



**T.C.
BAYINDIRLIK VE İSKÂN
BAKANLIĞI**

2010-2014 STRATEJİK PLANI

**STRATEJİ GELİŞTİRME BAŞKANLIĞI
ANKARA - 2009**

DÜZENLEME

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı

Strateji Geliştirme Başkanlığı

www.bayindirlik.gov.tr

GRAFİK TASARIM VE BASKI

Fayton Tanıtım - www.faytontanitim.com



“Yaşamak için ve ekonomik gelişmemizi temin için bayındırlık işlerine dört elle sarılmak mecburiyetindeyiz.”

K. Atatürk





Mustafa DEMİR
Bayındırlık ve İskân Bakanı

BAKAN'IN MESAJI

Ülkemizin içinde bulunduğu ekonomik şartlar, kamu harcamaları üzerindeki mali sınırlamalar, kamu hizmet standartlarının halkın talep ve beklentilerine uygun olarak yükseltilmesi ihtiyacı, teknolojik gelişmeler, kamu hizmetlerinin sunumu ile maliyetlerinin yeniden yapılandırılmasını zorunlu kılmaktadır. Kamu yönetiminde yaşanan sorunlar, kamu mali yönetiminin yeniden yapılandırılmasını zorunlu kılmıştır.

Bu kapsamda, kamu mali yönetiminin iyileştirilmesine ve bütçe sürecinin etkinliğinin artırılmasına yönelik çalışmalar başlatılmıştır. Kamu kaynaklarının daha ekonomik, etkin ve verimli kullanılmasını sağlayan, mali disiplini ve saydamlığı öngören, hesap verilebilirliğe dayalı bir sistem için yeni düzenlemeler yapılması ihtiyacı doğmuştur.

Son yıllarda, uluslararası alanda kamu mali yönetim ve kontrol sistemlerinde stratejik planlama, performans esaslı bütçeleme, orta vadeli harcama yaklaşımı, mali saydamlık ve hesap verilebilirlik kavramları ön plana çıkmıştır. Diğer taraftan, kamu mali yönetimi ve kontrol sistemimizin uluslararası standartlara ve adaylık sürecinde Avrupa Birliği normlarına uygun olarak yeniden düzenlenmesi gereği ortaya çıkmıştır. Bu ihtiyaçtan hareketle hazırlanarak yürürlüğe konulan 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanununda Stratejik Planlama ve Performans Esaslı Bütçelemeye ilişkin hususlar yer almaktadır. Bahse konu kanunda ayrıca kamu kurumlarının bütçelerini, kalkınma planları ve programlarında yer alan politika ve hedefler doğrultusunda, stratejik planlarında yer alan misyon, vizyon, stratejik amaç ve hedeflerle uyumlu ve performans esasına göre hazırlayacakları belirtilmiştir.

Kamuda bu sistemin uygulanmasıyla; stratejik plana dayalı çok yıllık bütçelemeye geçilmekte, kaynakların stratejik amaç ve hedeflere göre tahsis ve kullanılması sağlanmakta, uygulama sonuçları izlenebilmektedir. Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Ülkemizin çağdaşlaşmasında ve kalkınmasında çok önemli görevler üstlenmekte ve yerine getirmektedir. 1848 yılından bugüne kamuya ait yapı işleri, afet işleri ve imar hizmetleri olmak üzere başlıca üç temel alanda faaliyetlerini sürdürmektedir. Bakanlığımızın faaliyetleri, 200'ün üzerindeki sektörü harekete geçirmekte, büyüme ve istihdam alanında oldukça önemli rol üstlenmektedir.

Bakanlığımızın 2010-2014 dönemini kapsayan Stratejik Planı, 5018 sayılı Kanunun amacı ve ilkeleri doğrultusunda hazırlanmıştır. Stratejik Planda öncelikle Bakanlığın, misyonu, vizyonu ve temel değerleri belirlenerek amaçlar tespit edilmiş, ölçülebilir hedefler saptanmış bu hedeflere ulaşabilmek için de gerçekçi yaklaşımlarla faaliyet ve projelere yer verilmiştir.

Stratejik Planın hazırlanmasında katkı sağlayan emeği geçen Stratejik Plan Ekibi ile tüm çalışanlarımıza teşekkür eder, hazırlanan Stratejik Planın Ülkemize ve Bakanlığımıza hayırlı olmasını dilerim.





Ş. Önder KIRIÇ
Müsteşar

MÜSTEŞAR'IN SUNUŞU

Bakanlığımız yönetimi Ülkemizin imarı ve kalkınmasındaki tarihsel sorumluluğunun farkındadır. Hızla gelişen ve şehirleşen Ülkemizde 1848 yılından bu yana süregelen hizmetlerimiz ile insanımızın yaşam kalitesini arttırmak, sağlıklı ve yaşanabilir yerleşmelerin oluşturulmasını sağlamak ve Bakanlığımızın gelecek yıllarının planlamasını bugünden gerçekleştirmeyi hedeflemekteyiz.

Değişen ve gelişen dünyada başarının devamlılığı etkili ve kalıcı çözümlerle mümkündür. Kamu kesiminde toplumun taleplerine daha duyarlı, katılımcılığa önem veren, hedef ve önceliklerini netleştirmiş bir kamu yapılanmasının sonucu stratejik yönetim anlayışı benimsenmiştir. Bu doğrultuda çıkarılan “5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu” ile hesap verebilirlik, mali saydamlık, mali disiplin ve yetki-sorumluluk denkliği ilkeleri benimsenmiştir. Bu Kanun ayrıca performans esaslı bütçeleme ile ilgili esasları da düzenlemektedir.

Kamu kurumları, hazırlayacakları stratejik planlar doğrultusunda, ilgili mevzuat gereğince geleceğe ilişkin misyon ve vizyonlarını oluşturmak, stratejik amaçlar ve ölçülebilir hedefler saptamak, performanslarını önceden belirlenmiş olan göstergeler doğrultusunda ölçmek ve faaliyet sonuçlarını yıllık faaliyet raporlarıyla kamuoyunun bilgisine sunmakla yükümlü tutulmuşlardır.

Stratejik Plan, bağlayıcı bir belge olarak ilgili kamu yönetiminin hedefleri konusunda hizmetin muhataplarına yönelik bir beyan ve vaat niteliğindedir. Bu nedenle, belirtilen dönem sonucunda muhatapların ilgili idareyi denetlemesi ve hesap sorabilmesi açısından da veri olarak kabul edilmesi gereken bir dokümandır.

Bu anlayış doğrultusunda hazırlanan Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın 2010-2014 dönemini kapsayan stratejik planında, amaçlar ve hedefler ile gerçekleştirilmesi öngörülen proje ve faaliyetleri yer almaktadır.

Bakanlığımızın misyonu, vizyonu, stratejik amaçları ve ölçülebilen hedefleri doğrultusunda belirlenmiş olan proje ve faaliyetlerinin şeffaflık, sonuç odaklılık ve paydaş memnuniyeti gibi politikalarla daha etkin ve katılımcı bir anlayış dahilinde sunulabilmesi temel hedefimiz olacaktır.

İki yıla yakın süredir devam eden bu süreçte değerli birikimlerini çalışmalara yansıtan üst yöneticilerimize, iç ve dış paydaşlarımıza ve önemli bir sorumluluk üstlenen Stratejik Planlama Ekibine teşekkür ederim.





İÇİNDEKİLER

Bakan'ın Mesajı.....	5
Müşteşar'ın Sunuşu	7
Giriş.....	11
Misyon ve Vizyon	12
Temel İlke ve Değerlerimiz.....	15
Stratejik Amaçlarımız	17
Stratejik Amaç - Hedef İlişkisi.....	18
Hedef - Birim İlişkisi.....	64
Hedef - Performans Göstergesi İlişkisi.....	67
Dokuzuncu Kalkınma Planı / Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Stratejik Planı İlişkisi	74
İdareye İlişkin Bilgiler	76
Kurum İçi Analiz (SWOT Analizi)	84
Çevre Analizi (PEST Analizi).....	86
Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Stratejik Yönetim Sistemi.....	89
Paydaş Etki / Önem Matrisi.....	91
Paydaş / Hizmet Matrisi	92
Paydaş Görüş ve Önerilerinin Stratejik Plana Yansıtılması	94
İzleme ve Değerlendirme	97
2010-2014 Yılları Bütçe Tahmini.....	98
Kaynak İhtiyacı Tablosu	99

**BAYINDIRLIK T.C.
VE İSKAN BAKANLIĞI**

1



Türkiye'de devlet teşkilatının köklü bir şekilde değiştirilip çağın ihtiyaçlarına uygun düzenlemelerin yapıldığı 1848 yılında "Nafia Nezareti" adı altında çalışmalarına başlayan Bayındırlık Bakanlığı, 13.12.1983 tarih ve 180 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile İmar ve İskân Bakanlığı ile birleştirilmesi sonucu Bayındırlık ve İskân Bakanlığı adını almıştır. Daha sonra yapılan çeşitli düzenlemeler ile Bakanlığın görevleri, teşkilatı, bugünkü yapısına kavuşturulmuştur.

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, şehirleşme ve yapılaşma alanlarında gerçekleştirdiği alt ve üst yapı hizmetleri ile Ülkemizin kalkınmasında 150 yılı aşkın süredir önemli işlevler yerine getirmektedir.

5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu'nun 9 uncu maddesi gereğince, kamu idarelerinin kalkınma planı, programlar, ilgili mevzuat ve benimsedikleri temel ilkeler çerçevesinde geleceğe ilişkin misyon ve vizyonlarını oluşturmaları, stratejik amaçlar ve ölçülebilir hedefler saptamaları, performanslarını önceden belirlenmiş olan göstergeler doğrultusunda ölçmeleri ve bu sürecin izleme ve değerlendirilmesini yapmak amacıyla katılımcı yöntemlerle stratejik plan hazırlamaları gerekmektedir.

Stratejik Planlama, kamu kurum ve kuruluşlarının planlı ve müşteri odaklı hizmet sunmaları, politika geliştirmeleri, bu politikaları performans esaslı bütçelemeye dayandırmaları ve uygulamanın etkili bir şekilde izlenip değerlendirmelerini sağlamaya yönelik temel bir araç olarak benimsenmiştir.

Stratejik planlama yaklaşımı ile, politika belirleme ve maliyetlendirme kapasitesinin güçlendirilmesi, hedeflere dayalı, sonuç odaklı yönetim anlayışı ve performans esaslı bütçelemenin geliştirilmesi, kamu hizmetlerinin sunumunda müşteri taleplerine duyarlılığın artırılması ve hesap verme sorumluluğunun oluşturulması amaçlanmaktadır.

Bu kapsamda hazırlanan Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Stratejik Planı, Bakanlığımızın yürütmekle yükümlü olduğu görevlerin etkinliğini artırmak için belirlediği amaçları ve bu amaçlara hangi hedefleri gerçekleştirerek ulaşabileceğini ortaya koyan bir strateji belgesidir.

Stratejik planda ilk olarak Bakanlığımızın misyonu, vizyonu, temel ilke ve değerleri açıklanmış, arkasından amaç-hedef, hedef-birim, hedef-performans göstergesi ve Dokuzuncu Kalkınma Planı ile Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Stratejik Planı ilişkileri ortaya konulmuş ve son olarak da Bayındırlık ve İskân Bakanlığı teşkilat yapısı, görevleri, SWOT ve PEST analizi sonuçları ile yaklaşık maliyet çizelgelerine yer verilmiştir.

Bakanlığımızın Stratejik Planı hazırlanırken, Ülkemizdeki iyi uygulama örneklerinden de yararlanılmış, iç ve dış paydaşlarımızın görüş ve önerileri dikkate alınarak katılımcı bir anlayış sergilenmiştir. Bakanlığımızın Stratejik planlama çalışmalarına ilişkin dokümanlar www.bayindirlik.gov.tr adresinde yayınlanmaktadır.



Giriş



Misyon ve Vizyon

Kurumlar, sürekli ilerlemek için bugününü ve gelecekte ulaşmak istediği yeri iyi bilmelidir. Ulaşmak istediği yere gelebilmek için önceliklerini saptamalı ve kaynaklarını bu öncelikleri göz önüne alarak kullanabilmelidir.

Bir kurumun sürekli gelişmesi ve ilerlemesi için en uygun araçlardan birisi stratejik yönetimdir. Stratejik planlama da stratejik yönetimin ilk aşaması olan formülasyon safhasıdır. Stratejik planlama; bir kurumun ne olduğunu, ne yaptığını ve bunu niçin yaptığını şekillendiren ve bu sürece rehberlik eden temel karar ve eylemleri ortaya koyan disiplinli bir çalışma olarak tanımlanabilir.

Stratejik planlama kapsamında belirlenmesi gereken Misyon; “Bir kurum veya kuruluşun var oluş nedeni, bir kurum veya kuruluşun beklenen görev” olarak tanımlanmaktadır. Misyon kurumun uzun vadeli yönünü gösteren temel bir ifade olup, geçerliliğini genellikle uzun süre koruduğundan, değişen çevre şartlarına kurumun uyum sağlamasını engellememesi için ayrıntıları içermeyecek bir şekilde ve öz olarak yazılır.

Kurumun gelecekte ulaşması istenilen durumu anlatan kısa, çarpıcı, yaratıcı ve iddialı ifade olarak tanımlanan Vizyon ise; “ Bir kurumun uzun vadede ulaşmak istediği yeri ve durumu ile ilerleyeceği yönü” gösterir. Vizyon kuruma ve çalışanlara yol ve hedef gösterir. Hem içinde bulunan durumu, hem de geleceğin dikkate alınmasını sağlar.

Stratejik planın hazırlanarak yürürlüğe konulmasında tüm kurum çalışanların katılımının ve sahiplenmesinin çok önemli olduğu gerçeğinden hareketle, stratejik plan ekibinde yer alan Bakanlık çalışanlarının yapmış olduğu toplantılarda misyon ve vizyon ifadeleri tartışılmaya başlanmış ve öncelikle misyon bildiriminde yer alması gereken unsurlar tespit edilmiştir. Bilahare harcama birimlerinde gerçekleştirilen çalışmalar sonucu, çalışanların Bakanlığın misyon ve vizyonu ile ilgili görüşleri toparlanmıştır.

Ortaya çıkmış olan çok sayıdaki misyon ve vizyon ifadeleri, çalışma grupları ve stratejik planlama ekibi tarafından yeniden çalışılarak tek bir misyon ve vizyon ifadesi oluşturulmuştur. Oluşturulan misyon ve vizyon ifadelerine, Bakanlığın üst yönetiminin de görüşleri doğrultusunda son şekli verilmiştir.

**Misyonumuz**

Ülke çapında sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşmayı temin etmek üzere; planlama, projelendirme, yapım hizmetleri ile afete ilişkin hizmetleri teknolojik ve bilimsel gelişmelerden faydalanarak düzenleyici, denetleyici ve katılımcı bir anlayışla yapmak, yaptırmak.

Vizyonumuz

Yüksek kurumsal kapasitesiyle çağdaş yerleşme, kentleşme ile güvenli yapılaşmaya yönelik politika ve stratejileri belirleyen, uygulamalara yön veren ve denetleyen bir kurum olmak!





- Deneyimli, birikimli, köklü kurum olma
- Görev alanında önderlik
- Yatırımcılık
- Belirleyici ve yönlendirici olma
- Gelişmeye açık olma
- Sonuç odaklılık
- Araştırmacılık
- Stratejiklik
- Toplumsal sorumluluk sahibi olma
- İlkelik
- Teknolojiyi izleme
- Bilgili ve deneyimli personel sahibi olma
- Sorumluluk sahibi olma
- Sorun çözücü olma
- İşbirliği yapmaya eğilimli olma
- Şeffaflık
- Kurumlar arası iletişime açık olma
- Duyarlılık

19. yüzyılda kurulmuş olan Bakanlığımız Cumhuriyetin ilanı ile Ülkemizdeki hızlı kalkınma sürecinde; yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma ile doğal afetlerle mücadele konularında gerekli ihtiyaçların karşılanmasında önemli görevler üstlenmiş, **köklü bir kurum** olarak **deneyimlerini** ve **birikimlerini** günümüze değin taşımıştır.

Ülkemizdeki gelişim süreci içinde; demiryolları inşası, su işleri, yol ve köprü gibi alt yapılar, hizmet binaları, okul, hastane, öğrenci yurdu gibi binaların yapım işlerinde, kısacası kalkınma için ihtiyaç duyulan bina, tesis, alt yapı konularında üstlenmiş olduğu **görev alanlarında önderlik** etmiştir.

Ekonomik ve sosyal olarak hızla gelişen Ülkemizde görev alanına giren konularda **yatırımcı** ve sürdürülebilir yerleşme, güvenli ve sağlıklı yapılaşma ile doğal afetlerle mücadele edebilme konularında **belirleyici ve yönlendirici** olmuştur.

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, teknolojinin hızla geliştiği çağımızda **gelişmelere açık**, olaylar ve sorunlar karşısında **sonuç odaklı** tutumu ve **araştırmacı** yapısı sayesinde **stratejiler** belirleyen, **ilkeli**, **teknolojiyi izleyen**, **toplumsal sorumluluk** bilincine sahip **bilgili ve deneyimli personelinin varlığı** sayesinde iç ve dış paydaşlarına hizmet sunumlarında **sorun çözücü** ve her zaman paydaşlarla **iş birliği yapmaya eğilimli**, bunları yaparken **şeffaflık** ilkesi içinde **duyarlı** davranan bir kurumdur.

Temel İlke ve Değerlerimiz





1. Mekansal planlama sisteminin; daha bütüncül, etkin, hızlı, yerel şartlara duyarlı ve katılımcı bir biçimde çalışmasını sağlamak, yerel yönetimlerle işbirliğini artırarak onlara rehberlik etmek ve uygulamaları denetlemek.

2. Kentsel ve kırsal alanlarda düzensiz, riskli ve sağlıksız yapılaşma bölgelerinin planlı, nitelikli ve sağlıklı yerleşmelere dönüşümünü desteklemek.

3. Kamu, özel sektör, gerçek ve tüzel kişilere ait tüm yapıların; güvenli, sağlıklı ve kaliteli yapımını sağlamak, bina envanter çalışmalarını yürütmek.

4. Tüm yapılarda standartlara uygun malzemelerin kullanımını sağlamak, yapı denetim sistemini geliştirerek etkin, izlenebilir ve sürekli hale getirmek.

5. Yapım uygulamalarıyla ilgili olarak teknik şartları oluşturmak, verilen kararlar ile sözleşme uygulamalarından doğan anlaşmazlıkların çözümüne katkıda bulunmak.

6. Ulusal afet yönetimi strateji planını hazırlayarak ve afet öncesi gerekli çalışmaları yürüterek doğal afet zararlarını en aza indirmek.

7. Afet sonrası bozulan sosyal hayatın ve fiziki çevrenin en kısa zamanda yeniden tesis edilmesini sağlamak.

8. Kurumsal gelişimi sağlayarak paydaşlarımıza hızlı ve kaliteli hizmet sunmak.

Stratejik Amaçlarımız



Stratejik Amaç-Hedef İlişkisi

Stratejik Amaçlar	Hedefler
A.1. Mekansal planlama sisteminin; daha bütüncül, etkin, hızlı, yerel şartlara duyarlı ve katılımcı bir biçimde çalışmasını sağlamak, yerel yönetimlerle işbirliğini artırarak onlara rehberlik etmek.	H.1. Ulusal düzeyde yerleşmelere yönelik politikalar ve stratejiler belirlenecek, eylem planı hazırlanacaktır. H.2. Kırsal alanda fiziksel yerleşmenin düzenlenmesi, sağlıklı ve güvenli yapılaşmanın kontrolü ve kırsal çevrenin korunmasına yönelik stratejilerin belirlenerek imar mevzuatının geliştirilmesi sağlanacaktır. H.3. Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve denetlenmesi sağlanacaktır. H.4. Yerleşmelerin dönemsel raporlarına ilişkin kentsel göstergeler sistemi farklı nitelikteki yerleşmelerde uygulanacaktır. H.5. İmar hizmetleri ile ilgili olarak yerel yönetimler ile işbirliği gerçekleştirilecek, eğitim programları düzenlenecek, bu konularda yerel yönetimlere rehberlik yapılacak ve kapasite artırılacaktır.
A.2. Kentsel ve kırsal alanlarda düzensiz, riskli ve sağlıklı yapılaşma bölgelerinin planlı, nitelikli ve sağlıklı yerleşmelere dönüşümünü desteklemek.	H.6. Dönüşüm Alanları Hakkında Kanun ile ilgili uygulamalarda bütünlük gözetilecek, konuya ilişkin olarak ilke, usul ve esaslar belirlenecektir. H.7. Enerji etkin-iklim duyarlı yerleşme/planlama stratejileri belirlenecektir. H.8. Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesindeki iş süreçlerinin iyileştirilmesi için gerekli mevzuat ve altyapı düzenlemeleri yapılacaktır.



Stratejik Amaç-Hedef İlişkisi

Stratejik Amaçlar	Hedefler
A.3. Kamu, özel sektör, gerçek ve tüzel kişilere ait tüm yapıların; güvenli, sağlıklı ve kaliteli yapımını sağlamak, bina envanter çalışmalarını yürütmek.	H.9. İnşaat ve esaslı onarım ile güçlendirme işlerine ilişkin kamu kurumlarına ait yatırımların sayısı 2014 yılı sonuna kadar 2500'e çıkarılacaktır. H.10. Etüt-proje yapımı ve proje kontrollük hizmetleri geliştirilecek ve hizmet kapasitesi artırılacaktır. H.11. 2014 yılı sonuna kadar 10 il belediyesindeki binaların adet, sınıf, emniyet ve diğer nitelikleri ile bina envanteri çıkarılacak, envanterlere ilişkin bilgiler veri tabanında toplanacak ve sonuçlar değerlendirilecektir. H.12. Kamu ve özel sektöre ait binalarda enerji verimliliğini artırıcı tedbirlerin alınması sağlanacaktır.
A.4. Tüm yapılarda standartlara uygun malzemelerin kullanımı sağlamak, yapı denetim sistemini geliştirerek etkin, izlenebilir ve sürekli hale getirmek.	H.13. 2014 yılı sonuna kadar yapı denetim sistemi geliştirilecek bütün illere yaygınlaştırılacak, daha etkin ve işlevsel hale getirilecektir. H.14. 2014 yılı sonuna kadar piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olmaları temin edilecektir. H.15. 2014 yılı sonuna kadar yapısal tasarım alanında AB ile teknik mevzuatımız uyumlaştırılacaktır.
A.5. Yapım uygulamalarıyla ilgili olarak teknik şartları oluşturmak, verilen kararlar ile sözleşme uygulamalarından doğan anlaşmazlıkların çözümüne katkıda bulunmak.	H.16. Genel Teknik Şartnameler gelişen teknolojiye uygun olarak revize edilecek, gerektiğinde yenileri düzenlenecek ve yapım uygulamalarıyla ilgili rayiç ve birim fiyatlar, bunlara ait tarif ve analizler ile tebliğler yayınlanacaktır. H.17. Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, makine ve elektrik tesisatı işleri ile ilgili olarak Bakanlığımıza intikal eden anlaşmazlıkların çözümüne katkıda bulunmak üzere kararlar oluşturulacaktır.



Stratejik Amaç-Hedef İlişkisi

Stratejik Amaçlar	Hedefler
A.6. Ulusal afet yönetimi strateji planını hazırlayarak ve afet öncesi gerekli çalışmaları yürüterek doğal afet zararlarını en aza indirmek.	H.18. Avrupa Doğal Afetler Eğitim Merkezi kanalıyla afet eğitimi ulusal ve uluslararası boyutlara yayılacak, afetlere karşı duyarlı ve bilinçli bir toplum oluşturulacaktır. H.19. Afet zararlarının azaltılması ve afete duyarlı planların yapılmasında daha etkin olmak için teknik, Ar-Ge ve altyapı faaliyet ve projeleri gerçekleştirilecek, ilgili mevzuat gözden geçirilecektir. H.20. 2014 yılı sonuna kadar 17 ilin Çığ Tehlike Haritaları bitirilecek, Türkiye Çığ Tahmin ve Erken Uyarı Sisteminin altyapısı oluşturulacak ve yapılabilecek çığ önlem yapıları belirlenecektir. H.21. 2014 yılı sonuna kadar afet yönetimi için gerekli ulusal sismik ağ ve arşiv sistemleri geliştirilecektir. H.22. Afet tehlike ve riski bölgesel ölçeklerde ortaya konulacak ve zarar azaltma faaliyetleri yürütülecektir.
A.7. Afet sonrası bozulan sosyal hayatın ve fiziki çevrenin en kısa zamanda yeniden tesis edilmesini sağlamak.	H.23. 2014 yılı sonuna kadar hızlı ve etkin hasar tespit sistemi kurulacaktır. H.24. Plan döneminde altyapıları, hak sahipliği ve borçlandırma işlemleri dahil 30.000 konut bitirilecektir. H.25. Acil yardım, planlama ve koordinasyon işlerinin güncel, hızlı ve güvenilir olması sağlanacaktır. H.26. 5543 Sayılı İskân Kanunu kapsamında hedef kitlelerin sosyal, ekonomik ve kültürel durumları da göz önünde bulundurularak iskan talepleri karşılanacaktır.
A.8. Kurumsal gelişimi sağlayarak paydaşlarımıza hızlı ve kaliteli hizmet sunmak.	H.27. Bakanlığın kurumsal yapısını iyileştirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecektir.



STRATEJİK AMAÇ

SA.1. Mekansal planlama sisteminin; daha bütüncül, etkin, hızlı, yerel şartlara duyarlı ve katılımcı bir biçimde çalışmasını sağlamak, yerel yönetimlerle işbirliğini artırarak onlara rehberlik etmek ve uygulamaları denetlemek.

H.1. Ulusal düzeyde yerleşmelere yönelik politikalar ve stratejiler belirlenecek, eylem planı hazırlanacaktır.

H.2. Kırsal alanda fiziksel yerleşmenin düzenlenmesi, sağlıklı ve güvenli yapılaşmanın kontrolü ve kırsal çevrenin korunmasına yönelik stratejilerin belirlenerek imar mevzuatının geliştirilmesi sağlanacaktır.

H.3. Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve denetlenmesi sağlanacaktır.

H.4. Yerleşmelerin dönemsel raporlarına ilişkin kentsel göstergeler sistemi farklı nitelikteki yerleşmelerde uygulanacaktır.

H.5. İmar hizmetleri ile ilgili olarak yerel yönetimler ile işbirliği gerçekleştirilecek, eğitim programları düzenlenecek, bu konularda yerel yönetimlere rehberlik yapılacak ve kapasite artırılabilecektir.



Stratejik Amaç 1

Mekansal planlama sisteminin; daha bütüncül, etkin, hızlı, yerel şartlara duyarlı ve katılımcı bir biçimde çalışmasını sağlamak, yerel yönetimlerle işbirliğini artırarak onlara rehberlik etmek ve uygulamaları denetlemek.

Ülkemizde; mekânsal planların yapım ve onaylanması süreçlerinde birçok kamu kurumunun yetkili olması, planların üretilmesinde karmaşalara neden olmakta, planların bütüncül yapılmasına, kaynakların dengeli kullanılmasına engel olmaktadır. Planlama sistemindeki bu dağınıklık, aynı zamanda kentsel ve kırsal yerleşme problemlerine de yol açmaktadır.

Ulusal, bölgesel ve yerel düzeyde yerleşmelere yönelik mekansal politikalar üretilerek kamu kurum ve kuruluşları arasında eşgüdüm geliştirilmeli, sektörler yönlendirilmeli, planların hızlı ve etkin bir şekilde hazırlanıp uygulanmasını sağlamak amacıyla mekânsal politikalara yönelik araçlarla birlikte bir eylem programı hazırlanmalıdır.

Yerleşmelere özgü politikaların üretilmesi, potansiyel ve sınırlılıklarının belirlenmesi, sorunların ortaya konulması, yaşanabilirliklerinin sağlanması için, yerleşmelerin mevcut durumlarını gösteren envanterin hazırlanması, izlenmesi ve periyodik olarak raporlanmasına ihtiyaç duyulmaktadır.

Kentsel ve sosyal altyapıya özgü belli standartlar ile yaşam kalitesi yüksek çevreler oluşturulması ve yaşanabilir yapılar yapılması için yeni planlama ve yapılaşma standartlarına ihtiyaç duyulmaktadır. Her düzeydeki plan içeriğinin bölgesel ve yerel koşullar da

dikkate alınarak yeniden tanımlanması ve planlama konusunda dil birliğinin sağlanması gerekmektedir. Planlama, yerleşme ve yapılaşmaların fen, sağlık ve çevre şartlarına uygun olarak gerçekleşmesine ve denetimine ilişkin usul ve esasların belirlenmesi ve planlamada katılım ilkesine dayalı yeni yöntemlerin geliştirilmesine ihtiyaç bulunmaktadır.

