vermeleri ve merkezi kurumların sorumlu oldukları eylemler için sisteme girişlerinin düzenli olarak yapılması önem arz etmektedir. Bu çerçevede;

- Anket çalışmalarına erken başlanması ve İzleme ve Yönlendirme Kurulu toplantılarının her yıl düzenli olarak daha sık yapılması suretiyle sorumlu kurum ve kuruluşlarca strateji belgesinin ve sorumlu oldukları eylemlerin sahipliğinin artırılması sağlanacaktır.

Kentleşme ve imar konularında
Türkiye'nin ortak aklı
KENTGES ile
şehirlerimiz 2023'e hazır.



STRATEJİK AMAÇ 1

HEDEF 1.3



Afete duyarlı planlama amacıyla jeolojik-jeoteknik etüt ve mikrobölgeleme etüt raporları onaylanacak, seçilen bölgelerde mikrobölgeleme etüt çalışmaları tamamlanacaktır.

Afete duyarlı planlama anlayışı planlama sürecini yeniden yapılandırmış ve yerbilimsel etütlerin güçlenerek plan kararların daha nitelikli olmasını sağlamıştır.

İmar planına esas jeolojik-jeoteknik veya mikrobölgeleme etütlerin yaptırılması zorunlu hale getirilmiş, böylelikle mekânsal planlama sürecinde afet tehlikelerinin dikkate alınması sağlanmıştır.

Bu çalışmalar kapsamında, (2011-2014)yılları arasında toplam 5404 adet imar planına esas jeolojik-jeoteknik etüt raporu incelenerek onaylanmıştır.

Jeolojik-jeoteknik etütler ve mikrobölgeleme çalışmaları; yeni yerleşmeler için arazi kullanım kararlarına, yerleşik alanlar için ise sakinim (risk azaltma) planlarına temel girdi sağlayan çalışmalardır ve deprem risklerinin azaltılabilmesi için mutlaka geliştirilmeleri ve etkin olarak uygulanmaları gerekmektedir.

Jeolojik-jeoteknik etütler ve mikrobölgeleme çalışmalarından mekânsal planlama çalışmaları sürecinde nasıl yararlanılacağı konusunda seçilen

bölgelerde mikro bölgeleme çalışmaları yapılmalı, yol gösterici kılavuz ve yayınlar hazırlanmalıdır.

Ulusal Deprem Stratejisi ve Eylem Planında (UDSEP 2012-2023) ise mikrobölgeleme çalışmaları; deprem ve diğer doğal tehlikelerin büyük ölçekte haritalar üzerinde belirlenip, bu tehlikeleri önleyecek veya etkilerini azaltacak fiziksel plan kararlarının çevre düzeni ve imar planlarının hazırlanması sürecine temel girdi sağlayan çalışmalar olarak tanımlanmaktadır.

Mekânsal planlama çalışmaları sürecinde mikro bölgeleme çalışmalarından nasıl yararlanılacağı konusunda seçilen bölgelerde mikro bölgeleme çalışmaları yapma ve yol gösterici kılavuz ve yayınlar hazırlama görevi Bakanlığımıza verilmiş bulunmaktadır

Bu hedefte, yukarıda belirtilen görevleri yerine getirmek amacıyla; afet riski açısından öncelikli bölgelerde planlamaya girdi sağlayacak mikrobölgeleme çalışmaları yapılacak ve böylece etütleri yapılan alanların afet tehlikeleri ve yerleşime uygunluk durumları belirlenerek raporları onaylanacaktır.

Stratejiler:

- Her türlü mekânsal planlama sürecinde afet tehlikelerini dikkate alan güvenli, sürdürülebilir ve yaşanabilir alanların oluşturulmasını sağlayacaktır.

Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
90 günde onaylanan jeolojik-jeoteknik etüt raporu oranı (%)	80	85	90	95
90 günde onaylanan mikrobölgeleme etüt raporu oranı (%)	50	60	70	80

Risk ve Tedbirler 1.3

Planlamaya ve uygulamaya esas olacak yer bilimsel etütlerin öncelikle Bakanlıkça belirlenen usul ve esaslar ile teknik standartlara uygun olarak hazırlanması gerekli görülmektedir. Bu şartları taşımayan etütler hem inceleme süresinin uzamasına ve hizmetin elde edilmesinde aksamalar neden olacak hem de planlama sürecini olumsuz etkileyecek durumlara da sebep olabilecektir.

Bu çerçevede;

- İlgili yönetmelik ve genelgelere uygun etütlerin hazırlanması,
- Bu etütlerin sahada etkin şekilde çalışarak uygulamalı yapılması,
- Etütlerin yetkin ve yeterli deneyime sahip meslek mensuplarından oluşan takımlar eliyle yapılmasına dikkat edilmelidir.

STRATEJİK AMAÇ 1

HEDEF 1.4



Sosyal uyumu gözeterek özgün kimliği koruyan, afete duyarlı, estetik, insan ve çevre dostu dönüşüm için yenileme ve rezerv yapı alanları belirlenecek, dönüşüm alanlarındaki altyapı projeleri yapılacak, kentsel dönüşüm çalışmaları sürdürülecektir.

Afete duyarlı bir yapı stoku oluşturulması, hem de çevreye duyarlı, yeterli sosyal donatı alanlarına sahip, sağlıklı bir altyapı üzerine kurulmuş yeni yerleşim alanları oluşturulması amacıyla hazırlanan “Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Hakkında Kanun” kapsamında afet riski altındaki alanlar ile bu alanlar dışındaki riskli yapıların bulunduğu arsa ve arazilerde, fen ve sanat norm ve standartlarına uygun, sağlıklı ve güvenli yaşama çevrelerini teşkil etmek üzere iyileştirme, tasfiye ve yenilemelerin nasıl yapılacağı belirlenmiştir.

Ekonomik ömrünü tamamlamış, afet riski taşıyan binaların yıkılarak yerlerine sağlıklı, güvenli, çevre ile uyumlu ve yaşanabilir yapılar yapılmasını sağlayacak dönüşüm çalışmaları ülke sathına yayılarak devam etmektedir.

Hızlı ve çarpık kentleşmeye bağlı olarak ortaya çıkan sorunların çözümü için; güvenli konut üretimine ilave olarak ülkemizdeki sağlıklı konut stokunun yenilenmesi bir zorunluluktur. Bir deprem ülkesi olarak konut stokunun bir seferberlik halinde ve zaman geçirmeksizin yenilenmesi önem arz etmektedir.

6306 sayılı Afet Riski Altındaki Alanların Dönüştürülmesi Hakkında Kanunun yürürlüğe girmesiyle birlikte kentsel dönüşüm çalışmaları hızlanmış, 2014 yılı sonu itibari ile 81 ilimizin tamamında dönüşüm başlatılmıştır.

Kent çeperlerinde sağlıklı yayılma yerine, imarlı doku içerisinde insanı ön plana koyan proje uygulamaları yaparak sürdürülebilir büyümeye

dikkat edilmektedir.

Kentsel dönüşümle aynı zamanda, teknik altyapı, şehir meydanları, parklar, sosyal donatı alanları ve yeşil alanlar oluşturuyoruz.

6306 sayılı Kanun kapsamında Ocak 2015 itibariyle 110 Bakanlar Kurulu Kararı ile 40 farklı ilde çeşitli büyüklükteki 152 adet bölge “Riskli Alan” ilan edilmiştir.

Riskli alan ilan edilen alanların ülke genelindeki toplam büyüklüğü 7134,82 hektardır. İlanı yapılan 115 riskli alanda ilgili belediyesi, 5 inde TOKİ tarafından, 3 ünde ise maliklerce uygulama yapılmaktadır. Halen Bakanlığımız bünyesinde yürütülen 29 Kentsel Dönüşüm Projesi bulunmaktadır.

Bu kapsamda vatandaşlarımıza toplam 266 milyon TL kira yardımı yapılmıştır.

Riskli yapı kapsamında 171 bin 832 konut ve 27 bin 339 işyeri olmak üzere yaklaşık 200.000 adet bağımsız bölüm içeren 57 bin 73 binada riskli yapı tespiti gerçekleştirilmiş olup riskli alandakiler de dahil olmak üzere 81 bin 900 bağımsız bölümün yıkımı gerçekleştirilmiştir.

Bu kapsamda halen 443.000 bağımsız bölümün dönüşümü devam etmektedir. Bunlara ilave olarak 145.000 bağımsız birimi kapsayan başvuru bulunmaktadır.

Kentsel dönüşüm çalışmaları kapsamında ülke genelinde toplam 1.121.555.000 TL kaynak kullanılmıştır.

Ülkemizdeki yapı stokunun afetlere karşı dayanıklı hale getirilmesi amacıyla hazırlanan 6306 sayılı Kanunun öngördüğü kentsel dönüşüm yaklaşımı ile ülke genelinde afet riski altındaki alanlarda ve bu alanlar dışındaki riskli yapıların tasfiyesi ve bu tasfiye sonucunda ortaya çıkacak olan yıkıntı atıklarının çevreye duyarlı bir şekilde geri dönüşümü ve geri kazanılmış ürünlerin değişik sektörlerde kullanılması sağlanacaktır.

6306 sayılı Kanun ile belirlenecek riskli alanlarda ve bu alanlar dışındaki alanlarda bulunan riskli

yapıların dönüşümü için bankalar tarafından kullanılan kredilere sağlanacak faiz desteğinin hak sahiplerine yönelik olarak daha etkin kullanımı sağlanacaktır.

6306 sayılı Kanun kapsamında uygulama alanı içerisinde İdare, TOKİ ve İller Bankası AŞ'ye dönüşüm uygulamalarının daha etkin ve daha verimli kullanılması amacıyla yapılan kaynak aktarımlarının adil dağılımı sağlanarak, dönüşüm uygulamalarının uygulanabilirliği artırılabilecektir.

Stratejiler:

- Dönüşüm, yenileme ve transfer alanlarının belirlenmesi sağlanacaktır.
- Ülke genelinde afet riski altındaki alanlar ile bu alanlar dışındaki riskli yapıların tespitinin yapılması sağlanacaktır.
- Ülke genelinde afet riski altındaki alanlar ile bu alanlar dışındaki riskli yapıların yıkılması sağlanacaktır.
- Afet riskli alanlarda dönüşüm uygulamaları yapılacaktır.

Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
İlan edilen riskli alanlardaki planlama/müşavirlik sürecinin tamamlanma oranı (%)	25	40	75	95
Dönüşümü başlatılan toplam bağımsız bölüm sayısı (kümülatif) (riskli alan ilanları ve münferit riskli yapı tespitleri dahil)	600.000	750.000	1.000.000	1.250.000
Uygulaması başlatılan dönüşüm alanlarında yaşayan nüfusun ilan edilen alanlardaki toplam nüfusa oranı (%)	-	50	75	95

STRATEJİK AMAÇ 1

HEDEF 1.4



Sosyal uyumu gözeterek özgün kimliği koruyan, afete duyarlı, estetik, insan ve çevre dostu dönüşüm için yenileme ve rezerv yapı alanları belirlenecek, dönüşüm alanlarındaki altyapı projeleri yapılacak, kentsel dönüşüm çalışmaları sürdürülecektir.

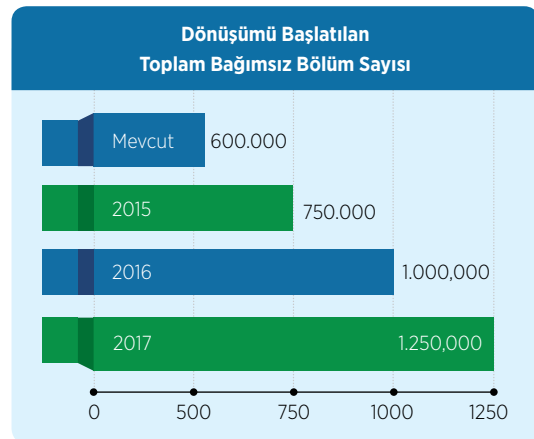
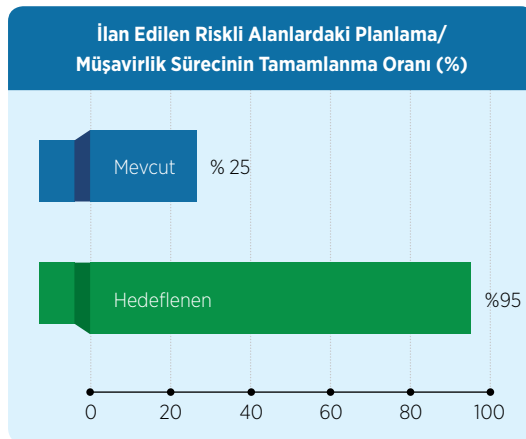
2023 Hedefleri

- 2023 yılına kadar dönüşüm uygulamaları kapsamında yüksek risk taşıyan ve sağlıklı olmayan yaklaşık 6,5 milyon bağımsız bölümün dönüşümü başlatılacak ve bu alanlarda yaşayan vatandaşlarımızın can güvenliği sağlanacaktır.

Risk ve Tedbirler 1.4

Kentsel dönüşüm hamlesi çerçevesinde,

- Kentsel dönüşüm projelerinde, yerel yönetimlerin yetki alanlarında gerekli çalışmaları başlatmaları ve sorumluluk almaları,
- Kentsel dönüşüm projelerinin yerel yönetimlerimizce dönüşümün sosyal boyutu da dikkate alınarak yürütülmesi,
- Bölgede yaşayan vatandaşların görüş ve önerileri alınarak proje geliştirilmesi ve proje ortaklıkları oluşturulması yönünde dönüşüm modellerinin geliştirilmesi,
- Mevcut imar haklarıyla dönüşüm projelerinin kurgulanması yönünde finans modellerinin araştırılması gerekli görülmektedir.





ERZURUM

KENTSEL DÖNÜŞÜM PROJELERİNDEN BİR KEŞİT

**“KENTSEL DÖNÜŞÜM İLE
AFETLERE HAZIR
TÜRKİYE”**

STRATEJİK AMAÇ 1

HEDEF 1.5



Yatırım ortamını iyileştirmek, kamu hizmetlerini etkinleştirmek ve verimliliği arttırmak için Coğrafi Bilgi Sistemleri çalışmaları yürütülecektir.

Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi, farklı kurum ve kuruluşlar tarafından üretilen coğrafi verinin bir araya getirilmesini, farklı kullanıcılara ve uygulamalara paylaşılmasını, ulaşılabilir verinin keşfini ve kullanım amacına uygunluğunun değerlendirilmesini sağlamaktadır. Bunları sağlayabilmek için beş önemli alanda uygulama esasının belirlenmesi ve düzenleme yapılması gerekmektedir. Bunlar meta veri; belirlenecek olan temalardaki coğrafi veri ve servislerin birlikte çalışabilirliği ve uyumlaştırılması; ağ servisleri ve teknolojileri; coğrafi veri ve servislerin paylaşımı ile ilgili önlemler; koordinasyon ve izleme önlemleridir.

Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi altyapısı kurulumu çalışmaları kapsamında; coğrafi verilerin yayımlanması ile ilgili ağ servislerine ilişkin esasların belirlenmesi neticesinde, coğrafi veri üreticisi kurumların coğrafi verileri veya servisleri ve bunlara ait meta verileri, belirlenecek olan paylaşım ve birlikte çalışabilirlik esaslarına uygun olarak kullanıcılara sunmasının sağlanması hedeflenmektedir.

Resmi ve özel kurum ve kuruluşlarca üretilen coğrafi verilerin belirtilen çerçevede sunulması, veri yayın birimlerinin coğrafi veriyi çağdaş coğrafi bilgi teknolojilerine dayalı olarak sunmasının sağlanması ve uluslararası veri paylaşım ağlarına katılım sağlanması hedefin bileşenlerindedir.

Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi kapsamındaki coğrafi veri temaları ile bunlara ait tanım ve kapsamların, Avrupa Mekânsal Veri Altyapısı (INSPIRE)

Direktifi ve uygulama esasları da dikkate alınarak belirlenmesi gerekmektedir.

Kurum ve kuruluşlarca üretilen coğrafi verilerin birlikte çalışabilirlik esasları dahilinde paylaşılabilmesi için referans model, uygulama şeması ve detay kataloglama kuralları, koordinat referansı ve birim tanımlama, tanımlayıcı yönetimi, kayıt yönetimi, meta veri, veri transferi ve veriler arasındaki tutarlılık gibi bileşenleri içeren jenerik kavramsal model tanımlanmış olup, buna dayalı olarak temel veri temaları için uygulama şemaları oluşturulmuş ve veri tanımlama dokümanları hazırlanmış olup tematik veri temaları için çalışmalar sürdürülmektedir.

Üretilen coğrafi verilerin günümüz ağ teknolojileri ile ortak bir altyapı üzerinden kullanıcılara sunulması, verinin keşfinin, erişiminin ve kullanımının kolaylaşmasına ve verinin kullanılacağı hizmetin getireceği fayda yanında tekrarlı veri üretiminden kaynaklanan ekonomik kayıpların da önlenmesine hizmet etmektedir. Ayrıca Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi Stratejisi ve Eylem Planı doğrultusundaki projeler ile vatandaşlarımızın kamu hizmetlerinden hızlı bir şekilde yararlanması sağlanmaktadır.

Ulusal Coğrafi Bilgi Sisteminin kurulması ile

- Tekrarlı veri üretiminin önüne geçilecektir.
- Standart veri paylaşımı sağlanacaktır.
- Veriye hızlı ve kolay erişim sağlanarak yatırım süreçleri iyileşecektir.

- Doğru ve güncel coğrafi bilgiye erişim sağlanması ile karar destek süreçleri iyileşecek ve kamuda etkin yönetime hizmet edilecektir.

Ortofoto üretimine başladık ve 2014 yılında uçaklardan alınan görüntüler ile tüm il ve ilçelerimizin % 45'ini görüntüledik. Kentsel alanlardaki her türlü projelendirmede kullanılabilecek veri kaynağı hazırladık.

Mekânsal planlamayı şeffaflştırıyoruz. Tüm yeni mekânsal planlar veya plan değişiklikleri Plan İşlem Numarası alınmaktadır. Haziran 2014'ten bu yana 22.000 plan kayıt altına alınmıştır.

Kent Bilgi Sisteminin yaygın kullanımını sağlamak ve coğrafi bilginin üretimi ve paylaşımında çağdaş bilgi teknolojilerini kullanmak amacıyla yerel yönetimlere hizmet veren bulut bilişim altyapısı kurulması ve idame ettirilmesi hedeflenmektedir.

Bu çerçevede 2014 yılında geliştirdiğimiz milli yazılım ile yerel yönetimlerin bilgisayar programı maliyetlerini azalttık. Yerel yönetimlerde teknoloji kullanımını artırmak için projeler başlattık.

İlgili kurum ve kuruluşlarla müşterek yapılacak çalışmalar ile coğrafi verinin sayısal dönüşümü hızlandırılacaktır.

YÜKSEK ÇÖZÜNÜRLÜKLÜ ORTOFOTO ÜRETİMİ PROJE ÇALIŞMALARI



2014 YILINDA GÖRÜNTÜ ALIMI TAMAMLANIP VERİLERİ DAĞITIMINA BAŞLANAN ALANLAR

Malatya, Şanlıurfa, Diyarbakır, Elazığ, Batman, Kayseri Adıyaman, Tokat illerinde %95, Nevşehir, Eskişehir, Gümüşhane, Yozgat, Çorum % 49 tamamlanmış ve web servisi çalışmaları başlatılmıştır.

UÇUŞU BAŞLAMIS VEYA DEVAM İLLER

Ankara ilçeleri, Muğla, Sinop, Denizli ve Samsun illerinde havadan görüntü alımları Mayıs ayında tamamlandı. Ankara il merkezi devam ediyor.

- Arazi Çalışmaları Devam Ediyor.
- Arazi Çalışmaları Tamamlandı.
- Havadan Görüntü Alımı Başlatıldı.
- Havadan Görüntü Alımı Tamamlandı.
- Uçuş İzinleri Değerlendiriliyor.

STRATEJİK AMAÇ 1

HEDEF 1.5

Yatırım ortamını iyileştirmek, kamu hizmetlerini etkinleştirmek ve verimliliği arttırmak için Coğrafi Bilgi Sistemleri çalışmaları yürütülecektir.

Stratejiler:

- Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi altyapısı kurulacaktır.
- Ulusal Coğrafi Bilgi Sistemi kullanımı yaygınlaştırılacaktır.

Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
CBS Strateji belgesi/eylem planı sayısı	1	1	-	-
Yayımlanan İlerleme Raporu Sayısı	-	1	1	1
Yayımlanan teknik doküman sayısı	-	4	-	-
e-devlet kapısına entegrasyon sayısı	2	1	1	-
KBS-bulut kullanıcı kurum/kuruluş sayısı	-	20	50	100
Kent Bilgi Sistemi yazılımı/modülü sayısı	-	4	4	2
Geliştirilen CBS tabanlı uygulama sayısı	-	8	10	12
TUCBS Veri tanımlama format ve dokümanı sayısı	13	10	11	-
Ortofotosu üretilen alan (km ²) (Kümülatif)	7.000	42.000	52.000	-
Verilen coğrafi web servisi sayısı (Kümülatif)	2	12	22	32
Eğitim/uzaktan eğitim verilen kursiyer/ personel sayısı	609	1.000	500	500
Yayımlanan meslek standardı/yeterlilik sayısı	2	2	-	-
Protokol yapılan kurum/kuruluş sayısı	18	150	150	50

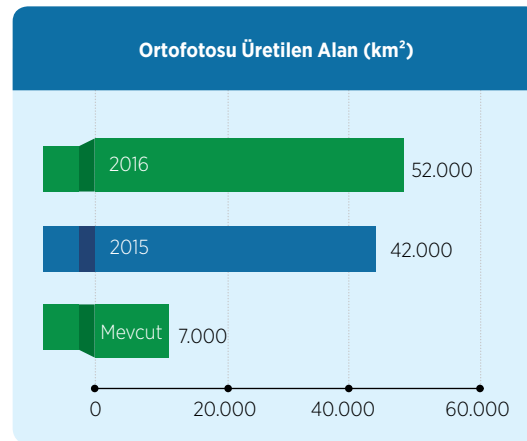
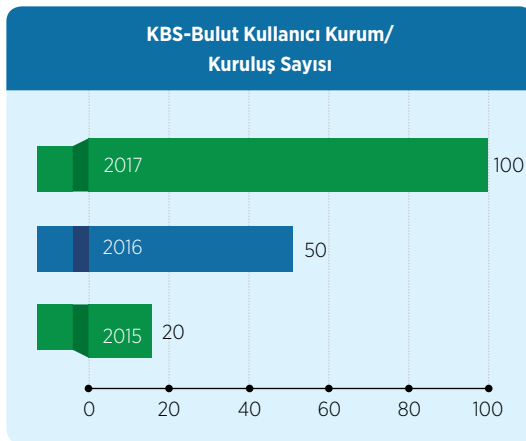
2023 Hedefleri

- Planlama sürecini bilgi teknolojileri ile yöneteceğiz. Tüm mekânsal planlara ve plan değişikliklerine internet üzerinden ulaşılabilecek. Kentlerimizin mevcut durumunu daha iyi analiz edebileceğiz. Planlamayı rant aracı olmaktan kurtarıyoruz.

Risk ve Tedbirler 1.5

Coğrafi Bilgi Sistemi uygulamaları, kurumların ortak veri altyapısı geliştirmelerine bağlı olan bir uygulamadır. Bu çerçevede;

- İlgili tüm kurum ve kuruluşların CBS ilke esas ve standartlarına uygun olarak kurumsal kapasitelerini geliştirmeleri,
- CBS uygulamaları için gereken hukuki çerçeve ve mevzuat altyapısının tamamlanması,
- CBS uygulamalarından beklenen faydanın alınabilmesi için kurumlar arası işbirliği, eşgüdüm ve diyalogun geliştirilmesi sağlanacaktır.



STRATEJİK AMAÇLAR

Çevre kirliliğini önlemek, çevre standartlarını yükseltmek, iklim değişikliği ile mücadele etmek ve tabiat varlıklarını koruyarak geliştirmek

AMAÇ 2

Gerek Hükümet Programı, gerekse Orta Vadeli Program (2015-2017) kapsamında ülkemizin rekabet gücünün artırılarak ekonomik gelişmenin sağlanması hedefine ulaşmada, “Çevrenin Korunması” hususu önemli ve öncelikli bir politika olarak belirlenmiştir.

Söz konusu program kapsamında, Bakanlığımızca gerçekleştirilecek öncelik, tedbir ve çalışmalara da işaret edilerek özellikle çevrenin korunması politikasının desteklenmesi için çevre mevzuatının etkin uygulanması ve ölçüm, izleme, denetim, kontrol ve raporlama altyapısının etkinleştirilmesi önceliklerine yer verilmiştir.

644 sayılı KHK da, Bakanlığımızın başlıca görevleri arasında çevrenin korunması ve iyileştirilmesi ile çevre kirliliğinin önlenmesi için prensip ve politikaların tespit edilmesi, standart ve ölçütler geliştirilmesi, programların hazırlanması, bunların uygulama esaslarının tespit edilmesi ve izlenmesi, iklim değişikliği ile ilgili iş ve işlemlerin yürütülmesi bulunmaktadır.

Bu kapsamda, Bakanlığımızca, doğal kaynakların korunması, geliştirilmesi ve ekonomik anlamda değer kazanmasına yönelik çalışmaların yapılarak, sürdürülebilir kullanımının sağlanması gerekmektedir. Çevre mevzuatının etkinliğinin sağlanması ve bu çerçevede gerekli mevzuat çalışmalarının yapılarak kurumsal kapasitenin güçlendirilmesi önem arz etmektedir. Çevre mevzuatının uygulanması ve kurumsal kapasitenin güçlendirilmesine yönelik proje ve programların yürütülmesine devam edilecektir.

Yaşam kalitesi yüksek ve sağlıklı bir çevrenin oluşturulması için mevcut çevre kirliliğinin oluşmadan önlenmesi, kontrol edilmesi ve çevresel standartların yükseltilmesi, Bakanlığımızın en önemli amaçlarından biridir. Sürdürülebilirlik ilkesi çerçevesinde, çevresel hususların gerçekleştirilmekte olan sektör bazındaki plan, program ve projelere entegre edilmesinin sağlanabilmesi, bu amaca ulaşmak için büyük önem taşımaktadır.

Hedefler

Hedef 2.1: Plan dönemi sonuna kadar belediye nüfusunun en az %85'ine atık su arıtma hizmeti verilecek, katı atık bertaraf hizmeti verilen nüfus oranı %83'e çıkarılacaktır.

Hedef 2.2: Ulusal emisyon envanteri kapsamında ilgili raporlamalar yapılacak, stratejik görüntü haritaları hazırlanacak, Büyük Yakma Tesisleri Yönetmeliği kapasite geliştirme çalışmaları ve entegre çevre izni altyapısının oluşturulmasına yönelik sektörel çalışmalar yapılacaktır.

Hedef 2.3: İklim Değişikliği Eylem Planı uygulanacak, Ozon Tabakasını İncelten Maddelerin (OTİM) alternatiflerine geçiş sağlanacak, kimyasalların etkin yönetimine ilişkin düzenlemeler yapılacak ve plan dönemi sonuna kadar AB REACH Tüzüğü kapsamında 11 kimyasal maddenin daha kullanımı kısıtlanacak/yasaklanacaktır.

Hedef 2.4: Plan dönemi sonuna kadar kara ve deniz kaynaklı kirleticilerin azaltılmasına yönelik olarak çalışmalar yürütülerek temiz denizlerimizin göstergesi olan mavi bayraklı plaj sayısı artırılacak ve kıyı tesislerine ilişkin acil müdahale planlarının %100'ü tamamlanacaktır.

Hedef 2.5: Elektronik ortamda gerçekleştirilmekte olan ÇED, çevre izin ve lisans uygulamaları güçlendirilecek, stratejik çevresel değerlendirme uygulamaları ülke genelinde yaygınlaştırılacaktır.

Hedef 2.6: E-denetim sistemi ile etkin çevre denetimi ve yaptırımı sağlanacaktır.

Hedef 2.7: Çevre analizlerinde ölçüm ve analiz kalitesi artırılacak, deniz, nehir havzası ve hava alıcı ortamlarında düzenli izleme ağı kurulacak ve yaygınlaştırılacak, atıksu ve baca gazı emisyonlarının gerçek zamanlı takip sistemleri geliştirilecektir.

Hedef 2.8: Korunan alanların tespit, tescil ve ilanı ile plan ve projeler çerçevesinde yönetilmesi, plan ve uygulama çalışmalarının yapılması, doğal ve kültürel değerlerinin araştırılması, korunması ve izlenmesi sağlanacaktır.

Hedef 2.9: Plan dönemi sonuna kadar IPA kapsamındaki fonlar etkin şekilde kullanılacak, belediyelerin altyapı ihtiyaçları karşılanacaktır.

STRATEJİK AMAÇ 2

HEDEF 2.1



Plan dönemi sonuna kadar belediye nüfusunun en az %85'ine atık su arıtma hizmeti verilecek, katı atık bertaraf hizmeti verilen nüfus oranı %83'e çıkarılacaktır.

Su kirliliğinin önlenmesi amacıyla; 2002 yılında belediye nüfusunun% 35'ine atıksu arıtma hizmeti verilirken, Bakanlığımızca yapılan çalışmalar neticesinde 2014 yılında bu oran %77'ye ulaşmıştır.

Ülkemizde 2002 yılında 145 atıksu arıtma tesisi bulunmakta iken, 2014 yılı itibariyle bu sayı 595'e yükselmiştir.

Bakanlığımız tarafından atık su arıtma tesisi yönetimlerini teşvik etmek amacıyla, mevzuata uygun olarak çalıştırılan işletmelere ait atık su arıtma tesislerinin enerji giderlerinin %50 sine kadar karşılanmaktadır.

"Atıksu Arıtma Tesislerinin Teşvik Tedbirlerinden Faydalanmasında Uyulacak Usul Ve Esaslara Dair Yönetmelik" gereği ayrı elektrik sayacı ve aboneliği şartı ile diğer şartları sağlayan işletmelerin Bakanlığımıza teşvikten faydalanmak için başvuruda bulunmaları halinde başvurusu uygun bulunan tesislere "Enerji Teşviki Geri Ödeme Belgesi" verilmektedir.

Bu kapsamda 2011 yılında 22,8 Milyon TL, 2012 yılında 26,8 Milyon TL, 2013 yılında 30,2 Milyon TL, 2014 yılında 30,4 Milyon TL ödeme yapılmıştır.

2003 yılında katı atık düzenli depolama tesisi sadece 15 iken, 2014 yılında 79'a ulaşmıştır. Bugün itibariyle bu tesisler ile 47,4 milyon kişiye hizmet verilmektedir. 12 ilde çöp depolama tesislerinde aynı zamanda elektrik elde edilmektedir.