Kırsal kalkınmanın hızlandırılması ve AB ile uyumun sağlanması yönünde kırsal kalkınma politika çerçevesi oluşturulması amacıyla hazırlanan Ulusal Kırsal Kalkınma Stratejisi kapsamında kırsal yerleşimlerin sağlıklı ve güvenli gelişimlerinin sağlanması, fiziksel çevrelerinin düzenlenmesi, kırsal çevrenin ve yöresel özelliklerinin korunarak kırsal turizmin geliştirilmesi amacıyla köy yerleşik alan tespiti, kırsal alanda imar düzenlemeleri, iskan ve yapılaşma konularına yönelik projeler geliştirilecektir.

Kırsal yerleşme alanlarında kırsal toplumun ihtiyaçlarına cevap verecek ve aynı zamanda kırsal yerleşmelerin deprem, toprak kayması, sel gibi doğal afetlere karşı korunarak güvenli yerleşim koşullarının temin edilmesini ve kırsal yerleşimlerin geliştirilmesini sağlayacak planlama usul, esas ve standartların belirlenerek hayata geçirilmesi gerekmektedir. Özellikle göç alan, ikinci konut talebinin ve/veya nüfus artış hızının yüksek olduğu kırsal yerleşmeler ile afete maruz ve taşınması gerekli yerleşmelerde bu ihtiyaç daha da belirgin olarak ortaya çıkmaktadır.

Bu amaçla, imar uygulamaları hakkında yerel yönetimlerin teknik bilgi birikimlerinin artırılması ve yapılacak çalışmaların yürürlükteki mevzuat doğrultusunda amacına uygun gerçekleşmesinin sağlanması için; eğitim faaliyetleri düzenlenmesi, süreli yayınlar çıkarılması, kılavuz dokümanlar hazırlanması, yerinde inceleme desteği verilmesi şeklinde gerçekleştirilecek faaliyet ve projelerle, imar hizmetleri konusunda yerel yönetimlere rehberlik edilecek, işbirliği artırılacak ve yerel yönetimlerin teknik kapasiteleri geliştirilecektir.



H.1. Ulusal düzeyde yerleşmelere yönelik politikalar ve stratejiler belirlenecek, eylem planı hazırlanacaktır.

Mekansal Planlama sisteminin bütüncül bakışla ele alınması ve ulusal düzeyde mekânsal stratejilerin netleştirilmesi önem taşımaktadır. Planlama sisteminin en üst düzeyde ilke ve esaslarının ortaya konulması gerek kentsel gelişme ve gerekse kıyı alan ve bölgeleri bazında hedef ve stratejilerin hazırlanması Bakanlığın önemli hedefleri arasındadır. Kentsel Gelişme Stratejisi Eylem Planının nihai hedefi; kentleşmenin yapısal sorunlarının çözümü için, sağlıklı, dengeli ve yaşanabilir kentsel gelişmenin elde edilmesine yönelik ilke ve stratejileri ortaya koyan ve uygulama esasları geliştiren, yapılacak çalışmaları eylem programına bağlayan bir ulusal doküman elde etmektir.

Strateji Belgesi; özellikle Yaşam Kalitesi, Afetlere Duyarlı Yerleşme ve Şehirleşme, Doğal ve Kültürel Varlıkların Korunması, Kaçak Yapılaşma, Kentsel Yenileme/Dönüşüm, Teknik ve Sosyal Altyapı, Kentsel Kimlik ve Bellek, Katılım, Enerji, Çevre Koruma ve Kentleşme, Yoksulluk ve Sosyal Politikalar, Dengeli Bölgesel Kalkınma konularında ilke ve stratejiler geliştirecektir. Bu kapsamda çalışma, gerek bölgesel uyum ve yerel kalkınma, gerekse, planlama anlayışı, yönetim ve kademelenme üzerinde kılavuz olarak değerlendirilmelidir.

Önemli doğal kaynaklarımız arasında yer alan kıyılarımız; sanayi ve turizm yatırımı, su ürünleri üretimi, konut, liman, iskele yapımı gibi değişik amaçlarla kullanılmakta, bu durumun sonucunda yoğun yapılaşma nedeniyle doğal yapının bozulması tehlikesi ile karşı karşıya kalmaktadır.

Özellikle son yıllarda, kıyı özellikleri gözetilmeden yapılan uygulamalar sonucu kıyılarımız ciddi bir şekilde tahrip edilmiştir.

Kıyı bölgelerinde kentleşme, sanayileşme, turizm, ikinci konut gibi gelişmelerden kaynaklanan bir dizi sorun birikmiştir. Bu sorunların çözümünde mevcut planlama ve uygulama sistemi ile kurumsal ve yasal yapının yetersizliklerinden yola çıkarak, yeni bir planlama ve yönetim anlayışı ve yaklaşımının geliştirilmesine ihtiyaç duyulmaktadır.

Bu nedenle Ülkemiz kıyı alanlarının dengeli ve düzenli bir şekilde korunarak kullanılmasını sağlamak amacıyla, uluslararası örnekler de gözden geçirilmek suretiyle kıyı alanları yönetimi anlayışının irdelenmesi ve buna yönelik olarak kıyı mevzuatının yeniden düzenlenmesi projesi çalışmaları yapılacaktır.

Performans Göstergeleri

- Strateji belgesi sayısı
- İnceleme ve değerlendirme raporu sayısı
- Tamamlanan proje raporu sayısı
- Eylem planı sayısı
- Hazırlanan mevzuat sayısı
- Hazırlanan el kitabı sayısı
- Uygulama yapılan pilot yerleşme sayısı



H.2. Kırsal alanda fiziksel yerleşmenin düzenlenmesi, sağlıklı ve güvenli yapılaşmanın kontrolü ve kırsal çevrenin korunmasına yönelik stratejilerin belirlenerek imar mevzuatının geliştirilmesi sağlanacaktır.

2007 verilerine göre, Ülkemizde toplam köy nüfusu 12 milyondur (ülke nüfusuna oranı %17,1) ve bu nüfus yaklaşık 35 bin köyde yaşamaktadır. Kırsal yerleşmeler; sahip oldukları doğal-kültürel nitelikler, ülke içindeki coğrafi konumları, ülke ekonomisi içindeki yerleri, kentsel odaklara yakınlıkları gibi nedenlerle farklı türde ve düzeyde baskılara ve gelişme dinamiklerine sahiptir. Ayrıca özel nitelikli alanların çoğunluğu kırsal alan statüsündedir.

Bu alanların/yerleşmelerin gelişme eğilimleri, denetlenmesi, korunması ve planlanması çalışmaları kapsamında mevcut mevzuat hükümleri yetersiz kalmakta olup bu yönde yapılmış yeterli, yönlendirici çalışmalar bulunmamaktadır. Kırsal alanların/yerleşmelerin özellikleri ve sorunları çok çeşitlilik gösterdiğinden bu alanlara ait, ülke bazında, yönlendirici prensiplerin belirlenmesi ve gerekli sınıflandırmaların yapılarak yerel ölçekte planlama/yönlendirme kriterlerinin ortaya konulması ve bu konuda gelişmiş ülkelerin konuya ilişkin mevzuat ve uygulamalarının izlenmesi de gerekmektedir.

Ülkemizde son dönemlerde kırsal yerleşmeler, kentten uzaklaşmak, dinlenmek, gezmek, görmek ve hatta kırsal yerleşmelerde üçüncü konut edinme

isteğinin yaygınlaşması ile yapılaşma baskısı altındadırlar. Kentlerde yaşanan katı, kimliksiz, tekdüze, sıkıcı ve uyumsuz yapılaşmanın köy yerleşimlerinde yaşanmaması, doğal ve kültürel değerlerin, verimli tarım arazilerinin korunması, afet risklerinin belirlenerek gerekli tedbirlerin alınması, kırsal yerleşimlerin sürdürülebilir ve rekabetçi yerleşimler olarak geliştirilmesi için kırsal yerleşme planlamasının yaygınlaştırılması ve kırsal mimarinin yöresel yaşam alışkanlıklarına cevap verecek, yöresel malzeme kullanımını teşvik edecek şekilde geliştirilmesi gerekmektedir.

Proje kapsamında; kırsal yerleşme alanlarında kırsal toplumun ihtiyaçlarına cevap verecek ve aynı zamanda kırsal yerleşmelerin deprem, toprak kayması, sel gibi doğal afetlere karşı korunarak güvenli yerleşim koşullarının temin edilmesini ve kırsal yerleşimlerin geliştirilmesini sağlayacak planlama usul, esas ve standartların belirlenerek hayata geçirilmesi hedeflenmektedir. Böylelikle özellikle göç alan, ikinci konut talebinin ve/veya nüfus artış hızının yüksek olduğu kırsal yerleşmelerde yapılacak planlamanın niteliğinin ve uygulanabilirliğinin artırılması sağlanacaktır.

Projede ayrıca; ülke bütünündeki kırsal alanların farklılık ve çeşitliliklerini dikkate alan, fiziki ve sosyal boyutlarıyla bütünsel, ilkeleri kaynak koruma, koruma-kullanmada etkililik, sürdürülebilirlik ve sosyal içerme olan; kırsalı, kendi koşullarında ele alan bir planlama modelinin geliştirilmesi, bileşenlerinin, yöntem ve tekniklerinin ortaya konulması amaçlanmaktadır.

Performans Göstergeleri

- Uygulama yapılan pilot yerleşme sayısı
- Hazırlanan mevzuat sayısı
- Hazırlanan rapor sayısı
- İnceleme yapılan ülke sayısı
- İncelenen köy sayısı
- Yerinde yapılan inceleme sayısı
- Sonuçlandırılan plan teklifi oranı
- Verilen görüş sayısı
- Değerlendirme toplantısı sayısı



H.3. Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve denetlenmesi sağlanacaktır.

Mekansal Planlama sisteminin bütüncül bakışla ele alınması ve ulusal düzeyde mekânsal stratejilerin netleştirilmesi önem taşımaktadır. Planlama sisteminin en üst düzeyde ilke ve esaslarının ortaya konulması ve gerek kentsel gelişme ve kırsal planlama, gerekse kıyı alan ve bölgeleri bazında hedef ve stratejilerin hazırlanması Bakanlığın önemli hedefleri arasındadır. Önemli doğal kaynaklarımız arasında yer alan kıyılarımız; sanayi ve turizm yatırımı, su ürünleri üretimi, konut, liman, iskele yapımı gibi değişik amaçlarla kullanılmakta, bu durumun sonucunda yoğun yapılaşma nedeniyle doğal yapının bozulması tehlikesi ile karşı karşıya kalmaktadır.

Özellikle son yıllarda, kıyı alanlarımızdaki uygulamalar, kıyı özellikleri gözetilmeden gerçekleştirilmiş, bu durumun sonucunda da kıyılarımız ciddi bir şekilde tahrip edilmiştir. Kıyı bölgelerinde kentleşme, sanayileşme, turizm, ikinci konut gibi gelişmelerden kaynaklanan bir dizi sorun birikmiştir. Bu sorunların çözümünde mevcut planlama ve uygulama sistemi ile kurumsal ve yasal yapının yetersizliklerinden yola çıkarak, yeni bir planlama ve yönetim anlayışı ve yaklaşımının geliştirilmesine ihtiyaç duyulmaktadır.

Bu nedenle ülkemiz kıyılarına yönelik kıyı alanlarının dengeli ve düzenli bir şekilde korunarak kullanılmasını sağlamak amacıyla, uluslararası örnekler de gözden geçirilmek suretiyle kıyı alanları yönetimi anlayışının irdelenmesi ve buna yönelik olarak kıyı mevzuatının yeniden düzenlenmesi projesi çalışmaları yapılacaktır.

Ülkemizde imar mevzuatında planlama ve yapılaşma süreçlerinde yeterli ölçüde katılım ve denetime yer verilmemiştir. Planların hazırlanması, plan kararlarının oluşturulması, onaylanması, yapıya ilişkin projelerin

hazırlanması, onaylanması aşamaları ile mevzuata aykırı yapılaşmaların kontrol edilmesinde katılımın ve denetimin nasıl olacağı, kimlerin denetleyeceği, katılım ve denetimde hangi usul ve esasların belirleneceği hususlarının ortaya konulması gerekmektedir. Katılım ve denetimin usul ve esaslarının belirlenmesi planlama ve yapılaşma sürecini de değiştirecektir. Ayrıca ölçeklere ve plan türüne göre de katılım ve denetimin farklılaşması gerekmektedir. Katılım ve denetim ile halkın, ilgili kurum ve kuruluşların planlama ve yapılaşma süreçlerinden bilgilencmeleri sağlanacak, görüşleri alınacak, planların, projelerin, imar uygulamalarının ve yapıların daha kaliteli üretilmesi sağlanacak, mevzuata aykırı yapılaşmalar önenebilecek, uygulamalar izlenecek ve denetim sağlanacaktır. Bu amaçla planlama, uygulama ve yapılaşma süreci katılım ve denetim açısından yeniden gözden geçirilecek, sorunlar ve eksiklikler çok boyutlu olarak belirlenecektir.

Mevcut imar ve kıyı mevzuatı çerçevesinde Bakanlık görev alanına giren planlama konularında projeler ve planlama çalışmaları yapılacaktır; Bu amaçla; kıyı alanlarının "Bütünleşik Kıyı Alanları Projelerinin" (Kıyı Master Projeleri) tamamlanması planlanmıştır. Ayrıca; kıyıda ve sahil şeritlerinde imar uygulamalarına esas olan kıyı kenar çizgisi tespit edilecek hâlihazır haritaların, elde edilerek tamamlanması planlanmıştır.

Bu nedenle; Kıyı Kenar Çizgisi tespiti için gerekli olan hâlihazır haritaların elde edilmesi ve kıyı kenar çizgilerinin onay işlemlerinin kısa sürede bitirilmesi hedeflenmiştir. 3194 sayılı İmar Kanunu, 3621 sayılı Kıyı Kanunu ve diğer kanunlarla Bakanlığımıza verilen planlama yetkileri kapsamında Bakanlığımıza iletilen imar planı tekliflerinin, incelenmesi, değerlendirilmesi ve süratle onaylanması hedeflenmiştir. Plan yapım aşamasında yaşanan sıkıntıların giderilmesi kapsamında; Plan Yapımına Ait Esaslara Dair Yönetmelikte yer alan usul ve esaslarda, standartlarda ve lejantlarda değişiklik yapılması hedeflenmiştir. Ayrıca planlama ve yapılaşma süreçlerinde katılım ve denetime ilişkin usul ve esasların belirlenmesine yönelik çalışma yapılması hedeflenmiştir.

Performans Göstergeleri

- Yerel yönetimler, üniversiteler, STK ve diğer kuruluşlarla yapılan toplantı sayısı
- İmar sürecinde denetim ve katılıma ilişkin olarak oluşturulan model önerisi sayısı
- İmar Kanunu ve Yönetmeliklerinde değişiklik taslağı sayısı
- Hazırlanan rapor sayısı
- Bitirilen master plan proje sayısı
- Onaylanan kıyı kenar çizgisi paftası sayısı
- Sonuçlandırılan plan teklifi oranı



H.4. Yerleşmelerin dönemsel raporlarına ilişkin kentsel göstergeler sistemi farklı nitelikteki yerleşmelerde uygulanacaktır.

Bakanlığımızca kentsel göstergelere ilişkin kılavuz hazırlanmış, bu kılavuzda, yerleşmelere ait sosyal, ekonomik, kültürel, mekânsal verilerin neler olduğu, nasıl toplanacağı, bu verilerin önemi, veri kaynakları hesaplanma yöntemi ve benzerlerine ilişkin göstergeler oluşturulmuş ve sınıflandırılmıştır.

Kentsel Göstergeler Kılavuzu ile yerleşmelerin mevcut durumlarının ortaya konulması, yerleşmelere ilişkin mekânsal kararlar üretilmesi, yaşanabilir çevreler oluşturulması, yerleşmelerin potansiyel ve risklerinin belirlenmesi, ihtiyaç ve önceliklerin tespit edilmesi, yerel kalkınmanın sağlanması amaçlı rehber hazırlanmıştır.

Yerleşmelere ilişkin demografi, sosyal yapı, ekonomik yapı, yurttaşlık konuları, mekânsal yapı, çevre ve ekoloji, bilgi toplumu temel alanlarına yönelik göstergeler listesi oluşturulmuştur.

Hazırlanan bu el kitabın uygulanabilmesi için seçilecek pilot yerleşmelerde denenmesi sağlanacaktır.

Pilot yerleşmelerde aynı zamanda, belirlenen göstergelerin hangilerinin öncelikle ele alınacağı, sınıflandırmanın nasıl yapılacağına ilişkin bir çalışma da yapılacaktır. Çalışma sonucunda bir ön araştırma raporu hazırlanacaktır. Ön araştırma raporu ile pilot uygulama yapılacak yerleşmeler belirlenecek ve proje süreci takip edilecektir.

Büyükşehir, orta büyüklükteki yerleşmeler ile küçük ölçekli yerleşmelerde yapılacak pilot çalışma ile göstergelerin, kılavuzda belirtildiği üzere toplanıp toplanmayacağı, nasıl toplanacağı, verilerin hesaplanma yöntemleri açısından değerlendirme yapılacak, kılavuz test edilecektir. Göstergeler yerleşmenin ölçeğine göre farklılaştırılacaktır.

Ayrıca göstergelerin kullanımının nasıl olacağı da somutlaştırılacak, yerel yönetimlerin ve sivil toplum örgütlerinin, kuruluşların değerlendirmelerine sunulacaktır ve buna göre kılavuz gözden geçirilecektir.

Göstergelerin, kılavuzda belirlenen formatta TÜİK ve diğer kamu kurum ve kuruluşlarınca elde edilmesine yönelik çalışmalar da yapılacaktır.

Performans Göstergeleri

- Hazırlanan ön araştırma raporu sayısı
- Pilot uygulama projesi sayısı
- Revizyonu yapılan kentsel göstergeler tablosu
- Hazırlanan kentsel sürdürülebilirlik ve yaşanabilirlik karşılaştırma tablosu sayısı
- Yerel Yönetimlerle yapılan toplantı sayısı
- Yerleşmelerin dönemsel durum raporu sayısı
- Düzenlenen seminer sayısı



H.5. İmar hizmetleri ile ilgili olarak yerel yönetimler ile işbirliği gerçekleştirilecek, eğitim programları düzenlenecek, bu konularda yerel yönetimlere rehberlik yapılacak ve kapasite artırılabacaktır.

Bakanlığımızca 3194 sayılı İmar Kanunu, Yönetmelikleri ve ilgili mevzuatlar doğrultusunda yerel yönetimlere yol gösterilmekte, bilgilendirme yapılmakta, uygulamalarda karşılaşılan tereddütler konusunda görüş verilmekte ve gerektiğinde yerinde incelemelere gidilmektedir. Yerel yönetimler dışında kamu kurum kuruluşlarına, meslek odalarına, sivil toplum örgütlerine ve vatandaşlara da rehberlik edilmektedir.

Ayrıca imara ilişkin düzenlemeler yapılmakta, bu düzenlemelere ilişkin ön çalışmalar, araştırmalar yapılmakta, kurum ve kuruluşlar, üniversiteler ve ilgili taraflarla toplantılar, seminerler ve atölye çalışmaları gerçekleştirilmektedir. Yapılacak düzenlemelerin amaçları, kapsamı, etkileri ile ilgili ulusal ve uluslararası çalışmalar, yasal düzenlemeler ve uygulamalar da incelenmekte, kamu kurum kuruluş görüşleri alınarak taslak hazırlanmakta, taslağa ilişkin görüşler alınmakta ve alınan görüşler değerlendirilerek taslağa son şekli verilmektedir. Bunların yanı sıra diğer kamu kuruluşlarınca imar mevzuatıyla ilgili hazırlanan taslaklara da görüş verilmekte ve katkı sağlanmaktadır.

Yerel yönetimlerin fen, harita ve imar alanındaki görevlerini yerine getirmelerinde, söz konusu işlerde görev alan teknik personelin teknik, pratik ve teorik bilgilerle desteklenerek, değişen mevzuatları uygulamalarının sağlanması, bilgi ve becerilerinin artırılması ve verilen hizmet kalitesinin iyileştirilmesi için eğitim faaliyetleri düzenlenecek, eğitim kitapları basılacak ve süreli yayın çıkarılacaktır.

Eğitim faaliyetleri; "İmar Hizmetleri Geliştirme Kursu", "İmar Afet Uygulamaları ve Kıyı Seminerleri" ile Bayındırlık ve İskân Bakanlığı tarafından hazırlanan yeni deprem yönetmeliği konusunda inşaat mühendislerinin eğitiminin sağlanmasıdır. Ayrıca, süreli bir yayın olan ve 3 aylık dönemlerle çıkarılan "Bayındırlık ve İskân Bakanlığı ile Belediyeler Dergisi"nin yayınlanması ve dağıtımının sürekliliğinin sağlanması da yer almaktadır.

3194 sayılı İmar Yasasının 45.maddesi uyarınca Bakanlıkça incelenen ve sonuçlandırılan mücavir alanlarla ilgili olarak çok sayıda teklif ve görüş istekleri kuruma gönderilmektedir. Bilindiği üzere; mücavir alanlar belediyelerin imar denetimi açısından yetkilerine almak istedikleri ilave alanlardır. Bu taleplerin doğru şekilde hazırlanması ve zaman kayıplarını önlemek için genelge ve açıklayıcı görüş yazıları ile teklif hazırlama kılavuzu hazırlanması gerekmektedir. Ayrıca il bazında bu alanların net ve sağlıklı şekilde envanterinin çıkarılması ve arşivlerinin tamamlanması gerekmektedir. Bu açıdan Bakanlık bir taraftan yıllık dönemler itibarı ile inceleyip sonuçlandırdığı dosya sayısı ve iş verimliliğini yükseltmeyi ve plan dönemi sonunda % 90 sonuçlandırma seviyesine ulaşmayı hedeflemekte, diğer taraftan yerel yönetimlerin bu hususta kapasitelerini geliştirmek üzere kılavuz hazırlamayı amaçlamaktadır. Plan dönemi sonunda illerin mücavir alan sayısal arşiv ve envanterleri tamamlanmış olacaktır.

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Bütçesinde Yer Alan Mahalli İdarelere Yapılacak Yardımlar Ödeneğinin Kullanım Esasları Hakkında Yönetmelik gereği, öncelikle mali imkânı kısıtlı belediyelerin imar uygulamaları nedeniyle gerçekleştireceği projelere katkı niteliğinde bütçe imkânları ölçüsünde mali ve teknik yardımda bulunmaktadır. Köy payının dağıtımı İller Bankası Genel Kurul Kararı ve Bakanlığımızca yayınlanan genelge esaslarına göre proje karşılığı tahsis edilir.

Performans Göstergeleri

- Gerçekleştirilen eğitim sayısı
- Eğitime katılan yerel yönetim sayısı
- Yayınlanan dergi sayısı
- İncelenen ve verilen görüş sayısı
- Hazırlanan mevzuat sayısı
- Yerinde yapılan inceleme sayısı
- Tamamlanan il mücavir alan sayısal arşivi ve envanter sayısı
- Gelen tekliflerin sonuçlandırılma oranı
- Denetlenen proje sayısı
- Tamamlanan klavuz sayısı



STRATEJİK AMAÇ

SA.2. Kentsel ve kırsal alanlarda düzensiz, riskli ve sağlıksız yapılaşma bölgelerinin planlı, nitelikli ve sağlıklı yerleşmelere dönüşümünü desteklemek.

H.6. Dönüşüm Alanları Hakkında Kanun ile ilgili uygulamalarda bütünlük gözetilecek, konuya ilişkin olarak ilke, usul ve esaslar belirlenecektir.

H.7. Enerji etkin-iklim duyarlı yerleşme/planlama stratejileri belirlenecektir.

H.8. Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesindeki iş süreçlerinin iyileştirilmesi için gerekli mevzuat ve altyapı düzenlemeleri yapılacaktır.



Stratejik Amaç 2

Kentsel ve kırsal alanlarda düzensiz, riskli ve sağlıklı yapılaşma bölgelerinin planlı, nitelikli ve sağlıklı yerleşmelere dönüşümünü desteklemek.

Sağlıksız, güvenlik donanımından yoksun, çevre kalitesi düşük yerleşmelerin güvenli hale getirilmesi ve yaşam kalitesinin artırılması için bu alanlar dönüşüme tabi tutulmalıdır. Dönüşüm fiziksel, sosyal, kültürel unsurları düşünülerek, yerleşme bütününde uygulanmalıdır. Yapılan çalışmaların bilimsel ve teknik olarak plan, yapılaşma, yönetim ve uygulama kararları sonucunda gerçekleştirilmesi gerekmektedir. Kentsel bütünlüğü dikkate alan bir dönüşüm ile kentlerin bugünü ve geleceğine ilişkin sorunlarına çözüm getirilmesi amaçlanmaktadır.

Yerleşmelerde afet açısından tehlikeli, can ve mal güvenliğini tehdit eden alanların ve yapılaşmaların güvenli hale getirilmesi gerekmektedir. Ayrıca yeşil alanların, rekreasyon alanlarının, eğitim, sağlık ve sosyo-kültürel alanların da bu dönüşüm sonucu oluşturulması amaçlanmaktadır. Doğal, kültürel, tarihsel alanların korunmasında dönüşüm bir fırsattır. Bu alanlarda iş alanları da oluşturulacaktır.

Dönüşümün fiziksel planlamadan başlaması, yaşanabilir çevre ve yapılaşmaların elde edilmesi ile plan, proje, program ve bütçe süreçlerini içerecek şekilde bir bütün olarak ele alınması gerekmektedir.

Kentsel dönüşümün daha etkin yürütülebilmesine yönelik çalışmalara devam edilmesi amaçlanmaktadır.

Kentsel dönüşüm uygulamaları, Ülkemizde önümüzdeki 20 yılın en önemli gündem maddelerinden olacaktır. Bakanlığımızca, kentsel dönüşüm; çarpık yapılaşmış yerleşmelerden planlı, sağlıklı ve güvenli yerleşmelere geçişin bir aracı olarak görülmektedir. Ancak, bundan daha önemlisi, sosyal politikaların kentlerde hayata geçirilmesini temin edecek en önemli araçlardan biridir.

Kentsel dönüşüm geniş çaplı ekonomik etkileri olan, iyi yönlendirildiğinde Ülke kalkınmasına ciddi katkılar sağlayabilecek önemli bir yatırım alanıdır. Finansal boyutu ve etkileri itibarıyla, merkezî ve mahallî yönetimin ve özel sektörün birlikte hareket etmesini gerektirmektedir. AB uygulamaları göstermektedir ki, bu süreç sadece mahallî idarelere veya özel sektöre bırakılabilecek bir süreç değildir.

Bu sebeple, Bakanlığımız; kentsel dönüşüm konusunda bugüne kadar yürürlüğe konan kanuni tanzimlerin tamamlayıcısı olmak üzere "Dönüşüm Alanları Hakkında Kanun Tasarısı"nı hazırlık çalışmalarına hız vermiş ve sonuçlandırma aşamasına gelmiştir.

Dönüşümün sağlıklı ve amacına uygun hizmet etmesi için dönüşüm uygulamalarının planlama, yapılaşma, yönetim, uygulama, finansman boyutlarına ilişkin ilke ve esasları, ülke dışındaki uygulamalar ve süreçler araştırılarak, Ülkemize özgü olarak belirlenmelidir.

Sürdürülebilir planlama ve yapılaşmayı sağlayacak olan yerleşme planı, kentsel tasarım projeleri, vaziyet planı, mimari ve diğer projeler gibi araçların nasıl hazırlanıp kullanılacağını belirlenmesi ve bu konudaki örnek plan-projelerin dönüşüm uygulamaları kapsamında, hazırlanması amaçlanmaktadır.

Bu hazırlık sürecinde iklim değişikliği, yerleşmelerin ekolojik ve coğrafi yapıya uyumu, enerji etkinliğine yönelik faktörlerin tanımlanması gibi kriterlerin dikkate alınması gerekmektedir.



H.6. Dönüşüm Alanları Hakkında Kanun ile ilgili uygulamalarda bütünlük gözetilecek, konuya ilişkin olarak ilke, usul ve esaslar belirlenecektir.

Dönüşüm gerektiren yerleşmelerin güvenli hale gelmesi, yaşanabilirliğin ve yaşam kalitesinin artırılması için, bu alanların dönüşüm uygulamasına tabi tutulması gereklidir.

Bu uygulama ile dönüşüm alanı içinde bulunan bazı alanlar tasfiye edileceği gibi, bazı alanlarda sağlıklılaştırma çalışmaları yapılabilir.