İstanbul, Ankara, Gaziantep, Bursa, Kocaeli, Bolu, Sakarya (Pamukova), Konya, Kayseri ve Amasya'da bulunan toplam 16 çöp depolama tesisi aynı zamanda elektrik elde edilen tesisler haline getirildi.

Ülkemizde öncelikli atık yönetim prensiplerinden birisi olan atıkların tekrar kullanılması, maddesel ve enerji geri kazanımı faaliyetlerinin teşvik edilerek geri kazanım tesislerinin teknik ve idari yeterliliklerinin artırılması amacıyla kriterler oluşturulmuş ve bu kriterleri sağlayan geri kazanım tesislerinin kurulmasıyla hem ekonomiye hem de çevreye katkıda bulunmaya devam edilmektedir.

Ambalaj atıkları lisanslı toplama-ayırma tesisi sayısı 2003 senesinde 15 adet iken 2014 yılında 403'e, geri dönüşüm tesisi sayısı ise 13 iken 433'e ulaşmıştır. 2002 senesinde kaynakta ayrı toplanan ambalaj atığı miktarı 130.000 ton iken 2014 senesinde yaklaşık 2.500.000 tona ulaşmıştır.

2014 Yılı itibariyle 1450'e ulaşan atık geri kazanım tesisleriyle ekonomiye yıllık 2,5 milyar TL'lik katma değer sağlanmaktadır.

Sanayi tesislerinde ortaya çıkan atıklar kapsamında atık yakma beraber yakma tesisi 2003 yılında 1 adetten 2014 yılında 38'e, tehlikeli atık düzenli depolama tesis sayısı (1. Sınıf) ise 2003 yılında 1 adetten 2014 yılında 7'ye ulaşmıştır. 2003 yılında 18 adet olan Tehlikeli Atık Geri Kazanımı tesisi sayısı 2014 yılında 313'e çıkmıştır.

Stratejiler:

- Atıksu arıtma hizmeti verilen belediye nüfus oranı seviyesinin artırılması sağlanacaktır.
- Katı atık düzenli depolama tesislerinin sayısı arttırılacaktır.

Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
Atıksu arıtma hizmeti verilen belediye nüfus oranı (%)	77	80	82	85
Enerji teşviğinden yararlanmak için geri ödeme belgesi düzenlenen tesis sayısı	356*	380	410	450
Katı atık düzenli depolama sahası sayısı	79	84	92	101
Katı atık düzenli depolama hizmeti verilen nüfus oranı	70	71	73	83

* 2014 yılında geri ödemesi düzenlenen 356 tesisten 225 tanesine enerji teşviki geri ödemesi yapılmıştır.

2023 Hedefleri

- Cumhuriyetimizin 100. kuruluş yılında belediyelerde yaşayan tüm vatandaşlarımızın atık su arıtma hizmetine ve düzenli katı atık hizmetine kavuşması sağlanacaktır.
- 2023 yılına kadar tüm belediyeler atık getirme merkezi kuracak ve vatandaşların atıklarını geri kazanılabilir ve organik olarak ayıracağı ikili toplama sistemine geçilecektir.
- Atıkların geri kazanımı alanında 2023 yılında 100.000 kişinin istihdamı ve 6 Milyar TL'lik katma değer oluşturulması hedeflenmektedir
- 2023 yılına kadar tüm atık su arıtma tesislerinin enerji teşvikinden yararlanması sağlanacaktır.

STRATEJİK AMAÇ 2

HEDEF 2.1

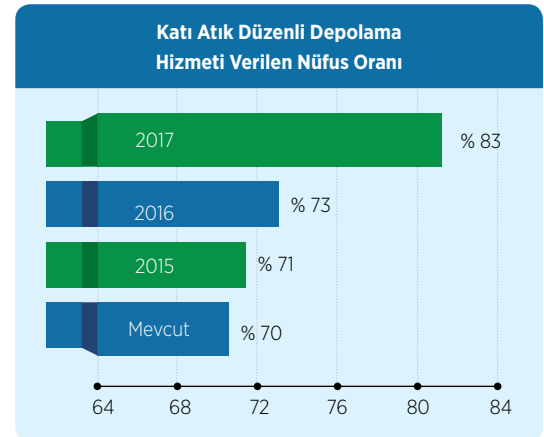
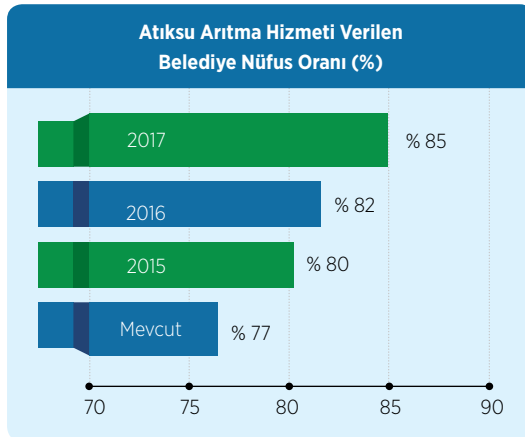


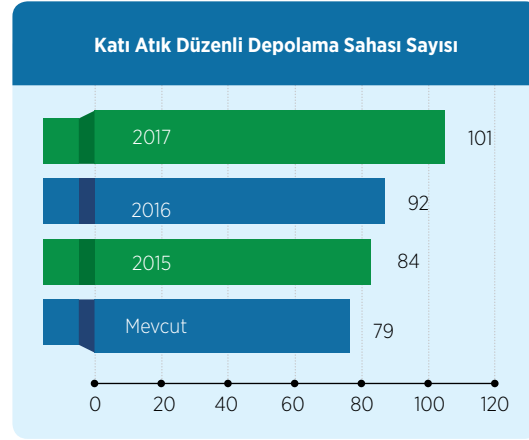
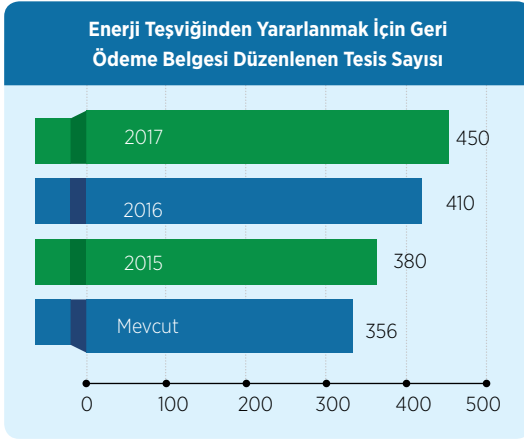
Plan dönemi sonuna kadar belediye nüfusunun en az %85'ine atık su arıtma hizmeti verilecek, katı atık bertaraf hizmeti verilen nüfus oranı %83'e çıkarılacaktır.

Risk ve Tedbirler 2.1

2023 yılı sonuna kadar belediye nüfusunun tamamına atıksu arıtma ve katı atık düzenli depolama hizmeti verilmesi planlanmaktadır. Bu çerçevede, yerel yönetimlerin hızla atık su arıtma tesis proje ve katı atık düzenli depolama uygulamalarını gerçekleştirebilmeleri için önemli miktarda finansman ihtiyacının karşılanması, belediyelerimizin teknik kapasitelerinin güçlendirilmesi ve Bakanlığımızın proje uygulamalar olarak teknik ve mali desteği ile rehberlik faaliyetlerinin daha da geliştirilmesi gerekmektedir. Buna göre;

- Nüfusu 200 bine kadar olan belediyelerin atıksu arıtma, katı atık depolama projelerinde İlbank proje desteklerinin artırılarak devam etmesi,
- Nüfusu 25 bine kadar olan belediyelerde atık su arıtma projeleri için SUKAP projelerinin devam etmesi,
- Bu kapsamda olmayan belediyelerin atıksu altyapı projeleri için İller Bankası'na kredi desteğinin verilmesi ve desteklerinin artırılarak devam etmesi,
- Ayrıca, Belediyelerin çevresel altyapı projelerine öncelik vermesi ve atıksu bedelini tam maliyet esasına göre toplamaları sağlanacaktır.





BOLU
ATIKSU ARITMA TESİSİ



STRATEJİK AMAÇ 2

HEDEF 2.2



Ulusal emisyon envanteri kapsamında ilgili raporlamalar yapılacak, stratejik gürültü haritaları hazırlanacak, Büyük Yakma Tesisleri Yönetmeliği kapasite geliştirme çalışmaları ve entegre çevre izni altyapısının oluşturulmasına yönelik sektörel çalışmalar yapılacaktır.

2002 yılında gürültü yönetimi ile ilgili bir çalışma yok iken bugün gürültü sorununun belirlenmesi için gürültü haritalarının hazırlanması çalışmaları başlatılmıştır. Bu kapsamda; 8 adet havalimanı gürültü haritası hazırlanmış, ayrıca Antalya'da endüstri tesisleri, demiryolu ve karayolu gürültü kaynaklarına yönelik gürültü haritaları hazırlanmıştır.

Çevresel Gürültünün Değerlendirilmesi ve Yönetimi Yönetmeliğince; Türkiye genelinde nüfusu 100.000 den, nüfus yoğunluğu km² başına 1000 kişiden fazla olan İlin şehirleşmiş yerleşim alanları ile yerleşim alanı dışında bulunan ana karayolu ve ana demiryolları için gürültü haritaları hazırlanacaktır.

Ülkemizin AB müktesebatına uyum çalışmaları kapsamında, 2001/80/AB Büyük Yakma Tesisleri Direktifi 2010 yılında Büyük Yakma Tesisleri Yönetmeliği adı ile ulusal mevzuatımıza aktarılmıştır.

Plan dönemi sonuna kadar; Büyük Yakma Tesisleri Yönetmeliği'nin uygulanmasının geliştirilmesine yönelik bir proje yürütülecektir.

Bu yönetmeliğin uygulanması konusunda kapasite geliştirmek üzere "Büyük Yakma Tesisleri Direktifinin Uygulanması ile Hava Kalitesinin İyileştirilmesi Teknik Destek Projesi" 2014 yılında başlamıştır.

Sanayi tesislerinde ortaya çıkan atıklar

kapsamında atık yakma beraber yakma tesisi 2003 yılında 1 adetten 2014 yılında 38'e, tehlikeli atık düzenli depolama tesis sayısı adetden (1. Sınıf) ise 2003 yılında 1 adetten 2014 yılında 7'ye ulaşmıştır.

Bakanlığımızca AB üyelik sürecinde Çevre Faslı açılış müzakerelerinde sunulmuş olan strateji belgesinde; Entegre İzin mevzuat uyumu için 2012 yılı, ilk uygulama için 2015 yılı, tam uygulama için müzakereye açık olmak kaydıyla 2018 yılı taahhüt edilmiştir. Sanayi Kaynaklı Kirliliğin Entegre Yaklaşımla Önlenmesi ve Kontrolüne İlişkin AB Direktifinin Uygulanması Projesi (IPPC Projesi Eşleştirme bileşeni) ile Bakanlığımız, son şekliyle EED Bölüm I ve II'nin Türk hukukuna aktarılmasına yönelik "Entegre Çevre İzinleri Hakkında Yönetmelik Taslağı" nı hazırlamıştır. Bu bağlamda, çevrenin bir bütün olarak korunması amacıyla hava, su ve toprak kirliliğine yönelik sanayi kaynaklı emisyonları önlemek veya azaltmak ve atık oluşumunu en aza indirmek için, Yönetmeliğin Ek-1 listesinde yer alan faaliyetleri gerçekleştiren tesislere yönelik, entegre çevre kirlilik önleme ve kontrol sistemi oluşturulacaktır. Projede yapılan Düzenleyici Etki Analizi çalışması (DEA) sonuçları doğrultusunda, mevcut tesisler için sektörel çalışmalar ile uyum durumu ve gerekliliklerinin belirlenmesi ve uygulamaya yönelik sektörel geçiş takvimi oluşturulması; ayrıca entegre çevre izni uygulamasına yönelik teknik, kurumsal ve idari altyapının oluşturulması gerekliliği doğmuştur.

Bu kapsamda, plan dönemi sonuna kadar, Entegre çevre iznine yönelik olarak en az 2 sektörde, sektörel uyum durumu ve gerekliliklerinin belirlenmesi ve teknik, kurumsal ve idari altyapının oluşturulması çalışmaları yapılacaktır. Söz konusu çalışmalar ile, sektörde faaliyet gösteren tesislerin entegre çevre iznine uyum

durumları, tam uyuma geçişte gerekli olacak teknoloji değişikliği ve iyileştirmeleri ile yatırım ihtiyaçları belirlenecek, Mevcut En İyi Teknikler (MET) rehber dokümanları ve Ulusal MET kılavuzları hazırlanacak ve sektöre özel entegre izin altyapısının oluşturulacaktır.

2023 Hedefi

2018 yılına kadar 30 büyükşehirimizin ve havaalanı, demiryolu ve karayollarının gürültü haritaları 2023 yılına kadar tüm şehirlerin gürültü haritaları tamamlanacaktır.



STRATEJİK AMAÇ 2

HEDEF 2.2

Ulusal emisyon envanteri kapsamında ilgili raporlamalar yapılacak, stratejik gürültü haritaları hazırlanacak, Büyük Yakma Tesisleri Yönetmeliği kapasite geliştirme çalışmaları ve entegre çevre izni altyapısının oluşturulmasına yönelik sektörel çalışmalar yapılacaktır.

Stratejiler

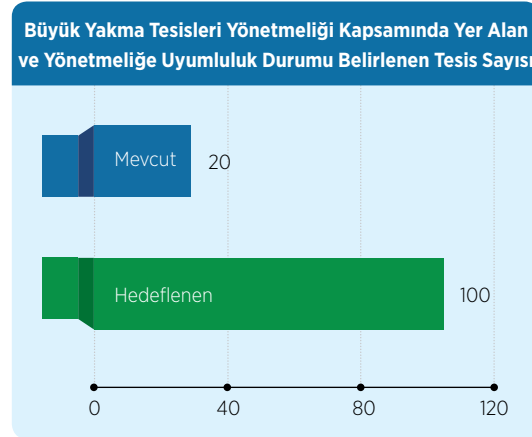
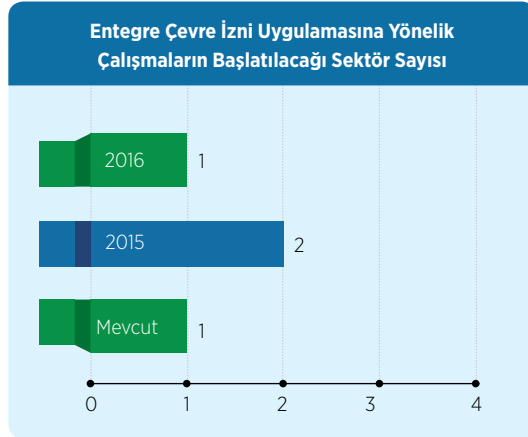
- Hava kirleticileri bazında ulusal emisyon envanteri ve projeksiyonları hazırlanacaktır.
- Çevresel gürültünün değerlendirilmesi için gürültülü alanlar belirlenecektir.
- “Büyük Yakma Tesisleri Direktifinin Uygulanması ile Hava Kalitesinin İyileştirilmesi Projesi” kapsamında, ülkemizde faaliyet gösteren büyük yakma tesislerinin detaylı envanteri oluşturulacak, mevcut uyum durumu, uyumlaşma ve mevcut en iyi tekniklerin uygulanması için gerekli ihtiyaç ve maliyet analizi, kurumsal kapasite ve ihtiyaç analizi ve düzenleyici etki analizi çalışmaları yapılacaktır.
- Entegre Çevre İzni'nin altyapısının oluşturulması ve sektörel geçiş takviminin oluşturulmasına ilişkin sektörel projeler yürütülecektir.

Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
Ulusal emisyon envanteri kapsamındaki raporlama sayısı	2	2	2	4
Stratejik gürültü haritası başlanacak il sayısı	-	49	-	-
Büyük Yakma Tesisleri Yönetmeliği kapsamında yer alan ve Yönetmeliğe uyumluluk durumu belirlenen tesis sayısı(kümülatif)	20	30	100	-
Entegre çevre izni uygulamasına yönelik çalışmaların başlatılacağı sektör sayısı	1	2	1	-
Entegre Çevre İzni Uygulamasına yönelik uyum durumları ve gereklilikleri belirlenecek tesis sayısı	-	10	10	10
Halkın bilinçlendirilmesi çalışmaları kapsamında yapılacak konferans, panel, seminer sayısı	-	3	1	-

Risk ve Tedbirler 2.2

Hedef kapsamındaki faaliyetlerin büyük bölümü proje çalışmaları ile yürütüleceğinden proje yönetim süreci ve ara aşamalarında kurum ve stratejik paydaşları arasında uyum ve eşgüdümün geliştirilmesi esastır. Buna göre;

- Gerek iç gerek dış kaynaklarla yürütülen projelerde proje takvimine uyulması,
- İş programlarının titizlikle takibi,
- Katılımcı yaklaşımla proje sonuçlarının elde edilmesi, uygulamaya alınması ve tüm sektörlerle yaygınlaştırılması gerekli görülmektedir.
- Ayrıca; gürültü haritalarının mevcut durumu doğru olarak yansıtması için haritaların hazırlanmasında gerekli olan kaynak ve alansal verilerin eksiksiz, doğru ve güncel olması önemlidir.



STRATEJİK AMAÇ 2

HEDEF 2.3



İklim Değişikliği Eylem Planı uygulanacak, Ozon Tabakasını İncelten Maddelerin (OTİM) alternatiflerine geçiş sağlanacak, kimyasalların etkin yönetimine ilişkin düzenlemeler yapılacak ve plan dönemi sonuna kadar AB REACH Tüzüğü kapsamında 11 kimyasal maddenin daha kullanımı kısıtlanacak/yasaklanacaktır.

1991’de Ozon Tabakasının Korunmasına Dair Viyana Sözleşmesi ile uygulama aracı olan Montreal Protokolü’ne; 2004’te Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesi’ne (BMİDÇS), 2009’da ise Kyoto Protokolü’ne taraf olan Türkiye, ozon tabakasının korunması ve iklim değişikliği ile mücadeleye ilişkin yükümlülüklerini yerine getirmektedir.

İklim değişikliği ile mücadele kapsamında, Ülkemizin taraf olduğu Kyoto Protokolü çerçevesinde 541 adet eylem içeren İklim Değişikliği Eylem Planı ilgili kuruluşlarla işbirliği içerisinde sürekli olarak uygulanmaktadır.

İklim değişikliği ile mücadelede; şeffaf, kapsayıcı, adil ve eşitlikçi olmasının yanı sıra, gelişmekte olan ülkelerin günümüzdeki ve gelecekteki sosyo-ekonomik gerçekler de göz önünde bulundurulurak devam ettirilmektedir.

Sanayiden kaynaklanan Sera Gazı Emisyonları takip edilmektedir. 2016 yılında Ülkemizin toplam sera gazı emisyonlarının yaklaşık yarısı tesis bazında izlenmesi sağlanacaktır.

Ülkemiz ozon tabakasının korunması çalışmaları kapsamında en başarılı ülkeler arasında yer almakta olup; yürüttüğü başarılı çalışmalar sonucunda, “Avrupa ve Orta Asya Bölgesel Ozon Ağı Ozon Tabakasını Koruma Onur Madalyasına” 2014 yılında layık görülmüştür.

Türkiye’de üretimi yasak olan ozon tabakasını incelten maddelerin ithalatına yönelik çok sıkı kota önlemleri uygulanmaktadır. 2009 yılında bu maddelerin ithalatına izin verilen miktar 15 bin ton iken 2014 yılında bu miktar 2 bin 300 tona düşürülmüştür.

Diğer taraftan, BMİDÇS uyarınca dört yılda bir İklim Değişikliği Ulusal Bildirimi, iki yılda bir ise İki Yıllık Rapor hazırlanarak BMİDÇS Sekreteriyasına sunulmaktadır. 2015 yılında Altıncı Ulusal Bildirim ile Birinci İki Yıllık Raporun tamamlanması planlanmaktadır.

Viyana Sözleşmesi ve Montreal Protokolü ile üstlenilen yükümlülüklerin yerine getirilmesi amacıyla da ozon tabakasını inceltme potansiyelleri düşük olmakla birlikte oldukça yüksek sera etkisine sahip olan Hidrokloroflorokarbon (HCFC) grubu gazların, servis amaçlı kullanımı hariç olmak üzere; 01.01.2015 tarihinde ithalatına son verilecek; ozon tabakasını inceltme potansiyelleri olmayan Hidroflorokarbon (HFC) gazlara veya diğer alternatif gazlara (karbon dioksit-CO₂, 152+(Dimetil eter) DME vb) % 25 oranında geçiş sağlanacaktır.

Bu amaçla, ozon inceltme potansiyeli olmayan ve alternatif olarak kullanılması planlanan florlu sera gazlara ait AB uyum çalışmaları çerçevesinde 842/2006/EC No’lu tüzük uyumlaştırılmakta ve



mevcut Ozon Tabakasını İncelten Maddelerin Azaltılmasına İlişkin Yönetmelik revize edilmektedir. Ayrıca her yıl Ozon Tabakasını İncelten Maddelerin ithalatı ve kullanımı ile ilgili genelge yayımlanmaktadır.

Kimyasalların sanayide giderek daha yaygın biçimde kullanılması, insan hayatını belirli ölçüde kolaylaştırmaya hizmet etse de; bütün yaşam döngüsünde yeterli ölçüde kontrol altında

tutulmadıkça, insan sağlığı ve çevre için tehlikeli olması da kaçınılmaz bir gerçektir.

Kimyasalların tehlike özelliklerinin bilinmesi ve güvenli kullanımları için tedbirlerin belirlenmesi; kimyasalların üretimi, kullanımında güvenli yönetimi, insan sağlığı ve çevrenin korunmasını sağlar.

2023 Hedefleri

Atık müzesi kurulacak, karbon piyasası kurulmasına yönelik altyapı çalışmaları

tamamlanacaktır. İklim Değişikliği Araştırma Teknoloji Eğitim Merkezi kurulacaktır.

STRATEJİK AMAÇ 2

HEDEF 2.3



İklim Değişikliği Eylem Planı uygulanacak, Ozon Tabakasını İncelten Maddelerin (OTİM) alternatiflerine geçiş sağlanacak, kimyasalların etkin yönetimine ilişkin düzenlemeler yapılacak ve plan dönemi sonuna kadar AB REACH Tüzüğü kapsamında 11 kimyasal maddenin daha kullanımı kısıtlanacak/yasaklanacaktır.

Stratejiler

- İklim Değişikliği Eylem Planı (İDEP) uygulanacak ve izlenecek, %5 oranında HCFC gazlarının alternatiflerine geçiş sağlanacaktır.
- Kimyasallara ilişkin çalışmalar yapılarak, tehlikeli kimyasalların kontrolü sağlanacaktır.

Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
İklim Değişikliği Eylem Planı izleme ve değerlendirme raporu sayısı	1	1	1	1
HCFC gazları için izin verilen maksimum ithalat miktarı (ton)	2.238	500	400	300
Kısıtlanan veya yasaklanan kimyasal madde sayısı (kümülatif)	20	25	28	31
Kalıcı Organik Kirletici stokları belirlenen il sayısı(kümülatif)	-	5	10	15
Kalıcı Organik Kirleticilere ve kimyasallara ilişkin sanayiciler için hazırlanan rehber doküman sayısı (kümülatif)	-	18	23	28
Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Çerçeve ve Sözleşmesi yükümlülüklerimiz uyarınca hazırlanan rapor sayısı	1	-	2	-

Risk ve Tedbirler 2.3

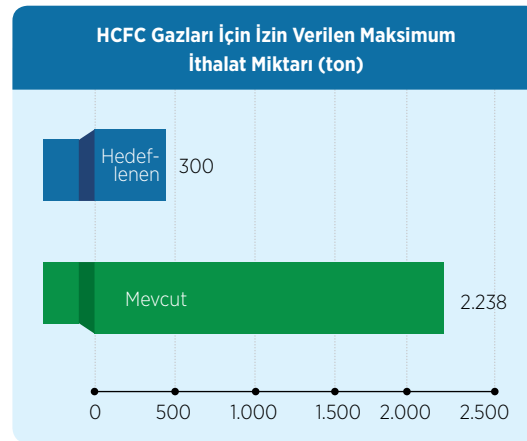
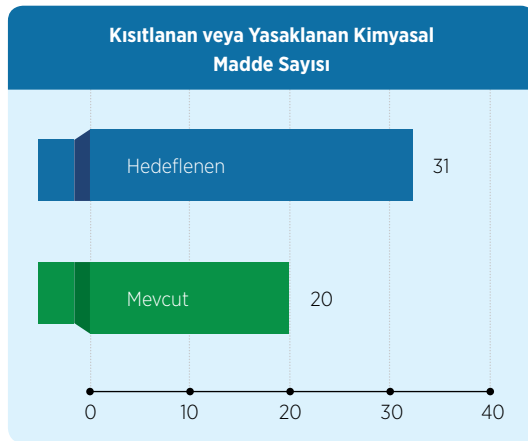
İklim değişikliğiyle mücadele, merkez ya da yerel tüm kurum ve kuruluşların aynı hassasiyetle sorumluluklarını yerine getirmeleri belirlenen eylemlerle ilgili gerçekleştirmelerini takip etmeleri ve bu konudaki mali ve teknik kaynak ve kapasitelerinin geliştirilmesiyle yakından ilgilidir. Buna göre;

- İklim Değişikliği ve Hava Yönetimi Koordinasyon Kurulu'nun açıklanan konularda ilgili paydaş kurum ve kuruluşlarla sıkı bir diyalog içerisinde uygulama sürecini izlemesi,

- Bu süreçlerle ilgili ihtiyaç duyulan kaynağın ulusal ve uluslararası ölçekte analiz edilerek temin edilmesi,
- UÇES çalışmaları kapsamında ihtiyaç analiz ve eylem güncellemelerinin yapılması gerekli görülmektedir.

Bununla birlikte, ozon tabakasını incelten maddelerin ithalatının kısıtlanması hedefinin gerçekleştirilmesi için ülkeye giriş aşamalarında uygulanan kontrollerin sıkılaştırılması ve tüm kurum ve kuruluşların, konuyla ilgili duyarlılıklarının artırılması amacıyla gerekli faaliyetlerin düzenlenmesi gerekli görülmektedir. Ayrıca kimyasallara ilişkin olarak;

- Kısıtlanması/yasaklanması planlanan kimyasal maddelerin ülkemizin sosyo-ekonomik durumu kapsamında değerlendirilerek karar verilmesi,
- İlgili kurum/kuruluşlardan gerekli desteğin sağlanması,
- İlgili kurum/kuruluşlar ile gerekli koordinasyonun ve veri alışverişinin sağlıklı ve düzenli bir şekilde sağlanması için gerekli tedbirlerin alınması öngörülmektedir.



STRATEJİK AMAÇ 2

HEDEF 2.4

Plan dönemi sonuna kadar kara ve deniz kaynaklı kirleticilerin azaltılmasına yönelik olarak çalışmalar yürütülerek temiz denizlerimizin göstergesi olan mavi bayraklı plaj sayısı artırılacak ve kıyı tesislerine ilişkin acil müdahale planlarının %100'ü tamamlanacaktır.

Denizlerimiz için kara kökenli kirleticilerin yanı sıra turizm, denizcilik, balıkçılık vb. faaliyetler, kirlilik kaynağı oluşturmakta ve ekolojik yapı tahrip olmaktadır. Kirleticilerin baskılarını azaltmak, kirliliği önlemek ve kontrol etmek için kirliliğe neden olan kaynakların yerinde belirlenmesi, eylem planlarının oluşturulması, gerekli altyapı yatırımlarının yapılması ve halkın bilinçlendirilmesi ile mümkündür.

Deniz çevresinin kirlenmesini önlemek, azaltmak ve kontrol etmek, doğal kaynakların sürdürülebilir kullanımını sağlamak amacıyla denizlerimizde izleme ve koruma çalışmaları yapılmaktadır.

Acil durumlarda; 5312 sayılı "Deniz Çevresinin Petrol ve Diğer Zararlı Maddelerle Kirlenmesinde Acil Durumlarda Müdahale ve Zararların Tazmini Esaslarına Dair Kanun" ve Uygulama

Yönetmeliği çerçevesinde risk değerlendirmesi ve acil müdahale planları hazırlanmakta ve onaylanmaktadır. Bu çerçevede ülke kapasitesinin geliştirilmesi ve hazırlıklı olma çalışmaları devam etmektedir.

Deniz çöplerinin olumsuz etkilerini sınırlandırmak ve ortadan kaldırmak üzere faaliyetler gerçekleştirilmektedir. Tüm bu çalışmaların sonucu olarak kara ve deniz kökenli kirleticilerin oranı azalmakta, temiz denizlerin göstergesi olan ve bu hali ile dünyada da kabul gören mavi bayrak sayısında artış olmaktadır.

Mavi bayraklı plaj sıralamasında dünya ikinciliğine yükseldik. Denizlerimizin temizliğinin bir göstergesi olan mavi bayraklı plaj sayısı 2002 yılında 140 iken, 2014 yılı sonunda bu sayı 400'e ulaşmıştır.

2023 Hedefleri

2023 yılında mavi bayraklı plaj sıralamasında hedefimiz dünya birincisi olmaktır.

Stratejiler

- Kara ve deniz kaynaklı kirleticilerin oranı azaltılarak deniz suyu kalitesinin artırılması sağlanacaktır.

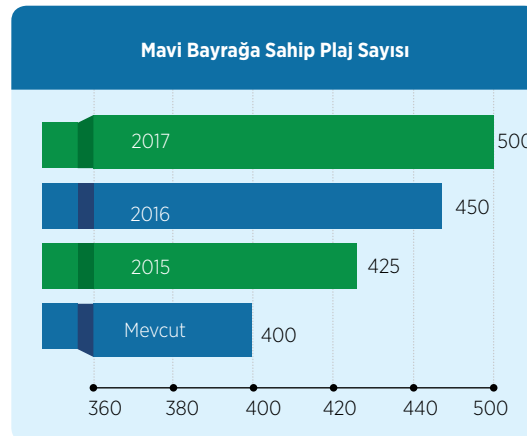
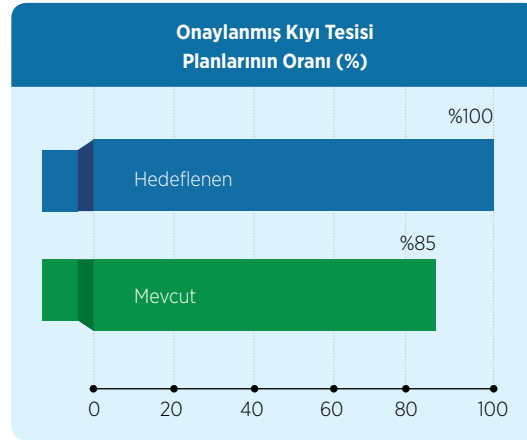
Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
Onaylanmış kıyı tesisi planlarının oranı (%)	85	90	95	100
Mavi Bayrağa sahip plaj sayısı	400	425	450	500

Risk ve Tedbirler 2.4



Kıyı tesislerine ilişkin acil müdahale planlarını hazırlayacak yetkili kurum/kuruluşlarla ilgili Tebliğ yayınlanmış bulunmaktadır. Bu Tebliğe göre yetkilendirilecek kurum/kuruluşlar Bakanlığa başvurularını yapacak ve gerekli şartları taşıyanlar yeterlilik belgesi alacaklardır. Buna göre;

- Bu hizmeti sağlayacak yeterli sayıda kurum/kuruluşlar sektörde hazır duruma gelmesi için gerekli teşvik ve tedbirlerin alınması,
- Mavi Bayrak değerlendirmesi sırasında görev alan paydaş kurum ve kuruluşlarla sıkı bir diyalog içerisinde bulunulması sağlanacaktır.



STRATEJİK AMAÇ 2

HEDEF 2.5



Elektronik ortamda gerçekleştirilmekte olan ÇED, çevre izin ve lisans uygulamaları güçlendirilecek, stratejik çevresel değerlendirme uygulamaları ülke genelinde yaygınlaştırılacaktır.

Plan ve programların çevre üzerindeki olası olumsuz etkilerinin değerlendirilmesi ve bu etkilerin en aza indirgenmesi için Stratejik Çevresel Değerlendirme Yönetmelik Taslağı Bakanlığımızca hazırlanmıştır.

Taslak Yönetmelik kapsamında tarım, ormancılık, balıkçılık, enerji, sanayi, taşımacılık, atık yönetimi, su yönetimi, telekomünikasyon, turizm, kent ve kırsal planlaması ya da arazi kullanımı sektörleri, SÇD uygulanacak plan ve programlara dair sektörler arasında yer almaktadır. 2014-2016 yılları arasında yürütülmesi planlanan “Stratejik Çevresel Değerlendirme Yönetmeliği”nin Uygulanması Teknik Yardım Projesi” (Avrupa Birliği Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı-IPA- I. Bileşeni) ile farklı sektörde de (enerji, bölge planlama sanayi, tarım, su yönetimi) pilot projeler gerçekleştirilerek uygulamaya yönelik sektörel rehberler hazırlanacak ve kurumsal kapasite geliştirme faaliyetleri düzenlenecektir.

2017 yılının sonuna kadar sektörler için hazırlanan plan ve programlara çevresel unsurların entegre edilmesi amacıyla uygulamaya ilişkin tecrübe kazanılması, yetkili kurumların kurumsal kapasitesinin güçlendirilmesi ve kurumsal yapılandırma çalışmalarının tamamlanması hedeflenmektedir. Bu çerçevede, söz konusu kurumsal kapasite geliştirme projesinin tamamlanmasını müteakip Taslak Yönetmeliğin tüm sektörlerde uygulamaya geçmesi hedeflenmektedir.

İlk ÇED Yönetmeliği'nin yayımlandığı 07.02.1993 tarihinden itibaren verilmiş olan “ÇED Olumlu”,

“ÇED Gerekli Değildir” kararlarına ilişkin verilerin tamamının; ÇED sürecinin elektronik ortamda gerçekleştirilmesini sağlayan 01.11.2013 tarihinde işletmeye alınan e-ÇED sistemi ile entegrasyonu sağlanmıştır. ÇED Yeterlik Tebliği ile ÇED Başvuru Dosyası, ÇED Raporu ve Proje Tanıtım Dosyası hazırlayacak kurum/kuruluşlara yeterlik belgesi verilmesine ilişkin usul ve esaslar düzenlenmekte olup, hazırlanacak olan ÇED raporlarında veya proje tanıtım dosyalarında belirli bir standart sağlanabilmesi ve bu hizmetin etkin, verimli ve hızlı bir şekilde gerçekleştirilmesi hedeflenmektedir.

2872 sayılı Çevre Kanunu ile olumsuz çevresel etkileri bulunan işletmelerin faaliyette bulunabilmeleri için izin; atıkların geri kazanımı, geri dönüşümü ve bertarafına ilişkin iş ve işlemlerle iştigal eden tüm işletmelerin ise lisans almaları gerektiği belirtilmiştir.

Ülkemizde daha önce çevreye kirletici etkisi bulunan faaliyet ve tesislerin ilgili yönetmelikler kapsamında almak zorunda oldukları deşarj izni, emisyon izni, gürültü izni, derin deniz deşarjı izni ile atık yönetimi konularındaki lisanslar yerine 01 Nisan 2010 tarihinden itibaren bütüncül yaklaşım stratejisi çerçevesinde tek bir çevre izni uygulaması hayata geçirilmiştir.

Bu doğrultuda; Çevre Kanununa dayanılarak hazırlanarak, 29 Nisan 2009 tarih ve 27214 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan ve 01 Nisan 2010 tarihinde yürürlüğe giren Çevre Kanununca Alınması Gereken İzin ve Lisanslar Hakkında Yönetmelik yürürlükten kaldırılarak, 10.09.2014

tarihli ve 29115 sayılı Resmi Gazete’de yayımlanan Çevre İzin ve Lisans Yönetmeliği 01 Kasım 2014 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Yönetmeliğin Ek-1 ve EK-2 listelerinde yer alan işletmelerin; faaliyette bulunabilmeleri için çevre izni veya çevre izin ve lisansı almaları zorunludur.

Çevre izin/lisans belgesi verilmesi iki aşamada gerçekleştirilmekte olup; ilk aşamada işletmelere Yönetmeliğin Ek-3A ve Ek-B sinde yer alan belgelerin sunulması ve 30 günlük değerlendirme süresi sonunda başvurunun uygun bulunması durumunda, bir ön izin anlamı taşıyan ve 1 Yıl süreli Geçici Faaliyet Belgesi düzenlenmekte ikinci aşamada ise çevre izin/lisans süreci tamamlanarak 5 yıllık nihai izine dönüşmektedir.

Çevrimiçi Çevre İzinleri Projesi 2010 yılında e-Devlet uygulamalarının Oscar’ı “e-Türkiye (eTR) Ödülleri”nde, “Kamudan iş dünyasına

e-hizmetler” kategorisinde 1.’lik ödülüne layık görülmüştür. Ayrıca çevrimiçi e CED uygulaması da aynı kategoride birincilik ödülü kazanmıştır.

AB’de bölgesel olarak uygulamada olan Çevresel Etiketleme Sistemi ile Çevresel Yönetim Sistemleri, AB üyesi ülkeler de dâhil olmak üzere, gelişmiş ve gelişmekte olan birçok ülke tarafından uluslararası standartlar dikkate alınarak ülkesel bazda uygulamaya konmuştur. Yeşil kamu alımları gibi uygulamalarda önemli bir yer tutan bu sistemler, uygulayan ülkelere ticarete de dikkate alınmaya başlanmış ve çevresel yönetim sistemi belgesi olan işletmeler ile çevresel etiket sahibi olan ürünlerin ticaret hacmi artış göstermiştir. Ülkemizde de AB Eko-Etiket Tüzüğüne uyumlu ulusal çevre etiketi sistemi ile ilgili çalışmalar gerçekleştirilmekte ve bu kapsamda; ulusal çevre etiketi ile ilgili mevzuat çalışmaları devam edilmektedir.

2023 Hedefleri

2023 yılına kadar izin ve lisansa tabi tesis/işletmelerin tamamının izin ve lisans sürecine dâhil edilmesi hedeflenmektedir.

2023 Türkiye’sinde tüm yatırım iklimi stratejik çevresel değerlendirme ile hızlanacak ve etkinleşecektir.

STRATEJİK AMAÇ 2

HEDEF 2.5

Elektronik ortamda gerçekleştirilmekte olan ÇED, çevre izin ve lisans uygulamaları güçlendirilecek, stratejik çevresel değerlendirme uygulamaları ülke genelinde yaygınlaştırılacaktır.

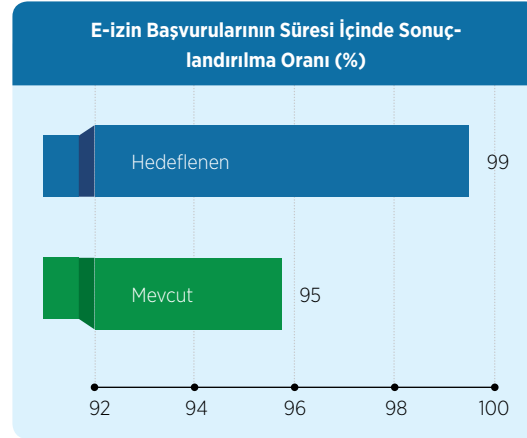
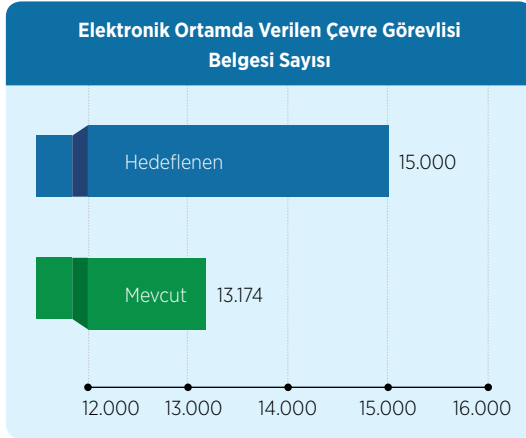
Stratejiler

- İlgili kurumlarla SÇD uygulama kapasitesini geliştirmek üzere çalışmalar yapılacaktır.
- ÇED sürecinin elektronik ortamda gerçekleştirilmesine devam etmesi sağlanacaktır.
- Çevreye kirletici etkisi olan işletmelere geçici faaliyet belgesi, çevre izni ve lisansı verilecek, ulusal çevresel etiketleme sistemi kurulacak ve tanıtımı yapılacak, çevresel yönetim sistemlerinin altyapısı oluşturulacaktır.

Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
SÇD kapasitesi geliştirme amaçlı eğitim, çalıştay sayısı	14	15	4	4
Yayımlanan sektörel rehber sayısı (kümülatif)	1	2	4	-
SÇD pilot uygulaması yapılan sektör sayısı (kümülatif)	5	6	11	-
Elektronik ortamda yeterli belgesi almış kuruluş sayısı (kümülatif)	266	270	290	300
Elektronik ortamda verilen Çevre Görevlisi Belgesi sayısı (kümülatif)	13.174	13.800	14.200	15.000
Elektronik ortamda verilen Çevre Danışmanlık Yeterlik Belgesi sayısı (kümülatif)	626	660	680	700
E izin başvurularının süresi içinde sonuçlandırılma oranı(%)	95	97	98	99

Risk ve Tedbirler 2.5

Çevresel Etki Değerlendirme süreci her geçen yıl AB'ye uyum ve yapısal olarak, inceleme ve değerlendirme süreçlerinin hızlı ve etkin yürütülmesi, yatırım ortamının dengeli ve sürdürülebilir gerçekleştirilebilmesi için uygun iklimin oluşturulması açısından mevzuatıyla beraber yeniden düzenlenerek uygulanmaktadır. ÇED süreci yatırıma konu faaliyetin iyi bir analizle ve doğru bir tanımla sunulması, kapsamlı saha çalışmalarıyla olgunlaştırılması, halkın katılımı süreçlerinin daha da etkin yapılması ve inceleme, değerlendirme sürecinde komisyon üyesi tüm kurum ve kuruluşların yatırımla ilgili bütüncül değerlendirmelerini yapmalarıyla daha da geliştirilecektir.



STRATEJİK AMAÇ 2

HEDEF 2.6



E-denetim sistemi ile etkin çevre denetimi ve yaptırımı sağlanacaktır.

Sanayinin gelişmesiyle birlikte tüm dünyada çevre sorunları ortaya çıkmış ve doğal kaynaklar konusunda sıkıntılar yaşanmaya başlanmıştır. Bu nedenle, daha temiz üretim yöntemlerinin kullanılması, atıkların azaltılması, atıkların ve yan ürünlerin yeniden üretimde kullanılması gibi konular gündeme gelmiştir. Bu çerçevede, çevre mevzuatının daha etkin uygulanması için sanayi tesislerinin mevzuata uygunluğunun tespiti amacıyla yapılan çevre denetimleri oldukça önemlidir.

Bakanlığımız 2005 yılından bu yana, Avrupa Birliği üyesi ülkelerdeki çevre denetçilerini bir araya getiren denetçi ağı (IMPEL) faaliyetlerini yakından takip etmektedir. Bu kapsamda gerçekleştirilen eğitim ve projelerde elde edilen bilgi ve deneyimlerin paylaşımı, ulusal düzeyde gerçekleştirilen eğitimlerle sağlanmıştır.

Çevre kirliliğinin önlenmesi amacıyla ülkenin her yerinde vatandaşlarımızın da şikayetleri göz önüne alınarak çevre denetimlerini gerçekleştirmekteyiz. çevre denetimlerinin daha etkin gerçekleşmesini sağlamak amacıyla 81 İl Müdürlüğümüze tam donanımlı 136 adet denetim aracı dağıtılmıştır.

Çevre denetimleri e-Denetim Web Programı üzerinden yürütülmeye başlanmıştır. e-denetim uygulaması ile; sahada tutanak tutulması, raporlama ve dava takip işlemleri elektronik ortamda online olarak yürütülmektedir. Gerçekleşen denetimlerin merkezden anında takibi yapılabilmektedir. Tutulacak kayıtlar ile

denetimlerin istatistiksel değerlendirmesi ve detaylı sorgulaması yapılabilmektedir. Denetimle sonuçlanan vatandaş şikâyetlerinin takibi yapılmaktadır.

Çevre denetçileri için yürütülen eğitimler, toplantılar ve projeler, denetim faaliyetlerinin genel değerlendirmesini yapmak için en etkili yöntemdir. Bunun yanı sıra çevre denetimlerinin planlanarak belirli bir plan dâhilinde gerçekleştirilmesi ve bu plan dâhilinde belirli amaç, hedef ve strateji gözetilmek suretiyle denetimlerin gerçekleştirilmesi gerekmektedir. Denetim planı aynı zamanda denetim sonuçlarının performansını değerlendirerek hedeflere ne ölçüde ulaşıldığını ortaya koyacaktır. Denetimlerin etkin olarak planlanması için geliştirilen risk değerlendirmesi yöntemi ile denetimlerin planlanması sağlanacaktır. Planlı birleşik çevre denetimlerinin yanı sıra, yıl içinde şikâyet, kaza vb. durumlarda ortam bazlı denetimlere ve ÇED izleme faaliyetlerine devam edilecektir. Çevresel açıdan daha riskli tesislerin daha sık denetlenmesi amacıyla ilk etapta 4 ilde denetim planları, risk değerlendirme yöntemi ile yapılmıştır.

“Büyük Endüstriyel Kazaların Önlenmesi ve Etkilerinin Azaltılması Hakkında Yönetmelik” 1/1/2016 tarihinde yürürlüğe gireceğinden, büyük endüstriyel kaza riski taşıyan kuruluşlardan bu tarihten önce acil durum planı hazırlamaları beklenmeyecektir. Bakanlığımızca bu kuruluşların denetimleri de Yönetmelik gereği 1/1/2016 tarihinden itibaren gerçekleştirilecektir.

Çevre kirliliğinin önlenmesi için planlı birleşik çevre denetimi sayısı yılda %10 artırılabacaktır. Taşra teşkilatı ve yetki devri yapılmış kurumlar tarafından piyasa gözetimi ve denetimi yapılmaya devam edecektir. Gerçekleştirilecek eğitim ve projelerle, bilgi ve deneyim paylaşımı ile etkin çevre denetimi ve yaptırımının sağlanması hedeflenmektedir.

Çevresel izleme, denetim ve raporlama sisteminin altyapısının geliştirilerek uygulamaların etkinleştirilmesi için sektörde denetimin etkinleştirilmesi gerekmektedir. Yeterlik Belgesi verilen kurumların yükümlülüklerini yerine getirip getirmediğilerinin denetlenmesi, aynı zamanda daha kaliteli hizmet verebilmeleri için rehberlik hizmeti verilmelidir.

ÇED Yeterlik Belgesi verilmesi ve takibi görevi 18.12.2009 tarih ve 27436 sayılı "Yeterlik Belgesi Tebliği" ile Çevre Danışmanlık Belgesi, Çevre Görevlisi Belgesi iş ve işlemleri ile Çevre Yönetim Birimi Onaylanması iş ve işlemleri görevi 21.11.2013 tarih 28828 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan "Çevre Görevlisi, Çevre Yönetim Birimi ve Çevre Danışmanlık Firmaları Hakkında Yönetmelik" ile Bakanlığımıza verilmiştir.

ÇED Yeterlik Belgesi Tebliğinin 10 uncu maddesi gereğince Yeterlik Belgesi alan Kurum/Kuruluşların, yeterlik şartlarının devam edip etmediğinin ve Çevre Görevlisi, Çevre Yönetim Birimi ve Çevre Danışmanlık Firmaları Hakkında Yönetmeliğin 13 üncü maddesi gereğince Yeterlik Belgesi alan firmaların, yeterlik şartlarının devam edip etmediğinin denetlenmesi görevi verilmiştir.

ÇED Yeterlik Belgesi alan Kurum/Kuruluşların denetlemesi ile hazırlayacakları ÇED Raporu ve Proje Tanıtım Dosyalarının kalitesinin artırılması ve Çevre Danışmanlık Belgesi alan Firmaların denetlenmesi ile Çevre İzin ve Lisans Yönetmeliği kapsamında çalışacak çevre danışmanlık firmalarının etkin, kaliteli ve güvenilir hizmet üretmeleri sağlanacaktır.

Belge verilmiş kurum/kuruluşların, firmaların hizmet kalitelerinin artırılması, onlara rehberlik edilmesi, yeterlik şartlarının mevzuata uygun olarak devam edip etmediğinin denetlenmesi hedeflenmektedir. Bu amaçla ÇED Yeterlik Belgesi ya da Çevre Danışmanlık Belgesi almış firmaların mevzuat gereği denetimi yapılacaktır.

Stratejiler

- Çevre denetimi yapan personelin eğitimlerle bilgilendirilmesi ve bu personelle tesis ve faaliyetlerin etkin çevre denetimlerinin gerçekleştirilmesi sağlanacaktır.
- ÇED Yeterlik Belgesi verilmiş kurum/kuruluş ile yeterlik almış çevre danışmanlık firmalarının denetlenmesi gerçekleştirilecektir.

STRATEJİK AMAÇ 2

HEDEF 2.6

E-denetim sistemi ile etkin çevre denetimi ve yaptırımı sağlanacaktır.

Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
Planlı birleşik çevre denetimi sayısı	1.200*	1.365	1.464	1.610
Çevre denetimi ve ÇED izleme sayısı	34.600**	38.000	39.000	40.000
Risk değerlendirme yöntemi ile denetim planlaması yapan il müdürlüğü sayısı (kümülatif)	4	9	15	22
Eğitim verilecek denetim görevlileri sayısı	318	200	200	200
Büyük endüstriyel kaza riski taşıyan kuruluşlar tarafından hazırlanan acil durum planı sayısı	-	-	200	200
Büyük endüstriyel kaza riski taşıyan kuruluş denetim sayısı	-	-	200	300
Denetlenen ÇED Yeterlik Belgesi almış kurum / kuruluş sayısı	120***	125	130	150
Denetlenen Yeterlik Belgesi almış çevre danışmanlık firmalarının sayısı	229	230	240	250

(*) Planlı birleşik çevre denetimine ilişkin mevcut sayı geriye dönük 3 yılın ortalaması alınarak verilmiştir. 2014 yılı denetim rakamı taşra teşkilatının yoğun çalışmaları sonucu 2.340 denetim sayısı düzeyinde gerçekleşmiştir.

(**) Çevre denetimi ve ÇED izleme ile ilişkin mevcut sayı geriye dönük 3 yılın ortalaması alınarak verilmiştir. 2014 yılı denetim rakamı 43.000 denetim sayısı düzeyinde gerçekleşmiştir.

(***) Çevre danışmanlık firmaları denetim sayısına ilişkin mevcut sayı geriye dönük 3 yılın ortalaması alınarak verilmiştir. 2014 yılı denetim rakamı 180 denetim sayısı düzeyinde gerçekleşmiştir.

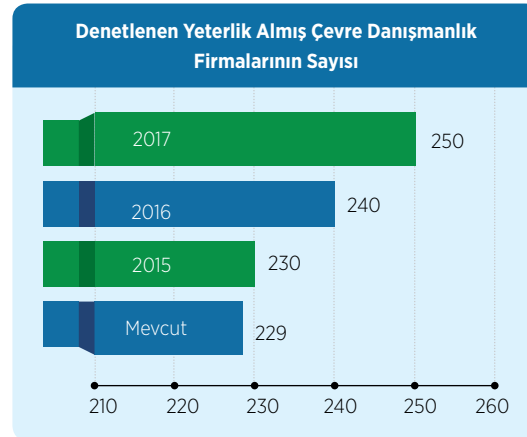
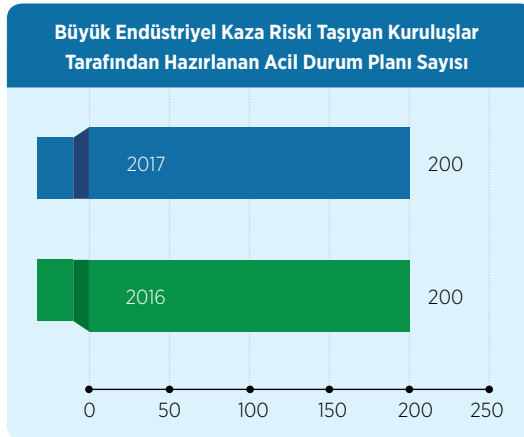
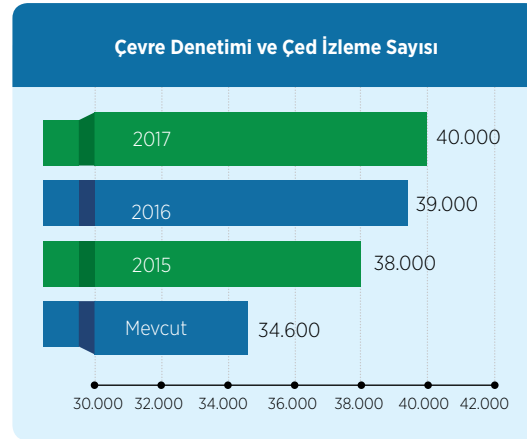
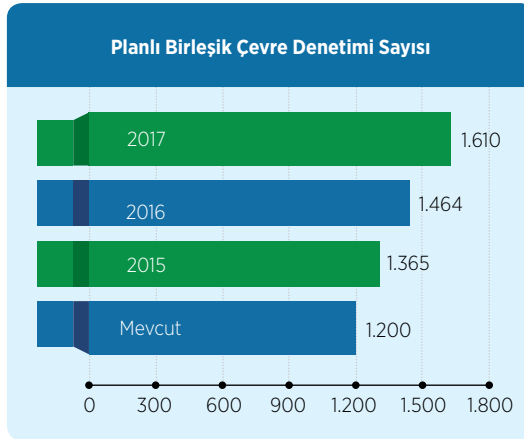
2023 Hedefleri

- 2023 yılında yıllık denetim sayısının 46.000 olması planlanmaktadır.
- 2023 yılı itibarıyla ise 81 ilde çevresel riskleri değerlendirilerek denetim planlarının hazırlanması hedeflenmektedir.
- Çevrimiçi ÇED Süreci ile şeffaf bir değerlendirme sağlanması hedeflenmektedir.
- Karar Destek Sistemleri ile 2023'te Kümülatif Etki Değerlendirmesinin yapılabilmesi hedeflenmektedir.

Risk ve Tedbirler 2.6

Çevre denetimi gerek merkez gerek taşra nitelikli ve etkin bir kurumsal denetim kapasitesini gerektirir. Bu çerçevede;

- Elektronik ortama alınan çevre denetimlerinin yazılım kapasitelerinin geliştirilmesi ve tüm taşra teşkilatına yaygınlaştırılması,
- Denetimle alakalı yıllık eğitim programlarının artırılması ve her denetim görevlisinin mutlaka yılda bir kez eğitim almalarının sağlanması,
- Çevre bilincinin geliştirilerek vatandaşlarımızın her geçen yıl daha da artan ihbar sayılarının yüksek hedefle geliştirilmesi öngörülmektedir.



STRATEJİK AMAÇ 2

HEDEF 2.7



Çevre analizlerinde ölçüm ve analiz kalitesi artırılacak, deniz, nehir havzası ve hava alıcı ortamlarında düzenli izleme ağları kurulacak ve yaygınlaştırılacak, atıksu ve baca gazı emisyonlarının gerçek zamanlı takip sistemleri geliştirilecektir.

Hava, deniz ve nehir havzası alıcı ortamlarında kirlilik ve kalite izlenmesi yapılarak düzenli izleme ağları ve veri yönetim sistemleri oluşturulmaktadır. “Marmara Bölgesinde Hava Kalitesi Alanında Kurumsal Yapılanma Projesi” kapsamında; 11 ilde hava kalitesinin ön değerlendirme çalışmaları tamamlanarak, Marmara Temiz Hava Merkezi kurulmuş olup, 39 adet hava kalitesi ölçüm istasyonu ile birlikte faaliyete geçmiştir. 2015 yılında Ankara ve Erzurum Temiz Hava Merkezleri, 2016 yılında Adana, Konya ve Samsun Temiz Hava Merkezi, 2017 yılında ise Diyarbakır ve İzmir Temiz Hava Merkezleri faaliyete geçmesi hedeflenmektedir.

Hava Kalitesi Değerlendirme ve Yönetimi Yönetmeliği gereği; Bakanlığımızca yapılması gereken Hava Kalitesi Ön Değerlendirme çalışmalarının 2017 yılında tüm yurttan bitirilmesi hedeflenmektedir.

Hava kalitesi ölçüm sonuçları ve hava kalitesi indeksi www.havaizleme.gov.tr adresinde ve LED ekranlar aracılığıyla kamuoyunun bilgisine sunulmaktadır.

Ülkemizde hava kirliliğinin izlenmesi tüm illerimizde online olarak yapılmaktadır. Ülke genelinde kurulu bulunan istasyonların genelinde SO₂ ve PM₁₀ kirletici parametreleri 2005 yılından 2013 yılının sonuna kadar online olarak izlenmektedir. Ancak AB uyum süreci ile birlikte yürürlüğe giren HKYD Yönetmeliği kapsamında online olarak izlenmesi gereken parametreler; SO₂, PM₁₀, PM_{2.5}, O₃, CO, NO₂, NO_x, Benzen ile

sahadan numune alınarak analiz edilmesi gereken parametreler ise, Arsenik, Nikel, Kadmiyum, Kurşun ve Benzo(a)Piren'dir. Bu kapsamda; 2015 yılında SO₂, PM₁₀, NO₂, NO_x, O₃ ve CO 2016 yılında ise her bir temiz hava merkezi kurulumu ile birlikte binaların içinde yer alan laboratuvarların faaliyete geçmesi ile birlikte online parametrelere PM_{2.5}'ün ilave edilmesi bunların yanı sıra kurşun, benzen ve toz içerisindeki ağır metaller ile Benzo(a)Piren örnekleme ile PAH analizinin yapılması hedeflenmektedir.

Ayrıca denizlerde ve evsel ve endüstriyel kirliliği yoğun olan havzalarda, deniz ve kıyı yönetimi ile su yönetim politikalarına altlık oluşturulması, kirliliğin yoğun olduğu yerlerde önlemlerin alınmasına yönelik veri sağlanması için izleme çalışmaları yapılmaktadır. Denizlerde bütünsel kirlilik izleme çalışması ile tüm denizlerimizde meydana gelen kirliliğin izlenerek, ulusal ve uluslararası deniz ve kıyı yönetimi politika ve stratejilerinin belirlenmesine altlık oluşturulması amaçlanmaktadır.

Evsel ve Endüstriyel Kirlilik İzleme Programı (EKİP) ile Ergene, Küçük Menderes, Gediz, Kuzey Ege (Bakırçay), Sakarya ve Susurluk Havzalarında izleme çalışmaları yapılmaktadır.

2872 sayılı Çevre Kanununa dayanılarak çıkarılan yönetmelikler ve Mahalli Çevre Kurulu kararlarına göre; kirletici vasfı yüksek sanayi tesislerin, baca gazı emisyonlarının sürekli olarak ölçülmesi için sürekli emisyon ölçüm sistemlerinin kurulması zorunludur. Sürekli Emisyon Ölçüm

Sistemi (SEÖS) Genelgesi ile Çevre Mevzuatı gereği bacalarında Sürekli Emisyon Ölçüm Sistemi (SEÖS) bulundurma zorunluluğu olan tesislerden; çimento fabrikaları, doğalgaz çevrim santralleri, şeker fabrikaları, termik santraller, demir-çelik fabrikaları, petrokimya tesisleri ve atık geri kazanım ve bertaraf tesisleri ile, sektör gözetmeksizin atıkları ek yakıt amaçlı kullanan tüm tesisler 31.12.2014 tarihine kadar, otomotiv fabrikaları, gübre fabrikaları, lastik üretim tesisleri, cam üretim fabrikaları, kimya fabrikaları, ağaç işleme tesisleri, kireç fabrikaları, asit üretim tesisleri, gıda fabrikaları, kağıt fabrikaları ve tekstil fabrikaları 31.12.2015 tarihine, Sürekli Emisyon Ölçüm Sistemleri Tebliği Kapsamında kalan ve yukarıda belirtilmeyen diğer tesisler ise 31.12.2016 tarihine kadar Bakanlık merkezine çevrimiçi (online) veri iletimine başlamaları zorunluluğu getirilmektedir.

2012/24 sayılı Genelge kapsamında debisi 10.000 m³/gün üzerinde olan arıtma tesislerinin çıkışlarına kurulacak olan istasyonlardan Bakanlığımıza veri aktarımı çalışmaları devam etmekte olup, 2015 yılı sonuna kadar tüm istasyonların entegrasyonu tamamlanacaktır. Bahse konu Genelge teknik ve detaylı bir çalışma ile "Sürekli Atık Su İzleme Sistemleri (SAİS) Tebliğ Taslağına" dönüştürülmüştür. 2015 yılı içerisinde yeni tasarımın uygulamaya girmesi ile Bakanlığımızın kirliliğin yerinde tespitine yönelik müdahale ve mücadele kapasitesi daha da artacaktır. Ülke genelinde çevrim içi izlenen 5.000 - 10.000 m³/gün kapasiteli atıksu arıtma tesislerinde sektörel bazlı 2016 yılından itibaren

pilot ölçekli uygulamalar başlatılacaktır.