Bu çalışmaların bilimsel, teknik kural ve yöntemlere uygun olarak gerçekleştirilmesi gerekir. Dönüşüm uygulamasının; sadece dönüşümün gerçekleştirileceği

alanla sınırlı tutulmadan, fiziksel, sosyal ve kültürel unsurlar da dikkate alınarak, yerleşme bütününde değerlendirilmesi gerekmektedir.

Bu çerçevede Bakanlığımızca bir “Dönüşüm Alanları Hakkında Kanun Tasarısı” hazırlanmıştır. Tasarının kanunlaşması gündemdedir. Tasarının kanunlaşmasından sonra uygulanabilmesi için, uygulamaları yönlendirecek ikincil mevzuatın da hazırlanması gerekmektedir.

İkincil mevzuatın hazırlanmasının katılımcı bir anlayışla ve sağlıklı olarak yürütülmesi için kamu kurum ve kuruluşları, meslek odaları, sivil toplum örgütleri ve vatandaşlarla toplantılar yapılacak, görüş alış verişinde bulunulacak, uygulamaya ilişkin ilke ve esaslar belirlenecektir.

Performans Göstergeleri

- Dönüşüm Alanları Uygulama Yönetmeliği taslağı sayısı
- Yerel yönetimler, üniversiteler ve STK’larla yapılan toplantı sayısı
- Düzenlenen seminer, sergi, fuar ve konferans sayısı
- Ödüllendirilen başarılı uygulama sayısı
- Ön atölye çalışma raporu



H.7. Enerji etkin-iklim duyarlı yerleşme/planlama stratejileri belirlenecektir.

İklim değişikliği etkisini yoğunlukla kentlerde hissettirmektedir. Kentlerde iklim değişikliğine, sera gazı emisyonlarının artmasına neden olacak faaliyetler bulunmaktadır. Ülkemizde yerleşmelerde iklim değişikliği etkilerinin azaltılması (sel, kuraklık vb.), iklim değişikliğine göre mekanın yönlendirilmesi araçlarından biri fiziksel planlama ve yapılaşmadır. Ülkemizde bu konuda çalışmalar yeterli olmadığı gibi bu konuda yasal düzenlemeler de bulunmamaktadır.

AB sürecine ve imzalanan uluslararası anlaşmalara uyumun sağlanması için çalışmalara başlanmalıdır. Öncelikle bu projede iklim değişikliği ve yerleşme/planlama ilişkisinin ortaya konulması gerekmektedir.

Bu konuda ileri düzeyde çalışmalar yapan, örnekler geliştiren, yasal düzenlemeler yapan ve ülkemizle benzer özellikler taşıyan ülkelerin araştırılması ve incelenmesinde yarar görülmekte olup, ülkemizin de yapılan araştırmalar sonucunda değerlendirilmesi gerekmektedir. Yapılacak çalışmalar enerji, ulaşım, su, afet ve risk, arazi kullanım, makroform, teknik altyapı, mimari proje, yapılaşma gibi konuları içerecektir.

Bu konularda uluslararası çalışmalar, yaklaşımlar, deneyimler dikkate alınarak yerleşme, planlama ve yapılaşma boyutunda izlenmesi gereken yöntem, alınması gereken kararlar, yapılması gereken çalışmalar, belirlenmesi gereken usul ve esaslar kapsamında 2011 yılında bir el kitabı hazırlanacaktır.

Kılavuz hazırlanmadan önce, taslak üzerinde yerel yönetimler, üniversiteler, kamu kurum ve kuruluşları, sivil toplum örgütlerinin görüşleri ve katkıları alınmak üzere yine 2011 yılında bir toplantı yapılacaktır.

Performans Göstergeleri

- Rapor sayısı
- Hazırlanan mevzuat sayısı
- Yerel yönetimler, STK, diğer kurum ve kuruluşlar ile yapılan toplantı sayısı
- Hazırlanan kılavuz sayısı
- Düzenlenen seminer ve sergi sayısı
- Basılıp dağıtımı yapılan uygulama örneklerinin sayısı



H.8. Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesindeki iş süreçlerinin iyileştirilmesi için gerekli mevzuat ve altyapı düzenlemeleri yapılacaktır.

Ülkemiz müteahhitlik faaliyetlerinin “mesleki yeterliliklerinin belirlenmesi, standartların oluşturulması, sertifikasyonu ve uluslararası düzeyde denkliğinin sağlanması” alanında yeni bir yapılanmaya acilen ihtiyaç duyulmaktadır.

Buna ilişkin olarak; üst politika normlarından, 2007-2013 yıllarını kapsayan Dokuzuncu Kalkınma Planının; İnşaat, Mühendislik-Mimarlık, Teknik Müşavirlik ve Müteahhitlik Hizmetleri başlığı altında 555.maddesinde mesleki yetkinliğin belgelendirilmesinin gerekliliği, 2007-2009 Orta Vadeli Programının; İşletmelerin Rekabet Gücünün Geliştirilmesi başlığı altındaki 16. maddesinde de imar ve yapılaşma sürecinin denetiminin sağlanması gerektiği vurgulanmıştır.

2006-2010 Bilgi Toplumu Stratejisinde; Türkiye'nin Stratejik Öncelikleri ana başlığı altındaki İş Dünyası alt başlığında tüzel kişiliklerle ilgili tekil tanımlayıcı numara uygulaması ile şirketlere; çevrimiçi şirket

kuruluş işlemleri, çevre izinleri, inşaat ve emlak izinleri vb. kamu hizmetlerinin etkin sunumu için gerekli temel altyapı oluşturulmasının gerektiği hususuna yer verildikten sonra, Bilgi Toplumu Stratejisi Eylem Planının; Vatandaşlık Kayıtlar ve İzinler Başlığı altındaki 50. sıra nolu eylemde yapı ruhsatı başvuru sürecinin elektronik ortama aktarılması hususunda Bakanlığımız ilgili kuruluş olarak belirlenmiştir.

Ülkemizde, inşaat yapımını üstlenen kişilerin hiçbir ön şart aranmaksızın bu faaliyete girişebilmeleri yapı kalitesizliğinin başlıca sebeplerinden biri olarak gösterilmektedir.

Bu bağlamda, yapı müteahhitlerinin standartlarının belirlenmesi ile sertifikasyonu ve inşaat sektöründe hizmet verenlerin sağlıklı bir envanterinin yapılması hedeflenmektedir.

Bu konuda yapılacak mevzuat düzenlemesi ile ruhsata tabi iş yapan yapı müteahhitlerinin denetlenmesi amaçlanmakta, yapı müteahhitliğinin sertifikasyonu ile bu mesleğin, mesleki ve mali yeterliliğe haiz olanların yapabileceği bir sektör haline getirilmesi hedeflenmektedir.

Performans Göstergeleri

- Verilen müteahhitlik karnesi sayısı
- Verilen yurtdışı müteahhitlik belge sayısı
- Verilen imar planı yapımı yeterlilik belge sayısı
- Verilen harita müteahhitlik karne sayısı
- Sistemin tamamlanma oranı
- Hazırlanan mevzuat sayısı
- Yıllık incelenen ve sonuçlandırılan belge sayısı



STRATEJİK AMAÇ

SA.3. Kamu, özel sektör, gerçek ve tüzel kişilere ait tüm yapıların; güvenli, sağlıklı ve kaliteli yapımını sağlamak, bina envanter çalışmalarını yürütmek.

H.9. İnşaat ve esaslı onarım ile güçlendirme işlerine ilişkin kamu kurumlarına ait yatırımların sayısı 2014 yılı sonuna kadar 2500'e çıkarılacaktır.

H.10. Etüt-proje yapımı ve proje kontrollük hizmetleri geliştirilecek ve hizmet kapasitesi artırılabacaktır.

H.11. 2014 Yılı sonuna kadar 10 il belediyesindeki binaların adet, sınıf, emniyet ve diğer nitelikleri ile bina envanteri çıkarılacak, envanterlere ilişkin bilgiler veri tabanında toplanacak ve sonuçlar değerlendirilecektir.

H.12. Kamu ve özel sektöre ait binalarda enerji verimliliğini artırıcı tedbirlerin alınması sağlanacaktır.



Stratejik Amaç 3

Kamu, özel sektör, gerçek ve tüzel kişilere ait tüm yapıların; güvenli, sağlıklı ve kaliteli yapımını sağlamak, bina envanter çalışmalarını yürütmek.

Ülkemizin %96'sının deprem kuşağında bulunması, doğal afetlerin oluşmasını kaçınılmaz kılmaktadır. Bu nedenle doğal afetlerle beraber yaşamayı ve depreme karşı dayanıklı yapı tasarlamayı öğrenmemiz gerekmektedir. Çünkü yaşamı tehdit eden ana unsur doğal afetler olmayıp, yapıların, fen ve sanat kurallarına uygun olarak yapılmamasıdır.

Ülkemizdeki mevcut yapı stokunun büyük bir bölümünün deprem dayanımının istenilen düzeyde olmadığı, kaçak, ruhsatsız ve mühendislik hizmeti bulunmayan yapıların çoğunlukta olduğu, yaşadığımız doğal afetler ve kısmen yapılan yapı envanter çalışmalarından anlaşılmaktadır.

Sadece İstanbul'da bir milyon civarında yapı bulunduğu, bunun dört yüz bininde hiç mühendislik hizmetinin bulunmadığı, diğer yapılarda da mühendislik hizmetinin yeterli olmadığı, yapılan çalışmalarla belirlenmiştir.

Afet risklerinin azaltılması öncelikle problemlı yapı stokunun belirlenmesi ve uygun planlama ile rehabilitasyonunun gerçekleştirilmesini

gerektirmektedir. Bu amaçla, ülkemiz genelinde kamuya ait yapıların envanteri büyük ölçüde çıkarılmış olup, özel yapılara ait yapı stoku envanterinin de çıkarılması gerekmektedir.

Mevcut yapıların envanteri, incelenmesi ve iyileştirilmesi ihtiyacı; Ülkemizin, son yıllarda yaşadığı kötü yapılaşma sürecinin, insanın can güvenliğini, sosyal ve ekonomik hayatını ciddi ölçülerde tehdit eder hale gelmiş olmasından kaynaklanmaktadır. Yapılaşmada doğal afetler göz ardı edilerek yapılan uygulamalar, her yıl önemli ölçüde insanımızın can ve mal kaybına neden olmaktadır.

Doğal afetlerin başında ise deprem tehlikesi ve bunun yeterince ciddiye alınmaması gelmektedir. Sonuçta, Ülkemizde bugün orta büyüklükteki depremler bile can almaktadır. Acilen gerekli tedbirlerin alınmasına ihtiyaç duyulmaktadır.

Bunun için; her şeyden önce, mevcut yapı stokumuza her gün eklenmekte olan yeni yapıların, tabiatın ve çağın gereklerine uygun oluşturulmalarını sağlamak, böylece kötü yapılaşmanın en önemli kaynağını kurutmak; sonra, mevcut yapı stokumuzu muhtemel tehlikeleri dikkate alarak incelemek, yetersiz özellikteki yapıları belirlemek, bunları bir tehlike sıralamasına koymak ve bu konulara ayrılacak kaynakları olabildiğince planlı kullanmak gerekmektedir.

Can güvenliğini doğrudan tehdit eden yapı stokunun tümünü bina türü yapılar oluşturmaktadır. Bu nedenle, bina türü yapı stoku için önceden iyi planlanmış, güvenilir, yeterince hızlı sonuç alınacak, ülke ekonomisinin kaldırabileceği katkılarla, gerçekleştirilebilecek yöntemler geliştirilmesi gerekmektedir. Bina dışı yapılar için, genelde alışılmış tasarım yöntemlerinden yararlanılmakla birlikte yapının önemine göre, özel değerlendirme yöntemleri de tasarlanabilir.



H.9. İnşaat ve esaslı onarım ile güçlendirme işlerine ilişkin kamu kurumlarına ait yatırımların sayısı 2014 yılı sonuna kadar 2500'e çıkarılacaktır.

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, Ülkemizin bina yapımı ile ilgili faaliyetlerinde yetkili ve yol gösterici bir sorumluluk alarak, Devlete ait bina ve tesislerin ihtiyaç programlarının ve proje, yaklaşık maliyetlerinin hazırlanması, bina inşaatlarının ve büyük onarımlarının yapılması veya yaptırılması, yapı denetimi ve yapı malzemeleri hizmetlerinin yerine getirilmesi, ilgili standartların belirlenmesi ve belgelendirilmesi ile bu hizmetlerin denetimini üstlenmiştir.

Bazı kamu kurum ve kuruluşları asli görevleri ve ihtisas alanlarına ilave olarak, bünyelerinde kısmen oluşturdukları teknik birimler ile kendi inşaatlarını yapmaya veya Bakanlığımız dışında bazı kurumlara yaptırmaya başlamışlardır. Bu kurum ve kuruluşlarca karşılaşılan ve çözilemeyen teknik problemler de Bakanlığımıza iletilmekte, Bakanlığımızdan teknik yardım, etüt, proje ve kontrollük yardımı taleplerinde bulunmaktadır.

İnşaat faaliyetleri, araştırma, teknoloji, üretim, planlama, organizasyon, koordinasyon ve denetim bütünlüğü içinde kurumsallaşmayı zorunlu kılan

boyutlara ulaşmıştır. Verilen her hizmette, kalite ve verimlilik, inşaat sektörünün en belirleyici unsurları haline gelmiştir. Yapım işleri; etüt - proje, ihale, uygulama ve kontrollük hizmetlerinin bir bütünlük içinde beraber yürütülmesini gerektirmektedir. Oysa bu alandaki dağınıklık; yetki karmaşasına, bütçe ve istihdam israfına, mali disiplin ve denetim eksikliğine ve bu konulara ilişkin farklı farklı uygulamaların ortaya çıkmasına sebep olmaktadır.

Bu olumsuzlukların ortadan kaldırılması için; 180 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 2. maddesinde belirtilen kuruluşlara ait işler hariç, diğer bütün kamu kurum ve kuruluşlarına ait yapı ve tesislerin inşaat, esaslı onarım ve güçlendirme işlerinin, Bakanlığımız tarafından yürütülmesinin sağlanarak 2014 yılı sonuna kadar bu kapsamdaki yatırım sayısının 2500'e çıkarılması hedeflenmektedir.

Bu hedef kapsamında, ayrıca yapım, yapı malzemeleri ve yapı denetimi hizmetlerinde etkinliği ve verimliliği arttırmak amacıyla halen uygulanmakta olan otomasyon sistemi sürekli gözden geçirilerek, uygulandığı tüm illerde her yıl revize edilecek, yatırımları Bakanlığımız tarafından gerçekleştirilen kamu kurum ve kuruluşları ile kendileri tarafından yapılan kurum ve kuruluşlarıyla işbirliğine önem verilecektir.

Performans Göstergeleri

- Standartlara uygun olarak gerçekleştirilen yatırım sayısı
- Otomasyonun revize edildiği il sayısı
- İşbirliği yapılan kamu kurum ve kuruluş sayısı
- Kontrol ve denetim hizmeti sayısı



H.10. Etüt-proje yapımı ve proje kontrollük hizmetleri geliştirilecek ve hizmet kapasitesi artırılabilecektir.

Kamu yapılarına ait projelerin çoğunluğu Bayındırlık ve İskân Bakanlığı tarafından hazırlanmaktadır.

Gelişen yapı teknolojisinin olanaklarından yararlanma talebi ile çevreye duyarlı yapı üretimi için harcanan gayretlerin sonucu olarak, yapı tasarımı artık birçok etkenin göz önüne alınmasını gerektirmektedir.

Yapıya ilişkin her türlü mevzuat, araştırma ve geliştirme çalışmalarını takip ederek, plan, proje ve standardizasyon kurallarına uygun; teknolojik ve otomasyon yeniliklerini kullanmak suretiyle afet etkilerine karşı dayanıklı; doğal, tarihi ve kültürel değerleri koruyarak çevreye uyumlu ve sürdürülebilir, bölgesel imkânlar da göz önünde tutularak yenilenebilir enerji kaynakları (güneş-rüzgar- jeotermal enerji vb.), su ve enerji verimli yapılar için yeni projeler üretip, mevcutları revize etmek suretiyle, bu çalışmaların ülke genelinde yaygın olarak uygulanmasını sağlayarak,

bu konularda kamu veya özel tüm kurum ve kuruluşlar ile kişilere öncülük edilmesi hedeflenmektedir.

Bilişim teknolojilerinde kaydedilen ilerlemelere paralel olarak, yazılımlar artık proje tasarım ve üretim süreçlerinin ayrılmaz bir parçası olmuştur. Proje üretiminde kullanılan yazılımlar genelde CAD uygulamaları olarak adlandırılmaktadır.

Her biri aynı araçları ve aynı altyapıyı kullanarak ancak farklı yaklaşımlarla kendi başına proje üreten farklı disiplinler (mimari, peyzaj, statik, makine ve elektrik) arasında ortak bir sistem kullanılması proje üretiminde entegre bir yapıyı oluşturacak, obje bazlı CAD çizimlerine geçiş ile proje maliyetlerinin hızlı ve güvenilir bir şekilde belirlenebilmesi sağlanabilecektir.

Proje üretiminde web tabanlı uygulamalara geçilerek verimlilik artırılabilecek, projelerin sayısal ortamda oluşturulmasında uluslararası norm ve standartlara paralel esaslar belirlenerek sektöre öncülük edilmiş olacaktır.

Performans Göstergeleri

- Revize edilen proje sayısı
- Bilgisayar ortamına aktarılan yeni proje sayısı
- Proje üretimi ve kontrollüğünde uluslararası norm ve standartlara uygun olarak CAD esaslarının belirlenerek WEB tabanlı uygulamalara geçilmesi projeleri rapor sayısı
- Yürürlüğe konulan yönetmelik sayısı
- CAD esaslarının uygulanacağı mesleki disiplin sayısı
- Rapor sayısı



H.11. 2014 Yılı sonuna kadar 10 il belediyesindeki binaların adet, sınıf, emniyet ve diğer nitelikleri ile bina envanteri çıkarılacak, envanterlere ilişkin bilgiler veri tabanında toplanacak ve sonuçlar değerlendirilecektir.

Bina türü yapı stokunun mevcut yapı stoku içindeki oranının yüksek olması ve deprem tehlikesine karşı hassas durumda bulunmaları, can kayıplarının en temel kaynağı olmaları sonucunu doğurmaktadır. Bu nedenle mevcut bina türü ve mevcut yapı stokunun öncelikle ele alınıp incelenmesi gerekmektedir. Mevcut bina türü yapı stoku, tekil şehir temelinde bile yüz binleri aşmaktadır; Ülke genelinde ise milyonlarla ifade edilmektedir. Ancak, bu amaca uygun bir envanter ve inceleme henüz yapılabilmemiş değildir.

Bu konudaki çalışmalara öncelikle imar planları düzeyinde başlanması, mikro-bölgeler bazında önceliklere karar verilmesi ve bunun ardından bir envanter çalışması yapılarak, deprem güvenliği değerlendirme çalışmalarının başlatılması amacıyla Bakanlığımızın; yerel yönetimlerin ve özel sektörün yönlendirilmesinde daha etkin bir rol üstlenmesi gerekmektedir.

Hâlihazırda mevcut yapılar üzerinde gerçekleştirilen deprem güvenliği değerlendirmesi çalışmaları, hızlı ve basit bir değerlendirme (tarama) ile kapsamlı deneysel ve analitik inceleme (değerlendirme) yöntemlerini içermektedir. Bu kapsamdaki örnek uygulamalar ve sonuçları irdelenerek Ülkemiz koşullarına uygun standart bir yöntem oluşturulmasına ihtiyaç bulunmaktadır.

Bu hedef kapsamında; bireysel yapı iyileştirme çalışmaları yanında, önemli işlevleri bulunan yerel yönetimlerin, öncelikle yerel imar planı değişikliklerinde, yapı gruplarının birlikte ele alındığı kentsel yenileme projeleri çerçevesindeki katkılarıyla, yapıların deprem güvenliğine kavuşturulması konusunda etkin olmalarının sağlanması; coğrafi bilgi sistemleri ile desteklenen bina envanterinin çıkarılması, Bakanlık ve yerel yönetimlerin ilişkilerinin geliştirilerek kamu, özel sektör ve akademik kuruluşların temsilcilerinin katılımları ile bir komite oluşturulması ve bu komitenin yönlendirici çalışmalar yürütmesi ile bilinçlendirme ve bilgilendirme amacıyla Bakanlık taşra teşkilatına ve yerel yönetimlerin teknik kadroları ile karar vericilerine yönelik eğitim programlarının düzenlenmesi hedeflenmektedir.

Performans Göstergeleri

- Bina envanter çalışmalarına temel olacak teknik döküman için belirlenen kriter sayısı
- Bina envanterine ilişkin yazılımın tamamlanma oranı
- Envanter çalışmaları ile ilgili rapor sayısı
- Eğitim verilen belediye sayısı
- Envanteri çıkarılan belediye sayısı
- Ulusal nitelikte düzenlenen kongre sayısı



H.12. Kamu ve özel sektöre ait binalarda enerji verimliliğini artırıcı tedbirlerin alınması sağlanacaktır.

Ekonomik ve sosyal kalkınmanın önemli girdilerinden biri enerjidir. Bu yönüyle enerji bir toplumun yaşam standardının yükseltilmesinde önemli rol oynar. Sürdürülebilir kalkınmanın sağlanması da yine enerjiyle olasıdır.

Ancak, enerji kaynaklarının en önemlisini oluşturan petrol, doğalgaz, kömür gibi fosil yakıtların hızla tükenmekte oluşu ve bu kaynakların yol açtığı çevresel sorunlar; enerji verimliliğini, dolayısıyla da enerji yoğunluğu kavramını gündeme getirmiştir.

Türkiye'de enerjinin yaklaşık % 30'u, toplam elektrik tüketiminin ise yaklaşık % 43'ü konutlarda kullanılmaktadır. Konutlar, enerji tüketiminde sanayi sektöründen sonra ikinci sırada yer almaktadır. Dolayısıyla binalarda enerji tasarrufuna yönelik çalışmalar, enerji kaynaklarının etkin kullanımı açısından önemlidir.

Ayrıca Ülkemizde maliyetlerinin ekonomi üzerindeki yükünün hafifletilmesi ve çevrenin korunması için enerji kaynaklarının ve enerjinin kullanımında verimliliğin artırılması amacıyla 5627 sayılı "Enerji Verimliliği

Kanunu" 02.05.2007 tarihinde yürürlüğe girmiştir. Bu Kanunun yürürlüğe girmesi ile Türkiye'de enerji verimliliğine gösterilen önem daha da belirginleşmiştir.

Bu Kanun gereğince, Bakanlığımıza; binalarda enerji performansına ilişkin usul ve esasları belirlemek koşuluyla, yenilenebilir enerji kaynaklarının binalarda kullanımını ve binaların enerji kimlik belgesi almasını sağlayacak, binalardan CO₂ gazı salımı etkisini azaltacak olan ve merkezi ısıtma sistemlerine sahip binalarda ısıtma giderlerinin, kullanıcıların kullanım miktarlarına göre paylaştırılmasını sağlayan, binalarda enerji verimliliğinin arttırılmasına ve yakıt tüketimlerinin azaltılmasına sebep olan, yönetmeliklerin çıkarılması ve uygulamanın yürütülmesi yetki ve sorumluluğu verilmiştir.

14. 04. 2008 tarihinde Resmi Gazete'de yayımlanarak yürürlüğe giren Merkezi Isıtma ve Sıhhi Sıcak Su Sistemlerinde Isınma ve Sıhhi Sıcak Su Giderlerinin Paylaştırılmasına İlişkin Yönetmelik ile halen taslak olarak hazırlanmış olan Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliğinin uygulaması sağlanacaktır.

Çıkabilecek teknik sorunların çözülmesi ve bu konularda faaliyet gösterecek olan firmaların denetlenmesi çalışmalarının Bakanlık bünyesinde oluşturulacak bir birim marifetiyle yürütülmesi hedeflenmektedir.

Performans Göstergeleri

- Enerji verimliliği ile ilgili olarak gerçekleştirilen AB projesi sayısı
- Enerji kimlik belgesi verilen kamu binası sayısı
- Yönetmeliklere göre enerji kimlik belgesi veren firmaların sayısı
- Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği'ne göre bağımsız denetim yapan firma sayısı
- Hazırlanan mevzuat sayısı
- Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği'ne göre verilen eğitimci belgesi sayısı



STRATEJİK AMAÇ

SA.4. Tüm yapılarda standartlara uygun malzemelerin kullanımını sağlamak, yapı denetim sistemini geliştirerek etkin, izlenebilir ve sürekli hale getirmek.

H.13. 2014 Yılı sonuna kadar yapı denetim sistemi geliştirilecek bütün illere yaygınlaştırılacak, daha etkin ve işlevsel hale getirilecektir.

H.14. 2014 Yılı sonuna kadar piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olmaları temin edilecektir.

H.15. 2014 Yılı sonuna kadar yapısal tasarım alanında AB ile teknik mevzuatımız uyumlaştırılacaktır.



Stratejik Amaç 4

Tüm yapılarda standartlara uygun malzemelerin kullanımını sağlamak, yapı denetim sistemini geliştirerek etkin, izlenebilir ve sürekli hale getirmek.

Devletin en öncelikli görevlerinden biri, bireylerin sağlam, kaliteli ve doğal afetlere dayanıklı yapılara sahip olmalarını sağlamak için gerekli tedbirleri almaktır. Can ve mal güvenliği ile milli servetlerin korunabilmesi için de, yerleşme ve yapılaşmaların norm ve standartlara uygun olarak yapılmasını sağlamak amacıyla bu uygulamaların denetimi büyük önem arz etmektedir. Tamamına yakın bir alanı deprem kuşağında yer alan Ülkemizde, bu alandaki can ve mal güvenliğinin sağlanması yapıların yapılması aşamasında denetimleri ile mümkündür.

Halen 19 pilot ilde uygulanmakta olan yapı denetim sisteminde elde edinilen tecrübe ve birikimler ile ihtiyaç duyulan mevzuat düzenlemelerinin yapılması, diğer 62 ilimizde devam etmekte olan yapı üretiminin de Yapı Denetim Kanunu kapsamına alınarak, etkin ve çağdaş bir yapı denetim sisteminin tüm ülke sathına yayılması hedeflenmektedir.

Ülkemiz yüzölçümünün %96'sının deprem kuşağında yer alması, daha kaliteli ve yaşanabilir yapı üretiminin sağlanması ile etkin, sürekli ve sürecin her aşamasında izlenebilir bir yapı denetim sisteminin 2014 yılı sonuna kadar ülke geneline yaygınlaştırılarak geliştirilmesi hedeflenmektedir.

Bakanlığımız AB mevzuatı uyumlaştırma çerçevesinde çıkarttığı Yapı Malzemeleri Yönetmeliğini hazırlayıp yürürlüğe koymuştur. Yönetmeliğin amacı, tüm yapı malzemesi imalatçılarının üretimini gerçekleştirdikleri malzemelerinin temel gereklerini (mekanik dayanım ve stabilite, yangın durumunda emniyet, çevre sağlık ve hijyen koşulları, kullanım emniyeti, gürültüye karşı korunma ve enerjinin korunması) sağlayan ve düzenlenmiş alan kapsamındaki yapı malzemelerinin CE işaretlemesi çerçevesinde, düzenlenmemiş alan kapsamındaki yapı malzemelerinin ulusal standartlara uygun, güvenli ürün olarak üretilmelerini sağlamak, etkin bir piyasa gözetimi ve denetimi ile piyasada bulunan tüm yapı malzemelerinin güvenlik koşullarını tam anlamıyla yerine getirmelerini temin etmektir.

Ülkemizde güvenli ürün kullanımını sağlamak üzere; güvenli malzeme üretimini artırmak ve bu malzemelerin piyasada kontrol ve denetimini yapmak için, teknik şartnamelerin sayısının artırılması ve piyasa gözetimi ve denetimi faaliyetlerinin yapılması kaçınılmaz bir gereksinimdir. Bütün ürünlerin teknik şartnameler tarafından kapsanmasının temini hedeflenmektedir.

Yapı malzemesi ile ilgili olarak Bakanlığımızın üstlenmiş olduğu görevler çerçevesinde, yapılar için üretilen yapı malzemesi ürünlerinin standartlara uygunluğunun takibi ve denetimi yapılacak ve yeni standartlara onay verilecektir. İllerde genellikle beton ve demir gibi ürünleri test eden laboratuvarlara ilave olarak merkezde ihtisas ve hakem laboratuvarları kurulacaktır.