Bakanlığımız Çevre Referans Laboratuvarı çevrenin korunması, geliştirilmesi, temizlenmesine ilişkin plan ve projeleri gerçekleştiren, çevre ile ilgili araştırma, inceleme, laboratuvar çalışmaları ve analizleri yapan çevre alanında Türkiye'de tek referans laboratuvardır.

Laboratuvarımız, merkez ve taşra teşkilatından veya Bakanlık dışından ihtiyaç duyulan izin/lisans/denetim amacıyla alınan numunelerinin analiz/ölçümlerini yapmakta, sonuçlarını rapor etmektedir. Çevre Referans Laboratuvarında su, atık su, toprak, sediment, arıtma çamuru, katı atık, atık yağ, kömür, sıvı yakıt ve prina analizleri yapılmaktadır. Analizler, aralarında ICP-OES, GC-ECD, GC-FID-HS, FTIR, IC gibi cihazların da bulunduğu çok sayıda cihaz ve ekipman kullanılarak gerçekleştirilmektedir.

Laboratuvarımız, Türk Akreditasyon Kurumu (TÜRKAK) tarafından 189 parametreden akredite edilmiş olup, 2015 yılında kurulumu yapılan ve kullanıcı eğitimleri devam eden GC-HRMS cihazı ile dioksin ve furan analizlerinin yapılmaya başlanmasıyla beraber akreditasyon kapsamına dahil edilmesi hedeflenmektedir.

Çevre Referans Laboratuvarı, Çevre Mevzuatında yer alan tüm parametrelerin analizinin yapılabilirdiği bir laboratuvar olmayı amaçlamakta ve çalışmalarını bu doğrultuda yürütmektedir. Bu kapsamda, laboratuvarımızda ölçüm ve analizi yapılan parametre sayısının kademeli olarak artırılması planlanmaktadır.

STRATEJİK AMAÇ 2

HEDEF 2.7

Çevre analizlerinde ölçüm ve analiz kalitesi artırılacak, deniz, nehir havzası ve hava alıcı ortamlarında düzenli izleme ağı kurulacak ve yaygınlaştırılacak, atıksu ve baca gazı emisyonlarının gerçek zamanlı takip sistemleri geliştirilecektir.

2023 Hedefleri

Laboratuvarımızda tehlikeli atık analizleri yapılmaya başlanacaktır. Akredite parametre sayısı 300'e çıkarılacaktır. Laboratuvar Yetkilendirmeleri elektronik ortamda yapılacaktır. Emisyon ölçümleri konusunda yeterlilik testi düzenlenmesi için referans baca ve yakma sistemi kurulacaktır. Online atıksu izleme ağı yeni parametreler eklenerek genişletilecek ve daha küçük tesislere yaygınlaştırılacaktır. Su kalitesi belirlenen havzalarda yaşanan kirlilik azaltılacaktır.

Stratejiler

- Hava, deniz ve nehir havzası alıcı ortamlarında kirlilik ve kalite izlenmesi yapılarak düzenli izleme ağı ve veri yönetim sistemleri oluşturulacaktır.
- Sanayi tesislerinin baca gazı emisyonları ve atık su deşarjlarının çevrimiçi (gerçek zamanlı) izlenmesi sağlanacaktır.
- Çevre ölçüm ve analiz laboratuvarlarının yetkilendirme ve denetimleri yapılacak, yeterlilik ve karşılaştırma testleri düzenlenecek, çevre matrislerinde numune alma eğitimi düzenlenecek, Ulusal Çevre Referans Laboratuvarı ile kaliteli ve güvenilir analiz hizmeti ve denetim faaliyetlerine devam edilecektir.



Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
Hava Kalitesi Ön Değerlendirme çalışmaları tamamlanan il sayısı (kümülatif)	55	66	81	-
Faaliyete geçen toplam Bölgesel Temiz Hava Merkez sayısı (kümülatif)	1	4	7	8
Hava kalitesi ölçüm istasyonu toplam sayısı (kümülatif)	186	240	300	330
Hava kalitesi ölçüm ve analizi yapılan toplam parametre sayısı	4	6	10	13
Evsel ve endüstriyel kirliliğin yoğun olduğu nehir havzalarında (Ergene, Sakarya, Susurluk, Küçük Menderes, Gediz, Bakırçay) kirlilik izleme rapor sayısı	6	6	6	6
Denizlerde bütünlük kirlilik izleme nokta sayısı	240	240	240	240
Ülke genelinde çevrimiçi izlenen 10.000 m ³ /gün ve üzeri kapasiteli atıksu arıtma tesisleri oranı	79	100	-	-
KOİ ve AKM parametresi entegre edilen çevrim içi izlenen atıksu arıtma tesisleri oranı (%)	-	30	70	100
Ülke genelinde çevrim içi izlenen 5.000 - 10.000 m ³ /gün kapasiteli atıksu arıtma tesisleri oranı (%)	-	-	10	20
Sürekli Emisyon Ölçüm Sistemi (SEÖS) bulundurulması zorunlu olan tesislerin online izlenen baca sayısı oranı	30	85	100	-
Yerinde inceleme ve denetim yapılan Yetkili Çevre Laboratuvarı sayısı	65	75	80	85
Yetkili çevre laboratuvarlarına uzaktan denetim amaçlı düzenlenen yeterlilik ve karşılaştırma testi parametre sayısı	30	24	28	30

STRATEJİK AMAÇ 2

HEDEF 2.7

Çevre analizlerinde ölçüm ve analiz kalitesi artırılacak, deniz, nehir havzası ve hava alıcı ortamlarında düzenli izleme ağı kurulacak ve yaygınlaştırılacak, atıksu ve baca gazı emisyonlarının gerçek zamanlı takip sistemleri geliştirilecektir.

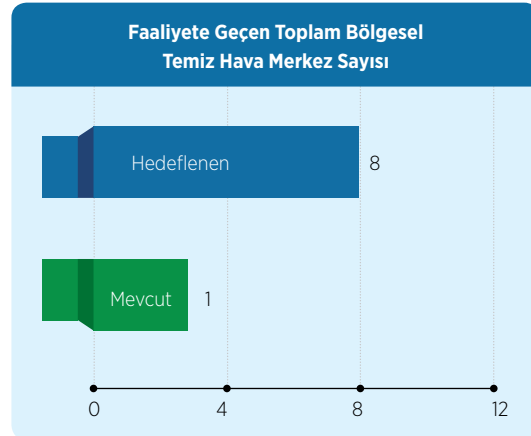
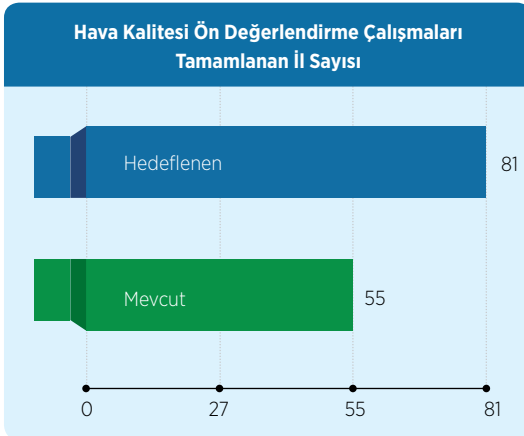
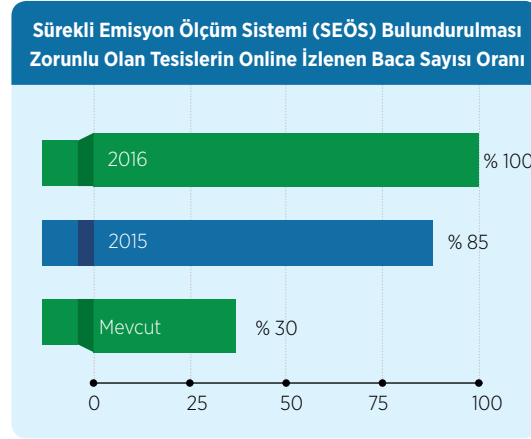
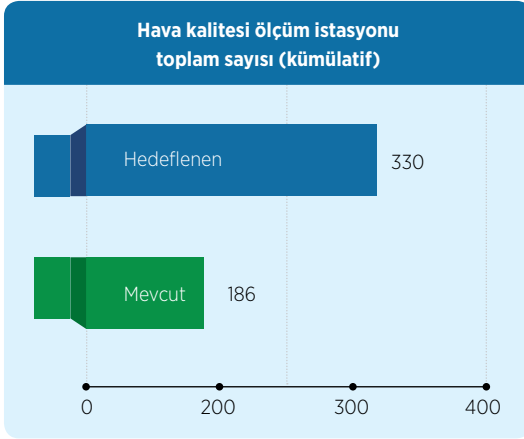
Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
Çevre ölçüm ve analizleri konusunda numune alma, standart, ölçüm ve analiz metodu kapsamında verilen eğitim sayısı	3	4	4	4
Çevre Referans Laboratuvarınca gerçekleştirilen akredite parametre sayısı	189	205	215	225
Çevre Referans Laboratuvarınca gerçekleştirilen ölçüm ve analiz parametre sayısı	22.000	23.000	24.000	25.000
Çevre Referans Laboratuvarına katılacak yeni ünite sayısı	5	3	2	2

Risk ve Tedbirler 2.7

Çevre ölçümleri izleme ağı kurulum sürecinde ihaleye itiraz olması ve onay aşamasında oluşabilecek gelişmeler ile ölçüm ve analizde kullanılan ekipmanların kalibrasyonlarının dolması, izlenebilir kuruluşun alınma sürecinin geç olması risklerinin önlenmesi amacıyla; ihalenin bütün olarak değil kalem kalem tanımlanması, ihale dokümanlarının onaylanma süreci için açıklayıcı bilgi ve dokümanların önceden hazırlanarak karar destek sisteminin bilgilendirilmesi, izleme sistemindeki tüm cihaz ve ekipmanların kalibrasyon planının önceden hazırlanarak takibinin sağlanması bazında tedbirler alınacaktır.



DÜNYANIN EN İYİ **5**
LABORATUVARINDAN BİRİSİ
TÜRKİYE'DE...



kullanma dengesinin teşkil edilmesi amacıyla, Bakanlığın bütçe olanakları çerçevesinde altyapı proje ve uygulamaları yaptırılmakta ve/veya desteklenmektedir. Çevre alt yapı planlamasının daha sağlıklı yapılabilmesi için bugüne kadar gerçekleştirilmiş olan çevre alt yapı yatırımlarının envanterinin hazırlanması ve bölgelerin ihtiyaçlarının ortaya çıkartılması hedeflenmektedir. 4 adet Özel Çevre Koruma Bölgesinin (Kaş-Kekova, Tuz Gölü, Uzungöl, Ihlara) Yönetim Planı hazırlanarak bu bölgelerin yönetimine ilişkin 5 yıllık sürdürülebilir korunma ve kullanım ilkeleri belirlenmiştir.

Tespit edilen korunan alanlarda yatırım faaliyetlerinde amaç doğayı korumak üzere, yerleşimlerden kaynaklanan katı ve sıvı atıkların, doğal değerler üzerindeki olumsuz etkilerinin engellenmesini ve bölgede yaşayan halkın sağlıklı ve temiz bir ortamda yaşamalarını sağlamaktır. Bu çerçevede, korunan alanlarda katı atık sorununun çözülmesine yönelik olarak Katı Atık Yönetimi Planlaması yapılmakta ve bu doğrultuda bölgelerde yatırım çalışmaları yürütülmektedir. Katı atık sorunu ve atık su sorununun çözülmesine yönelik olarak yürütülmekte olan faaliyetlerin iyileştirilmesi, planlanması ve uygulamaya yönelik yeni ve modern projelerin geliştirilmesi hedeflenmektedir.

Aynı zamanda; korunan alanlarda, belediye ve mücavir alan sınırları dışında kalan köyler, kıyılar, açık alanlar, denizaltı alanlar, kırsal alanlar ve koylarda Kaymakamlıklar ile yapılan protokoller kapsamında katı atıkların toplanması, taşınması ve bertaraf edilmesi sağlanacaktır.

Korunan alanlarda, belediye ve mücavir alan sınırları dışında kalan alanlarda gerçekleştirilen katı atıkların toplanması, taşınması ve bertaraf edilmesi faaliyetine paralel olarak, bölge sınırları içerisinde kalan denizel alanların kirlenmesini önlemek amacıyla teknelerden atık alınması ve bertaraf edilmesi hedeflenmektedir.

Bakanlığımızın yatırım faaliyetlerinde amaç doğayı korumak olduğu kadar yerel halkın yaşam kalitesini de yükseltmeyi sağlamaktır. Bu çerçevede; korunan alanlarda içmesuyu ihtiyacı sorununun çözülmesine yönelik olarak bölgelere sağlıklı içmesuyu sağlanmasına yönelik yatırım çalışmaları yürütülmektedir. Çevrenin korunması kadar yaşanılabilir, düzenli bir çevreye sahip olmanın da önemi aşikardır. Bu görüşe uygun olarak kamuya açık alanların kullanımını kolaylaştıran ve aynı zamanda korunmasını sağlayan "Çevre Tanzimi" yatırım çalışmaları yürütülmektedir.

Korunan alanlarda çevreye duyarlı yapılaşmanın özendirilmesine yönelik mimari projeler geliştirilmesi ve uygulanması hedeflenmektedir. Koruma alanlarında farklı ölçeklerde yapılan koruma amaçlı planlama çalışmalarında, alanların koruma kullanma dengesinin gözetildiği, kaynakların sürdürülebilir kullanımı ile yenilenmeye gerek duyulmadan kullandığı devamlılığın temini, sosyal ve ekonomik avantajlar sağlanması gibi önemli kamu menfaatlerini gözetilen yaklaşımlar benimsenmiştir. Planlama sonuçları ayrıca, yerel ve kamu yöneticileri için planlama dışında fiziki mekan ile ilgili her türlü çalışmalarında da karar verme konusunda yönlendirici rol oynamaktadır. Bakanlığın

STRATEJİK AMAÇ 2

HEDEF 2.8



Korunan alanların tespit, tescil ve ilanı ile plan ve projeler çerçevesinde yönetilmesi, plan ve uygulama çalışmalarının yapılması, doğal ve kültürel değerlerinin araştırılması, korunması ve izlenmesi sağlanacaktır.

gerçekleştirmekte olduğu proje ve uygulamalar da planlama çalışmaları doğrultusunda yürütülerek; koruma alanlarında doğayı korumak üzere, yerleşimlerden kaynaklanan katı ve sıvı

atıkların doğal değerler üzerindeki olumsuz etkilerini engellemek ve bölge dahilinde yaşayan halkın sağlıklı ve temiz bir ortamda yaşamalarını sağlamak hedeflenmektedir.

Stratejiler

- Korunan alanların tescil, onay ve ilan süreci yürütülecektir.
- Korunan alanların korunması ve izlenmesi sağlanacaktır.
- Korunan alanlarda imar planlama, uygulama çalışmaları ile yatırım projeleri yürütülecektir.

Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
Bilimsel raporu hazırlanan korunan alan sayısı	-	400	1.600	134
Tescil değerlendirilmesi tamamlanan korunan alan sayısı	38	100	400	1.634
Tamamlanan yönetim planı sayısı (kümülatif)	2	4	6	10
Tür, habitat ve tabiat varlıkları koruma ve izleme projesi sayısı	5	5	6	7
Korunan alanlarda gerçekleştirilen veri alt yapısı çalışmaları sayısı	2	1	1	1
İmar planı yapılan yerleşim yeri sayısı (kümülatif)	35	45	60	80
Hali hazır harita alınan yerleşim yeri sayısı (kümülatif)	23	40	55	70
İmar uygulaması yapılan yerleşim yeri sayısı (kümülatif)	8	15	22	30
Çevre düzenlemesi proje sayısı (kümülatif)	12	22	32	42
İçmesuyu yönetimi proje sayısı (kümülatif)	4	8	12	16
Kanalizasyon proje sayısı (kümülatif)	1	2	4	6

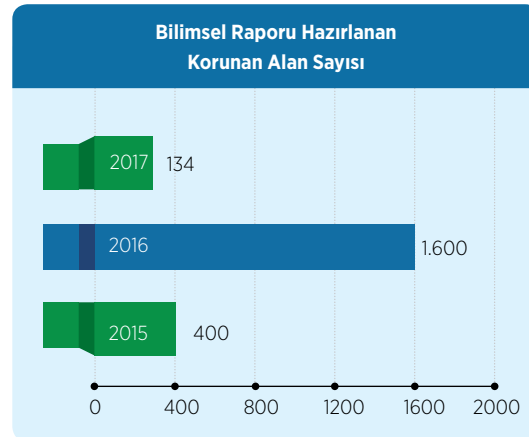
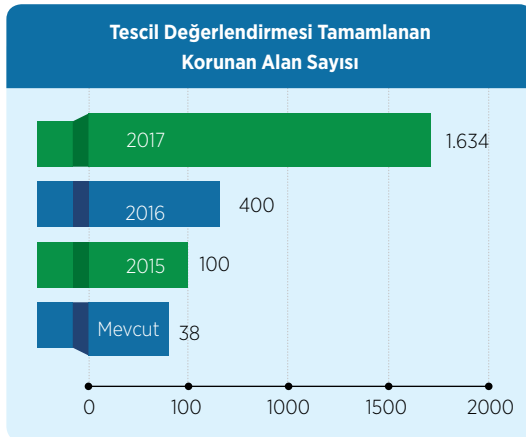
2023 Hedefleri

- Korunan alanlarda yapılan ekolojik temelli bilimsel araştırmalarla, doğal kaynakların korunarak sürdürülebilir kullanımının sağlanması ve alanların daha etkin yönetilerek gelecek nesillere aktarılması için koruma ve izleme eylem planlarını geliştirmesi hedeflenmekte olup 2023 yılına kadar tüm doğal sit alanlarında ekolojik temelli bilimsel araştırma raporları tamamlanacak ve yeni bölgelemelere göre yeni bilimsel koruma yaklaşımı benimsenecektir.

Risk ve Tedbirler 2.8.

Korunan alanların tespit, tescil ve ilanı ile plan ve projeler çerçevesinde yönetilmesi, plan ve uygulama çalışmalarının yapılması, doğal ve kültürel değerlerinin araştırılması, korunması ve izlenmesi noktasında aşağıdaki hususlara önem verilecektir;

- Mevcut doğal sit alanlarının tekrar değerlendirilmesine yönelik ekolojik temelli bilimsel araştırma rapor çalışmalarının tüm bölgelerde sağlıklı şekilde yürütülmesi,
- Yeniden değerlendirilen doğal sit alanlarında biyolojik çeşitlilik araştırmaları dahil tüm alan araştırmalarının tamamlanması, koruma amaçlı imar planlarının ve buna bağlı uygulamaların sağlıklı bir şekilde yürütülmesi sağlanacaktır.



STRATEJİK AMAÇ 2

HEDEF 2.9



Plan dönemi sonuna kadar IPA kapsamındaki fonlar etkin şekilde kullanılacak, belediyelerin altyapı ihtiyaçları karşılanacaktır.

AB'ye üye olmak için başvuran ve resmi olarak adaylığı tanınmış ülkeler, katılım öncesi yardım aracı (IPA) adı verilen mali yardımdan faydalanmaktadır.

IPA'nın temel amacı aday ülkenin AB'ye üye olma yolundaki ihtiyaç ve önceliklerine hizmet eden projelerin desteklenmesidir. Projeler aracılığıyla kullanılan fonlar, AB müktesebatına uyumu ve bu uyum için gerekli idari kapasite oluşturulmasını hedeflemektedir.

Avrupa Birliği IPA-1 dönemi kapsamında ülkemizde çevre sektöründe tahsis edilen fonların etkin bir şekilde kullanılması maksadıyla toplam bütçesi 711 milyon avro olan Çevre Operasyonel Programı (ÇOP) kapsamında su temini, kanalizasyon ve atık su arıtımının iyileştirilmesi, entegre katı atık yönetiminin geliştirilmesi projeleri yürütülmektedir.

Çevre Operasyonel Programı kapsamında şu ana kadar toplam bütçesi yaklaşık 972 milyon Avro olan 39 çevre altyapı projesinin başvurusu Avrupa Komisyonu'na yapılmış olup 23 projenin inşaatı başlamıştır. Projelerimizin 30'unun 2017 yılı sonuna kadar tamamlanması planlanmaktadır.

Program kapsamında şimdiye kadar programdan toplamda 228,25 Milyon Avro harcama yapılmış olup harcamanın 34,22 Milyon Avrosu Ulusal katkıdan karşılanmıştır. Bu kapsamda Lüleburgaz'daki atıksu arıtma tesisi ile Trakya'nın suyu temizlenirken, Doğubayazıt'taki halkımıza içme suyu temini projesi sayesinde 24 saat sağlıklı su temini yapılmakta olup, Balıkesir'de entegre

katı atık projesi ile hem geri dönüşüm yaparak milli servetimiz olan çöp değerlendirilmekte hem de atıklar düzenli depolanarak çok değerli olan topraklarımızın kirlenmesi önlenmektedir.

Programın başarılı bir şekilde uygulanması ülkemizin çevre sektöründeki performansını arttıracak olup, Avrupa Birliği Çevre Müktesebatına uyum sağlama sürecine olumlu katkıda bulunacaktır.

2014-2020 yıllarını kapsayan yeni IPA dönemi için ise 15 adet entegre katı atık yönetimi ve 23 adet entegre su yönetimi olmak üzere toplam bütçesi 1 Milyar Avro'yu aşan ve 7 milyonun üzerinde vatandaşımıza hizmet sağlayacak 38 adet çevre altyapı projesinin hazırlık çalışmaları devam etmekte olup, 2016 yılı başında bu projelerin uygulamasına başlanması hedeflenmektedir.

Programlar tamamlandığında içme suyu, atık su ve katı atık sektörlerinde gerçekleştirilecek proje yatırımları ile birlikte altyapı tesislerinden faydalanan belediye sayısı arttırılacak, faydalanan kurumların kurumsal kapasiteleri yükseltilecek ve AB standartlarına uyumlu, verimli ve sürdürülebilir şekilde işletilen çevresel altyapı hizmetleri geliştirilecektir.



Stratejiler

- Çevre Operasyonel Programında yer alan su, katı atık ve teknik yardım öncelikleri kapsamındaki yatırımlar uygulanacaktır.

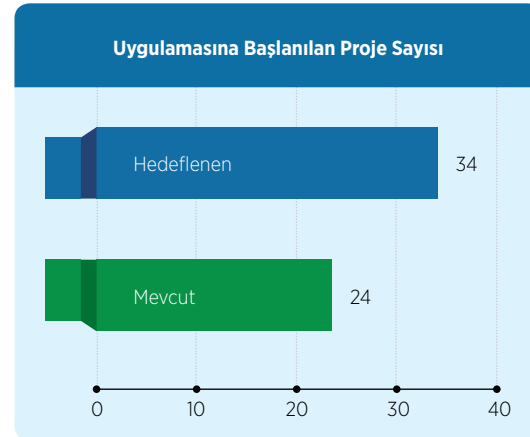
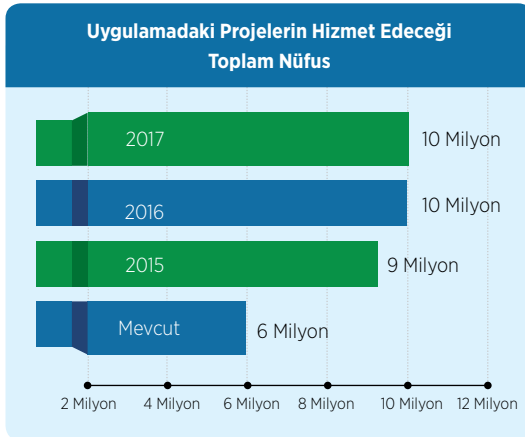
Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
Uygulamadaki projelerin hizmet edeceği toplam nüfus (kümülatif)	6.000.000	9.000.000	10.000.000	10.000.000
Uygulamasına başlanılan proje sayısı(kümülatif)	24	32	34	34

*2040 tahmini: Projelerin hizmet edeceği nüfus bilgileri 2040 yılı projeksiyonlarına göre hesaplanmıştır.

Risk ve Tedbirler 2.9

IPA kapsamındaki fonların etkin şekilde kullanılabilmesi için;

- Belediyelerin altyapı ihtiyaçlarının doğru analiz edilmesi ve Bakanlığa taleplerin yönlendirilmesi,
- Yeni dönem 2014-2020 kapsamında teklif projelerin ön hazırlıklarının tamamlanması,
- Kabul edilen projelerle ilgili Avrupa Birliği komisyonunun onaylarının, finansman kararlarının zamanında alınması IPA projeleri açısından önemli görülmektedir.



STRATEJİK AMAÇLAR

İnşaat yapım teknikleri ve mesleki hizmetlere ilişkin ilke ve esasları belirlemek, kayıt ve denetim sistemini oluşturarak kaliteli ve güvenli yapılaşmayı sağlamak.

AMAÇ 3

Ülkemiz topraklarının büyük bir bölümünün birinci derece deprem kuşağında yer alması ve özellikle ülke nüfusunun %70'ini oluşturan 11 büyük şehrimizin deprem riski taşıması nedeniyle, daha kaliteli ve depreme dayanıklı yapı üretiminin sağlanması için etkin, sürekli ve sürecin her aşamasında izlenebilir bir yapı denetim sisteminin oluşturulması ve bu doğrultuda mevzuat düzenlemelerinin acilen gerçekleştirilmesi geleceğimiz için büyük öneme sahiptir.

Bu nedenle, 14.06.2010 tarihli ve 2010/624 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile 19 pilot ilde uygulanan yapı denetim sisteminin 01.01.2011 tarihinden itibaren ülke genelinde uygulanmaya başlanması kararlaştırılmıştır. 4708 sayılı "Yapı Denetimi Hakkında Kanun"la birlikte etkin bir denetim mekanizmasının geliştirilmesi hedeflenmiş, denetimin her aşamasının takip edebilirliğinin sağlanması için Yönetmelik değişikliği ile birlikte 2008 yılından itibaren de "Ulusal Yapı Denetim Sistemi" uygulanmaya alınmıştır. Bu çalışmalara ek olarak, edinilen deneyimler ışığında hazırlık çalışmaları yürütülen Kanun değişikliği ile birlikte, yapı denetim uygulamasının teknik müşavirlik kuruluşları eliyle yürütülmesi planlanmaktadır. Kanun değişikliği ile uygulamanın yapı denetimi konusunda uzmanlaşmış ve kurumsallaşmış olan teknik müşavirlik kuruluşları eliyle yürütülmesi, bu kuruluşlarda konusunda deneyimli teknik personelin bulundurulması yönünde de gerekli mevzuat düzenlemelerinin yapılması

planlanmaktadır. Bu sayede, sahadaki denetim etkinliğinin artırılması ve müşavirlik kuruluşlarının yurt geneline yaygınlaştırılması amaçlanmaktadır.

Bakanlığımızca, yerleşme ve yapılaşmaya yönelik mimarlık ve mühendislik, bilirkişilik ve değerlendirme hizmetlerine ve meslek kuruluşlarına ilişkin düzenlemeler yapılacak ve her türlü yapı ve projelendirme ile ilgili genel kurallar ile standartlar belirlenecektir. Güvenli yapıların güvenli yapı malzemeleri ile yapılabileceği ilkesi çerçevesinde AB mevzuatları doğrultusunda imalatçıların piyasaya güvenli ürün sürmeleri piyasa gözetimi ve denetim mekanizmaları desteğinde sağlanacaktır. Bu kapsamda yapı malzemeleri ile ilgili yasal düzenlemelerin yapılması için ilave mevzuat hazırlanması ve gerekli mevzuat güncellenmesi faaliyetleri sürdürülerek, AB Komisyonu tarafından AB Resmi Gazetesinde yayımlanan Komisyon Kararları ve uyumlaştırılmış standartlar listesi güncel bir biçimde mevzuatımıza yansıtılacaktır.

Kamu kurum ve kuruluşlarının gerçekleştireceği yapım hizmetleriyle ilgili proje ve inşaat konularındaki ilke ve teknik şartların, birim fiyat ve maliyetlere ilişkin değerlerin, güncel olarak, teknolojik gelişmeleri yansıtacak nitelikte oluşturulmasıyla; uygulama birliği ile daha kaliteli imalatların yapımı ve kaynakların verimli kullanılması sağlanmış olacaktır.

Hedefler

Hedef 3.1: Yapı müteahhitlerinin, fen adamları, şantiye şefleri ve yetki belgeli ustaların kayıt altına alınması, etkin izleme ve denetim sisteminin oluşturulması; çalışma, yetki, usul ve esaslarının düzenlenmesi ile güvenilir nitelikli üretim yapan müteahhitlik sistemi oluşturulması sağlanacaktır.

Hedef 3.2: Yerleşme ve yapılaşmaya dair genel ilke ve esaslar belirlenecek, mimarlık ve mühendislik kuruluşları ile birlikteliğe ve mesleki yetkinliklere ilişkin düzenlemeler yapılacak, saygın müelliflik ve birliktelik sistemi oluşturulacaktır.

Hedef 3.3: Binalarda enerji verimliliği farkındalığının oluşturulması, eski binaların enerji verimli haline dönüştürülmesi ve yapı sistemlerinde enerji verimliliğine ilişkin düzenlemelerin yapılması ile karbon emisyonu azaltılacak ve %10 enerji tasarrufu sağlanacaktır.

Hedef 3.4: Yapı malzemelerine ilişkin mevzuat geliştirilecek, etkin piyasa gözetim denetim hizmetlerinin sunulması ile piyasadaki güvensiz ürün gamı en aza indirilecek, Bakanlığımız laboratuvarları hakem rolü üstlenecek düzeyde akreditasyonları yapılacaktır.

Hedef 3.5: Plan dönemi içerisinde teknik müşavirlik sistemi geliştirilerek her ilde yapı denetim çalışmaları sahada etkin şekilde yürütülecektir.

Hedef 3.6: Kamu inşaatlarının daha verimli bir şekilde gerçekleştirilmesi amacıyla etüt- proje, yapım ve denetime ilişkin hizmet kapasitesi artırılacak, tüm projeler elektronik ortama aktarılacak, kamu yapıları veri bankası kurulacak ve 2017 yılı sonuna kadar 81 ilde kırsal yerleşmelerde örnek projeler ve çalışmalar yapılacaktır.

Hedef 3.7: Plan dönemi içerisinde İskân Kanunu kapsamında hak sahiplerinin tamamının iskân talepleri karşılanacak ve hayat standartlarını yükseltmek üzere gerekli destek verilecektir.

Hedef 3.8: Yapım uygulamalarıyla ilgili ortak terminoloji ve teknik şartlar ile birim fiyat ve maliyetler oluşturulacak; çevre ve imar mevzuatı ile yapım sözleşmelerinde ortaya çıkan anlaşmazlıklar ve sorunların çözümüne katkıda bulunulacaktır.

STRATEJİK AMAÇ 3

HEDEF 3.1



Yapı müteahhitlerinin, fen adamları, şantiye şefleri ve yetki belgeli ustaların kayıt altına alınması, etkin izleme ve denetim sisteminin oluşturulması; çalışma, yetki, usul ve esaslarının düzenlenmesi ile güvenilir nitelikli üretim yapan müteahhitlik sistemi oluşturulması sağlanacaktır.

644 sayılı Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde Kararname (KHK) gereğince Bakanlığın temel görevlerinden biri; yerleşmeye, çevreye ve yapılaşmaya dair imar, çevre, yapı ve yapım mevzuatını hazırlamak, uygulamaları izlemek ve denetlemek, Bakanlığın görev alanı ile ilgili mesleki hizmetlerin norm ve standartlarını hazırlamak, geliştirmek, uygulanmasını sağlamak ve ilgililerin kayıtlarını tutmaktır.

Planlama, harita yapımı, arazi ve arsa düzenlemesi, değerlendirme, parselasyon, etüt ve proje müellifliği, harita plan, proje ve yapım kontrol müşavirliği, her türlü altyapı ve tesisat dâhil olmak üzere yapı müteahhitliği gibi hizmet alanlarında çalışan gerçek veya tüzel kişilerin görev, yetki ve sorumluluklarına ve kayıtlarının tutulmasına ilişkin esasları belirlemek, mesleki yeterlikleri ile kuruluş yeterliklerini değerlendirerek bunlara tescil ve yeterlik belgeleri vermek veya verilmesini ve kayıtlarının tutulmasını sağlamak da Bakanlığın temel görevlerindedir. Bir başka ifadeyle; Bakanlık, müteahhitlik ve müelliflik belgelemesi

konusundaki tek yetkin otoritedir.

Yapı Müteahhitlerinin etkin denetlenebilmesi ve uygulamalarda birliktelik sağlamak amacıyla "Yapı Müteahhitlerinin Yetki Belge Numaralarının İptal Edilmesi İle Şantiye Şefleri Hakkında Yapılacak İşlemlere İlişkin Usul ve Esaslara Dair Tebliğ" hazırlanarak yürürlüğe girmiştir.

E-Devlet uygulamaları içerisinde yer alan ve diğer sistemler ile entegre olarak çalışan, Bakanlığımızca 2011 yılında oluşturulan yapı müteahhitliği bilişim sistemi ile bugüne kadar 224.688 yapı müteahhitine yetki belge numarası, 74.815 kişiye geçici müteahhitlik yetki belge numarası verilmiştir.

Farklı meslek branşlarında 518.669 geçici ustalık yetki belgesi düzenlenerek kayıt altına alınmıştır.

Sektöre mesleki yeterlilik belgeli eleman istihdam amaçlı Ankara'da pilot uygulama olarak ilk etapta eğitim verilerek katılımcılar akredite kurumlar tarafından %99 başarı oranıyla belgelendirilmiştir.

Stratejiler

- Yapı müteahhitleri kayıt altına alınacak, yetki belgesi numarası olmayan veya yasaklı olan yapı müteahhidi adına yapı ruhsatı düzenlenmesi engellenecek, yapım aktörlerinin denetlenmesi sağlanacak, yapı ustaları niteliklerinin geliştirilmesi için eğitilecek ve belgelendirilecektir.

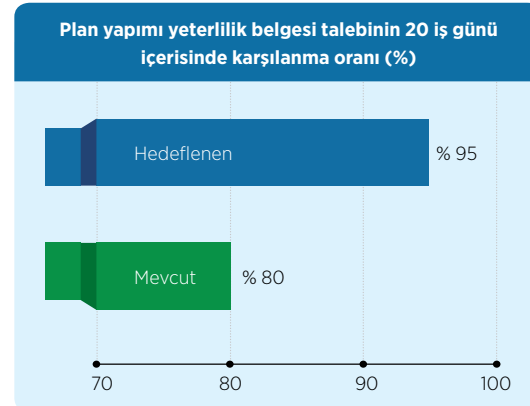
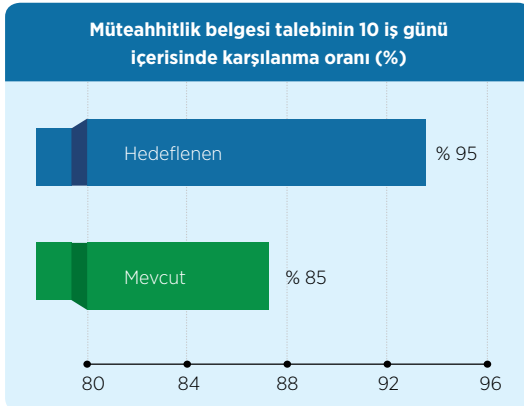
Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
Müteahhitlik belgesi talebinin 10 iş günü içerisinde karşılanma oranı (%)	85	90	93	95
Plan yapımı yeterlilik belgesi talebinin 20 iş günü içerisinde karşılanma oranı (%)	80	90	93	95

2023 Hedefleri

- 2023 yılına kadar inşaat yapım teknikleri ve mesleki hizmetlere ilişkin ilke ve esaslar tamamlanacak, etkin ve izlenebilir kayıt ve denetim sistemi geliştirilerek kaliteli ve güvenli yapılaşma sağlanacaktır.
- İnşaat sektöründeki kayıtdışılığın en aza indirilmesi sağlanacak, sorumluların tespiti kolaylaştırılacak ve iş süreçlerinin hızlandırılması sağlanacaktır.

Risk ve Tedbirler 3.1

Belge verilmesi süreçlerinin uzayarak performansın düşmesi riskine karşı, başvuruların tamamı teknik personelden oluşan belge komisyonu tarafından düzenli olarak yapılan komisyon toplantıları ile incelenerek karara bağlanmaktadır. İşlem aşamasındaki kontrol ve imza süreçlerinin kısaltılması yönünde tedbirler alınacaktır.



STRATEJİK AMAÇ 3

HEDEF 3.2



Yerleşme ve yapılaşmaya dair genel ilke ve esaslar belirlenecek, mimarlık ve mühendislik kuruluşları ile birlikteliğe ve mesleki yetkinliklere ilişkin düzenlemeler yapılacak, saygın müelliflik ve birliktelik sistemi oluşturulacaktır.

Bakanlığımızca, 3194 sayılı İmar Kanunu, Yönetmelikleri ve ilgili mevzuat hükümleri doğrultusunda, uygulamalarda karşılaşılan tereddütlerin giderilmesi için, talepler çerçevesinde yerel yönetimlere, kamu kurum kuruluşlarına, meslek odalarına, sivil toplum örgütlerine ve vatandaşlara görüş verilerek yol gösterilmeye devam edilecektir. İmar uygulamaları hakkında ilgili meslek mensuplarının, yerel yönetimlerin ve kurum ve kuruluşların çalışmalarının, yürürlükteki mevzuat doğrultusunda amacına uygun

gerçekleştirilmesinin sağlanması için mevzuat düzenleme ve görüş bildirme şeklinde gerçekleştirilecek faaliyetlerle birlikte, gerekli görüldüğü takdirde eğitimler düzenlenecektir. Diğer kamu kuruluşlarınca hazırlanan ve imar mevzuatını doğrudan ya da dolaylı olarak ilgilendiren mevzuat taslaklarına da görüş verilmeye ve mevzuat geliştirilmesine katkı sağlanmaya devam edilecektir. Türkiye’de her türlü yapılara ilişkin yapı sistemine ait uygulamalara dair genel ilke ve standartlar belirlenerek, uygulamalar sağlanacaktır.

Stratejiler

- Yapılara ilişkin genel ilke ve esaslar belirlenecek, yerleşme ve yapılaşma konularına ilişkin rehberlik hizmetleri yürütülecektir.

Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
Yıl içerisinde talep edilen inceleme ve görüş sayısının karşılanma oranı (%)	63	80	85	90
Yapı ve yapılaşmaya dair yürütülen AR-GE proje sayısı (kümülatif)	2	7	8	9
E-Devlet Kapsamındaki otomasyon sayısı	2	3	4	5
İmar, yapı, yapılaşmaya ilişkin geliştirilen mevzuat sayısı (Kanun, yönetmelik, tebliğ, genelge vb.)	11	10	12	12

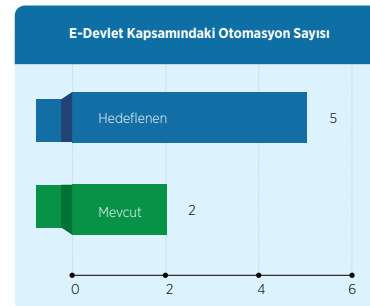
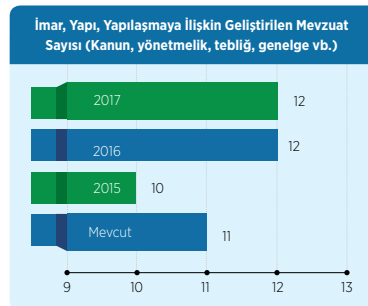
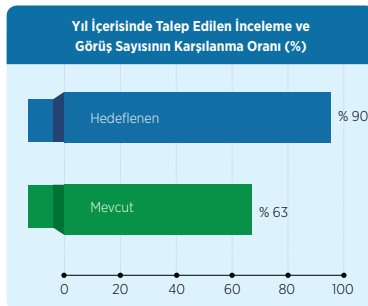
2023 Hedefleri

- 2023 yılına kadar Bakanlık bünyesindeki yapı araştırma çalışmaları geliştirilecek ve yeni yapım teknikleri, yöresel malzeme seçimi ve yeşil bina-ekolojik yerleşme araştırma geliştirme çalışmaları için tam zamanlı akademisyenlerin yer aldığı Bakanlığa bağlı bir Yapı Araştırmaları Enstitüsü kurulacaktır.

Risk ve Tedbirler 3.2

Yerleşme ve yapılaşmaya dair genel esaslar ile mimarlık ve mühendislik kuruluşlarına, birliktişliğe ve mesleki yetkinliklere ilişkin düzenlemeler Bakanlığın rehberlik misyonu doğrultusunda düzenleyici rolünü öne çıkaracaktır. Mevzuat düzenlemeleri genel olarak bakıldığında teklifin yürürlüğe konulması sürecinde yaşanan bir takım risklere açık olduğu görülmektedir. Buna göre;

- Düzenleme yapılacak konudaki ihtiyaç analizinin yapılması,
- Genel ilke ve esasların tüm alanı kapsayıcı nitelikte ve yerel yönetimlere, kamu kurum kuruluşlarına, meslek odalarına, sivil toplum örgütlerine ve vatandaşlara yol göstermeye yönelik olarak geliştirilmesi
- Düzenleme ile ilgili kurum görüşlerinin alınması sürecinin zamanında ve etkin yürütülmesi,
- Mevzuat düzenlenen alandaki hizmete yönelik ihtiyaç analizinin doğru yapılmış olması,
- Mevzuat düzenlemeye ilişkin usul ve esaslara göre hazırlıkların tamamlanmış olması,
- Teklif düzenlemeye dayanak olan mevzuatın iptali veya yürütmesinin durdurulması gibi hukuki durumlarla karşı karşıya kalınmamasına yönelik tedbir geliştirilmesi,
- Teklif ile ilgili kurum görüşlerinin alınması sürecinin zamanında ve etkin yürütülmesi,
- Teklif düzenlemenin aynı alandaki diğer ilgili mevzuatla çelişmemesi için gerekli tedbirlerin alınması sağlanacaktır.



STRATEJİK AMAÇ 3

HEDEF 3.3



Binalarda enerji verimliliği farkındalığının oluşturulması, eski binaların enerji verimli haline dönüştürülmesi ve yapı sistemlerinde enerji verimliliğine ilişkin düzenlemelerin yapılması ile karbon emisyonu azaltılacak ve %10 enerji tasarrufu sağlanacaktır.

Enerjinin; etkin kullanılması, israfının önlenmesi, maliyetlerinin ekonomi üzerindeki yükünün hafifletilmesi ve çevrenin korunması için enerji kaynaklarının ve enerjinin kullanımında verimliliğin artırılması amacıyla 02.05.2007 tarihinde yürürlüğe giren 5627 sayılı “Enerji Verimliliği Kanunu” ile bina sektörü ile ilgili olarak iki ana yönetmelik hazırlama görevi Bakanlığımıza verilmiştir.

“Merkezi Isıtma ve Sıhhi Su Sistemlerinde Isınma ve Sıhhi Sıcak Su Giderlerinin Paylaştırılmasına İlişkin Yönetmelik” ve “Binalarda Enerji Performans Yönetmeliği” gereği merkezi ısıtma ve sıhhi sıcak su sistemli binalarda gider paylaşımı yapılması, mevcut ve yeni yapılan binalara Enerji Kimlik Belgesi (EKB) düzenlenmesi zorunlu hale getirilmiştir. Bu faaliyetlerin gerçekleştirilmesi kişilerin/şirketlerin/kuruluşların yetkilendirilmesi ve izlenmesi ile kamuoyunda farkındalığı artırıcı projelerin yürütülmesi ile mümkündür.

“Binalarda Enerji Performans Yönetmeliği” ile binalarda minimum enerji performans gerekleri belirlenmiş, yenilenebilir enerji kaynaklarının uygulanabilirliği arttırılmıştır.

Bu sektörde 11.000 Enerji Kimlik Belgesi Uzmanı yetkilendirilmiştir. Bu uzmanlarca, 250.000 binamıza Enerji Kimlik Belgesi düzenlenmiştir. Binalarda enerji verimliliği konusunda farkındalık oluşturulmuştur. Merkezi ısıtma sistemli binalarda gider paylaşımını düzenleme amacıyla 69 firma yetkilendirilmiştir.

Ülkemizin iklim farklılıklarına göre binaların tasarımında enerji performans kriterlerinin 100Kw seviyesine çekilmesi çalışmaları sürdürülmektedir.

Uygulamanın etkinliğinin arttırılması ve mevcut binalarında Enerji Kimlik Belgelerini almalarının sağlanabilmesi için EKB uygulama programı BEP-TR yazılımı geliştirilmektedir.

Ülkemiz için optimum ısı yalıtımı ve bu alanda yerel malzeme kullanımı çalışması yapılmakta olup, sadece ısıtma enerjisine göre yalıtım yapılan binalarımızda soğutma enerjisi de düşünülerek daha sağlıklı ve nitelikli yalıtım yapılması sağlanacaktır.

Ayrıca, “Sürdürülebilir Yeşil Binalar İle Sürdürülebilir Yerleşmelerin Belgelendirilmesine Dair Yönetmelik” yayınlanmıştır.

Bu yönetmelikle; yer seçiminden başlayarak, yıkım ve atıkların bertarafını kapsayan tüm yaşam döngüsü boyunca sürdürülebilir, enerji verimli, doğayla uyumlu ve çevreye asgari düzeyde zarar verecek şekilde alt ve üst yapıyı içeren, Ülkemize özgü marka değeri olan sürdürülebilir yeşil binaların ve yerleşmelerin oluşturulması hedeflenmiştir.

Kamu binalarının enerji etkin ve optimum maliyetle yapılması için kılavuzlar hazırlanmaktadır. Bu alanda örnek bina uygulamaları Bakanlığımız tarafından yapılmakta olup, binalarda enerji verimliliği için kamu binalarının örnek olmasını hedefliyoruz.

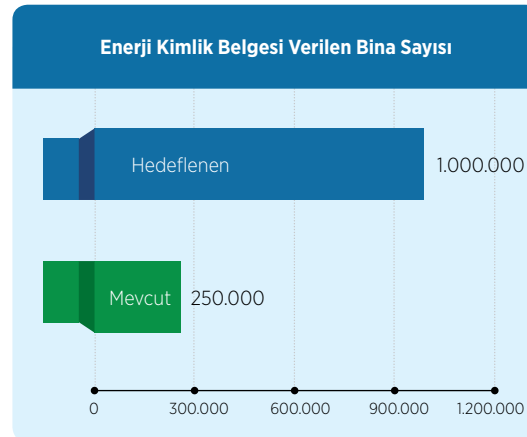
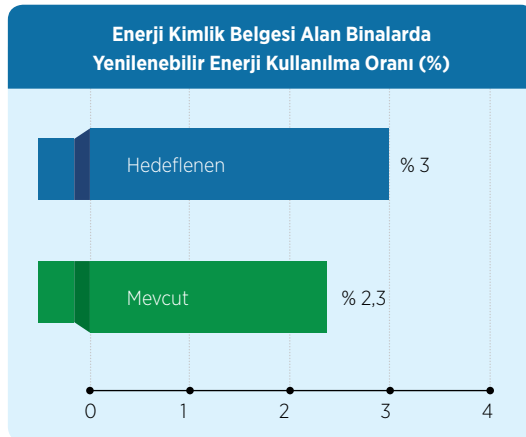
Stratejiler

- Binaların enerji verimli hale dönüştürülmesi kapsamında izleme, denetim ve kontrol mekanizmaları arttırılacaktır.

Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
Yetkilendirilen enerji kimlik belgeli uzman sayısı (adet) (kümülatif)	11.000	11.750	12.500	13.500
Enerji kimlik belgesi verilen bina sayısı (kümülatif)	250.000	350.000	460.000	1.000.000
Enerji kimlik belgesi alan binalarda yenilenebilir enerji kullanıma oranı (%)	2.3	2.2	2.4	3

Risk ve Tedbirler 3.3

Binalarda enerji verimliliği farkındalığının oluşturulması, eski binaların enerji verimli haline dönüştürülmesi ve yapı sistemlerinde enerji verimliliğine ilişkin düzenlemelerin uygulamada oturması öncelikle bu konuda vatandaşlarda enerji verimliliği kavramının gelişmesi ve inşaat sektöründe bu alanda talep ve bilincin de arttırılması ve alınacak ilave teşvik ve tedbirler ile mümkün olabilecektir.



STRATEJİK AMAÇ 3

HEDEF 3.3



Binalarda enerji verimliliği farkındalığının oluşturulması, eski binaların enerji verimli haline dönüştürülmesi ve yapı sistemlerinde enerji verimliliğine ilişkin düzenlemelerin yapılması ile karbon emisyonu azaltılacak ve %10 enerji tasarrufu sağlanacaktır.

2023 Hedefleri

- Mevcut olanlar dahil binaların enerji verimli hale getirilmesinin, yerleşme ve yapılaşmada çevre dostu yenilenebilir enerji kaynaklarının kullanılmasının yaygınlaştırılması sağlanacak, yeşil binalar konusunda farkındalık yaratılacak ve özendirilecektir.
- Binalarda yenilenebilir enerji kaynaklarının kullanımının 2023 yılında %20 seviyesine çıkartacak şekilde artırılması sağlanacaktır.
- Binalarda enerji verimliliği uygulamaları yaygınlaştırılarak enerji tüketiminde %10 oranında tasarruf sağlanacaktır.
- Pasif ve yeşil binalar yaygınlaştırılarak, binaların enerji tüketimi ile karbon salınımı azaltılacak ve yaşam konforu iyileştirilecektir.





STRATEJİK AMAÇ 3

HEDEF 3.4



Yapı malzemelerine ilişkin mevzuat geliştirilecek, etkin piyasa gözetim denetim hizmetlerinin sunulması ile piyasadaki güvensiz ürün gamı en aza indirilecek, Bakanlığımız laboratuvarları hakem rolü üstlenecek düzeyde akreditasyonları yapılacaktır.

Avrupa Birliği Konseyince 4.4.2011 tarihinde yayımlanan Yapı Malzemeleri Tüzüğü, Yapı Malzemeleri Yönetmeliği olarak uyumlaştırılmış ve 1.7.2013 tarihi itibarı ile Yeni Yapı Malzemeleri Yönetmeliği uygulamaya girmiştir. Avrupa Birliği Konseyince, Yapı Malzemeleri Tüzüğü'nde yapılan her değişiklik Yapı Malzemeleri Yönetmeliği (305/2011/AB)'nde uyumlaştırılmaktadır. Ayrıca 'Binaların Gürültüye Karşı Korunması Hakkında' mevzuat çalışmalarına başlamak üzere danışmanlık hizmeti alınması çalışmaları yürütülmektedir.

Bakanlığımız tarafından yayımlanan ve 01.01.2007 tarihinde zorunlu uygulamaya giren Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamındaki ürünlerden hakkında bir uyumlaştırılmış (harmonize) standart bulunan yapı malzemeleri, piyasaya güvenli olduklarının beyanı olan CE işaretlemesi ile arz edilmektedir.

Resen ve şikâyet mekanizmaları çerçevesinde yapılan piyasa gözetimi ve denetimi faaliyetleri sayesinde, piyasaya arz edilen yapı malzemelerinden denetimi gerçekleştirilenlerinin güvensizlik oranlarının tespit edilmesi hedeflenmektedir. Ürün piyasaya arz edilmeden önce ilgili teknik şartnamesine (standardına) göre eğer gerekli ise üreticiler Onaylanmış Kuruluşun desteğini almak zorundadır. Ülke ekonomisi için büyük önem arz eden yerleşik Onaylanmış Kuruluşlarımızın sayısının ve kapasitelerinin artırılmasını sağlamak Bakanlığımızın öncelikli hedeflerindedir.

Yapı malzemelerinin etkin ve hızlı bir şekilde denetim faaliyetlerinin gerçekleştirilmesi için "Yapı Malzemeleri Piyasa Gözetimi ve Denetimi (PGD) Süreçlerine İlişkin Mobil Uygulama Projesi" kapsamında çalışmalara başlanmış olup, gerçekleştirilen piyasa gözetimi ve denetimi faaliyetlerinde kullanılmak üzere "Mobil Denetim Yazılımı" geliştirilmiştir.

Bu çerçevede, güvenli yapılaşmayı teminen yapı malzemeleri denetiminde mobil uygulamalar yaygınlaştırılacaktır. Geliştirilen yazılım sayesinde, denetim faaliyetlerinde tutulması gereken denetim tutanakları mobil cihazlar ile doldurulabilecek ve tutanak ekinde yer alması gereken tüm dokümanlar Yapı Malzemeleri Denetim Sistemine anlık veri aktarımıyla eklenebilecek şekilde, kullanılacaktır. Bu denetim sistemi, denetimler esnasında oluşabilecek denetçi hataları en aza indirgenerek değişen standart ve mevzuatlara uygun güncellenecektir.

Güvenli ürünün etkin PGD yapılması ile elde edileceği prensibine dayanarak yıllar itibarı ile denetimi yapılan yapı malzemeleri çeşitliği arttırılmıştır.

2018 yılına kadar Piyasa Gözetim ve Denetim faaliyetlerinin daha etkin gerçekleştirilmesi amacıyla verilecek eğitim ve oluşturulacak denetim programlarının yanı sıra Onaylanmış Kuruluşlar ve Uygunluk Değerlendirme kuruluşlarının görev kapsamı artırılacak ve bu kuruluşlar planlı olarak denetlenecek, bu sayede piyasadaki güvenli ürün oranlarının % 95

seviyesine ulaşması sağlanacaktır.

Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamındaki ürünlerin, Avrupa Birliğine paralel olarak teknik şartnamelerinin hazırlanması ve bu sayede piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin disiplin altına alınması hedeflenmektedir.

Güvenli yapıların güvenli yapı malzemelerinden yapılabileceği ilkesi çerçevesinde AB mevzuatları doğrultusunda imalatçıların piyasaya güvenli ürün sürmelerinin sağlanması amaçlanmaktadır. Resen ve şikâyet mekanizmaları çerçevesinde yapılan veya yapılacak piyasa gözetimi ve denetimi faaliyetleri sayesinde, yapı malzemeleri olarak dolaşımdaki ürünlerin güvenli olmaları temin edilecektir.

Merkez laboratuvarının standartlara uymayan, işlevselliğini yitirmiş, ekonomik ömrünü tamamlamış cihazlarının yenilenmesi veya deney kapsam genişletme çalışmaları dahilinde standardın talep ettiği, ihtiyaç duyulan cihazların alımı yapılarak laboratuvarımızın modernizasyonu ve gelişimi hedeflenmektedir.

Merkez Laboratuvarımız, 25.06.2014 tarihinde Betonarme Donatı Çelik Çubukları ile ilgili; Kütle

Tayini, Çekme Deneyi, Akma Mukavemeti Tayini, Çekme Mukavemeti Tayini, Kopma Anındaki Yüzdece Uzama (A) Tayini, En Büyük Kuvvet Etkisinde Yüzdece Toplam Uzama (Agt) Tayini deneyleri kapsamlarında TÜRKAK tarafından akredite olmuştur.

TS EN ISO/IEC 17025:2005 Deney ve Kalibrasyon Laboratuvarlarının Yeterliliği İçin Genel Şartlar Standardı doğrultusunda akreditasyon ve kapsam genişletme çalışmalarımız 2015 yılı içerisinde devam edecektir. Hedefe yönelik deneysel çalışmalar yapılmaktadır. (tekrarlanabilirlik deneyleri, Laboratuvarlar arası karşılaştırma deneyleri, ölçüm belirsizliği hesapları ve personel iç eğitimler)

Bakanlığımıza bağlı 80 İl Müdürlüğümüzde bulunan laboratuvarların kalite altyapısının geliştirilmesi ve mevcut deney hizmetlerinin sağlıklı yürütülebilmesi için gerekli olan alet ve cihazların alımı yapılacaktır. Alımı yapılan cihazlarla İl Müdürlüğümüzden gelen talepler ve resmi yazılar doğrultusunda kapsam genişletme çalışmaları yapılarak yeni deney metotları İl Müdürlüklerimizin deney hizmetlerine ilave edilecektir.

Stratejiler

- Yapı malzemelerinin teknik şartnamelere uygunluk oranı, tüketici şikâyetlerinin karşılanması için laboratuvar deney çeşitliliği kapasitesi ve akredite laboratuvar sayısı arttırılacaktır.

STRATEJİK AMAÇ 3

HEDEF 3.4

Yapı malzemelerine ilişkin mevzuat geliştirilecek, etkin piyasa gözetim denetim hizmetlerinin sunulması ile piyasadaki güvensiz ürün gamı en aza indirilecek, Bakanlığımız laboratuvarları hakem rolü üstlenecek düzeyde akreditasyonları yapılacaktır.

Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
Kurulan ihtisas laboratuvarında kapsama alınacak deney grubu sayısı	1	2	3	4
İllerde güçlendirilen laboratuvar sayısı(kümülatif)	12	22	33	45
Akredite olan merkez laboratuvar deney metodu sayısı(kümülatif)	6	9	11	13
Piyasa Gözetim Denetim Sayısı	12.056	12.500	12.750	13.000
Piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olduklarının istatistiksel oranı (G.N.Sayısı / T.N. Sayısı) (%)	91	92	93	94

2023 Hedefleri

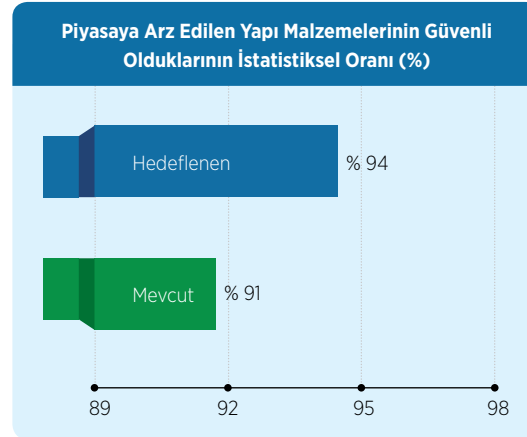
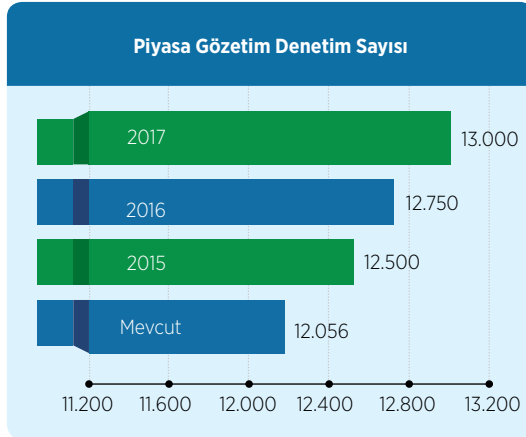
- Piyasaya arz edilen malzemelerin denetimleri artırılabacaktır.
- Merkez ihtisas laboratuvarımızın akreditasyonu çeşitlendirilecektir.
- Betonların denetimi ve standartlara uygunluğu sağlanacaktır.
- Etkin denetimi sağlamak için laboratuvar alt yapısı ve cihaz kapasitesi arttırılacaktır.



Risk ve Tedbirler 3.4

Yapı malzemelerine ilişkin, etkin piyasa gözetim denetim hizmetlerinin aksamaması noktasında;

- Piyasa Gözetim ve Denetim elemanlarının sayısının daha da artırılması,
- Her ilde denetim programlarının aylık olarak ve sistem üzerinden takibi yapılmak suretiyle hazırlanması,
- Denetimin elektronik ortamda yapılmasına olanak veren yazılımın hızla yaygınlaştırılması,
- Piyasadaki güvensiz ürün gamının en aza indirilmesi konusunda, vatandaşlarımızın da duyarlılıklarının geliştirilerek Alo 181 aracılığı ile ihbarları Bakanlığa iletmelerinin sağlanması gerekli görülmektedir.



STRATEJİK AMAÇ 3

HEDEF 3.5



Plan dönemi içerisinde Yapı Denetim sistemi geliştirilerek her ilde yapı denetim çalışmaları sahada etkin şekilde yürütülecektir.

3194 sayılı İmar Kanunu ile yapılaşmalar için öngörülen denetim prensiplerinin yetersiz olduğu gerçeğinden hareketle, bahse konu Kanun ile ikincil mevzuatının ve yapı denetimi sisteminin yeniden gözden geçirilmesi ihtiyacını doğurmuştur. İmarsız ve denetimsiz yerleşme ve yapılaşmaların yol açabileceği zararların büyüklüğü, 17 Ağustos ve 12 Kasım 1999 tarihlerinde yaşanan depremlerde meydana gelen büyük boyutlardaki can ve mal kayıpları ile bir kez daha gözlenmiştir.