Güvenli yapı, güvenli malzeme noktasından hareketle, yapıda kullanılacak olan malzemenin üretim aşamasından başlayarak yapıda nihai kullanımına kadar geçen süreçte denetimin yapılmasının sağlanması amaçlanmaktadır.



H.13. 2014 Yılı sonuna kadar yapı denetim sistemi geliştirilecek bütün illere yaygınlaştırılacak, daha etkin ve işlevsel hale getirilecektir.

Ülkemizde can ve mal güvenliği ile milli servetlerimizi koruyabilmek için yerleşme ve yapılaşmaların çağdaş norm ve standartlarda denetimini sağlamak, Devletin en öncelikli görevidir. Vatandaşların sağlıklı ve dengeli bir çevrede yaşamalarını sağlayıp konut gereksinimlerini karşılayacak önlemleri alma konusunda devlete düşen görevler, Anayasamızın 56 ncı ve 57 nci maddelerinde belirtilmiştir. Bunu sağlamanın en temel kuralı bireylerin can ve mal güvenliğinin sağlanmış olduğu yapılarda yaşamasını sağlamaktır.

3194 sayılı İmar Kanunu ile öngörülen denetim prensiplerinin yetersiz olduğunu, denetimsiz yerleşme ve yapılaşmaların yol açabileceği zararları, 17 Ağustos ve 12 Kasım 1999 tarihlerinde yaşanan depremler sonrasında meydana gelen can ve mal kayıpları bütün açıklığı ile gözler önüne sermiştir.

Ülkemiz topraklarının büyük bir bölümü birinci derece deprem kuşağında yer almakta, başka bir ifadeyle, aralarında nüfusu 1 milyonun üzerinde olan 11 büyük şehrimiz Ülke nüfusunun %70'ini oluşturmakta

olup, büyük bir deprem riski taşımaktadır. Bu nedenle daha kaliteli ve yaşanabilir yapı üretiminin sağlanması ile etkin, sürekli ve sürecin her aşamasında izlenebilir bir yapı denetim sisteminin oluşturulması kaçınılmaz olmuştur.

13.07.2001 tarihinde yürürlüğe giren, 4708 sayılı Yapı Denetimi Hakkında Kanun'un amacı; can ve mal güvenliğini teminen, imar planına, fen ve sağlık kurallarına, standartlara uygun kaliteli yapı yapılması için proje ve yapının denetimini sağlamaktır. Bu Kanun, yapıların denetiminin konusunda uzman personele sahip ve kurumsallaşmış firmalar eliyle yürütülmesini öngörmektedir. Uluslararası örnekler incelendiğinde, birtakım revize ihtiyaçları olsa da Ülkemiz için oldukça uygun ve geçmiş deneyimlerimizle karşılaştırıldığında son derece nitelikli bir düzenlemedir. Bakanlığımızın yoğun denetim ve eğitim faaliyetleri sonucu, 19 pilot ildeki yapıların özellikle taşıyıcı sistemlerini ilgilendiren imalat ve malzemeler ile yapım tekniğinde önemli oranda iyileşme sağlandığı gözlenmektedir.

E-devlet prensipleriyle ortaya konulan Ulusal Yapı Denetim Sistemi Projesinin temel amacı, denetimde etkinliğin sağlanması olup, bu projenin devreye alınması ile denetim sürecini oluşturan işlemler daha hızlı yapılmakta ve taraflar, sürecin her aşamasında bilgi sahibi olabilmektedir.

Performans Göstergeleri

- Hazırlanan mevzuat sayısı
- Yapı denetiminin uygulandığı il sayısı
- Düzenlenen seminer sayısı
- Yapı denetim kuruluşlarının periyodik kontrol sıklığı
- Yazılımın uygulandığı il sayısı
- Yapı malzemesi ve zemin mekaniği laboratuvar hizmetlerinin uygulandığı il sayısı
- Eğitime katılan kişi sayısı



H.14. 2014 Yılı sonuna kadar piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olmaları temin edilecektir.

Avrupa Birliği'nin 89/106/EEC sayılı "Yapı Malzemeleri Direktifi" mevzuatımıza uyarlanmış ve uygulaması Bakanlığımızca takip edilmektedir. Bakanlığımızın bu kapsamdaki görevi, tüm yapı işlerinde daimi olarak kullanılmak amacıyla üretilen yapı malzemelerinin uyması gereken temel gerekleri, ilgili teknik şartnameleri, bu malzemelerin tabi olacağı uygunluk teyit sistemlerini ve bunlarla ilgili piyasa denetim ve gözetimine ilişkin usul ve esasları belirlemektir. Konuya ilişkin olarak Bakanlığımızca hazırlanan Yapı Malzemeleri Yönetmeliği 01.01.2007 tarihinden itibaren zorunlu olarak yürürlüğe konulmuştur.

Bakanlığımız Yapı Malzemeleri konusunda üzerine düşen görevi belirlenen takvim sürecinde yerine getirmiş olup, aday ülke statüsünde bulunan Ülkemiz, yapı malzemelerine ilişkin uygulamaları ile AB üyesi ülkelerin bir kısmının da önüne geçmiştir.

AB Mevzuatının uyumlaştırılması için gerekli olan on bir adet tebliğ yayımlanarak yapı malzemeleri konusunda mevzuat uyumu tamamlanmıştır. Bakanlığımız tarafından yayımlanan ve 01.01.2007 tarihinde zorunlu uygulamaya giren Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamındaki ürünlerden hakkında bir

uyumlaştırılmış (harmonize) standart bulunan yapı malzemeleri, piyasaya güvenli olduklarının beyanı olan CE işaretlemesi ile arz edilmektedir.

Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamında yaklaşık 600 adet standart mevcut olup, 350 adedi için (CE) işaretlemesi zorunludur

Güvenli yapıların güvenli yapı malzemelerinden yapılabilmesi ilkesi çerçevesinde AB mevzuatları doğrultusunda imalatçıların piyasaya güvenli ürün sürmelerinin sağlanması amaçlanmaktadır. Resen ve şikâyet mekanizmaları çerçevesinde yapılan piyasa gözetimi ve denetimi faaliyetleri sayesinde, piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olduklarının istatistiksel olarak doğrulanma oranının %90 noktasına çıkarılması hedeflenmektedir.

Ürün piyasaya arz edilmeden önce ilgili teknik şartnamesine (standardına) göre eğer gerekli ise üreticiler Onaylanmış Kuruluşun desteğini almak zorundadırlar. Ülke ekonomisi için büyük önem arz eden yerleşik Onaylanmış Kuruluşlarımızın sayısının ve kapasitelerinin artırılmasını sağlamak Bakanlığımızın öncelikli hedeflerindendir.

Yapı Malzemeleri Yönetmeliği kapsamındaki ürünlerin, Avrupa Birliğine paralel olarak teknik şartnamelerinin hazırlanması ve bu sayede piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin disiplin altına alınması hedeflenmektedir.

Performans Göstergeleri

- Piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olduklarının istatistiksel olarak doğrulanma oranı
- Onaylanmış kuruluşların görevlendirme kapsamındaki teknik şartname sayısı
- Yapı malzemelerini düzenleyen teknik şartname sayısı
- Denetim Sayısı



H.15. 2014 Yılı sonuna kadar yapısal tasarım alanında AB ile teknik mevzuatımız uyumlaştırılacaktır.

Teknik kural ve standartlar, imalatın/üretimin rasyonelleş-tirilmesi, kalitenin iyileştirilmesi ve doğal çevrenin korunması amaçlarına yönelik olup, yetkili kılınan milli ve uluslar arası kuruluşlarca hazırlanan mecburi ve ihtiyari teknik araçlardır.

Yapı ile ilgili standartlar ve yönetmelikler, yetkili resmi kuruluşlarca düzenlenmiş yasal dokümanlar olup, güvenli ve fonksiyonel yapıların oluşturulmasında gerekli asgari koşulları belirlerler.

Ülkemizde yapı standartlarının hazırlanmasında çok başlı bir uygulama söz konusudur. Ülkemizde bina yapımını doğrudan etkileyen mevzuat, Türk Standartları Enstitüsü'nce yayımlanan TS 498 "Yapı Elemanlarının Boyutlandırılmasında Alınacak Yüklerin Hesap Değerleri", TS 500 "Betonarme Binaların Hesap ve Yapım Kuralları", TS 648 "Çelik Yapıların Hesap ve Yapım Kuralları" standartları ve Bayındırlık ve İskân Bakanlığınca yayımlanan Deprem Bölgelerinde Yapılacak Yapılar Hakkında Yönetmeliktir.

1975 yılında Avrupa Birliği Komisyonu yapısal tasarımlar için teknik kuralları içeren set halinde bir dokümanın hazırlanması amacıyla bir çalışma programı hazırlamıştır.

Bu dokümanların öncelikle ulusal standartlara alternatif olması, daha sonra da bunların yerini alması hedeflenmiştir.

Eurocode (EC) olarak adlandırılan bu standartlar bütününün hazırlanmasında; mekanik dayanım, stabilite ve yangın dayanımı için dayanıklılık ve ekonomiklik hususlarını da içerecek tarzda ortak tasarım yöntemlerinin ve kriterlerinin oluşturularak birlikteliğin sağlanması, yapı tasarımı konusunda kullanıcılar, işletmeciler, yapı sahipleri, yükleniciler ve yapı malzemesi üreticileri arasında ortak bir anlayışın oluşması, projelendirme konusunda birlik üyesi ülkeler arasında alışverişin sağlanması, hazır taşıyıcı yapı elemanlarının (prefabrik gibi) birlik üyesi ülkeler arasında dolaşımının sağlanması amaçlanmaktadır.

Ayrıca yapı hesaplarında kullanılan malzeme özellikleri için ortak bir anlayışın oluşması, yapı hesaplarında kullanılan bilgisayar programları için ortak kuralların oluşması, Avrupa'daki proje bürolarının, inşaat firmalarının ve malzeme üreticilerinin global rekabet gücünün artırılması gibi hususlar hedeflenmiştir.

Birlik üyesi ülkeler için EC'ler; yapı malzemeleri için harmonize standartların oluşması açısından bir çerçeve oluşturmakta, yapım işlerinin ilgili yapı standartlarına ve ulusal gereklere (örneğin Yapı Malzemeleri Yönetmeliği) uygun olarak yapıldığının gösterilmesini sağlamakta ve yapım sözleşmeleri için temel unsurları içermektedir.

Performans Göstergeleri

- Uyumlaştırılan EC paketi/toplam EC paketi oranı
- Düzenlenen çalıştay sayısı
- Hazırlanan el kitabı sayısı



STRATEJİK AMAÇ

SA.5. Yapım uygulamalarıyla ilgili olarak teknik şartları oluşturmak, verilen kararlar ile sözleşme uygulamalarından doğan anlaşmazlıkların çözümüne katkıda bulunmak.

H.16. Genel Teknik Şartnameler gelişen teknolojiye uygun olarak revize edilecek, gerektiğinde yenileri düzenlenecek ve yapım uygulamalarıyla ilgili rayiç ve birim fiyatlar, bunlara ait tarif ve analizler ile tebliğler yayınlanacaktır.

H.17. Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, makine ve elektrik tesisatı işleri ile ilgili olarak Bakanlığımıza intikal eden anlaşmazlıkların çözümüne katkıda bulunmak üzere kararlar oluşturulacaktır.



Stratejik Amaç 5

Yapım uygulamalarıyla ilgili olarak teknik şartları oluşturmak, verilen kararlar ile sözleşme uygulamalarından doğan anlaşmazlıkların çözümüne katkıda bulunmak.

Dünyada ve Ülkemizde inşaat faaliyetleri kurumsallaşmayı zorunlu kılan boyutlara ulaşmıştır. Verilen hizmetlerde kalite ve verimlilik, inşaat sektörünün en belirleyici unsurları haline gelmiştir. Bayındırlık hizmetleriyle ilgili kamu yönetimi de değişimlere uygun olarak yeniden yapılanmaktadır.

Kamu kurumlarının gerçekleştireceği yapım hizmetleriyle ilgili proje ve inşaat konularındaki ilke ve teknik şartların ülke düzeyinde bir bütünlük içinde yürütülmesi, yapı güvenliğinin tesis edilmesinde öncelikli bir gereklilik olarak ortaya çıkmıştır. Bu doğrultuda, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı, inşaat konularıyla ilgili olarak üstlendiği görevleri yeniden yapılandırma çalışmaları içerisinde.

Ayrıca; rayiç ve birim fiyatları belirleme, yapım uygulamalarında ortaya çıkan sorunları giderme ile anlaşmazlıkların çözümüne katkı sağlamak yönünde stratejik olarak çok önemli bir rol üstlenmiştir.

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki 180 sayılı Kanun Hükmünde Kararnamenin 15.maddesinde belirtilen; her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, tesisat işleri ile ilgili anlaşmazlıkları inceleme

ve karara bağlama, bu konularda şartname, tip sözleşme, analiz, yıllık rayiç ve bunların sonucu birim fiyatları hazırlama ve yayınlama görevleri Bakanlık bünyesinde bulunan teknik bir kurul olan Yüksek Fen Kurulu marifetiyle yürütülmektedir. Bu görevler kapsamında, kamu ve özel sektörün inşaat işleri konusundaki teknik şartların ve verilerin hazırlanması, bu konularda ortaya çıkan anlaşmazlıkların çözümüne katkı sağlanması ile ilgili iş ve işlemler ağırlıklı olarak yer almaktadır.

Kamu ve özel sektörde yapılan ihalelerde yaklaşık maliyet belirlenirken, piyasa verileri ile birlikte, önemli oranda, Bakanlığımız rayiç ve birim fiyatları ile bunlara ait tarifler ve analizler kullanılmaktadır.

Bakanlığımız, yapım işlerindeki imalat türlerine göre, bu imalatlarda kullanılacak malzemelerin özellikleri, standartları, yapım şartları, tarifleri, bu malzemelere uygun imalat analizleri ile malzeme ve işçilik rayiçlerini her yıl tespit ederek, inşaat, makine ve elektrik tesisatı birim fiyatlarını belirlemektedir. Böylece uygulamada seçenekler ortaya koyarak ülke genelinde hizmet sunmaktadır.

Bakanlığımızın yukarıda belirtilen görevleri kapsamında çözüm üretmek üzere özetle; yapım işleriyle ilgili rayiç ve birim fiyat ile birim fiyat tarif ve analizlerinin, gelişen teknoloji ile piyasa şartları göz önünde bulundurularak belirlenmesi, yenilenmesi ve yayımlanması, ülkemizdeki mühendislik, mimarlık ve müteahhitlik alanında gerçekleştirilen yapım uygulamalarıyla ilgili tebliğlerin yayımlanması, Genel Teknik Şartnamelerin, değişen koşullara bağlı olarak yenilenmesi ve/veya revizyonunun yapılması ve yayımlanması, her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, makine ve elektrik tesisatı işleri ile ilgili uygulamalardan kaynaklanan anlaşmazlıkların çözümüne katkı sağlanması hususlarının gerçekleştirilmesi amaçlanmaktadır.



H.16. Genel Teknik Şartnameler gelişen teknolojiye uygun olarak revize edilecek, gerektiğinde yenileri düzenlenecek ve yapım uygulamalarıyla ilgili rayiç ve birim fiyatlar, bunlara ait tarif ve analizler ile tebliğler yayınlanacaktır.

Yapım işlerinde; saydamlık, rekabet, eşit muamele, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanması ve kaynakların verimli kullanılmasının sağlanması esas olmaktadır. Bu esasların belirlenebilmesi ve yapım sözleşmelerinde değerlendirilmesi ihtiyacına yönelik olarak;

- Mevcut birim fiyat tarif ve analizleri ile inşaat, makine ve elektrik Genel Teknik Şartnamelerinin gelişen teknolojiye uygun olarak revize edilmesi ve uygulamaya konulması,

- Yeni teknolojinin uygulanmasına imkan verecek şekilde imalat iş kalemi veya iş gurubu için yeni analiz

ve tariflerin yapılması,

- İşçilik, makine ve malzeme rayiçlerinin belirlenmesi,

- İnşaat, makine ve elektrik tesisatı birim fiyatlarını, günün değişen teknolojilerini de gözетerek piyasa şartlarını yansıtmak suretiyle bir kısmını revize, bir kısmını da yeniden tanzim ederek, sektörde iş yapan kişi, kurum ve kuruluşların hizmetine sunulması,

- Yapım uygulamalarında kullanılan yapı birim maliyetleri, müteahhitlik ve iş bitirme belgelerinin değerlendirme katsayıları ile proje ve kontrollük işlerinde uygulanacak artış oranları ile ilgili tebliğlerin hazırlanarak yayımlanması hedeflenmiştir.

Yapılacak bu çalışmalarla; sektörde uygulama birlikteliği sağlanacak, ihalelerdeki hazırlık süreci kısaltılacak, ihale değerlendirme sürecinde ortak terminoloji, ortak tarif ve ortak teknik kriterler kullanılacak ve böylece uygulamalar daha adil ve sağlıklı yapılacaktır

Performans Göstergeleri

- Güncellenmiş rayiç ve birim fiyatlar ile tarif ve analizlerin yayınlanma sayısı
- Genel teknik şartnamelerde yenilenen ve/veya revize edilen bölüm sayısı
- Güncelleştirilerek yürürlüğe konulacak, yapım uygulamaları ile ilgili tebliğ sayısı



H.17. Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, makine ve elektrik tesisatı işleri ile ilgili olarak Bakanlığımıza intikal eden anlaşmazlıkların çözümüne katkıda bulunmak üzere kararlar oluşturulacaktır.

Mühendislik, mimarlık ve müteahhitlik konuları ve yapım sözleşmelerinin uygulamalarından doğan anlaşmazlıklar; zaman kayıplarına, maliyet artışlarına, güvensizliğin oluşmasına, verimlilik kaybına, kaynak israfına ve beklenen faydaların sağlanamamasına sebep olabilmektedir.

Bakanlığımıza kuruluş Kanunu ile verilen; her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, makine ve elektrik tesisatı işleri ile ilgili anlaşmazlıkların teknik kurul marifetiyle inceleyerek karara bağlamak görevi bulunmaktadır.

Bu kapsamda; Bakanlığımıza intikal eden, sözleşme eklerindeki mevcut projeler ve etüt raporları

ile inşaatla kullanılan malzemelerin nitelikleri, uygulama şartları ve bunların fiyatlandırılmasındaki farklı yorumlamalar nedeniyle ortaya çıkan anlaşmazlıkların çözümlenmesine katkı sağlanılmaktadır.

Bu anlaşmazlıkların yargı yolu ile çözümünün uzun bir süreyi alması yatırımların önemli ölçüde gecikmesine ve kaynak israfına neden olmaktadır. Bakanlığımızca bu tip anlaşmazlıkların, gerekli dokümanın idaresince sağlanması halinde yaklaşık 70 gün içerisinde çözümlenmesi amaçlanmaktadır.

Ayrıca, bu konularla ilgili alınacak kurul kararları internet ortamında yayınlanarak uygulayıcıların bilgisine sunulacaktır. Böylece muhtemel benzer anlaşmazlıkların çözümüne katkı sağlayarak çözüm süreci kısaltılacak ve dolayısıyla, zaman içinde anlaşmazlık konuları azalacaktır.

Performans Göstergeleri

- Anlaşmazlıklarla ilgili başvuruların sonuçlandırılma oranı
- Anlaşmazlıklara ilişkin hususların cevaplandırılma süresi



STRATEJİK AMAÇ

SA.6. Ulusal afet yönetimi strateji planını hazırlayarak ve afet öncesi gerekli çalışmaları yürüterek doğal afet zararlarını en aza indirmek.

H.18. Avrupa Doğal Afetler Eğitim Merkezi kanalıyla afet eğitimi ulusal ve uluslararası boyutlara yayılacak, afetlere karşı duyarlı ve bilinçli bir toplum oluşturulacaktır.

H.19. Afet zararlarının azaltılması ve afete duyarlı planların yapılmasında daha etkin olmak için teknik, AR-GE ve altyapı faaliyet ve projeleri gerçekleştirilecek, ilgili mevzuat gözden geçirilecektir.

H.20. 2014 Yılı sonuna kadar 17 ilin Çığ Tehlike Haritaları bitirilecek, Türkiye Çığ Tahmin ve Erken Uyarı Sisteminin altyapısı oluşturulacak ve yapılabilecek çığ önlem yapıları belirlenecektir.

H.21. 2014 Yılı sonuna kadar afet yönetimi için gerekli ulusal sismik ağ ve arşiv sistemleri geliştirilecektir.

H.22. Afet tehlike ve riski bölgesel ölçeklerde ortaya konulacak ve zarar azaltma faaliyetleri yürütülecektir.



Stratejik Amaç 6

Ulusal afet yönetimi strateji planını hazırlayarak ve afet öncesi gerekli çalışmaları yürüterek doğal afet zararlarını en aza indirmek.

Ülkemizin Ulusal Afet Yönetimi Stratejisi, Yokohama Bildirgesinde ve Hyogo Stratejisinde de belirtilen ve Birleşmiş Milletler Afet Zararları Azaltım Stratejisinin ISDR (International Strategy of Disaster Reduction) temel yaklaşımı doğrultusunda, risklerin azaltılması ve risk yönetimi temelinde afet zararlarının azaltılması ilkesine dayanmaktadır.

Afet, insanlar için fiziksel, ekonomik ve sosyal kayıplara neden olan, normal yaşamı ve insan faaliyetlerini durdurarak veya kesintiye uğratarak toplulukları olumsuz etkileyen doğal, teknolojik veya insan kökenli olaylar olarak tanımlanmaktadır. Bir olayın afet olarak adlandırılabilmesi için, insan toplulukları ve yerleşim yerleri üzerinde kayıplar meydana getirmesi ve insan faaliyetlerini durdurarak veya kesintiye uğratarak bir ya da daha fazla yerleşim birimini etkilemesi gerekmektedir. Bu tanımlamalardan da anlaşılabileceği gibi afet, olayın kendisinden çok doğurduğu sonuçlar olarak görülmektedir. Bir afetin büyüklüğü ise insanlar açısından neden olduğu can ve ekonomik kayıplarla ölçülmektedir.

Başta depremler olmak üzere çeşitli afet türlerinin etkisinde olan ülkemizde meydana gelen tabii veya teknolojik afetler özellikle ekonomik açıdan büyük kayıplara yol açmaktadır. Bunlara yakın zamanlarda meydana gelmiş örnekler 1992 Erzincan, 1995 Dinar depremleri, 1995 Senirkent heyelanıdır ve tabii ki 17 Ağustos 1999 Gölçük depremidir. Marmara havzasında İstanbul'u etkisi altına alabilecek bir büyük depremin ülkenin tamamını durma noktasına sürüklemesi akılda tutulması gereken bir ihtimaldir. Böyle bir durumda

resmi kuruluşların da etkisinin yetersiz kalmaması beklenmelidir. Afet zararlarının azaltılması inşa edilmiş insan çevresinin iyi planlama ve teknik hizmetlerle afetlere dayanıklı hale getirilmesi ile mümkündür.

Afet öncesi dönemde afet yönetimi, genel olarak, afet zararlarını en aza indirebilmek amacıyla gerekli önlemleri almayı, mümkün olan hallerde önlemeyi, mümkün olmayan durumlarda ise acil kurtarma ve yardım çalışmalarının etkin bir biçimde yapılmasını sağlamayı, afet zararlarının azaltılması çalışmalarını kalkınmanın her aşamasına yaymayı ve insanları bu konularda eğitmeyi amaçlamaktadır.

Ülkemiz depremler başta olmak üzere su baskınları, heyelanlar, yangınlar, çığ, meteorolojik afet, kaya düşmeleri gibi büyük can ve mal kaybına yol açan afetlerle çok yoğun olarak karşı karşıya kalan ülkelerin başında gelmektedir. Ayrıca çevre ülkelerde yer alan nükleer santrallerden kaynaklanabilecek bir teknolojik afet riski altında da bulunmaktadır.

Afetlerin insanlar için olumsuz etki doğurabilecek sonuçlarını, karşı önlemler olarak, zamanında, en uygun şekilde ve en etkili organizasyon ve yöntemlerle ortadan kaldırmak afet öncesi hazırlık çalışmalarının ana hedefi olmalıdır. Alınan önlemlerle olayların durdurulması veya önlenmesi her zaman mümkün olamayacağı için, afet öncesi hazırlık safhasında da insan canı ve malı ile milli servetleri afetlerin yıkıcı etkilerinden koruyacak bazı faaliyetlerin yürütülmesi zorunlu olmaktadır.

Meydana gelebilecek afetlerden toplumun en az zarar ve fiziksel kayıplarla kurtulabilmesi için; gereken teknik, idari ve yasal tüm önlemlerin afet öncesi alınması, merkezi düzeyde "afet yönetimi ile ilgili planların", il düzeyinde ise "kurtarma ve acil yardım planlarının" hazırlanması ve geliştirilmesi, bu planlarda görev ve sorumluluk verilen personelin eğitim ve tatbikatlarla bilgi düzeylerinin geliştirilmesi, toplumun her kesiminin bilinçlendirilmesi, bölgelerde teçhizat merkezleri kurulması ve kritik malzemelerin stoklanması, alarm ve erken uyarı sistemlerinin kurulması, işletilmesi ve geliştirilmesi, bazı kritik yapıların onarım ve güçlendirme işlemlerinin yapılması büyük önem arz etmektedir.



H.18. Avrupa Doğal Afetler Eğitim Merkezi kanalıyla afet eğitimi ulusal ve uluslararası boyutlara yayılacak, afetlere karşı duyarlı ve bilinçli bir toplum oluşturulacaktır.

Afet Zararlarını Azaltma kapsamında kabul edilen Hyogo Eylem Çerçeve Planının beş önceliğinden birisi, bilginin kullanımı ve güvenlik kültürünün yerleşmesi için eğitime önem verilmesidir. Bu çerçevede, Avrupa ve Akdeniz Büyük Afetler Anlaşması (EUR-OPA) neticesinde kurulmuş bir merkez olan Avrupa Doğal Afetler Eğitim Merkezinin (AFEM) hedef kitlesi, uzmanlar, idareciler, eğitimciler, karar vericiler, ilköğretim okulları ve halktır. Kademeli olarak yapılan eğitimlerle afet bilincinin kazandırılması ve afete hazır bir toplum oluşturulması AFEM'in ana amacıdır.

Bugün yaygın olarak kabul edilmektedir ki, afetlerin üstesinden gelebilmek ve afet sonrası çabuk

toparlanmak, ancak temel olan bilginin tüm seviyelerde öğrenilmesi ve kullanılması ile mümkün olabilmektedir.

Afet eğitiminde önemli olan, önlem alma kültürünün oluşturulmasına katkıda bulunmak, önleme ve durum senaryoları oluşturmak, toplumun afetlere hazırlanması için harekete geçmesini sağlamaktır.

Afet yönetiminin hayata geçirilmesi ve afete duyarlı toplulukların oluşması için kuvvetli kurumsal yapılanma, bilgi paylaşımı, eğitim ve duyarlılık kapasitesinin geliştirilmesi, risk azaltma ve araştırma çalışmalarının yapılması gerekmektedir.

Afetler sebebiyle oluşan zararların Gayri Safi Milli Hasıla içindeki oranı dikkate değer bir oran olarak karşımıza çıkmaktadır. Dolayısıyla, afetlere karşı bilinçli toplumların oluşturulması sürdürülebilir kalkınma için de anahtar rol oynamaktadır.

Performans Göstergeleri

- Düzenlenen eğitim sayısı
- İnternet sitesinde yayın yapılan dil sayısı
- İnternet sitesine eklenen eğitim modülü sayısı
- Kurulan afet müzesi sayısı
- Eğitimle ilgili basılı-görsel yayın sayısı
- Üniversitelerle işbirliği yapılarak gerçekleştirilen proje veya faaliyet sayısı
- EUR-OPA'ya üye ülkelerle işbirliği yapılarak gerçekleştirilen proje veya faaliyet sayısı
- İnternet sitesi üzerinden uzaktan eğitim verilen kişi sayısı
- Eğitime katılan ülke sayısı
- Afet müzesi ziyaretçi sayısı



H.19. Afet zararlarının azaltılması ve afete duyarlı planların yapılmasında daha etkin olmak için teknik, AR-GE ve altyapı faaliyet ve projeleri gerçekleştirilecek, ilgili mevzuat gözden geçirilecektir.

Ülkemiz, jeolojik, jeomorfolojik yapısı ve sahip olduğu iklimsel özellikler nedeni ile büyük can ve mal kaybına yol açan doğal afetlerle sık sık karşılaşmaktadır. Son 60 yıllık istatistiklere bakıldığında doğal afetlerin ülkemizde neden olduğu doğrudan ve dolaylı ekonomik kayıplar azımsanmayacak orandadır.

Ülkemizdeki afetler, plansız ve kalitesiz yapılaşma, yanlış yapılan yer seçimi ve kalitesiz yapılaşma gibi problemlerden dolayı önemli can ve mal kaybına yol açmaktadır. Ülke genelindeki yaklaşık 15 milyon bina stoğunun önemli bir kısmının deprem dayanımının yetersiz olduğu, kentsel alanları etkileyen son depremlerde ortaya çıkmıştır.

Afet zararlarının azaltılmasında en önemli bileşenlerden birisi de, binaların depreme dayanıklı tasarım ve inşası ile mevcut bina stoğundaki deprem güvenliği yetersiz binaların deprem güvenliklerinin belirlenmesi ve güçlendirilmesidir.

Depreme dayanıklı bina tasarımı ve inşası ile mevcut binaların güçlendirilmesi için teknik kuralları içeren yönetmeliğin geliştirilmesi, ileri teknoloji malzemelerini kapsayacak şekilde güncellenmesi deprem zararlarını azaltmak için önemlidir. Çok sayıda binanın deprem güvenliklerini belirlemek için daha az zaman ve finansal gider sağlayacak hızlı değerlendirme yöntemlerinin araştırılıp geliştirilmesi gerekmektedir.

Bu çalışmalarını gerçekleştirmek için gerekli teknik bilgi altyapısı Ar-Ge çalışmaları kapsamında gerçekleştirilecek olan projelerden elde edilecektir. Gerek sahada yapılacak araştırmalar, gerekse deneysel çalışmalar sonucunda elde edilen bilimsel veriler ışığında deprem zararlarını azaltmaya yönelik olarak "Deprem Bölgelerinde Yapılacak Binalar Hakkında Yönetmelik" geliştirilerek revize edilecektir.

Hedefe ilişkin faaliyet ve projelerin gerçekleştirilmesiyle, 2014 yılı sonuna kadar; doğal afetler ve afet zararlarını azaltmaya yönelik bilimsel, araştırma- geliştirme ve altyapıyı güçlendirme çalışmalarının sayısını artırmak ve söz konusu çalışma sonuçlarının mevzuata ve pratiğe yansıtılması amaçlanmaktadır.

Performans Göstergeleri

- Jeolojik etüdü yapılan yerleşim birimi sayısı
- Önlem - ıslah tedbirleri uygulanan yerleşim birimi sayısı
- Yapılan ve/veya değerlendirilen jeolojik, jeolojik - jeoteknik etüt ve mikrobölgeleme çalışmalarının sayısı
- Sayısallaştırılan, haritalanan afete maruz bölge sayısı
- Çamur ve moloz akma alanları haritalanan il sayısı
- Gerçekleştirilen toplantı sayısı
- Sayısallaştırılan ve/veya güncellenmesi yapılan jeolojik, jeoteknik etüt ve mikrobölgeleme çalışmalarının sayısı
- Afetzedeler için tespit edilen yeni yerleşim alanı sayısı



H.20. 2014 Yılı sonuna kadar 17 ilin Çığ Tehlike Haritaları bitirilecek, Türkiye Çığ Tahmin ve Erken Uyarı Sisteminin altyapısı oluşturulacak ve yapılabilecek çığ önlem yapıları belirlenecektir.

Çığ zararlarını azaltma çalışmalarında öncelikli konu çığ tehlike haritalarının oluşturulmasıdır. Oluşturulan çığ tehlike haritaları, çığ afeti çalışmalarının bir tür temel taşıdır. Ülkemizde bu güne kadar parça parça yapılan bu haritaların, çığ tehlikesine sahip diğer ülkelerde (İsviçre, Fransa, Avusturya, İtalya, Slovenya, ABD, Kanada, Japonya, vb) olduğu gibi, bir an önce tamamlanması gerekmektedir.

Bu haritaların tamamlanmasını takiben modelleme, tahmin ve erken uyarı sistemlerinin hayata geçirilmesi ve alınabilecek önlem çalışmalarının başlayabilmesi mümkün olabilecektir. Çığ konusunda modelleme, tahmin ve erken uyarı sistemlerinin hayata geçirilmesi için ön şart haritalamadır.

Benzer şekilde çığ önlem yapılarının hayata geçirilmesi için de ön şart modelleme, tahmin ve erken uyarı sistemlerinin hayata geçirilmesidir. Çığ tehlike ve risk haritalarının oluşturulması çalışmaları büro- arazi-büro alt safhalarını içermekte olup, uzaktan

algılama ve coğrafi bilgi sistemleri yazılımlarının kullanımını gerektirmektedir.

Tüm bu çalışmalar hayata geçirilirken, özellikle modelleme, tahmin ve erken uyarı sistemlerinin hayata geçirilmesi ile çığ önlem yapılarının yapılması aşamalarında hiçbir kurum tek başına hareket edememektedir. Bu nedenle de, konu ile ilgili sorumluluklar diğer ülkelerde olduğu gibi farklı kurumlara paylaştırılmıştır.

Ülkemizde bu kapsamda Karayolları Genel Müdürlüğü, Devlet Meteoroloji İşleri Genel Müdürlüğü, Gençlik ve Spor Genel Müdürlüğü, Kültür ve Turizm Bakanlığı, Afet İşleri Genel Müdürlüğü, Türkiye Elektrik A.Ş.-Türkiye Elektrik Dağıtım A.Ş., Türkiye Dağıcılık Federasyonu, Türkiye İşbirliği ve Kalkınma İdaresi Başkanlığı gibi diğer kamu kurum ve kuruluşları ile beraber çalışılması gerekmektedir.

İçinde bulunulan bilgi teknolojileri dünyasında, sorunlar birlikte çözüme kavuşturulduğundan, teknik konularda fikir alışverişlerine ihtiyaç vardır. Bu nedenle gerek ulusal, gerekse uluslararası irtibatın ve ortak çalışmaların arttırılmasına yönelik çalışmalar büyük önem arz etmektedir.

Performans Göstergeleri

- Çığ tehlike haritalaması yapılan il sayısı
- Çığ tehlike haritalaması yapılan 1/25.000 ölçekli pafta sayısı
- Kar profili alınan yer sayısı
- İşbirliği yapılan ülke sayısı
- Kar ve çığ parametreleri ölçümü yapılan nokta sayısı
- Çığ önlemleri ile ilgili olarak ortak çalışılan kurum sayısı
- Önlem önerilen dağ sayısı



H.21. 2014 Yılı sonuna kadar afet yönetimi için gerekli ulusal sismik ağ ve arşiv sistemleri geliştirilecektir.

Ülkemizde meydana gelen afetlerin %64'ü deprem, %15'i heyelan, %14'ü sel ve %7'si diğer doğal ve teknolojik afet türleridir.

Anlaşılabacağı üzere en sık maruz kalınan afet türü depremdir. Öyle ki Ülkemizde 8 ayda bir hasar yapıcı deprem meydana gelmektedir.

Risk ve kriz yönetimi çalışmalarının en önemli aşaması; mevcut tehlikenin ortaya konması, izlenmesi, arşivlenmesi, ilgili makam ve kamuoyuna duyurulmasıdır.

Bu amaçla, ulusal sismik ağın ülke ihtiyaçlarını karşılayacak seviyeye gelmesi (istasyonlar arası mesafe 20 km olacak şekilde) hedeflenmektedir.

Bu ağ sistemi ile tüm Türkiye'deki diri fayların özellikleri ve depremselliklerinin sürekli izlenmesi, deprem üreten kaynak zonlarının belirlenmesi, deprem olma olasılıkları ve risk hesaplarının yapılabilmesi, deprem senaryoları ve deprem master planları için altlık oluşturularak, her bir bölgenin/ilin deprem tehlike ve riskinin belirlenebilmesi hedeflenmiştir.

Ayrıca Ön Hasar Tahmin Haritaları yapılarak hasar tespit çalışmaları öncesinde hangi yerleşim alanlarında hasarın ağır ya da hafif olacağı önceden tespit edilebilecek ve Afet Kriz Yönetiminin hizmetine sunulacaktır.

Bu hedef kapsamında dünya standartlarında bir ulusal afet arşivi kurularak sisteme veri girişi sağlanacaktır.

Performans Göstergeleri

- İşletilen ve değerlendirilen deprem istasyonu sayısı
- Kurulan gözlem istasyonu sayısı
- Yeni kurulan deprem istasyonu sayısı
- Türkiye Ulusal Afet Arşiv Sistemine girilen afet türü sayısı
- Otomasyonu sağlanan kurum sayısı
- Hazırlanan rapor sayısı
- Desteklenen proje sayısı
- Konsey ve DDYK toplantıları sayısı



H.22. Afet tehlike ve riski bölgesel ölçeklerde ortaya konulacak ve zarar azaltma faaliyetleri yürütülecektir.

Üst ölçekte yerleşim güvenliğinin sağlanması, afet zararlarının azaltılmasında planlamanın ana unsuru olan her türlü afet tehlike ve riskini tek bir haritada gösteren bütünleşik afet tehlike haritalarının yapılmasından geçmektedir.

Ülke afetselliğini ortaya koymak için depremsellik ve paleosismoloji çalışmalarının yanı sıra deprem tehlike haritaları ve afet tehlikesinin yüksek olduğu bölgelerde afet yönetimine hizmet edecek risk haritalarının pilot bölgelerde üretilmesi sağlanacaktır. Ayrıca, afetlere dirençli toplumun oluşturulması için seçilen pilot alanlarda en az 20.000 kişi eğitimden geçirilecektir.

Afetlerin sınır tanımayan etkileri göz önünde bulundurularak “Gelişmekte Olan Ülkeler Arası Afet Zararlarının Azaltılması Araştırma Merkezi”nin geliştirilmesi ve üye ülke katılımlarının artırımı için çalışmalar gerçekleştirilecektir.

Ulusal Afet Stratejisi programları çerçevesinde ülkemizin afet stratejisi ortaya konulacak ve bu strateji doğrultusunda gereken çalışmaların yapılması için bildirimlerde bulunulacaktır.

Ülke ölçeğinde çevre planları ve stratejik planların hazırlanması için bölgesel anlamda tehlike ve risklerin ortaya konulması gerekmektedir. Bu çalışmanın değerlendirilmesi ile öncelikli alanlar belirlenerek detay çalışılması gereken alanlar saptanacak ve risk azaltma çalışmaları projelendirilecektir.

Yürütülecek tüm faaliyetler/projeler afetlere karşı dirençli toplum oluşturmak amacıyla yapılacak olan zarar azaltma çalışmalarını içermektedir. Bu çalışmalar kapsamında, tehlike haritalarının üretimi, mikrobölgeleme çalışmaları gibi uygulamaya yönelik faaliyetler ile kırılgan bireylerin afet olayları karşısında dayanımını artırmaya yönelik tedbirler, standartların geliştirilmesi ve afet zararlarının azaltılması merkezinin kapasitesinin geliştirilmesi çalışmaları zarar azaltma faaliyetleri kapsamındadır. Yapılacak olan bu çalışmaların sonuçlarının uygulayıcılara ve karar verici mekanizmaya aktarılması eğitim çalışmalarıyla da desteklenecektir.

Performans Göstergeleri

- Sismik mikrobölgeleme çalışması tamamlanan yerleşim alanı sayısı
- Paleosismolojik rapor sayısı
- Afet Bilgi ve Hasar Tahmin Sistemlerinin kurulduğu pilot alan sayısı
- Hazırlanan standart mevzuat sayısı
- Türkiye Ulusal Afet Risk Azaltma Platformu toplantı sayısı
- Anket düzenlenen il sayısı
- Hazırlanan rapor sayısı
- CBS ve uydu görüntülerinin afet yönetim safhalarında kullanılma sayısı
- Gelişmekte olan ülkeler arası afet zararlarının azaltılması araştırma merkezine katılan ülke / enstitü sayısı



STRATEJİK AMAÇ

SA.7. Afet sonrası bozulan sosyal hayatın ve fiziki çevrenin en kısa zamanda yeniden tesis edilmesini sağlamak.

H.23. 2014 Yılı sonuna kadar hızlı ve etkin hasar tespit sistemi kurulacaktır.

H.24. Plan döneminde altyapıları, hak sahipliği ve borçlandırma işlemleri dahil 30.000 konut bitirilecektir.

H.25. Acil yardım, planlama ve koordinasyon işlerinin güncel, hızlı ve güvenilir olması sağlanacaktır.

H.26. 5543 sayılı İskân Kanunu kapsamında hedef kitlelerin sosyal, ekonomik ve kültürel durumları da göz önünde bulundurularak iskân talepleri karşılanacaktır.



Stratejik Amaç 7

Afet sonrası bozulan sosyal hayatın ve fiziki çevrenin en kısa zamanda yeniden tesis edilmesini sağlamak.

Afet sonrası dönemde afet yönetiminin amacı, afetin doğurabileceği ekonomik ve sosyal kayıpların en düşük düzeyde kalmasını veya etkilerin en kısa sürede düzeltilmesini, afetten etkilenen topluluklar için emniyetli ve gelişmiş yeni bir yaşam çevresi oluşturulmasını sağlamaktır.

Herhangi bir afetin meydana gelmesinden sonra yapılması gereken orta ve uzun vadede iskân ve normal yaşama geçiş ile ilgili önlemlerin alınmasıdır. Bu önlemler, afet yönetimi sürecinin son safhası olan afet sonrası dönemini oluşturmaktadır.

Afetlerden sonra yapılacak en önemli uygulama afetin nedeninin belirlenmesi ile afet engellenemeyen coğrafik ve jeolojik bir özellikten kaynaklanıyorsa yerleşim yerinin oradan taşınmasıdır. Böylece afetin tekrarına karşı koruyucu önlemler alınabilmektedir. Afetlerde görev alacak kişi ve kuruluşlar önceden belirli planlar dahilinde, koordinasyon içinde olmalıdır.

Sivil savunma teşkilatı başta olmak üzere, toplumun tüm kurum ve kuruluşları işbirliği ve eşgüdüm içerisinde çalışmak zorundadır. Afetlerden sonra sağlık bakım hizmetlerinde hasta ve yaralı bakımına öncelik verilmeli, ruhsal sorunlara yönelik hizmetler başlatılmalı ve sağlık bakım hizmetleri en uygun şekilde organize edilmelidir.

Afet sonrası dönemde yapılacaklar; gönüllü yardımların eşgüdümünün sağlanması, eldeki olanakların ve varolan kurum ve kuruluşların etkin olarak kullanılması, depolama, düzenli dağıtım sisteminin kurulması, etkin bir haberleşme ağının kurulması, her türlü amaca yönelik taşıma sistem ve araçlarının sağlanması, toplumun bilgilendirilmesi, maksatlı söylentileri önlemeye yönelik uygulamaların

yapılması ve kayıt düzeninin kurulması ile trafik, kalabalığın kontrolü çalışmalarının yapılması olarak sıralanabilir.

7269 Sayılı Kanun kapsamında, afet nedeniyle bozulan yaşamın yeniden inşasında yapılması gereken; hasar tespit, hak sahipliği, borçlandırma, yeni yerleşim alanlarının seçimi ile ilgili eş zamanlı olarak hizmetleri yürütmenin yanında, afetzede vatandaşların en kısa sürede normal yaşama geçmesi yönünde çalışmalar yapmaktır. Afet sonrası iyileştirme adına yürütülen faaliyetlerin ana hedefi, afete uğramış toplulukların haberleşme, ulaşım, su, elektrik, kanalizasyon, eğitim, uzun süreli geçici iskân, ekonomik ve sosyal faaliyetler vb. gibi hayati işlevlerin en az düzeyde de olsa karşılanabilmesi için gereken tüm çalışmaları yapmaktır.

Bu çalışmaların geliştirilerek yeni yapılan düzenlemelerle uyum içerisinde, yaşanabilir kentlerin oluşturulmasında afetlerin olumsuz etkilerinin giderilmesi amaçlanmaktadır.

Faaliyetlerin süresi afetin büyüklüğüne bağlı olarak birkaç yıl sürebilir ve bu süre içerisinde toplum için gerekli olan ve zarar azaltma safhasında konu edilen bazı faaliyetler de yürütülebilir. Amaç, afetten etkilenen toplulukların gelecekte de benzer olaylarla karşılaşmaları halinde, aynı olumsuz sonuçlarla yüz yüze gelmelerini önlemektir.

Deprem sonrası hasar tespiti, önlem ve uygulamalara yönelik yapılan işlemlerin, deprem öncesinde mevcut yapı stokunun envanter çalışmaları sırasında ele alınarak, güçlendirme gerektiren yapılar için; sağlamlaştırma, bütünlüme, yenileme, yıkılacak durumundaki yapılar için, yeniden inşa etme önerilerinin getirilerek yapısal dayanımın artırılması ve kullanıcıların eğitilerek bilinçlendirilmesi ve bu konuda uzman mühendislerin yetiştirilmesi, çok çeşitli uygarlıklara ev sahipliği yapmış olan ülkemizdeki zengin kültürel mirasın korunarak yaşatılmasına katkı sağlayacaktır.

Bu faaliyetler birçok kurum ve kuruluşla, çok çeşitli disiplinlerin belirli bir hedef doğrultusunda çalışmasını gerektiren orta ve uzun vadeli çalışmalardır. Bu nedenle de, toplumun her kesimini ilgilendirmekte ve bu kesimlerin katkı ve gayretleri gerekmektedir.



H.23. 2014 Yılı sonuna kadar hızlı ve etkin hasar tespit sistemi kurulacaktır.

Ülkemizde meydana gelen deprem, yangın ve sel afetlerinden sonra gerçekleştirilen hasar tespit çalışmaları Bakanlığımız tarafından yürütülmektedir.

Bu çalışmalar sonucunda devletin o yöreye daimi iskâna dayalı yapacağı yardım miktarı tespit edilmekte, tehlike arz eden binaların yıkımına karar verilmekte, afetin yarattığı hasar ile ilgili kamuoyuna bilgi verilmektedir.

Ayrıca çalışmalar esnasında toplanan bilgiler pek çok araştırmaya, akademik çalışmaya ve istatistiklere altlık oluşturmaktadır.

Modern afet yönetiminin gereklerinden biri de ülke ölçeğinde hızlı ve etkin hasar tespit sistemini kurmaktır. Bunun sağlanması için hasar tespiti esaslarının belirlenmesi ve bu tespitlerin en etkin biçimde yapılabilmesini sağlayacak formların tasarlanması gerçekleştirilecektir.

Ayrıca eski arşivlerin sayısal ortama aktarılması ülkemizdeki hasar tespit çalışmaları ile ilgili geçmişe yönelik sorguların elde edilebilmesini sağlayacaktır.

Bu bilgiler hem yeni çalışmalara ışık tutacak hem de yapı stoğumuzun durumu ile ilgili net fikirler verebilecektir.

Performans Göstergeleri

- İncelenen hasar tespit formu sayısı
- Hasar tespit formu için belirlenen parametre sayısı
- Hasar tespit esaslarına ilişkin rapor ve yayın sayısı
- Sayısal ortama aktarımı tamamlanan hasar tespit arşivinin oranı
- Meydana gelen afet olaylarında hasar gören binaların incelenme oranı
- Sayısal ortama aktarılan hasar tespit formu oranı



H.24. Plan döneminde altyapıları, hak sahipliği ve borçlandırma işlemleri dahil 30.000 konut bitirilecektir.

7269 sayılı Umumi Hayata Müessir Afetler Dolayısıyla Alınacak Tedbirlerle Yapılacak Yardımlara Dair Kanun'un 29'uncu maddesine göre çıkartılan "Afet Sebebiyle Hak Sahibi Olanların Tespiti Hakkındaki Yönetmelik"e göre hak sahipliği; afetzedelerin yıkılan veya ağır hasar gören binalarla olan mülkiyet ilişkilerini ve yeniden yapılacak binalardan veya verilecek inşaat kredisinden yararlanabilme durumlarını ifade etmektedir.

Deprem gibi büyük ve bölgesel afetlerde yıkık ve ağır hasarlı binalar yanında orta hasar gören bina sahiplerine de konut ve işyeri onarım yardımları yapılmaktadır.

Ülke genelinde meydana gelen genel hayata etkili afetler dolayısı ile yerleşim yerlerinde inşaat yapılmaya kadar Etüt-Proje Programı yapılmaktadır. Etüt-Proje programına giren yerlerin hak sahipliği ve borçlandırma işlemleri Bakanlığımız talimatından sonra; yer seçimi, harita, aplikasyon, plan, kadastro ve kamulaştırma

işlemleri ise Bakanlığımız talimatı beklenmeden Valiliklerince yapılır.

Bakanlığımızca 7269 sayılı Kanunun 36'ncı maddesine göre ayrılan bütçe ile Etüt-Proje kapsamında bulunan yerlerde daimi iskâna dönük yapılacak konut ve alt yapılarla afet önleyici tedbirlerin yapılması için Yıllık Yatırım Programı hazırlanmaktadır. Afetin büyüklüğüne göre konutların, ahırların ve işyerlerinin yapımı ihale, Evini Yapana Yardım Metodu (E.Y.Y.) veya TOKİ aracılığıyla yapılmakta veya yaptırılmaktadır.

Bu hedef kapsamında, hak sahibi kabul edilen afetzede ailelerin, ağır hasarlı konut, ahır ve işyerlerinin yatırım programına alınması, borçlandırılmalarının yapılması, binaların onarım ve güçlendirilmelerinin yapılması, ihaleli, E.Y.Y yöntemi ve TOKİ aracılığı ile yapılan veya yaptırılan konutların dağıtımlarının yapılması, alt yapı hariç maliyet bedeli üzerinden kesin borçlandırmalarının yapılması, borçların tahsil ve takibinin yapılması hedeflenmektedir.

Ayrıca, artan konutların ilgili mevzuatında belirtilen öncelik sırasına göre rayiç bedeli üzerinden devir veya satışları da yapılacaktır.

Performans Göstergeleri

- Evini yapana yardım yöntemi ile yapılan konut sayısı
- İhale yöntemi ile yapılan konut sayısı
- TOKİ aracılığı ile yapılan afet konutları sayısı
- 7269 sayılı Kanun hükümlerine göre yapılan hak sahipliği ve borçlandırma sayısı
- Afet konutlarının tamamlanan alt yapı proje sayısı



H.25. Acil yardım, planlama ve koordinasyon işlerinin güncel, hızlı ve güvenilir olması sağlanacaktır.

Afet durumundaki öncelikleri tayin etmek ve gerekli tedarikleri önceden yapmak önemli bir lojistik planlama sürecini gerektirir. Afet anında karar vericilerden çok kısa sürede uygulamaya geçmeleri beklenmektedir. Bu nedenle afet öncesi hazırlık ve planlamanın ne derece hayati bir değer taşıdığı ortaya çıkmaktadır.

Kurumların birbiriyle koordinasyon içerisinde hareket etmelerini temin edecek idari ve yasal mekanizmaları oluşturmak gibi işler afet öncesi aşamada eksiksiz bir biçimde tamamlanmalıdır.

Afete müdahale esaslarının ve standart operasyon kurallarının belirlenmesi kadar, uygulayıcı birimlerin bunları benimsemesini sağlamak afete hazırlığın en can alıcı noktasıdır. Tatbikatı yapılmamış veya gerçek hayat koşullarında denenmemiş bir afete müdahale mekanizması güvenilir olamaz.

Afet durumunda hangi çalışmaların yapılmasına ihtiyaç duyulacağı, bunları gerçekleştirmek için gerekli

personelin sayısı ve nitelikleri afet müdahale planı içerisinde yer almalıdır. Kriz merkezinin nerede kurulacağı ve burada çalışacak sorumlu kişileri önceden belirlenmelidir.

Merkeze gelen bilgilerin nasıl bir yorumlama ve değerlendirme sürecinden geçirileceği, birlikte çalışması zorunlu olan farklı birimlerin arasındaki koordinasyonun nasıl temin edileceği çok net bir biçimde tespit edilmelidir.

Planlama sayesinde, birbirine paralel ya da birbiri ardından yürütülecek çalışmalar arasında en uygun bağlantıların nasıl kurulacağı belirlenmektedir.

Afet meydana gelmesi durumunda devlet güçlerinin afet bölgesine en hızlı şekilde ulaşması ile afetzedeye vatandaşlara en etkin ilk ve acil yardım yapılmasını sağlamak için merkezi ve yerel acil yardım teşkilatlarının kuruluş ve görevlerini düzenleyen planların güncel tutulması sağlanacaktır.

Bu kapsamda 2014 yılı sonu itibarıyla 81 ilde acil yardım planlama ve koordinasyon işlerinin elektronik ortama aktarılması hedeflenmektedir.

Performans Göstergeleri

- Acil yardım planları güncellenen il sayısı
- Taleplerin karşılanma oranı
- Tatbikat yapılan il sayısı
- Hazırlanan rapor sayısı
- Acil yardım, planlama ve koordinasyon işleri elektronik ortama aktarılan il sayısı



H.26. 5543 sayılı İskan Kanunu kapsamında hedef kitlelerin sosyal, ekonomik ve kültürel durumları da göz önünde bulundurularak iskan talepleri karşılanacaktır.

5543 sayılı İskan Kanunu kapsamında Bakanlığımızca; kamu kurum ve kuruluşlarınca yapılacak baraj, havaalanı, karayolu, demiryolu, fabrika, ekonomi ve savunma ile ilgili tesislerin inşası, tarih ve tabiat kıymetlerinin korunması amacıyla taşınmazlarının kamulaştırılması sonucu, yerleşim yerini terk etmek zorunda kalanlar veya geçim imkanlarını kaybedenler, yerleşik tarımsal etkinlikler dışında kalmış, sürekli bir konuta bağlı olmadan, geçimlerini göçer hayvancılıkla sağlayan göçebe aileler, Türk soyundan ve Türk kültürüne bağlı olup çıkarılacak özel kanunlarla ülkemize kabul edilecek göçmenler, Mili Güvenlik Kurulu'nun önerileri doğrultusunda Bakanlar Kurulu'nca alınacak karara göre güvenlik nedeniyle iskan yapılacak ailelerin, talepleri doğrultusunda tarımsal veya şehrsel olarak iskan hedeflenmektedir.

Tarımsal iskânı talep eden ailelere konut ve tarım arazisi verilecek olup, ayrıca istekleri halinde tarımsal faaliyetleri işletme ve donatım kredileri ile desteklenecektir. Şehrsel iskân talebinde bulunan ailelere ise sadece konut verilecektir.

Ayrıca; kırsal alanda fiziksel yerleşimin düzenlenmesine ilişkin talepler doğrultusunda; köylerde düzensiz, riskli ve sağlıksız yapılaşma bölgelerinin planlı, nitelikli ve sağlıklı yerleşmelere dönüşümünün sağlanması hedeflenmektedir.

Bu kapsamda, yerinde kalkındırılması mümkün olmayan yerleşim birimlerinin daha elverişli bir yere naklinin (köy nakli), dağınık yerleşim ünitelerinin yeni bir yerleşim yerinde toplulaştırılmasının (köy toplulaştırılması), mevcut köylerde artan nüfusa paralel olarak köy bitişğinde gelişme alanı uygulamalarının teknik yardım ve kredi desteği ile yapılması öngörülmektedir.

Performans Göstergeleri

- Devlet eliyle yapılan konut sayısı
- Devlet eliyle iskân kapsamında karşılıksız yardım yapılan aile sayısı
- İşletme ve donatım kredisi verilen hak sahibi aile sayısı
- Kendi evini yapana yardım kredisi verilen konut sayısı



STRATEJİK AMAÇ

SA.8. Kurumsal gelişimi sağlayarak paydaşlarımıza hızlı ve kaliteli hizmet sunmak.

H.27. Bakanlığın kurumsal yapısını iyileştirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecektir.



Stratejik Amaç 8

Kurumsal gelişimi sağlayarak paydaşlarımıza hızlı ve kaliteli hizmet sunmak.

Kaliteli hizmet sunmak ve kaynakları etkin kullanarak katma değer oluşumunu sağlamak için yapılması gerekenlerin en başında kurumsal kapasitemizin iyileştirilmesi ya da geliştirilmesi gelmektedir. Bunun dışında bir diğer önemli hususda insan kaynağıdır. İnsan kaynağını iyi yöneten, işini de iyi yönetir. İnsanı iyi yönetebilmek için ise öncelikle stratejiyle uyumlu bir organizasyon yapısı kurulmalıdır.

İyi yönetimin önemli bir diğer özelliği de strateji ve şartlar değiştikçe, yeni şartlara uyumlu yapılanmaların gerçekleştirilebilmesidir. Kurumsal kapasitenin geliştirilmesi bu bağlamda oldukça önem kazanmaktadır.