Ülkemiz topraklarının büyük bir bölümünün birinci derece deprem kuşağında yer alması, başka bir ifadeyle, aralarında nüfusu bir milyon üzerinde olan 11 büyük şehrimizin (ülke nüfusunun %70'inin) büyük bir deprem riski taşıması nedeniyle, daha kaliteli ve depreme dayanıklı sağlam yapı üretiminin sağlanması ile etkin, sürekli ve sürecin her aşamasında izlenebilir bir yapı denetimi sisteminin oluşturulması kaçınılmaz olmuştur.

13.07.2001 tarihli Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren, 4708 sayılı Yapı Denetimi Hakkında Kanunun amacı; can ve mal güvenliğini teminen, imar planına, fen ve sağlık kurallarına, standartlara uygun kaliteli yapı yapılması için proje ve yapının denetimini sağlamaktır.

Yapı Denetim Sistemi dahilinde; 81 ilimizde konusunda uzman olduğu tespit olunan kuruluşlar ile mimar ve mühendislerin belgelendirilmesi, faaliyetlerinin denetlenmesi ve idari yaptırım uygulanması şeklinde yürütülmektedir.

Bugün itibari ile yaklaşık 288 bin adet işe ait olmak üzere aktif olarak toplam 507 milyon m² inşaat denetiminin yürütülmektedir.

Yapı denetim sistemi içinde ülkemiz genelinde 26.764 adet denetçi olarak belgelendirilen mimar ve mühendis, 37.099 adet kontrol elamanı mimar ve mühendis ile 6.592 adet yardımcı kontrol elamanı bulunmaktadır.

Belgelendirilen aktif 1.756 adet (aktif olmayanlarla beraber toplamda 1870 kuruluş) yapı denetim kuruluşu ile 347 adet laboratuvar kuruluşu faal olarak görev yapmaktadır.

Görevli mimar ve mühendislerimiz ile özel sektör inşaatlarının denetimi kapsamında 21.751 adet şantiye denetimi yapılmıştır.

Kanun kapsamında inşa edilmekte olan yapılardaki beton imalatlarından laboratuvar kuruluşlarınca alınan numunelerinin RFID (çip) sistemi ile etiketlenerek kaliteli ve güvenli yapılaşmada yeni bir aşamaya geçmek üzereyiz.

Proje çerçevesinde yapı denetim sistemi yazılımının e-devlet uygulamalarıyla entegre edilerek geliştirilmesi sağlanacak, yapılaşma süreci tüm aşamaları izlenebilir hale getirilecek ve yapıların taşıyıcı sisteminde etkin bir rol oynayan beton gibi yapı malzemelerinden numune alma ve teste tabi tutulma sürecinin RFID çip sistemi ile etiketlenerek takip edilebilecek ve laboratuvar süreci on-line izlenerek sahada daha etkin denetim hedefine ulaşılabilecektir.

Bakanlığımızca yapı denetim mevzuatı kapsamında belgelendirilmiş olan laboratuvar kuruluşlarınca, inşaat mahallinden alınan numunelerin teste tabi tutulduğu ölçüm cihazlarının dış müdahaleye imkân verilmeyecek şekilde akredite edilerek on-line izlenilebilmesine yönelik aparat geliştirilmesi ve entegrasyon sağlanması amacıyla akademik camiayla işbirliği içerisinde proje ve Ar-Ge çalışmalarının yapılması planlanmaktadır.

Ayrıca, Hükümetimizin uluslararası alanda diğer ülkelerle gerçekleştirdiği işbirliği çerçevesinde yapı denetim sistemine yönelik bilgi, deneyim ve tecrübelerimizin paylaşılması sağlanmaktadır.

Bugün itibari ile KKTC'de yapı denetim sisteminin oluşturulmasına yönelik çalışmalara başlanılmış olup, Ortadoğu, Afrika ve Orta Asya'da bulunan işbirliği içindeki ülkelerle görüşmelere devam edilmektedir.

Stratejiler

- Yapı güvenliğini artırmak için revize edilmiş olan Ulusal Yapı Denetimi Sisteminin 2015 yılı itibariyle öncelikle 3 pilot ilde uygulanarak sonuçlara göre 81 ilimizin tamamında hizmete girmesi planlanmaktadır.

Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
Düzenlenen eğitim ve seminerlere katılan kişi sayısı	2.550	2.600	2.650	2.700
Bakanlığımızca izin belgesi verilen toplam yapı denetimi kuruluşu sayısı(kümülatif)	1.870	1.970	2.050	2.100
Bakanlığımızca izin belgesi verilen toplam laboratuvar kuruluşu sayısı(kümülatif)	357	375	400	425
Denetçi belgesi verilen mühendis ve mimar sayısı	1.463	500	500	500
Aktif Yapı Denetim Kuruluşlarının Şantiyelerine yapılan denetim sayısı (Kuruluş/yıl)	3	6	6	6
Aktif Yapı Denetim Kuruluşlarının Bürolarına yapılan denetim sayısı (Kuruluş/yıl)	1	1	1	1

STRATEJİK AMAÇ 3

HEDEF 3.5



Plan dönemi içerisinde Yapı Denetim sistemi geliştirilerek her ilde yapı denetim çalışmaları sahada etkin şekilde yürütülecektir.

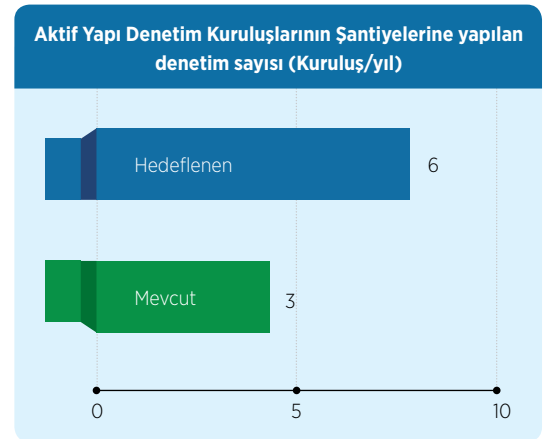
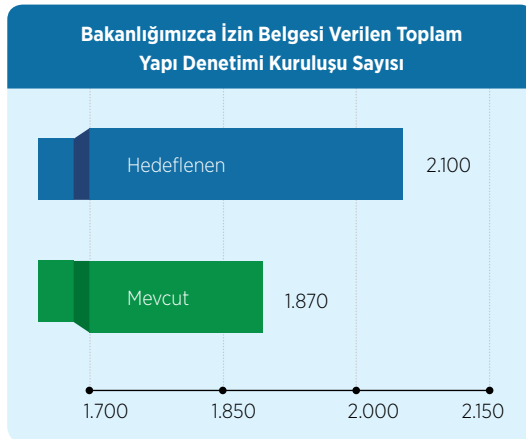
Risk ve Tedbirler 3.5

Yapı denetim izin belgesi, laboratuvar izin belgesi, denetçi belgesi almak üzere Bakanlığımıza yapılan başvuruların talep bazlı olması nedeniyle, hedeflerin rasyonel düzeyde belirlenmesi, İl Müdürlüklerimizin yapı denetim kuruluşlarına yapmış oldukları şantiye denetimleri ve büro denetimleri ile ilgili sonuçları Yapı Denetim Sistemine zamanında girmesi hususları önemli konulardır.

Ayrıca etkin, sürekli ve izlenebilir yapı denetim sisteminin oluşturulması noktasında İl Müdürlükleri bünyesindeki Yapı Denetim Şube Müdürlüğü personel sayısının artırılması yönünde tedbirler alınacaktır.

2023 Hedefleri

- Plan dönemi içinde yapı denetim sistemi dâhilinde, inşa edilmekte olan binaların beton imalatlarının çipli sistem takibi ile yeni bir döneme geçilecek, ülkemizde teknik müşavirlik sektörünün geliştirilmesi sağlanacak ve uluslararası projelerde Türk müşavirlik sektörünün sözcü olması için gerekli altyapı çalışmaları yapılacaktır.





STRATEJİK AMAÇ 3

HEDEF 3.6



Kamu inşaatlarının daha verimli bir şekilde gerçekleştirilmesi amacıyla etüt- proje, yapım ve denetime ilişkin hizmet kapasitesi artırılabacak, tüm projeler elektronik ortama aktarılabacak, kamu yapıları veri bankası kurulacak ve 2017 yılı sonuna kadar 81 ilde kırsal yerleşmelerde örnek projeler ve çalışmalar yapılacaktır.

Çevre ve Şehircilik Bakanlığı; Ülkemizin bina yapımı ile ilgili faaliyetlerinde yetkili ve yol gösterici bir sorumluluk almıştır. Bu kapsamda devlete ait bina ve tesislerin; proje ve yaklaşık maliyetlerinin hazırlanması, denetim ve kontrollük hizmetlerinin yapılması, ihale, inşaat, büyük onarım ve güçlendirme işlerinin yapılması veya yaptırılması, ilgili standartların belirlenmesi ve belgelendirilmesi ile bu hizmetlerin denetimini üstlenmiştir.

2002-2014 döneminde kamu yapılarının daha sağlıklı, güvenli ve hizmet kalitesi yüksek bir şekilde inşa edilmesi sağlanmıştır. Bu kapsamda 2003 yılından bugüne kadar maliyeti yaklaşık 8,5 milyar TL olan 3.380 adet yapım işi ile 23,2 milyon TL olan 131 adet proje işine ilişkin kamu yatırımları sonuçlandırılmıştır.

644 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin 2 nci maddesi (e) bendinde belirtilen kuruluşlara ait işler hariç diğer bütün kamu kurum ve kuruluşlarının inşaat ve esaslı onarımlarının yapılması veya yaptırılması yetkisi Bakanlığımızda bulunmaktadır.

644 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 10. maddesinde verilen görevler kapsamında, kamu kurum ve kuruluşlarına ait her türlü yapılar ile ilgili genel ilkeleri, stratejileri ve standartları belirlenecek, kamu yatırımlarının daha verimli bir şekilde gerçekleştirilmesi amacıyla etüt proje ve yapımına ilişkin usul ve esasları geliştirilecek,

ülkemiz yerel kaynaklarının ve yöresel mimarisinin kamu yatırımlarında daha etkin bir şekilde uygulanmasına yönelik çalışmalar geliştirilecektir.

Kamu kurum ve kuruluşlarına ait yapıların güvenli ve nitelikli inşasına yönelik ilke ve esasların geliştirilmesi, kamu binalarında enerji verimliliği kriterlerine uyulması, cari giderlerin asgari düzeyde tutulmasını da sağlayacak şekilde standartların belirlenmesi çalışmaları yapılacaktır.

Yapı projelerinin elektronik ortama aktarılmasıyla Bakanlığımız proje arşivinde bulunan mimari ve mühendislik proje orijinallerinin (aydinger) kağıtsız ortamda yönetilmesi ve sayısal ortamda saklanması için; taranması, tarama sonrasında görsel kalitesi iyileştirilerek elektronik ortama veri girişi (proje adı, proje türü, pafta adı, çizim yılı, proje müellifi) yapılarak aktarılması, paylaşılır hale getirilmesi, gelecek nesillerce sağlıklı bir şekilde kullanılmasının sağlanması amaçlanmaktadır.

Mevcut kamu binalarının Binalarda Enerji Performansı, Binaların Yangından Korunması Hakkında Yönetmelik hükümlerine, engellilerin ulaşılabilirliği standartlarına, kamu kurumlarının değişen ihtiyaçlarına göre tadilatlarının yapılması, deprem dayanımının belirlenmesi, güçlendirme projelerinin hazırlanması için projelerine (mimari, statik, makine ve elektrik tesisatı) ihtiyaç duyulmaktadır.

Proje arşivindeki diğer mimari ve mühendislik proje orijinallerinin çoklu-kullanıma imkân veren

elektronik bir ortamda tek noktadan, kolay erişilebilir bir biçimde kullanılmasını sağlamak için Kamu yapıları Veri Bankası kurulması planlanmaktadır. Böylece, proje arşivinde bulunan projelere hızla erişilerek, tüm kamu kurum ve kuruluşları ile paylaşılır halde gelecektir. Kamuda verilen hizmetlerin birlikte çalışılabilirlik esasları çerçevesinde veri paylaşımına açık, katılımcı, şeffaf, güncel ve erişimi kolay kamu hizmeti

sunumu hedeflenmektedir.

Köy yerleşik alanlarında yörenin yaşam koşullarını ve alışkanlıklarını çağdaş ihtiyaç ve teknolojilerle birleştirebilen, fen ve sanat kurallarına uygun ve standart kalitede yapı üretimi için proje elde etme konusunda çalışmalar hızla devam etmekte olup 12 farklı ilde proje çalışmaları tamamlanmıştır.

2023 Hedefleri

Ülke genelinde kırsal alandaki yerleşmelere yönelik olarak yöresel mimari ve yerel malzeme konusundaki projeler tamamlanacak, teşvikler artırılabilecek ve köysel dönüşüm yaklaşımının hayata geçirilmesi sağlanacaktır.

Stratejiler

- Etüt-proje, yapım ve denetim işleri tamamlanacak, projelerin elektronik ortama aktarılması çalışmalarına devam edilecek, kamu yapıları veri bankası kurulacak ve kırsal yerleşmelerin geliştirilmesini sağlayacak kırsal konut projeleri üretilecektir.
- Kamuya ait bina ve tesislerin can ve mal emniyetinin sağlanması açısından güvenli olup olmadıklarının tespit edilerek yıkılması veya güçlendirilmesi sağlanacaktır.

STRATEJİK AMAÇ 3

HEDEF 3.6

Kamu inşaatlarının daha verimli bir şekilde gerçekleştirilmesi amacıyla etüt- proje, yapım ve denetime ilişkin hizmet kapasitesi artırılacak, tüm projeler elektronik ortama aktarılacak, kamu yapıları veri bankası kurulacak ve 2017 yılı sonuna kadar 81 ilde kırsal yerleşmelerde örnek projeler ve çalışmalar yapılacaktır.

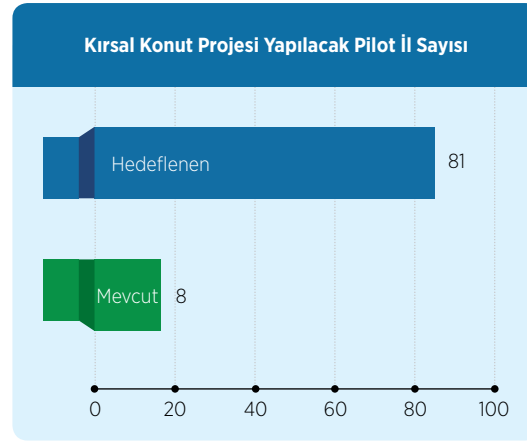
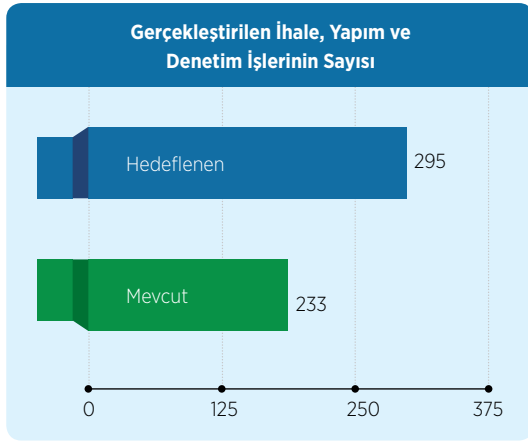
Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
Gerçekleştirilen ihale, yapım ve denetim işlerinin sayısı	233	255	275	295
Tamamlanan etüt proje işlerinin sayısı (kümülatif)	63	80	100	110
Güçlendirme işleri yapılan kamu binası sayısı(kümülatif)	247	350	450	550
Kamu yapıları veri bankası proje sayısı	3.900	100	150	200
Kırsal konut projesi yapılacak pilot il sayısı (kümülatif)	53	33	58	81
Kırsal konut projesi yapılacak pilot il sayısı	8	25	25	23
Afet ile ilgili konularda düzenlenen eğitim ve seminerlere katılan kişi sayısı	725	600	400	400

Risk ve Tedbirler 3.6

Kamu Kurum ve Kuruluşlarının, ihtiyaç duydukları hizmet binalarına ilişkin etüt-proje-yapım faaliyetlerini kendileri üstlenerek, proje üretmeleri ve uygulamaları konusunda bir çok risk bulunmaktadır. Bakanlığımız bu risklerin yaşanmaması için kurumlar adına bu çalışmalarda sorumluluk üstlenmektedir.

Bu çerçevede Bakanlığımızın yatırım programına aktarılacak etüt-proje-yapım işlerine bu dönemde hız verilecek, ilgili personele yeterli teknik eğitim verilmesi sağlanacak ve etkin izleme sistemi geliştirilecektir.

İlgili Protokollerde konu edilen Bakanlığımıza ait yükümlülüğün eksiksiz olarak yerine getirilmesi sağlanacaktır.



Mersin, 3500 Kişilik Öğrenci Yurdu

STRATEJİK AMAÇ 3

HEDEF 3.7

Plan dönemi içerisinde İskân Kanunu kapsamında hak sahiplerinin tamamının iskân talepleri karşılanacak ve hayat standartlarını yükseltmek üzere gerekli destek verilecektir.

5543 Sayılı İskân Kanunu kapsamında Bakanlığımızca; kamu kurum ve kuruluşlarınca yapılacak baraj, baraj mücavir alanı, koruma alanı, havaalanı, karayolu, demiryolu, fabrika, ekonomi ve savunma ile ilgili tesislerin inşası, maden ocağı, tarih ve tabiat kıymetlerinin korunması amacıyla taşınmazlarının kamulaştırılması sonucu, yerleşim yerini terk etmek zorunda kalanların veya geçim imkânlarını kaybedenlerin, yerleşik tarımsal etkinlikler dışında kalmış, sürekli bir konuta bağlı olmadan, geçimlerini göçer hayvancılıkla sağlayan göçebe ailelerin, Türk soyundan ve Türk kültürüne bağlı olup çıkarılacak özel kanunlarla ülkemize kabul edilecek göçmenlerin, talepleri doğrultusunda tarımsal veya şehirselsel olarak iskânı hedeflenmektedir.

Yine aynı kanun kapsamında köysel alanda fiziksel yerleşimin düzenlenmesi ve yöresel mimarinin geliştirilmesi amacıyla çeşitli illerde

K.E.Y.Y. metodu ile kredi kullandırılarak iskân hedeflenmiştir. Tarımsal iskânı talep eden ailelere konut ve tarım arazisi verilecek olup, ayrıca istekleri halinde tarımsal faaliyetleri işletme ve donatım kredileri ile desteklenecektir. Şehirselsel iskân talebinde bulunan ailelere ise konut verilecektir.

Ayrıca 5543 sayılı İskân Kanunu Mevzuatı ile ilgili İl Müdürlüklerinde çalışan personele genel eğitim verilerek, işlerin daha süratli ve doğru bir şekilde yürütülmesi hedeflenmektedir.

İskân Kanunu kapsamında 2002-2014 döneminde 3.463 proje desteklenmiş olup, toplam yatırım tutarı da 360 Milyon TL olarak gerçekleşmiştir.

Muş Alparslan 1 Barajı (252 Konut ve Altyapı Şehirselsel) İskânı devam etmekte olup, Alaköprü Barajı (326 Konut ve Altyapı Tarımsal) İskânında konutlar tamamlanarak kuraları çekilmiştir.

Stratejiler

- 5543 Sayılı İskân Kanunu kapsamında hedef kitlelerin sosyal, ekonomik ve kültürel durumları da göz önünde bulundurularak iskân talepleri karşılanacaktır.

Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
Devlet eli ile yapılacak veya satın alınacak konut sayısı	472	300	86	400
Kendi evini yapana yardım metodu ile yapılacak konut sayısı	650	500	500	500

◆ Risk ve Tedbirler 3.7

Devlet Eliyle İskan kapsamında yapılacak konutların ihale işlemlerinin mahkemeye veya KİK'e intikal ettirilmesi nedeniyle yapım işlemlerinin gecikmemesi, ihalesi yapılan işin tasfiye edilmemesi ve sözleşmenin fesih edilmemesi, ilgili kurumdan ihale ve yapım için gerekli ödeneğin gecikmemesi için gerekli tedbirler alınacaktır.

İlgili kurumla yapılacak olan yazışmalarla ödenek konusunda taahhüname alınması sağlanacaktır.



STRATEJİK AMAÇ 3

HEDEF 3.8

Yapım uygulamalarıyla ilgili ortak terminoloji ve teknik şartlar ile birim fiyat ve maliyetler oluşturulacak; çevre ve imar mevzuatı ile yapım sözleşmelerinde ortaya çıkan anlaşmazlıklar ve sorunların çözümüne katkıda bulunulacaktır.

Yapım işlerinde; saydamlık, rekabet, eşit muamele, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanması ve kaynakların verimli kullanılmasının sağlanması esas olmaktadır. Bu esasların belirlenebilmesi ve yapım sözleşmelerinde değerlendirilmesi ihtiyacına yönelik olarak Yüksek Fen Kurulu Başkanlığınca:

- Birim fiyat tarifleri ve analizleri ile rayiç ve birim fiyatları belirlemeye, güncelleştirme ve yenilemeye yönelik çalışmalarla, yapım işleri uygulamalarında; gerek devam eden taahhütlerde kullanılmak ve gerekse maliyetlerin belirlenmesine yardımcı olmak üzere yeni teknolojiler takip edilerek, ortak terminoloji ve teknik şartlar ile maliyetlere ilişkin tespitler yapılmaktadır.

Kalitesiz malzeme kullanılmasının önüne geçilmesi, özel fiyat yapılmasının azaltılması ile yenilikçi ürünlerin, yerli malzemelerin teşvik edilmesi, kullanımı yaygınlaşan yeni imalatlar için güncel yapım şartları, standartları, tarif ve analizlerine duyulan ihtiyaç nedeniyle, yapım işlerinde kullanılmak üzere hazırlanan, işçilik, makine araç ve gereç rayiçleri ile inşaat, makine ve elektrik tesisatı birim fiyatları listeleri "İnşaat ve Tesisat Birim Fiyatları" adı altında her yıl kitap halinde yayımlanmakta ve ayrıca internet ortamında abonelik yoluyla Ülke genelinde kullanıcıların hizmetine sunulmaktadır.

Ayrıca, yapı yaklaşık birim maliyetleri ile değerlendirme katsayıları her yıl hazırlanmakta ve tebliğ olarak Resmi Gazetede yayımlanmaktadır.

Kapsamlı araştırma ve incelemeler sonucu

ortaya konulan bu ürünler, yapım işlerinde ihale öncesi hazırlıklar çerçevesinde başvuru en önemli kaynak olması nedeniyle, kamu kurum ve kuruluşları ve sektörün diğer paydaşları tarafından, piyasa araştırmalarının yanında gerek maliyetlerin tespiti ve gerekse belirlenmiş ortak terminoloji, şartname ve imalat tarifi ile standartların mesnet alınması ihtiyacına yönelik olarak kullanılmaktadır.

Kamu kurum ve kuruluşlarının gerçekleştireceği yapım hizmetleriyle ilgili teknik şartların, birim fiyat ve maliyetlere ilişkin değerlerin, teknolojik gelişmeleri yansıtacak nitelikte oluşturulmasıyla, uygulamalarda bütünlük ve kalitenin sağlanmasına katkı verilmekte, bu çalışmaların, gerçekçi piyasa verileriyle güncelliği ve sürekliliği korunarak, kullanıcıların hizmetine zamanında sunulması önemli bir hedef olarak ortaya çıkmaktadır.

- Çevre ve imar mevzuatı ile kamu yapım sözleşmelerinin yürütülmesinden doğan anlaşmazlıklar; verimlilik ve güven kayıpları ile maliyet artışları ve kaynak israfına sebep olabilmektedir.

Bunları önlemek ve yatırımlardan beklenen faydaya zamanında ulaşılmasını sağlamak için, anlaşmazlıklar ve sorunların kısa zamanda çözülmesi önemli bir ihtiyaç olup, bu görev kapsamında yapılan çalışmalar ve alınan kararlarla; çoğu teknik kaynaklı sözleşme uyuşmazlıklarının yargı öncesi çözümüne hız kazandırılmakta, uygulama birliği sağlanarak anlaşmazlıkların azaltılmasına katkı sağlanmaktadır.

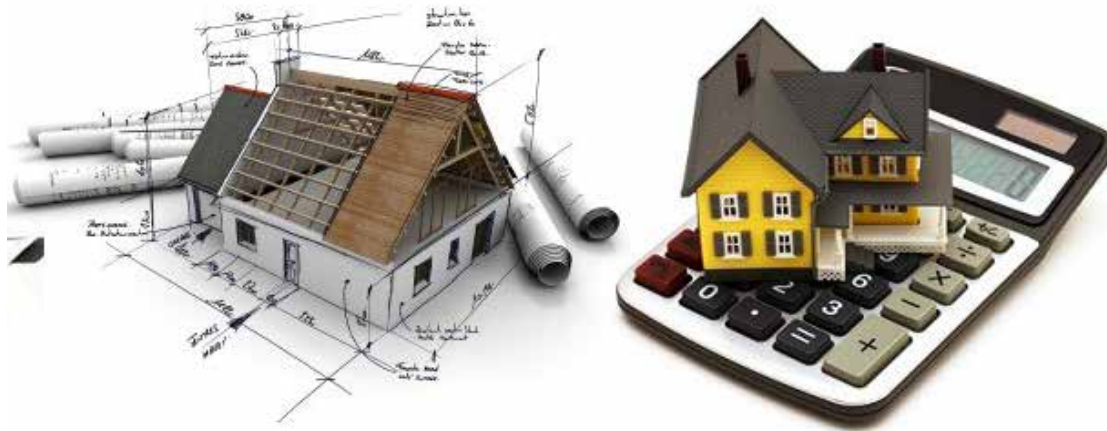
Sözleşmelerin sorunsuz yürütülmesi hedefine ulaşılması için, anlaşmazlık başvurularıyla ilgili alınacak kurul karar ve görüşleri, ayrıca

internet ortamında yayınlanmak suretiyle tüm uygulayıcılara ulaştırılacak ve zaman içerisinde uyuşmazlık konuları azaltılmış olacaktır.

Stratejiler

- İnşaat rayiç, birim fiyat, tarif ve analizler gelişen teknolojiye uygun olarak düzenlenecek, yapım uygulamalarıyla ilgili tebliğler yayımlanacak, çevre ve imar mevzuatı ile yapım sözleşmelerinde ortaya çıkan anlaşmazlıklar çözüm odaklı değerlendirilecektir.

Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
Güncellenmiş rayiç ve birim fiyatlar ile tarif ve analizlerin yayımlanma gün sayısı	90	80	70	60
Anlaşmazlıklara ilişkin hususların ortalama cevaplandırılma süresi (gün)	55	50	45	40



STRATEJİK AMAÇ 3

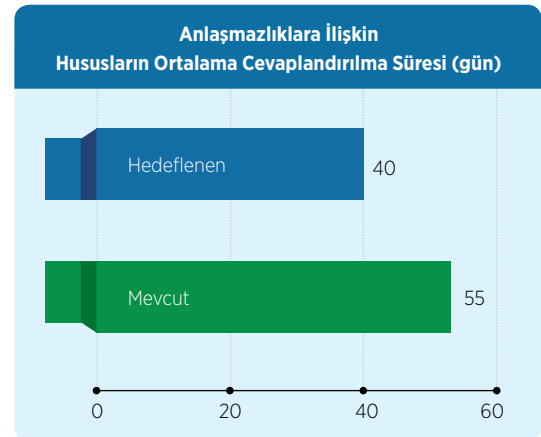
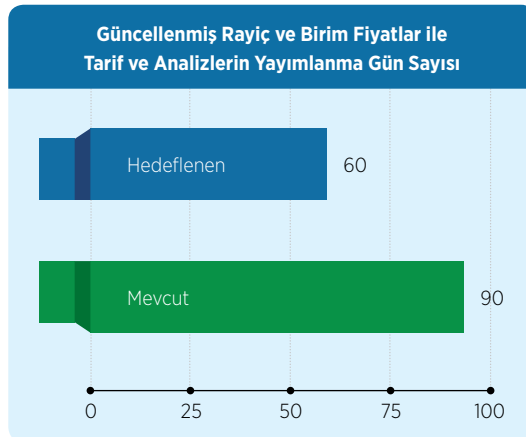
HEDEF 3.8

Yapım uygulamalarıyla ilgili ortak terminoloji ve teknik şartlar ile birim fiyat ve maliyetler oluşturulacak; çevre ve imar mevzuatı ile yapım sözleşmelerinde ortaya çıkan anlaşmazlıklar ve sorunların çözümüne katkıda bulunulacaktır.

Risk ve Tedbirler 3.8

Anlaşmazlıkların incelenip karara bağlanması, görüş taleplerinin incelenip sonuçlandırılması, Bakanlık birimleri arasında teknik konularda uygulama birliği ve koordinasyonun sağlanması, teknik gelişmelerin izlenmesi, değerlendirilmesi ve faydalı görülenler için teklifte bulunulması, "Proje ve Kontrollük İşlerinde Uygulanacak Fiyat Artış Oranları Hakkında Tebliği", "Mimarlık ve Mühendislik Hizmet Bedellerinin hesabında kullanılacak Yapı Yaklaşık Birim Maliyetleri Hakkında Tebliğ", "Yapı, Tesis ve Onarım İşleri İhalelerinde Kullanılan Müteahhitlik Karneleri ve İş Bitirme Belgelerinin Değerlendirme Katsayıları Hakkında Tebliğ" in güncelleştirilerek Resmi Gazete'de yayımlanması, ayrıca yıllık rayıç, birim fiyat ve analizlerinin hazırlanması ve yayımlanması süreçlerinin bir takım risklere açık olduğu görülmektedir. Buna göre;

- Sözleşme taraflarının lehinde veya aleyhinde olabilecek belgelerin intikal ettirilmesi,
- Faydalı görüldüğü için teklif edilen teknik yeniliklerin uygulamada başarılı olması
- Maliyet programına doğru veri aktarılması
- Rayıç ve birim fiyatların tespiti için aranılan nitelikli verilerin elde edilmesi gibi konularla ilgili olarak tedbirlerin alınması sağlanacaktır.





STRATEJİK AMAÇLAR

Hızlı ve kaliteli hizmet sunumu için kurumsal kapasite gelişimini sağlamak.

AMAÇ 4

Kurumların görev alanına giren konularda, hizmetlerin gerçekleştirilmesi ve paydaşlarla ilişkilerde, hizmetin zamanında ve tam olarak yerine getirilmesinin kurumların öncelikli konuları arasında olduğu bilinmektedir. Bu kapsamda hizmetlerin hızlı ve kaliteli sunumlarını sağlamak için eğitim ve rehberlik hizmetleri ile kurumlarda nitelikli ve uzman personel istihdamının artırılması ve istenilen düzeyde hizmet standartlarına ulaşılması sağlanacaktır.