Geleceği öngörme ihtiyacı insanların doğasında bulunduğu gibi, kurumsal yapılar için de zorunludur. Bugün bulunulan noktanın sağlıklı olarak değerlendirilmesi, hangi hedeflere ulaşmak istendiğinin net olarak tanımlanması ve nihai amaca nasıl ulaşılacağına ilişkin planlanması insan mantığına da kurumsal zorunluluklara da uygun düşmektedir.

Kurumsal kapasitenin geliştirilmesi, bir kurumun yönetim yapısının analizi, yeniden yapılandırılması, insan kaynaklarının planlanması, politika, program ve karar verme mekanizmasının geliştirilmesi, finansal

analizler, mevzuat geliştirme, meslek içi eğitim programlarının planlanması ve yürütmesi, bilgisayar tabanlı bilgi sistemleri kurma süreçlerine bütünüyle yaklaşma biçimi olarak tanımlanabilir. Kurumsal kapasitenin geliştirilmesi anlamında Bakanlığımızda yapılabilecek olan çalışmalarla, hem politikaların hem de bunlara ayrılan kaynakların tahmin edilebilirliğinin artırılması ve bunun sonucunda da birim hedeflerine ulaşılabilmesi için uygulanan planların devamlılığı sağlanacaktır.

Kaynakların birimler arasında stratejik önceliklere göre dağılımının yapılması suretiyle Bakanlığın öncelikleri ve hedefleri ile birimlerin öncelikleri ve hedefleri arasındaki uyum bütçe aracılığıyla gerçekleşmiş olacaktır.

Ayrıca, doğru bilgiye kaynağından ve hızlı erişim, özet bilgidenden detay bilgiye erişim ile analitik değerlendirme imkânı sağlanmış olacaktır. Böylelikle karar verme süreçleri kısalacak, yöneticilerin risk yönetim kapasitesi artacak, kurumun daha tutarlı ve profesyonel bir bakış açısı ile yönetimi desteklenmiş olacaktır.

Kaliteyi hizmet sunduğumuz kurum ve kuruluşlarla vatandaşlarımızın beklentilerini karşılamak suretiyle yakalamamız mümkün olup, bunu gerçekleştirmek için de iyi bir takım çalışması sergilenmesi gerekmektedir.

Bilgi ve iletişim teknolojileri yoğun olarak kullanılmaya başlanacaktır. Bu sayede Bakanlığımızın sunduğu hizmetler, kamu kurumları ile vatandaşlara rahat erişilebilir bir ortamda, daha şeffaf, daha etkin, kaliteli, sağlıklı, verimli ve ucuz bir şekilde sunulacaktır.

Ayrıca, iş süreçlerini iyileştirerek ve kurumsal kaliteyi artırarak uluslararası normlarda hizmet vermek için ISO 9001:2000 belgesinin alınması yönünde gerekli çalışmalar yapılacaktır.



H.27. Bakanlığın kurumsal yapısını iyileştirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecektir.

Kurumsal bilişim teknolojileri altyapısı, donanım ve yazılım bileşenleri ile karmaşık bir yapı meydana getirirler. Kurumun iş süreçlerinden elektronik ortama aktarılan uygulama sayısı, bileşenlere eklenen alt bileşen sayısı, türü ve yönetimindeki zorluk derecesi, ciddi bir destek hizmetine ihtiyaç duyar. Bu durum yoğun iş gücü gerektirir ve tetikleme olmaması için yapıdaki en küçük bir sorunun bile çözümsüz bırakılmaması gerekir. Bu hizmet kapsamında yapılan başvuruların yüksek çözüm oranlarıyla karşılık bulması şarttır.

Bakanlık düzeyindeki uygulamaların çalışanlara sunulduğu bakanlık portalına eklenecek her bir uygulama, diğer iş süreçlerini de etkileyebilecek ve üretilen hizmetin kalitesinin artmasında önemli bir etken olacaktır. Uygulamalar üretilirken, yazılım geliştirme süreçleri zaman alıcı zahmetli tasarım, kodlama ve test süreçleri, birçok bilişim bileşenini içeren bir yatırımın zamanında hayata geçirilmesinde en önemli etken olmaktadır. Bu aşamada yazılım geliştirme süreçlerinde yapılacak her bir iyileştirme gerek zaman, gerekse maliyet açısından önemli faydalar sağlayacaktır. Tüm bu çalışmaların bilgi güvenliğinin esas alındığı standartlara uyularak gerçekleştirilmesi ve ISO 27001 belgesinin alımı hedeflenmektedir.

Ayrıca, bakanlık çalışanlarının tek noktadaki eş zamanlı eğitimlerde, gerek kursiyer, gerekse kursu düzenleyen birimlerin uzun ve zahmetli bir eğitim sürecinden geçmeleri verimi düşürmekte ve maliyeti yükseltmektedir. Kursiyerin çalıştığı birimdeki iş kaybı da ayrıca dikkate alınması gereken bir husustur. Bu durumda yapılacak eğitimlerin tamamının olmasa bile önemli bir kısmının, içeriğine göre eş zamanlı (senkron) ve/veya farklı zamanlı (asenkron) olarak uzaktan eğitimle yapılması faydalar sağlayacağı düşünülmektedir.

Bakanlığımızın stratejik amaçlarının altyapılarını oluşturmak için kullanacağı hedeflerinden biri de e-kurum olmaktır. Taşra birimleri dışındaki birimlerin birçoğuna EDYS (Elektronik Doküman Yönetim Sistemi) kurulmuş ve elektronik evrak akışına başlanmıştır. Gelen evraklar da dâhil olmak üzere tüm yazışmaların elektronik ortamda kayıt edilmesi, saklanması, gerektiğinde ulaşılabilir olması ile evrak ve dokümanlarımız ile işlem yapabilme imkânı doğmuştur.

Bu aşamada EDYS'nin devreye girmesinden önce işleme alınmış bakanlık arşivlerindeki evraklar ve diğer tip dokümanların taranması gündeme gelmiş, sürekli ulaşılan, her zaman kaybolma ve aşınma problemleri ile karşı karşıya olan eski evrak ve dokümanlara da ilgili birimlerin elektronik ortamda ulaşmasına imkan verebilmek için çalışmalara başlanmıştır.

Performans Göstergeleri

- Bakanlık portalında kullanıma açılan uygulama sayısı
- Yazılım geliştirme çalışmalarında iyileştirilen süreç sayısı
- Gelen problemleri çözme oranı
- Hazırlanan eğitim içeriği sayısı
- Sayısal arşive eklenecek evrakların sayfa sayısı
- BİD için alınacak standart belge sayısı (ISO 27001)



Hedef - Birim İlişkisi

Hedefler	YİGM	AİGM	TAUGM	TKB	YFKB	SGB	İDBB	HM	BHİM	PDB	İMİD	SAVSEK	ÖK
1. Ulusal düzeyde yerleşmelere yönelik politikalar ve stratejiler belirlenecek, eylem planı hazırlanacaktır.			*										
2. Kırsal alanda fiziksel yerleşmenin düzenlenmesi, sağlıklı ve güvenli yapılaşmanın kontrolü ve kırsal çevrenin korunmasına yönelik stratejilerin belirlenerek imar mevzuatının geliştirilmesi sağlanacaktır.	*		*		*								
3. Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve denetlenmesi sağlanacaktır.			*										
4. Yerleşmelerin dönemsel raporlarına ilişkin kentsel göstergeler sistemi farklı nitelikteki yerleşmelerde uygulanacaktır.	*	*	*										
5. İmar hizmetleri ile ilgili olarak yerel yönetimler ile işbirliği gerçekleştirilecek, eğitim programları düzenlenecek, bu konularda yerel yönetimlere rehberlik yapılacak ve kapasite artırılabilecektir.													
6. Dönüşüm Alanları Hakkında Kanunu ile ilgili uygulamalarda bütünlük gözetilecek, konuya ilişkin olarak ilke, usul ve esaslar belirlenecektir.	*		*										
7. Enerji etkin-iklim duyarlı yerleşme/planlama stratejileri belirlenecektir.	*		*										
8. Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesindeki iş süreçlerinin iyileştirilmesi için gerekli mevzuat ve altyapı düzenlemeleri yapılacaktır.	*	*	*		*			*					
9. İnşaat ve esaslı onarım ile güçlendirme işlerine ilişkin kamu kurumlarına ait yatırımların sayısı 2014 yılı sonuna kadar 2500'e çıkarılacaktır.	*												
10. Etüt-proje yapımı ve proje kontrollük hizmetleri geliştirilecek ve hizmet kapasitesi artırılabilecektir.	*				*								
11. 2014 yılı sonuna kadar 10 il belediyesindeki binaların adet, sınıf, emniyet ve diğer nitelikleri ile bina envanteri çıkarılacak, envanterlere ilişkin bilgiler veri tabanında toplanacak ve sonuçlar değerlendirilecektir.	*												
12. Kamu ve özel sektöre ait binalarda enerji verimliliğini artırıcı tedbirlerin alınması sağlanacaktır.	*												
13. 2014 yılı sonuna kadar yapı denetim sistemi geliştirilecek bütün illere yaygınlaştırılacak, daha etkin ve işlevsel hale getirilecektir.	*												
14. 2014 yılı sonuna kadar piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olmaları temin edilecektir.	*												
15. 2014 yılı sonuna kadar yapısal tasarım alanında AB ile teknik mevzuatımız uyumlaştırılacaktır.	*												



Hedef - Birim İlişkisi

Hedefler	YİGM	AİGM	TAUGM	TKB	YFKB	SGB	İDBB	HM	BHİM	PDB	İMİD	SAVSEK	ÖK
16. Genel Teknik Şartnameler gelişen teknolojiye uygun olarak revize edilecek, gerektiğinde yenileri düzenlenecek ve yapım uygulamalarıyla ilgili rayiç ve birim fiyatlar, bunlara ait tarif ve analizler ile tebliğler yayınlanacaktır.	*				*								
17. Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, makine ve elektrik tesisatı işleri ile ilgili olarak Bakanlığımıza intikal eden anlaşmazlıkların çözümüne katkıda bulunmak üzere kararlar oluşturulacaktır.	*	*	*		*			*					
18. Avrupa Doğal Afetler Eğitim Merkezi kanalıyla afet eğitimi ulusal ve uluslararası boyutlara yayılacak, afetlere karşı duyarlı ve bilinçli bir toplum oluşturulacaktır.		*											
19. Afet zararlarının azaltılması ve afete duyarlı planların yapılmasında daha etkin olmak için teknik, AR-GE ve altyapı faaliyet ve projeleri gerçekleştirilecek, ilgili mevzuat gözden geçirilecektir.	*	*	*					*					
20. 2014 yılı sonuna kadar 17 ilin Çığ Tehlike Haritaları bitirilecek, Türkiye Çığ Tahmin ve Erken Uyarı Sisteminin altyapısı oluşturulacak ve yapılabilecek çığ önlem yapıları belirlenecektir.		*											
21. 2014 yılı sonuna kadar afet yönetimi için gerekli ulusal sismik ağ ve arşiv sistemleri geliştirilecektir.		*											
22. Afet tehlike ve riski bölgesel ölçeklerde ortaya konulacak ve uygulamalı zarar azaltma faaliyetleri yürütülecektir.		*											
23. 2014 yılı sonuna kadar hızlı ve etkin hasar tespit sistemi kurulacaktır.		*											
24. Plan döneminde altyapıları, hak sahipliği ve borçlandırma işlemleri dahil 30 000 konut bitirilecektir.	*	*	*										
25. Acil yardım, planlama ve koordinasyon işlerinin güncel, hızlı ve güvenilir olması sağlanacaktır.		*											
26. 5543 Sayılı İskan Kanunu kapsamında hedef kitlelerin sosyal, ekonomik ve kültürel durumları da göz önünde bulundurularak iskan talepleri karşılanacaktır.	*	*	*										
27. Bakanlığın kurumsal yapısını iyileştirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecektir.	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*	*





Hedef - Performans Göstergesi İlişkisi

Hedefler	Performans Göstergeleri
1. Ulusal düzeyde yerleşmelere yönelik politikalar ve stratejiler belirlenecek, eylem planı hazırlanacaktır.	• Strateji belgesi sayısı • İnceleme ve değerlendirme raporu sayısı • Tamamlanan proje raporu sayısı • Eylem planı sayısı • Hazırlanan mevzuat sayısı • Hazırlanan el kitabı sayısı • Uygulama yapılan pilot yerleşme sayısı
2. Kırsal alanda fiziksel yerleşmenin düzenlenmesi, sağlıklı ve güvenli yapılaşmanın kontrolü ve kırsal çevrenin korunmasına yönelik stratejilerin belirlenerek imar mevzuatının geliştirilmesi sağlanacaktır.	• Uygulama yapılan pilot yerleşme sayısı • Hazırlanan mevzuat sayısı • Hazırlanan rapor sayısı • İnceleme yapılan ülke sayısı • İncelenen köy sayısı • Yerinde yapılan inceleme sayısı • Sonuçlandırılan plan teklifi oranı • Verilen görüş sayısı • Değerlendirme toplantısı sayısı
3. Planlamaya ilişkin yetkilerin ulusal düzeyde sürdürülebilir yerleşme, kentleşme ve güvenli yapılaşma amacına yönelik olarak uyumlu kullanılması ve denetlenmesi sağlanacaktır.	• Yerel yönetimler, üniversiteler, STK ve diğer kuruluşlarla yapılan toplantı sayısı • İmar sürecinde denetim ve katılıma ilişkin olarak oluşturulan model önerisi sayısı • İmar sürecinde denetim ve katılıma ilişkin model önerisinin basılması ve yayımlanması • İmar Kanunu ve Yönetmeliklerinde değişiklik taslağı sayısı • Hazırlanan rapor sayısı • Bitirilen master plan proje sayısı • Onaylanan kıyı kenar çizgisi paftası sayısı • Sonuçlandırılan plan teklifi oranı
4. Yerleşmelerin dönemsel raporlarına ilişkin kentsel göstergeler sistemi farklı nitelikteki yerleşmelerde uygulanacaktır.	• Hazırlanan ön araştırma raporu sayısı • Pilot uygulama projesi sayısı • Revizyonu yapılan kentsel göstergeler tablosu • Hazırlanan kentsel sürdürülebilirlik ve yaşanabilirlik karşılaştırma tablosu sayısı • Yerel Yönetimlerle yapılan toplantı sayısı • Yerleşmelerin dönemsel durum raporu sayısı • Düzenlenen seminer sayısı



Hedef - Performans Göstergesi İlişkisi

Hedefler	Performans Göstergeleri
5. İmar hizmetleri ile ilgili olarak yerel yönetimler ile işbirliği gerçekleştirilecek, eğitim programları düzenlenecek, bu konularda yerel yönetimlere rehberlik yapılacak ve kapasite artırılacaktır	- Gerçekleştirilen eğitim sayısı - Eğitime katılan yerel yönetim sayısı - Yayınlanan dergi sayısı - İncelenen ve verilen görüş sayısı - Hazırlanan mevzuat sayısı - Yerinde yapılan inceleme sayısı - Tamamlanan il mücavir alan sayısal arşivi ve envanter sayısı - Gelen tekliflerin sonuçlandırılma oranı - Denetlenen proje sayısı - Tamamlanan klavuz sayısı
6. Dönüşüm uygulamalarına yönelik ilke ve esaslar geliştirilecektir.	- Dönüşüm Alanları Uygulama Yönetmeliği taslağı sayısı - Yerel yönetimler, üniversiteler ve STK'larla yapılan toplantı sayısı - Düzenlenen seminer, sergi, fuar ve konferans sayısı - Ödüllendirilen başarılı uygulama sayısı - Ön atölye çalışma raporu
7. Enerji etkin-iklim duyarlı yerleşme/planlama stratejileri belirlenecektir.	- Rapor sayısı - Hazırlanan mevzuat sayısı - Yerel yönetimler, STK, diğer kurum ve kuruluşlar ile yapılan toplantı sayısı - Hazırlanan klavuz sayısı - Düzenlenen seminer ve sergi sayısı - Basılıp dağıtımı yapılan uygulama örneklerinin sayısı
8. Müteahhit ve müelliflerin belgelendirilmesindeki iş süreçlerinin iyileştirilmesi için gerekli mevzuat ve altyapı düzenlemeleri yapılacaktır.	- Verilen müteahhitlik karnesi sayısı - Verilen yurtdışı müteahhitlik belge sayısı - Verilen imar planı yapımı yeterlilik belge sayısı - Verilen harita müteahhitlik karne sayısı - Sistemin tamamlanma oranı - Hazırlanan mevzuat sayısı - Yıllık incelenen ve sonuçlandırılan belge sayısı
9. İnşaat ve esaslı onarım ile güçlendirme işlerine ilişkin kamu kurumlarına ait yatırımların sayısı 2014 yılı sonuna kadar 2500'e çıkarılacaktır.	- Standartlara uygun olarak gerçekleştirilen yatırım sayısı - Otomasyonun revize edildiği il sayısı - İşbirliği yapılan kamu kurum ve kuruluş sayısı - Kontrol ve denetim hizmeti sayısı



Hedef - Performans Göstergesi İlişkisi

Hedefler	Performans Göstergeleri
10. Etüt-proje yapımı ve proje kontrollük hizmetleri geliştirilecek ve hizmet kapasitesi artırılabacaktır.	• Revize edilen proje sayısı • Bilgisayar ortamına aktarılan yeni proje sayısı • Proje üretimi ve kontrollüğünde uluslararası norm ve standartlara uygun olarak CAD esaslarının belirlenerek WEB tabanlı uygulamalara geçilmesi projesi rapor sayısı • Yürürlüğe konulan yönetmelik sayısı • CAD esaslarının uygulanacağı mesleki disiplin sayısı • Rapor sayısı
11. 2014 yılı sonuna kadar 10 il belediyesindeki binaların adet, sınıf, emniyet ve diğer nitelikleri ile bina envanteri çıkarılacak, envanterlere ilişkin bilgiler veri tabanında toplanacak ve sonuçlar değerlendirilecektir.	• Bina envanter çalışmalarına temel olacak teknik döküman için belirlenen kriter sayısı • Bina envanterine ilişkin yazılımın tamamlanma oranı • Envanter çalışmaları ile ilgili rapor sayısı • Eğitim verilen belediye sayısı • Envanteri çıkarılan belediye sayısı • Ulusal nitelikte düzenlenen kongre sayısı
12. Kamu ve özel sektöre ait binalarda enerji verimliliğini artırıcı tedbirlerin alınması sağlanacaktır.	• Enerji verimliliği ile ilgili olarak gerçekleştirilen AB projesi sayısı • Enerji kimlik belgesi verilen kamu binası sayısı • Yönetmeliklere göre enerji kimlik belgesi veren firmaların sayısı • Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği'ne göre bağımsız denetim yapan firma sayısı • Hazırlanan mevzuat sayısı • Binalarda Enerji Performansı Yönetmeliği'ne göre verilen eğitimci belgesi sayısı
13. 2014 yılı sonuna kadar yapı denetim sistemi geliştirilecek bütün illere yaygınlaştırılacak, daha etkin ve işlevsel hale getirilecektir.	• Hazırlanan mevzuat sayısı • Yapı denetiminin uygulandığı il sayısı • Düzenlenen seminer sayısı • Yapı denetim kuruluşlarının periyodik kontrol sıklığı • Yazılımın uygulandığı il sayısı • Yapı malzemesi ve zemin mekaniği laboratuvar hizmetlerinin uygulandığı il sayısı • Eğitime katılan kişi sayısı



Hedef - Performans Göstergesi İlişkisi

Hedefler	Performans Göstergeleri
14. 2014 yılı sonuna kadar piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olmaları temin edilecektir.	• Piyasaya arz edilen yapı malzemelerinin güvenli olduklarının istatistiksel olarak doğrulanma oranı • Onaylanmış kuruluşların görevlendirme kapsamındaki teknik şartname sayısı • Yapı malzemelerini düzenleyen teknik şartname sayısı • Denetim Sayısı
15. 2014 yılı sonuna kadar yapısal tasarım alanında AB ile teknik mevzuatımız uyumlaştırılacaktır.	• Uyumlaştırılan EC paketi/toplam EC paketi oranı • Düzenlenen çalıştay sayısı • Hazırlanan el kitabı sayısı
16. Genel Teknik Şartnameler gelişen teknolojiye uygun olarak revize edilecek, gerektiğinde yenileri düzenlenecek ve yapım uygulamalarıyla ilgili rayiç ve birim fiyatlar, bunlara ait tarif ve analizler ile tebliğler yayınlanacaktır.	• Güncellenmiş rayiç ve birim fiyatlar ile tarif ve analizlerin yayınlanma sayısı • Genel teknik şartnamelerde yenilenen ve/veya revize edilen bölüm sayısı • Güncelleştirilerek yürürlüğe konulacak, yapım uygulamaları ile ilgili tebliğ sayısı
17. Her türlü etüt, proje, kontrollük, inşaat, makine ve elektrik tesisatı işleri ile ilgili olarak Bakanlığımıza intikal eden anlaşmazlıkların çözümüne katkıda bulunmak üzere kararlar oluşturulacaktır.	• Anlaşmazlıklarla ilgili başvuruların sonuçlandırılma oranı • Anlaşmazlıklara ilişkin hususların cevaplandırılma süresi



Hedef - Performans Göstergesi İlişkisi

Hedefler	Performans Göstergeleri
18. Avrupa Doğal Afetler Eğitim Merkezi kanalıyla afet eğitimi ulusal ve uluslararası boyutlara yayılacak, afetlere karşı duyarlı ve bilinçli bir toplum oluşturulacaktır.	- Düzenlenen eğitim sayısı - İnternet sitesinde yayın yapılan dil sayısı - İnternet sitesine eklenen eğitim modülü sayısı - Kurulan afet müzesi sayısı - Eğitimle ilgili basılı-görsel yayın sayısı - Üniversitelerle işbirliği yapılarak gerçekleştirilen proje veya faaliyet sayısı - EUR-OPA'ya üye ülkelerle işbirliği yapılarak gerçekleştirilen proje veya faaliyet sayısı - İnternet sitesi üzerinden uzaktan eğitim verilen kişi sayısı - Eğitime katılan ülke sayısı - Afet müzesi ziyaretçi sayısı
19. Afet zararlarının azaltılması ve afete duyarlı planların yapılmasında daha etkin olmak için teknik, AR-GE ve altyapı faaliyet ve projeleri gerçekleştirilecek, ilgili mevzuat gözden geçirilecektir.	- Jeolojik etüdü yapılan yerleşim birimi sayısı - Önlem - ıslah tedbirleri uygulanan yerleşim birimi sayısı - Yapılan ve/veya değerlendirilen jeolojik, jeolojik - jeoteknik etüt ve mikrobölgeleme çalışmalarının sayısı - Sayısallaştırılan, haritalanan afete maruz bölge sayısı - Çamur ve moloz akma alanları haritalanan il sayısı - Gerçekleştirilen toplantı sayısı - Sayısallaştırılan ve/veya güncellenmesi yapılan jeolojik, jeoteknik etüt ve mikrobölgeleme çalışmalarının sayısı - Afetzedeler için tespit edilen yeni yerleşim alanı sayısı
20. 2014 yılı sonuna kadar 17 ilin Çığ Tehlike Haritaları bitirilecek, Türkiye Çığ Tahmin ve Erken Uyarı Sisteminin altyapısı oluşturulacak ve yapılabilecek çığ önlem yapıları belirlenecektir.	- Çığ tehlike haritalaması yapılan il sayısı - Çığ tehlike haritalaması yapılan 1/25.000 ölçekli pafta sayısı - Kar profili alınan yer sayısı - İşbirliği yapılan ülke sayısı - Kar ve çığ parametreleri ölçümü yapılan nokta sayısı - Çığ önlemleri ile ilgili olarak ortak çalışılan kurum sayısı - Önlem önerilen dağ sayısı
21. 2014 yılı sonuna kadar afet yönetimi için gerekli ulusal sismik ağ ve arşiv sistemleri geliştirilecektir.	- İşletilen ve değerlendirilen deprem istasyonu sayısı - Kurulan gözlem istasyonu sayısı - Yeni kurulan deprem istasyonu sayısı - Türkiye Ulusal Afet Arşiv Sistemine girilen afet türü sayısı - Otomasyonu sağlanan kurum sayısı - Hazırlanan rapor sayısı - Desteklenen proje sayısı - Konsey ve DDYK toplantıları sayısı



Hedef - Performans Göstergesi İlişkisi

Hedefler	Performans Göstergeleri
22. Afet tehlike ve riski bölgesel ölçeklerde ortaya konulacak ve zarar azaltma faaliyetleri yürütülecektir.	• Sismik mikrobölgeleme çalışması tamamlanan yerleşim alanı sayısı • Paleosismolojik rapor sayısı • Afet Bilgi ve Hasar Tahmin Sistemlerinin kurulduğu pilot alan sayısı • Hazırlanan standart mevzuat sayısı • Türkiye Ulusal Afet Risk Azaltma Platformu toplantı sayısı • Anket düzenlenen il sayısı • Hazırlanan rapor sayısı • CBS ve uydu görüntülerinin afet yönetim safhalarında kullanılma sayısı • Gelişmekte olan ülkeler arası afet zararlarının azaltılması araştırma merkezine katılan ülke / enstitü sayısı
23. 2014 yılı sonuna kadar hızlı ve etkin hasar tespit sistemi kurulacaktır.	• İncelenen hasar tespit formu sayısı • Hasar tespit formu için belirlenen parametre sayısı • Hasar tespit esaslarına ilişkin rapor ve yayın sayısı • Sayısal ortama aktarımı tamamlanan hasar tespit arşivinin oranı • Meydana gelen afet olaylarında hasar gören binaların incelenme oranı • Sayısal ortama aktarılan hasar tespit formu oranı
24. Plan döneminde altyapıları, hak sahipliği ve borçlandırma işlemleri dahil 30 000 konut bitirilecektir.	• Evini yapana yardım yöntemi ile yapılan konut sayısı • İhale yöntemi ile yapılan konut sayısı • TOKİ aracılığı ile yapılan afet konutları sayısı • 7269 sayılı Kanun hükümlerine göre yapılan hak sahipliği ve borçlandırma sayısı • Afet konutlarının tamamlanan alt yapı proje sayısı



Hedef - Performans Göstergesi İlişkisi

Hedefler	Performans Göstergeleri
25. Acil yardım, planlama ve koordinasyon işlerinin güncel, hızlı ve güvenilir olması sağlanacaktır.	• Acil yardım planları güncellenen il sayısı • Taleplerin karşılanma oranı • Tatbikat yapılan il sayısı • Hazırlanan rapor sayısı • Acil yardım, planlama ve koordinasyon işleri elektronik ortama aktarılan il sayısı
26. 5543 Sayılı İskan Kanunu kapsamında hedef kitlelerin sosyal, ekonomik ve kültürel durumları da göz önünde bulundurularak iskan talepleri karşılanacaktır.	• Devlet eliyle yapılan konut sayısı • Devlet eliyle iskân kapsamında karşılıksız yardım yapılan aile sayısı • İşletme ve donatım kredisi verilen hak sahibi aile sayısı • Kendi evini yapana yardım kredisi verilen konut sayısı
27. Bakanlığın kurumsal yapısını iyileştirecek faaliyet ve projeler gerçekleştirilecektir.	• Bakanlık portalında kullanıma açılan uygulama sayısı • Yazılım geliştirme çalışmalarında iyileştirilen süreç sayısı • Gelen problemleri çözme oranı • Hazırlanan eğitim içeriği sayısı • Sayısal arşive eklenecek evrakların sayfa sayısı • BİD için alınacak standart belge sayısı (ISO 27001)



Dokuzuncu Kalkınma Planı / Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Stratejik Planı İlişkisi

Dokuzuncu Kalkınma Planı Ekonomik ve Sosyal Gelişme Eksenleri		H 1	H 2	H 3
1.Rekabet Gücünün Artırılması SA: 1-2-3-4-5-6-7-8	1.Makroekonomik İstikrarın Kalıcı Hale Getirilmesi	*		*
	2.İş Ortamının İyileştirilmesi			
	3.Ekonomide Kayıtdışılığın Azaltılması			
	4.Finansal Sistemin Geliştirilmesi			
	5.Enerji ve Ulaştırma Altyapısının Geliştirilmesi			
	6.Çevrenin Korunması ve Kentsel Altyapının Geliştirilmesi		*	*
	7.Ar-Ge ve Yenilikçiliğin Geliştirilmesi			
	8.Bilgi ve İletişim Teknolojilerinin Yaygınlaştırılması			
	9.Tarımsal Yapının Etkinleştirilmesi			
	10.Sanayi ve Hizmetlerde Yüksek Katma Değerli Üretim Yapısına Geçişin Sağlanması			
2.İstihdamın Artırılması SA: 2-7-8	1.İş Gücü Piyasasının geliştirilmesi			
	2.Eğitimin İşgücü Talebine Duyarlılığının Artırılması			
	3.Aktif İşgücü Politikalarının Geliştirilmesi			
3. Beşeri Gelişme ve Sosyal Dayanışmanın Güçlendirilmesi SA: 4-6-7	1.Eğitim Sisteminin Geliştirilmesi			
	2.Sağlık Sisteminin Etkinleştirilmesi			
	3.Gelir Dağılımının İyileştirilmesi, Sosyal İçerme ve Yoksullukla Mücadele			
	4.Sosyal Güvenlik Sisteminin Etkinliğinin Artırılması			
	5.Kültürün Korunması, Geliştirilmesi ve Toplumsal Diyalogun Güçlendirilmesi			
4. Bölgesel Gelişmenin Sağlanması SA: 1-2-5-6-7-8	1.Bölgesel Gelişme Politikasının Merkezi Düzeyde Etkinleştirilmesi	*	*	*
	2.Yerel Dinamiklere ve İçsel Potansiyele Dayalı Gelişmenin Sağlanması			
	3.Yerel Düzeyde Kurumsal Kapasitenin Artırılması			
	4.Kırsal Kesimde Kalkınmanın Sağlanması		*	*
5.Kamu Hizmetlerinde Kalite ve Etkinliğin Artırılması SA: 4-5-6-7-8	1.Kurumlar Arası Yetki ve Sorumlulukların Rasyonelleştirilmesi	*	*	
	2.Politika Oluşturma ve Uygulama Kapasitesinin Artırılması	*		
	3.Kamu Kesiminde İnsan Kaynaklarının Geliştirilmesi			
	4.e-Devlet Uygulamalarının Yaygınlaştırılması ve Etkinleştirilmesi			
	5.Adalet Sisteminin İyileştirilmesi			
	6.Güvenlik Hizmetlerinin İyileştirilmesi			



İdareye ilişkin Bilgiler

MEVZUAT ANALİZİ VE YASAL YÜKÜMLÜLÜKLER

Mevzuat Analizi

1848 yılında "Nafia Nezareti" adı altında çalışmalarına başlayan Bayındırlık Bakanlığı 20/05/1920 tarihli ve 3 sayılı Kanunla "Nafia Vekâleti" adını almıştır.