Hızlı ve kaliteli hizmet sunumu için kurumsal kapasite gelişimini sağlamak üzere; Bakanlık bilişim altyapısının merkez ve taşra teşkilatlarında istenilen düzeye ulaştırılmasını destekleyecek her türlü iletişim, bilişim ve Mekânsal veri alışverişine ilişkin tüm işlemlerin güvenli ve güvenilir şekilde sunulmasını temin etmek amacıyla kurumsal kapasitenin geliştirilmesi sağlanacaktır.

Kurumlar arası bilgi sistemleri organizasyonunun birleştirilebilmesi, yönetilebilmesi ve toplam projenin hayata geçirilebilmesini takiben özellikle süreç iyileştirilmesine, süreç yönetimine, bilgi güvenliğine dayalı bilgi ve sistem yönetimi çalışmaları da planlanmıştır. Bununla birlikte tüm bunları destekleyecek şekilde işin vatandaşa, kuruma faydası irdelenecek, uygulanabilirliği, diğer e-devlet projeleri ile uyumu ve tamamlama özelliğinin olup olmadığına bakılacaktır.

Bakanlığımız birimlerinin hizmetlerinin yerine getirilmesinde ihtiyaç duyduğu, insan gücünü mevcut kadro esaslarına oturtarak çalışmaların verimli bir şekilde istihdamını sağlamak ve günün değişen şartlarına cevap verebilecek, işin niteliklerine uygun personel temin ederek, birimlerin eleman ihtiyacının karşılanması planlanmaktadır.

Hedefler

Hedef 4.1: Bakanlığın kurumsal kimliğini güçlendirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecek, rehberlik ve denetim faaliyetleri arttırılacaktır.

Hedef 4.2: Plan dönemi süresince Bakanlık bilişim altyapısı yeniden yapılandırılacaktır.

Hedef 4.3: Bakanlık görev tanımı ile uyumlu nitelikli ve uzman personel istihdamına yönelik etkin bir insan kaynakları yönetimi sağlanacaktır.

Hedef 4.4: Uluslararası ilişkiler ve Avrupa Birliği müktesebatı uyumlaştırma çalışmaları kapsamında kurumsal kapasite artırılmasına yönelik çalışmalar ve ulusal yükümlülüklerin yerine getirilmesini sağlayacak faaliyetler sürdürülecektir.



STRATEJİK AMAÇ 4

HEDEF 4.1



Bakanlığın kurumsal kimliğini güçlendirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecek, rehberlik ve denetim faaliyetleri arttırılacaktır.

Bakanlığın kurumsal kimliğinin güçlendirilmesi kapsamında;

Hizmet sunumu ve mevzuat uygulamalarında karşılaşılan sorunlara yaklaşım yöntemleri ve etik davranış ilkeleri konularında personelin bilgilendirilmesi, ortaya çıkacak muhtemel aksaklıkları ve riskleri önceden değerlendirilerek sorunları gerçekleşmeden önleme faaliyeti ve hizmet kalitesini artırma yönünde rehberlik faaliyetleri gerçekleştirilmesi; uygulamaya ilişkin araştırma raporları hazırlanması ve birimlerden gelen uygulamaya ilişkin konularda görüş bildirilmesi hedeflenmektedir.

Rehberlik ve Teftiş Başkanlığının asli görevleri içinde olan denetim faaliyetlerinin bütüncül ve çözüm odaklı yaklaşım içerisinde yürütülmesi ve öneri içeriğindeki raporların uygulamada karşılaşılan sorunların belirlenmesi ve gerekli hukuki işlemlerin yapılabilmesi için ideal süre zarfında Makama sunulması hedeflenmektedir.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununun yürürlüğe girmesiyle birlikte, kamu mali yönetim ve kontrol sistemi, uluslararası standartlar ve Avrupa Birliği uygulamalarıyla uyumlu olarak yeniden yapılandırılmıştır. Mali saydamlık, hesap verebilirlik, kamu kaynaklarının etkili, ekonomik ve verimli kullanımı gibi hususlara önem veren yeni kamu mali yönetimi, yönetim sorumluluğu esasına göre düzenlenmiş olup, üst yöneticilerin bu sorumluluğun gereklerini harcama yetkilileri, mali hizmetler birimi ve iç denetçiler aracılığı ile yerine getirecekleri Kanunda belirtilmiştir.

İç Denetim Birimi Başkanlığı, Bakanlığın harcamalarının, mali işlemlere ilişkin karar ve tasarruflarının, amaç ve politikalara, kalkınma planına, programlara, stratejik planlara ve performans programlarına uygunluğunu denetlemek ve değerlendirmekle görevlidir.

Bakanlığın sorumluluklarının etkin bir şekilde yerine getirilmesini, kaynakların etkili, ekonomik ve verimli kullanılmasını sağlamak ve yönetime, personele yardımcı olmak için, Bakanlığımızın taşra dâhil tüm birimlerinin faaliyetlerinden yüksek ve orta düzeyde riskli ve kurumsal faaliyetlere değer katacak olanların, risk esaslı olarak hazırlanan denetim programı kapsamında, kamu iç denetim standartlarına uygun olarak iç denetime tabi tutulmasını, merkez ve taşra teşkilatı birimlerinin danışmanlık hizmeti taleplerinin karşılanmasını hedeflemektedir.

Bakanlığımızın görev alanına ilişkin konularda gerek Bakanlık personeline gerekse dış paydaşlara yönelik olarak eğitim programları düzenlenecek, ayrıca hazırlanacak yayınlarla çevre ve kentsel dönüşüm konularında vatandaşlarımızın bilinçlendirilmesi sağlanacaktır.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol kanunu ile kamu idarelerinin gerek bütçe hazırlık gerekse bütçe uygulama süreçlerinde, Kalkınma Planları, Hükümet Programları, Orta Vadeli Program gibi üst politika belgeleri ile bağlantılı faaliyetlerde bulunmaları esası getirilmiştir. Bu kapsamda, Bakanlığımıza tahsis edilen kaynakların stratejik planımızda yer alan amaç ve hedeflerin gerçekleştirilmesine yönelik olarak kullanılması

gerekmektedir. Plan ve programlarla önceden belirlenmiş olan performans göstergeleri ise idare faaliyet raporları ile değerlendirilecektir. Bakanlığımızın belirlenmiş amaç ve hedeflerine ulaşmada karşılaşması muhtemel riskler ise, kurumsal risk yönetimi çalışmaları ile kontrol altında tutulmaya çalışılacaktır. Bakanlığımıza tahsis edilen kaynakların ne şekilde kullanıldığı, üçer aylık dönemlerde hazırlanacak raporlarla açıklanarak mali saydamlık ve hesap verilebilirlik sağlanmaya çalışılacaktır.

Plan dönemi içerisinde, personelin öğle saatlerinde hizmet verdiği binanın dışına çıkmadan öğle yemeği ihtiyacının sağlıklı ve ekonomik bir şekilde karşılanması amacıyla Bakanlığımızda görevli personelin daha verimli çalışması, birlikteliği sağlamaları performanslarının artırılması düşüncesi ile

Başkanlığımız bütçe ve personel imkânları dâhilinde öğle yemeği hazırlanmaktadır.

Personelin hizmet verdiği binaların iç ve dış güvenliğinin dış tehdit ve saldırılara karşı korunması amacıyla Bakanlığımızın merkez ve ek hizmet binalarının giriş ve çıkışlarında gerekli görülen emniyet tedbirlerini almak mevcut otoparklarda gerekli güvenliğinin sağlanması olası sabotaj ve tehditlere karşı en üst seviyede tedbirler alınacaktır.

Personelin çalışmalarında daha verimli olabilmesi için çalışma ortamlarının mümkün olduğunca temiz ve hijyenik olması, Bakanlığımız merkez teşkilatı birimlerinde görev yapan personelin daha sağlıklı bir ortamda etkin ve verimli çalışabilmesi için; hizmet binalarının temizlik hizmetlerinin deneyimli personel ile yapılması sağlanacaktır.

Stratejiler

- Bakanlığın rehberlik ve denetim faaliyetleri arttırılacaktır.
- Bakanlığın faaliyet alanları ile ilgili güvence ve danışmanlık faaliyetleri yürütülecektir.
- Bakanlığımız personeli ile iç ve dış paydaşlarına yönelik eğitimler yapılacak; Bakanlığımız çalışma konuları ile ilgili yayınlar hazırlanacaktır.
- Stratejik yönetim anlayışı yerleştirilecek ve uygulamaları yaygınlaştırılacaktır.
- Bakanlığımız merkez ve ek binalarında güvenlik, temizlik ve yemek İhtiyacı karşılanacaktır.

STRATEJİK AMAÇ 4

HEDEF 4.1

Bakanlığın kurumsal kimliğini güçlendirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecek, rehberlik ve denetim faaliyetleri arttırılacaktır.

Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
Rehberlik faaliyeti verilecek il sayısı	8	8	9	10
Hazırlanan araştırma raporu sayısı	3	3	3	3
Ön inceleme görevlerinin yıl içinde rapora bağlanma oranı (%)	90	96	97	98
İnceleme ve soruşturma görevlerinin yıl içinde rapora bağlanma oranı (%)	87	88	89	90
Güvence ve danışmanlık faaliyeti sunulacak süreç sayısı(kümülatif)	36	61	86	100
Hazırlanan bütçe gerçekleştirme raporu sayısı	4	4	4	4
İç Kontrol Değerlendirme Raporu Sayısı	1	1	1	1
Yeni hizmete açılan hizmet binası sayısı (kümülatif)	8*	11	19	25
TS-EN ISO 9001 Kalite Yönetim Sistemine geçiş ve yaygınlaştırma	Merkez (Başvuru)	Merkez (izleme) Taşra (Başvuru)	Merkez(izleme) Taşra (izleme)	Merkez / Taşra gözden geçirme
Hizmet içi eğitime tabi tutulan personel sayısı	8.654	7.550	8.500	9.000
Bölgesel Eğitim Programlarına Katılım (kişi)	1.634	1.200	1.300	1.400
Yemek Hizmeti Memnuniyet Oranı (%)	82	90	91	92
Temizlik Hizmeti Memnuniyet Oranı (%)	81	85	86	87

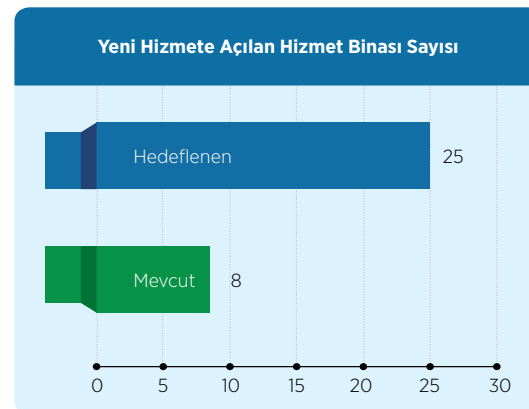
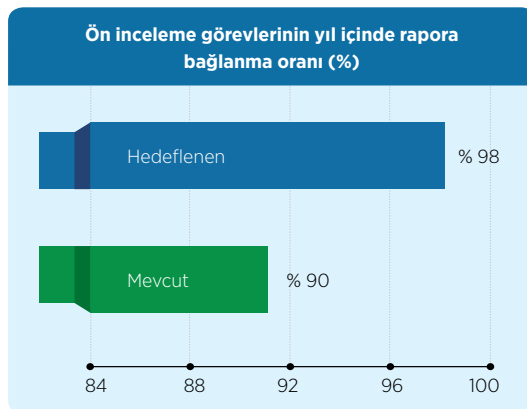
Hizmete açılan mevcut hizmet binaları Bakanlığın kurulduğu 2011 yılından itibaren sayılmaktadır.

◆ Risk ve Tedbirler 4.1

İç kontrol sisteminin uygulanması noktasında;

- İç kontrol sistemini uygulama, çalıştırma ve geliştirmeye yönelik yetkinliğin yeterli olmaması,
 - İç kontrol sisteminde yer alan aktörlerin sorumluluklarını göz ardı etmeleri,
- öngörülen risklerdir. Broşür, el kitabı ve çeşitli yollarla bilgilendirme yaparak iç kontrol bilincinin artırılması, üst yönetimin desteğinin devamlılığının sağlanması yoluyla iç kontrol sisteminde ortaya çıkabilecek aksaklıkların önüne geçilmesi sağlanacaktır.

Maliye Bakanlığı İç Denetim Koordinasyon Kurulu tarafından belirlenmiş olan Kamu İç Denetim Strateji Belgesi ve İç Denetim birimi Başkanlığınca belirlenmiş olan temel denetim stratejisi göz önünde bulundurulmak suretiyle, Bakanlığımızın tüm işlem ve faaliyetlerini kapsayacak şekilde hazırlanmış olan denetim evreninde yer alan bütün denetim alanları risk değerlendirmesine tabi tutulmakta, yüksek ve orta risk düzeyine sahip denetim alanlarının tamamının 3 yılda bir denetlenmesi, denetim kaynağının imkan verdiği ölçüde de danışmanlık hizmeti taleplerinin karşılanması planlanmaktadır. Teftiş, inceleme soruşturma ve rehberlik faaliyetleri kapsamında mevcut Bakanlık Müfettişi sayısı da dikkate alındığında, inceleme, soruşturma, ön inceleme görevleri sayısının çok ve konularının kapsamlı olması, görev sürecinde ortaya çıkan yeni delillerin ve/veya diğer kurumlardan istenilen bilgi ve belgelerin zamanında temin edilememesi hallerinde, inceleme, soruşturma, ön inceleme ve araştırma görevlerinin rapora bağlanma oranını ve üzerlerindeki iş yoğunluğuna bağlı olarak Müfettiş görevlendirilmesinde yaşanabilecek sorunlar rehberlik faaliyetlerinde öngörülen hedeflere ulaşma noktasında önceden değerlendirilerek gerekli tedbirler alınacaktır.



STRATEJİK AMAÇ 4

HEDEF 4.2

Plan dönemi süresince Bakanlık bilişim altyapısı yeniden yapılandırılacaktır.

Oluşturulacak yeni bilişim mimarisinde hedeflenen temel konu, kuruma ait tüm bilişim kaynaklarının merkezi bir yapıya taşınmasıdır. Merkezileşen kaynaklar, tüm kurum birimlerine hizmet veren uygulama yazılımlarının ortak kullanacağı bir kaynak havuzu olarak kullanılacaklardır. Tüm bilişim mimarisinin bir arada toplanmasının yönetim, kaynak kullanımı ve maliyet açılarından büyük faydası bulunmaktadır.

Günümüz yazılım teknolojilerine bakıldığında, çoklu veri merkezleri ve internet mimarisi üzerinden bulut bilişim teknolojilerine uygun yapıların kullanılıyor olduğu bir gerçektir. Bu yapı, e-Devlet kavramı ve birlikte çalışabilirlik kavramlarına da uygun bir yapıdır. Bu sayede günümüzde kuruma ait kurumsal uygulamaların sadece kurum kullanıcılarına değil, diğer kurumlar ve vatandaşa kadar ulaştırılması gerektiği görülmektedir. Bu bakış açısı ile kararlaştırılacak mimari yapının, kurumun 2015'ten itibaren geliştirileceği tüm bilişim tabanlı projelerde esas teşkil etmesi hedeflenmektedir.

Ana hizmet birimlerinde altyapının sorunsuz hizmet vermesi ve iyileştirilmesi, son yıllarda yaygınlaşmaya başlayan Green Data Center kavramı ile sistem odalarındaki enerji sarfiyatının en aza indirilmesi ve böylelikle çevreye faydalı olunması amaçlanmaktadır. Birçok iş sürecimizin BT bağımlılığı yüksektir. Bilgi teknolojileri altyapımızın süreklilik ihtiyaçlarına uygun olması süreklilik ihtiyaçlarının karşılanması için büyük önem arz etmektedir. Sunucularımızın, haberleşme hatlarının, enerji altyapısının yedekli yapıda çalışması BT'nin sürekli hizmet verebilmesi için gereklidir. Bunlara ek olarak ana merkezde bulunan verinin felaketten kurtarma merkezine

gönderilmesi önemli bir husustur. Bu işlemleri gerçekleştirecek altyapıya sahip olmadan olağan üstü bir durumda kabul edilebilir kesinti sürelerini sağlamamız oldukça güçtür.

Plan döneminde, Bakanlığımızın Portal ve İş Süreçleri Platformu projesi tamamlanacaktır. Bu sayede, Bakanlığımızın tüm uygulamaları tek bir platformdan sunularak, paydaşların uygulamaları ortak EBYS üzerinden daha etkin bir şekilde kullanmaları sağlanacaktır. Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın oluşumu dâhilinde daha önce farklı bakanlıklarca yapılan bilişim yatırımlarının kurumun yeni iş ihtiyaçlarını adresleyecek şekilde bir araya getirilmesi ve bir bütün olarak çalıştırılması çalışmaları sürdürülmektedir.

Sürekli olarak sisteme dâhil edilen yeni bileşenler ile daha güvenli ve hızlı bir altyapı üzerinde yeni uygulamalar devreye sokulmaktadır. Böylelikle Bakanlık ve Taşra Teşkilatı faaliyet alanındaki otomasyona dâhil edilen iş süreci sayısı artırılmaktadır.

Bilgi güvenliğinin sağlanması ve yönetimi konuları son yıllarda bütün dünyada büyük önem kazanmıştır. Kurumlarda ortak bir bilgi güvenliği anlayışı oluşturmak amacıyla ISO 27001 isimli uluslararası bir standart geliştirilmiştir. Dünyadaki gelişmelere paralel olarak, bugüne kadar Bakanlığımızda bilgisayar ağlarının yönetimi ve kurumsal bilişim güvenliğinin sağlanması görevlerini üstlenen Coğrafi Bilgi Sistemleri Genel Müdürlüğü kurumsal bilgi güvenliğini uluslararası kabul görmüş standartlara uygun olarak yönetmeyi hedeflemekte olup, bu yönde çalışmalar başlatmıştır.

Stratejiler

- Bakanlık kurumsal altyapı mimarisi tasarlanarak bulut mimariye geçişi sağlanacaktır.

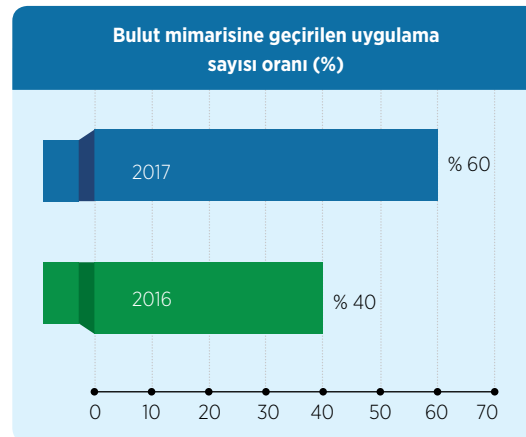
Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
Bulut mimarisi altyapısının kurulması	5	1	-	-
Bulut mimarisine geçirilen uygulama sayısı oranı (%)	-	-	40	60
ISO 27001 BGYS Belge Başvurusu	-	1	-	-
Uygulamalarda elektronik imza kullanacak kullanıcı sayısı	2.100	1.000	-	-

Risk ve Tedbirler 4.2

Plan dönemi süresince Bakanlık bilişim altyapısı yeniden yapılandırılacaktır. Oluşturulacak yeni bilişim mimarisinde hedeflenen temel konu, kuruma ait tüm uygulama yazılımlarının ortak bir mimari yapıya oturtulması ve paylaşımlı kaynaklara sahip kurumsal bir uygulama mimarisine geçilmesi yönünde olacaktır.

Bu kapsamda;

- 2015 yılı itibariyle 8 bağlı Genel Müdürlüğün yeni kampüs binasına taşınacak olması ve yeni kurulacak Veri merkezi alt yapısı üzerinden hizmet alacak olmaları,
- Çevre ve Şehircilik Bakanlığı'nın oluşumu dâhilinde daha önce farklı bakanlıklarca yapılan bilişim yatırımlarının kurumun yeni iş ihtiyaçlarını adresleyecek şekilde bir araya getirilmesi çalışmaları ve bir bütün olarak bulut mimariye uyumu,
- İSO standartlarına uyumlu kurum arşivi çalışmaları yürütülecektir.



STRATEJİK AMAÇ 4

HEDEF 4.3

Bakanlık görev tanımı ile uyumlu nitelikli ve uzman personel istihdamına yönelik etkin bir insan kaynakları yönetimi sağlayacaktır.

Bakanlığın insan gücü planının hazırlanması, personel politikasının belirlenmesi, personel sisteminin geliştirilmesiyle ilgili tekliflerde bulunulması, Bakanlık personelinin atama, terfi, emeklilik ve benzeri iş ve işlemlerinin yürütülmesi Personel Dairesi Başkanlığı'nın görevleri arasındadır.

Çevre ve şehircilik politikasına uygun olarak Bakanlığımız birimlerinin hizmetlerini yerine getirmede ihtiyaç duyulan modern, nitelikli ve eğitilmiş insan gücünün artırılması hedeflenmektedir.

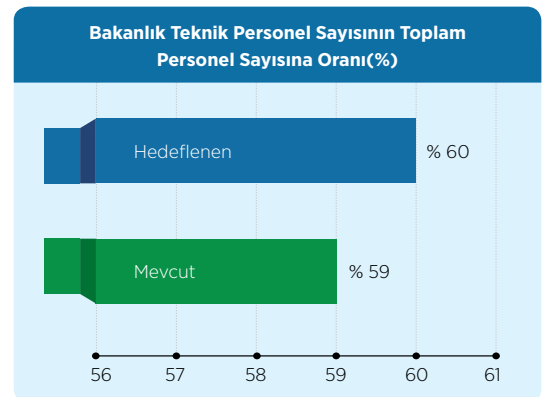
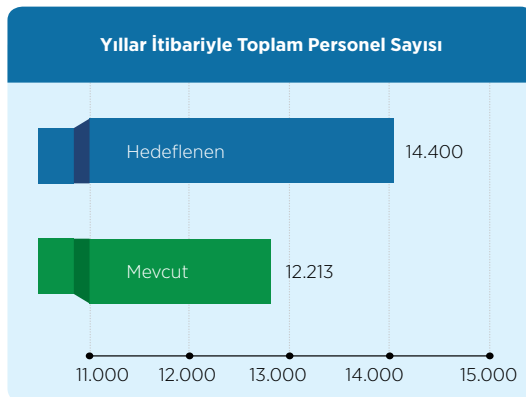
Stratejiler

- Bakanlık personel ihtiyacı karşılanacak ve kapasiteleri geliştirilecektir.

Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
Yıllar itibarıyla toplam personel sayısı	12.213	12.900	13.600	14.400
Bakanlık teknik personel sayısının toplam personel sayısına oranı(%)	59	59	59	60

Risk ve Tedbirler 4.3

Bakanlığımızda sayısal olarak yeterli personel mevcut ise de personel niteliğinin geliştirilmesi ile oluşabilecek risklerin önüne geçilebileceği değerlendirilmektedir.





STRATEJİK AMAÇ 4

HEDEF 4.4

Uluslararası ilişkiler ve Avrupa Birliği müktesebatı uyumlaştırma çalışmaları kapsamında kurumsal kapasite artırılmasına yönelik çalışmalar ve ulusal yükümlülüklerin yerine getirilmesini sağlayacak faaliyetler sürdürülecektir.

Söz konusu hedef ile Bakanlığımızın sorumlu olduğu Avrupa Birliği ile ilgili iş ve işlemlerin etkili, hızlı ve doğru biçimde koordine edilmesi, Bakanlığın görev ve sorumluluk alanındaki Avrupa Birliği müktesebatının uyumlaştırılması, ilgili Avrupa Birliği müktesebatına uyum için gerekli kurumsal yapılanmanın tamamlanması,

kurumsal kapasite gelişimini sağlayacak hizmetlerin başlatılması, bu amaçlara yönelik AB proje ve programlarına başvuruların yapılması ve yürütülmesi, kurum içi ve dışı koordinasyonunun etkili ve zamanında ve doğru biçimde yapılması hedeflenmektedir.

Stratejiler

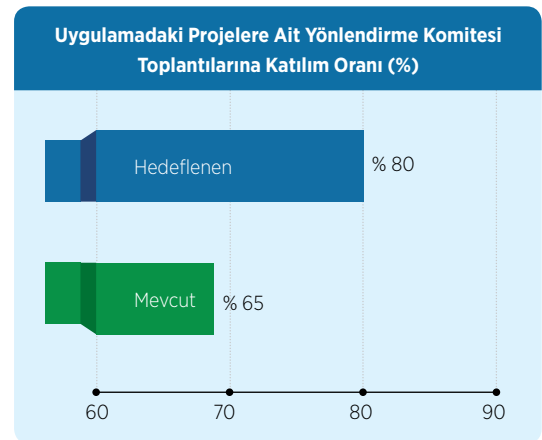
- Avrupa Birliğine tam üyelik sürecindeki bölgesel ve ikili anlaşmalar ve uluslararası sözleşmelerdeki yükümlülüklerimizi yerine getirmek için gerekli çalışmalar ve koordinasyon yürütülecektir.

Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
Uygulamadaki projelere ait Yönlendirme Komitesi Toplantılarına katılım oranı (%)	65	70	75	80

Risk ve Tedbirler 4.4

İlgili birim ve kurumların uluslararası hedef ve taahhütler kapsamındaki çalışmalarının takip edilmesi, Avrupa Birliği ile müzakereler ve diğer uluslararası ilişkiler ile ilişkili gelişmelerin etkin bir şekilde takip edilmesi için Bakanlığımız yetkililerinin ilgili yurtdışı toplantılarına katılımının sağlanması ve mutabakat zabitlerinin imza sürecinin muhatap ülkelere yapılacak resmi ziyaretler sırasında sonlandırılmasının hedeflenmesi gerekli görülmektedir.

Ayrıca Ulusal Çevre Entegre Strateji Belgesi'nin revizyon çalışmaları kapsamında çevre faslı ile ilgili çalışmaların tek bir belge altında toplanması Avrupa Birliği müktesebatı uyumlaştırma çalışmalarına yön verecektir.





VİZYON / MİSYON / STRATEJİK AMAÇLAR

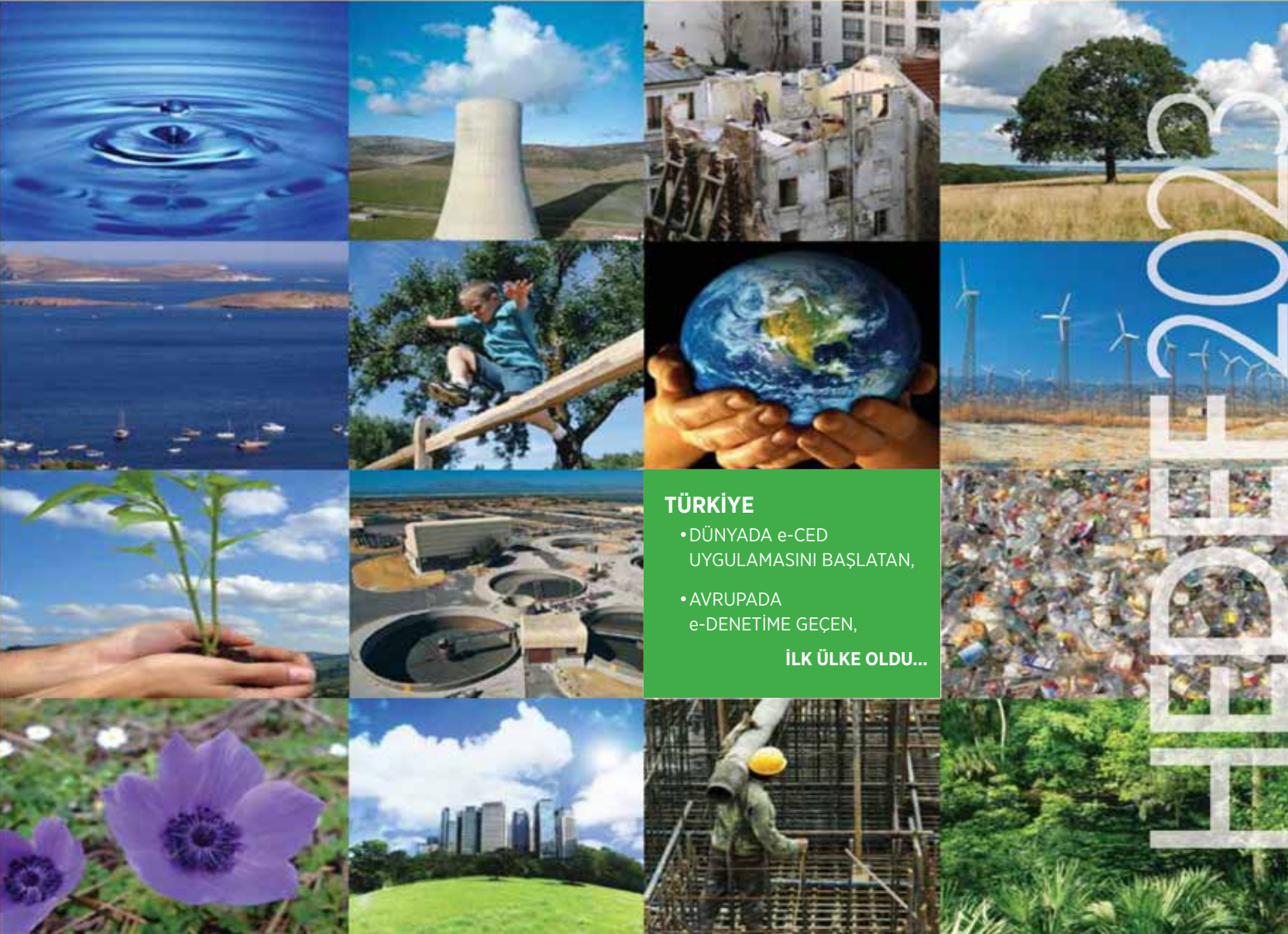
2.6 HEDEF, STRATEJİ VE PERFORMANS GÖSTERGELERİNİN BİRİMLERE GÖRE DAĞILIMI

Bu bölümde stratejik amaç, hedef, strateji ve performans göstergelerinin toplam sayıları ve birimlere göre dağılımı verilmektedir.