Bakanlık, 26/05/1934 tarihli ve 2443 sayılı Kuruluş Kanunu ile demiryolları, limanlar, karayolları ve köprüler inşa etmek, PTT tesislerini kurup işletmek, su işlerini düzenlemek, devlet daire ve müesseselerinin her türlü yapı işlerini yapmakla görevlendirilmiştir. 26/05/1939 tarihli ve 3611 sayılı Kanun, işletmeleri teşkilat dışı bırakarak Bakanlıkı yatırımcı bir kuruluş haline getirmiştir.

13/07/1972 tarihli ve 1609 sayılı Kanun ile Bayındırlık Bakanlığı'nın kuruluşu ve görevleri yeniden düzenlenmiştir. Daha sonra 1958 yılında 7116 sayılı Kanun ile kurulan ve bölge, şehir, kasaba ve köylerin planlanması, mesken politikası, yapı malzemesi konuları ile uğraşmak, afetlerden önce ve sonra gerekli tedbirleri almak, kentsel altyapıyı gerçekleştirmek, belediyelerle ilişkileri düzenlemek konularında görevlendirilmiş olan, İmar ve İskân Bakanlığı ile Bayındırlık Bakanlığı 13/12/1983 tarihli ve 180 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ile birleştirilerek Bayındırlık ve İskân Bakanlığı adını almıştır.

08/06/1984 tarihli ve 209 sayılı Kanun Hükmünde Kararname ve 3322 sayılı Kanun ile Bakanlıkın kuruluş ve görevleri yeniden düzenlenmiştir.

Yasal Yükümlülükler

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın görevleri; Milli Savunma Bakanlığı'nın inşaat, milli ve NATO altyapı hizmetleri ile Ulaştırma Bakanlığı'na bağlı genel müdürlüklere kanunlarla yapım yetkisi verilmiş olan özel ihtisas işleri hariç şunlardır;

- Kamu yapıları ve tesislerinin, inşaat ve esaslı onarım işlerini yapmak veya yaptırmak,
- Bağlı kuruluşlar ile müesseselerinin kendi kuruluş kanunlarında gösterilen inşaat, bakım, onarım ve hizmetlerinin yapılması veya yaptırılmasını sağlamak üzere gerekli işleri yapmak,
- Çeşitli özellik ve ölçekteki imar planlarının, şehir altyapı

tesislerinin ve sığınaklarının projeye esas standartlarını hazırlamak,

- Konut politikası ilkelerine göre konut yapmak, yaptırmak,
- Ülkenin şart ve imkânlarına göre, en gerekli ve faydalı yapı malzemesinin ekonomik ve standartlara uygun imalini ve kullanılmasını sağlayacak tedbirleri almak, aldirmek,

• Deprem, yangın, su baskını, yer kayması, kaya düşmesi, çığ ve benzeri afetlerden evvel ve sonra meskûn alanlarda alınacak tedbirlerle, yapılacak yardımları tespit etmek ve bunların uygulanmasını sağlamak, bu konularda ilgili Bakanlıklar ile kamu kurum ve kuruluşlarıyla işbirliği yapmak,

- İl Özel İdarelerine ait yapı ve tesisleri yapmak veya yaptırmak,

• Gerçek ve tüzel kişilere yapılan işler dışında yurtiçinde kamu kurum ve kuruluşlarına iş yapan ve belirlenecek gerekli nitelikleri taşıyan müteahhitlere belge vermek ve gizli sicillerini tutmak,

- Yurtdışında iş yapmak isteyen müteahhitlerle ilgili olarak mevzuatın gerektirdiği işlemleri yapmak, sicillerini tutmak,

• Bir kamu hizmetinin görülmesi amacı ile resmi bina ve tesisler için imar planlarında yer ayrılması veya bu amaçla değişiklik yapılması gerektiği takdirde, Valilik kanalı ile ilgili belediyeye talimat vermek ve gerçekleştirilmesini sağlamak,

- Birden fazla belediyeyi ilgilendiren imar planlarının hazırlanmasında, kabul ve onaylanması safhasında ortaya çıkabilecek ihtilafları çözümlmek, gerektiğinde onaylamak,

• Gerekli görülen hallerde, kamu yapıları ile ilgili imar planı ve değişikliklerinin, umumi hayata müessir afetler dolayısıyla veya toplu konut uygulaması veya Gecekondulu Kanununun uygulanması amacıyla yapılması gereken planların ve plan değişikliklerinin, birden fazla belediyeyi ilgilendiren metropoliten imar planlarının, içerisinde veya civarından demiryolu veya karayolu geçen, hava meydanı bulunan, havayolu veya denizyolu bağlantısı bulunan yerlerdeki imar ve yerleşme planlarının tamamını veya bir kısmını, ilgili belediyelere veya diğer idarelere bu yolda bilgi verilerek ve gerektiğinde işbirliği sağlanarak yapmak, yaptırmak, değiştirmek ve re'sen onaylamak,

- Bu işlerle ilgili tüzük, yönetmelik, tip sözleşme, şartname, rayiç, fiyat analizleri ve birim fiyatları hazırlamak ve yayımlamak,

• Belediyelere ve İl Özel İdarelerine genel bütçe vergi gelirlerinden pay verilmesi hakkındaki mevzuat uyarınca, tesis edilen Belediyeler Ortak Fonundaki paylarının, İller Bankasının yıllık programa giren yatırımları için dağıtımını onaylamak ve izlemek,

- Bakanlık ilgili kuruluşlarına ait görevlerin yapılmasını sağlamak, bu kuruluşların kanunları ile diğer kanunların Bakanlığa verdiği görevleri yapmak.

TEŞKİLAT YAPISI

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı teşkilatı; merkez (Ana hizmet birimleri, danışma ve denetim birimleri ve yardımcı hizmet birimleri), taşra, bağlı ve ilgili kuruluşlardan oluşmaktadır. Bu kuruluşlar aşağıda sıralanmıştır.



Ana Hizmet Birimleri:

- Yapı İşleri Genel Müdürlüğü
- Afet İşleri Genel Müdürlüğü
- Teknik Araştırma ve Uygulama Genel Müdürlüğü

Danışma ve Denetim Birimleri:

- Teftiş Kurulu Başkanlığı
- Yüksek Fen Kurulu Başkanlığı
- Strateji Geliştirme Başkanlığı
- İç Denetim Birimi Başkanlığı
- Hukuk Müşavirliği
- Basın ve Halkla İlişkiler Müşavirliği

Yardımcı Birimler:

- Personel Dairesi Başkanlığı
- İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığı
- Özel Kalem Müdürlüğü

Bağlı Kuruluş:

- Tapu ve Kadastro Genel Müdürlüğü

İlgili Kuruluş:

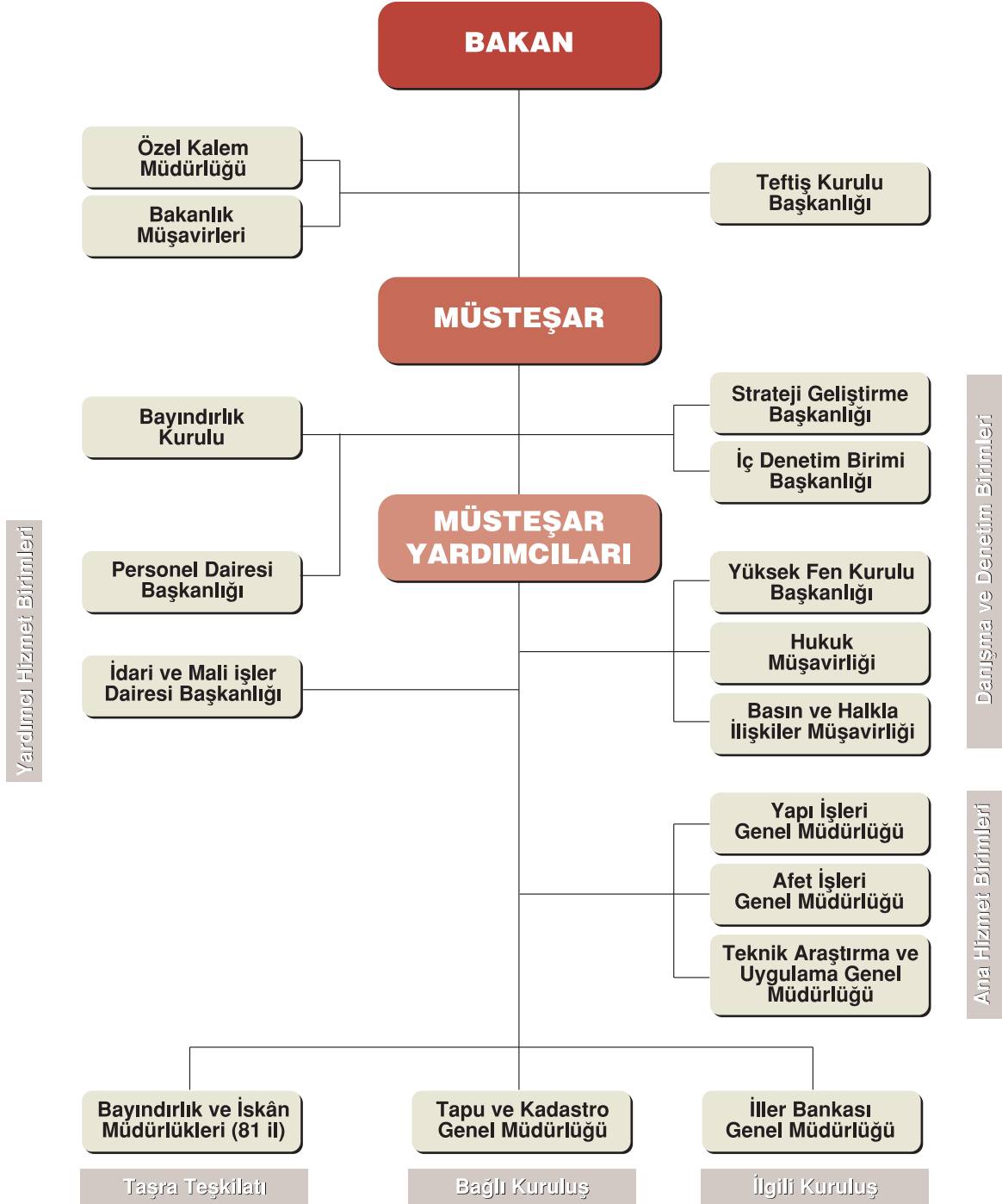
- İller Bankası Genel Müdürlüğü

Taşra Teşkilatı:

- Bayındırlık ve İskân İl Müdürlükleri (81 il)

Teşkilat Yapısı

Organizasyon Şeması





BİLGİ VE TEKNOLOJİ KAYNAKLARI

Bakanlığın ana hizmet, danışma ve denetim ile yardımcı hizmet birimlerine ait 2008 yılı donanım envanteri aşağıda verilmiştir.

2008 Yılı Donanım Envanteri

Donanım Araçları	Sayı
Kişisel Bilgisayar	1.704
Dizüstü Bilgisayar	275
Terminal Bilgisayar (Thin client)	100
Yazıcı	673
Tarayıcı	120
Faks	62
Projeksiyon	23
Televizyon	69
Fotokopi Makinası	76
Plotter	11
Sunucular	42
Klima	128
Kesintisiz Güç kaynağı	342
Yönlendirmeler	19
Ağ Anahtarları	76
Toplam	2.016

Bakanlığın ana hizmet, danışma ve denetim ile yardımcı hizmet birimlerinin görevlerini yerine getirirken kullandıkları motorlu araçlara ait bilgiler aşağıda verilmiştir.



2008 Yılı Mevcut Araç Bilgileri

Araç Türü	Mülkiyeti Bakanlığa Ait Araç Sayısı	Mülkiyeti Diğer Olan Araç Sayısı	Kiralanmış Araç Sayısı
Binek Oto	82	14	27
Kamyon	13	-	-
Minibüs	7	3	31
Otobüs	5	-	-
Kamyonet		-	1
Tır (Çekici)	10	-	-
İş Makinası	22	-	-
Toplam	139	17	59

Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Kütüphanesi, İdari ve Mali İşler Dairesi Başkanlığına bağlı olarak hizmet vermektedir. Kütüphanede Türkçe ve yabancı dilde (İngilizce, Almanca, Fransızca, Rusça, İtalyanca, İspanyolca, Arapça, Osmanlıca) olmak üzere Dewey Onlu Tasnif Sistemine göre düzenlenen toplam 7.050 adet kitap bulunmaktadır. Ayrıca Afet İşleri Genel Müdürlüğü'nde genel konuları içeren 21.365 adet, Hukuk Müşavirliği'nde ise 121 adet kitap bulunmaktadır. Kitapların konuları itibarıyla dağılımı aşağıda verilmiştir.

2008 Yılı Kitapların Konularına Göre Dağılımı

Kitapların Konuları	Kitap Sayısı
Genel Konular	22.007
Sosyal Bilimler	1.186
Dil Bilimi	220
Nazari İlimler	261
Tatbiki İlimler	3.274
Güzel Sanatlar ve Eğlence	884
Edebiyat	283
Tarih	421
Toplam	28.536



BEŞERİ KAYNAKLAR

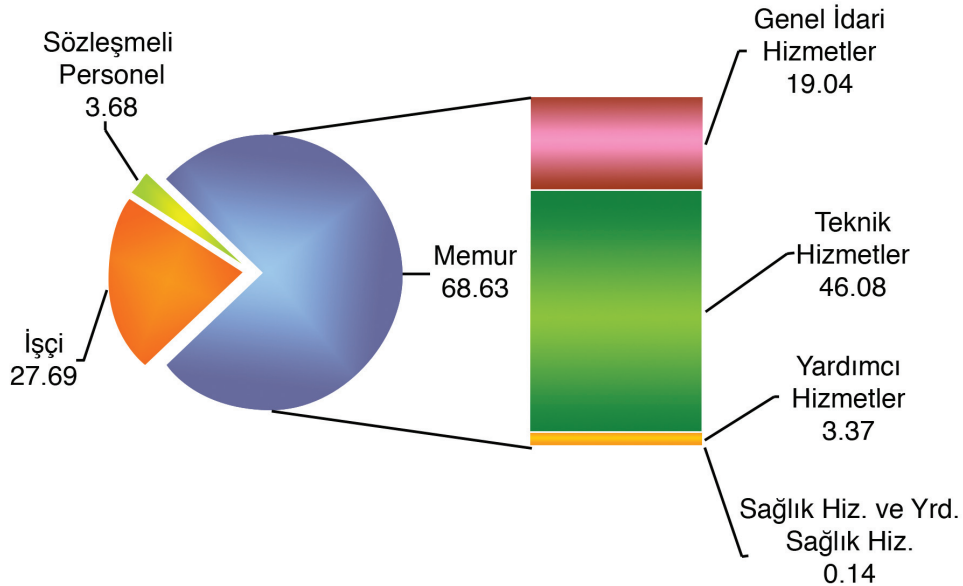
2008 yılında Bayındırlık ve İskân Bakanlığında, Merkez Teşkilatında 2.118 ve Taşra teşkilatında 7.715 olmak üzere toplam 9.833 personel görev yapmıştır.

Bakanlık Personelinin İstihdam Şekline Göre Dağılımı

İstihdam Şekli	Personel Sayısı		Oran (%)	Oran-1 (%)	Oran-2 (%)
Memur	6.748		68,63		
Genel İdari Hizmetler		1.872		19,04	27,74
Teknik Hizmetler		4.531		46,08	67,15
Yardımcı Hizmetler		331		3,37	4,91
Sağlık Hizmetleri ve Yrd. Sağlık Hizmetleri		14		0,14	0,21
İşçi	2.723		27,69		
Sözleşmeli Personel	362		3,68		
Toplam	9.833	6.748	100,00	68,63	100,00

Oran (1): Hizmet sınıfları / toplam personel, **Oran (2):** Hizmet sınıfları / toplam hizmet sınıfı

Bakanlık personelinin istihdam şekline göre dağılımı incelendiğinde, memur statüsünde çalışan personelin %68,63 ile en yüksek payı aldığı görülmektedir. Memur olarak çalışan personelin hizmet sınıflarına dağılımına bakıldığında ise teknik hizmetler sınıfında çalışanlar %67,15 ile en yüksek payı alırken, sağlık hizmetleri ve yardımcı sağlık hizmetleri sınıfında çalışanlar %0,21 ile en düşük payı almışlardır. Bakanlık personelinin istihdam ve hizmet sınıflarına göre dağılımını gösteren grafik aşağıda verilmiştir.

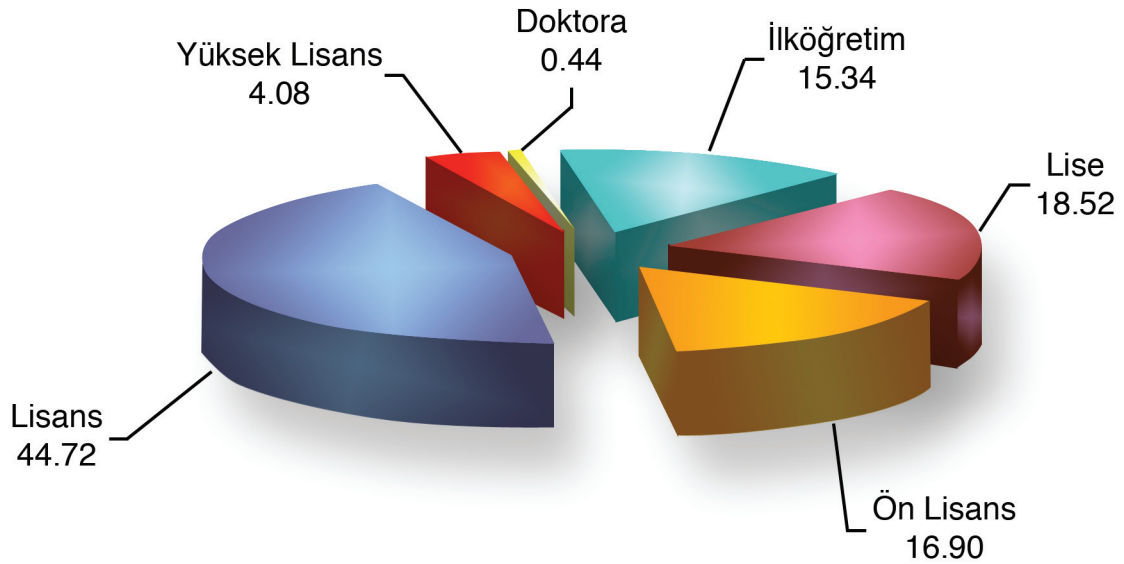


Bakanlık Personelinin İstihdam ve Hizmet Sınıflarına Göre Dağılımı (%)

**Bakanlık Personelinin Öğrenim Durumuna Göre Dağılımı**

Öğrenim Durumu	Personel Sayısı	Oran (%)
İlköğretim	1.508	15,34
Lise	1.821	18,52
Ön Lisans	1.662	16,90
Lisans	4.398	44,72
Yüksek Lisans	401	4,08
Doktora	43	0,44
Toplam	9.833	100,00

Bakanlık personelinin öğrenim durumuna göre dağılımı incelendiğinde, lisans, yüksek lisans ve doktora öğrenim durumuna sahip personel toplamının, %49,24 oranı ile toplam çalışan personelin yaklaşık yarısını oluşturduğu görülmektedir. Dağılım aşağıda verilmiştir.

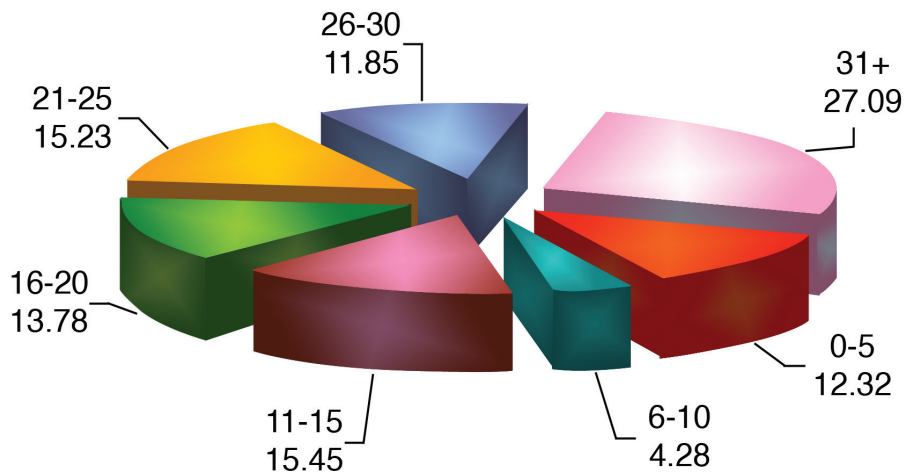
**Bakanlık Personelinin Öğrenim Durumuna Göre Dağılımı (%)**



Bakanlık Personelinin Hizmet Sürelerine Göre Dağılımı

Yıl Aralığı	Personel Sayısı	Oran (%)
0-5	1.211	12,32
6-10	421	4,28
11-15	1.519	15,45
16-20	1.355	13,78
21-25	1.498	15,23
26-30	1.165	11,85
31+	2.664	27,09
Toplam	9.833	100,00

2008 yılı için, Bakanlık personelinin % 27,09'unun hizmet süresi 31 yıl ve daha fazla iken, "6-10" yıldır kurumda çalışanların oranı %4,28 olmuştur. Diğer hizmet süreleri için oranlar ise %15,45 ile %11,85 arasında olup birbirlerine oldukça yakındır. Personelin hizmet sürelerine göre dağılımı aşağıda verilmiştir.



Bakanlık Personelinin Hizmet Sürelerine Göre Dağılımı (%)



Kurum İçi Analiz (SWOT Analizi)

Güçlü Alanlar

- Alanında deneyimli, kural koyan ve köklü bir kurum olması
- Kurum ve kuruluşlarla iş birliği yapma yeteneği bulunması
- Teknolojik gelişmelere istekli ve açık olması
- Ülke genelinde yaygın teşkilat yapısına sahip olması
- Yetiştirilmiş ve nitelikli personele sahip olması
- Bağlı ve ilgili kuruluşlarının konularında tek yetkili olması
- İmar ve planlama konusunda uygulamaya esas görüş veren kurum olması
- Kıyı kenar çizgilerini onaylayan tek kurum olması
- Yapı denetiminde, yapı malzemelerinde ve laboratuvar hizmetlerinde yetkili tek kurum olması
- Yatırımcı ve icracı bir bakanlık olması
- Yurtdışındaki Türk Müteahhitlik hizmetlerine yön veren tek kurum olması
- Yerel yönetimlerin uygulamalarına yön verici kurum olması
- Yönetim kadrosunun ve çalışanların yeniliğe açık olması
- Mekansal planlama sistemi ve anlayışının değiştirilmesi konusunda öncü kuruluş olması

Gelişmeye Açık Alanlar

- Ar-Ge çalışmalarımızın azlığı
- Teknolojik ve fiziki alt yapı yetersizliği
- Birimler arası koordinasyon eksikliği
- Analitik düşünce eksikliği
- Dış fonların yeterince kullanılamaması
- Giderek zayıflayan aidiyet duygusu
- Hizmet içi eğitim eksikliği - yetersizliği
- Kontrollük hizmetlerinin yetersizliği
- Otomasyon sisteminin yaygınlaşmış olmaması
- Maaş dışında personele sunulabilecek tazminat, sosyal tesis ve kreş bulunmaması
- Planlama ile ilgili görevlerde etkin denetim yetkilerinin verilmemesi
- Proje hazırlama ve uygulama konularında dış fonların kullanımına yönelik proje yönetimindeki eksiklikler
- Takım çalışması eksikliği
- Ücret dengesizliği nedeni ile kaliteli personel kaybı
- Yapı envanteri eksikliği



Kurum İçi Analiz (SWOT Analizi)

Fırsatlar

- AB müktesebatına uyum çalışmaları
- Afetlere karşı toplumsal bilincin yükselmesi
- Alternatif enerji kaynaklarının kullanımının artması
- Ar-Ge çalışmalarının artması
- Beşeri sermayenin güçlenmesi
- Bilişim teknolojilerinin gelişimi
- Binalarda enerji verimliliğinin sağlanması konusunda yapılan çalışmalar
- Çevreye duyarlı yapı teknolojilerinin ve malzemelerin gelişimi
- Dış kaynaklı fonların (AB, Dünya Bankası, İslam Kalkınma Bankası vb.) kullanılması
- Doğal afetlerle ilgili sigorta kapsamının genişletilmesi
- E - devlet uygulamaları
- Kentsel dönüşüm uygulamaları
- Stratejik planların yapılması ve uygulanması
- Toplam kalite yönetim modelinin yaygınlaşması
- Yapı denetim, yapı malzemeleri ve laboratuvarlar ile ilgili sistemlerin geliştirilmesi ve yaygınlaştırılması
- Yurtdışında Türk müteahhitlik hizmetlerinin artması
- Bakanlığın görev konularının kamuoyunun gündeminde olması
- Üniversitelerde planlama-bilgi teknolojileri ortak çalışma programlarının oluşturulması
- İmar ve şehircilik yasası hazırlık çalışmalarının gündemde olması

Tehditler

- Doğal afet riskinin yüksekliği
- Yetkilerimizin diğer kurumlar tarafından sahiplenilmesi, kurumlar arası yetki karmaşası
- Kalitesiz malzeme, kaçak yapılaşma, denetimsizlik
- İmar planlarının uygulanmaması
- Planlamada yetki karmaşası ve plan bütünlüğünün bozulması
- Diğer kurum çalışanlarının ek ödentilerinin olması
- Köyden kente göçün devam etmesi
- Kurumlar arası koordinasyon eksikliği
- Kurumsal çevre bilincinin azalması
- Çarpık kentleşme
- Ar-Ge alanındaki mevzuat eksikliği



Çevre Analizi (PEST Analizi)

Politik Faktörler

- AB müktesebatı uyum çalışmaları
- Kentsel dönüşüm politikalarının önemsenmesi
- Yerinden yönetim politikasının geliştirilmesi
- Afetlerle ilgili koordinasyonun tek bir elde toplanması ile ilgili yasal düzenlemeler
- Hükümet politikalarının devamlılığı ve tutarlılığı
- Kamunun yeniden yapılanması konusundaki düzenlemeler
- Türkiye'nin uluslararası ilişkilerinin artması
- Personel istihdamında politik yaklaşımlar

Ekonomik Faktörler

- AB mali politikaları
- Büyüme oranlarının artması
- Döviz kurundaki değişimler
- Dünya ekonomisindeki belirsizlikler
- Enerji fiyatlarındaki belirsizlikler
- Enflasyon oranlarının düşmesi
- Faiz oranlarının düşmesi
- IMF ile ilişkilerin devam edecek olması
- Milli gelirdeki artış
- Üretim maliyetlerinin yükselmesi



Çevre Analizi (PEST Analizi)

Sosyal ve Kültürel Faktörler

- Afetlere karşı toplumsal bilincin yükselmesi
- Doğal afetler riskinin artması
- Bireylerde bilinçsiz tüketimin artması
- Nüfusun artması
- Gecekonududan modern yapıya geçiş
- Köyden kente göçün devam etmesi
- Toplumsal gelenek ve göreneklerin azalması
- Yaşam standardının artması
- Gelir düzeyindeki dengesizlik
- Küreselleşmenin artması
- Çevre bilincinin azalması
- Sanayileşmenin belli bölgelerde toplanması
- Medya etkisinin artması

Teknolojik Faktörler

- Çevreye duyarlı yapı teknolojilerinin ve malzemelerin gelişimi
- Yapı teknolojileri ve malzemelerindeki gelişmeler
- Alternatif enerji kaynaklarının kullanımının artması
- Afet zararlarının azaltılmasında güncel teknolojilerin (UA, CBS vb.) kullanılması
- Teknolojik afetler riskinin artması
- Ar-Ge çalışmalarının artması
- Uydu teknolojilerinin gelişimi
- E-kurumun yaygınlaşması
- Bilişim ve iletişim teknolojilerinin gelişimi ve güvenliğinin sağlanması



Çevre Analizi (PEST Analizi)

Sektörel Faktörler

- Kıyı ve sahil şeritlerinde yapılaşmanın artması
- Planlamada yetki karmaşası ve plan bütünlüğünün bozulması
- Yurtdışında Türk Müteahhitlik Hizmetlerinin artması
- Konut politikalarının oluşturulması
- Yapı malzemesi standartlarının geliştirilmesi ve kalitenin artması
- Yapı denetiminin yaygınlaştırılması
- Akıllı binaların yapılması
- Potansiyel afet alanlarının belirlenmesi ve haritalanması
- Deprem zararlarını azaltıcı tedbirlerin gelişimi
- Erken uyarı sistemlerinin yaygınlaştırılması
- Afet sigorta sisteminin yaygınlaştırılması
- Dış kaynaklı fonların (AB, Dünya Bankası, İslam Kalkınma Bankası vb.) kullanılması
- Uydu teknolojilerinin kullanılması
- IT internet teknolojilerinin kullanımı



Stratejik planlama sürecine, 5018 sayılı Kamu Mali Yönetimi ve Kontrol Kanunu ile Kamu İdarelerinde Stratejik Planlamaya İlişkin Usul ve Esaslar Hakkında Yönetmenlik esasları dahilinde, Bayındırlık ve İskân Bakanlığı Stratejik Plan Hazırlık programı ve Stratejik Planlama Zaman Çizelgesi oluşturularak başlanılmıştır.