2.6. Stratejik Amaç, Hedef, Strateji ve Performans Göstergelerinin Birimlere Göre Dağılımı

Harcama Birimi	Stratejik Amaç	Stratejik Hedef	Strateji	Performans Göstergesi
Mekânsal Planlama Genel Müdürlüğü	AMAC 1 Planlama ve Dönüşüm	3	8	12
Altyapı ve Kentsel Dönüşüm Hizmetleri Genel Müdürlüğü		1	4	3
Coğrafi Bilgi Sistemleri Genel Müdürlüğü*		2	3	17
Çevre Yönetimi Genel Müdürlüğü	AMAC 2 Çevre	4	9	18
ÇED, İzin ve Denetim Genel Müdürlüğü		3	6	31
Tabiat Varlıklarını Koruma Genel Müdürlüğü		1	3	11
Avrupa Birliği Yatırımları Daire Başkanlığı		1	1	2
Mesleki Hizmetler Genel Müdürlüğü	AMAC 3 Yapı ve Mesleki Hizmetler	4	4	14
Yapı İşleri Genel Müdürlüğü		3	4	15
Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı		1	1	2
Rehberlik ve Teftiş Başkanlığı	AMAC 4 Kurumsal Kapasite	1	1	4
İç Denetim Başkanlığı			1	1
Eğitim ve Yayın Dairesi Başkanlığı			1	2
Strateji Geliştirme Başkanlığı			1	4
Destek Hizmetleri Dairesi Başkanlığı			1	2
Personel Dairesi Başkanlığı			1	2
Dış İlişkiler Dairesi Başkanlığı			1	1
TOPLAM	4	26	51	141

(*) Coğrafi Bilgi Sistemleri Genel Müdürlüğü'nün iki stratejik hedefinden birisi amaç 4'ün altında 4.2 nolu hedef olarak yer almaktadır.



TÜRKİYE

- DÜNYADA e-CED UYGULAMASINI BAŞLATAN,
- AVRUPADA e-DENETİME GEÇEN,
İLK ÜLKE OLDU...

VİZYON / MİSYON / STRATEJİK AMAÇLAR

2.7. BİRİMLERİN STRATEJİK AMAÇ/PERFORMANS GÖSTERGESİ İLİŞKİSİ

Bu bölümde Bakanlık birimlerine göre stratejik amaç ve performans göstergelerinin dağılımı verilmektedir.

2.7. Birimlerin Stratejik Amaç/Performans Göstergesi İlişkisi

AMAÇ 1. PLANLAMA VE DÖNÜŞÜM					
MPGM	Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
	Mekânsal Strateji Planı veri envanterinin oluşturulması oranı (%)	-	75	100	-
	Çevre düzeni planı ve değişiklik tekliflerinin süresi içinde işleme tabi tutulması oranı (%)	85	95	100	-
	Hazırlanan Bütünleşik Kıyı Alanları Planları kıyı uzunluğunun toplam kıyı uzunluğuna oranı (%)	40	54	80	100
	Kırsal Tasarım Rehberi hazırlama kılavuzu tamamlanma oranı (%)	-	50	100	-
	Bakanlığımıza intikal eden imar planlarının 90 gün içinde onay işlemleri sonuçlandırılma oranı (%)	60	70	75	80
	Kıyı kenar çizgisi tespitlerinin tamamlanma ve sayısal ortama aktarılması oranı (%)	97	98	100	-
	Kamu kurumları ve vatandaşlardan gelen talepler doğrultusunda ortalama 45 gün içerisinde gerçekleştirilen arsa ve arazi düzenlemesi onama işlemi oranı (%)	90	95	97	100
	Belirlenen kentsel dönüşüm veya özel nitelikli alanlarda kentsel tasarım çalışmalarının tamamlanma oranı (%)	-	80	83	85
	Hazırlanan KENTGES İzleme ve Değerlendirme Raporu	1	1	1	1
	Mücadir alan tekliflerine işlem yapılma oranı (%)	88	95	97	100
	90 günde onaylanan jeolojik-jeoteknik etüt raporu oranı (%)	80	85	90	95
	90 günde onaylanan mikrobölgeleme etüt raporu oranı (%)	50	60	70	80

	Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
AKDHGM	İlan edilen riskli alanlardaki planlama/müşavirlik sürecinin tamamlanma oranı (%)	25	40	75	95
	Dönüşümü başlatılan toplam bağımsız bölüm sayısı (kümülatif) (riskli alan ilanları ve münferit riskli yapı tespitleri dahil)	600.000	750.000	1.000.000	1.250.000
	Uygulaması başlatılan dönüşüm alanlarında yaşayan nüfusun ilan edilen alanlardaki toplam nüfusa oranı (%)	-	50	75	95
CKBSGM	CBS Strateji belgesi/eylem planı sayısı	1	1	-	-
	Yayımlanan İlerleme Raporu Sayısı	-	1	1	1
	Yayımlanan teknik doküman sayısı	-	4	-	-
	e-devlet kapısına entegrasyon sayısı	2	1	1	-
	KBS-bulut kullanıcı kurum/kuruluş sayısı	-	20	50	100
	Kent Bilgi Sistemi yazılımı/modülü sayısı	-	4	4	2
	Geliştirilen CBS tabanlı uygulama sayısı	-	8	10	12
	TUCBS Veri tanımlama format ve dokümanı sayısı	13	10	11	-
	Ortofotosu üretilen alan (km2) (kümülatif)	7.000	42.000	52.000	-
	Verilen coğrafi web servisi sayısı (kümülatif)	2	12	22	32
	Eğitim/uzaktan eğitim verilen kursiyer/personel sayısı	609	1.000	500	500
	Yayımlanan meslek standardı/yeterlilik sayısı	2	2	-	-
	Protokol yapılan kurum/kuruluş sayısı	18	150	150	50

VİZYON / MİSYON / STRATEJİK AMAÇLAR

2.7. BİRİMLERİN STRATEJİK AMAÇ/PERFORMANS GÖSTERGESİ İLİŞKİSİ

Bu bölümde Bakanlık birimlerine göre stratejik amaç ve performans göstergelerinin dağılımı verilmektedir.

2.7. Birimlerin Stratejik Amaç/Performans Göstergesi İlişkisi

AMAÇ 2. ÇEVRE					
	Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
ÇYGM	Atıksu arıtma hizmeti verilen belediye nüfus oranı (%)	77	80	82	85
	Enerji teşvikinden yararlanmak için geri ödeme belgesi düzenlenen tesis sayısı	356	380	410	450
	Katı atık düzenli depolama sahası sayısı	79	84	92	101
	Katı atık düzenli depolama hizmeti verilen nüfus oranı	70	71	73	83
	Ulusal emisyon envanteri kapsamındaki raporlama sayısı	2	2	2	4
	Stratejik gürlütü haritası başlanacak il sayısı	-	49	-	-
	Büyük Yakma Tesisleri Yönetmeliği kapsamında yer alan ve Yönetmeliğe uyumluluk durumu belirlenen tesis sayısı (kümülatif)	20	30	100	-
	Entegre çevre izni uygulamasına yönelik çalışmaların başlatılacağı sektör sayısı	1	2	1	-
	Entegre Çevre İzni Uygulamasına yönelik uyum durumları ve gereklilikleri belirlenecek tesis sayısı	-	10	10	10
	Halkın bilinçlendirilmesi çalışmaları kapsamında yapılacak konferans, panel, seminer sayısı	-	3	1	-
	İklim Değişikliği Eylem Planı izleme ve değerlendirme raporu sayısı	1	1	1	1
	HCFC gazları için izin verilen maksimum ithalat miktarı (ton)	2238	500	400	300
	Kısıtlanan veya yasaklanan kimyasal madde sayısı (kümülatif)	20	25	28	31
	Kalıcı Organik Kirletici stokları belirlenen il sayısı(kümülatif)	-	5	10	15
	Kalıcı Organik Kirleticilere ve kimyasallara ilişkin sanayiciler için hazırlanan rehber doküman sayısı (kümülatif)	-	18	23	28

	Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
ÇYGM	Birleşmiş Milletler İklim Değişikliği Çerçeve Sözleşmesi yükümlülüklerimiz uyarınca hazırlanan rapor sayısı	1	-	2	-
	Onaylanmış kıyı tesisi planlarının oranı (%)	85	90	95	100
	Mavi Bayrağa sahip plaj sayısı	400	425	450	500
ÇEDİDGM	SÇD kapasitesi geliştirme amaçlı eğitim, çalıştay sayısı	14	15	4	4
	Yayımlanan sektörel rehber sayısı (kümülatif)	1	2	4	-
	SÇD pilot uygulaması yapılan sektör sayısı(kümülatif)	5	6	11	-
	Elektronik ortamda yeterlik belgesi almış kuruluş sayısı (kümülatif)	266	270	290	300
	Elektronik ortamda verilen Çevre Görevlisi Belgesi sayısı (kümülatif)	13.174	13.800	14.200	15.000
	Elektronik ortamda verilen Çevre Danışmanlık Yeterlik Belgesi sayısı (kümülatif)	626	660	680	700
	E izin başvurularının süresi içinde sonuçlandırılma oranı(%)	95	97	98	99
	Planlı birleşik çevre denetimi sayısı	1.200	1.365	1.464	1.610
	Çevre denetimi ve ÇED izleme sayısı	34.600	38.000	39.000	40.000
	Risk değerlendirme yöntemi ile denetim planlaması yapan il müdürlüğü sayısı (kümülatif)	4	9	15	22
	Eğitim verilecek denetim görevlileri sayısı	318	200	200	200
	Büyük endüstriyel kaza riski taşıyan kuruluşlar tarafından hazırlanan acil durum planı sayısı	-	-	200	200
	Büyük endüstriyel kaza riski taşıyan kuruluş denetim sayısı	-	-	200	300
	Denetlenen ÇED Yeterlik Belgesi almış kurum / kuruluş sayısı	120	125	130	150

VİZYON / MİSYON / STRATEJİK AMAÇLAR

2.7. BİRİMLERİN STRATEJİK AMAÇ/PERFORMANS GÖSTERGESİ İLİŞKİSİ

Bu bölümde Bakanlık birimlerine göre stratejik amaç ve performans göstergelerinin dağılımı verilmektedir.

2.7. Birimlerin Stratejik Amaç/Performans Göstergesi İlişkisi

ÇEDİDGM	Denetlenen Yeterlik Belgesi almış çevre danışmanlık firmalarının sayısı	229	230	240	250
	Hava Kalitesi Ön Değerlendirme çalışmaları tamamlanan il sayısı	55	66	81	-
	Faaliyete geçen toplam Bölgesel Temiz Hava Merkez sayısı	1	4	7	8
	Hava kalitesi ölçüm istasyonu toplam sayısı	186	240	300	330
	Hava kalitesi ölçüm ve analizi yapılan toplam parametre sayısı	4	6	10	13
	Evsel ve endüstriyel kirliliğin yoğun olduğu nehir havzalarında (Ergene, Sakarya, Susurluk, Küçük Menderes, Gediz, Bakırçay) kirlilik izleme rapor sayısı	6	6	6	6
	Denizlerde bütünsel kirlilik izleme nokta sayısı	240	240	240	240
	Ülke genelinde çevrimiçi izlenen 10.000 m ³ /gün ve üzeri kapasiteli atıksu arıtma tesisleri oranı	79	100	-	-
	KOİ ve AKM parametresi entegre edilen çevrim içi izlenen atıksu arıtma tesisleri oranı (%)	-	30	70	100
	Ülke genelinde çevrim içi izlenen 5.000 - 10.000 m ³ /gün kapasiteli atıksu arıtma tesisleri oranı (%)	-	-	10	20
	Sürekli Emisyon Ölçüm Sistemi (SEÖS) bulundurulması zorunlu olan tesislerin online izlenen baca sayısının kümülatif oranı	30	85	100	-
	Yerinde inceleme ve denetim yapılan Yetkili Çevre Laboratuvarı sayısı	65	75	80	85
	Yetkili çevre laboratuvarlarına uzaktan denetim amaçlı düzenlenen yeterlilik ve karşılaştırma testi parametre sayısı	30	24	28	30
	Çevre ölçüm ve analizleri konusunda numune alma, standart, ölçüm ve analiz metodu kapsamında verilen eğitim sayısı	3	4	4	4
	Çevre Referans Laboratuvarınca gerçekleştirilen akredite parametre sayısı	189	205	215	225

	Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
ÇEDİDGM	Çevre Referans Laboratuvarınca gerçekleştirilen ölçüm ve analiz parametre sayısı	22.000	23.000	24.000	25.000
	Çevre Referans Laboratuvarına katılacak yeni ünite sayısı	5	3	2	2
TVKGM	Bilimsel raporu hazırlanan korunan alan sayısı	-	400	1.600	134
	Tescil değerlendirmesi tamamlanan korunan alan sayısı	38	100	400	1.634
	Tamamlanan yönetim planı sayısı (kümülatif)	2	4	6	10
	Tür, habitat ve tabiat varlıkları koruma ve izleme projesi sayısı	5	5	6	7
	Korunan alanlarda gerçekleştirilen veri alt yapısı çalışmaları sayısı	2	1	1	1
	İmar planı yapılan yerleşim yeri sayısı (kümülatif)	35	45	60	80
	Hali hazır harita alınan yerleşim yeri sayısı (kümülatif)	23	40	55	70
	İmar uygulaması yapılan yerleşim yeri sayısı (kümülatif)	8	15	22	30
	Çevre düzenlemesi proje sayısı (kümülatif)	12	22	32	42
	İçmesuyu yönetimi proje sayısı (kümülatif)	4	8	12	16
	Kanalizasyon sektörü proje sayısı (kümülatif)	1	2	4	6
ABYDB	Uygulamadaki projelerin hizmet edeceği toplam nüfus (kümülatif)	6.000.000	9.000.000	10.000.000	10.000.000
	Uygulamasına başlanılan proje sayısı (kümülatif)	24	32	34	34

VİZYON / MİSYON / STRATEJİK AMAÇLAR

2.7. BİRİMLERİN STRATEJİK AMAÇ/PERFORMANS GÖSTERGESİ İLİŞKİSİ

Bu bölümde Bakanlık birimlerine göre stratejik amaç ve performans göstergelerinin dağılımı verilmektedir.

2.7. Birimlerin Stratejik Amaç/Performans Göstergesi İlişkisi

AMAÇ 3. YAPI VE MESLEKİ HİZMETLER					
	Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
MHGM	Müteahhitlik belgesi talebinin 10 iş günü içerisinde karşılanma oranı (%)	85	90	93	95
	Plan yapımı yeterlilik belgesi talebinin 20 iş günü içerisinde karşılanma oranı (%)	80	90	93	95
	Yıl içerisinde talep edilen inceleme ve görüş sayısının karşılanma oranı (%)	63	80	85	90
	Yapı ve yapılaşmaya dair yürütülen AR-GE proje sayısı (kümülatif)	2	7	8	9
	E-Devlet Kapsamındaki otomasyon sayısı	2	3	4	5
	İmar, yapı, yapılaşmaya ilişkin geliştirilen mevzuat sayısı (Kanun, yönetmelik, tebliğ, genelge vb.)	11	10	12	12
	Yetkilendirilen enerji kimlik belgeli uzman sayısı (adet) (kümülatif)	11.000	11.750	12.500	13.500
	Enerji kimlik belgesi verilen bina sayısı (kümülatif)	250.000	350.000	460.000	1.000.000
	Enerji kimlik belgesi alan binalarda yenilenebilir enerji kullanılma oranı (%)	2.3	2.2	2.4	3.0
	Kurulan ihtisas laboratuvarında kapsama alınacak deney grubu sayısı	1	2	3	4
	İllerde güçlendirilen laboratuvar sayısı (kümülatif)	12	22	33	45
	Akredite olan merkez laboratuvar deney metodu sayısı (kümülatif)	6	9	11	13
	Piyasa Gözetim Denetim Sayısı	12.056	12.500	12.750	13.000
	Piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olduklarının istatistiksel oranı (G.N.Sayısı / T.N. Sayısı) (%)	91	92	93	94

	Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
YİGM	Düzenlenen eğitim ve seminerlere katılan kişi sayısı	2.550	2.600	2.650	2.700
	Bakanlığımızca izin belgesi verilen toplam yapı denetimi kuruluşu sayısı (kümülatif)	1.870	1.970	2.050	2.100
	Bakanlığımızca izin belgesi verilen toplam laboratuvar kuruluşu sayısı (kümülatif)	357	375	400	425
	Denetçi belgesi verilen mühendis ve mimar sayısı	1.463	500	500	500
	Aktif Yapı Denetim Kuruluşlarının Şantiyelerine yapılan denetim sayısı (Kuruluş/yıl)	3	6	6	6
	Aktif Yapı Denetim Kuruluşlarının Bürolarına yapılan denetim sayısı (Kuruluş/yıl)	1	1	1	1
	Gerçekleştirilen ihale, yapım ve denetim işlerinin sayısı	233	255	275	295
	Tamamlanan etüt proje işlerinin sayısı (kümülatif)	63	80	100	110
	Güçlendirme işleri yapılan kamu binası sayısı (kümülatif)	247	350	450	550
	Kamu yapıları veri bankası proje sayısı	3.900	100	150	200
	Hazırlanacak kırsal konut projeleri sayısı	53	35	40	50
	Kırsal konut projesi yapılacak pilot il sayısı(kümülatif)	8	33	58	81
	Afet ile ilgili konularda düzenlenen eğitim ve seminerlere katılan kişi sayısı	725	600	400	400
	Devlet eli ile yapılacak veya satın alınacak konut sayısı	472	300	86	400
	Kendi evini yapana yardım metodu ile yapılacak konut sayısı	650	500	500	500
YFK	Güncellenmiş rayiç ve birim fiyatlar ile tarif ve analizlerin yayımlanma gün sayısı	90	80	70	60
	Anlaşmazlıklarla ilişkin hususların ortalama cevaplandırılma süresi (gün)	55	50	45	40

VİZYON / MİSYON / STRATEJİK AMAÇLAR

2.7. BİRİMLERİN STRATEJİK AMAÇ/PERFORMANS GÖSTERGESİ İLİŞKİSİ

Bu bölümde Bakanlık birimlerine göre stratejik amaç ve performans göstergelerinin dağılımı verilmektedir.

2.7. Birimlerin Stratejik Amaç/Performans Göstergesi İlişkisi

AMAÇ 4. KAPASİTE GELİŞTİRME					
	Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
RTB	Rehberlik faaliyeti verilecek il sayısı	8	8	9	10
	Hazırlanan araştırma raporu sayısı	3	3	3	3
	Ön inceleme görevlerinin yıl içinde rapora bağlanma oranı (%)	90	96	97	98
	İnceleme ve soruşturma görevlerinin yıl içinde rapora bağlanma oranı (%)	87	88	89	90
İDBB	Güvence ve danışmanlık faaliyeti sunulacak süreç sayısı (kümülatif)	36	61	86	100
SGB	Hazırlanan bütçe gerçekleşme raporu sayısı	4	4	4	4
	İç Kontrol Değerlendirme Raporu Sayısı	1	1	1	1
	Yeni hizmete açılan hizmet binası sayısı	8	11	19	25
	TS-EN ISO 9001 Kalite Yönetim Sistemine geçiş ve yaygınlaştırma	Merkez (Başvuru)	Merkez (İzleme) Taşra (Başvuru)	Merkez (İzleme) Taşra (İzleme)	Merkez/ Taşra (Gözden Geçirme)
EYDB	Hizmet içi eğitime tabi tutulan personel sayısı	8.654	7.550	8.500	9.000
	Bölgesel Eğitim Programlarına Katılım (kişi)	1.634	1.200	1.300	1.400
DHDB	Yemek Hizmeti Memnuniyet Oranı (%)	82	90	91	92
	Temizlik Hizmeti Memnuniyet Oranı (%)	81	85	86	87

	Performans Göstergesi	Mevcut	2015	2016	2017
CBSGM	Bulut mimarisi altyapısının kurulması	5	1	-	-
	Bulut mimarisine geçirilen uygulama sayısı oranı	-	-	40	60
	ISO 27001 BGYS Belge Başvurusu	-	1	-	-
	Uygulamalarda elektronik imza kullanacak kullanıcı sayısı	2.100	1.000	-	-
PDB	Yıllar itibariyle toplam personel sayısı	12.213	12.900	13.600	14.400
	Bakanlık teknik personel sayısının toplam personel sayısına oranı(%)	59	59	59	60
DİDB	Uygulamadaki projelere ait Yönlendirme Komitesi Toplantılarına katılım oranı (%)	65	70	75	80



VİZYON / MİSYON / STRATEJİK AMAÇLAR

2.8. 2015-2017 YILLARI BÜTÇE TAHMİNİ VE KAYNAK İHTİYACI

Plan dönemi süresince Bakanlık hizmet ve faaliyetleri için bütçe içi ve dışı olmak üzere toplamda yaklaşık 7.5 Milyar Türk Lirası kaynak öngörülmektedir.

2.8. 2015-2017 Yılları Bütçeleri ve Toplam Kaynak İhtiyacı

AMAÇ VE HEDEFLER	2015	2016	2017	TOPLAM (TL)
AMAÇ 1	223.104.974	371.223.784	389.784.973	984.113.731
HEDEF 1.1	26.599.200	23.078.658	24.232.591	73.910.449
HEDEF 1.2	1.194.000	3.405.006	3.575.256	8.174.262
HEDEF 1.3	1.194.000	722.274	758.388	2.674.662
HEDEF 1.4	159.295.415	316.813.520	332.654.196	808.763.131
HEDEF 1.5	34.822.359	27.204.326	28.564.542	90.591.227
AMAÇ 2	260.368.365	312.812.150	328.452.758	901.633.273
HEDEF 2.1	156.881.610	177.012.550	185.863.178	519.757.338
HEDEF 2.2	11.967.376	9.342.070	9.809.174	31.118.620
HEDEF 2.3	4.050.688	8.753.220	9.190.881	21.994.789
HEDEF 2.4	3.123.896	1.837.710	1.929.596	6.891.202
HEDEF 2.5	7.739.848	9.330.612	9.797.143	26.867.603
HEDEF 2.6	7.103.542	5.546.423	5.823.744	18.473.709
HEDEF 2.7	19.536.880	16.694.720	17.529.456	53.761.056
HEDEF 2.8	45.770.525	78.506.845	82.432.187	206.709.557
HEDEF 2.9	4.194.000	5.788.000	6.077.400	16.059.400

AMAÇ VE HEDEFLER	2015	2016	2017	TOPLAM (TL)
AMAÇ 3	663.600	3.155.450	3.313.223	7.132.273
HEDEF 3.1	663.600	3.155.450	3.313.223	7.132.273
HEDEF 3.2	4.018.920	5.675.040	5.958.792	15.652.752
HEDEF 3.3	4.154.400	5.135.730	5.392.517	14.682.647
HEDEF 3.4	7.868.920	6.763.335	7.101.502	21.733.757
HEDEF 3.5	17.763.344	22.148.928	23.256.374	63.168.646
HEDEF 3.6	28.845.505	35.069.136	36.822.593	100.737.234
HEDEF 3.7	89.339.325	96.245.924	101.058.220	286.643.469
HEDEF 3.8	842.198	952.728	1.000.364	2.795.290
AMAÇ 4	119.202.376	127.629.533	134.011.010	380.842.919
HEDEF 4.1	93.741.856	105.277.952	110.541.850	309.561.658
HEDEF 4.2	13.057.420	5.581.581	5.860.660	24.499.661
HEDEF 4.3	2.549.100	3.910.000	4.105.500	10.564.600
HEDEF 4.4	9.854.000	12.860.000	13.503.000	36.217.000
Toplam	756.171.927	986.811.738	1.036.152.325	2.779.135.990
Genel Yönetim Giderleri	602.744.073	699.623.262	756.042.675	2.058.410.010
GENEL TOPLAM	1.358.916.000	1.686.435.000	1.792.195.000	4.837.546.000

VİZYON / MİSYON / STRATEJİK AMAÇLAR

2.8. 2015-2017 YILLARI BÜTÇE TAHMİNİ VE KAYNAK İHTİYACI

Plan dönemi süresince Bakanlık hizmet ve faaliyetleri için bütçe içi ve dışı olmak üzere toplamda yaklaşık 7 milyar Türk Lirası kaynak öngörülmektedir.

2.8. 2015-2017 Yılları Bütçeleri ve Toplam Kaynak İhtiyacı

KAYNAKLAR		2015	2016	2017	TOPLAM (TL)
BÜTÇE İÇİ KAYNAK	Genel Bütçe	756.171.927	986.811.738	1.036.152.325	2.779.135.990
	Genel Yönetim Gideri Toplamı	602.744.073	699.623.262	756.042.675	2.058.410.010
	Genel Toplam	1.358.916.000	1.686.435.000	1.792.195.000	4.837.546.000
BÜTÇE DIŞI KAYNAK	Döner Sermaye (Genel Giderler Dahil)	345.000.000	132.120.000	140.000.000	617.120.000
	Diğer Yurt İçi Kaynaklar	72.888.885	105.746.675	120.000.000	298.635.560
	Yurt Dışı Kaynak	413.037.015	599.231.170	650.000.000	1.662.268.185
	Toplam Bütçe Dışı Kaynak	830.925.900	837.097.845	910.000.000	2.578.023.745
Toplam Kaynak İhtiyacı		2.189.841.900	2.523.532.845	2.702.195.000	7.415.569.745



BÖLÜM 3
İZLEME VE DEĞERLENDİRME

İZLEME VE DEĞERLENDİRME

PLANIN İZLEME VE DEĞERLENDİRME USUL VE ESASLARI

2015-2017 dönemindeki tüm planlama, bütçeleme ve uygulamalar; kurumun vizyon, misyon ve stratejik amaçlarına hizmet edecek şekilde düzenlenecek, izlenecek ve performans esaslı olarak değerlendirilecektir.

İzleme, stratejik planda ortaya konulan hedeflere ilişkin gerçekleştirmelerin sistematik olarak takip edilmesi ve raporlanmasıdır. Değerlendirme ise, uygulama sonuçlarının stratejik amaç ve hedeflere kıyasla ölçülmesi ve söz konusu amaç ve hedeflerin tutarlılık ve uygunluğunun analizidir.

Güncellenen stratejik planın onaylanması ile yeniden başlayacak olan izleme ve değerlendirme süreci kapsamında stratejik planda ortaya konulan hedeflerin ne ölçüde gerçekleştiğinin takip edilmesi ve raporlanması çalışmaları yürütülecektir. Stratejik yönetim ve planlama sürecinin en önemli aşaması, hazırlanan planın izleme ve değerlendirme çalışmalarıdır. Değerlendirme faaliyetleri kapsamında faaliyet ve gerçekleştirmelerinin stratejik amaç ve hedeflerle ne ölçüde örtüşüğünü ortaya koyacak analizler yapılacaktır.

Stratejik planın izlenmesi ve değerlendirilmesi, yıllık dilimde performans programlarıyla gerçekleştirilmektedir. Bu aşamada yapılacak analizlerin büyük bölümünü performans ölçümü ve performans değerlendirmesi oluşturmaktadır. Performans ölçümü, gerçekleşen performans göstergelerine ilişkin verilerin üçer aylık dönemlerle düzenli olarak toplanması ve bilgi sistemleri veri tabanına aktarılması ile gerçekleştirilecektir.

Stratejik planla beraber Öncelikli Dönüşüm Programları Eylem Planları ve Hükümet Programı Eylem Planı eş zamanlı izlenmektedir.

Performans değerlendirmesi, gerçekleşen performans göstergelerinin hedeflenen

performans göstergeleriyle karşılaştırılarak yapıldığı analizlerle yapılacaktır. Söz konusu değerlendirme sonucunda gerektiğinde iyileştirme önlemleri alınacaktır.

Stratejik planda yer alan faaliyet ve projeler, ilgili birimlerce, performans göstergeleri doğrultusunda izlenecek, planın ne ölçüde gerçekleşmekte olduğunu ortaya koyacak çeyrek dönem gerçekleştirme raporları hazırlanacaktır. Performans esaslı bütçelemede yapılmakta olan çeyrek dilim bütçe gerçekleştirmeleri stratejik hedef ve faaliyetler ile paralel olarak kurgulanacak aynı izleme sistemi üzerinden raporlanacaktır.

Plan döneminde her üç ayda bir birimlerce hazırlanacak izleme ve değerlendirme tablo ve raporlarından hareketle, her yılın aralık ayı sonu itibarıyla analizler yapılacak ve yıllık izleme ve değerlendirme raporu hazırlanacaktır. Bu raporlarda, amaç, hedef, faaliyet ve proje bilgileri, performans sonuçları, performans göstergelerinden sapmalar, performans sonuçlarının değerlendirilmesi ve varsa iyileştirme önerileri yer alacaktır.

Tüm dönemsel ve yıllık izleme/değerlendirme toplantıları ve raporlamalar SGB Başkanlığı koordinasyonunda yürütülecektir. Bu toplantılar Müsteşar Başkanlığında toplanacak olan ve birim amirlerinden oluşan üst kurul marifetiyle yapılacaktır. Üç ayda bir Müsteşar Başkanlığında yapılacak izleme ve gerçekleştirmeler toplantısı, birimlere önemli geri dönüşler sağlayacak, aksayan hedef ve göstergelerde ivedi tedbirler geliştirilmesini ve tüm bu sürecin üst yönetim gözetiminde yürütülmesini sağlayacaktır.

Birim raporlarında belirlenen anlamlı sapmalar konusunda Bakanlığımızca hazırlanan "Kurumsal Risk Yönetimi" kapsamında yeni tedbirler geliştirilecek ve sonraki yıl bu tedbirlerin etkinliği değerlendirilecektir. Kurumsal risk yazılımı stratejik amaç ve hedefler temelinde kurgulanan iş süreçlerinin risk kontrol matrislerini hazırlaması nedeniyle, bu özelliği ile stratejik amaç ve hedeflerin gerçekleşmesine yönelik olarak ortaya konulan alt strateji, proje ve faaliyetlerin risk değerlendirmesini yapmaktadır. Özet olarak; kurumsal risk yönetimi uygulaması, stratejik planın risk analizini de yapmayı hedefleyerek bu yönüyle de geleneksel kamu yönetim

anlayışından stratejik yönetim anlayışına geçiş için önemli bir mesafe kazandırmaktadır.

İzleme ve değerlendirme kapsamında ayrıca; Bakanlık bütçesinin, stratejik planda yer alan misyon, vizyon, stratejik amaçlar ve hedeflerle uyumu sağlanarak, üçer aylık periyotlar halinde performans bütçe verileri raporlanacaktır. Gerçekleşme toplantılarındaki sapmalar için birimlerin açıklamaları alınacak, sonuçlar için yeni tedbirler geliştirilecektir. İzleme ve değerlendirme süreci, şeffaflık ve hesap verebilirlik adına titizlikle yönetilecek ve verimlilik odağında önemli geri bildirimler sağlanacaktır.





HEDEF 2023

“Yaşanabilir Çevre
Ve Marka Şehirler”



ÇEVRE ŞEHİRCİLİK BAKANLIĞI
VE TAPU KADASTRO
ÇAĞRI MERKEZİ

www.csb.gov.tr