Stratejik planlama süreci, üst düzey yöneticilerin desteği sağlanarak yürütülmüş ve katılımcılık en üst düzeyde tutulmaya çalışılmıştır. Uygulama örnekleri ve temel kavramlar incelenmek üzere literatür taraması yapılmış ve bir çok kamu kurumuna ziyaretler düzenlenerek iyi uygulama örnekleri yerinde incelenmiştir.

Stratejik planlama sürecinde yapılacak faaliyetlerin hazırlanan program ve zaman çizelgesi ile uyumlu olarak yürütülmesi, koordine ve konsolide edilmesi amacıyla Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Stratejik Planlama Yönlendirme Komitesi oluşturulmuş ve sekretarya görevi Strateji Geliştirme Başkanlığı tarafından yerine getirilmiştir.

Stratejik planlama çalışmalarının Bakanlığımız merkez ve taşra teşkilatının azami katılımı ile yürütülmesi amacıyla, merkezde Stratejik Planlama Teknik Komitesi ve Stratejik Planlama Ekibi ile birimlerde ise Stratejik Planlama Çalışma Grupları oluşturulmuştur. Diğer taraftan sürecin belirli aşamasında, Türkiye Sanayi Sevk ve İdare Enstitüsü'nden kısa süreli "Stratejik Yönetim" eğitimi ile yöntem ve süreç konusunda kısmi danışmanlık hizmeti alınmıştır.

Stratejik Yönetim Sistemi

Stratejik Planlama Yönlendirme Komitesi (SPYK)

Yapılacak çalışmaları yönlendirmek ve Bakanlığın misyon, vizyon, amaç ve politikalarının belirlenmesine yardımcı olmak üzere, Müsteşarımızın başkanlığında birim üst amirlerinden oluşturulmuştur.

Stratejik Planlama Teknik Komitesi (SPTK)

Bakanlığımız orta düzey yöneticilerinden oluşturulan Stratejik Planlama Teknik Komitesi, Stratejik planlama sürecinde birim çalışmalarına katkı koymak ve bu çalışmaları yönlendirmek amacıyla kurulmuştur.

Stratejik Planlama Ekibi (SPE)

Stratejik planlama sürecinde fiilen yer alan ve tam zamanlı olarak görevlendirilen personelden oluşmuştur. Stratejik planlama ekibinin yapmış olduğu tüm çalışmalar, hazırlanan dökümanlar, tutanaklar, analiz sonuçları, rapor ve sunumlar sistemli olarak elektronik ortamda arşivlenmiştir.



Stratejik Planlama Çalışma Grupları (SPÇG)

Stratejik Planlama Çalışma Grupları, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı stratejik plan çalışmalarının birimler bazında etkin olarak yürütülmesini sağlamak ve birimler arasında etkin bir işbirliği gerçekleştirmek amacıyla oluşturulmuştur.

Uygulama Aşamaları

Mevcut durum analizi ile ilgili olarak hazırlanan formlar Bayındırlık ve İskan Bakanlığı merkez birimlerine gönderilerek belirli sürede dönüşü sağlanmış ve çeşitli analizler yapılarak Bakanlığın mevcut durumu ile ilgili olarak detay bilgiler elde edilmiştir.

Bayındırlık ve İskan Bakanlığının faaliyetlerinden doğrudan, dolaylı, olumlu ve olumsuz etkilenen iç ve dış paydaşlar belirlenerek, paydaş/hizmet matrisi oluşturulmuştur. Stratejik Planlama Ekibi ve Stratejik Planlama Çalışma Gruplarıncı, iç paydaş ve dış paydaş anket formları oluşturulmuştur. Hazırlanan anket formları iç ve dış paydaşlara gönderilmiş, iç paydaşlardan % 73, dış paydaşlardan ise %54 dönüşüm sağlanmıştır. Elde edilen veriler SPSS programı kullanılarak analiz edilmiş, iç paydaş ve dış paydaş anket raporları hazırlanmıştır.

Stratejik planlama sürecinin iyi yönetilebilmesi için yöntemler ve izlenecek yol konusunda kurum içerisinde çeşitli çalışma programları düzenlenmiştir. Ayrıca üst yöneticilere ve tüm birim yöneticilerine yönelik olarak bilgilendirme toplantıları ve çalıştaylar düzenlenerek, Bayındırlık ve İskan Bakanlığı misyon, vizyon ifadeleri, stratejik amaç, hedef, ilke ve değerleri ile performans göstergeleri elde edilmiştir.

Elde edilen sonuçlar Stratejik Plan Çalışma Grupları ve Stratejik Plan Ekibi tarafından konsolide edilerek Stratejik Plan Yönlendirme Komitesine sunulmuş ve komite üyelerinin görüşleri doğrultusunda Bayındırlık ve İskan Bakanlığının misyonu, vizyonu, stratejik amaçları, ilke ve değerleri ile güçlü ve zayıf alanları, fırsat ve tehditler ile politik, ekonomik, sosyal-kültürel, teknolojik ve sektörel faktörler belirlenmiştir. Stratejik Planlama Komitesinin onayının alınmasından sonra tüm birimler tarafından Bayındırlık ve İskan Bakanlığının stratejik amaçlarını gerçekleştirecek hedefler ve performans göstergeleri belirlenmiştir.

Sonuç olarak süreçte elde edilen veriler, ilgili mevzuat, Stratejik Plan Hazırlama Klavuzu ve daha önce yayınlanmış stratejik planlar dikkate alınarak, Bayındırlık ve İskan Bakanlığının 2010-2014 yıllarını kapsayacak ilk stratejik planı hazırlanarak üst yönetimin onayını takiben süresi içerisinde Devlet Planlama Teşkilatına gönderilmiştir.



Paydaş Etki / Önem Matrisi

Paydaşlar	İç/Dış	Etkisi	Önemi	Sonuç
Bayındırlık ve İskân Bakanlığı ile Bağlı ve İlgili Kuruluşları	İç/Dış	Güçlü	Önemli	Birlikte Çalış
Devlet Planlama Teşkilatı	Dış	Güçlü	Önemli	Birlikte Çalış
Türkiye Mühendisler ve Mimarlar Odalar Birliği	Dış	Güçlü	Önemli	Birlikte Çalış
Sendikalar	Dış	Güçlü	Önemli	Birlikte Çalış
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	Dış	Zayıf	Önemli	Çıkarlarını Gözet Çalışmalara Dahil Et
Bakanlıklar ile Bağlı ve İlgili Kuruluşları	Dış	Güçlü	Önemli	Birlikte Çalış
Valilikler	Dış	Güçlü	Önemli	Birlikte Çalış
Belediyeler	Dış	Güçlü	Önemli	Birlikte Çalış
Sivil Toplum Kuruluşları ve Meslek Odaları	Dış	Zayıf	Düşük	İzle
Müşavirlik Firmaları	Dış	Zayıf	Düşük	İzle
Yapı Denetim Kuruluşları	Dış	Güçlü	Önemli	Birlikte Çalış
Yükleniciler	Dış	Güçlü	Önemli	Birlikte Çalış
Vatandaşlar	Dış	Güçlü	Önemli	Birlikte Çalış
Uluslararası Kuruluşlar	Dış	Güçlü	Önemli	Birlikte Çalış
Yapı Malzemesi Üreticileri	Dış	Güçlü	Önemli	Birlikte Çalış
Hizmet Alınan Kuruluşlar	Dış	Zayıf	Önemli	Çıkarlarını Gözet Çalışmalara Dahil Et
Üniversiteler	Dış	Güçlü	Önemli	Birlikte Çalış
Kamu İhale Kurumu	Dış	Güçlü	Önemli	Birlikte Çalış
Bankalar	Dış	Zayıf	Düşük	İzle
Diğer Kamu Kuruluşları	Dış	Güçlü	Önemli	Birlikte Çalış

**Paydaş / Hizmet Matrisi**

Paydaşlar / Hizmetler	Etüt-Proje-kontrollük	İhale, yapım, onarım ve güçlendirme	Yapı Denetimi	Piyasa gözetimi ve yapı malzemeleri denetimi	Yapı mlz. Onaylı kuruluş görevlendirme ve standart belirleme	Rayıç ve Birim Fiyat Tespiti	Mevzuat Oluşturma ve Geliştirme	Görüş verme, raporlama ve danışmanlık	Afet koordinasyon	Müteahhitlere ilişkin hizmetler	Enerji verimliliği
Bayındırlık ve İskân Bakanlığı ile Bağlı ve İlgili Kuruluşları	✓	✓	✓	0	0	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Devlet Planlama Teşkilatı	✓	✓	-	✓	0	✓	-	0	-	-	✓
Türkiye Mühendisler ve Mimarlar Odalar Birliği	-	-	-	-	-	✓	-	✓	-	-	✓
Sendikalar	-	-	-	-	-	✓	✓	0	-	-	-
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	-	-	0	0	0	-	-	0	-	-	✓
Bakanlıklar ile Bağlı ve İlgili Kuruluşları	✓	✓	✓	0	0	✓	✓	✓	0	✓	✓
Valilikler	✓	0	✓	✓	0	✓	✓	✓	✓	0	✓
Belediyeler	-	✓	✓	-	-	✓	✓	✓	✓	0	✓
Sivil Toplum Kuruluşları ve Meslek Odaları	-	-	-	-	-	✓	✓	✓	-	-	✓
Müşavirlik Firmaları	✓	✓	✓	✓	0	✓	-	✓	-	✓	✓
Yapı Denetim Kuruluşları	✓	✓	✓	✓	0	✓	✓	✓	-	-	✓
Yükleniciler	✓	✓	✓	✓	0	✓	-	✓	-	✓	✓
Vatandaşlar	-	✓	✓	✓	-	✓	-	0	-	-	0
Uluslararası Kuruluşlar	-	-	0	0	0	-	-	-	-	-	-
Yapı Malzemesi Üreticileri	-	-	-	-	-	0	-	-	-	-	✓
Üniversiteler	-	-	-	-	-	0	-	0	-	-	✓
Kamu İhale Kurumu	-	✓	-	-	-	-	✓	-	-	0	✓
Bankalar	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Diğer Kamu Kuruluşları	✓	✓	-	-	-	✓	0	-	-	-	✓

✓: Yararlanıyor

0: Kısmen yararlanıyor



Paydaş / Hizmet Matrisi

Paydaşlar / Hizmetler	Eğitim ve Bilişim	Acil yardım	Hak Sahipliği Belirleme, Borçlandırma ve Konut Tahsis	Yer seçimi-harita-plan ve kamulaştırma	Afete maruz bölge ve hasar tespiti	İmar ve kıyı mevzuatı düzenleme, planlama, uygulama ve denetim	Kıyı kenar çizgileri, mücavir alan ve köy yerleşik alanı sınır tespiti	Teknik şartnamelerin düzenlenmesi
Bayındırlık ve İskân Bakanlığı ile Bağlı ve İlgili Kuruluşları	✓	✓	✓	✓	-	✓	✓	✓
Devlet Planlama Teşkilatı	-	-	-	-	-	-	-	0
Türkiye Mühendisler ve Mimarlar Odalar Birliği	-	-	-	-	-	-	-	✓
Sendikalar	-	-	-	-	-	-	-	0
Türkiye Bilimsel ve Teknolojik Araştırma Kurumu	-	-	-	-	-	-	-	0
Bakanlıklar ile Bağlı ve İlgili Kuruluşları	-	-	-	0	-	✓	✓	0
Valilikler	0	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Belediyeler	-	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Sivil Toplum Kuruluşları ve Meslek Odaları	-	-	-	-	-	-	-	✓
Müşavirlik Firmaları	-	-	-	-	-	0	-	✓
Yapı Denetim Kuruluşları	-	-	-	-	-	✓	✓	✓
Yükleniciler	-	-	-	-	-	✓	0	✓
Vatandaşlar	-	-	✓	✓	✓	✓	✓	0
Uluslararası Kuruluşlar	-	-	-	-	-	-	-	-
Yapı Malzemesi Üreticileri	-	-	-	-	-	-	-	0
Üniversiteler	0	-	-	-	-	-	-	-
Kamu İhale Kurumu	-	-	-	-	-	-	-	-
Bankalar	-	-	-	-	-	-	0	-
Diğer Kamu Kuruluşları	0	-	-	0	-	0	-	-

✓: Yararlanıyor

0: Kısmen yararlanıyor



Hizmetlerdeki aksaklık ve eksikliklerin belirlenmesi, çalışanlar ile müşterilerin ve diğer paydaşların beklentilerinin, görüş ve önerilerinin tespit edilmesi amacıyla paydaş anketleri yapılmıştır. Paydaş anketleriyle ulaşılan bilgilerle hizmet kalitesi ve paydaş memnuniyetini arttırmak hedeflenmiştir.

Paydaş Görüş ve Önerilerinin Stratejik Plana Yansıtılması

Paydaşlarla ilgili bilgisi olmayan kurumlar iyileştirme faaliyetleri konusunda pusulasız kalmaktadırlar. Paydaşların kurumun ürün ve hizmetleri ile ilgili düşüncelerinin bilinmesi, isabetli amaç ve hedeflerin belirlenerek daha uygun faaliyet ve projelerle doğru çözümlerin ortaya konulmasını sağlayacaktır.

Bu kapsamda; hazırlanan iç ve dış paydaş anket formları 354 paydaşımıza gönderilmiştir. Geri dönüşü sağlanan 2630 adet anket sonucu paydaş analizi veri tabanında analiz edilmiştir. Analiz sonuçları uzman personel tarafından yorumlanarak rapor haline getirilmiştir. Stratejik amaç ve hedefler önceliklendirilirken bu raporlardan mümkün olduğunca faydalanılmıştır.

Stratejik Plana Yansıyan İç ve Dış Paydaş Anket Sonuçları			Anket Sonuçlarının Plana Yansıması	
Anket Türü	Görüş ve Öneriler	Görüş ve Önerilere Katılan Paydaş Oranı (%)	Amaç No	Hedef No
Dış	"Yapı denetimi" Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın birinci öncelikli hizmeti olmalıdır.	82,8	SA 4	H 13
Dış	"Yapı malzemelerinin denetimi" Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın ikinci öncelikli hizmeti olmalıdır.	73,6	SA 4	H 14
Dış	"Afet hizmetleri" Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın üçüncü öncelikli hizmeti olmalıdır.	70	SA 6, SA 7	H18...H26
Dış	"Kamu binalarının proje, yapım, onarım ve kontrollük işleri" Bayındırlık ve İskân Bakanlığı'nın dördüncü öncelikli hizmeti olmalıdır.	64,7	SA 3	H 9, H 10
Dış	Kamu yapıları ve tesislerinin projelerini, keşiflerini, inşaatlarını ve eşaslı büyük onarımlarını Bayındırlık ve İskân Bakanlığı yapmalıdır.	50,6	SA 3	H 9
İç	Kurumun uzmanlık alanlarına ait hizmetlerin farklı kurumlarca yapılması uygun değildir.	80	SA 3	H 9



Stratejik Plana Yansıyan İç ve Dış Paydaş Anket Sonuçları			Anket Sonuçlarının Plana Yansıması	
Anket Türü	Görüş ve Öneriler	Görüş ve Önerilere Katılan Paydaş Oranı (%)	Amaç No	Hedef No
Dış	Çığ önlem hizmetleri yetersizdir.	55,3	SA 6	H 20
Dış	İmar planına esas jeoteknik-jeolojik etüt raporları yetersizdir.	53,4	SA 6	H 19
Dış	Sismoloji istasyonlarının sayısı yeterli değildir.	54,9	SA 6	H 21
Dış	Bayındırlık ve İskân Bakanlığınca kamu, özel ve tüzel kişiliklere ait mevcut yapıların yapı stoku envanterinin çıkartılmasında fayda görülmektedir.	88	SA 3	H 11
Dış	Yapı denetimi, laboratuvar ve yapı malzemeleri faaliyetleri ile ilgili yasal düzenlemeler yetersizdir.	61,1	SA 3	H 13
Dış	Yapı laboratuvar hizmetlerinin yaygınlaştırılması yararlıdır.	85	SA 3	H 13
Dış	İmar uygulamalarıyla ilgili yaşanan sorunlar mevzuattan kaynaklanmaktadır.	50	SA 1	H 5
Dış	Doğal afet sonrası yapılan hasar tespit işlemlerinin geliştirilmesi gerekmektedir.	44,4	SA 7	H 23
Dış	Yer seçimi, harita ve kamulaştırma işlemleri yetersizdir.	41,9	SA 6	H 19
Dış	Hak sahipliği, borçlandırma işlemleri daha hızlı yapılmalıdır.	35,7	SA 7	H 24
Dış	Konut yapımı işlemleri ihtiyacı karşılayacak düzeyde değildir.	52,4	SA 7	H 24, H26
Dış	Bakanlığın imar planlarına ilişkin yetkileri günümüz koşullarına göre yeniden tanımlanmalıdır.	60,3	SA 1	H 5
Dış	Bakanlıkça imar mevzuatı kapsamında yürütülmekte olan iş ve işlemlerin özel kanunlarla diğer merkezi birimlere verilmesi uygun değildir.	49	SA 1	H 5
Dış	Bayındırlık ve İskân Bakanlığı ile kurumlar arasındaki işbirliği yetersiz görülmüştür.	25,4	SA 3, SA 12	H 9, H 5
İç	Kurumumuzda hizmet içi eğitim yeterince yapılmamaktadır.	83,7	SA 3, SA 8	H 13, H 27
İç	Nitelikli personel eksikliği olduğu düşünülmektedir.	64,5	SA 8	H 27





İzleme ve Değerlendirme

Stratejik planın onaylanması ve uygulamaya konulması ile başlayacak olan izleme ve değerlendirme süreci kapsamında stratejik planda ortaya konulan hedeflerin ne ölçüde gerçekleştiğinin sistematik olarak takip edilmesi ve raporlanması çalışmaları yürütülecektir. Değerlendirme faaliyetleri kapsamında izleme çalışmaları sonuçlarının, önceden belirlenen stratejik amaç ve hedeflerle ne ölçüde örtüştüğünü ortaya koyacak analizler yapılacaktır. Stratejik planın izlenmesi ve değerlendirilmesi aşamasında yapılacak analizlerin büyük bölümünü performans ölçümü ve performans değerlendirmesi oluşturmaktadır.

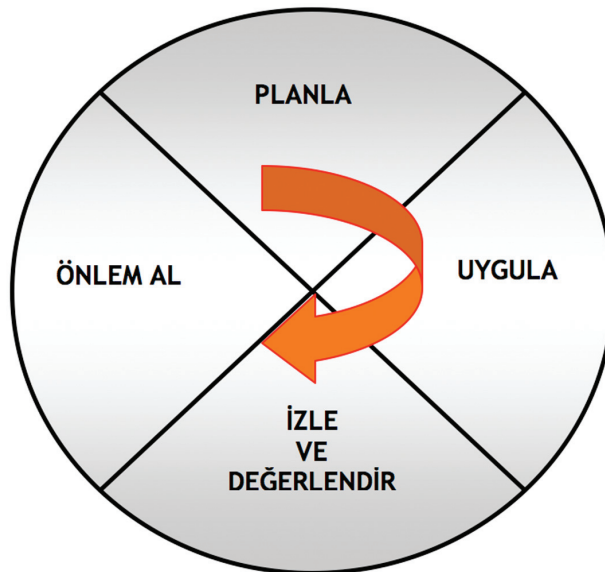
Performans ölçümü, gerçekleşen performans göstergelerine ilişkin verilerin belirli periyotlarla düzenli olarak toplanması ve yönetim bilgi sistemleri veritabanına aktarılması ile gerçekleştirilecektir.

Performans değerlendirmesi, gerçekleşen performans göstergelerinin hedeflenen performans göstergeleriyle karşılaştırılarak durum değerlendirmesinin yapıldığı analizlerle mümkün olacaktır. Söz konusu değerlendirme sonucunda gerektiğinde iyileştirme önlemleri alınacaktır.

Stratejik planda yer alan faaliyet ve projeler, ilgili birimlerce, performans göstergeleri doğrultusunda izlenecek, planın ne ölçüde gerçekleşmekte olduğunu ortaya koyacak raporlar hazırlanacaktır. Plan döneminde her altı ayda bir birimlerce hazırlanacak izleme ve değerlendirme raporlarından hareketle, her yılın aralık ayı sonu itibarıyla analizler yapılacak ve yıllık izleme ve değerlendirme raporu hazırlanacaktır. Bu raporlarda, amaç, hedef, faaliyet ve proje bilgileri, performans sonuçları, performans göstergelerinden sapmalar, performans sonuçlarının değerlendirilmesi ve varsa iyileştirme önerileri yer alacaktır.

Diğer taraftan, Bakanlık bütçesinin, stratejik planda yer alan misyon, vizyon, stratejik amaçlar ve hedeflerle uyumu irdelenerek, üçer aylık periyotlar halinde Performans bütçe verileri raporlanacaktır.

STRATEJİK PLAN İZLEME VE DEĞERLENDİRME SÜRECİ



**2010 - 2014 Yılları Bütçe Tahmini**

Amaç ve Hedefler	2010	2011	2012	2013	2014	Toplam (TL)
AMAÇ 1	19.179.420	20.695.018	21.796.736	22.952.293	23.866.610	108.490.077
HEDEF 1	2.500.000	0	0	0	0	2.500.000
HEDEF 2	1.831.266	1.943.466	1.981.832	2.382.641	1.643.570	9.782.775
HEDEF 3	4.480.150	6.845.146	6.887.192	6.463.321	7.317.170	31.992.979
HEDEF 4	473.015	432.794	609.688	915.369	649.130	3.079.996
HEDEF 5	9.894.989	11.473.612	12.318.024	13.190.962	14.256.740	61.134.327
AMAÇ 2	1.559.678	1.853.634	1.667.368	2.255.709	2.475.930	9.812.319
HEDEF 6	367.618	430.336	461.072	496.136	534.720	2.289.882
HEDEF 7	278.412	100.000	100.000	550.000	600.000	1.628.412
HEDEF 8	913.648	1.323.298	1.106.296	1.209.573	1.341.210	5.894.025
AMAÇ 3	65.142.693	21.193.754	25.694.795	26.913.983	25.684.007	164.629.232
HEDEF 9	7.624.783	8.483.472	9.880.392	10.291.100	11.847.728	48.127.475
HEDEF 10	5.802.998	6.255.514	7.006.367	7.378.788	8.341.672	34.785.339
HEDEF 11	6.172.254	2.690.322	7.263.023	7.494.931	3.600.860	27.221.390
HEDEF 12	45.542.658	3.764.446	1.545.013	1.749.164	1.893.747	54.495.028
AMAÇ 4	17.245.892	27.220.078	32.393.177	29.238.619	31.614.340	137.712.106
HEDEF 13	8.886.401	18.879.988	25.142.590	21.402.547	23.610.196	97.921.722
HEDEF 14	6.594.260	6.052.704	6.492.412	6.935.118	7.416.992	33.491.486
HEDEF 15	1.765.231	2.287.386	758.175	900.954	587.152	6.298.898
AMAÇ 5	1.904.800	2.304.350	2.534.785	2.788.263	3.067.090	12.599.288
HEDEF 16	571.440	691.305	760.435	836.478	920.126	3.779.784
HEDEF 17	1.333.360	1.613.045	1.774.350	1.951.785	2.146.964	8.819.504
AMAÇ 6	30.875.310	36.697.085	35.219.671	43.428.084	38.576.207	184.796.357
HEDEF 18	2.338.678	2.820.013	2.986.336	3.065.496	3.048.910	14.259.433
HEDEF 19	9.806.937	10.724.400	11.412.669	11.736.365	11.759.530	55.439.901
HEDEF 20	1.491.788	1.813.212	2.420.360	4.256.664	3.170.360	13.152.384
HEDEF 21	8.401.259	10.722.816	9.490.540	14.381.681	12.425.067	55.421.363
HEDEF 22	8.836.648	10.616.644	8.909.766	9.987.878	8.172.340	46.523.276
AMAÇ 7	715.947.446	507.611.609	495.141.029	514.266.812	524.737.587	2.757.704.483
HEDEF 23	8.166.761	10.306.672	11.101.282	11.344.754	11.689.300	52.608.769
HEDEF 24	491.661.326	308.398.056	336.348.572	342.641.172	356.883.068	1.835.932.194
HEDEF 25	59.545.834	64.678.056	69.584.923	77.637.173	68.413.049	339.859.035
HEDEF 26	156.573.525	124.228.825	78.106.252	82.643.713	87.752.170	529.304.485
AMAÇ 8	354.076.651	378.902.089	416.329.720	457.731.707	503.567.507	2.110.607.674
HEDEF 27	354.076.651	378.902.089	416.329.720	457.731.707	503.567.507	2.110.607.674
Faaliyetler Toplamı	1.205.931.890	996.477.617	1.030.777.281	1.099.575.470	1.153.589.278	5.486.351.536
Genel Yönetim Giderleri	112.974.985	124.837.358	137.945.280	152.429.534	168.434.635	696.621.792
G.TOPLAM	1.318.906.875	1.121.314.975	1.168.722.561	1.252.005.004	1.322.023.913	6.182.973.328



Kaynak İhtiyacı

Kaynaklar	Planın 1.Yılı 2010	Planın 2.Yılı 2011	Planın 3.Yılı 2012	Planın 4.Yılı 2013	Planın 5.Yılı 2014
Genel Bütçe	1.265.887.977	1.107.364.975	1.152.992.561	1.230.537.004	1.296.817.913
Bütçe Dışı	53.018.898	13.950.000	15.730.000	21.468.000	25.206.000
Döner Sermaye	7.198.288	9.350.000	12.230.000	14.768.000	15.456.000
Diğer Yurt İçi	10.407.610	4.600.000	3.500.000	6.700.000	9.750.000
Yurt Dışı	35.413.000	0	0	0	0
G. TOPLAM	1.318.906.875	1.121.314.975	1.168.722.561	1.252.005.004	1.322.023.913

